



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

М И Л А Н

2018

**Двадцать пятая встреча
Совета министров
6–7 декабря 2018 года**

Заявления и декларации Совета министров

Решения Совета министров

Заявления Председателя и делегаций

Доклады встрече Совета министров

Милан 2018

7 December 2018

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC25RW65

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"	3
	Декларация о цифровой экономике как двигателе сотрудничества, безопасности и роста	5
	Декларация о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности.....	8
	Декларация о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье.....	10
	Декларация об усилиях ОБСЕ, касающихся норм и лучших практик в отношении легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов	14
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/18 о Председательстве ОБСЕ в 2020 году	19
	Решение № 2/18 о времени и месте следующей встречи Совета министров.....	22
	Решение № 3/18 о безопасности журналистов.....	23
	Решение № 4/18 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин	29
	Решение № 5/18 о развитии человеческого капитала в цифровую эпоху	35
	Решение № 6/18 о наращивании усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней.....	38
III.	ЗАЯВЛЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ	
	Заявление Председателя (также от имени Албании, Австрии и Словакии)	45
	Заявление Председателя (также от имени Албании, Австрии и Словакии)	48
	Заявление представителя Европейского союза.....	51
	Заявление делегации Канады (также от имени Болгарии, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Чешской Республики, Швеции и Эстонии)	55
	Заявление делегации Соединенных Штатов Америки.....	59
	Заявление делегации Польши (Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики и Эстонии)	61
	Заявление делегации Украины	64

Заявление делегации Российской Федерации	66
Заявление делегации Словакии (также от имени Австрии, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Грузии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Латвии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Румынии, Сербии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции)	69
Заявление делегации Дании (также от имени Австрии, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Греции, Грузии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии)	72
Заявление делегации Мальты (также от имени Албании, Боснии и Герцеговины, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Монако, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Словакии, Словении и Швейцарии)	74
IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Доклад Генерального секретаря 25-й встрече Совета министров	79
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел и международного сотрудничества Италии, Председателю 25-й встречи Совета министров	85
Доклад Председателя ФСОБ 25-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов.....	88
Доклад Председателя ФСОБ 25-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов	114
Доклад Председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству 25-й встрече Совета министров.....	126
Доклад Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству 25-й встрече Совета министров.....	131
Доклад Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2018 году...	135

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ
О ПЕРЕГОВОРАХ О ПРОЦЕССЕ ПРИДНЕСТРОВСКОГО
УРЕГУЛИРОВАНИЯ В ФОРМАТЕ "5+2"**

(MC.DOC/1/18/Corr.1 от 7 декабря 2018 года)

1. Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:
2. Ссылаются на предыдущие заявления министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2";
3. Вновь заявляют о своей твердой решимости достичь всеобъемлющего, мирного и устойчивого урегулирования приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова в пределах ее международно признанных границ с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения;
4. Напоминают о нацеленном на достижение конкретных результатов подходе, который был вновь подтвержден в принятых в Гамбурге и Вене заявлениях министров, и в этой связи отдают сторонам должное за значительный прогресс, которых удалось добиться после венской встречи министров по четырем из пяти достигнутым в 2017 году соглашениям по приоритетным вопросам, а именно по апостилированию документов об образовании, выданных в Приднестровье, работе школ с обучением на основе латинского алфавита, пользованию землями сельскохозяйственного назначения в Дубоссарском районе, по открытию моста через реку Днестр между деревнями Гура-Быкулуй и Бычок и по подписанному в апреле 2018 года соглашению об участии транспортных средств из Приднестровья в международном дорожном движении, а также за достижение существенного прогресса в выполнении соглашения о телекоммуникации 2017 года;
5. Приветствуют обязательство сторон продолжать работу по полному выполнению всех соглашений, указанных в Протоколе встречи в формате "5+2" в Риме 29–30 мая 2018 года, Венском протоколе 2017 года и в Берлинском протоколе 2016 года, тем самым способствуя созданию прочной основы для дальнейшего продвижения процесса урегулирования;
6. Призывают стороны продолжать работу на всех уровнях с целью достижения осязаемого прогресса по всем трем "корзинам" согласованной повестки дня переговорного процесса: социально-экономические вопросы, общие правовые и гуманитарные вопросы и права человека, а также всеобъемлющее урегулирование, включая институциональные, политические вопросы и вопросы безопасности. Мы предлагаем сторонам опираться на уже достигнутый в этом году прогресс в социально-экономических вопросах для достижения осязаемых результатов в других областях деятельности;

7. Подчеркивают важность Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2" как единственного механизма для достижения всеобъемлющего и устойчивого урегулирования, напоминают о приверженности сторон ориентированному на достижение конкретных результатов подходу, что имеет ключевое значение для ритмичной работы в рамках переговорного процесса на всех его уровнях, и вновь подтверждают важную роль, которую играет ОБСЕ в поддержке этого процесса;

8. Призывают стороны продолжать участвовать под эгидой словацкого Председательства ОБСЕ в переговорах в рамках существующих переговорных форматов и в соответствии с международно согласованными критериями/параметрами, упомянутыми в пункте 3;

9. Приветствуют целеустремленность, ведущую роль и политическую волю сторон, которые привели к урегулированию ряда старых проблем, а также единообразный активный подход, которого придерживались посредники и наблюдатели на Постоянном совещании по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2" в контексте их деятельности в 2018 году;

10. Призывают посредников и наблюдателей от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки и впредь координировать свои усилия и в полной мере задействовать свой коллективный потенциал в интересах продвижения по пути к всеобъемлющему урегулированию приднестровского конфликта.

ДЕКЛАРАЦИЯ О ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ КАК ДВИГАТЕЛЕ СОТРУДНИЧЕСТВА, БЕЗОПАСНОСТИ И РОСТА

(MC.DOC/2/18/Согг.1 от 7 декабря 2018 года)

1. Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, ссылаемся на положения Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятого в Маастрихте в 2003 году, Декларации Совета министров о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, принятой в Дублине в 2012 году, Решения Совета министров № 4/16 о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности, принятого в Гамбурге в 2016 году, и Решения Совета министров № 8/17 об участии в экономической жизни, принятого в Вене в 2017 году.
2. В ходе работы в рамках 26-го Экономико-экологического форума ОБСЕ выявилось, что цифровая экономика играет все более важную роль в качестве двигателя инноваций, конкуренции, роста и взаимосвязанности в регионе ОБСЕ, а воздействие цифровой трансформации на экономику и общество наших стран уже достигло внушительных масштабов и продолжает расти.
3. Мы признаем, что в мире, который становится все более цифровизованным, существуют как благоприятные возможности, так и вызовы. Формирующиеся и динамично изменяющиеся последствия цифровой трансформации влекут за собой не только прогресс и процветание, но и появление новых и более острых угроз и вызовов безопасности.
4. Мы привержены цели обеспечения максимально широкого доступа к Интернету и его преимуществам. Цифровизация и наличие открытого, защищенного, надежного, оперативно совместимого и подлинно глобального Интернета являются факторами, способствующими инклюзивному экономическому росту. Мы признаем, что свободная передача информации и доступ к ней (в том числе через Интернет) имеют ключевое значение для цифровой экономики и благоприятствуют развитию.
5. Цифровая трансформация положительно сказывается на развитии экономики и общества наших стран и тем самым способна содействовать углублению нашего сотрудничества в области экономико-экологического измерения с целью стимулирования устойчивого и инклюзивного экономического роста и развития, взаимосвязанности, транспарентности и подотчетности.
6. Мы признаем, что цифровая трансформация способна содействовать выполнению принятой Организацией Объединенных Наций Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
7. Мы считаем, что к числу тех областей, где следует дополнительно углубить диалог и сотрудничество государств – участников ОБСЕ, относятся, в частности, следующие: оценка относящихся к безопасности аспектов цифровой экономики в контексте, среди прочего, борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма; обеспечение безопасности при использовании информационных и коммуникационных

технологий и самих ИКТ в частном секторе, в том числе на малых и средних предприятиях; а также поощрение обмена опытом.

8. В стремлении в максимальной степени использовать преимущества и сократить угрозы безопасности, связанные с цифровой трансформацией, мы твердо намерены наращивать наше сотрудничество, в том числе в следующих областях:

- содействие формированию среды, благоприятной для цифровых инноваций, в предпринимательском секторе;
- стимулирование конкуренции в сфере цифровой экономики;
- преодоление цифрового разрыва, в том числе через взаимодействие между высшими учебными заведениями;
- содействие внедрению международных трудовых норм;
- содействие совершенствованию политики в социальной сфере;
- укрепление надлежащего управления и поощрение взаимосвязанности;
- обеспечение верховенства права и защита прав человека;
- расширение доступа к цифровым технологиям и услугам во всех секторах экономики;
- обмен опытом цифровой трансформации, цифровизации управления и внедрения новаторских моделей.

9. Мы признаем, что электронное правительство и надлежащее управление играют важнейшую роль в модернизации и повышении эффективности государственного административного управления и вносят вклад в усилия по совершенствованию выработки политики, повышению транспарентности, внедрению деловой и профессиональной этики, подотчетности и по предупреждению коррупции. Мы признаем необходимость наращивания наших усилий по продвижению цифровой трансформации в государственном секторе, с тем чтобы повысить эффективность и подотчетность при оказании государственных услуг и их ориентацию на удовлетворение потребностей пользователей.

10. В интересах поиска путей преодоления цифрового разрыва и содействия обеспечению широкого участия в экономической жизни следует уделять больше внимания расширению доступа к цифровым технологиям, к развитию умений и к переподготовке, которые необходимы в условиях цифровой экономики с целью создания равных возможностей, в частности, для женщин, молодежи и инвалидов.

11. Мы сознаем, что цифровая экономика открывает новые возможности для женщин, а расширение их прав и возможностей в экономической сфере и их участие в экономической жизни содействуют экономическому развитию, устойчивому росту и формированию инклюзивных обществ.

12. Мы приветствуем состоявшиеся в процессе работы 26-го Экономико-экологического форума ОБСЕ под руководством Председательства ОБСЕ 2018 года (Италия) содержательные дискуссии о путях обеспечения экономического прогресса и безопасности через инновации, развитие человеческого капитала и внедрение надлежащего государственного и корпоративного управления.

13. Мы сознаем, что быстрые поступательные шаги в цифровой экономике влекут за собой коренные перемены во многих аспектах жизни, что может вызывать необходимость обновления национального законодательства и стратегий при обеспечении его соответствия международному праву и принятым в ОБСЕ обязательствам, включая, но не ограничиваясь теми, которые относятся к правам человека. Памятуя о той роли, которую в этой связи могут выполнять парламентарии, мы отмечаем вклад Парламентской ассамблеи ОБСЕ в дискуссию о цифровизации экономики наших стран.

14. Мы приветствуем принятое следующим Председательством ОБСЕ 2019 года (Словакия) решение продолжить начатые Председательством ОБСЕ 2018 года (Италия) дискуссии на тему о цифровой трансформации. Мы призываем последующие председательства ОБСЕ продолжить эти дискуссии о воздействии продолжающейся цифровой трансформации на экономику и общество наших стран и тем самым на нашу общую безопасность.

**ДЕКЛАРАЦИЯ
О РОЛИ МОЛОДЕЖИ В СОДЕЙСТВИИ УСИЛИЯМ ПО
ОБЕСПЕЧЕНИЮ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ**

(МС.ДОС/3/18/Согг.1 от 7 декабря 2018 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, признаем, что молодежь является важной частью общества, а также ту роль, которую она может играть в поддержке государств-участников в выполнении обязательств во всех трех измерениях.
2. Мы напоминаем о принятых в рамках ОБСЕ обязательствах в отношении молодежи, вытекающих из соответствующих положений хельсинкского Заключительного акта, Декларации базельской встречи Совета министров 2014 года о молодежи и Декларации белградской встречи Совета министров 2015 года о молодежи и безопасности.
3. Мы принимаем к сведению резолюции 2250 (2015) и 2419 (2018) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о роли молодежи в поддержании международного мира и безопасности.
4. Мы принимаем к сведению предпринятые нынешним и предыдущим председательствами ОБСЕ усилия и проделанную государствами-участниками работу по развитию деятельности, касающейся молодежи, мира и безопасности, – такой, как проведение конференции ОБСЕ на тему "Работа с молодежью и в интересах молодежи: укрепление безопасности и сотрудничества в онлайн-режиме", состоявшейся в Малаге, Испания, 25–26 мая 2017 года.
5. Мы признаем роль, которую молодежь может играть в содействии формированию культуры мира, диалогу, правосудию и мирному сосуществованию, доверию и примирению.
6. Мы предлагаем партнерам по сотрудничеству добровольно присоединиться к нам в подтверждении этой декларации.

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Норвегии (также от имени Дании, Исландии, Канады, Финляндии и Швеции):

"Г-н Председатель,

в связи с принятием Декларации о роли молодежи в содействии усилиям по обеспечению мира и безопасности я хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление от имени Дании, Исландии, Канады, Норвегии, Финляндии и Швеции.

В этой декларации, несмотря на то что она является короткой и более слабой, чем нам бы хотелось, говорится о принятии к сведению, в частности, резолюции 2250 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, в которой содержится призыв ко всем соответствующим сторонам рассмотреть вопрос о создании механизмов по поощрению культуры мира, толерантности и межкультурного и межрелигиозного диалога.

Мы признаем роль молодежи в обеспечении мира и безопасности и подчеркиваем важность участия женщин и учета гендерных аспектов в усилиях по поддержанию мира.

В резолюции излагается длинный перечень областей, в которых молодежь могла бы играть подобную роль.

Мы призываем следующие председательства изучить возможности для включения молодежи в работу, касающуюся безопасности, в соответствии с этой резолюцией ООН.

Норвегия просит приложить это заявление к Декларации и отразить в Журнале заседания.

Благодарю Вас".

ДЕКЛАРАЦИЯ О БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВЕ В СРЕДИЗЕМНОМОРЬЕ

(MC.DOC/4/18/Corr.1 от 7 декабря 2018 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, вновь подтверждаем, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью Средиземноморского региона, что признано в хельсинкском Заключительном акте и подтверждено в Астанинской юбилейной декларации 2010 года и Декларации Совета министров о сотрудничестве со средиземноморскими партнерами 2014 года.
2. Мы признаем, что со времени нашей встречи в Базеле в 2014 году эта связь между безопасностью в регионе ОБСЕ и безопасностью в Средиземноморском регионе стала еще более актуальной, как и сотрудничество с нашими средиземноморскими партнерами, принимая во внимание растущее число вызовов и возможностей, возникающих в Средиземноморском регионе и за его пределами. Поэтому мы призываем непременно учитывать вопросы, касающиеся Средиземноморья, в ходе соответствующей работы ОБСЕ во всех трех измерениях всеобъемлющей безопасности и к более широкому взаимодействию в продвижении общего подхода в преодолении соответствующих вызовов, многие из которых по своему характеру являются транснациональными и межизмеренческими, и к использованию возникающих возможностей в духе истинного партнерства, сотрудничества и ответственности.
3. В этой связи, вновь подтверждая Декларацию Совета министров о сотрудничестве со средиземноморскими партнерами, мы заявляем об актуальности и ценности средиземноморского партнерства ОБСЕ и приветствуем политическое участие на высоком уровне в конференциях ОБСЕ по Средиземноморью, совсем недавно в Конференции в Палермо в 2017 году и в Конференции в Малаге в 2018 году. Мы призываем к тому, чтобы это взаимодействие трансформировалось в более активный, ориентированный на конкретные действия диалог со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству для определения более стратегического подхода к обеспечению постоянных и устойчивых достижений партнерства.
4. Мы собираемся отмечать в 2019 году 25-ю годовщину Средиземноморской контактной группы как своевременную возможность для обсуждения и обзора средиземноморского партнерства с целью обеспечения более прочной поддержки его механизмов, в том числе с помощью Фонда партнерства и совместного определения областей общей озабоченности, которые требуют непрекращающейся деятельности в среднесрочном и долгосрочном плане.
5. Мы призываем ОБСЕ активизировать практическое взаимодействие со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в областях, представляющих общий интерес, где ОБСЕ может внести дополнительный вклад. В частности, мы одобряем разработанные ОБСЕ в последние годы инициативы во все более актуальных для средиземноморского сотрудничества областях, таких, как миграция, сотрудничество в области экологии и энергетики, борьба с торговлей людьми на маршрутах миграции, борьба с незаконным оборотом культурной собственности и противостояние другим вызовам, включая кибер/ИКТ-безопасность с учетом

всеобъемлющего подхода ОБСЕ к обеспечению безопасности. Мы поддерживаем текущую деятельность ОБСЕ в этих областях и приветствовали бы дальнейшее и более прочное взаимодействие со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Мы также приветствуем инициативы, направленные на укрепление сотрудничества между ОБСЕ и другими соответствующими международными организациями по вопросам, касающимся Средиземноморья, в соответствии с принятой в 1999 году Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, и в духе средиземноморского партнерства ОБСЕ.

6. Будучи серьезно обеспокоены связью между незаконной торговлей, организованными преступными группировками и финансированием терроризма, мы в этом отношении приветствуем предпринятые ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству усилия по предотвращению всех форм незаконной торговли, в частности торговли людьми и незаконной торговли культурными ценностями, включая объекты религиозного происхождения, и борьбе с ними. С этой целью мы рекомендуем ОБСЕ и далее укреплять сотрудничество между правоохранительными органами и учебными учреждениями для борьбы со всеми формами незаконной торговли, которые создают особые угрозы безопасности в Средиземноморском регионе.

7. Мы вновь заявляем об осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях, поскольку он представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности, и о своем категорическом неприятии отождествления терроризма с каким-либо этносом, национальностью или религией. Мы вновь заявляем о своей решимости активизировать работу со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству для борьбы с этой угрозой. В этой связи мы призываем выдвигать скоординированные и ориентированные на конкретные действия инициативы по предотвращению терроризма, насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и борьбе с ними при признании ведущей роли Организации Объединенных Наций в международных усилиях в этой области. Кроме того, как подтверждено недавно организованной в рамках всей ОБСЕ Конференцией по борьбе с терроризмом, состоявшейся в мае 2018 года в Риме, мы вновь заявляем о необходимости бороться с растущей угрозой, вызванной потоком иностранных боевиков-террористов, возвращающихся или перемещенных, в частности, из зон конфликтов в страны происхождения или гражданства, или же в третьи страны, в соответствии с резолюцией 2396 (2017) Совета Безопасности ООН.

8. Отмечая ключевую роль, которую в укреплении общей безопасности играют устойчивое развитие, экономический рост и взаимосвязанность, мы с удовлетворением отмечаем инициативы ОБСЕ, направленные на укрепление диалога со средиземноморскими партнерами по экономико-экологическим вопросам, прежде всего по вопросам энергетики, на основе обмена информацией и примерами передовой практики. Мы рассчитываем на более активное взаимодействие между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в областях, вызывающих общий интерес и озабоченность, включая роль энергетики в повышении роста и сотрудничества, энергетическую безопасность и возможности, предлагаемые возобновляемыми источниками энергии, в соответствии с принятыми в ОБСЕ обязательствами.

9. Мы подчеркиваем неизменную актуальность уважения всех прав человека и основных свобод как неотъемлемой части всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ. Мы также обращаем внимание на важную и позитивную роль, которую играет молодежь в повышении безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и в Средиземноморском регионе, и поощряем инициативы ОБСЕ, направленные на стимулирование участия и вовлечения молодежи, что способствует развитию диалога и сотрудничества между средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и государствами – участниками ОБСЕ.

10. Мы приветствуем взаимодействие между Парламентской ассамблеей ОБСЕ и парламентами партнеров по сотрудничеству, а также организацию ежегодного парламентского форума по Средиземноморью. Мы также призываем партнеров по сотрудничеству участвовать в этих мероприятиях.

11. Мы призываем средиземноморских партнеров по сотрудничеству добровольно принять и осуществлять принятые в ОБСЕ принципы, нормы и обязательства. Мы приветствуем проявленную партнерами заинтересованность в повышении в их странах информированности об ОБСЕ, в том числе в рамках сотрудничества по проектам и других видов деятельности, а также в повышении уровня их представленности на соответствующих совещаниях и мероприятиях ОБСЕ.

Дополнение 1 к MC.DOC/4/18/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"В связи с принятой Декларацией о сотрудничестве и безопасности в Средиземноморье российская делегация хотела бы сделать следующее заявление.

Российская сторона присоединилась к консенсусу по этому решению, желая стимулировать более активное сотрудничество в регионе Средиземноморья, обеспечить его безопасность и внести вклад в противодействие угрозам, которые здесь возникают.

Вместе с тем мы разочарованы, что из-за позиции отдельных государств в документ не вошло важное положение о борьбе с дискриминацией в отношении христиан, мусульман, иудеев и последователей других религий. Оно особенно актуально в свете преследований на религиозной почве и межконфессиональной напряженности в регионе. Напоминаем, что Средиземноморье является колыбелью трех мировых религий. Отказ ряда стран подтвердить обязательства в данной сфере, предусмотренные, в частности, в принятой в 2014 году на СМВД в Базеле Декларации 9/14 о взаимодействии с партнерами по сотрудничеству, вызывает удивление и обедняет принятую сегодня Декларацию.

Ввиду отсутствия соответствующих положений в принятой Декларации рассматриваем упомянутую Декларацию (МС.ДОС/9/14) в качестве основы для работы с партнерами ОБСЕ в данной сфере.

Вновь напоминаем о необходимости укрепления инструментария ОБСЕ по обеспечению религиозной терпимости, в том числе через разработку отдельных министерских деклараций в защиту христиан и мусульман в соответствии с поручением СМИД в Базеле.

Российская делегация просит приобщить настоящее заявление к принятой Декларации и приложить его к Журналу сегодняшнего заседания".

Дополнение 2 к МС.ДОС/4/18/Corr.1

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

Делегация Австрии как Председатель ЕС предоставила слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

"В связи с только что принятой Декларацией Совета министров о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье Европейский союз хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно соответствующим положениям Правил процедуры ОБСЕ (также от имени Черногории).

Европейский союз присоединился к консенсусу по этому тексту, признавая, что безопасность в регионе ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью Средиземноморского региона.

В то же время ЕС хотел бы подчеркнуть значение, которое он придает гендерному равенству во всей работе ОБСЕ. Мы сожалеем, что включение формулировки о продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин не получило консенсуса в свете той важной роли, которую они играют для нашей общей безопасности.

Прошу приложить настоящее интерпретирующее заявление к Журналу заседания и к данной Декларации".

**ДЕКЛАРАЦИЯ
ОБ УСИЛИЯХ ОБСЕ, КАСАЮЩИХСЯ НОРМ И ЛУЧШИХ
ПРАКТИК В ОТНОШЕНИИ ЛЕГКОГО И СТРЕЛКОВОГО
ОРУЖИЯ И ЗАПАСОВ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(МС.DOC/5/18/Corr.1 от 7 декабря 2018 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, признаем важность норм и лучших практик ОБСЕ, направленных на борьбу с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и запасов обычных боеприпасов (ЗОБ) во всех ее аспектах, и вклад этих норм и практик в сокращение и предотвращение их чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения.
2. Мы вновь подтверждаем все принятые в рамках ОБСЕ обязательства, касающиеся ЛСО и ЗОБ, включая документы ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, в которых устанавливаются, в частности, соответствующие нормы и лучшие практики.
3. Мы подчеркиваем важность дальнейшего выполнения Решения № 10/17 Совета министров о ЛСО и ЗОБ.
4. Мы обеспокоены негативным влиянием незаконного оборота ЛСО на наши общества, отмечая, в частности, воздействие на положение женщин и детей.
5. Мы признаем вклад ОБСЕ в работу состоявшейся 18–19 июня 2018 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней (Программа действий), рассмотревшей, в частности, прогресс, достигнутый в осуществлении ее Международного документа об отслеживании, и принимаем к сведению ее результаты.
6. Мы приветствуем начало проведения созываемых раз в два года совещаний по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ с целью обеспечения того, чтобы усилия ОБСЕ, касающиеся ЛСО и ЗОБ, были более целенаправленными и способствующими осуществлению Программы действий, и мы приветствуем проведение первого такого совещания, состоявшегося в Вене 2–3 октября 2018 года, которое послужило площадкой для обзора существующих норм и лучших практик ОБСЕ, областей их совершенствования, а также сотрудничества.
7. Мы отдаем должное принятию Руководства ОБСЕ по лучшей практике в отношении минимальных стандартов для национальных процедур деактивации легкого и стрелкового оружия.
8. Мы признаем вклад этих усилий ОБСЕ в эффективное осуществление Программы действий и достижение соответствующих целей ООН в области устойчивого развития.
9. Мы признаем, что ОБСЕ необходимо продолжать совершенствовать свои касающиеся ЛСО и ЗОБ нормы и лучшие практики и их осуществление.

10. Мы подчеркиваем нашу решимость совместно противостоять рискам и угрозам, в полной мере используя нормы и лучшие практики ОБСЕ.

11. Мы приветствуем широкий спектр содействия ОБСЕ в области касающихся ЛСО и ЗОБ норм и лучших практик и признаем ценный вклад принимающих государств – участников ОБСЕ в успешное осуществление таких проектов по оказанию содействия. Мы отмечаем предпринимаемые усилия в отношении налаживания надлежащих устойчивых процессов национального управления, включая соответствующие структуры и процедуры.

12. Мы призываем государства-участники на добровольной основе продолжать предоставлять экспертный потенциал, внебюджетные взносы и ресурсы в поддержку работы в рамках ФСОБ по совершенствованию и дальнейшему развитию норм и лучших практик в отношении ЛСО и ЗОБ.

13. Мы предлагаем партнерам ОБСЕ по сотрудничеству добровольно выполнять обязательства ОБСЕ в отношении ЛСО и ЗОБ.

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/18
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2020 ГОДУ
(МС.DEC/1/18 от 5 декабря 2018 года)

Совет министров

постановляет, что в 2020 году функции Председательства ОБСЕ будет выполнять Албания.

Дополнение 1 к МС.DEC/1/18

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Сербии:

"Делегация Сербии хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление согласно пункту 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ в связи с принятием Решения Совета министров о Председательстве ОБСЕ в 2020 году.

Республика Сербия присоединилась к консенсусу по этому решению в надежде, что возложение функций Председательства нашей Организации на Республику Албанию предоставит возможность для развития региона Западных Балкан, способствуя стимулированию регионального сотрудничества, в том числе стремлению всех наших стран вступить в Европейский союз.

Однако, принимая во внимание различные точки зрения государств – участников ОБСЕ по вопросу Косово, а также решительную поддержку со стороны Албании и ее ведущую роль в отстаивании провозглашенной в одностороннем порядке независимости Косово, Автономной области Республики Сербии, и Метохии (как указано, в частности, в интерпретирующем заявлении Албании, прилагаемом к Решению №1/12 Совета министров, и в заявлении Постоянного совета, распространенном под номером РС.DEL/1195/18), мы ожидаем, что Албания как каждое Председательство, в 2020 году откажется от своей национальной повестки дня и будет выполнять свои обязанности ответственно, транспарентно и непредвзято в соответствии с положениями резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности ООН, принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами, вытекающими, в частности, из хельсинкского Заключительного акта 1975 года, и с полным соблюдением нейтрального статуса ОБСЕ по вопросу Косово.

В этом контексте мы присоединились к консенсусу при том понимании, что все решения Албании во время выполнения ею функций Действующего председательства ОБСЕ в том, что касается вопроса Косово и Метохии, а также ОМИК, будут

приниматься транспарентно, при полном сотрудничестве, в рамках консультаций и при согласовании со всеми членами Тройки.

Мы приветствуем намерение Албании выполнять свои председательские функции в соответствии с Правилами процедуры ОБСЕ и при полном соблюдении Решения № 8 о роли Действующего председательства ОБСЕ, принятом на 10-й встрече Совета министров в 2002 году в Порту, в частности его пункта 2, в котором говорится, что Действующее председательство не должно "допускать несоответствия своих действий позициям, согласованным всеми государствами-участниками, а также должно обеспечивать учет всего спектра мнений государств-участников", как указано в письме министра иностранных дел Албании на имя первого заместителя премьер-министра и министра иностранных дел Сербии от 28 ноября 2018 года.

Мы ожидаем, что албанское Председательство будет уважать и поддерживать принцип консенсуса в ОБСЕ и воздерживаться от любых действий, не отвечающих нейтральному статусу нашей Организации, вытекающему из резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности ООН, которая остается единственной нормативно-правовой основой для работы Миссии ОБСЕ в Косово.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы еще раз поздравить нашего соседа, Республику Албанию, за принятие на себя этой важной обязанности и предложить ей нашу полную поддержку. Сербия готова поделиться своим опытом выполнения функций Действующего председательства ОБСЕ в 2015 году.

Просим приложить данное заявление к принятому Решению и включить его в Журнал заседания".

Дополнение 2 к MC.DEC/1/18

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны Российской Федерации:

"Присоединившись к консенсусу по решению Совета министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ о председательстве Албании в ОБСЕ в 2020 г., рассчитываем на то, что Албания будет неукоснительно следовать положениям Решения № 8 СМВД ОБСЕ в Порту 2002 г. о роли Действующего председательства ОБСЕ, не допуская несоответствия своих действий позициям, согласованным всеми государствами-участниками, и обеспечивая учет в этих действиях всего спектра мнений государств-участников.

Ожидаем также, что публичные заявления Действующего председательства ОБСЕ будут выдержаны в русле Решения Постоянного совета ОБСЕ № 485 от 28 июня 2002 г. и соответствовать основополагающему для ОБСЕ правилу консенсуса.

Это в полной мере относится к действиям ОБСЕ в отношении Косово на основе резолюции 1244 Совета Безопасности ООН.

Просьба приложить данное заявление к принятому Решению Совета министров иностранных дел государств – участников ОБСЕ и включить его в Журнал дня сегодняшнего заседания Постоянного совета ОБСЕ".

РЕШЕНИЕ № 2/18
ВРЕМЯ И МЕСТО СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА
МИНИСТРОВ ОБСЕ

(МС.DEC/2/18 от 7 декабря 2018 года)

Совет министров

постановляет, что 26-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Братиславе
5–6 декабря 2019 года.

РЕШЕНИЕ № 3/18
БЕЗОПАСНОСТЬ ЖУРНАЛИСТОВ
(MC.DEC/3/18/Corr.1 от 7 декабря 2018 года)

Совет министров,

вновь подтверждая все принятые в ОБСЕ соответствующие обязательства, касающиеся права на свободу выражения мнений, свободы средств массовой информации и свободного потока информации, в том числе содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте 1975 года и Копенгагенском документе 1990 года, в которых государства-участники подтвердили, что право на свободу выражения своего мнения включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ,

памятуя о том, что каждый человек имеет право на свободу убеждений и на их свободное выражение, согласно Всеобщей декларации прав человека, и особенно ее статье 19, а также Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), и особенно его статье 19, и что оно является одним из важнейших устоев демократического общества и одним из основополагающих условий для его прогресса и развития,

памятуя также о том, что право на свободное выражение своего мнения может подвергаться лишь таким ограничениям, которые предусмотрены законом и необходимы в силу причин, изложенных в пункте 3 статьи 19 МПГПП,

вновь подтверждая, что независимые средства информации являются важнейшим условием для свободного и открытого общества и ответственных за свои действия государственных систем и играют особую роль в деле охраны прав человека и основных свобод, как гласит Документ Московского совещания 1991 года Конференции по человеческому измерению СБСЕ,

признавая, что журналистика и технологии эволюционируют и что это вносит свой вклад в общественные дискуссии и в то же время может также расширить диапазон рисков, которым подвергается безопасность журналистов,

констатируя важность обеспечения и отстаивания безопасности журналистов для осуществления соответствующих цели в области устойчивого развития и задач, предусмотренных Повесткой дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года,

признавая, что работа журналистов может подвергнуть их самих и членов их семей опасности стать объектом насилия, а также запугивания и преследования, в том числе с использованием цифровых технологий, что может вынудить журналистов отказаться от продолжения своей работы или привести к самоцензуре,

с озабоченностью отмечая, что применение неоправданных ограничительных мер в отношении журналистов может сказаться на их безопасности, не позволяет им

информировать общественность и тем самым оказывает негативное воздействие на осуществление права на свободу выражения мнений,

вновь подтверждая, что средства массовой информации на их территории должны иметь неограниченный доступ к иностранным источникам новостей и информационным службам, что общественность будет пользоваться аналогичной свободой получения и передачи информации и идей без вмешательства со стороны государственных властей, независимо от границ, в том числе через иностранные публикации и программы телерадиовещания, и что любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам, как гласит Документ Московского совещания 1991 года Конференции по человеческому измерению СБСЕ,

будучи озабочен тем, что нарушения и ущемления права быть защищенным от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь могут сказаться на безопасности журналистов,

будучи глубоко обеспокоен всеми нарушениями прав человека и противоправными действиями в ущерб безопасности журналистов, сопряженными, в том числе, с убийствами, пытками, насильственным исчезновением, произвольным арестом, произвольным задержанием и произвольным выдворением, запугиванием, преследованием и угрозами в любой форме, в том числе физической, юридической, политической, технологической или экономической, и нацеленными на подавление проводимой ими работы,

будучи обеспокоен особым риском, которому подвергаются женщины-журналисты в связи со своей работой и который связан, в том числе, с использованием цифровых технологий, а также подчеркивая важность обеспечения максимальной безопасности женщин-журналистов и эффективного учета их опыта и проблем,

признавая решающую роль журналистов в освещении выборов, в частности в информировании общественности о кандидатах, их платформах и проходящих дебатах, и выражая серьезную обеспокоенность по поводу угроз и сопряженных с насилием нападений, которым в этой связи могут подвергаться журналисты,

признавая важность журналистских расследований и способность средств массовой информации проводить расследования и публиковать их результаты, в том числе в Интернете, не опасаясь репрессий, которая может играть важную общественную роль в наших странах, в том числе в плане привлечения государственных институтов и должностных лиц к ответу,

будучи встревожен ростом целенаправленных кампаний, препятствующих работе журналистов, что подрывает доверие общества и его уверенность в достоверности журналистики, и признавая, что это может повысить риск угроз и насилия в отношении журналистов,

будучи также встревожен случаями, когда политические лидеры, государственные должностные лица и/или органы власти прибегают к запугиванию журналистов, угрозам в их адрес, потворствуют насилию в отношении них или не осуждают его,

выражая глубокое беспокойство в связи с нарастанием угрозы безопасности журналистов, в частности, со стороны террористических групп и преступных организаций,

подчеркивая также особые риски для безопасности журналистов в эпоху цифровых технологий, в том числе особую подверженность журналистов риску стать объектами хакерских атак, незаконного или произвольного наблюдения или перехвата сообщений, что подрывает осуществление ими своего права на свободу выражения мнений и права быть защищенным от произвольного или незаконного вмешательства в личную жизнь,

вновь повторяя, что государства-участники осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении, как это было заявлено на Будапештской встрече СБСЕ на высшем уровне 1994 года, а также признавая, что привлечение к ответственности виновных в преступлениях, совершенных в отношении журналистов, является одним из ключевых элементов предупреждения нападений в будущем,

подчеркивая важность того, чтобы 2 ноября отмечался провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН Международный день прекращения безнаказанности за преступления против журналистов (МДПБ),

с беспокойством отмечая царящую атмосферу безнаказанности, в условиях которой безнаказанными остаются сопряженные с насилием нападения на журналистов, и признавая роль правительств, законодателей и судебной системы в создании безопасных условий для работы журналистов и обеспечении их безопасности, в частности, путем публичного осуждения и привлечения к судебной ответственности всех виновных в преступлениях против журналистов,

напоминая о резолюциях 1738 (2006) и 2222 (2015) Совета Безопасности ООН, в которых осуждаются все нарушения и злоупотребления, совершаемые в отношении журналистов, работников средств массовой информации и связанного с ними персонала в условиях вооруженного конфликта, и которые гласят, что журналисты, работники средств массовой информации и связанный с ними персонал, находящиеся в опасных профессиональных командировках в районах вооруженного конфликта, рассматриваются как гражданские лица и пользуются защитой в качестве таковых, при условии, что они не совершают никаких действий, несовместимых с их статусом гражданских лиц,

призывает государства-участники:

1. В полном объеме выполнять все принятые в ОБСЕ обязательства и их международные обязательства, касающиеся свободы выражения мнений и свободы средств массовой информации, в том числе путем уважения, поощрения и защиты свободы искать, получать и распространять информацию независимо от государственных границ;
2. Привести свои законы, политику и практику, касающиеся свободы средств массовой информации, в полное соответствие с их международно-правовыми и иными международными обязательствами, заново рассмотрев их и, где это необходимо,

отменив или внося в них поправки, с тем чтобы они не ограничивали способность журналистов осуществлять свою работу независимо и без ненадлежащего вмешательства;

3. Публично и безоговорочно осуждать все нападения на журналистов и акты насилия в отношении них, такие, как убийства, пытки, насильственное исчезновение, произвольный арест, произвольное задержание и произвольное выдворение, запугивание, преследование и угрозы в любой форме, в том числе физической, юридической, политической, технологической или экономической, используемые для подавления их работы и/или неправомерного силового закрытия их редакций, в том числе в условиях конфликта;

4. Публично и безоговорочно осуждать также нападения на женщин-журналистов в связи с их работой, включая сексуальные домогательства, надругательства, запугивание, угрозы и насилие, в том числе с использованием цифровых технологий;

5. Выступить с настоятельным призывом к незамедлительному и безусловному освобождению всех журналистов, подвергшихся произвольному аресту или задержанию, взятых в заложники или ставших жертвами насильственного исчезновения;

6. Принять эффективные меры с целью положить конец безнаказанности за преступления, совершаемые в отношении журналистов, путем обеспечения привлечения к ответственности в качестве одного из ключевых элементов предупреждения нападений в будущем, в том числе путем обеспечения проведения правоохранительными органами незамедлительного, эффективного и беспристрастного расследования актов насилия и угроз в отношении журналистов, с тем чтобы привлечь виновных к суду и обеспечить жертвам доступ к надлежащим средствам правовой защиты;

7. Выступить с настоятельным призывом к политическим лидерам, государственным должностным лицам и/или органам власти воздерживаться от запугивания, угроз или потворства насилию в отношении журналистов и безоговорочно осудить его, с тем чтобы уменьшить риски или угрозы, которым могут подвергаться журналисты, и не допускать подрыва доверия к правдивости журналистов, а также подрыва уважительного отношения к важности независимой журналистики;

8. Воздерживаться от произвольного или незаконного воспрепятствования использованию журналистами технологий шифрования и анонимизации, а также воздерживаться от использования методов незаконного или произвольного наблюдения, отмечая, что подобные действия являются посягательством на осуществление журналистами своих прав человека и могут подвергнуть их потенциальному риску стать объектом насилия и поставить под угрозу их безопасность;

9. Побуждать государственные учреждения и правоохранительные органы заниматься информационно-просветительской работой и профессиональной подготовкой, связанными с необходимостью обеспечения безопасности журналистов, и способствовать, где это целесообразно, вовлечению гражданского общества в такую деятельность;

10. По мере возможности наладить или усилить национальную систему сбора данных, их анализа и отчетности о случаях нападения на журналистов и насилия в отношении них;
11. Во исполнение обязательств государств-участников согласно нормам международного права прав человека обеспечить, чтобы законы о диффамации не предусматривали чрезмерных санкций или наказаний, которые могли бы нанести ущерб безопасности журналистов и/или фактически подвергнуть их цензуре и помешать осуществлению ими своей миссии по информированию общественности, а также, где это необходимо, пересмотреть и отменить такие законы;
12. Более эффективно выполнять применимые нормы правовой базы, касающиеся защиты журналистов, и все соответствующие обязательства, принятые в ОБСЕ;
13. В полной мере сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, в том числе по вопросу о безопасности журналистов;
14. Побуждать Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ и впредь выступать в защиту безопасности журналистов и содействовать ее более эффективному обеспечению во всех государствах-участниках ОБСЕ в соответствии с его мандатом.

Дополнение 1 к MC.DEC/3/18/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

делегация Австрии как страны, председательствующей в ЕС, передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

"В связи с принятием решения о безопасности журналистов хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ от имени Европейского союза и его государств-членов, Албании, Канады, бывшей югославской Республики Македонии, Украины и Черногории.

Мы приветствуем принятие этого важного решения, которое, как мы полагаем, подкрепит усилия ОБСЕ и всех государств-участников по решению неотложного вопроса о безопасности журналистов.

Как заявил Комитет ООН по правам человека в своем Замечании общего порядка № 34, журналистские функции выполняет широкий круг лиц. Мы сожалеем, что не удалось достичь консенсуса по терминологии, четко определяющей, что усилия по защите журналистов не должны ограничиваться лишь теми, кто официально признается таковыми, а должны также охватывать вспомогательный персонал и других

лиц, таких как "гражданские журналисты", блогеры, активисты социальных сетей и правозащитники, использующие новые средства информации для охвата массовой аудитории. Европейский союз продолжает придерживаться такой позиции.

Мы также подчеркиваем важность того, чтобы решения ОБСЕ на эту тему полностью соответствовали международным нормам, включая соответствующие резолюции, принятые в ООН, в частности резолюцию 39/6 Совета по правам человека от 27 сентября 2018 года и резолюцию 72/175 Генеральной Ассамблеи ООН от 19 декабря 2017 года. Мы сожалеем, что не удалось достичь консенсуса в этом отношении.

Г-н Председатель, прошу приложить текст этого заявления к Решению и Журналу заседания".

Дополнение 2 к MC.DEC/3/18/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Мы решительно выступаем в поддержку безопасности журналистов и свободы выражения мнений. Мы вновь заявляем, что ограничения на пользование представителями СМИ и общественности свободой выражения мнений, включая свободу искать, получать и распространять всякого рода информацию и идеи, должны соответствовать обязательствам государств согласно статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), который обязывает Государства-участники уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах их территории и под их юрисдикцией лицам право на свободное выражение своего мнения. Мы толкуем любые ссылки на "международные нормы" в этом отношении как указание на такие обязательства. Мы толкуем формулировки Документа Московского совещания 1991 года Конференции по человеческому измерению ОБСЕ как относящиеся к контексту тех озабоченностей, которые высказывались на том совещании.

Благодарю Вас.

Г-н Председатель, просим приложить текст этого заявления к данному Решению и Журналу заседания".

РЕШЕНИЕ № 4/18
НЕДОПУЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАСИЛИЯ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

(MC.DEC/4/18/Corr.1 от 7 декабря 2018 года)

Совет министров,

вновь подтверждая, что поощрение и защита равных прав и возможностей для всех существенны для демократии и экономического развития, а следовательно безопасности, стабильности и прочного мира в регионе ОБСЕ,

преисполненный решимости обеспечить реализацию женщинами и девочками в полном объеме и на равной основе прав человека и основных свобод,

вновь подтверждая все соответствующие обязательства в рамках ОБСЕ, включая зафиксированные в Решении Совета министров № 14/04 «План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства» и в решениях Совета министров № 15/05 и № 7/14 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин,

принимая во внимание проведение в Вене в июне 2017 года второй Обзорной конференции по вопросам гендерного равенства, в ходе которой были обсуждены, в частности, достигнутый прогресс и пробелы в выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств в области недопущения и пресечения насилия в отношении женщин,

вновь подтверждая Декларацию Организации Объединенных Наций об искоренении насилия в отношении женщин и напоминая о том, что обязательства ОБСЕ по вопросам, касающимся прав человека и гендерного равенства, выдержаны в духе международных инструментов по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую Декларацию и Платформу действий, а также резолюцию 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности,

сознавая важность недопущения и пресечения насилия в отношении женщин и девочек для реализации соответствующих целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года,

сознавая, что первопричиной насилия в отношении женщин и девочек является неравенство между мужчинами и женщинами и что, в частности, дискриминация и экономическое неравенство, в том числе отсутствие экономической независимости, могут делать женщин более уязвимыми перед лицом насилия,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимся насилием в отношении женщин и девочек во всех его формах как одним из наиболее распространенных препятствий на пути к полной реализации ими всех прав человека и к полному, равноправному и эффективному участию женщин в политической, экономической и общественной жизни,

отмечая, что насилие в отношении женщин и девочек способно стать причиной смерти или причинения девочкам и женщинам всех возрастов физического, сексуального, психологического, экономического, политического и социального ущерба или страданий и прямо или опосредованно сопряжено с краткосрочными и долгосрочными социальными, политическими и экономическими издержками,

отмечая также, что насилие в отношении женщин и девочек применяется в различных формах, к числу которых могут относиться: бытовое насилие; сексуальное насилие; вредные практики; торговля людьми; сексуальная и другие виды эксплуатации; а также сексуальные домогательства,

сознавая, что женщины и девочки могут подвергаться самым различным видам дискриминации, порою в их сочетании, что повышает вероятность насилия в их отношении, и что такое сочетание различных видов дискриминации может вести к дальнейшей дискриминации,

сознавая также важную роль, которая принадлежит вооруженным силам, правоохранительным и судебным органам и прочим профессиональным юристам в противодействии всем формам насилия в отношении женщин и девочек,

сознавая далее, что все чаще встречаются случаи жестокого обращения, угроз и притеснений, включая сексуальные домогательства, особенно с применением цифровых технологий, и что такие проявления могут заглушать голос женщин и девочек в общественной жизни,

памятуя о том, что женщины, занимающиеся профессиональной деятельностью в публичной сфере и/или в интересах общества, сталкиваются с повышенной вероятностью подвергнуться определенным формам насилия или жестокому обращению, угрозам и притеснениям в связи со своей работой,

учитывая, что юность является важным этапом в социальном развитии личности, и сознавая, что на этом этапе человек нередко сталкивается с систематическим проявлением неравенства, негативного отношения, поведенческих моделей и гендерных стереотипов, из-за чего девочки и женщины могут подвергнуться повышенному риску дискриминации и насилия,

сознавая важность активного вовлечения мужчин и мальчиков в работу по ликвидации дискриминации и всех форм насилия в отношении женщин и девочек, в том числе через преодоление первопричин гендерного неравенства и насилия и повышение осведомленности о последствиях негативного отношения, поведенческих моделей и гендерных стереотипов, которые, возможно, лежат в основе дискриминации и насилия и закрепляют их,

отмечая прилагаемые созданной в ОБСЕ сетью MenEngage¹ усилия по повышению осведомленности о важной роли, которую могут сыграть мужчины и мальчики в ликвидации дискриминации и всех форм насилия в отношении женщин и девочек,

1 Созданная в ОБСЕ сеть MenEngage не является филиалом альянса MenEngage. Действующая в ОБСЕ сеть MenEngage является закрытой сетью в рамках ОБСЕ.

сознавая, что сексуальные домогательства в публичной и частной сферах, в частности в трудовых коллективах и учебных заведениях, пагубно отражаются на реализации женщинами и девочками в полном объеме прав человека и равных возможностей и тем самым снижают их шансы сохранить свое место и/или добиться продвижения на работе и в учебных заведениях,

признавая роль гражданского общества как важного партнера государственных органов, в том числе на местном уровне, в деле предупреждения и пресечения насилия в отношении женщин и девочек,

принимая во внимание работу Парламентской ассамблеи ОБСЕ по борьбе с насилием в отношении женщин,

призывает государства-участники:

1. Обеспечить доступ к правосудию, эффективное расследование, преследование виновных, а также обеспечить – при уважении их прав, в том числе на неприкосновенность частной жизни – надлежащие защиту, реабилитацию и социальную реинтеграцию жертвам всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
2. Принимать меры, в том числе посредством повышения осведомленности и укрепления потенциала сотрудников вооруженных сил, правоохранительных и судебных органов и прочих профессиональных юристов, по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
3. Принимать, по мере необходимости, меры по поощрению просветительской деятельности по вопросам гендерного равенства, прав человека и ненасильственного поведения, содействуя тем самым недопущению всех форм насилия в отношении женщин и девочек, к которым могут относиться: вредные практики, сексуальное насилие, бытовое насилие, а также сексуальные домогательства;
4. Организовывать кампании по повышению осведомленности об опасностях конкретных форм насилия, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе с использованием цифровых технологий, а также об их правах и о поддержке, доступной для жертв такого насилия;
5. Принимать меры по преодолению насилия, жестокого обращения, угроз и притеснений, в том числе с использованием цифровых технологий, объектом которых являются женщины;
6. Принимать, в консультации с компаниями, занимающимися информационными и коммуникационными технологиями (ИКТ), меры по преодолению конкретных форм насилия с использованием цифровых технологий, с которыми сталкиваются женщины и девочки;
7. Побуждать все соответствующие стороны, в том числе участвующие в политической жизни, к внесению вклада в усилия по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин, включая занимающихся профессиональной

деятельностью в публичной сфере и/или в интересах общества, в частности, путем вынесения этой проблемы на общественное обсуждение, а также по выдвижению инициатив, касающихся повышения осведомленности, и разработке других соответствующих мер, учитывая сковывающее воздействие такого насилия на молодых женщин;

8. Включать инициативы в соответствующие общенациональные политику и стратегии по активизации вовлечения мужчин и мальчиков в усилия по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и девочек, в том числе путем осуществления мероприятий по повышению осведомленности с акцентом на позитивной, справедливой и ненасильственной роли, которую мужчины и мальчики могут играть в этом отношении, а также посредством выявления и преодоления случаев негативного отношения, поведенческих моделей, а также гендерных стереотипов, которые закрепляют такое насилие;

9. Принимать меры по борьбе с сексуальными домогательствами в публичной и частной сферах, в частности в трудовых коллективах и учебных заведениях, и побуждать нанимателей из числа госучреждений и частных предприятий к осуществлению таких мер;

10. Принимать меры по обеспечению всем девочкам равного доступа к качественному образованию; а также расширять права и возможности женщин в экономической сфере и укреплять их экономическую независимость, в том числе путем реализации недискриминационной политики и практики, обеспечения равного доступа к образованию и профессиональной подготовке, равного вознаграждения за равный труд, а также равного доступа к экономическим ресурсам и равного контроля над ними;

11. Поощрять вовлечение гражданского общества в работу по предупреждению и пресечению насилия в отношении женщин и девочек;

порукает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ в соответствии с их мандатом:

12. Оказывать государствам-участникам, по их запросу, содействие в совершенствовании их нормативно-правовой базы и политики, а также в осуществлении мер по предупреждению и пресечению всех форм насилия в отношении женщин и девочек;

13. Продолжить сотрудничество с соответствующими международными и региональными организациями в сборе сведений и статистических данных, с разбивкой по признаку пола, о случаях проявления в регионе ОБСЕ насилия в отношении женщин и девочек во всех его формах;

14. Оказывать государствам-участникам и организациям гражданского общества поддержку в обмене передовым опытом предупреждения и пресечения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, в том числе с привлечением мужчин и мальчиков;

15. Оказывать государствам-участникам, по их запросу, поддержку в разработке и проведении обзора законодательства, стратегий и мер по борьбе с сексуальными домогательствами в частном и публичном пространстве, в том числе на рабочем месте и учебных заведениях;

16. Продолжать обеспечивать, в том числе силами руководящего состава, выполнение в полном объеме принятого в ОБСЕ Кодекса поведения сотрудников/сотрудников миссий ОБСЕ, а также установок ОБСЕ, касающихся профессионального рабочего климата, и анализировать потребность в укреплении и/или активизации учебной подготовки по вышеуказанным вопросам с акцентом на проявлении нетерпимости к сексуальным домогательствам;

17. Побуждает государства-участники и соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ рассмотреть вопрос о проведении совместных мероприятий с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и ее Специальным представителем по гендерным вопросам.

Дополнение к MC.DEC/4/18/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Канады (также от имени Австрии – Европейского союза, Албании, бывшей югославской Республики Македонии, Грузии, Исландии, Норвегии, Сербии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Черногории и Швейцарии):

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с принятием данного решения хотел бы выступить со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ от имени Албании, Грузии, Европейского союза и его государств-членов, Исландии, Канады, бывшей югославской Республики Македонии, Норвегии, Сербии, Соединенных Штатов Америки, Украины, Черногории и Швейцарии.

Мы присоединились к консенсусу по этому решению, поскольку привержены цели ликвидации всех форм насилия в отношении женщин и девочек, которое является одним из наиболее распространенных препятствий для полной реализации ими своих прав человека. Мы приветствуем тот факт, что в документе говорится о всех формах насилия в отношении женщин и девочек, но с сожалением констатируем, что нам не удалось включить конкретную ссылку на насилие со стороны интимного партнера, которому подвергаются многие.

Мы бы предпочли согласовать решение с более твердыми формулировками, в котором прямо говорилось бы о некоторых тенденциях, наблюдаемых сегодня в регионе ОБСЕ. За последние несколько лет мы стали свидетелями учащающихся

случаев нападения, угроз, жестокого обращения и притеснений, включая сексуальные домогательства – причем нередко совершаемых с использованием цифровых технологий, – мишенью которых становятся женщины, открыто выступающие в качестве журналистов, блогеров, политических деятелей, активисток гражданского общества или правозащитниц. Мы должны предпринять дополнительные усилия с целью недопущения и пресечения этих ужасающих деяний и рассчитываем на то, что институты и полевые присутствия ОБСЕ поддержат наши усилия по их пресечению.

Мы также выражаем сожаление по поводу того, что не удалось достичь консенсуса по формулировкам, касающимся недопущения насилия, включая сексуальное насилие, в отношении женщин и девочек в условиях конфликтов. Мы должны добиться того, чтобы виновные не остались безнаказанными.

Просим приложить настоящее интерпретирующее заявление к принятому Решению и включить его текст в Журнал заседания.

Благодарю за внимание, г-н Председатель".

РЕШЕНИЕ № 5/18
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА
В ЦИФРОВУЮ ЭПОХУ

(MC.DEC/5/18/Corr.1 от 7 декабря 2018 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятые в рамках ОБСЕ принципы и обязательства, которые лежат в основе нашего экономического сотрудничества, и принимая во внимание всеобъемлющий подход ОБСЕ к безопасности,

ссылаясь на обязательства в области развития человеческого капитала, изложенные в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, который был принят на маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году, Решении Совета министров № 10/11 об обеспечении равенства возможностей женщин в экономической сфере, которое было принято в Вильнюсе в 2011 году, Декларации Совета министров о молодежи, которая была принята в Базеле в 2014 году, Решении Совета министров № 4/16 о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности, которое было принято в Гамбурге в 2016 году, и Решении Совета министров № 8/17 об участии в экономической жизни, которое было принято в Вене в 2017 году,

учитывая, что экономический рост и устойчивое развитие должны быть ориентированы прежде всего на удовлетворение потребностей граждан, и сознавая, что инвестиции в человеческий капитал и углубление знаний и умений содействуют расширению участия в экономической жизни, социальной включенности и устойчивому росту, которые зависят друг от друга и способствуют обеспечению процветания, доверия, стабильности, безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ,

принимая во внимание возникающие и динамично изменяющиеся последствия цифровой трансформации, ведущей к прогрессу и процветанию, с одной стороны, но также к усугублению имеющихся или возникновению возможных новых угроз и вызовов,

сознавая, что перемены на рынках труда, порождаемые цифровой трансформацией, потенциально способны углублять социально-экономическое неравенство, и что ощущается необходимость сильнее акцентировать задачу развития человеческого капитала, в особенности в отношении женщин, молодежи и инвалидов, а также в секторах экономики, для которых характерны высокая трудозатратность и малоквалифицированный труд,

сознавая, что развитие человеческого капитала, в том числе в условиях цифровизации, способно внести позитивный вклад в повышение невосприимчивости экономики и общества к коррупции за счет его позитивного воздействия на процесс формирования осведомленных и квалифицированных трудовых ресурсов, устойчивого развития, создания новых рабочих мест и материальных благ,

будучи исполнены решимости продвигать обучение на протяжении всей жизни, а также профессионально-техническое образование на протяжении всей трудовой

жизни в качестве важнейших инструментов развития человеческого капитала и сокращения существующего цифрового разрыва, особенно в отношении женщин и девочек в области науки, технологии, инженерного дела и математики,

сознавая, что с новыми формами трудовой деятельности, возникающими в результате цифровой трансформации экономики, сопряжены новые возможности и трудности и что, хотя эти перемены на рынке труда и могут способствовать экономическому росту и созданию новых рабочих мест, некоторые из этих трудностей могут сказываться на устойчивости занятости и социальной стабильности,

опираясь на итоги содержательных дискуссий, состоявшихся на 26-м Экономико-экологическом форуме ОБСЕ, посвященном теме "Содействие экономическому прогрессу и безопасности в регионе ОБСЕ посредством инноваций, развития человеческого капитала и надлежащего государственного и корпоративного управления",

сознавая необходимость, в контексте цифровизации экономики, повышения адаптационной способности трудовых ресурсов и пересмотра политических установок в отношении рынка труда в интересах: создания новых рабочих мест при полном уважении человеческого достоинства и прав человека; содействия устойчивому и инклюзивному экономическому росту; а также создания для женщин и мужчин равных возможностей на рынке труда,

сознавая, что развитие человеческого капитала способно содействовать выполнению принятой Организацией Объединенных Наций Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

1. Призывает государства-участники поддержать развитие человеческого капитала в целях управления процессом перехода ко все более автоматизированной и цифровизованной экономике, в том числе посредством налаживания частно-государственных партнерских связей и многостороннего сотрудничества;
2. Побуждает государства-участники продвигать обучение на протяжении всей жизни, начиная с образования в раннем возрасте с его продолжением на протяжении всей трудовой жизни, в качестве одной из ключевых опор для управления этим переходом;
3. Призывает государства-участники расширять доступ к качественному образованию, учебной подготовке и возможностям для повышения квалификации и прохождения переподготовки с целью сделать работников более пригодными для трудоустройства, тем самым расширяя недискриминационный доступ для женщин, молодежи и инвалидов с уделением особого внимания лицам, занятым в отраслях с повышенной трудозатратностью;
4. Побуждает государства-участники в соответствующих случаях развивать образование, профессионально-техническую подготовку и переподготовку, в частности для женщин и девочек и в особенности в области науки, технологии, инженерного дела и математики, в качестве одной из ключевых мер по сокращению цифрового разрыва и расширению прав и возможностей женщин через создание более благоприятных условий, в том числе в экономической сфере;

5. Предлагает государствам-участникам укреплять политическую и организационную базу, облегчающую внедрение новаторских бизнес-моделей и формирование благоприятного инвестиционного климата, создание новых рабочих мест и обеспечение устойчивого инклюзивного роста экономики;
6. Побуждает государства-участники вовлекать частный сектор, гражданское общество, профсоюзы, научные круги и другие соответствующие заинтересованные стороны в работу по выявлению и рассмотрению потребностей, касающихся развития человеческого капитала, и совместными усилиями разрабатывать и проводить в жизнь соответствующие стратегии и нормы;
7. Призывает государства-участники дополнительно изучить возможности и трудности, сопряженные с новыми формами занятости, возникающими в результате цифровой трансформации экономики, в том числе с целью обеспечения надлежащей социальной защиты;
8. Побуждает государства-участники наращивать усилия по борьбе с коррупцией в секторах образования и подготовки кадров, а также содействовать открытому, равному и некоррупционному доступу к образованию, овладению цифровой грамотностью и возможностям для обучения;
9. Призывает государства-участники использовать ОБСЕ для стимулирования обмена наилучшей практикой и продвигать инициативы по укреплению потенциала в русле положений настоящего решения;
10. Побуждает государства-участники наращивать сотрудничество, в том числе с соответствующими международными организациями, в вопросах развития человеческого капитала в таких областях, как облегчение и расширение доступа к образовательным, научно-исследовательским и учебным заведениям, с уделением особого внимания повышению цифровой грамотности;
11. Поручает соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая полевые присутствия, оказывать, в рамках их мандатов и имеющихся ресурсов, содействие государствам-участникам по их просьбе в выполнении положений настоящего решения;
12. Призывает партнеров ОБСЕ по сотрудничеству в добровольном порядке выполнять положения настоящего решения.

РЕШЕНИЕ № 6/18
НАРАЩИВАНИЕ УСИЛИЙ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТОРГОВЛИ
ДЕТЬМИ, ВКЛЮЧАЯ НЕСОПРОВОЖДАЕМЫХ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, И БОРЬБЕ С НЕЙ
(MC.DEC/6/18/Corr.1 от 7 декабря 2018 года)

Совет министров,

будучи глубоко встревожен широкой распространенностью торговли детьми, включая несопровождаемых, во всех ее формах, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, принуждения к труду, к преступной деятельности или к вступлению в брак, а также с целью изъятия органов,

вновь подтверждая все принятые в ОБСЕ обязательства по борьбе с торговлей детьми, содержащиеся, в частности, в Решении Совета министров № 13/04 об особых потребностях детей, являющихся жертвами торговли людьми, в защите и помощи, Решении Совета министров № 15/06 о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей, Решении Совета министров № 6/17 о наращивании усилий по предотвращению торговли людьми и Решении Совета министров № 7/17 о наращивании усилий по борьбе со всеми формами торговли детьми, в том числе с целью сексуальной эксплуатации, а также другими формами сексуальной эксплуатации детей, и, кроме того, в Плане действий ОБСЕ 2003 года по борьбе с торговлей людьми и дополнениях к нему 2005 и 2013 годов,

отмечая соответствующие положения действующих международных документов по этому вопросу, включая Конвенцию ООН о правах ребенка и Факультативный протокол о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии к Конвенции ООН о правах ребенка, Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, а также Конвенцию Международной организации труда (МОТ) (№ 182) 1999 года о наихудших формах детского труда,

будучи глубоко обеспокоен наблюдаемым в последние годы большим числом несопровождаемых детей, которые уязвимы с точки зрения торговли людьми,

признавая, что принятие такого подхода, который ориентирован на интересы и посттравматическое состояние жертв, а также учитывает соответствующие гендерно обусловленные потребности девочек и мальчиков и наилучшие интересы ребенка, чрезвычайно важно для эффективного недопущения того, чтобы дети становились объектом торговли людьми, и для их эффективной защиты от нее,

признавая, что сотрудничество между государствами, службами первой помощи и гражданским обществом может дополнительно помочь оградить детей, в том числе несопровождаемых, от опасности стать объектом торговли людьми,

напоминая о том, что в Решении Совета министров № 7/17 государства-участники выразили озабоченность в связи с уязвимостью несопровождаемых несовершеннолетних с точки зрения торговли людьми и рекомендовали государствам-

участникам повышать осведомленность общественности о уязвимости детей в миграционных потоках ко всем формам торговли детьми, наращивать потенциал и расширять возможности служб первой помощи по выявлению детей, являющихся жертвами торговли людьми, и обеспечивать таким детям защиту, а также соответствующую помощь, эффективные средства правовой защиты и другие услуги, когда это применимо согласно внутреннему законодательству,

отдавая должное государствам-участникам, принимающим специальные законодательные и иные меры для скорейшего выявления, приема и защиты детей, уязвимых с точки зрения торговли людьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних,

признавая важность вклада, который гражданское общество, включая религиозные организации, вносит в содействие, среди прочего, работе, проводимой национальными властями с целью предупреждения торговли детьми во всех ее формах и борьбы с ней, через национальные механизмы противодействия такой торговле, включая национальные механизмы перенаправления, где это целесообразно,

отмечая состоявшуюся 17-ю конференцию Альянса против торговли людьми на тему "Торговля детьми и наилучшие интересы ребенка" (2017 год) и первое Дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению на тему "Торговля детьми: от предупреждения – к защите" (2018 год),

призывает государства-участники:

1. Принять соответствующие меры к тому, чтобы обращение со всеми детьми, ставшими жертвами торговли людьми, соответствовало принципу недискриминации, учитывало их индивидуальные потребности и отвечало их наилучшим интересам, предоставляя им, при необходимости, возможность быть услышанными, а также отстаивая и защищая их права человека;
2. Принять подход, ориентированный на интересы и посттравматическое состояние жертв, который учитывает соответствующие гендерно обусловленные потребности девочек и мальчиков и отвечает наилучшим интересам ребенка, а также предусматривает всемерное уважение прав человека и основных свобод детей, ставших объектом торговли людьми;
3. Обеспечивать в соответствующих случаях государственных поставщиков услуг и учреждения, вступающие в контакт с детьми, адекватными инструкциями и профессиональной подготовкой в том, что касается методов надлежащего выявления детей, ставших жертвами торговли людьми, сигнализирования о них, оказания им помощи и защиты их с должным учетом их возраста и соответствующих гендерно обусловленных потребностей девочек и мальчиков, а также рассмотреть вопрос об обеспечении соответствующей подготовки представителей частного сектора, вступающих в контакт с детьми – жертвами торговли людьми;
4. Принять, при необходимости, меры по первоочередному предоставлению детям, ставшим жертвами торговли людьми, квалифицированного и подготовленного опекуна или выполняющего аналогичные функции лица и/или законного представителя для защиты интересов детей – жертв торговли людьми, в том числе

несопровождаемых, и с тем чтобы их опекуны и/или законные представители принимали участие в процедурах, связанных с оказанием таким детям помощи, и в нахождении надежных и долговременных решений их проблем;

5. Заниматься проблемами детей – жертв торговли людьми, включая несопровождаемых, в рамках соответствующей системы защиты детей;

6. Популяризировать работу национальных механизмов противодействия торговле людьми, включая национальные механизмы перенаправления, где таковые имеются, а также, в соответствующих случаях, систем защиты детей, которые учитывают потребности и права детей – жертв торговли людьми; внедрять в практику оказание помощи, ориентированной на интересы и посттравматическое состояние жертв с учетом их возраста; применять междисциплинарный подход, обеспечивающий уважение прав человека, учитывающий соответствующие гендерно обусловленные потребности девочек и мальчиков и отражающий в соответствующих случаях мнения и рекомендации лиц, пострадавших от торговли людьми, при оказании непосредственной помощи и поиске надежных и долговременных решений; создать, кроме того, учитывающие особые потребности детей каналы передачи дел на рассмотрение;

7. Обеспечить по мере возможности, чтобы при любой оценке потребностей ребенка – жертвы торговли людьми принимались во внимание его интересы и мнение, а также потребность в заботе, защите и безопасности;

8. В случае выявления ребенка, ставшего жертвой торговли людьми, или в случаях, когда имеются разумные основания полагать, что ребенок, возможно, стал объектом такой торговли, принимать надлежащие меры для обеспечения его безопасности, в частности, путем недопущения сексуальных и иных надругательств и того, чтобы ребенок снова стал жертвой торговли людьми, обеспечения в соответствии с национальным законодательством возможности ненаказания жертв за их участие в противоправной деятельности постольку, поскольку они были к этому принуждены, а также путем принятия, где это целесообразно, соответствующих программ по реабилитации, реинтеграции и/или репатриации;

9. Побуждать правоохранительные органы или иные соответствующие органы власти, где это целесообразно, сотрудничать друг с другом путем сбора и обмена информацией – в соответствии с внутренним законодательством их страны, в том числе в области защиты личных данных, – о детях, ставших или рискующих стать объектом торговли людьми, в целях усиления их защиты и решения проблемы пропавших детей;

10. Нарращивать сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях с целью предупреждения торговли детьми и борьбы с ней, особенно в том, что касается сигнализирования и обмена информацией о детях, в том числе несопровождаемых, ставших жертвами торговли людьми, в соответствии с их внутренним законодательством, в том числе в области защиты персональных данных;

11. Рассмотреть возможность назначения национального координатора, к которому смогут обращаться должностные лица других стран с запросами, касающимися детей –

жертв торговли людьми, в том числе пропавших и/или которых они планируют вернуть в соответствующую страну происхождения;

12. Поощрять усилия по предупреждению торговли детьми путем борьбы с культурой безнаказанности, а также снижения и устранения спроса, стимулирующего все формы эксплуатации;

13. Поручить соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, действуя в соответствии со своими мандатами, в пределах имеющихся ресурсов и в координации со Специальным представителем и координатором ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, продолжить оказание государствам-участникам по их просьбе содействия в борьбе с торговлей детьми во всех ее формах, в частности, путем максимального расширения существующей базы знаний и недопущения при этом дублирования усилий и финансируемых программ.

Дополнение к MC.DEC/6/18/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Святого Престола:

"Г-н Председатель,

Святой Престол, присоединяясь к консенсусу по решению Совета министров о наращивании усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней, желает сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Семья играет совершенно уникальную, абсолютно необходимую и незаменимую роль в воспитании детей. На родителей, в частности, возлагается главная ответственность и им принадлежат главные права и обязанности в том, что касается воспитания и наставления на путь истинный их детей.

Поэтому Святой Престол, вновь подтверждая важность Конвенции о правах ребенка, считает – в свете прав ребенка и его родителей и семьи, закрепленных в вышеупомянутой Конвенции, – что любая оценка потребностей ребенка и любые надлежащие действия по обеспечению его безопасности не могут предприниматься без уважения главных и неотъемлемых прав родителей.

Необходимо создать надлежащие условия и ввести в действие надлежащие меры для обеспечения того, чтобы при принятии всех решений, коренным образом сказывающихся на жизни ребенка, главными соображениями были принцип

обеспечения наилучших интересов ребенка и роль семьи как основополагающей ячейки общества, обеспечивающей защиту детей и подростков и их благополучие.

Просим приложить текст этого интерпретирующего заявления к Решению и приобщить его к Журналу заседания в рамках данного пункта.

Благодарю Вас, г-н Председатель".

III. ЗАЯВЛЕНИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ И ДЕЛЕГАЦИЙ

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, АВСТРИИ И СЛОВАКИИ)

(Приложение 10 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Мы, министры иностранных дел Италии, Словакии, Австрии и Албании, напоминая об общесогласованных принципах и обязательствах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, по-прежнему глубоко озабочены кризисом на Украине и вокруг нее, его воздействием на стабильность и сотрудничество в Европе и продолжающимися страданиями затронутого конфликтом населения.

Нам хотелось бы достичь консенсуса по совместной декларации об ответных мерах ОБСЕ в отношении кризиса на Украине и вокруг нее. Растущая напряженность между Украиной и Российской Федерацией и сохраняющиеся разногласия по ключевым вопросам, в частности применительно к международно признанным границам Украины и статусу Автономной Республики Крым и города Севастополь, сделали это невозможным. В то же время мы с удовлетворением отмечаем, что в ходе переговорного процесса почти все государства-участники вновь четко подтвердили, что полное уважение независимости, территориальной целостности, единства и суверенитета Украины в рамках ее международно признанных границ является основой для обеспечения стабильности и безопасности в регионе.

Мы выражаем свою озабоченность в связи с информацией о событиях в районе Азовского моря, Керченского пролива и в более широком плане. Как это сделало большинство государств-участников, мы призываем все стороны способствовать с применением политических и дипломатических средств деэскалации ситуации и ослаблению напряженности во избежание дальнейшей дестабилизации в регионе. Основой для возвращения к обеспечению беспрепятственного доступа к Азовскому морю и из него через Керченский пролив должны послужить соответствующие положения международного права. Мы призываем Российскую Федерацию безоговорочно и безотлагательно вернуть суда и их команды.

Мы вновь подтверждаем важность достижения полного и всеобъемлющего выполнения Минских соглашений как единственного способа достижения устойчивого мира. В этом отношении мы принимаем к сведению предпринятые недавно в духе доброй воли шаги, но при этом осуждаем те инициативы, которые противоречат им по форме и существу. Мы призываем все стороны эффективно работать над добросовестным выполнением всех своих обязательств, включая соблюдение полного и всеобъемлющего прекращения огня, вывод всех тяжелых вооружений и ускорение процесса разъединения.

Как заявили все государства-участники, мы по-прежнему крайне озабочены чудовищными гуманитарными последствиями конфликта, который привел к потере более десяти тысяч жизней. Мы подчеркиваем настоятельную необходимость защиты гражданских лиц и уменьшения страданий затронутого конфликтом населения, включая беспрецедентное количество людей, которые покинули свои дома в качестве внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) или беженцев, путем рассмотрения широкого круга неотложных гуманитарных проблем.

Мы осуждаем случаи нарушения прекращения огня, включая имевшие место вблизи важнейших объектов гражданской инфраструктуры, которые привели к тому, что многие жители по обе стороны от линии соприкосновения столкнулись с перебоями или полным прекращением доступа к адекватному обеспечению водой, газом, электричеством и канализацией. Мы призываем стороны создать вокруг таких объектов инфраструктуры зоны безопасности и продолжать обеспечивать локальные прекращения огня, позволяющие производить их ремонт с использованием, когда это необходимо, ценной помощи со стороны Специальной мониторинговой миссии на Украине (СММ). Мы призываем к принятию срочных мер для облегчения безопасного перемещения гражданских лиц через линию соприкосновения, включая столь необходимое повышение безопасности и доступности существующих пропускных пунктов и открытие новых. Мы осуждаем неизбирательное использование мин и других взрывных устройств, которые несут постоянную угрозу для жизни населения и сотрудников СММ. Мы особо отмечаем срочную необходимость приступить к гуманитарному разминированию, особенно в населенных районах и на пунктах пропуска для въезда/выезда, воздерживаться от установки новых мин, улучшить оповещение о минной опасности и выполнять все обязательства, связанные с разминированием, как предусмотрено в Минских соглашениях и соответствующих решениях Трехсторонней контактной группы.

ОБСЕ будет продолжать работать над мирным урегулированием кризиса, будучи полностью привержена соблюдению Устава Организации Объединенных Наций, хельсинкского Заключительного акта и всех других принятых в ОБСЕ принципов и обязательств, с которыми согласились все государства – участники ОБСЕ. Мы поддерживаем дипломатические усилия в рамках "нормандского формата" и приветствуем тесное сотрудничество между Председательством, Трехсторонней контактной группой (ТКГ), СММ и членами Нормандской группы.

Как и все государства-участники, мы признаем принципиальную роль ТКГ и ее рабочих групп в содействии выполнению Минских соглашений путем поддержания между сторонами постоянного диалога. Мы вновь заявляем о нашей полной поддержке специальных представителей Действующего председателя ОБСЕ на Украине и ТКГ, а также координаторов рабочих групп. Мы высоко ценим оказываемые Беларусью добрые услуги по проведению этих встреч.

Мы приветствуем тот факт, что все государства-участники выразили свою неизменную поддержку СММ и ее наблюдателей, которые действуют в очень трудных условиях. Все признают непрерывные и ценные усилия Миссии по содействию полному выполнению Минских соглашений. Мы отдаем должное работе СММ по выполнению своего мандата, предусматривающего ослабление напряженности на местах, содействие нормализации обстановки и укрепление мира, стабильности и безопасности.

Мы решительно заявляем, что СММ должна обладать безопасным, надежным и неограниченным доступом в отношении своего персонала и имущества во всем районе ее операций на всей территории Украины, в том числе вблизи международно признанных границ. Мы призываем стороны обеспечить на практике уважение этих принципов и осуждаем любую угрозу наблюдателям СММ, их преследование или противодействие им или же нападение на имущество СММ, включая ее беспилотные летательные аппараты.

Подчеркиваем, что не может быть никакого оправдания любой формы вмешательства в работу Миссии, и особо отмечаем необходимость обеспечить, чтобы инциденты в отношении сотрудников СММ или ее имущества предотвращались и немедленно предпринимались меры по их устранению.

Мы призываем к повышению прозрачности на российско-украинской государственной границе путем мониторинга соответствующей деятельности до восстановления полного контроля правительства Украины над всем районом конфликта. Мы признаем роль, которую играет Наблюдательная миссия ОБСЕ на российских пунктах пропуска "Гуково" и "Донецк".

Мы благодарим Парламентскую ассамблею ОБСЕ и соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ, включая Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, за их вклад в урегулирование кризиса и призываем их продолжать свою работу, ориентированную на достижение конкретных результатов.

Мы особо отмечаем работу ОБСЕ по урегулированию кризиса на Украине и вокруг нее как позитивный пример внесения своего вклада в регионе, демонстрирующую роль Организации в поддержании международного мира и безопасности в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, АВСТРИИ И СЛОВАКИИ)

(Приложение 11 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

По случаю встречи Совета министров ОБСЕ в Милане мы, министры иностранных дел Австрии, Италии, Словакии и Албании, представляющие предыдущее, нынешнее и следующее председательства Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), заявляем о срочной необходимости восстановления доверия, уверенности и сотрудничества для повышения нашей общей безопасности во времена нестабильности во все более взаимосвязанном мире, напуганном конфликтами в Европе.

Мы продолжаем быть свидетелями существования недоверия и различных представлений о безопасности, а также конфликтов, как вызываемых грубыми нарушениями норм и принципов ОБСЕ, так и приводящих к ним. Мы подчеркиваем настоятельную необходимость поиска мирных и устойчивых решений существующих конфликтов в регионе ОБСЕ.

Мы по-прежнему глубоко озабочены кризисом на Украине и вокруг нее и его более широким воздействием на безопасность и сотрудничество в Европе, а также продолжающимися страданиями затронутого конфликтом населения. Мы призываем все стороны способствовать с помощью политических и дипломатических средств деэскалации и ослаблению напряженности во избежание новых рисков дестабилизации в регионе. Использование политических и дипломатических средств – это единственно возможный путь вперед. Мы вновь заявляем о нашей решительной поддержке существующих форматов, и в частности "нормандского формата" и Трехсторонней контактной группы, а также развернутых на местах миссий ОБСЕ, что имеет решающее значение в содействии полному осуществлению Минских соглашений. В частности, мы заявляем о нашей безусловной поддержке Специальной мониторинговой миссии (СММ) на Украине, вновь подтверждая, что СММ должна обладать безопасным, надежным и неограниченным доступом в отношении ее персонала и имущества на всей территории Украины.

Мы подчеркиваем роль ОБСЕ как жизненно важного инструмента для предотвращения и урегулирования продолжающихся конфликтов. В частности, ОБСЕ продолжает заниматься конфликтом в Грузии и содействовать процессу приднестровского урегулирования, а также способствует проведению переговоров и ослаблению напряженности в отношении нагорнокарабахского конфликта. Мы приветствуем соответствующие переговоры, которые состоялись во время встречи Совета министров и, в частности, с удовлетворением отмечаем совместное заявление Азербайджана и Армении и стран – сопредседателей Минской группы. Мы высоко оцениваем дальнейший прогресс в процессе приднестровского урегулирования и с удовлетворением принимаем к сведению сегодняшнее заявление министров государств – участников ОБСЕ. Мы подтверждаем нашу поддержку Женевских международных дискуссий, которые после десятилетия существования доказали свою уникальную и незаменимую роль, и призываем участников безотлагательно возобновить действие механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них.

Для повышения стабильности нам необходим четко сформулированный и ответственный многосторонний подход. Мы вновь подтверждаем действенность всех норм, принципов и обязательств, принятых в ОБСЕ, начиная с хельсинкского Заключительного акта, и вновь заявляем о своей приверженности им. Мы несем ответственность перед нашими гражданами и друг перед другом за полное, добросовестное выполнение этих обязательств. Это наша общая ответственность.

Мы вновь подтверждаем видение свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях, как согласовано на последнем саммите ОБСЕ в Астане в 2010 году. ОБСЕ была создана для налаживания и стабилизации отношений между государствами и для стимулирования диалога, в том числе в сложные времена. Работая в рамках ОБСЕ, действуя на основе консенсуса и суверенного равенства государств, мы можем уменьшить риски и повысить предсказуемость и транспарентность в области как политических, так и военных отношений.

Мы напоминаем, что безопасность в Европе неразрывно связана с безопасностью в Средиземноморском регионе, как это закреплено в хельсинкском Заключительном акте, и приветствуем принятую сегодня Декларацию ОБСЕ о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье. Мы настоятельно призываем ОБСЕ и далее укреплять связи со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Кроме того, мы отмечаем ценность эффективного сотрудничества с нашими азиатскими партнерами.

Сужение пространства диалога все более повышает актуальность ОБСЕ. Мы должны в полной мере использовать существующие переговорные форматы и ответственные органы и укреплять нашу работу во всех трех измерениях всеобъемлющей безопасности. Структурированный диалог, посвященный текущим и будущим вызовам и рискам для безопасности в регионе ОБСЕ, имеет ключевое значение для активизации сотрудничества и обретения вновь ощущения общей цели.

Работа в рамках ОБСЕ позволяет нам определять и решать общие цели и задачи, включая предотвращение терроризма и насильственного экстремизма и борьбу с ними, а также противодействие другим транснациональным угрозам, включая все формы незаконной торговли.

Важные военно-политические соглашения, включая Венский документ, Договор по открытому небу и Договор об обычных вооруженных силах в Европе, на протяжении многих лет обеспечивали серьезные выгоды с точки зрения безопасности. Мы вновь заявляем о важности контроля над обычными вооружениями и мер по укреплению доверия и безопасности (МДБ) для повышения всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности в регионе ОБСЕ.

Экономическое и экологическое сотрудничество может повысить всеобъемлющую безопасность и способствовать улучшению отношений и повышению доверия между государствами-участниками. Мы признаем, что экономико-экологическое измерение работы ОБСЕ является одной из отправных точек для продвижения диалога и сотрудничества в Организации, содействуя устойчивому развитию, укрепляя надлежащее управление и стимулируя взаимосвязанность.

Мы вновь подтверждаем, что уважение демократических ценностей, верховенство права, права человека и основные свободы, терпимость и недискриминация и права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, должны оставаться общей целью всех государств-участников. Мы подчеркиваем важность работы, проводимой Секретариатом ОБСЕ, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, а также полевых присутствий ОБСЕ, согласно их соответствующим мандатам, в оказании государствам-участникам содействия в выполнении их обязательств в рамках ОБСЕ.

Мы напоминаем, что полное и равное осуществление мужчинами и женщинами своих прав человека имеет большое значение для достижения того, чтобы регион ОБСЕ стал более мирным, процветающим и демократическим. Истинное равенство между мужчинами и женщинами является фундаментальным аспектом справедливого и демократического общества, основанного на верховенстве права, и поэтому мы вновь заявляем о своей приверженности его обеспечению в качестве неотъемлемой части нашей политики как на уровне наших государств, так и в рамках нашей Организации.

Мы будем предпринимать усилия по повышению эффективности ОБСЕ. Мы настоятельно призываем государства-участники оказывать ОБСЕ необходимую политическую поддержку и предоставлять достаточные ресурсы, которые и далее должны использоваться эффективно.

Мы одобряем работу Парламентской ассамблеи ОБСЕ по обеспечению безопасности, демократии и процветания во всем регионе ОБСЕ и рассматриваем Парламентскую ассамблею ОБСЕ как важную платформу для диалога.

Мы ценим роль ОБСЕ как регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Мы будем работать в рамках ОБСЕ с целью выполнения наших международных обязательств в регионе ОБСЕ.

Индивидуально и коллективно мы привержены обеспечению лидирующей роли ОБСЕ. В то же время мы настоятельно призываем все государства-участники работать вместе в духе сопричастности и ответственности, чтобы сделать Европу более безопасной.

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

(Приложение 1 к MC(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Делегация Австрии как Председатель ЕС предоставила слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

"Мы выражаем нашу глубокую признательность министру Моаверо Миланези и итальянскому Председательству за щедрое гостеприимство, которое мы встретили здесь, в Милане. Г-н министр Моаверо Миланези, вы должны гордиться послом Алессандро Аццони и его великолепной командой за те самоотверженные усилия, которые они предпринимали на протяжении этого года.

Что касается нашего мнения относительно итоговых результатов, то мы будем покидать Милан со смешанными чувствами. С одной стороны, мы рады, что нам удалось принять тексты по всем трем измерениям, даже несмотря на то, что мы предпочитали бы более высокий уровень устремлений, чем тот, с которым мы смогли согласиться в составе 57 государств.

Тем не менее позвольте быть предельно ясным: в это трудное время, когда нарушаются общие принципы, которым мы все привержены, необходимо восстановить уважение этих принципов. Мы сожалеем по поводу того, что отсутствие согласия по содержательной политической декларации или по декларации, касающейся кризиса на Украине и вокруг нее, стало свершившимся фактом.

Незаконная аннексия Россией Крыма и города Севастополь, которую мы осуждаем и не признаем, и дестабилизация Восточной Украины продолжают нарушать принятые в ОБСЕ фундаментальные принципы и обязательства. Это по-прежнему является самым серьезным вызовом безопасности, с которым сталкивается Европа. Мы вновь подтверждаем нашу неизменную поддержку суверенитета, независимости, единства и территориальной целостности Украины в рамках ее международно признанных границ. Европейский союз будет поддерживать дальнейшие международные дипломатические усилия в рамках "нормандского формата" и Трехсторонней контактной группы. Мы решительно поддерживаем роль ОБСЕ в этом кризисе, ее усилия по содействию полному выполнению Минских соглашений, не в последнюю очередь благодаря важнейшей работе СММ. Ограничения, налагаемые на наших наблюдателей и их имущество, неприемлемы. Мы требуем полного, безопасного и беспрепятственного доступа СММ по всей территории Украины, включая Крым и территорию вдоль российской-украинской государственной границы. Мы также призываем все стороны эффективно работать над полным выполнением Минских соглашений и восстановить полный контроль Украины над ее международно признанными границами. Мы неоднократно осуждали недавние так называемые "выборы" в некоторых частях Восточной Украины и выразили нашу крайнюю озабоченность по поводу опасного наращивания напряженности в Азовском море и Керченском проливе. Мы возмущены этим использованием силы со стороны России, которое с учетом милитаризации в регионе является неприемлемым и служит суровым напоминанием о том, что при нарушении международного права обязательно повышается напряженность и нестабильность, что затрагивает нас всех.

Урегулирование затяжных конфликтов в Республике Молдова и в Грузии, а также нагорнокарабахского конфликта по-прежнему имеет приоритетное значение для Европейского союза. Мы приветствуем сегодняшнюю декларацию министров, подтверждающую ощутимый прогресс, достигнутый в урегулировании приднестровского конфликта. Мы призываем всех продолжать работать под словакским Председательством в рамках трех "корзин" согласованной повестки дня для переговорного процесса, в частности над всеобъемлющим урегулированием, включая институциональные и политические вопросы и вопросы безопасности. Мы приветствуем совместные заявления руководителей делегаций стран – сопредседателей Минской группы ОБСЕ вместе с министрами иностранных дел Армении и Азербайджана. Мы сожалеем, что не удалось принять заявление по конфликту в Грузии.

Глубокое разочарование вызывает то, что мы упустили возможность достичь соглашения по проекту решения о повышении транспарентности в военной области, уменьшении рисков и предотвращении инцидентов – по теме, являющейся неотложной и важной для многих государств-участников. Наша работа по достижению более высокой транспарентности и предсказуемости должна продолжаться. Мы призываем к модернизации Венского документа, который дает нам для этого широкие возможности. Мы подчеркиваем необходимость работать над созданием условий, позволяющих вдохнуть новую жизнь в контроль над обычными вооружениями и меры по укреплению доверия и безопасности. Мы также ценим структурированный диалог как содержательный, инициированный и осуществляемый государствами процесс для углубленного обмена информацией о существующих и будущих вызовах и рисках для безопасности в регионе ОБСЕ и активно поддерживаем его. Ключевое значение для его успеха имеет добросовестное и искреннее взаимодействие всех государств-участников.

Мы приветствуем принятие декларации о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, признавая необходимость дальнейшего совершенствования норм и лучших практик ОБСЕ с целью более эффективного противодействия настоящим и новым вызовам.

Мы сожалеем об отсутствии консенсуса по двум актуальным текстам, направленным на преодоление транснациональных угроз: предложенному решению о мерах реагирования ОБСЕ на вызовы, связанные с возвращением и перемещением иностранных боевиков-террористов, в контексте резолюции 2396 (2017) Совета Безопасности ООН и решению о незаконном обороте культурной собственности. Оба проекта касаются важных для нас, а также для наших партнеров по сотрудничеству озабоченностей, и мы должны продолжать работать над этими вопросами.

Посланные снова сигналы от параллельной конференции гражданского общества напомнили нам о настоятельной необходимости бороться с существующими растущими ограничениями в отношении гражданского общества и репрессиями в отношении прав человека и основных свобод во многих частях региона ОБСЕ. Мы одобряем вклад гражданского общества в выполнение наших обязательств в рамках ОБСЕ и поддерживаем широкое и беспрепятственное участие его в мероприятиях ОБСЕ.

Мы приветствуем принятие решения о безопасности журналистов после предпринятых в прошлые годы последовательными председательствами активных

усилий по рассмотрению вопроса о свободе выражения мнений и свободе СМИ. Существует четкая связь между демократическими, мирными и процветающими обществами, которые вносят свой вклад в нашу совместную безопасность, и свободой выражения мнений и независимостью СМИ. Необходимо, чтобы все государства – участники ОБСЕ с максимальной серьезностью относились ко многим вызовам в отношении свободы выражения мнений и свободе СМИ в регионе ОБСЕ. Кроме того, насилие в отношении женщин и девочек по-прежнему остается одним из наиболее широко распространенных и сохраняющихся нарушений прав человека во всем регионе ОБСЕ, и мы приветствуем принятие важного решения, которое укрепляет наши уже существующие обязательства. Мы хотели бы иметь гораздо более далеко идущий текст, но мы будем серьезно работать над обеспечением принятия ОБСЕ самых эффективных мер в этой области. Дискуссии об обеспечении гендерного равенства и продвижении участия женщин в политической жизни необходимо продолжать и в последующие годы.

Нас радует, что мы приняли решение о наращивании усилий по предупреждению торговли детьми, включая несопровождаемых несовершеннолетних, и борьбе с ней, учитывая важность этой проблемы.

Европейский союз особо отмечает свою решительную поддержку автономных институтов ОБСЕ, полевых миссий ОБСЕ и Секретариата. Мы вновь заявляем о нашей высокой оценке работы БДИПЧ, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, а также о нашей безоговорочной поддержке их мандатов. В наше время государства-участники крайне нуждаются в их помощи и поддержке.

Мы вновь подтверждаем то значение, которое мы придаем нашему сотрудничеству по экономико-экологическим вопросам, как важному элементу всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности. Мы приветствуем принятие декларации о цифровой экономике и решение о развитии человеческого капитала. Однако в контексте глобальных усилий по содействию устойчивому развитию и борьбе с изменением климата, в частности в контексте Повестки дня на период до 2030 года и после принятия Парижского соглашения, мы глубоко сожалеем, что нам не удалось достичь консенсуса по тексту, касающемуся транснациональной организованной преступности, которая наносит ущерб окружающей среде. Переговоры по этому тексту необходимо возобновить как можно скорее.

Мы тепло приветствуем принятие Декларации о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье. Мы подчеркиваем, что права человека и основные свободы остаются стержнем концепции всеобъемлющей безопасности ОБСЕ, и сожалеем, что формулировки, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, не получили консенсуса. Средиземноморье остается для нас вопросом первостепенной важности, и мы признаем, что безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана со Средиземноморским регионом. Мы одобряем усилия, которые Действующий председатель и словацкое Председательство предпринимали на протяжении этого года. Состоявшаяся в октябре этого года в Малаге Конференция ОБСЕ по Средиземноморью подтвердила важность энергетики в контексте безопасности и предоставляемые ею возможности.

Мы вновь подчеркиваем важность включения молодежной проблематики в нашу работу и наращивания участия молодых людей. В этом контексте мы приветствуем принятие соответствующего решения, хотя и здесь мы хотели бы иметь более сильный и всеобъемлющий текст.

Мы высоко ценим готовность Словакии взять на себя председательство в ОБСЕ в этот критический момент. Г-н министр Лайчак, мы готовы работать с Вами и Вашей компетентной командой во время Вашего председательства и желаем Вам всяческих успехов. Вы можете рассчитывать на нашу полную поддержку. В этой связи мы хотели бы видеть своевременное принятие бюджета на 2019 год и решения о шкалах взносов. Мы горячо приветствуем решение Совета министров о том, что Албания будет выполнять функции председательства ОБСЕ в 2020 году. И наконец, мы надеемся на наше дальнейшее плодотворное сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

Прошу приложить это заявление к Журналу сегодняшнего заседания".

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ БОЛГАРИИ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ, ПОЛЬШИ,
РУМЫНИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ
ШТАТОВ АМЕРИКИ, УКРАИНЫ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ,
ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 2 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Настоящее заявление сделано от имени Болгарии, Канады, Латвии, Литвы, Польши, Румынии, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Чешской Республики, Швеции и Эстонии.

Мы вновь заявляем о своей неослабной поддержке суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ.

Мы с осуждением относимся к тому, что по истечении десяти лет после военного вторжения России в Грузию Россия продолжает оккупировать принадлежащие Грузии регионы Абхазия и Южная Осетия, а положение в сфере безопасности и гуманитарная обстановка на местах в районах, затронутых конфликтом, все более ухудшается.

Мы заявляем о твердой поддержке политики непризнания в отношении этих регионов и призываем все государства – участники ОБСЕ последовать нашему примеру.

Мы призываем Российскую Федерацию отказаться от признания так называемой независимости принадлежащих Грузии регионов Абхазия и Южная Осетия.

Мы подчеркиваем необходимость мирного урегулирования конфликта на основе полного уважения Устава ООН, хельсинкского Заключительного акта и основополагающих норм и принципов международного права.

Мы приветствуем достигнутый Грузией прогресс в деле укрепления демократии и надлежащего управления, повышения транспарентности ее институтов и отстаивания прав человека, а также на пути европейской и евроатлантической интеграции и экономического развития. Вызывает разочарование тот факт, что эти достижения недоступны для жителей принадлежащих Грузии регионов Абхазия и Южная Осетия. Мы считаем, что мирное разрешение российско-грузинского конфликта окажет преобразующее воздействие не только на Грузию, но и на регион в целом.

Мы с глубоким сожалением отмечаем активизацию проводимых Россией военных учений и дальнейшее наращивание ею военной мощи в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия. Продолжающиеся случаи нарушения Россией соглашения о прекращении огня, достигнутого при посредничестве ЕС 12 августа 2008 года, дестабилизируют положение и подрывают принципы и нормы, лежащие в основе нашей безопасности.

Мы вновь заявляем о твердой поддержке Женевских международных дискуссий как не имеющего аналога важного переговорного формата для рассмотрения связанных с безопасностью, правами человека и гуманитарным положением вызовов, порожденных неурегулированным конфликтом между Грузией и Россией. Мы с сожалением отмечаем отсутствие прогресса по обсуждаемым ключевым проблемам, включая неприменение силы, создание международных механизмов безопасности в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия с целью обеспечить безопасность и стабильность на местах, а также безопасное и добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и беженцев на достойных условиях. Мы подчеркиваем, что участникам крайне важно прилагать добросовестные усилия с целью найти надежные пути преодоления вызовов в сфере безопасности и гуманитарных проблем, с которыми сталкиваются те, кто затронут конфликтом, и добиться ощутимых результатов по ключевым проблемам, обсуждаемым на переговорах.

Мы заявляем о решительной поддержке механизмов по предотвращению инцидентов и реагированию на них (МПИР) и подчеркиваем их важную роль в недопущении эскалации конфликта. Мы выражаем глубокую озабоченность по поводу недавних перебоев в работе МПИР как в Гали, так и в Эргнети и призываем участников без дальнейших отлагательств возобновить работу МПИР при полном уважении основополагающих принципов и базовых норм. Мы побуждаем участников найти надлежащие пути удовлетворения потребности затронутого конфликтом населения в безопасности и его гуманитарных нужд.

Мы приветствуем ценный вклад миссии наблюдателей ЕС (МНЕС) в дело недопущения эскалации напряженности на местах и вновь призываем Российскую Федерацию позволить МНЕС выполнять свой мандат в полном объеме и обеспечить ей доступ в принадлежащие Грузии регионы Абхазия и Южная Осетия.

Мы осуждаем убийство грузинских ВПЛ Арчила Татунашвили, Гиги Отхозории и Давида Башарули и настоятельно призываем Российскую Федерацию как государство, осуществляющее фактический контроль над принадлежащими Грузии регионами Абхазия и Южная Осетия, устранить любые препятствия к привлечению виновных к ответственности. В этой связи мы поддерживаем превентивные шаги, предпринятые Грузией с целью искоренения чувства безнаказанности и нарушения прав человека в принадлежащих ей регионах Абхазия и Южная Осетия, и принимаем к сведению издание правительством Грузии указа об утверждении списка Отхозории-Татунашвили, основанного на соответствующей резолюции грузинского парламента.

Мы глубоко обеспокоены дискриминацией по этническому признаку, которой подвергаются грузины, проживающие в регионах Абхазия и Южная Осетия, и осуждаем случаи жестокого обращения, включая предполагаемые случаи применения пыток и жестоких или унижающих достоинство видов обращения и наказания, необоснованного ограничения прав, касающихся свободы передвижения и выбора места проживания, жилищных, земельных и имущественных прав, а также права на обучение на своем родном языке. Мы обеспокоены последствиями перекрытия так называемых пунктов пропуска.

Мы осуждаем массовое разрушение принадлежащих ВПЛ домов, что свидетельствует о проводимой Россией целенаправленной политике, преследующей

цель полного уничтожения следов этнического грузинского населения и культурного наследия в регионах Абхазия и Южная Осетия. Мы поддерживаем добровольное возвращение ВПЛ и беженцев в места их происхождения.

Мы подчеркиваем, что продолжающееся укрепление линии оккупации посредством установки заграждений из колючей и режущей проволоки и других искусственных преград еще более ухудшает гуманитарное положение жителей, затронутых конфликтом, на местах.

В этой связи мы призываем Российскую Федерацию предоставить сотрудникам международных механизмов по наблюдению за соблюдением прав человека беспрепятственный доступ в регионы Абхазия и Южная Осетия.

Мы поддерживаем проводимую правительством Грузии линию на мирное разрешение конфликта. Мы приветствуем соблюдение Грузией соглашения о прекращении огня, достигнутого при посредничестве ЕС 12 августа 2008 года, и призываем Российскую Федерацию соблюдать принятые ею на себя международные обязательства и в полном объеме выполнять вышеуказанное соглашение о прекращении огня, и в частности вывести свои вооруженные силы с оккупированных территорий Грузии.

Мы приветствуем принятое на себя Грузией в одностороннем порядке обязательство не применять силу и призываем Российскую Федерацию поступить таким же образом, подтвердив обязательство о неприменении силы и выполняя его.

Мы приветствуем усилия грузинского правительства, направленные на примирение и укрепление доверия между разделенными общинами. Мы вновь заявляем о решительной поддержке выдвинутой правительством Грузии мирной инициативы "Шаг к лучшему будущему", которая направлена на содействие укреплению доверия и взаимодействия между разделенными общинами и улучшение гуманитарных и социально-экономических условий для жителей принадлежащих Грузии регионов Абхазия и Южная Осетия.

Мы приветствуем проводимую правительством Грузии политику диалога с Российской Федерацией, направленную на смягчение напряженности при полном уважении суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ.

Мы за дальнейшее активное участие ОБСЕ в процессе мирного разрешения российско-грузинского конфликта и за создание условий для укрепления доверия и взаимодействия между общинами, разделенными войной и линией оккупации.

Мы побуждаем государства – участники ОБСЕ договориться об открытии в интересах лиц, затронутых конфликтом, многоизмеренческой миссии ОБСЕ в Грузии которая была бы наделена, в частности, наблюдательной функцией и возможностью вести работу в обоих регионах – и в Абхазии, и в Южной Осетии. Эта миссия позволила бы ОБСЕ значительно углубить свое участие в Женевских международных дискуссиях и работе МПИР, а также в осуществлении мер укрепления доверия.

"Группа друзей" умножит усилия, направленные на то, чтобы проблемы, касающиеся российско-грузинского конфликта, оставались на видном месте в международной повестке дня, и на повышение осведомленности о событиях в принадлежащих Грузии регионах Абхазия и Южная Осетия, и настоятельно заявляет о неотложной необходимости мирного разрешения конфликта.

ЗАЯВЛЕНИЕ
ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ
(Приложение 3 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Вчера руководитель делегации США Уэс Митчел, отдавая дань уважения покойному президенту Джорджу Бушу, упомянул о его поддержке ОБСЕ. На парижском саммите в 1990 году президент Буш высказал рекомендацию на все времена: государства-участники должны претворять принципы ОБСЕ в жизнь.

Спустя двадцать восемь лет ОБСЕ и принципы, на которых она зиждется, сохраняют свое ключевое значение для европейской архитектуры безопасности. Когда то или иное государство поступает вразрез с этими принципами, как Россия неоднократно делала в отношении Украины (последний раз в Керченском проливе и Азовском море), результаты бывают ужасающими.

Продолжающаяся агрессия Москвы в Крыму и на востоке Украины ускорила и затягивает наихудший за период с 1990-х годов кризис в области безопасности и гуманитарной области в Европе. Но когда Россия направила своих "зеленых человечков" в Крым и Донбасс в 2014 году, ОБСЕ отреагировала на это. США решительно поддержали создание крупнейшей за всю историю Организации миссии – Специальной мониторинговой миссии на Украине. Кроме того, ОБСЕ учредила механизм по урегулированию конфликта – Трехстороннюю контактную группу, но Россия и ее ставленники планомерно блокируют прогресс.

Прогресс на Украине невозможен до тех пор, пока Россия не изменит свое поведение. Ответственность однозначно лежит на Москве, и США не поддержат договоренности ради договоренностей, что потребует отказа от или размывания тех принципов, которые были закреплены президентом Бушем и лидерами других государств-участников в Париже. Мы ценим предпринятые Италией в 2018 году усилия по продвижению вперед в том же духе, который был проявлен всеми нами в 1990 году.

Проявляемое Россией пренебрежение к границам своих соседей и к правам человека внутри своих границ является главной причиной недоверия и отсутствия безопасности в этом регионе. Доверие рождается из дел, а не пустого диалога. Учитывая это, помощник госсекретаря У. Митчел подчеркнул вчера нашу приверженность цели модернизации Венского документа. Внесенные конкретные предложения, которые были одобрены почти всеми государствами-участниками, помогут восстановить прозрачность в военной области в регионе ОБСЕ. Мы сожалеем о том, что государствам-участникам не удалось достичь консенсуса даже по самым скромным шагам, нацеленным на обновление Венского документа.

Мы высоко оцениваем усилия Действующего председателя (Италия) и Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (Швеция), предпринятые в интересах модернизации Венского документа. Мы должны умножить наши усилия в следующем году, и в частности продолжить откровенный и открытый обмен мнениями о ключевых проблемах безопасности и воспринимаемых угрозах в рамках структурного диалога по проблемам безопасности.

Мы приветствуем заявление, с которым на этой встрече министров выступили сопредседатели Минской группы и министры иностранных дел Армении и Азербайджана. Мы приветствуем также заявление о переговорах по процессу приднестровского урегулирования, с которым выступили все 57 министров.

Мы с сожалением констатируем, что и на этот раз не удалось достичь консенсуса по региональному заявлению о российско-грузинском конфликте. С 2008 года прошло 10 лет, а Россия все еще не выполнила основные обязательства, касающиеся прекращения огня. Почти 30 лет назад в Париже лидеры наших стран выразили убеждение в том, что "мирное урегулирование споров является существенным дополнением к обязанности государств воздерживаться от угрозы силой или ее применения...". Военно-политические мероприятия России в принадлежащих Грузии регионах Южная Осетия и Абхазия имеют обратную цель и умышленно рассчитаны на то, чтобы закрепить на местах раскол и подозрительность. США имели честь совместно с "группой друзей Грузии" выразить неослабную поддержку принципа суверенитета и территориальной целостности Грузии в пределах ее международно признанных границ.

США по-прежнему ценят эту Организацию, ее всеобъемлющий подход к безопасности и ее принципы и институты, хотя при этом мы и сожалеем о том, что некоторые государства отказались присоединиться к консенсусу по ряду ключевых решений, которые укрепили бы способность ОБСЕ противостоять нынешним вызовам.

Мы гордимся тем, что 16 государств-участников отреагировали на достоверные сообщения об абсолютной неготовности Российской Федерации отстаивать права человека во входящей в ее состав Чеченской Республике, активизировав Московский механизм ОБСЕ. Человеческое изменение сохраняет свое важнейшее значение для нашей общей безопасности, и мы будем и впредь добиваться принятия содержательных, конкретных мер в области этого измерения в 2019 году.

Позвольте мне в заключение окинуть взглядом последние четыре десятилетия. Вскоре после подписания хельсинкского Заключительного акта видный физик и правозащитник г-н Андрей Сахаров заявил в своей лекции по случаю присуждения ему Нобелевской премии мира: "Мир, прогресс, права человека – эти три цели неразрывно связаны, нельзя достигнуть какой-либо одной из них, пренебрегая другими". США по-прежнему исполнены решимости вести в ОБСЕ работу по продвижению всех этих целей в интересах нашей общей безопасности.

Г-н Председатель, просим приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ПОЛЬШИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ,
ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ, ИСЛАНДИИ,
ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ,
ЛЮКСЕМБУРГА, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОРТУГАЛИИ,
РУМЫНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО
КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, ТУРЦИИ,
ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 4 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Настоящее заявление сделано от имени следующих государств-участников: Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Эстонии, а также от имени моей страны, Польши.

Г-н Председатель,

обстановка в сфере безопасности в Евроатлантическом регионе стала менее стабильной и предсказуемой; это является результатом незаконной и противоправной аннексии Россией Крыма и продолжающейся дестабилизации Восточной Украины, что теперь осложнено недавним применением Россией военной силы против Украины в районе Азовского моря и Керченского пролива. Мы призываем Россию незамедлительно освободить украинских моряков и захваченные ею суда. Мы вновь заявляем о том, что всецело поддерживаем суверенитет и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ и территориальных вод.

Деятельность на направлениях контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения служила и должна и впредь служить ключевым вкладом в достижение наших целей в области безопасности и обеспечение стратегической стабильности и нашей коллективной безопасности.

Одной из наиболее приоритетных задач является повышение транспарентности в военной сфере и укрепление доверия в Европе. Мы, как и ранее, привержены цели контроля над обычными вооружениями, являющегося одним из ключевых элементов евроатлантической безопасности. Государствам – участникам ОБСЕ следует и далее решать задачи эффективного уменьшения опасности и предупреждения инцидентов, а также повышения транспарентности в военной области. Мы считаем, что одним из наиболее важных шагов, которые могут быть сделаны государствами – участниками ОБСЕ на этом направлении, является полное выполнение и модернизация Венского документа.

Мы приветствуем принятие Декларации о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов. Мы сожалеем о том, что не удалось достичь консенсуса по решению о повышении транспарентности в военной области и поиску мер по уменьшению опасности и предупреждению инцидентов.

Г-н Председатель,

продолжающееся выборочное применение Россией Венского документа и Договора по открытому небу, а также невыполнение ею в течение длительного времени Договора об обычных вооруженных силах в Европе в сочетании с ее агрессивными военными приготовлениями подрывают нашу безопасность. Мы призываем Россию вернуться к полному выполнению и соблюдению буквы и духа всех принятых ею на себя международных юридических и политических обязательств, что необходимо для восстановления транспарентности в военной области и повышения предсказуемости в Евро-атлантическом регионе. Мы исполнены решимости сохранить, укрепить и модернизировать режим контроля над обычными вооружениями в Европе с опорой на ключевые принципы и обязательства, включая уважение суверенитета и территориальной целостности, взаимность, транспарентность и согласие принимающих государств.

Мы подчеркиваем важность модернизации Венского документа. Мы призываем Россию, которая располагает весьма крупными вооруженными силами, к конструктивному взаимодействию путем присоединения к ведущимся в ОБСЕ другими государствами-участниками дискуссиям о модернизации Венского документа с прицелом на достижение договоренности о значимом его обновлении. Полное выполнение и модернизация Венского документа позволят избежать просчетов и недоразумений. Мы подчеркиваем также, что ОБСЕ остается актуальным всеохватным форумом для восстановления доверия через многосторонний диалог по военной проблематике.

Мы подчеркиваем важность сохранения и укрепления Договора по открытому небу как юридически обязательного документа в интересах укрепления основанной на сотрудничестве безопасности в Европе и содействия повышению доверия. Мы приветствуем принятие решения о распределении активных квот, которое сделает возможным возобновление в 2019 году полетов открытого неба.

В то же время мы положительно оцениваем структурированный диалог на тему о нынешних и будущих вызовах и угрозах безопасности в регионе ОБСЕ как возможность возобновить содержательный обмен идеями между всеми заинтересованными сторонами с целью восстановления доверия. Мы высоко ценим масштабную полезную работу, проведенную председателем неофициальной рабочей группы послом Хейненом и его командой в нынешнем году в рамках структурированного диалога по вопросам, касающимся уменьшения опасности и представлений об угрозах. Мы активно выступаем за продолжение структурированного диалога как транспарентного всеохватного процесса, инициированного и продвигаемого государствами-участниками, причем без заранее заданных итогов. Мы сознаем, что это длительный процесс, для которого потребуется больше времени. Мы побуждаем все государства-участники внести конструктивный вклад в эту проводимую в Вене работу.

Г-н Председатель,

государства-участники, присоединившиеся к настоящему заявлению, просят приобщить его текст к Журналу этого заседания Совета министров.

Благодарю за внимание.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ (Приложение 5 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Г-н Председатель,
Ваши превосходительства,

на этом заключительном заседании я хотел бы вновь повторить слова признательности, произнесенные вчера моим министром в адрес Действующего председателя, министра иностранных дел Италии Энцо Моаверо Миланези, и всей команды итальянского Председательства ОБСЕ за их неустанную работу на протяжении всего года и проявленное в Милане теплое гостеприимство.

Встрече Совета министров в этом году предшествовал еще один неспровоцированный акт агрессии, совершенный две недели тому назад Россией в отношении Украины около Керченского пролива. Мы благодарим все делегации, которые осудили эту акцию Российской Федерации и решительно призвали Россию уважать действующее международное право, немедленно и без каких-либо условий освободить задержанных украинских военнослужащих и захваченные суда и обеспечить свободный и безопасный проход через Керченский пролив. Россию настоятельно необходимо привлечь к ответственности. Этот акт агрессии расширил масштаб нарушений и злодеяний, творимых Российской Федерацией в предыдущие почти пять лет после того, как она начала свое вооруженное вторжение на территорию Украины. Как правильно отмечали многие делегации в ходе миланской встречи Совета министров, нынешняя российская агрессия, которая является наиболее серьезным нарушением международного права, ключевых принципов ОБСЕ и основанного на правилах порядка в Европе, продолжает подрывать доверие, безопасность и стабильность на всем пространстве ОБСЕ. Отрицание Россией своей ответственности как стороны в конфликте продолжает уносить жизни людей и служит причиной человеческих страданий и разрушений. В рамках своей кампании массовой пропаганды и дезинформации Россия использует такие расплывчатые формулировки как "кризис на Украине и вокруг нее" или "все стороны", чтобы отвлечь внимание от своей непосредственной роли в конфликте и от его губительных последствий.

Я хотел бы вновь повторить позицию министра иностранных дел Украины Павла Климкина в отношении продолжающейся российской агрессии: "Деклараций недостаточно, необходимы действия". Такие действия необходимы в интересах мира и твердого сдерживания агрессора.

Г-н Председатель,

поскольку в регионе ОБСЕ существует много вызовов безопасности, трудно искать общие решения в отношении этих вызовов, когда одно из государств-участников продолжает незаконную оккупацию частей суверенной территории своих соседей, демонстрируя явное пренебрежение такими ключевыми принципами ОБСЕ, как уважение суверенитета и территориальной целостности, нерушимость границ и отказ от применения силы или угрозы ее применения. Нежелание Российской Федерации продвигаться вперед в урегулировании созданных ею конфликтов вновь помешало, в этом году в Милане, принятию политической декларации и декларации о российско-украинском конфликте. Дебаты высветили, к сожалению, тот факт, что Россия не

намерена положить конец этому конфликту, прекратив незаконную оккупацию Крыма и осуществив вывод своих войск с территории Украины. Это также означает, что ОБСЕ следует делать больше и стремиться быть более эффективной и настойчивой в рассмотрении очевидных, грубых и непрекращающихся нарушений принятых в ОБСЕ принципов и обязательств. Мы одобряем выраженную Словакией готовность ответить вопросу о содействии урегулированию этого конфликта, включая попытку аннексии Крыма, видное место в повестке дня ее предстоящего председательства и призываем словацкую сторону не жалеть усилий в этой направлении. Необходимо укрепить взаимодействие исполнительных структур ОБСЕ под руководством Председательства, с тем чтобы противостоять растущему числу вызовов безопасности и в гуманитарной области, порожденных российской агрессией, включая, в частности, ухудшение ситуации на оккупированных территориях Украины и милитаризацию Россией региона Черного и Азовского морей. На организованном вчера Украиной и поддержанном 11 государствами-членами параллельном мероприятии по этому вопросу были изложены подробности этих угрожающих событий.

Мы уверены, что ОБСЕ обладает возможностями делать больше. Она должна быть нацелена на придание большей значимости тем измерениям, где необходима более целенаправленная деятельность ОБСЕ. В связи с этим мы поддержали усилия Председательства по проектам документов этой встречи Совета министров и внесли ряд конкретных предложений, повышающих наши обязательства в непосредственной увязке с вопросами безопасности. Мы приветствуем принятые документы, в частности о безопасности журналистов, и готовы к дальнейшей конструктивной работе со следующим Председательством. Принимая во внимание, что Россия эффективно отобилизовала свои государственные СМИ для распространения дезинформации и пропаганды, Украине необходимо защищаться от злонамеренных действий России в информационном пространстве.

В заключение я хотел бы заверить наших словацких коллег в готовности Украины содействовать их деятельности, направленной на восстановление уважения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и на борьбу с продолжающимися грубыми нарушениями.

Делегация Украины просит приложить данное заявление к Журналу этого заседания Совета.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 6 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Уважаемый г-н Председатель,
уважаемые коллеги,

позвольте выразить благодарность итальянскому председательству ОБСЕ, лично министру Э. Моаверо Миланези и всей его команде за прекрасную организацию министерской встречи.

Главным итогом СМИД является то, что состоялась обстоятельная дискуссия по широкому спектру вопросов повестки дня ОБСЕ. Это дел, ОБСЕ остается важной площадкой для равноправного диалога государств-участников.

Сожалеем, что предвзятые подходы некоторых стран не позволили принять ряд важных решений, включая общеполитическую декларацию и заявление об усилиях ОБСЕ по содействию разрешению внутриаукраинского кризиса.

В то же время благодаря готовности сторон к компромиссу удалось согласовать документы по ряду других конфликтов в зоне ответственности ОБСЕ. Приветствуем заявление СМИД в поддержку прогресса в приднестровском урегулировании, полной реализации достигнутых ранее Тирасполем и Кишиневым договоренностей и продолжения регулярных встреч в формате "5+2". С удовлетворением отмечаем совместное заявление "тройки" сопредседателей Минской группы ОБСЕ по урегулированию в Нагорном Карабахе, которое впервые за пять лет было сделано совместно с министрами Армении и Азербайджана.

Мы поддержали инициативу итальянского председательства о принятии декларации о безопасности и сотрудничестве в Средиземноморье. Ситуация в этом расшатанном вмешательством извне регионе негативно отражается на всех странах ОБСЕ и требует пристального внимания.

Из-за неконструктивной позиции Грузии не было принято заявление в поддержку Женевских дискуссий по Закавказью. Однако никто не ставил под сомнение востребованность этого формата прямого диалога Тбилиси с Абхазией и Южной Осетией.

К сожалению, царящая в Евро-Атлантике атмосфера недоверия и конфронтации негативно отражается на военно-политическом измерении ОБСЕ. Без отказа НАТО от курса на "сдерживание" России не может быть речи о "модернизации" Венского документа о мерах доверия. Приветствуем декларацию СМИД по легкому стрелковому оружию. Хотели бы привлечь внимание к принятому странами ОДКБ совместному заявлению по ситуации вокруг ДРСМД, которое было распространено в ОБСЕ. Состоявшийся разговор о путях восстановления доверия и деэскалации напряженности ценен сам по себе. Мы продолжим участвовать в "структурированном диалоге", если он не будет политизирован. Надеемся, он внесет вклад в деэскалацию, подготовит почву для работы по контролю над вооружениями.

Важно, что на СМИД много внимания было уделено различным аспектам противодействия транснациональным угрозам. Считаем необходимым продолжать совместные усилия по борьбе с идеологией и пропагандой терроризма. Мы поддержали приоритеты итальянского председательства – темы иностранных террористов-боевиков, борьбы с контрабандой культурных ценностей. Приветствуем принятую декларацию о роли молодежи в содействии миру и безопасности.

Вместе с тем на этом важном для всех государств направлении можно сделать больше. Под надуманными предложениями были отклонены подготовленные российской делегацией проекты по наращиванию усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и повышению роли Организации в решении мировой проблемы наркотиков. Это было сделано не из-за их содержания, а только потому, что они были выдвинуты Россией и другими странами ОДКБ. Считаем такой подход неприемлемым.

Обсуждение экономических аспектов деятельности ОБСЕ прошло в конструктивном ключе и отразилось в двух полезных решениях – по развитию человеческого капитала и по цифровой экономике. Проблематика цифровизации закономерно занимает свою нишу в повестке дня ОБСЕ. Выступаем за сохранение ее позитивной направленности. Обращаем внимание на объединительный потенциал темы экономической взаимосвязанности и сопряжения интеграционных процессов. Рассчитываем на её развитие в ОБСЕ на основе принятой в 1999 году "Платформы кооперативной безопасности".

Итоги СМИД в третьей "корзине" подтвердили кризис человеческого измерения ОБСЕ, которое, как мы не раз отмечали, нуждается в основательном реформировании, очищении от перекосов и "двойных стандартов". Из десятка проектов гуманитарной тематики было принято только три решения – о безопасности журналистов и борьбе с насилием в отношении женщин и детским трафиком. Рассчитываем, что содержащиеся в них положения будут выполняться всеми государствами-участниками.

По непонятным нам причинам отдельные страны в очередной раз саботировали выполнение поручения СМИД в Базеле 2014 года о принятии деклараций по защите христиан и мусульман. Призываем будущее словацкое председательство приложить усилия для решения этого вопроса в следующем году.

Безапелляционно были отвергнуты подготовленные Россией сбалансированные проекты по языковым и образовательным правам меньшинств и свободному доступу СМИ к информации. Последний мы выдвинули вместе с Казахстаном и Таджикистаном. Это особенно удручает на фоне деградирующей ситуации в правочеловеческой области, ведущегося в ряде стран наступления на свободу СМИ, языковые, образовательные, религиозные права, вопиющих попыток переписывания истории и героизации нацизма, особенно в Прибалтике и на Украине.

Сожалеем, что не удалось прийти к консенсусу по документу о миграции.

Хотел бы обратить внимание председательства на необходимость придерживаться положительно зарекомендовавшей себя многолетней практики относительно порядка выступления глав делегаций по принципу старшинства. Досадное недоразумение на этом СМИД не должно стать прецедентом для будущих заседаний.

В заключение хотел бы поблагодарить итальянских коллег за добросовестное выполнение функций "честного брокера" и энергичные усилия по нахождению компромиссных развязок в течение всего 2018 года и непосредственно на заседании СМИД.

Рассчитываем, что в следующем году Словакия, а в 2020 году Албания продолжат работу по формированию объединительной повестки дня ОБСЕ. Обязательно их в этом поддержим.

Благодарю за внимание и прошу приложить это выступление к Журналу дня заседания.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЛОВАКИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЛБАНИИ, АНДОРРЫ,
АРМЕНИИ, БЕЛЬГИИ, БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ, БЫВШЕЙ
ЮГОСЛАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИИ, ГЕРМАНИИ,
ГРУЗИИ, ДАНИИ, ИРЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ,
КАЗАХСТАНА, КАНАДЫ, КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИХТЕНШТЕЙНА,
ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ, МОЛДОВЫ, МОНГОЛИИ,
НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, РУМЫНИИ, СЕРБИИ,
СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ
ШТАТОВ АМЕРИКИ, ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЙЦАРИИ И ШВЕЦИИ)**

(Приложение 7 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Г-н Председатель,

Словакия в качестве председательства Группы друзей по управлению сектором безопасности и его реформированию хотела бы выступить со следующим заявлением, также от имени Австрии, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Грузии, Дании, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Канады, Кипра, Латвии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монголии, Нидерландов, Норвегии, Польши, Румынии, Сербии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции.

Управление сектором безопасности и его реформирование (У/РСБ) является неотъемлемой частью всеобъемлющего подхода ОБСЕ к обеспечению безопасности, базирующегося на прочном фундаменте принципов и обязательств. В сегодняшней обстановке сложных вызовов в области безопасности, таких, как предотвращение насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и борьба с ним, транснациональная организованная преступность и торговля людьми, национальным секторам безопасности необходимо адаптироваться к динамично изменяющейся обстановке. Вызовы, с которыми сегодня сталкивается ОБСЕ, указывают на растущую необходимость в У/РСБ. Инклюзивный, подотчетный и демократически контролируемый сектор безопасности при полном уважении прав человека и верховенства права может повысить уверенность и доверие в отношениях между обществом и государством, а также стабильность во всем регионе ОБСЕ. Кроме того, он может в значительной мере содействовать предотвращению возникновения и повторения конфликтов, а также укреплению и поддержанию мира. Для того чтобы национальные секторы безопасности в сегодняшнем мире были эффективными, чрезвычайно важно обеспечить активное участие женщин и организаций гражданского общества, которые вносят огромный вклад в лучшее понимание и удовлетворение потребностей различных сегментов общества и обеспечивают более широкий общественный контроль за деятельностью и поведением субъектов сектора безопасности.

Мы разделяем ту точку зрения, что наша Организация располагает особенно широкими возможностями для обеспечения всеобъемлющего и инклюзивного подхода

в отношении У/РСБ и оказания государствам-участникам и партнерам по сотрудничеству поддержки во многих важных областях У/РСБ. Мы подтверждаем, что ОБСЕ уже проводит ряд соответствующих межизмеренческих мероприятий, касающихся У/РСБ, включая укрепление потенциала в области надлежащего и демократического управления сектором безопасности при поощрении демократического контроля и надзора за соблюдением верховенства права и прав человека в вооруженных силах, а также мероприятия, связанные с полицейской деятельностью, основанной на сборе оперативной информации, и с предотвращением насильственного экстремизма, ведущего к терроризму, и борьбой с ним – и это еще не весь перечень. Руководства ОБСЕ по У/РСБ, которые включают политические и оперативные рекомендации для сотрудников ОБСЕ, служат хорошей основой для дальнейшей работы. Мы воздаем должное исполнительным структурам ОБСЕ за достигнутый до настоящего времени прогресс в их осуществлении и предлагаем им чаще делиться опытом и примерами передовой практики, в частности, между полевыми присутствиями. В то же время мы признаем ограничения в отношении текущей деятельности на низовом уровне и твердо уверены, что сейчас важно добиться общего понимания и восприятия концепции У/РСБ при взаимодействии всех государств-участников и партнеров по сотрудничеству.

Мы убеждены, что более стратегический и действительно межизмеренческий подход к У/РСБ повысит эффективность нашего реагирования на угрозы безопасности. Более стратегический подход позволил бы Организации оптимизировать разрозненные обязательства и мандаты и активизировать сотрудничество на местном, национальном, региональном и международном уровне. Поэтому для достижения нами успеха необходимо предметное сотрудничество с другими многосторонними организациями, и мы призываем к более тесному сотрудничеству в многосторонней поддержке У/РСБ прежде всего с ООН, другими международными и региональными организациями и гражданским обществом. Недавнее совместное субрегиональное совещание ОБСЕ и УНП ООН в Минске, которое продолжило изучение роли хорошо управляемых и подотчетных секторов безопасности в устранении транснациональных угроз, служит в этом отношении наглядным примером. Одно из сравнительных преимуществ ОБСЕ заключается в ее региональном подходе, в частности благодаря ее сети полевых присутствий, что может в значительной мере способствовать предпринимаемым под руководством ООН инициативам в области У/РСБ.

Мы воздаем должное итальянскому Председательству ОБСЕ и словацкому Председательству ФСОБ за организацию в начале этого года совместного заседания ФСОБ и ПС по У/РСБ. Это был ключевой шаг в поисках общей позиции по этому важному вопросу. Мы также благодарны предыдущим председательствам ОБСЕ, Австрии, Германии, Сербии и Швейцарии, за их неутомимые усилия и ведущую роль во все более частом включении дискуссий по У/РСБ в повестку дня заседаний различных органов ОБСЕ во всех измерениях. Мы также признательны итальянскому Председательству за организацию конференции по расширению участия женщин в работе сектора безопасности. Кроме того, мы приветствуем принятую в этом году Парламентской ассамблеей ОБСЕ резолюцию по У/РСБ, которая призывает исполнительные структуры и государства – участники ОБСЕ активизировать свои усилия по разработке в рамках всей ОБСЕ стратегического подхода в отношении У/РСБ и тем самым способствует обеспечению политической поддержки.

Мы видим у словацкого Председательства 2019 года уникальную возможность вовлечения всех государств-участников и партнеров по сотрудничеству в открытую и предметную дискуссию с целью выработки общего понимания инклюзивного и всеобъемлющего подхода в отношении У/РСБ, который должен базироваться на существующих в рамках ОБСЕ обязательствах, потребностях и приоритетах государств-участников. Подобный подход должен быть основан на принятых в ОБСЕ обязательствах и включать национальное участие, гражданский контроль над сектором безопасности, учет гендерного фактора и уважение прав человека и основных свобод, что в целом направлено на повышение эффективности сектора безопасности. Подготовленный Группой документ с пищей для размышления, распространенный под номером РС.DEL/1178/17, служит для этого хорошей отправной точкой.

В этом контексте мы призываем все государства-участники и партнеров по сотрудничеству содействовать этому процессу путем активного обмена своим опытом и соображениями по ключевым аспектам, которые должны быть учтены при выработке подхода ОБСЕ к У/РСБ, и оказывать необходимую политическую поддержку. Мы также поощряем включение в эти дискуссии молодежной тематики.

Группа друзей будет и далее служить открытой площадкой для продолжения дискуссий по У/РСБ и содействовать предпринимаемым в этой области усилиям. Мы по-прежнему убеждены, что стратегический подход в рамках всей ОБСЕ к У/РСБ укрепит потенциал Организации для эффективного противостояния вызовам, возникающим в результате все более сложной обстановки в области безопасности, и для повышения безопасности и стабильности в нашем регионе и в интересах всех людей, как мужчин, так и женщин, в соответствии с их потребностями.

Прошу Председателя включить это заявление в Журнал заседания.

Благодарю Вас.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ДАНИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЛБАНИИ, АНДОРРЫ,
АРМЕНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ,
БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИИ,
ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ГРУЗИИ, ИРЛАНДИИ, ИСЛАНДИИ,
ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, КИПРА, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ,
ЛИХТЕНШТЕЙНА, ЛЮКСЕМБУРГА, МАЛЬТЫ, МОЛДОВЫ,
МОНАКО, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ,
ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, САН-МАРИНО, СЕРБИИ,
СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ, СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА,
СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ, УКРАИНЫ, ФИНЛЯНДИИ,
ФРАНЦИИ, ХОРВАТИИ, ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЙЦАРИИ, ШВЕЦИИ И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 8 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Я имею честь выступить с этим заявлением от имени следующих 45 государств-участников: Австрии, Албании, Андорры, Армении, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Германии, Греции, Грузии, Ирландии, Исландии, Испании, Италии, Канады, Кипра, Латвии, Литвы, Лихтенштейна, Люксембурга, Мальты, Молдовы, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

Мы выступаем с этим заявлением буквально за несколько дней до того, как будем отмечать 70-ю годовщину принятия Всеобщей декларации прав человека, представляющей собой глобальное обязательство признавать и защищать равное достоинство, свободу и права каждого человека. Эта годовщина дает нам возможность отпраздновать факт принятия Всеобщей декларации и подтвердить свою приверженность делу отстаивания закрепленных в ней прав и свобод, когда бы и где бы они ни подвергались угрозе.

За последние семь десятилетий мы добились большого прогресса в продвижении прав человека, однако, к сожалению, каждый день слишком много людей в регионе ОБСЕ по-прежнему остаются лишенными возможности осуществлять свои права человека и основные свободы, включая свободу выражения мнений, свободу мирных собраний и ассоциации, а также вероисповедания и убеждений. Мы наблюдаем быстрое сокращение жизненного пространства гражданского общества, а также продолжающееся нарастание угроз и насилия в отношении правозащитников.

Предпринимаются попытки заставить замолчать свободные средства массовой информации и голоса инакомыслящих посредством ограничительного законодательства, запугивания или даже актов насилия и убийств, виновные в совершении которых слишком часто остаются безнаказанными. Женщины и девочки продолжают подвергаться дискриминации и насилию, а во всем регионе наблюдается рост преступлений на почве ненависти. В этой связи мы всячески приветствуем то, что

государствам-участникам удалось достичь консенсуса по двум решениям Совета министров, касающимся безопасности журналистов и, соответственно, борьбы с насилием в отношении женщин, которые направлены на решение некоторых из указанных проблем.

Мы будем и впредь выступать во всеулышание, когда нарушаются или попираются права человека и основные свободы, идет ли речь о репрессиях в отношении правозащитников в связи их с самоотверженной работой или о лицах, подвергающихся нападениям за то, что являются теми, кем являются, за тех, кого любят, или за то, во что верят и что говорят. Мы будем противостоять стереотипам и предрассудкам, бороться с мифами при помощи фактов и выступать против дискриминации и нетерпимости независимо от того, когда они имеют место и кто является их объектом.

Мы привержены цели построения мира, в котором защищены права человека и основные свободы всех, и твердо намерены призывать самих себя и друг друга к ответу.

Мы отдаем должное всем индивидуумам и организациям гражданского общества, которые ведут неустанную работу, чтобы защитить наши обязательства в области прав человека и обеспечить подотчетность правительств за свои действия. Они заслуживают нашей признательности, поддержки, защиты и глубочайшего уважения. Мы приветствуем доклад и рекомендации, представленные участниками проведенной ОБСЕ в 2018 году параллельной конференции представителей гражданского общества, и вновь подтверждаем важность дальнейшего сотрудничества с организациями гражданского общества и их участия в мероприятиях ОБСЕ.

Мы ценим работу автономных институтов ОБСЕ – БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы СМИ – в связи их усилиями в качестве важнейших подвижников всеобъемлющей безопасности, направленными на утверждение прав человека. Их работа, мандаты и институциональная независимость важны для защиты и продвижения основных свобод и прав человека.

Мы будем и впредь бороться за обеспечение реализации прав и свобод, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, и за то, чтобы осуществление принятых в ОБСЕ принципов и обязательств ставилось во главу угла в нашей работе в этой организации.

В заключение хотели бы также выразить искреннюю признательность и благодарность итальянскому Председательству за предпринимавшиеся им на протяжении всего года неустанные усилия по укреплению человеческого измерения.

Был бы признателен, если бы Вы приложили текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю Вас.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МАЛЬТЫ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ,
ИРЛАНДИИ, ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАЗАХСТАНА, КИПРА,
МОНАКО, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, САН-МАРИНО,
СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ И ШВЕЙЦАРИИ)**

(Приложение 9 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

Настоящее заявление зачитывается также от имени следующих государств-участников: Албании, Боснии и Герцеговины, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Монако, Португалии, Румынии, Сан-Марино, Словакии, Словении и Швейцарии.

На киевской встрече Совета министров, состоявшейся в 2013 году, всеми нами был признан эволюционирующий характер транснациональных угроз в регионе ОБСЕ и за его пределами, а также необходимость принятия коллективных ответных мер, в том числе посредством углубления сотрудничества с нашими средиземноморскими и азиатскими партнерами по сотрудничеству. С тех пор возникли новые транснациональные угрозы, что еще раз подчеркивает взаимозависимость между безопасностью в регионе ОБСЕ и безопасностью наших партнеров по сотрудничеству.

На наш взгляд, для выработки единых мер реагирования на такие вызовы нам требуется углубить политический диалог между государствами – участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству на всех возможных форумах, начиная с Совета министров, в духе Декларации министров о партнерах ОБСЕ по сотрудничеству, которая была принята в 2007 году в Мадриде (МС.DOC/1/07), и принятых на базельской встрече Совета министров деклараций о сотрудничестве с азиатскими и со средиземноморскими партнерами (МС.DOC/9/14 и МС.DOC/10/14).

Поэтому мы считаем целесообразным внести в Правила процедуры ОБСЕ поправку, позволяющую руководителям делегаций государств – партнеров по сотрудничеству выступать на встрече Совета министров после равных им по уровню руководителей делегаций государств-участников в следующем порядке:

- министры или равные им по уровню руководители делегаций государств-участников;
- министры или равные им по уровню руководители делегаций государств – партнеров по сотрудничеству;
- заместители министров или равные им по уровню представители государств-участников;
- заместители министров или равные им по уровню представители государств – партнеров по сотрудничеству;
- все прочие руководители делегаций государств-участников;
- все прочие руководители делегаций государств – партнеров по сотрудничеству.

Мы рассматриваем это в качестве однозначного жеста политической воли к дальнейшему взаимодействию с партнерами в рамках ОБСЕ и к активизации нашего политического диалога.

Принятие такой поправки стало бы также нормативным закреплением введенной при швейцарском Председательстве существующей практики, когда на встрече Совета министров государствам-участникам предлагается выступить в порядке, определяемом уровнем руководителей их делегаций и предполагающем, что министры или равные им по уровню руководители делегаций выступают перед другими представителями.

Мы побуждаем другие государства-участники дополнительно рассмотреть такое предложение, имея в виду достижение необходимого консенсуса о его принятии в будущем.

Государства-участники, присоединившиеся к настоящему заявлению, просят приобщить его текст к Журналу данного заседания Совета министров.

Благодарю за внимание.

IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ 25-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(MC.GAL/8/18 от 7 декабря 2018 года)

Г-н Председатель,
г-н министр Моаверо,

благодарю вас за сегодняшний теплый прием. Я хотел бы выразить свою признательность за руководство ОБСЕ в этом году итальянским Председательством. В частности, я хотел бы поблагодарить ваши самоотверженные команды в Вене и Риме, возглавляемые послами Аццони и Мати. Вы проделали великолепную работу.

Ваши превосходительства,
дамы и господа,

сегодня обстановка в области нашей безопасности является более поляризованной, более непредсказуемой, более нестабильной – короче, более опасной, – чем за последнее десятилетие.

Наши фундаментальные принципы нарушаются.

Наша система безопасности рушится.

Взаимное доверие быстро исчезает, и мы наблюдаем растущее нежелание взаимодействовать.

Напряженность растет. Растут масштабы реагирования по принципу "око за око".

В то же время многие сложные и взаимосвязанные проблемы, с которыми мы сталкиваемся сегодня, являются слишком крупными, чтобы государства могли справиться с ними самостоятельно. Они требуют совместных ответных мер.

Однако даже здесь, в противостоянии общим угрозам нашей безопасности, проявляется нежелание работать вместе.

Уважаемые господа министры,

у нас общее будущее. Однако, как представляется, у нас нет больше общего видения нашего будущего.

В каком мире мы хотим жить? Хотим ли мы, чтобы он был мирным?

Я уверен, что никто не хочет войны.

Наше положение сегодня нестабильно и непредсказуемо. Для того чтобы динамика конфронтации привела к более крупному конфликту, многого не нужно.

Поэтому нам необходимо найти выход из этой опасной ситуации.

Мы должны уменьшить напряженность.

Мы должны восстановить взаимное доверие и шаг за шагом возродить чувство общей цели.

Первым шагом на пути к взаимному доверию является диалог. Я бы даже сказал, что диалог, по сути, является самым мощным инструментом, которым мы располагаем в ОБСЕ.

Мы можем учиться у предшественников времен холодной войны. Тогда противники собрались вместе для диалога с ясной целью предотвращения войны. Они искали общую основу для конструктивного взаимодействия и нашли свой путь для достижения компромисса.

В результате был выработан свод принципов, которые дали нам общую систему безопасности. Принципов, которым привержены все государства-участники.

Несмотря на то что впоследствии эти принципы нарушались, они сохраняют свою силу.

Безусловно, нестабильность, возникающая в результате их нарушения, указывает на то, что нам необходимо вернуться к системе, основанной на правилах.

Поэтому нам необходимо подтвердить свою приверженность нашим принципам.

При этом нам следует также вновь встать на путь конструктивного взаимодействия.

Уважаемые г-да министры,

здесь нет никакого противоречия. Конструктивное взаимодействие не означает забвение наших принципов. Оно означает наличие ориентированного на достижение конкретных результатов диалога и селективное сотрудничество по вопросам, затрагивающим безопасность всех государств-участников. В основе же наших усилий должны лежать наши принципы.

ОБСЕ благодаря своим исключительным возможностям для инклюзивного диалога и совместных действий обладает огромным потенциалом для оказания помощи в деэскалации напряженности, восстановления доверия и уверенности, уменьшения рисков неправильного понимания и поощрения прагматичного сотрудничества в нашем регионе. Поэтому я настоятельно призываю вас, государства-участники, более эффективно использовать эту Организацию.

Мы уже успешно занимаемся продвижением взаимодействия и сотрудничества в ряде областей, в которых наши интересы совпадают, включая предотвращение насильственного экстремизма и терроризма и противодействие им, а также борьбу с торговлей людьми, наркотиками и оружием.

Еще одним хорошим примером является кибербезопасность. 16 принятых в ОБСЕ мер укрепления доверия, направленных на уменьшение риска конфликтов, возникающих в результате киберугроз, свидетельствуют о том, что государства проявляют интерес к сотрудничеству для предотвращения ответных действий по принципу "око за око" или эскалации вплоть до ответного применения обычных вооружений.

Я также вижу определенный потенциал в области экономико-экологического измерения, а также в отношении некоторых вопросов в области человеческого измерения – например, обеспечение безопасности журналистов, борьба с насилием в отношении женщин или поощрение толерантности и недискриминации. В конце концов, мы все гордимся нашим всеобъемлющим подходом к обеспечению безопасности.

Принимая во внимание существующий уровень напряженности, нам следует стремиться к достижению поступательного прогресса. Восстановление взаимного доверия требует определенного времени, и поэтому нам надо проявлять терпение, но быть при этом настойчивыми.

Официальные органы ОБСЕ становятся политизированными, но меня радует растущее желание государств-участников участвовать в диалогах на неофициальных площадках – и особенно в структурированном диалоге.

Со времени своего создания два года тому назад этот направляемый государствами процесс обеспечил рассмотрение вопросов, связанных с восприятием угроз, проблем военного строительства и военных доктрин. Недавно в рамках этого процесса началось обсуждение практических шагов по уменьшению военных рисков, в том числе путем поощрения контактов между военными. Это важнейший шаг на пути предотвращения нежелательной эскалации, вызванной каким-либо инцидентом, что, к сожалению, сегодня представляет собой весьма реальную опасность.

Я по-прежнему надеюсь, что структурированный диалог способен вдохнуть новую жизнь в меры по укреплению доверия и безопасности, активизировать работу крайне необходимых механизмов по уменьшению военной опасности и в конечном итоге возродить интерес к контролю над обычными вооружениями.

Господа министры,

поиск мирного и долгосрочного урегулирования кризиса на Украине и вокруг нее остается самой неотложной приоритетной задачей ОБСЕ.

У меня вызывают озабоченность последние события. Я призываю стороны проявлять сдержанность и урегулировать свои разногласия дипломатическим путем. ОБСЕ готова оказать посреднические услуги и предоставить инструменты для предотвращения конфликта, чтобы уменьшить напряженность.

Я также обеспокоен растущим гуманитарным кризисом в Восточной Украине. Каждую неделю от обстрелов, мин или взрывоопасных пережитков войны гибнут или получают ранения гражданские лица. Ущерб, причиняемый основной инфраструктуре,

сокращает доступ к базовым услугам и в некоторых случаях грозит экологической катастрофой.

Господа министры,

Трехсторонней контактной группе необходимо предоставить больше возможностей для маневра. Стороны должны взаимодействовать, чтобы добиться прогресса в обеспечении устойчивого прекращения огня и в сокращении людских потерь в результате конфликта.

Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ на Украине – СММ – делает все возможное для улучшения условий жизни людей в зоне конфликта, включая предоставление информации о минах и содействие в проведении критически важных ремонтных работ и в облегчении транзитного перемещения гражданских лиц через линию соприкосновения.

Только в этом году СММ около 1000 раз способствовала прекращению огня на местном уровне для проведения ремонта инфраструктуры водо-, электро- и газоснабжения, а также линий связи, используемых людьми по обеим сторонам линии соприкосновения.

И хотя мы можем гордиться достижениями СММ, каждая "история успеха" подобного рода свидетельствует о неспособности сторон защищать гражданское население.

Для прекращения конфликта в Восточной Украине настоятельно необходим новый политический импульс. ОБСЕ может способствовать этому процессу, однако сторонам нужно проявить необходимую политическую волю. Поэтому я призываю всех, кто обладает соответствующим влиянием, сподвигнуть стороны к принятию конкретных мер по выполнению Минских соглашений, что является наилучшим средством достижения устойчивого мира.

Я также напоминаю сторонам об их обязательстве уважать и защищать как наблюдателей СММ, так и имущество СММ, включая БЛА, а также обеспечивать полный и беспрепятственный доступ во всей зоне конфликта.

Политическая воля имеет ключевое значение для урегулирования кризиса на Украине и вокруг нее, а также затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ. В Молдове ОБСЕ помогла достижению соглашения по пакету из восьми мер укрепления доверия, которые улучшают жизнь людей по обе стороны Днестра. Эти предпринятые Кишиневом и Тирасполем конкретные шаги свидетельствуют о том, что даже после многолетнего тупика возможно налаживание сотрудничества. А сотрудничество может привести к практическим результатам при условии, что международные заинтересованные субъекты занимают единую позицию, а стороны мобилизуют политическую волю для достижения прогресса.

Я действительно надеюсь, что пример Молдовы вдохновит стороны других конфликтов в нашем регионе предпринять шаги по продвижению к миру. ОБСЕ всегда готова оказать им поддержку.

Господа министры,

ОБСЕ неоднократно доказывала, что обладает гибкостью, инструментами и экспертным потенциалом, чтобы играть эффективную роль в обеспечении безопасности и стабильности. Я убежден в том, что мы обладаем наиболее мощным инструментарием для предотвращения и урегулирования конфликтов по сравнению с любой региональной организацией.

Поскольку наши инструменты особенно важны в случае высокой напряженности, я призываю к дальнейшим усилиям по укреплению нашего инструментария.

Однако Организация должна быть также готова противостоять новым видам вызовов и воспользоваться возможностями для сотрудничества.

Возможностями, напоминающими новый подход к региональному сотрудничеству в Центральной Азии. Или же растущую заинтересованность наших средиземноморских и азиатских партнеров в совместном противостоянии общим вызовам.

В этих и других перспективных областях нам необходимо принять более стратегический подход и сосредоточить наши усилия там, где возможно добиться наибольшей отдачи. Секретариат тесно сотрудничает с Тройкой в разработке более целостных и скоординированных подходов. Мы также повысили наш потенциал для обеспечения стратегической поддержки не только для Тройки, но и для всех вас.

Задействование партнерских отношений может также помочь нам реализовать большую часть существующих возможностей. С учетом наших ограниченных ресурсов мы можем наращивать синергию, приумножающую результативность наших усилий.

Секретариат напряженно работает над укреплением сотрудничества с другими региональными организациями и над дальнейшей постановкой на практическую основу наших отношений с Организацией Объединенных Наций.

Мы продолжаем более тесно увязывать нашу работу с глобальной повесткой дня. Генеральный секретарь ООН Гутерриш призвал к "резкому росту дипломатической активности в интересах мира" с уделением особого внимания предотвращению и миростроительству. Это те две области деятельности, в которых ОБСЕ обладает опытом нескольких десятилетий. Так что у нас есть широкие возможности для поддержки осуществления Повестки дня в области устойчивого развития – и в частности цели 16 Целей в области устойчивого развития – в нашем регионе.

Уважаемые г-да министры,

в последние месяцы в связи с продолжающимся ростом напряженности у меня росло понимание того, что сейчас ОБСЕ необходима нам как никогда ранее.

В прошлом году в Вене я обещал вам, что буду стремиться к обеспечению того, чтобы наша Организация была полностью готова к противодействию сегодняшним

острым вызовам в области безопасности. После этого Секретариат изучал пути сохранения и укрепления гибкости Организации и ее способности к реагированию, несмотря на сокращающиеся ресурсы. Я признателен за вашу поддержку в этих усилиях.

Мы также искали возможные пути повышения нашей эффективности в этой области и включения женщин и молодежи в нашу работу по всем трем измерениям.

Сейчас мы изучаем возможности реформирования нашего громоздкого бюджетного процесса; привлечения и сохранения высококвалифицированного персонала; более рационального использования технологических достижений; и более активного привлечения внимания к Организации и результатам нашей работы.

Уважаемые г-да министры,

обеспечение того, чтобы ОБСЕ отвечала своему целевому назначению, является нашей общей обязанностью. Я буду продолжать искать пути совершенствования нашей Организации. При этом я рассчитываю на выработку вами политического видения и стратегических приоритетов, которыми нам следует руководствоваться, а также на обеспечение ресурсов, позволяющих нам их реализовать.

ОБСЕ и так уже чрезвычайно экономична, малозатратна и эффективна. И мы неоднократно демонстрировали, чего мы можем добиться. Однако Организация может быть эффективной лишь настолько, насколько вы нам это позволяете. Продолжение политики нулевого номинального роста подорвет способность нашей Организации в полной мере реализовывать свой потенциал.

В следующем году наш регион продолжит сталкиваться с огромными вызовами. Я готов работать со следующим, словацким Председательством и заявляю о твердом намерении Организации и далее содействовать государствам-участникам в осуществлении ваших решений и поддерживать ваши усилия по повышению безопасности и стабильности в нашем регионе и за его пределами.

В заключение я хотел бы поблагодарить сотрудников ОБСЕ за их самоотверженную работу и дать высокую оценку великолепному сотрудничеству в рамках Секретариата, полевых присутствий, институтов и Парламентской ассамблеи.

Благодарю вас.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ И МЕЖДУНАРОДНОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА ИТАЛИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 25-й ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(Приложение 12 к МС(25) Journal No. 2 от 7 декабря 2018 года)

В качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) имею честь проинформировать Вас о работе Форума в 2018 году.

При подготовке настоящего письма я провел консультации с предыдущими председательствами ФСОБ 2018 года – Словакией и Словенией. В 2018 году председательства тесно взаимодействовали друг с другом для обеспечения преемственности и эффективности при выполнении ежегодной программы работы Форума.

Хотя в дискуссиях на ФСОБ по-прежнему доминировала тема положения на Украине и вокруг нее, ряд инициатив, выдвинутых государствами-участниками, увенчались принятием шести решений, призванных содействовать выполнению действующих обязательств.

В ходе дискуссий стратегического характера, состоявшихся в рамках диалога по проблемам безопасности, была подчеркнута важная роль ФСОБ как площадки для диалога и дискуссий по вызывающим всеобщий интерес и обеспокоенность проблемам безопасности. В частности, состоялся активный диалог по вопросам, касающимся актуальных проблем европейской безопасности, включая, среди прочего, меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), транспарентность в военных вопросах, управление сектором безопасности и его реформу (У/РСБ), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, легкое и стрелковое оружие и запасы обычных боеприпасов, военные доктрины, выполнение резолюций 1540 (2004) и 1325 (2000) Совета Безопасности ООН и субрегиональное сотрудничество в военной и оборонной сфере. Все три председательства ФСОБ 2018 года активно стимулировали дискуссии, организовав в общей сложности 24 мероприятия по линии диалога по проблемам безопасности.

Продолжая усилия по укреплению региональной стабильности, а также всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности, все три председательства ФСОБ 2018 года посвятили мероприятия по линии диалога по проблемам безопасности субрегиональному сотрудничеству в военной и оборонной сфере, которое в географическом плане охватывало пространство, включавшее территорию стран Вышеградской группы, Западных Балкан, а также Северных стран и стран Прибалтики.

27–28 февраля в Вене под председательством Словакии состоялось 28-е Ежегодное совещание по оценке выполнения, на котором государства-участники обсудили ход и перспективы выполнения согласованных МДБ. Вопросу об МДБ уделялось особое внимание в период выполнения своих обязанностей всеми тремя председательствами ФСОБ 2018 года; в частности, следует отметить их решение об

активизации дискуссий в учрежденной ФСОБ Рабочей группе А. Во исполнение этого решения делегациям, которые внесли предложения по Венскому документу плюс, было рекомендовано ознакомить с ними участников и тем самым возобновить углубленный обмен мнениями между государствами-участниками. Помимо этого, Словения вынесла на обсуждение на первом мероприятии в рамках диалога по проблемам безопасности, проходившем под ее председательством, проблемы МДБ и контроля над вооружениями. В качестве новой формы МДБ Словения организовала специальное заседание ФСОБ в ознаменование столетия со дня окончания Первой мировой войны, на котором были рассмотрены причины и последствия одного из наиболее кровопролитных конфликтов в истории Европы, с целью извлечь возможные уроки для нынешней ситуации в сфере безопасности.

13 июня 2018 года в Вене под председательством Словении прошла седьмая Ежегодная дискуссия об осуществлении Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. На полях этой Ежегодной дискуссии Словения организовала посвященное Кодексу поведения параллельное мероприятие, программа которого включала проведение национальных "круглых столов", а также специальную панельную дискуссию на тему о феномене частных военных и охранных компаний как одном из современных вызовов. В порядке подготовки к отмечаемой в следующем году 25-й годовщине принятия Кодекса поведения Швеция посвятила два мероприятия по линии диалога по проблемам безопасности Кодексу поведения, вынеся в повестку дня проблему демократического контроля над вооруженными силами и прав и обязанностей военнослужащих. В мае в Бухаресте (Румыния) состоялся посвященный Кодексу поведения региональный семинар, а в ноябре в Берлине (Германия) – симпозиум на тему о Кодексе поведения и относящемся к нему вопросу.

На протяжении всего года предпринимались масштабные усилия по продвижению гендерной проблематики и утверждению гендерного равенства: было увеличено число женщин среди приглашенных ораторов высокого уровня, а в работе ФСОБ производился учет гендерной проблематики. На состоявшемся в феврале под совместным председательством Словакии и Италии 68-м совместном заседании Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета, которое было посвящено теме У/РСБ, все ораторы подчеркивали необходимость привлечения женщин для формирования инклюзивного сектора безопасности под демократическим контролем. Словения посвятила одно мероприятие в рамках диалога по проблемам безопасности теме, касавшейся женщин, мира и безопасности; кроме того, она весьма активно популяризировала работу созданной ОБСЕ сети MenEngage, включая открытие 9 мая ее сетевой страницы. 31 октября Швеция организовала специальное заседание ФСОБ, посвященное 18-й годовщине принятия Советом безопасности ООН резолюции 1325 (2000), вслед за которым вышло в свет пособие ОБСЕ "Гендерный подход в военных операциях. Руководство для военнослужащих, занятых на тактическом уровне в миротворческих операциях", а совместными усилиями Швеции и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) была организована панельная дискуссия о роли военного командования в недопущении сексуального насилия и насилия на гендерной почве.

В порядке выполнения поручений, данных ФСОБ Советом министров в своем Решении № 10/17 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов (ЛСО/ЗОБ), все три председательствования ФСОБ организовали ряд мероприятий, посвященных этой тематике. Важным достижением на этом направлении работы стало

принятие ФСОБ под председательством Словакии Решения № 1/18 о руководстве по лучшей практике в области обезвреживания легкого и стрелкового оружия (FSC.DEC/1/18/Corr.1). Кроме того, Словакия посвятила ряд мероприятий в рамках диалога по проблемам безопасности рассмотрению международных проектов, касающихся ЛСО и ЗОБ, и запустила процесс подготовки вклада ОБСЕ в работу третьей Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах (ОбзКон3), которая состоялась в Нью-Йорке 18–29 июня 2018 года, а Словения, также в преддверии ОбзКон3, занялась вопросом о важности контроля за экспортом и обезвреживанием в контексте борьбы с незаконным распространением ЛСО. Швеция и Центр по предотвращению конфликтов выступили соорганизаторами созванного в Вене 2–3 октября проводимого раз в два года Совещания по оценке выполнения документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, программа которого включала, в частности, обсуждение итогов ОбзКон3 применительно к работе ОБСЕ, Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО, руководств ОБСЕ по лучшей практике, касающихся ЛСО из ЗОБ, а также имеющегося у ОБСЕ механизма по оказанию помощи. Кроме того, Швеция посвятила одно из мероприятий по линии диалога по проблемам безопасности теме противодействия незаконному обороту ЛСО в районе пролива Эресунн.

Еще одной темой, которая занимала видное место на протяжении всего года, было нераспространение оружия массового уничтожения и резолюция 1540 (2004) Совета Безопасности ООН. Словакия, Словения и Швеция посвятили мероприятия в рамках диалога по проблемам безопасности работе Подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ее вкладу в дело нераспространения ядерного оружия, ядерной безопасности в регионе ОБСЕ, а также международному сотрудничеству как инструменту содействия выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН. Во всех мероприятиях в рамках диалога по проблемам безопасности участвовали основные ораторы высокого уровня, что свидетельствует о проявляемой другими международными организациями заинтересованности в сотрудничестве с ОБСЕ по этой важной проблеме.

ФСОБ в рамках своего мандата внес свой вклад в работу Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, которая состоялась 26–28 июня 2018 года; ее программа включала заседания, посвященные военно-политическим аспектам, включая контроль над обычными вооружениями и МДБ.

Все три председательства ФСОБ тесно сотрудничали с Председательством ОБСЕ (Италия) и Постоянным советом по межизмеренческим проблемам, актуальным для обоих органов, в русле принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. С этой целью было проведено четыре совместных заседания ФСОБ и Постоянного совета, из которых одно было посвящено теме У/РСБ, два – структурированному диалогу и одно – вопросу о Средиземноморье и безопасности южного региона ОБСЕ.

В заключение хочу сказать, что в 2018 году ФСОБ оставался важной площадкой для диалога и принятия решений и вместе с тем служил для государств-участников форумом для обсуждения вопросов, касающихся контроля над вооружениями и МДБ в целом, а также вопросов, относящихся к Венскому документу – в частности. Наличие многочисленных предложений по решениям в рамках Венского документа плюс

свидетельствует о том, что многие государства-участники признают необходимость и призывают к модернизации Венского документа. Поэтому важно продолжить ту важную работу, которая проводилась в Рабочей группе А.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
25-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ
ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТОВ ОБСЕ
О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ И О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ
БОЕПРИПАСОВ**

(МС.GAL/5/18 от 5 декабря 2018 года)

Краткое содержание

В настоящем докладе о проделанной работе содержится исчерпывающая фактическая информация об осуществлении документов ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) и запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) в период с ноября 2017 года по ноябрь 2018 года.

В отчетный период Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) продолжал проводить свою деятельность, направленную на борьбу с распространением незаконного ЛСО и предотвращение случаев дестабилизирующего накопления. В этой связи на венской встрече Совета министров было принято Решение № 10/17 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, в котором государствам-участникам была представлена общая концепция будущей работы ФСОБ, предусматривающая совершенствование как нормативных аспектов, так и выполнения существующих обязательств.

В октябре 2018 года ФСОБ провел созываемое раз в два года совещание по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ. После принятия предложенных на третьей Конференции ООН по обзору Программы действий в отношении ЛСО (ОКЗ) мер результаты созываемого раз в два года совещания ОБСЕ придали импульс оптимизации и актуализации норм, лучших практик и механизмов для обеспечения эффективного подхода ОБСЕ к борьбе с распространением ЛСО и повышению безопасности и физической защиты ЗОБ.

В 2018 году было также принято Руководство по лучшей практике в отношении минимальных стандартов для национальных процедур деактивации легкого и стрелкового оружия. Эти руководящие положения вносят свой вклад в общие подходы и процедуры, касающиеся необратимой деактивации ЛСО, и предоставляют государствам-участникам рекомендации о возможностях их инкорпорирования в национальные нормы и механизмы.

Государства-участники продолжали обмениваться касающейся ЛСО информацией, как это предусмотрено в документе ОБСЕ о ЛСО и других соответствующих решениях ФСОБ. Однако в последние годы отмечается тенденция к снижению уровня осуществления этих положений, когда все меньшее число государств-участников представляют данные в рамках согласованных обменов

информацией, в частности информации об импорте и экспорте ЛСО и его уничтожении. Для снижения лежащего на государствах-участниках бремени отчетности и стимулирования скоординированного подхода к отчетности совместно с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) был разработан механизм онлайн-отчетности о ЛСО для одновременного представления информации, касающейся ЛСО, в обе организации.

В отчетный период ФСОБ организовал несколько диалогов по проблемам безопасности, посвященных ЛСО и ЗОБ. Оказываемая государствам-участникам ОБСЕ практическая помощь в рамках осуществления проектов по ЛСО остается ключевым компонентом в проводимой работе по повышению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

Наконец, в соответствии со своим мандатом Секретариат ОБСЕ продолжал наращивать сотрудничество с другими международными организациями, занимающимися вопросами, связанными с ЛСО. Были заключены официальные соглашения о сотрудничестве с целью урегулирования и расширения сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН), Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) на основе совместного плана действий и с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) на основе Меморандума о договоренности.

1. Введение

На двадцать четвертой встрече Совета министров в Вене ФСОБ через его председателя было предложено представить 25-й встрече Совета доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению документа ОБСЕ о ЛСО (MC.DEC/10/17).

Документ ОБСЕ о ЛСО¹ был принят 24 ноября 2000 года и переиздан 20 июня 2012 года (FSC.DOC/1/00/Rev.1). В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам стабильности и безопасности в XXI веке² и в Декларации министров о проектах ОБСЕ по оказанию содействия в области ЛСО и ЗОБ³ (MC.DOC/3/16), а также в Решении Совета министров № 10/17 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов⁴ (MC.DEC/10/17), в которых документы ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ и соответствующие решения ФСОБ рассматриваются в качестве важных инструментов для борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и транснациональной организованной преступности, и подчеркивается важность дальнейшего наращивания деятельности по их осуществлению.

В своей деятельности ОБСЕ стремится дополнять меры, принимаемые на глобальном уровне. Совместно документы ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ вносят также

1 <https://www.osce.org/fsc/20783>

2 <https://www.osce.org/mc/17504>

3 <https://www.osce.org/cio/288201?download=true>

4 <https://www.osce.org/chairmanship/361581?download=true>

существенный вклад в осуществление Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней (Программа действий ООН в отношении ЛСО).

2. Цели

Настоящий доклад призван дать обзор выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся ЛСО и ЗОБ; в нем также рассказывается о проделанной работе по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи в отношении ЛСО и ЗОБ. Главным образом, он должен служить основой для определения положения дел с выполнением обязательств в отношении ЛСО и ЗОБ, принятых в рамках ОБСЕ. Доклад охватывает период с ноября 2017 года по ноябрь 2018 года (крайним сроком для включения фактических данных было 13 ноября).

3. Вклад ОБСЕ в работу третьей Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий в отношении ЛСО

Третья Конференция ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней (и ее Международного документа об отслеживании), ОКЗ⁵ состоялась 18–29 июня 2018 года в Нью-Йорке. ОБСЕ участвовала в подготовке к ОКЗ, активно внося свой вклад в тематические дискуссии: о контроле над стрелковым оружием в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях, о Целях в области устойчивого развития и гендерной проблематике, о новых технологиях и синергии.

На площадке ООН ОБСЕ пропагандировала свои достижения в области сотрудничества, координации и синергии с УВР ООН в информировании о ЛСО, а также в международной деятельности по оказанию содействия, способствующей борьбе с незаконной торговлей и сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО в регионе ОБСЕ.

В рамках подготовительного комитета ОКЗ ОБСЕ вместе с Германией и Францией презентовала свое принятое в 2018 году Руководство по лучшей практике в отношении минимальных стандартов для национальных процедур деактивации ЛСО (Руководство по лучшей практике в области деактивации ЛСО), организовав параллельное мероприятие для повышения уровня осведомленности и отметив, что все мы озабочены угрозой, связанной с незаконным переоборудованием, преобразованием или восстановлением оружия. Был также сделан вывод о том, что деактивация ЛСО должна стать неотъемлемой частью усилий по наращиванию потенциала путем инкорпорирования общих правил и стандартов, касающихся ЛСО, в национальные нормы и механизмы в регионе ОБСЕ и за его пределами.

5 ОК проводится каждые шесть лет с целью обзора достигнутого прогресса в осуществлении Программы действий (ПД). Поскольку ПД – это автономный документ, она сопровождается руководствами по лучшей практике, целями в области устойчивого развития, проектами по оказанию содействия и правоохранными документами и региональными инструментами.

На ОКЗ ОБСЕ проинформировала о своей работе, подчеркнув важность региональных усилий в осуществлении Программы действий в отношении ЛСО и достижении ЦУР, в частности, путем сокращения потоков незаконного оружия. ОБСЕ выделила четыре области своей работы:

- деактивация ЛСО;
- обеспечение синергии при представлении информации;
- содействие выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о женщинах и мире и безопасности с помощью организованных для женщин учебных программ, посвященных контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению в регионе ОБСЕ, а также путем обеспечения того, чтобы гендерные аспекты стали неотъемлемой частью проектов ОБСЕ по оказанию содействия в отношении ЛСО и ЗОБ;
- осуществление проектов по ЛСО и ЗОБ, обеспечивающих безопасное и надежное хранение и своевременное уничтожение вооружений, боеприпасов и взрывчатых веществ, вносит свой вклад в построение более безопасного и более прочного мира, равно как и укрепление потенциала для этих целей и эффективное сотрудничество в борьбе с распространением и накоплением.

В итоговом документе ОКЗ, содержащемся в приложении к докладу о конференции⁶, приводится дорожная карта для наращивания борьбы с незаконным ЛСО на всех уровнях и, в частности, особо выделяются вопросы, касающиеся сокращения незаконной торговли ЛСО, учета гендерной проблематики в работе по ЛСО, включения правила о боеприпасах в План действий, технологического развития и привязки тематики по ЛСО к Целям устойчивого развития.

4. Оценка осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ

В соответствии с решениями № 4/18 и № 5/18 ФСОБ 2–3 октября 2018 года было проведено созываемое раз в два года совещание по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ с целью мониторинга реализации предложений о принятии конкретных мер, содержащихся в итоговом документе ОКЗ и поиска путей по их применению в дальнейшей работе ОБСЕ, связанной с ЛСО и ЗОБ.

На совещании собрались более 100 национальных должностных лиц и представителей международных организаций. Цель совещания заключалась в оценке (или проведении "инвентаризации") имеющихся у ОБСЕ инструментов и в поиске путей их оптимизации для обеспечения выработки эффективного подхода ОБСЕ к нераспространению ЛСО, а также к повышению безопасности и физической защиты ЗОБ.

6 http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/CONF.192/2018/RC/3&referer=/english/&Lang=E

Государства-участники воспользовались предоставившейся возможностью для рассмотрения нормативных аспектов работы по ЛСО и ЗОБ с уделением особого внимания: 1) Плану действий в отношении ЛСО, 2) руководствам ОБСЕ по лучшей практике и 3) механизму оказания содействия.

Участники признали, что ОБСЕ необходимо совершенствовать свои нормы, передовые методы и механизмы, касающиеся ЛСО и ЗОБ, чтобы более эффективно противостоять как существующим, так и новым вызовам, а также предотвращать, бороться и искоренять перенаправление ЛСО и обычных боеприпасов. Был определен ряд областей деятельности, требующих совершенствования и дальнейшего продвижения, таких, как работа по предотвращению перенаправления и борьбе с ним, в частности путем деактивации или уничтожения; учет технических достижений, связанных с вооружениями, в частности модульных и полимерных вооружений; включение гендерных аспектов в руководства по лучшей практике; обеспечение более эффективного использования национальной отчетности и механизма онлайн-отчетности по ЛСО; а также совершенствование механизма оказания содействия в отношении ЛСО и ЗОБ с целью повышения потенциала ОБСЕ для более эффективного участия в многоуровневых процессах.

5. Нормативные аспекты

Документ ОБСЕ о ЛСО устанавливает нормативную базу ОБСЕ для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур. Рассмотрение ФСОБ этих норм и выработка дополнительных и/или взаимодополняющих решений представляют собой ключевой элемент текущей работы ФСОБ, которая в 2018 году была сосредоточена на следующих вопросах.

5.1. Руководство по лучшей практике в отношении минимальных стандартов для национальных процедур деактивации ЛСО

Для того чтобы поставить надежный заслон для предотвращения перенаправления и "утечки" стрелкового оружия на нелегальные рынки, ОБСЕ разработала Руководство по лучшей практике в отношении минимальных стандартов для национальных процедур деактивации ЛСО⁷, которое было одобрено на заседании ФСОБ 21 февраля 2018 года (FSC.DEC/1/18/Corr.2).

Обычно называемое Руководством по лучшей практике в области деактивации ЛСО, оно содержит минимальные стандарты, подходы и процедуры для обеспечения необратимой деактивации ЛСО, а также рекомендации о способах их инкорпорирования в национальное законодательство и механизмы. В нем для государств-участников предлагаются конкретные меры по маркировке и ведению учета оружия, а также приводятся технические спецификации для деактивации ЛСО.

29–30 октября 2018 года в Подгорице, Черногория, был проведен региональный семинар, посвященный Руководству ОБСЕ по лучшей практике в области деактивации ЛСО, с целью оказания государствам-участникам поддержки в применении

7 <https://www.osce.org/forum-for-security-cooperation/383988>

стандартов, подходов и процедур деактивации ЛСО для борьбы с перенаправлением и незаконной передачей ЛСО.

Этот семинар внес свой вклад в предпринимаемые в Юго-Восточной Европе усилия по преодолению рисков и проблем, связанных с восстановленным, переоборудованным или иным способом нелегально модифицированным ЛСО. На семинаре особое внимание было уделено вопросу о том, каким образом содержащиеся в Руководстве по лучшей практике стандарты интегрировать в национальное законодательство и процедуры контроля за ЛСО.

Семинар стал первым мероприятием в рамках прямой практической поддержки франко-германской совместной инициативы, которая привела к принятию в июле 2018 года "Дорожной карты для надежного решения проблемы незаконного владения, злоупотребления и торговли ЛСО и боеприпасами к ним на Западных Балканах до 2024 года". На семинаре речь также шла о поощрении осуществления национальных планов действий, касающихся незаконного оборота огнестрельного оружия и всеобъемлющего контроля за ЛСО. На семинаре особое внимание было уделено двум целям Дорожной карты – обеспечить, чтобы к 2023 году законодательство о контроле над вооружениями было приведено в полное соответствие с международной нормативно-правовой базой и чтобы сбор и легализация ЛСО проводились с использованием процедур деактивации, отвечающих международным стандартам.

5.2. Предложения по ЛСО

В повестке дня ФСОБ находится предложение о разработке проекта решения о предотвращении незаконного оборота ЛСО и/или боеприпасов с использованием морского и внутреннего водного транспорта. В этом предложении отмечается важность безопасности морского пространства для стабильности региона ОБСЕ и рекомендуется использование лучшей практики и обмена информацией о предотвращении незаконного оборота ЛСО с использованием морского транспорта и внутренних водных путей.

Это укрепило бы роль ОБСЕ в выполнении международных правил и обязательств, касающихся борьбы с этой формой незаконной торговли, и в налаживании диалога с частными и международными организациями с целью расширения знаний о передовых методах.

5.3. Неофициальная группа друзей по ЛСО

В 2018 году продолжалась работа неофициальной группы друзей по ЛСО.

Неофициальная группа друзей занималась подготовкой к третьей Конференции ООН по обзору и проанализировала работу ОБСЕ в этой области после состоявшейся в 2012 году второй Конференции ООН по обзору. Было отмечено, что ОБСЕ после ОК2 добилась достижений в следующих областях:

- нормативные аспекты и их внедрение в соответствии с документами ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ; решения Совета министров и ФСОБ по ЛСО из ЗОБ, включая Решение № 1/18 о Руководстве по лучшей практике в области деактивации ЛСО;

- синергия при представлении отчетности – дальнейшее развитие механизма онлайн-отчетности;
- проекты по ЛСО/ЗОБ, направленные на повышение потенциала государств-участников в сокращении излишних запасов ЛСО и ЗОБ и в совершенствовании управления запасами;
- гендерные аспекты, привлечение внимания к работе ОБСЕ по актуализации гендерной проблематики и необходимость включения женщин в процессы принятия решений.

В этой связи широкую признательность получила учебная программа для молодых специалистов, в частности женщин, по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению в регионе ОБСЕ, в поддержку которой ОБСЕ учредила стипендию "За мир и безопасность". Подобная деятельность содействует осуществлению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН о женщинах и мире и безопасности и достижению цели 5 Целей ООН в области устойчивого развития, касающейся гендерного равенства, и цели 16 Целей устойчивого развития, касающейся мира, справедливости и сильных институтов.

Кроме того, неофициальная группа друзей обсудила пути продвижения механизма онлайн-отчетности среди государств-участников. Механизм отчетности был запущен в мае 2017 года совместно ОБСЕ и УВР ООН для представления информации о ЛСО обеим организациям с целью уменьшения лежащего на государствах-участниках бремени по представлению информации и поощрения скоординированного подхода к представлению отчетности. В ходе заседаний неофициальной группы друзей проводились также дискуссии, касающиеся возможности расширения механизма отчетности для охвата всех обязательств по представлению информации о ЛСО, а также путей повышения дополнительной ценности отчетов о ЛСО.

6. Выполнение существующих обязательств

6.1 Обмен информацией о ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае их полного применения помогут государствам в их усилиях по соблюдению многих из пунктов Программы действий Организации Объединенных Наций в отношении ЛСО, касающихся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ предусмотрен механизм, включающий меры обеспечения транспарентности, направленные на повышение взаимного доверия и безопасности, а также на дальнейшее развитие доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ регулярно на ежегодной, а также на разовой основе проводят обмен информацией по различным вопросам, связанным с ЛСО: импорт/экспорт; уничтожение; контактные пункты; изготовление; маркировка; национальное законодательство и существующая практика в проведении политики в

области экспорта стрелкового оружия; процедуры; документация; и контроль за посреднической деятельностью. Все эти обмены информацией считались конфиденциальными вплоть до принятия ФСОБ в 2016 году решения (FSC.DEC/4/16/Corr.1), предусматривающего публикацию большей части информации по ЛСО на открытом веб-сайте ОБСЕ либо незамедлительно после обмена ею, либо по запросу соответствующего государства-участника. Секретариату ОБСЕ было поручено обеспечить своевременную публикацию этих отчетов. Несмотря на тот факт, что в 2015 году по сравнению с предыдущими годами общие уровни осуществления начали демонстрировать некоторое изменение к лучшему, в 2016–2018 годах тенденция в области обмена информацией о ЛСО приобрела негативный характер даже при активном использовании пересмотренного механизма объявления и напоминания (FSC.DEC/10/02).

Ежегодный обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся ЛСО, включает:

- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00, раздел III (F)1);
- обмен информацией о категории, подкатегории и количестве стрелкового оружия, которое было определено как излишнее и/или изъято и уничтожено на их территории в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00/Rev.1, раздел IV(E)1);
- обмен информацией о контактных пунктах по вопросам легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов (FSC.DEC/4/08).

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, когда это необходимо, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных процедурах управления запасами и обеспечения их безопасности (FSC.DOC/1/00/Rev.1, раздел IV (E)2);
- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике в отношении политики, процедур и документации в области экспорта стрелкового оружия, а также контроля за деятельностью посредников (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)2);
- обмена информацией о способах и процедурах, используемых для уничтожения ЛСО (FSC.DOC/1/00/Rev.1, раздел IV (E)3).

6.1.1 Разовые обмены информацией

В соответствии с документом ОБСЕ о ЛСО государства-участники согласились в случае необходимости обмениваться и представлять обновленную информацию по следующим вопросам: национальная система маркировки; национальные процедуры контроля за изготовлением; национальное законодательство и существующая практика в отношении политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за деятельностью посредников; методы уничтожения стрелкового оружия; и программы обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими.

В Решении № 11/08 ФСОБ государствам-участникам поручается провести обмен информацией о национальной практике предотвращения распространения ЛСО путем незаконных воздушных перевозок.

В Решении № 12/08 ФСОБ к государствам-участникам обращена просьба представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.

В Решении № 17/10 ФСОБ к государствам-участникам обращена просьба обмениваться информацией об их действующих правилах, касающихся деятельности посредников в отношении ЛСО.

Решение № 4/16 ФСОБ разрешило публикацию отчетов об обмене информацией на разовой основе, которые можно найти на открытом веб-сайте ОБСЕ.

Подробную информацию о количестве государств-участников, участвовавших в 2018 году в разовом обмене информацией, можно найти в Приложении А к настоящему Докладу.

В марте 2011 года Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) выпустил пересмотренный шаблон для представления информации о ЛСО при разовом обмене ею (FSC.GAL/38/11) и предложил начать ее представление 30 июня 2011 года в соответствии с установленным крайним сроком, скорректированным в документе ОБСЕ о ЛСО.

В июле 2015 года ЦПК направил государствам-участникам индивидуальные письма с просьбой представить свои замечания с целью повышения показателей осуществления и качества докладов по касающимся ЛСО вопросам. Затем ОБСЕ и УВР ООН изучили пути дальнейшего уменьшения бремени отчетности, обеспечив возможность представления отчетов ОБСЕ в онлайн-режиме. Следуя примеру УВР ООН в отношении национальных отчетов о выполнении Программы действий Организации Объединенных Наций по ЛСО, онлайн-представление на разовой основе информации о ЛСО было сделано возможным с помощью механизма онлайн-отчетности о ЛСО, разработанного в 2016 году в рамках совместного проекта ОБСЕ и УВР ООН. Механизм отчетности предусматривает синергию с другими международными инструментами, позволяя государствам-участникам одновременно представлять национальные отчеты о ЛСО как ОБСЕ, так и ООН.

В 2017 году в Решении № 10/17 Совета министров о ЛСО и ЗОБ государствам-участникам было предложено использовать в добровольном порядке онлайн-формы

механизм для представления касающейся ЛСО информации при проведении установленных в ОБСЕ обменов информацией и предоставить внебюджетные взносы для его дальнейшего развития. Секретариат ОБСЕ активно продвигает этот механизм, в частности, путем организации для государств-участников учебных семинаров и изучения возможностей для расширения сферы его применения.

6.1.2 Ежегодные обмены информацией

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах Документ ОБСЕ о ЛСО требует от государств-участников ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства-участники ОБСЕ и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованном и уничтоженном на их территории в предыдущем календарном году. Общее количество уничтоженного ЛСО снижается, равно как и выполнение обязательств о представлении отчетов о ЛСО, а эти два показателя непосредственно связаны. Обзор этого обмена информацией в 2018 году приводится в Приложении В.

Согласно полученным в результате обмена данным в период с 2001 по 2018 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 16 965 743 единицы ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении С.

7. Практическая помощь по ЛСО

Осуществление элементов Документа ОБСЕ о ЛСО, которые касаются запросов государств-участников об оказании помощи в уничтожении, управлении и обеспечении безопасности запасов ЛСО, остается важнейшей частью работы ФСОБ на этом направлении.

В 2018 году продолжалось оказание помощи в проектной деятельности в отношении ЛСО и ЗОБ.

Помощь варьировалась от контроля за трансграничной торговлей до уничтожения излишних ЛСО и ЗОБ, обеспечения физической безопасности и управления запасами и программ сбора ЛСО.

В 2018 году ЦПК вместе с полевыми присутствиями ОБСЕ оказывал государствам-участникам поддержку в разработке и/или осуществлении 22 проектов по ЛСО из ЗОБ на сумму до приблизительно 25 млн евро, в частности, в Армении, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Болгарии, бывшей югославской Республике Македонии, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Сербии, Таджикистане, Туркменистане, на Украине и в Черногории.

В Беларуси около 690 тонн компонентов ракетного топлива, известных также как меланж, были безопасно вывезены из страны и направлены для экологически оптимальной утилизации; кроме того, в Армении и в Кыргызстане была проведена техническая подготовка к удалению компонентов ракетного топлива. В Сербии физическая защита и безопасность запасов обычных боеприпасов были повышены путем модернизации противопожарной системы. В Грузии была уничтожена в общей сложности 461 тонна кассетных и авиационных бомб и артиллерийских снарядов. На

Украине после публикации "Оценки потребностей для борьбы с незаконной торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами на Украине и в приграничных районах" в сотрудничестве с Департаментом ОБСЕ по транснациональным угрозам (ДТУ) был запущен первоначальный проект, направленный на повышение охраны границ и потенциала по управлению в этой области; кроме того, была оказана поддержка в повышении потенциала по экстренному реагированию при удалении взрывоопасных пережитков войны. В регионе ОБСЕ в целом была оказана поддержка усилиям по установлению базового уровня для предоставления государствам – участникам ОБСЕ технических рекомендаций и институциональной помощи по проектам, касающимся нормативной основы и практической помощи в отношении ЛСО и ЗОБ; кроме того, осуществлялись поездки с целью экспертной оценки в рамках документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ.

ЦПК также осуществлял контроль за проектами и/или оказывал консультативную помощь, включая мобилизацию ресурсов на проекты по ЛСО и ЗОБ, выполняемые непосредственно полевыми присутствиями в Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Молдове, Таджикистане, на Украине и в Черногории.

8. Расширение сферы деятельности и сотрудничества

8.1 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с другими международными организациями

8.1.1 Меморандум о договоренности с ПРООН

ОБСЕ продолжала сотрудничество с ПРООН после подписания в 2013 году нового, расширенного Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН. МОД предусматривает более тесную координацию и сотрудничество в следующих областях:

- i) ранее предупреждение, предотвращение конфликтов и примирение;
- ii) демилитаризация и контроль над вооружениями;
- iii) укрепление доверия и обеспечение безопасности населения;
- iv) надлежащее управление, работа по борьбе с коррупцией, верховенство права и судебно-правовая реформа;
- v) уменьшение опасности катастроф;
- vi) перемещение;
- vii) деятельность в поддержку резолюции 1325 (2000) СБ ООН о женщинах и мире и безопасности;
- viii) меньшинства;

- ix) окружающая среда, управление природными ресурсами и устойчивая энергетика; и
- x) пограничный режим.

В рамках Меморандума о договоренности между ОБСЕ и ПРООН совместно было осуществлено пять крупномасштабных проектов в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Сербии и Черногории.

8.1.2 План совместных действий с УНП ООН

В январе 2018 года ОБСЕ и УНП ООН продлили действие Плана совместных действий с целью повышения синергии в деятельности двух организаций. План, в частности, предусматривает совместную разработку политики и программ.

План совместных действий ОБСЕ и УНП ООН на 2018–2019 годы отражает вклад двух организаций в Повестку дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года и предусматривает более оптимизированное техническое сотрудничество в 12 тематических областях.

Официальное сотрудничество между ОБСЕ и УНП ООН на базе планов совместных действий впервые было налажено в 2011 году, и нынешний план на 2018–2019 годы является четвертым планом подобного рода. С учетом наличия финансовых средств и в рамках мандата каждой организации эти планы обеспечивают более высокий уровень координации и осуществление совместных программ и деятельности. Сюда входят координация и сотрудничество в рамках обмена передовыми методами, организации совместных семинаров, совместного оказания технической помощи и совместного использования ресурсов.

Стороны будут рассматривать вопросы сотрудничества в области повышения осведомленности, поддержки и осуществления:

- Протокола ООН против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов, а также Документа ОБСЕ о ЛСО;
- мандатов, решений, задач и рекомендаций, исходящих от их соответствующих руководящих органов;
- существующих и последующих механизмов отчетности, созданных в рамках соответствующих руководящих органов;
- конкретных региональных инициатив, включая инициативы на Южном Кавказе, в Центральной Азии, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе;
- инициатив по совершенствованию национальных потенциалов государств – участников ОБСЕ для эффективной борьбы с незаконной торговлей огнестрельным оружием/ЛСО и связанными с ней серьезными преступлениями с помощью, в частности, совместных конференций и семинаров, учебных

мероприятий по укреплению потенциала, посещениям стран и проектов технической помощи.

Кроме того, в свете и в рамках вышеизложенного стороны будут рассматривать вопрос о развитии партнерских отношений в области:

- повышения осведомленности о ратификации/присоединении государств – участников ОБСЕ к Протоколу об огнестрельном оружии и о взаимодополняющем характере и возможной синергии между Протоколом и другими международными и региональными инструментами и документами;
- поддержки конкретных инициатив, направленных на осуществление Протокола об огнестрельном оружии и соответствующих документов ОБСЕ в области предотвращения и борьбы с незаконным оборотом ЛСО и боеприпасов, включая его инкорпорацию в национальное законодательство и правила по ЛСО, и на осуществление таких мер, как ведение учета, маркировка (в случае импорта), соблюдение стандартов для деактивации огнестрельного оружия, создание и обеспечение функционирования эффективных систем контроля за передачей ЛСО, а также выявление, расследование уголовных преступлений в регионе ОБСЕ и наказание за них в контексте существующих инициатив, проектов и других видов деятельности;
- активизации сотрудничества между представителями правоохранительных и судебных органов и органов прокуратуры с целью противодействия незаконному обороту ЛСО, включая отслеживание незаконного ЛСО.

В 2017 и 2018 годах проводились регулярные рабочие совещания ОБСЕ и УНП ООН с целью обсуждения пролонгации и осуществления Плана совместных действий. Кроме того, представители УНП ООН были приглашены для участия в созываемом раз в два года совещании по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, состоявшемся 2–3 октября 2018 года.

8.1.3 Меморандум о договоренности с УВР ООН

В октябре 2012 года Секретариат ОБСЕ и УВР ООН, стремясь к дальнейшему повышению синергии в их деятельности, подписали Меморандум о договоренности.

В Меморандуме было согласовано, что сотрудничество в области разоружения, контроля над вооружениями и регулирования обычных вооружений, а также в наращивании взаимного доверия и в связанных с ними вопросах должно укрепляться с помощью:

- a) обмена информацией и координации политики и деятельности;
- b) организации совместной деятельности;
- c) мобилизации ресурсов для совместной деятельности;
- d) программ обмена;

- e) единой стратегии в подходе к вопросам поддержки и поощрения совместной деятельности; и
- f) обеспечения синергии при планировании совещаний.

УВР ООН и ОБСЕ запустили практические совместные инициативы в следующих областях:

- механизм онлайн-отчетности о ЛСО, уменьшающий бремя отчетности в отношении ЛСО и позволяющий государствам-участникам представлять национальные отчеты о ЛСО одновременно в ОБСЕ и в ООН;
- учебная программа для молодых специалистов, в частности женщин, на тему "Предотвращение и урегулирование конфликтов с помощью контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения", в поддержку которой ОБСЕ учредила стипендию "За мир и безопасность". В 2018 году эта программа позволила 71 участнику повысить свою осведомленность и понимание вопросов контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения, в частности, в отношении ЛСО и ЗОБ с уделением особого внимания деятельности ОБСЕ и соответствующим инструментам.

Кроме того, эта программа предоставила молодым специалистам, в частности женщинам, возможность для установления контактов и способствовала созданию равных условий для участия женщин в процессах принятия решений, планирования и осуществления в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения.

8.2 Оперативная поддержка и обмен информацией

Секретариат ОБСЕ проводит с ООН ежегодные рабочие совещания с целью обмена информацией о последних событиях и новых инициативах, касающихся как разработки норм и стандартов, так и практической помощи в отношении ЛСО.

8.2.1 Сотрудничество и обмен информацией с другими международными организациями

С 2010 года Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) проводит регулярные консультации с Координационным механизмом ООН по стрелковому оружию (КМСО), который охватывает более 20 соответствующих учреждений и программ ООН, занимающихся вопросами ЛСО, включая УВР ООН, УНП ООН, ПРООН и Институт ООН по исследованию проблем разоружения. В 2015 году продолжалось проведение регулярных совещаний КМСО с целью обеспечения обмена информацией о реализуемых и планируемых инициативах, координации действий и обеспечения синергии.

Секретариат ОБСЕ инициировал более тесное сотрудничество с Европейским союзом по вопросам финансирования деятельности ОБСЕ в отношении ЛСО.

ОБСЕ также регулярно координирует свою деятельность с Вассенаарскими договоренностями и обменивается информацией о контроле за экспортом обычных

вооружений и товаров и технологий двойного назначения. В 2017 и 2018 годах посол Ф. Гриффитс, руководитель секретариата Вассенаарских договоренностей, провел для ФСОБ брифинг на тему "Контроль за экспортом и деактивация ЛСО", а Директор ЦПК г-н Н. Пешко принял участие в организованном Вассенаарскими договоренностями ежегодном брифинге.

Кроме того, два раза в год Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО, на которых подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Такие совещания позволяют обмениваться информацией и накопленным опытом, избегать дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ два раза в год проводит совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга вопросов.

ЦПК осуществляет с другими международными организациями обмен информацией о проектной деятельности ОБСЕ, а также о достижениях в нормативной работе в отношении ЗОБ. После 2008 года были организованы неофициальные совещания с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по ЛСО и ЗОБ. Цель этих совещаний заключается в оценке результатов осуществляемых международными организациями проектов по ЛСО и ЗОБ, обмене накопленным опытом и примерами передовой практики, а также в координации текущей и будущей деятельности.

9. Выводы

9.1 Нормативная работа по ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО и соответствующие руководства ОБСЕ по лучшей практике продолжают играть важную нормотворческую роль в регионе ОБСЕ, что, в свою очередь, способствует укреплению доверия и стабильности.

В соответствии с Решением № 10/17 Совета министров продолжалась работа как по совершенствованию выполнения существующих обязательств, так и по поиску средств повышения эффективности и действенности предпринимаемых мер и наилучших мер реагирования для предотвращения перенаправления вооружений на всех этапах их жизненного цикла с учетом самых последних технологических достижений и недавно появившихся передовых методов. В этом отношении сотрудничество и координация действий с другими международными организациями, особенно с Организацией Объединенных Наций, имеют важнейшее значение как в плане признания ведущей роли ООН в управлении процессом контроля над ЛСО, так и в плане обеспечения наиболее эффективного и рационального использования ресурсов.

Кроме того, продолжался диалог с заинтересованными государствами-участниками по вопросам ЛСО, и были рассмотрены новые запросы об оказании помощи в отношении ЛСО и обычных боеприпасов.

Несмотря на то что в рамках ФСОБ и неофициальной группы друзей по ЛСО государства-участники проявили активный подход к дальнейшему использованию

соответствующего багажа ОБСЕ, многое предстоит еще сделать. На созываемом раз в два года совещании по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ был сделан вывод о том, что ОБСЕ необходимо совершенствовать свои нормы, передовые методы и механизмы, касающиеся ЛСО и ЗОБ, чтобы они были пригодны для противодействия вызовам и предотвращения и искоренения перенаправления партий ЛСО и обычных боеприпасов для целей терроризма и транснациональной организованной преступности и борьбы с ним. Был сделан первый шаг в направлении оптимизации обменов информацией о ЛСО и их синхронизации с обменами информацией в ООН, и в последующие годы этот процесс будет продолжен.

9.2. Практическая помощь в отношении ЛСО

В контексте практического осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ ключевым направлением деятельности ОБСЕ остаются меры, принимаемые в ответ на запросы растущего количества государств-участников об оказании помощи. Продолжают предприниматься шаги по повышению эффективности деятельности в отношении ЛСО в рамках регулярного регионального сотрудничества и неофициальной координации с другими международными организациями.

Дальнейшие периодические обмены информацией или брифинги по проектам как соответствующего координатора, так и участвующих сторон призваны повысить осведомленность и способствовать получению ресурсов от государств-участников.

9.3 Будущая работа ФСОБ по ЛСО

Проведенная в 2018 году деятельность в рамках ФСОБ и на других форумах, таких, как ООН, служит платформой для наращивания усилий по борьбе с вызовами безопасности, вытекающими из незаконного распространения и дестабилизирующего накопления ЛСО. В регионе ОБСЕ ЛСО продолжает нести угрозу, которая может быть минимизирована с помощью оптимального и совершенного нормативного контроля и деятельности по осуществлению проектов в сочетании с мерами по обеспечению сотрудничества и укреплению потенциала. На состоявшемся в октябре 2018 года созываемом раз в два года совещании по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ ФСОБ в свете предложений, содержащихся в итоговом документе третьей Конференции ООН по обзору Программы действий в отношении ЛСО, провел оценку осуществления своих норм, принципов, мер, передовых методов и механизмов и обсудил дальнейшие пути по их совершенствованию в рамках работы ОБСЕ, касающейся ЛСО и ЗОБ.

10. Приложения

Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках

- Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО
- Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ
- Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2017 года по ноябрь 2018 года
- Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках

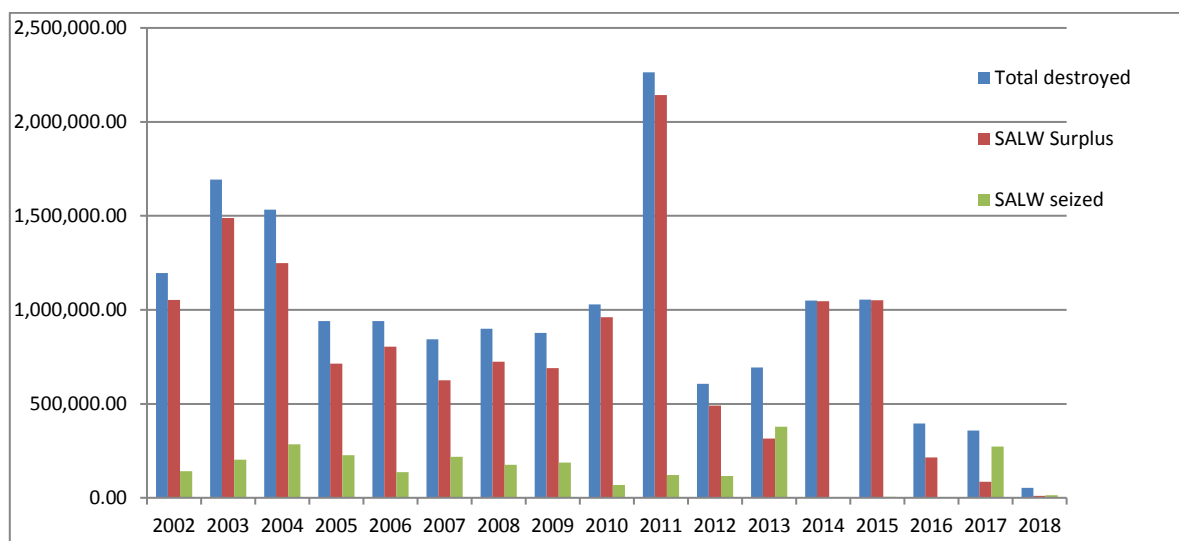
Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Обменялись информацией	Обновили информацию в 2018 году
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия.	56 государств-участников	18 государств-участников
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом имеющейся информацией о национальных процедурах в отношении контроля за изготовлением стрелкового оружия.	56 государств-участников	18 государств-участников
Пункт 2(F) раздела III (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники будут обмениваться друг с другом имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике в области экспортной политики, процедур и документации, а также о контроле за деятельностью международных посредников по сделкам со стрелковым оружием с целью расширения осведомленности о лучшей практике в этих областях.	56 государств-участников	18 государств-участников
Пункт 2(E) раздела IV (начиная с 30 июня 2002 года)	Государства-участники будут обмениваться информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения безопасности. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, призванного способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	54 государства-участника	15 государств-участников

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Обменялись информацией	Обновили информацию в 2018 году
Пункт 3(Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться информацией о своих методах и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающегося методов и процедур уничтожения стрелкового оружия.	55 государств-участников	18 государств-участников
Решение № 11/07 ФСОБ (до 25 января 2008 года)	ФСОБ просит государства-участники обмениваться информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности в отношении легкого и стрелкового оружия	48 государств-участников	0 государств-участников
Решение № 11/08 ФСОБ (до 30 июня 2009 года)	ФСОБ постановляет, что государства-участники должны представить дополнительную информацию о национальной практике в качестве обновления информации, полученной при единовременном обмене, предусмотренном пунктом 2 части F раздела III Документа ОБСЕ о ЛСО.	47 государств-участников	0 государств-участников
Решение № 12/08 ФСОБ (до 27 марта 2009 года)	ФСОБ просит государства-участники представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.	53 государства-участника	1 государство-участник
Решение № 17/10 ФСОБ (до 30 июня 2011 года)	ФСОБ просит государства-участники обмениваться информацией о существующих у них правилах, касающихся деятельности посредников по сделкам с ЛСО.	50 государств-участника	17 государств-участников

Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	2018
Пункт 1(F) раздела III	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего совершенствования обмена информацией о передаче стрелкового оружия.	35 государств-участников
Пункт 1(C) раздела IV Пункт 1(E) раздела IV	Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение. Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.	26 государств-участников (исключая доклады о неучастии)

Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ¹



Всего уничтожено	52 499
Всего уничтожено излишков	10 482
Всего изъято, конфисковано и уничтожено	13 674

¹ Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2017 года по ноябрь 2018 года

Заседания ФСОБ. Презентации по тематике ЛСО в контексте диалога ФСОБ по проблемам безопасности

Председатели ФСОБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО. В 2018 году выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщение г-на Т. Вана Бенедена, сотрудника по проектам (ПРМ), Агентство НАТО по техническому обеспечению и снабжению, на тему: "Международные проекты по ЛСО и ЗОБ, дополняющие усилия ОБСЕ";
- сообщение г-жи С. Инглис, Управление и миростроительство, Региональный центр ПРООН в Стамбуле, на тему "Международные проекты по ЛСО и ЗОБ, дополняющие усилия ОБСЕ";
- сообщение г-на Я. Ванга, руководителя департамента по контролю над вооружениями, министерство иностранных дел Франции, на тему "Подготовка к третьей Конференции по обзору Программы действий ООН";
- сообщение г-на Г. Макдональда, старшего научного сотрудника и ответственного секретаря, "Обзор стрелкового оружия", на тему "Подготовка к третьей Конференции по обзору Программы действий ООН";
- сообщение посла Ф. Гриффитса, руководителя секретариата Вассенаарских договоренностей, на тему "Контроль за экспортом и деактивация ЛСО";
- сообщение г-жи Й. Кереми, председателя рабочей группы по нераспространению Совета Европы (КОНОП), Европейская службы внешних действий, на тему "Контроль за экспортом и деактивация ЛСО";
- сообщение г-на И. Рейелса, заместителя начальника отдела по контролю над обычными вооружениями и МДБ, федеральное министерство иностранных дел Германии, на тему "Контроль за экспортом и деактивация ЛСО";
- сообщение г-жи П. Стенкула, комиссара полиции и руководителя департамента уголовных расследований по южному полицейскому региону, Шведское полицейское управление, на тему "Борьба с незаконным оборотом ЛСО";
- сообщение г-на О. Линдвалла, таможенного прокурора и руководителя департамента таможенной прокуратуры южного региона шведской таможни, на тему "Борьба с незаконным оборотом ЛСО".

Встречи, конференции, семинары и мероприятия в 2018 году (в хронологическом порядке):

- онлайн-учебные модули и презентации по нераспространению ЛСО и ЗОБ в рамках совместной учебной программы ОБСЕ и УВР ООН, в частности для женщин, на тему "Предотвращение и урегулирование конфликтов с помощью контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения в регионе ОБСЕ", в период с 29 января по 16 апреля 2018 года, включая очный курс в Вене 12–16 февраля;
- участие во второй национальной конференции на высоком уровне по ЛСО и ЗОБ, организованной министерством обороны Республики Молдова 15 февраля 2018 года, Кишинев, Молдова;
- участие в заседании круглого стола и поездке в Молдову с целью проведения предварительного технико-экономического обоснования, организованных министерством обороны Черногории в отношении потенциальных внебюджетных проектов по ЛСО/ЗОБ в рамках проекта № 1101757 "Поддержка поездок с целью экспертной оценки в соответствии с документами ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ", Подгорица, Черногория, 9–11 апреля 2018 года;
- организация 29 мая 2018 года в Вене, Австрия, семинара о представлении информации о ЛСО и механизме ОБСЕ для онлайн-отчетности с целью пересмотра существующих обязательств в отношении отчетности о ЛСО, повышения потенциала государств-участников для эффективного использования и изучения возможностей дальнейшего совершенствования механизма онлайн-отчетности о ЛСО, а также для обсуждения и выявления в системе отчетности ОБСЕ синергии с другими международными инструментами по ЛСО;
- участие во встрече координационной группы по Западным Балканам с целью обсуждения национальных приоритетов и деятельности в соответствии с дорожной картой по борьбе с незаконным оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами, организованной Францией и Германией 5 июня 2018 года в Сараево, Босния и Герцеговина;
- организация координационного совещания по осуществлению проектов по ЛСО и ЗОБ в рамках проекта № 1101994 "Наращивание действий ОБСЕ против незаконного распространения ЛСО и ЗОБ" 5–6 июля 2018 года в Вене, Австрия;
- участие в состоявшейся 13 сентября 2018 года в Белграде, Сербия, встрече с ЦСОЮВЕ ПРООН, посвященной проектам по ЛСО/ЗОБ для Западнобалканского региона;
- организация 1 октября 2018 года в Вене, Австрия, семинара о представлении информации о ЛСО и механизме ОБСЕ для онлайн-отчетности с целью пересмотра существующих обязательств в отношении отчетности о ЛСО, повышения потенциала государств-участников для эффективного использования и изучения возможностей дальнейшего совершенствования механизма онлайн-отчетности по ЛСО, а также обсуждения и выявления в

системе отчетности ОБСЕ синергии с другими международными инструментами по ЛСО;

- созываемое раз в два года совещание по оценке осуществления документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ, Вена, 2–3 октября 2018 года;
- встреча в Приштине с местными органами власти, посвященная франко-германской инициативе по борьбе с незаконным оборотом ЛСО на Западных Балканах, 16 октября 2018 года, Приштина, Косово¹;
- проведение координационных встреч с пограничниками, министерством иностранных дел и министерством внутренних дел Польши в рамках внебюджетного проекта № 1101903 "Оценка потребностей для борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ по всей Украине", 17–18 октября 2018 года, Варшава, Польша;
- встреча в Скопье с местными органами власти в связи с франко-германской инициативой по борьбе с незаконным оборотом ЛСО на Западных Балканах, 18 октября 2018 года, Скопье, бывшая югославская Республика Македония;
- организация 23–25 октября 2018 года во Львове, Украина, семинара на тему "Борьба с транснациональным незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ" в рамках внебюджетного проекта № 1101903 "Оценка потребностей для борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ по всей Украине";
- организация 29–30 октября в Подгорице, Черногория, регионального семинара ОБСЕ, посвященного Руководству ОБСЕ по лучшей практике в области деактивации ЛСО, в рамках франко-германской инициативы по продвижению принятия документа "Дорожная карта для надежного решения проблемы незаконного владения, злоупотребления и оборота легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и боеприпасов к нему на Западных Балканах до 2024 года".

1 Все ссылки на Косово, будь то на территорию, институты или население, в настоящем тексте должны пониматься как полностью отвечающие резолюции 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничество с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в мероприятиях, организованных другими сторонами.

В 2018 году представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

Участие ОБСЕ/ФСОБ в мероприятиях по тематике ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2018 году		
Сроки	Название мероприятия	Место проведения
23–24 ноября 2017 года	Симпозиум экспертов, посвященный синергии между Программой действий, Договором о торговле оружием и другими соответствующими инструментами, включая Протокол ООН об огнестрельном оружии, и механизмами ООН по борьбе с терроризмом, организованный при подготовке к третьей Конференции по обзору Программы действий в отношении ЛСО. ЦПК провел презентацию позиции ОБСЕ в отношении обмена военной информацией, отчетности, сотрудничества и координации, представив обзор информации, обмен которой осуществляется в ОБСЕ, руководств и положений ОБСЕ по лучшей практике, а также практических способов минимизации бремени отчетности.	Женева, Швейцария
19–23 марта 2018 года	В рамках подготовительного комитета третьей Конференции ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий в отношении ЛСО, ознакомление с деятельностью ОБСЕ было осуществлено путем организации параллельного мероприятия, посвященного деактивации ЛСО, а также путем активного участия в тематических дискуссиях и других параллельных мероприятиях.	Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки

Участие ОБСЕ/ФСОБ в мероприятиях по тематике ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2018 году		
Сроки	Название мероприятия	Место проведения
18–29 июня 2018 года	Третья Конференция ООН по обзору прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней (и ее Международного документа об отслеживании), ОКЗ, на которой ОБСЕ выступила с сообщением о своих усилиях по осуществлению Программы действий.	Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ 25-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

(МС.GAL/6/18 от 5 декабря 2018 года)

Краткое содержание

За отчетный период ОБСЕ осуществила в общей сложности 23 проекта по оказанию практического содействия в вопросах, касающихся запасов обычных боеприпасов (ЗОБ), в порядке поддержки не только 12 государств-участников, обратившихся с просьбой о содействии, но и государств, расположенных в различных частях региона ОБСЕ. Кроме того, в ОБСЕ поступило шесть дополнительных запросов об оказании содействия и/или писем с выражением заинтересованности в сотрудничестве.

В настоящем докладе о проделанной работе содержится фактическая информация о ходе осуществления проектов по линии Документа ОБСЕ о ЗОБ в период с ноября 2017 по ноябрь 2018 года. В докладе указаны конкретные области, где наиболее остро ощущалась и все еще ощущается потребность в принятии мер или оказании содействия и в выделении дополнительных финансовых средств.

В отчетный период осуществлявшиеся ОБСЕ проекты по оказанию содействия были направлены на преодоление самых разнообразных угроз безопасности, связанных с наличием обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, а также высокотоксичных компонентов ракетного топлива; пришедшей в негодность физической инфраструктурой и неудовлетворительной практикой управления запасами и обеспечения их безопасности; а также наличием взрывоопасных пережитков войны и инженерных мин.

Проекты по оказанию содействия относятся к числу наиболее наглядных, заметных и успешных достижений в спектре осуществляемой ОБСЕ деятельности. Эти проекты важны сами по себе, но к тому же в силу измеримости и наглядности их результатов они заключают в себе высокий пропагандистский потенциал и тем самым имеют важное значение для ОБСЕ.

Помимо этого в целях повышения эффективности и действенности распоряжения донорскими взносами, необходимость чего диктуется увеличением числа проектов по оказанию практического содействия, продолжается реализация принятой ОБСЕ комплексной программы депонирования средств на цели реализации проектов, касающихся легкого и стрелкового оружия (ЛСО) и ЗОБ. Эта программа, управление которой осуществляется Отделом по обеспечению деятельности ФСОБ в составе Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК), выполняет роль целевого фонда и служит инструментом, обеспечивающим функционирование централизованной системы управления (планирование, координация, распределение и контроль) финансовыми ресурсами, выделяемыми на цели осуществления программ/проектов ОБСЕ по ЛСО/ЗОБ.

1. Введение

В настоящем докладе о проделанной работе по осуществлению проектов по линии Документа ОБСЕ о ЗОБ освещаются предпринятые в прошлом году усилия по решению проблем, связанных с запасами боеприпасов. В докладе приводится обновленная фактическая информация о выполнении касающихся обычных боеприпасов обязательств, согласованных всеми государствами-участниками в Документе ОБСЕ о ЗОБ. В нем также рассказывается о достигнутом прогрессе в осуществлении проектов по обычным боеприпасам в ответ на запросы государств-участников об оказании содействия. Доклад охватывает период с ноября 2017 по ноябрь 2018 года.

2. Деятельность ОБСЕ по оказанию содействия в соответствии с Документом о ЗОБ

Руководствуясь Документом ОБСЕ о ЗОБ, Организация продолжала вести деятельность по проектам в странах Восточной и Юго-Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии.

Проекты по оказанию содействия преследовали цель преодоления угроз безопасности путем принятия следующих мер:

- уничтожение излишков обычных боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств;
- утилизация компонентов ракетного топлива;
- модернизация физической инфраструктуры и совершенствование практики обеспечения физической безопасности и управления запасами;
- расчистка от взрывоопасных пережитков войны и инженерных мин.

Проекты по оказанию практического содействия осуществляются Отделом по обеспечению деятельности ФСОБ или полевыми присутствиями ОБСЕ.

Армения

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в июне 2014 года, в осуществляемом Секретариатом ОБСЕ внебюджетном проекте "Региональная программа утилизации компонентов жидкого ракетного топлива" (№ 1101542) были отражены задачи удаления и утилизации 150-тонных запасов высокотоксичных компонентов ракетного топлива (в частности, самина) в Армении. Старт этому региональному проекту был дан в декабре 2014 года.

Подготовка к оперативному этапу этого проекта, который предусматривал, в частности, дополнительное посещение Армении с целью определения его технической осуществимости, началась в сентябре 2018 года; в результате был проведен повторный анализ технических данных для процедур проведения конкурсных торгов и

составления контракта по удалению и утилизации компонентов ракетного топлива, а с принимающей страной была обсуждена правовая база для реализации проекта.

Проект был обеспечен финансовыми средствами на 44 процента и по-прежнему нуждается в дополнительных финансовых средствах.

Кроме того, в ноябре 2015 года Армения обратилась с запросом, который все еще находится в стадии рассмотрения, об оказании содействия в достижении базовых стандартов охраны и безопасности на двух объектах по хранению и в повышении уровня охраны труда и здоровья персонала посредством повышения осведомленности об имеющихся угрозах и проведения учебных мероприятий; этот запрос был подкреплён дополнительной информацией и новыми обоснованиями в декабре 2016 года и июле 2018 года.

Беларусь

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в апреле 2013 года, в осуществляемом Секретариатом ОБСЕ внебюджетном проекте "Региональная программа утилизации компонентов жидкого ракетного топлива" (№ 1101542) были отражены задачи удаления и утилизации почти 700-тонных запасов высокотоксичных компонентов ракетного топлива (меланж, самин, ТМ-185) в Беларуси.

В декабре 2016 года после проведения международных конкурсных торгов ОБСЕ, министерством обороны Беларуси и научно-производственным предприятием ООО "Техноазот" были подписаны два трехсторонних контракта на утилизацию компонентов ракетного топлива.

Запасы, содержавшие высокотоксичные компоненты жидкого ракетного топлива (меланж, самин, ТМ-185), были сосредоточены в одном хранилище близ г. Калинковичи, около 300 км к югу от Минска. Позднее в общей сложности 401,86 тонны меланжа были переброшены в пять приемов на объект по утилизации предприятия "Химтех" в г. Чебоксары (Российская Федерация); затем в общей сложности 196,36 тонны самина и 90,97 тонны ТМ-185 были переброшены в четыре приема на объект по утилизации предприятия "Фортум уэйст солюшнз АГ" в г. Кумле (Швеция). Утилизация была произведена в период с июля 2017 по январь 2018 года.

В сентябре 2018 года Республика Беларусь направила запрос об оказании содействия в реализации проекта "Наращивание потенциала по безопасному управлению запасами ЛСО и обычных боеприпасов в Республике Беларусь".

Босния и Герцеговина

В сентябре 2017 года в порядке реакции на обоснованный запрос, направленный в ОБСЕ, был разработан внебюджетный проект "Улучшение охраны и повышение безопасности хранилищ боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине (SAFE-UP) (№ 2200393). Начало осуществлению этого трехгодичного проекта было положено в январе 2017 года.

Реализация этого проекта позволила внести вклад в дальнейшую модернизацию инфраструктуры обеспечения охраны и безопасности возводимых хранилищ боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине в соответствии с международно принятыми стандартами.

К числу основных достигнутых результатов относятся следующие:

- создание и оснащение лаборатории для химического и термального анализа боеприпасов в центре ТРОМ в Добое и проведение учебных мероприятий;
- оснащение шести возводимых хранилищ министерства обороны Боснии и Герцеговины системами противопожарной защиты и пожаротушения;
- установка системы обнаружения проникновения (СОП) и улучшение внешнего освещения на объекте по хранению боеприпасов "Кула II";
- помощь в обслуживании и ремонте комплекса СОП на объектах по хранению боеприпасов "Крупа" и "Кула" и финансирование поставленных министерству обороны Боснии и Герцеговине в 2018 году запчастей для обслуживания комплекса СОП.

Проект был обеспечен финансированием на 77 процентов и по-прежнему нуждается в дополнительных финансовых средствах.

Болгария

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в октябре 2012 года, в осуществляемом Секретариатом ОБСЕ внебюджетном проекте "Региональная программа утилизации компонентов жидкого ракетного топлива" (№ 1101542) были отражены задачи удаления и утилизации около 1200 тонн высокотоксичных компонентов ракетного топлива (меланж, самин, ТМ-185) в Болгарии.

Правовая база (меморандум о договоренности) для осуществления проекта уже была согласована Болгарией и ОБСЕ, а сам документ подписан и ратифицирован парламентом Болгарии в октябре 2015 года.

В ноябре 2017 года правительство Болгарии проинформировало ОБСЕ о намерении самостоятельно профинансировать мероприятия по утилизации, которые отражены в проекте ОБСЕ, и тогда же распространило письмо с обязательством выделить 2,44 млн евро. ОБСЕ незамедлительно приступила к подготовке к оперативному этапу осуществления проекта. Однако в июле 2018 года правительство Болгарии неожиданно проинформировало ОБСЕ о снятии своего запроса об оказании содействия. Соответственно, вся деятельность ОБСЕ по проекту была приостановлена.

Грузия

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в январе 2016 года, был разработан внебюджетный проект "Утилизация кассетных и авиационных бомб и артиллерийских снарядов в Грузии" (№ 1101787). Осуществление

проекта было начато в июле 2016 года, а завершить его планируется в декабре 2018 года.

Этот проект осуществляется совместно с Государственным военным научно-техническим центром "Дельта", который выполняет функции местного партнера по реализации. В результате проведения мероприятий по демилитаризации боеприпасов взрывного действия в период с декабря 2016 по март 2018 года было утилизировано в общей сложности 10 817 единиц излишних боеприпасов взрывного действия общим весом 461 077,5 кг.

Министерство обороны Грузии уже заявило о своей заинтересованности в дальнейшем сотрудничестве с ОБСЕ в деле поддержки грузинской программы демилитаризации.

Кыргызстан

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в феврале 2010 года и позднее скорректированный, был разработан внебюджетный проект "Модернизация хранилищ ЛСО и обычных боеприпасов (ОБ) в Бужуме, Гульче и Кой-Таше" (№ 5300431).

Почти все предусмотренные проектом мероприятия, ставившие целью оказать поддержку Государственному комитету по делам обороны, были завершены к декабрю 2017 года; к этому моменту:

- были возведены новые и/или модернизированы существующие хранилища взрывчатых веществ в Бужуме, Гульче и Кой-Таше;
- было уничтожено более 1328 излишних и/или непригодных к использованию единиц ЛСО, переносных зенитных ракетных комплексов (ПЗРК) и противотанковых управляемых ракет;
- был создан отечественный потенциал по уничтожению ЛСО;
- была укреплена национальная нормативно-правовая база для управления запасами ЛСО и ОБ.

В июне 2018 года Кыргызская Республика обратилась с запросом об оказании содействия в строительстве и переоснащении хранилищ ЛСО/ЗОБ. В конце августа 2018 года состоялось первое техническое посещение для уточнения параметров запроса.

Кроме того, в порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в 2013 году, в осуществляемом Секретариатом ОБСЕ внебюджетном проекте "Региональная программа утилизации компонентов жидкого ракетного топлива" (№ 1101542) были отражены задачи удаления и утилизации около 142 тонн высокотоксичных компонентов ракетного топлива (меланж, самин) в Кыргызстане. В июне 2018 года поступил новый запрос об оказании содействия.

ОБСЕ завершила процедуры по закупке услуг по удалению и утилизации компонентов ракетного топлива еще в декабре 2015 года, но практическая реализация проекта серьезно затягивается из-за отсутствия финансовых средств.

Молдова

За отчетный период ОБСЕ успешно завершила два внебюджетных проекта в Молдове: это "Мероприятия по обеспечению физической безопасности и управлению запасами в связи с разработкой и принятием на вооружение новых боеприпасов в Молдове (2-й этап)" (№ 3100255) и "Укрепление безопасности в хранилищах ЛСО и ОБ в Молдове (3-й этап)" (№ 3100257). Эти проекты осуществлялись, соответственно, с апреля 2015 по июнь 2018 года и с апреля 2015 по февраль 2018 года.

Первым проектом был внесен вклад в создание учебной базы по вопросам ЛСО/ЗОБ, а второй проект помог модернизировать хранилища взрывчатых веществ на объектах хранения ЛСО и ЗОБ в Кишиневе и Кагуле, а также установить системы предупреждения о проникновении на складах боеприпасов в Кишиневе и Кагуле, а также систему видеонаблюдения в Бельцах.

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в феврале 2018 года, был разработан внебюджетный проект "Уменьшение опасностей, связанных с хранением взрывчатых веществ на складах ЛСО и ОБ в Республике Молдова" (№ 3100306), осуществление которого началось в июле 2018 года.

Задачи этого проекта заключаются в содействии:

- 100-процентному охвату всех складов боеприпасов инспектированием к 2020 году;
- цифровизации системы учета боеприпасов к 2020 году;
- модернизации систем пожарной охраны и безопасности в трех хранилищах боеприпасов (Флорешти, Кагул, Кишинев);
- повышению квалификации, уровня подготовки и сознательности специалистов министерства обороны по управлению запасами боеприпасов на протяжении всего срока их годности в контексте повседневной работы и для учебных нужд;
- приведению применяемого министерством обороны типового порядка действий в области обеспечения безопасности и управления запасами в соответствие с практикой ОБСЕ и международного сообщества в контексте повседневной работы и для учебных нужд;
- созданию лаборатории химического анализа боеприпасов с выведением ее на уровень постоянной готовности к концу реализации проекта;
- созданию рутинного международного координационного механизма по вопросам ЛСО и ОБ.

Проект № 3100306 был профинансирован на 26 процентов и по-прежнему нуждается в дополнительных финансовых средствах.

Черногория

К концу 2018 года в Черногории будет завершена программа демилитаризации МОНДЕМ. МОНДЕМ представляет собой комплексную инициативу по демилитаризации с акцентом на следующих задачах: утилизация токсичных и опасных веществ, утилизация излишков боеприпасов и взрывчатых веществ, повышение уровня безопасности инфраструктурных объектов для хранения запасов, а также утилизация тяжелых вооружений. В рамках программы МОНДЕМ в Черногории совместно с ПРООН были осуществлены два внебюджетных проекта – № 2700240 и № 2700415.

В отчетный период акцент в программе МОНДЕМ был сделан на укреплении безопасности хранения обычных боеприпасов в хранилище боеприпасов Брезовик посредством закупки и установки на объекте модернизированной ограды по периметру.

Министерство обороны Черногории уже выразило заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве с ОБСЕ в содействии транспарентной утилизации излишков оружия и боеприпасов взрывного действия, а также в создании надежной системы управления запасами оружия и боеприпасов взрывного действия на протяжении всего срока их годности.

Сербия

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в июне 2011 года, на основе трехстороннего сотрудничества между правительством Республики Сербии, ОБСЕ и ПРООН была разработана программа наращивания потенциала по управлению запасами обычных боеприпасов (УЗОБ) для Республики Сербии.

В конце октября 2018 года был завершен внебюджетный проект ОБСЕ "Оказание помощи правительству Сербии в демилитаризации боеприпасов, снаряженных белым фосфором, и порошка для напалма" (№ 1101215), реализация которого началась еще в мае 2012 года. Этот проект осуществлялся совместными усилиями ОБСЕ и ПРООН.

В отчетный период деятельность по проекту была нацелена на укрепление безопасности при проведении операций по демилитаризации на ТРЗ в Крагуеваце посредством модернизации противопожарной системы ("спринклерная система").

Министерство обороны Сербии уже выразило заинтересованность в дальнейшем сотрудничестве с ОБСЕ в вопросах управления запасами обычных боеприпасов.

Таджикистан

В отчетный период ОБСЕ занималась реализацией трех внебюджетных проектов по запросу правительства Таджикистана.

В январе 2015 года была начата реализация внебюджетного проекта "Повышение физической безопасности ЛСО в Таджикистане" (№ 5500502), который преследует цель довести принадлежащие министерству обороны объединенные склады ЛСО до уровня, соответствующего наилучшей практике ОБСЕ в области ЛСО и ЗОБ. Закупочные процедуры на производство строительных работ завершены, и контракты будут выданы до конца декабря 2018 года. Завершение проекта запланировано на декабрь 2019 года.

Проект № 5500502 профинансирован на 47 процентов и по-прежнему нуждается в дополнительных финансовых средствах.

В январе 2016 года был начат внебюджетный проект "Ускоренное создание национального потенциала по гуманитарному разминированию" (№ 5500532); он стал вкладом в расчистку до 160 000 кв. метров территории, прилегающей к таджикско-афганской границе, от противопехотных мин и неразорвавшихся боеприпасов. Кроме того, в рамках этого проекта оказывалось содействие в текущем управлении и координации операций по гуманитарному разминированию, осуществлявшихся Национальным центром по разминированию Таджикистана (НЦРТ). Этот проект, который осуществлялся во взаимодействии с министерством обороны и НЦРТ, будет завершен к концу декабря 2018 года.

В январе 2013 года был запущен внебюджетный региональный проект "Программа комплексного сотрудничества по взрывоопасным материалам (ПКСВМ)" (№ 5500426), который представляет собой рассчитанную на несколько лет региональную инициативу.

В отчетный период этот проект был сфокусирован на достижении следующих целей:

- реализация четвертого комплексного учебного цикла по утилизации снарядов взрывного действия, включая вопросы демилитаризации, оказания первой помощи и эвакуации жертв, для в общей сложности 76 специалистов и практиков из Афганистана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана;
- создание при министерстве обороны Республики Таджикистан регионального учебного центра по взрывоопасным предметам; работы, которые были начаты в декабре 2017 года, планируются завершить в мае 2019 года.

Проект № 5500426 профинансирован на 42 процента и по-прежнему нуждается в дополнительных финансовых средствах.

Бывшая югославская Республика Македония

В порядке реакции на обоснованный запрос, поступивший в ОБСЕ в декабре 2015 года, был разработан внебюджетный проект "Уменьшение опасности распространения оружия и боеприпасов в бывшей югославской Республике Македонии" (№ 2600896). Осуществление рассчитанного на два года проекта было начато в январе 2017 года.

В отчетный период деятельность по проекту была сфокусирована на:

- уточнении технического проекта и проектных требований в связи с укреплением физической и ИТ-безопасности запасов ЛСО и боеприпасов в 15 отделениях пограничной полиции и одном региональном центре погранслужбы. Международные конкурсные торги на строительные работы планируется назначить на конец 2018 года, а фактическое начало строительных работ намечено на весну 2019 года;
- разработке типового порядка действий применительно к ЛСО/ЗОВ совместно с рабочей группой по ТПД в составе представителей министерства внутренних дел и ОБСЕ; работа началась в августе 2018 года, а принятие типового порядка действий намечено на конец того же года.

Проект № 2600896 профинансирован в полном объеме; однако в настоящий момент проектное предложение пересматривается для приведения его в соответствие с текущим графиком реализации проекта. Уточненное предложение будет представлено к концу ноября 2018 года.

Украина

В отчетный период ОБСЕ занималась реализацией пяти внебюджетных проектов по запросу правительства принимающей страны.

В марте 2015 года был дан старт внебюджетному проекту "Оказание правительству Украины содействия в расчистке территорий на востоке Украины от взрывоопасных пережитков войны" (№ 1101646), который ставит целью повысить потенциал Государственной службы по чрезвычайным ситуациям Украины по решению неотложных задач по расчистке территорий на востоке Украины от взрывоопасных пережитков войны. Проект предусматривает мероприятия по обучению персонала и оснащению соответствующих подразделений, совершенствованию типового порядка действий по расчистке и наращивание потенциала учебного центра. Завершение проекта намечено на конец декабря 2018 года.

В ноябре 2016 года был дан старт внебюджетному проекту "Поддержка в разминировании транспортной инфраструктуры на Украине" (№ 3200362), цель которого – повысить учебный потенциал министерства инфраструктуры Украины и довести типовой порядок действий до уровня, соответствующего международным стандартам. Кроме того, в составе министерства была создана система управления информацией для целей разминирования и произведена модернизация оснащения для разминирования. Проект был завершен в феврале 2018 года.

В апреле 2016 года был запущен внебюджетный проект "Наращивание украинского потенциала по гуманитарному разминированию" (№ 3200349), в рамках которого оказывается помощь в координации усилий и консультационные услуги в связи с созданием функционального отечественного органа по разминированию и национального центра по разминированию на Украине. В рамках проекта ведется деятельность по разработке национальных стандартов разминирования,

соответствующих наилучшей международной практике, и по расширению системы управления информацией для целей разминирования. Кроме того, была оказана поддержка в подготовке кадров для учебных центров по разминированию на Украине. Этот проект будет осуществляться до октября 2020 года.

Проект № 3200349 был профинансирован на 71 процент и по-прежнему нуждается в дополнительных финансовых средствах.

В мае 2015 года началась реализация внебюджетного проекта "Оценка потребностей в связи с борьбой с незаконной торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами на Украине и через ее территорию" (№ 1101903), которым была заложена основа для оказания технической помощи и организационной поддержки в борьбе с торговлей оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами на Украине. В апреле 2018 года был опубликован доклад об оценке потребностей, в котором были изложены основные выводы, предложены соответствующие меры и составлена "дорожная карта". Доклад был утвержден на совещании высокого уровня с участием представителей соответствующих государственных структур Украины в июне 2018 года. Завершение проекта намечено на декабрь 2018 года.

В сентябре 2018 года начались работы по внебюджетному проекту "Укрепление потенциала Государственной пограничной службы Украины по борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ на государственной границе Украины" (№ 1102023), основной целью которого является наращивание потенциала по подготовке кадров и оперативных возможностей по обнаружению незаконного оборота оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ, а также создание механизма по обмену примерами наилучшей практики борьбы с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ и информацией о ней. Завершение проекта намечено на август 2021 года.

Проект № 1102023 профинансирован на 21 процент и по-прежнему нуждается в дополнительных финансовых средствах.

Регион ОБСЕ

В отчетный период ОБСЕ занималась осуществлением одного внебюджетного проекта, подготовленного во исполнение принятого венской встречей Совета министров решения, в котором Форуму по сотрудничеству в области безопасности было дано поручение в соответствии с его мандатом.

В феврале 2018 года было начато осуществление внебюджетного проекта "Наращивание усилий ОБСЕ, направленных против незаконного распространения ЛСО и ЗОБ" (№ 1101994), который преследует цель выработки ориентиров для оказания государствам – участникам ОБСЕ технической консультационной помощи и организационной поддержки в дополнение к нормативной базе ОБСЕ по ЛСО/ЗОБ, а также повышения эффективности реализации проектов оказания практического содействия. Завершение проекта намечено на декабрь 2019 года.

Проект профинансирован на 93 процента и все еще нуждается в дополнительных финансовых средствах.

Кроме того, сохраняется созданная ОБСЕ всеобъемлющая программа депонирования средств на цели ЛСО и ЗОБ, управление которой осуществляется Отделом по обеспечению деятельности ФСОБ в составе ЦПК. Она выполняет роль целевого фонда и служит инструментом для централизованного распоряжения (планирование, координация, распределение и контроль) финансовыми ресурсами, выделяемыми на разрабатываемые и осуществляемые Отделом по обеспечению деятельности ФСОБ или полевыми присутствиями ОБСЕ в Восточной и Юго-Восточной Европе, на Южном Кавказе или в Центральной Азии программы и проекты ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ. Донорское сообщество имеет возможность вносить целевые и нецелевые финансовые взносы на осуществление программ/проектов ОБСЕ по ЛСО/ЗОБ через эту программу депонирования взносов на цели ЛСО/ЗОБ. В первом случае целевая финансовая помощь может быть перечислена (зарезервирована) на цели реализации той или иной конкретной программы/проекта (из числа зарегистрированных в системе комплексного управления ресурсами ОБСЕ с присвоением ей/ему конкретного регистрационного номера ОБСЕ); либо она может быть перечислена (зарезервирована) на цели реализации проекта, в отношении которого от государства – участника ОБСЕ поступил запрос об оказании содействия, но конкретные проектные предложения пока находятся в стадии разработки. В последнем случае взносы (резервирование взносов) более общего, нецелевого характера могут делаться по темам (например, предназначаться для использования в той или иной конкретной программной области деятельности по ЛСО/ЗОБ) и/или иметь географическую направленность (предназначаться для конкретной страны/региона); на более позднем этапе их конкретное использование определяется дополнительным согласием донора или договоренностью с ним. Имеются процедурные гарантии того, чтобы любой перевод средств на тот или иной осуществляемый проект или их изъятие (так называемое перераспределение средств) производилось не иначе как при ясно выраженном предварительном согласии донора. Любой донор может оговорить свои собственные процедуры дальнейшего использования зарезервированных средств с детализацией таких моментов, как отчетность или использование, в соглашении, меморандуме о договоренности или любом ином юридическом документе, подписанном как донором, так и Генеральным секретарем ОБСЕ.

3. Сотрудничество и обмен информацией

Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций

В отчетный период ОБСЕ занималась осуществлением совместных с ПРООН проектов в Беларуси, Черногории и Сербии.

Обмен информацией с другими международными группами и организациями

В отчетный период ОБСЕ осуществляла обмен информацией с международными организациями, центрами передовых знаний и группами экспертов относительно осуществляемой ОБСЕ проектной деятельности, а также разработки нормативных положений, касающихся ЗОБ. Такая координация действий позволяет оценивать различные проекты по ЛСО и ЗОБ, осуществляемые другими международными организациями и отдельными донорами, выявлять элементы

синергии, делиться примерами извлеченных уроков и избегать ненужного дублирования усилий.

4. Выводы

Документ ОБСЕ о ЗОБ дополняет Документ ОБСЕ о ЛСО, принятый в ноябре 2000 года. Он служит примером того, что является полезным и достижимым на региональном уровне для повышения безопасности, транспарентности и солидарности.

Он продолжает служить важной опорой для поиска решения проблемы излишков и запасов боеприпасов с целью уменьшения опасности дестабилизирующего накопления и неконтрольного распространения.

Предусмотренный в Документе ОБСЕ о ЗОБ механизм оказания содействия является важнейшим инструментом для оказания государствам – участникам ОБСЕ поддержки в области утилизации боеприпасов и управления запасами.

Осуществление проектов по оказанию содействия способствовало уменьшению угроз безопасности посредством уничтожения излишков обычных боеприпасов, утилизации компонентов ракетного топлива, модернизации физической инфраструктуры и совершенствования методов управления запасами и обеспечения их безопасности, а также расчистки взрывоопасных пережитков войны и инженерных мин и их утилизации. Эти проекты относятся к числу наиболее наглядных, заметных и успешных достижений в спектре осуществляемой ОБСЕ деятельности.

Эти проекты важны сами по себе, но к тому же в силу измеримости и наглядности их результатов, они заключают в себе высокий пропагандистский потенциал и тем самым имеют важное значение для ОБСЕ.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 25-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(MC.GAL/4/18 от 4 декабря 2018 года)

На протяжении всего срока исполнения председательских обязанностей в Азиатской контактной группе в 2018 году Австрия сосредотачивала свое внимание на дальнейшем развитии и углублении открытого интерактивного диалога между государствами-участниками и азиатскими партнерами по сотрудничеству. Выработывая повестку дня Азиатской контактной группы, Австрия во взаимодействии с Председательством ОБСЕ (Италия) и, в частности, с азиатскими партнерами стремилась обеспечить отражение в этой повестке своих приоритетов, следуя при этом подходу, акцентирующему запросы самих партнеров.

В 2018 году в Вене состоялось пять заседаний Азиатской контактной группы, которые позволили государствам – участникам ОБСЕ и азиатским партнерам своевременно обсудить проблемы, представлявшие интерес для всех сторон, и обменяться опытом и примерами наилучшей практики. На каждом заседании выступали ораторы от того или иного азиатского государства-партнера и заслушивались сообщения экспертов, представлявших международные организации, частный сектор, научные круги и гражданское общество, по намеченным темам.

На первом заседании Азиатской контактной группы, которое состоялось 9 марта и было посвящено вопросам кибербезопасности и кибердипломатии, посол по особым поручениям, отвечающий за политику, касающуюся киберпространства, и отношения с ООН, заместитель помощника министра/заместитель генерального директора бюро внешней политики министерства иностранных дел Японии М. Отака остановился на текущем положении дел в сфере глобальной кибербезопасности и рассказал о дипломатических усилиях Японии на направлении кибербезопасности. Излагая свои идеи о сотрудничестве в этой области, г-н Отака отметил, что для решения задачи обеспечения инноваций и достижения процветания за счет использования кибертехнологий необходимо обеспечить свободу, справедливость и безопасность киберпространства. Япония будет стремиться активно выполнять ключевую роль в обеспечении мира и стабильности в регионе и в отношениях членов международного сообщества, выполняя роль моста между Европой и Азией – как в вопросах, относящихся к киберпространству, так и на других направлениях. Руководитель сектора политики безопасности в австрийской федеральной канцелярии г-н Г. Шнитцер выступил с кратким обзором австрийской стратегии кибербезопасности, которая была принята в 2013 году. Уделив особое внимание тем возможностям и опасностям, которые сопряжены с использованием киберпространства, он сделал акцент на нарастающей важности принятых на уровне ЕС мер по укреплению кибербезопасности. Постоянный представитель Венгрии в ОБСЕ, председатель неофициальной рабочей группы, учрежденной во исполнение Решения № 1039 Постоянного совета, посол К. Дан ознакомил участников с некоторыми ключевыми элементами дискуссий по вопросу об информационно-коммуникационных технологиях (ИКТ) и кибербезопасности в рамках ОБСЕ. Доложив о своем участии в работе первого заседания группы открытого состава по изучению МД с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования ИКТ, которое состоялось в Токио 18 января, г-н Дан подчеркнул

первостепенную роль ОБСЕ, в арсенале которой имеется 16 мер укрепления доверия, призванных повысить прозрачность, предсказуемость и стабильность межгосударственных отношений и уменьшить риски ошибочного восприятия эскалации и конфликтов, которые могут возникнуть из-за использования ИКТ.

Второе заседание Азиатской контактной группы, состоявшееся 15 июня, было посвящено теме "Экономическая взаимосвязанность. Технологические новшества в финансовой сфере: вызовы кибербезопасности и возможности для достижения ЦУР". На этом заседании с сообщениями выступили член совета управляющих фондовой биржи Таиланда, директор Ассоциации тайских инвестиционных банков г-н П. Паничпакди, руководитель центра цифровой безопасности Австрийского технологического института г-н Г. Леопольд и сооснователь и генеральный директор ООО "Гидромайнер ИТ-сервисиз ГмбХ" г-жа Н. Дамблон. Выступившие на этой встрече представители подчеркнули, что правительствам и организациям необходимо разработать и выстроить прочную инфраструктуру кибербезопасности с акцентом на технических новшествах в финансовой сфере и развитии. Выступавшие не только обратили внимание на позитивные возможности, сопряженные с кибервалютами, но и подчеркнули связанные с ними риски, такие, как киберпреступность или количество энергии, используемой для производства кибервалюты.

На третьем заседании Азиатской контактной группы, которое состоялось 1 октября, перед участниками выступил Генеральный секретарь ОБСЕ, который высказал мысль о необходимости изыскания дальнейших возможностей по вовлечению партнеров по сотрудничеству в дискуссии, ведущиеся в ОБСЕ, и в ее деятельность. Учитывая отмечаемую в 2018 году 15-ю годовщину принятия Афганистана в число партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, он также высказался за изучение более стратегического подхода к сотрудничеству ОБСЕ с этой страной.

В ходе дискуссии, посвященной основной теме этого заседания – региональному сотрудничеству и расширению прав и возможностей женщин в экономической сфере, – генеральный директор департамента экономического сотрудничества министерства иностранных дел Исламской Республики Афганистан г-н Х. Соруш выступил с сообщением о приоритетах и потребностях Афганистана и окружающих его стран в области развития инфраструктуры и региональной взаимосвязанности. Он подчеркнул, что для реализации комплексных крупномасштабных региональных инфраструктурных проектов крайне необходимо эффективное взаимодействие всех партнеров, включая правительства, соответствующие международные финансовые институты и региональные организации, а также разного рода национальных партнеров. Незаменимую роль для Афганистана сыграли такие проекты, как CASA-1000, строительство 500-киловольтной ЛЭП Туркменистан–Афганистан–Пакистан (ТАП-500), выработка соглашения о торгово-транспортной транзитной магистрали "Лазуритовый коридор", железнодорожный коридор пяти наций и инициатива "Один пояс – один путь". Ощущалась и потребность в достижении большей синергии и взаимодополняемости между соответствующими региональными и субрегиональными инициативами для надлежащего отражения в них компонента, касающегося развития инфраструктуры.

Посол Афганистана в Вене г-жа К. Фана Эбрагимхель посвятила свое сообщение необходимости теснейшей увязки регионального сотрудничества с расширением прав и возможностей женщин в экономической области в Афганистане,

где предстоит сделать еще немало, несмотря на достигнутый за последние годы прогресс. И все же, по ее словам, проблема прав женщин будет выдвигаться на первый план благодаря укрепляющемуся намерению правительства страны заниматься проблемами гендерного неравенства и расширения прав и возможностей женщин. Заместитель директора департамента Северной и Южной Америки министерства иностранных дел Республики Казахстан г-н Д. Сейдалиев ознакомил участников заседания с конкретными примерами поддержки, оказываемой его страной Афганистану – в особенности в секторе образования. Заместитель Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ г-жа Э. Мекси в своем сообщении отметила, что ОБСЕ осознает прямую зависимость положения в сфере безопасности в регионе ОБСЕ от долгосрочной безопасности в Афганистане. Она призвала государства-участники продолжить консультации в рамках азиатского партнерства ОБСЕ с целью активизации деятельности ОБСЕ по всем трем измерениям, в том числе деятельности в отношении Афганистана.

Четвертое заседание Азиатской контактной группы, которое состоялось 12 октября, было посвящено упрощению торговли. Посол Австралии в ЕС, Бельгии, Люксембурге и НАТО Дж. Браун поделился информацией о позиции Австралии по ряду вызовов, фигурирующих в глобальной повестке дня, и взглядами Австралии относительно потенциальных возможностей и партнерств. Г-н Браун выделил три ключевые тенденции, характерные для современной глобальной торговли; это глобализация, взаимосвязь торговли и экономики, а также тот факт, что доминирование стран "большой семерки", ОЭСР или экономически развитых стран в повестке дня в области торговли осталось в прошлом. Многосторонняя система мировой торговли переживает крупнейший с 1944 года кризис, что, на его взгляд, достойно сожаления, учитывая тот факт, что торговля как таковая и ее рост позволили выволить миллионы людей из тисков бедности и значительно повысить уровень жизни во всем мире. Вместе с тем Австралия с оптимизмом относится к налаживанию партнерских связей, приветствует новые возможности и побуждает другие страны следовать их примеру. Директор департамента международных организаций федерального министерства европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии посол А. Рикен подчеркнул важнейшую роль усилий по упрощению торговли в плане обеспечения инклюзивности. Однако, учитывая нарастающий скептицизм по поводу многосторонних систем, не менее важно признать необходимость проведения реформ и модернизации, чтобы своевременно противодействовать новым возникающим вызовам.

Австрийское председательство Азиатской контактной группы 2018 года продолжало твердо следовать линии на развитие многостороннего сотрудничества с региональными субъектами и международными организациями. Так, например, оно организовало конференцию высокого уровня на тему "Эффективный мультилатерализм в глобализированном мире на примере Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона", которая состоялась в Вене 16 мая. Открыла конференцию федеральный министр иностранных дел Австрии г-жа К. Кнайсль; она подчеркнула необходимость последовательного взаимодействия с региональными организациями в поиске путей совместного противодействия угрозам глобальной и региональной безопасности. Ее призыв к применению многостороннего подхода был поддержан в основных докладах, с которыми выступили генеральный директор Отделения ООН в Вене, исполнительный директор Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) г-н Ю. Федотов, Генеральный секретарь ОБСЕ г-н Т. Гремингер,

генеральный директор Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) г-н Л. Йонг, специальный представитель и руководитель Регионального центра ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии г-жа Н. Герман и исполнительный секретарь Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) г-н Л. Зербо. Первое заседание было посвящено региональным подходам к обеспечению безопасности в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе; ценный вклад был внесен представителями Управления Организации Объединенных Наций по вопросам космического пространства (УВКП), Европейской службы внешних действий (ЕСВД), а также Индии и Индонезии. Второе заседание было посвящено теме "На пути к единому экономическому пространству: пути повышения экономической взаимосвязанности и углубления сотрудничества между Евроатлантическим и Евразийско-Тихоокеанским регионами"; с основным сообщением о подходе центральноазиатских стран, которые рассматривают повышение региональной экономической взаимосвязанности в качестве одной из приоритетных задач, выступил заместитель министра иностранных дел Казахстана г-н Р. Василенко. На параллельном мероприятии, где рассматривался вопрос о глобальной борьбе с торговлей людьми, в качестве приглашенного оратора выступил посол австралийского правительства по вопросам контрабанды и торговли людьми г-н Г. Шоу.

В соответствии с Решением № 1299 Постоянного совета от 18 июня 2018 года в Канберре (Австралия) 5 ноября состоялась Азиатская конференция ОБСЕ 2018 года. Хотя в Постоянном совете не удалось достичь консенсуса по решению о расписании, повестке дня и организационных условиях этой конференции, рабочая повестка дня охватывала все три измерения безопасности с акцентом на многосторонней архитектуре и ее воздействии на глобальную безопасность (военно-политическое измерение), экономической взаимосвязанности и устойчивости, включая либерализацию глобальной торговли (экономико-экологическое измерение), а также на поощрении прав человека, включая положение женщин и безопасность журналистов (человеческое измерение). В мероприятии приняли участие представители всех пяти азиатских партнеров по сотрудничеству наряду с представителями Тройки, 18 государств-участников, ЕС и Секретариата ОБСЕ. Австрийское председательство Азиатской контактной группы было представлено заместителем министра европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии г-ном Й. Петерликом и руководителем целевой группы по ОБСЕ в министерстве европейских, интеграционных и иностранных дел Австрии послом Ф. Раунигом. Модератором на всех заседаниях выступила первый помощник министра г-жа К. Рейпер (Австралия), а в дебатах приняли участие различные представители и эксперты министерства иностранных дел и торговли Австралии. Вопросы, обсуждавшиеся на рабочих заседаниях, состоявшихся в ходе Конференции, дополняли заданные на 2018 год тематические приоритеты Азиатской контактной группы; это позволило обеспечить преимущество в совместных усилиях ОБСЕ и ее азиатских партнеров по противодействию общим вызовам и использованию общих возможностей в современном взаимосвязанном мире. Участники обозначили ряд приоритетных вопросов для включения в совместную повестку дня азиатского партнерства по сотрудничеству, которые вполне могут быть отражены в обновляемом расписании работы Азиатской контактной группы на 2019 год.

13 ноября состоялось пятое заседание Азиатской контактной группы, которое было посвящено положению в области безопасности на Корейском полуострове; на

нем заместитель генерального директора министерства иностранных дел Республики Кореи г-н Б. Чон ознакомил собравшихся с позицией своей страны по вопросу об обеспечении мира на Корейском полуострове, проведя обзор текущей политической ситуации и положения в сфере безопасности и анализ итогов межкорейского саммита, состоявшегося в Пхеньяне в сентябре 2018 года; он также перечислил предложения Сеула о путях дальнейшего продвижения. Он подчеркнул актуальность мер укрепления доверия для развития межкорейских отношений в направлении создания благоприятных условий для полной денуклеаризации и обеспечения долгосрочного мира на Корейском полуострове. Старший научный сотрудник и руководитель программы по Азии в Немецком совете по международным отношениям г-н Б. Бергер выступил с анализом текущего положения в порядке поиска возможных путей установления мира после 50-летнего конфликта на Корейском полуострове. Помимо этого он заострил внимание на потенциальных возможностях, заключенных в развитии экономического сотрудничества, использование которых послужит цели развития отношений между севером и югом и поможет задать, особенно на севере, долгосрочный твердый курс на поддержание мира. Старший советник Директора Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов посол Ф. Таннер предложил рассматривать положение на Корейском полуострове в сфере безопасности сквозь призму накопленного опыта сотрудничества в сфере безопасности в Европе в период холодной войны. Г-н Таннер подчеркнул, что эволюция режима МДБ в Европе периода холодной войны служит важным уроком для всех вовлеченных сторон.

Австрийское Председательство Азиатской контактной группы выражает искреннюю признательность всем азиатским партнерам по сотрудничеству и государствам-участникам за их участие в деятельности азиатского партнерства ОБСЕ и проявленный ими ответственный подход. Австрия желает всяческих успехов следующему Председательству Азиатской контактной группы (Италия) и надеется на продолжение и дальнейшее развитие широкого, плодотворного и продуктивного диалога с азиатскими партнерами как на заседаниях Группы в Вене, так и на ежегодной Азиатской конференции ОБСЕ.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 25-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

Введение

Опираясь на результаты успешной работы предшествующих председательств, словацкое Председательство Средиземноморской контактной группы ОБСЕ 2018 года демонстрировало на протяжении этого года позитивный подход к своей работе при наличии конструктивной и перспективной повестки дня. Определение тем осуществлялось совместно со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и поэтому отражало общие озабоченности и совместные возможности. В течение года государства – участники ОБСЕ и средиземноморские партнеры имели возможность обсудить свое текущее сотрудничество, в частности самые разные события и вызовы в Средиземноморском регионе, причем к числу главных тем, которые обсуждались во время словацкого Председательства, относились энергетическая безопасность и безопасность важнейших объектов энергетической инфраструктуры, возобновляемая энергетика, водопользование и взаимосвязанность, кибербезопасность, образование как средство борьбы с радикализацией, а также управление сектором безопасности и его реформирование.

Заседания Средиземноморской контактной группы ОБСЕ

В 2018 году Средиземноморская контактная группа провела пять заседаний, все в Вене. В начале года словацкое Председательство согласовало темы заседаний со средиземноморскими партнерами и на протяжении всего года на регулярной основе проводило консультации с государствами – участниками ОБСЕ. Во всех заседаниях активно участвовали партнеры по сотрудничеству и представители Секретариата ОБСЕ, которые, таким образом, имели регулярную возможность информировать Группу о деятельности, представляющей для партнеров особый интерес. Наконец, рабочий год завершился проведением "средиземноморского приема" с демонстрацией кулинарных традиций со всех уголков Средиземноморского региона и других регионов, организованного совместно словацким Председательством, итальянским Председательством ОБСЕ, средиземноморскими партнерами и рядом государств – участников ОБСЕ.

Первое заседание Средиземноморской контактной группы состоялось 19 марта 2018 года и было посвящено энергетической безопасности и защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры. Оно было открыто г-ном Л. Паризеком, государственным секретарем министерства иностранных и европейских дел Словацкой Республики, г-ном В. Жугичем, Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ, и постоянным представителем Италии г-ном А. Аццони, Председателем Постоянного совета ОБСЕ, после вступительного слова которого последовало заседание, на котором выступил ряд экспертов из государств – участников ОБСЕ и от партнеров по сотрудничеству. Дискуссии сфокусировались на важности создания устойчивой и надежной энергетики по приемлемым ценам как предварительного условия для обеспечения безопасности и развития в Средиземноморском регионе и в регионе ОБСЕ в целом. Кроме того, на заседании

произошел обмен мнениями о развитии и интеграции возобновляемых источников энергии и наилучшем использовании цифровизации в интересах энергетической безопасности. Участники обменялись примерами передовой практики по защите важнейших объектов энергетической инфраструктуры.

Второе заседание Средиземноморской контактной группы состоялось 7 мая 2018 года и было посвящено водопользованию с уделением особого внимания взаимосвязанности. Заседание было открыто г-ном Т. Гремингером, Генеральным секретарем ОБСЕ, и г-ном В. Жугичем, Координатором экономической и экологической деятельности ОБСЕ. Эксперты обсудили стратегическое значение водных ресурсов в Средиземноморском регионе и связь между водопользованием и рядом экономических, социальных и экологических проблем. Правительственные чиновники и специалисты из государств – участников ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству подчеркнули необходимость укрепления рационального водопользования и трансграничного водохозяйственного сотрудничества как эффективных инструментов для предотвращения конфликтов, укрепления доверия и развития добрососедских отношений. Опыт ОБСЕ в поощрении совместного использования водных ресурсов помог понять, каким образом Организация могла бы способствовать водному сотрудничеству в Средиземноморском регионе.

Третье заседание Средиземноморской контактной группы состоялось 25 июня 2018 года и было посвящено общей теме кибербезопасности. Оно было открыто послом К. Даном, постоянным представителем Венгрии в ОБСЕ, и председателем неофициальной рабочей группы, созданной по Решению № 1039 Постоянного совета, а также г-ном Б. Хиллером, сотрудником по кибербезопасности в Департаменте по транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ. Принявшие участие в дискуссии эксперты и государственные должностные лица признали растущее значение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) для политической, экономической, социальной и военной деятельности в существующей обстановке в области безопасности. Выступающие отметили, что ИКТ уже привели к проблемам и сложностям в международных отношениях, служа источником возникновения сомнений, спекуляций, неясностей и напряженности при попытках государств разрешить вопросы, касающиеся намерений, принадлежности, правил и норм. В этом контексте заседание позволило государствам – участникам ОБСЕ и средиземноморским партнерам активизировать диалог и обмениваться информацией о мерах укрепления доверия, направленных на уменьшение риска конфликтов, связанных с использованием ИКТ.

Четвертое заседание Средиземноморской контактной группы состоялось 16 июля 2018 года и было посвящено образованию как средству борьбы с радикализацией. Оно было открыто г-жой Р. Остраускайте, координатором деятельности ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам, и г-ном С. Годой, специальным представителем Действующего председателя ОБСЕ по вопросам молодежи и безопасности. В рамках вступительных заявлений и последующей панельной дискуссии было отмечено, что предотвращение насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и борьба с ними являются объединяющей целью государств – участников ОБСЕ и средиземноморских партнеров по сотрудничеству. В ходе выступлений была также подчеркнута необходимость задействования и расширения возможностей молодежи в предотвращении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к

терроризму, и борьбе с ними путем а) создания для молодых людей благоприятных условий и возможностей для добровольного и свободного участия в общественной жизни и б) оказания им поддержки при получении образования в школах и высших учебных заведениях. Участники дискуссии согласились в том, что обеспечение доступа к образованию не только помогает приобретению молодежью знаний, необходимых ей для плодотворной и активной жизни, но и способствует минимизации влияния насильственного экстремизма.

Пятое, и последнее, заседание, Средиземноморской контактной группы состоялось 5 ноября 2018 года и было посвящено вопросу управления сектором безопасности и его реформирования. Заседание было открыто г-ном М. Пешко, Директором Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ, и послом Н. Скленаром, директором департамента политики безопасности в министерстве иностранных и европейских дел Словацкой Республики. Их выступления и последовавшая панельная дискуссия были в значительной мере сфокусированы на важности совершенствования надлежащего управления в секторе безопасности как инструменте для поддержки перехода к демократии и продвижения мира и стабильности как на национальном, так и региональном уровне. Приведенные государствами – участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству примеры показали, каким образом национальные усилия по обеспечению большей транспарентности национальных институтов, системы безопасности и судебной системы и их подотчетности перед своим населением помогают в устранении факторов конфликта и способствуют созданию стабильной обстановки в области безопасности. Ряд выступавших отметили, что, хотя ОБСЕ и добилась значительного прогресса в разработке последовательного и скоординированного подхода к управлению сектором безопасности и его реформированию, ей еще необходимо использовать ценный опыт, наработанный средиземноморскими партнерами.

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2018 года

Ежегодная конференцию ОБСЕ по Средиземноморью состоялась в Малаге, Испания, 25–26 октября 2018 года. В частности, на конференции в рамках ее политического сегмента высокого уровня особое внимание было уделено вопросу о том, каким образом использовать энергетику для обеспечения экономического роста и сотрудничества в Средиземноморском регионе. Специалисты высокого уровня в области энергетики из государственного и частного секторов по обе стороны Средиземноморья были собраны для обсуждения политики, выработки стратегий и определения соответствующих коммерческих возможностей. Участники провели открытую дискуссию о роли энергетики в обеспечении евро-средиземноморской безопасности и обменялись мнениями о путях активизации существующего сотрудничества с целью повышения безопасности в Средиземноморском регионе в соответствии с принципами и обязательствами в рамках ОБСЕ. Участники признали жизненно важную роль энергетики не только в плане экономического роста, но и во многих других отношениях, начиная от ее влияния на повседневную жизнь людей, до ее потенциала в изменении геополитики. В ходе дискуссий были отмечены важность взаимосвязанности, устойчивости и ответственности, а также необходимость в выработке новой энергетической доктрины и стратегического подхода среди государств-участников и средиземноморских партнеров. Дискуссии касались также возможностей, вытекающих из расширения использования источников возобновляемой энергии в их странах. Кроме того, был рассмотрен вопрос о роли

возобновляемых источников энергии в охране окружающей среды и о сокращении выбросов в атмосферу парниковых газов. Конференция позволила обменяться мнениями о том, каким образом государства – участники ОБСЕ и средиземноморские партнеры могли бы в предстоящие годы сделать средиземноморское партнерство еще более актуальным, содержательным и ориентированным на конкретные действия. Словацкое председательство Средиземноморской контактной группы приветствовало бы более высокий уровень политического участия в Конференции 2018 года со стороны средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2018 ГОДУ

(MC.GAL/10/18 от 7 декабря 2018 года)

Введение

1. Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) задумывалось как дипломатическое совещание, созываемое с целью обсуждения политически обязывающих принципов и обязательств, согласованных на самом высоком уровне в рамках хельсинкского Заключительного акта 1975 года. С тех пор политически обязывающий характер этих принципов и обязательств нашел отражение во множестве документов и решений, принятых за более чем 40-летнюю историю СБСЕ/ОБСЕ. Расширенная институционализация СБСЕ/ОБСЕ, включая развертывание полевых присутствий в период после Хельсинкской встречи на высшем уровне 1992 года, высветила необходимость надления ОБСЕ правовым статусом, а также привилегиями и иммунитетами – необходимостью, которая ныне приобрела критический характер.

2. Начиная самое позднее с 1993 года отсутствие у СБСЕ/ОБСЕ признанной международной правосубъектности является драйвером предпринимаемых различных усилий с целью гарантировать правовой статус, привилегии и иммунитеты для Организации, ее должностных лиц и представителей ее государств-участников на всем пространстве ОБСЕ. На своей встрече в Риме в вышеупомянутом году Совет министров СБСЕ рассмотрел вопрос о целесообразности заключения соглашения, наделяющего институты СБСЕ международно признанным статусом, и отметил важность обеспечения надлежащего отношения к институтам СБСЕ и его сотрудникам. Хотя Совет и принял решение, содержащее типовые положения о правоспособности, привилегиях и иммунитетах¹, он оставил на усмотрение каждого государства-участника определение того, каким образом осуществлять эти положения на национальном уровне с соблюдением действующих в этом государстве конституционных и связанных с ними требований. Принятое на Римской встрече Совета решение не наносило ущерба тем условиям, которые предоставляются правительствами стран, где размещены Секретариат, Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), – условиям, признанным Советом СБСЕ сопоставимыми с теми, что предоставляются государствами учреждениям Организации Объединенных Наций.

3. Год спустя, на встрече на высшем уровне в Будапеште, было принято решение о переименовании СБСЕ в *Организацию* по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и в последнем пункте соответствующего решения было конкретно указано: "СБСЕ рассмотрит ход выполнения принятого в Риме Решения о правоспособности, привилегиях и иммунитетах и, при необходимости, изучит возможность согласования дальнейших мер правового характера. Кроме того, государства-участники будут рассматривать возможности закрепления в национальном законодательстве взятых ими на себя обязательств и заключения, когда это целесообразно, соответствующих

1 Решение Римской встречи Совета министров о правоспособности, привилегиях и иммунитетах (CSCE/4-C/Dec.2) от 1 декабря 1993 года; краткое резюме см. в документе "СБСЕ, Четвертая встреча Совета" (CSCE/4-C/Dec.1), раздел VII, пункт 11.

договоров"². В 2007 году в результате предпринятых совместных усилий по выработке консенсусного текста на уровне экспертов был согласован проект конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (проект конвенции 2007 года)³. Проект конвенции 2007 года до сих пор не принят, а тем временем продолжают дискуссии на тему о том, является ли необходимым предварительным условием для такого шага принятие учредительного документа ОБСЕ.

4. Различные государства-участники предоставляют ОБСЕ правовой статус, привилегии и иммунитеты по линии национального законодательства или на основании двусторонних соглашений/договоренностей. В настоящее время деятельность ОБСЕ регулируется целым рядом разных правовых актов, что привело к фрагментации ее правовой базы. В этом свете существующие оперативные проблемы являются наглядным свидетельством необходимости нахождения единообразного решения. Положения и правила о персонале ОБСЕ со всей определенностью требуют от ОБСЕ обеспечения защиты своих должностных лиц (положение о персонале 2.07). Они также гласят (положение о персонале 2.03), что Генеральный секретарь, руководители институтов и миссий, а также сотрудники и международные сотрудники миссий пользуются привилегиями и иммунитетами. Эти требования лежат в основе обязанности ОБСЕ заботиться о своих должностных лицах.

5. В 2009 году была учреждена неофициальная рабочая группа (НРГ) открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ, цель которой – способствовать необходимому диалогу между государствами-участниками на эту тему. НРГ заседает три раза в год, продолжая прилагать усилия с целью достичь прогресса в деле правовой защиты ОБСЕ и прийти к решению, призванному обеспечить международную правосубъектность в соответствии с одним из существующих в настоящее время четырех вариантов, которые остаются предметом обсуждения в НРГ⁴. Созванная итальянским Председательством и работающая под председательством посла Г. Тихи (Австрия) НРГ возобновила свою работу в начале 2018 года, имея четыре представленных на рассмотрение варианта, что и было конкретно указано в разосланном Председательством приглашении и повестке дня первого заседания НРГ в 2018 году⁵. Как уже указывалось в докладах за предыдущие годы⁶, речь идет о следующих четырех вариантах:

2 Будапештский документ 1994 года "На пути к подлинному партнерству в новую эпоху" от 21 декабря 1994 года, Решение I об укреплении ОБСЕ.

3 См. письмо председателя неофициальной рабочей группы на уровне экспертов, которой было поручено доработать проект конвенции о международной правосубъектности, правоспособности и привилегиях ОБСЕ, от 22 октября 2007 года (C/O.GAL/159/07), в приложении к которому содержится Итоговый документ неофициальной рабочей группы по проекту конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ.

4 Эти четыре варианта опубликованы в приложении к документу C/O.GAL/8/17/Rev.1 от 25 января 2017 года.

5 Документ C/O.GAL/31/18 от 11 апреля 2018 года, см. примечание 1.

6 Доклады Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ за 2014, 2015 и 2016 годы, соответственно: MС.GAL/5/14/Corr.1 от 3 декабря 2014 года, MС.GAL/4/15 от 1 декабря 2015 года и MС.GAL/7/16 от 9 декабря 2016 года.

- Вариант 1. Утверждение проекта конвенции 2007 года.
 - Вариант 2. Принятие учредительного документа до утверждения проекта конвенции 2007 года или параллельно с ним.
 - Вариант 3. Разработка "Конвенции плюс" (гибридное решение, связанное с включением элементов учредительного документа в проект конвенции 2007 года).
 - Вариант 4. Реализация Решения Римской встречи Совета 1993 года путем подписания и ратификации проекта конвенции 2007 года группой заинтересованных государств-участников.
6. Ниже приводится информация о заседаниях НРГ, проведенных в 2018 году.

Деятельность неофициальной рабочей группы в 2018 году

Первое заседание, 20 апреля 2018 года

7. В апрельском заседании НРГ принял участие ряд экспертов по праву международных договоров, приглашенных Председательством для обсуждения возможности осуществления варианта 4 с точки зрения международного публичного права⁷. Г-н Н. Блоккер (Лейденский университет, факультет права), г-н А. Райниш (Венский университет) и г-н А. Солнцев (Российский университет дружбы народов, Москва) провели научную дискуссию на тему "Вариант 4 применительно к ОБСЕ: осуществим ли он юридически и целесообразен ли функционально?". Они представили свои мнения по этому вопросу и проанализировали то, насколько данный вариант подходит для ОБСЕ.

Выступление г-на Н. Блоккера (Лейденский университет, факультет права)

8. Г-н Блоккер начал с краткого обзора возможных способов образования международного юридического лица. Обычно, по его словам, это происходит либо непосредственно в силу наличия четкого положения на этот счет в том же соглашении, которым была создана соответствующая международная организация, либо по умолчанию – путем последующей практики государств-участников. Поскольку у ОБСЕ отсутствует учредительный документ и сохраняется ряд стойких разногласий по вопросу о том, была ли "[ОБСЕ] создана для осуществления таких функций и прав – и пользуется ли она в действительности такими функциями и правами, – которые могут быть объяснены лишь на основании обладания ею в значительной мере международной правосубъектностью и способностью функционировать на международном уровне"⁸, ни один из этих двух способов к ОБСЕ не применим, ввиду чего необходимо рассмотреть другие подходы. Г-н Блоккер пояснил, что имеются также прецеденты (хотя и несколько менее частые) оформления правосубъектности международной организации посредством соответствующих четких положений в

7 См. документ CIO.GAL/31/18, примечание 1.

8 МС, "Возмещение ущерба в связи с увечьями, полученными на службе в Организации Объединенных Наций", консультативное заключение от 11 апреля 1949 года, ICJ Reports 1949, paragraph 9.

отдельном правовом документе⁹. Г-н Блоккер подчеркнул, что хотя, по его мнению, наилучшим решением для ОБСЕ было бы принятие проекта конвенции 2007 года в соответствии с вариантом 1, в случае неосуществления такого шага ограниченное число государств – участников ОБСЕ, готовых согласовать слегка измененный текст проекта конвенции 2007 года, могли бы это сделать. Государства вправе создать новое юридическое лицо, и ни в международном праве, ни в ОБСЕ не существует никакого правила, отменяющего или ограничивающего такое право. Ввиду этого он пришел к выводу, что хотя реализация варианта 4 и была бы, возможно, необычным решением, ее нельзя считать противоречащей правовым нормам. При этом он, однако, подчеркнул также необходимость того, чтобы такой документ был привлекателен и для других государств-участников, имея в виду цель осуществления в конечном итоге варианта 1.

Выступления г-на А. Райниша (Венский университет)

9. Г-н Райниш поддержал мнение г-на Блоккера, проведя аналогию с пунктом 1 статьи 41 Венской конвенции 1969 года о праве договоров (ВКПД-1969). По его словам, такая аналогия оправдана несмотря на явное отсутствие в данном случае договора как такового, поскольку, если рекомендация г-на Блоккера была бы выполнена, нынешнее правовое положение ОБСЕ все равно было бы улучшено и поэтому ситуация напоминает ту, что описана в вышеупомянутом положении Конвенции. В пункте 1 статьи 41 ВКПД-1969, указал он, перечислены условия, при которых "два или несколько участников многостороннего договора могут заключить соглашение об изменении договора только во взаимоотношениях между собой", и одно из таких условий – "если ... возможность такого изменения предусматривается самим договором". В Решении Римской встречи Совета 1993 года было признано, что расширение деятельности обуславливает необходимость наличия правоспособности, привилегий и иммунитетов, и там же содержится рекомендация о предоставлении национальными законодательными органами соответствующего статуса СБСЕ. Кроме того, позднее, в Решении Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года об укреплении СБСЕ, было вновь подтверждено, что государствам-участникам следует рассматривать возможности закрепления своих обязательств на этот счет в национальном законодательстве и заключения, когда это целесообразно, соответствующих договоров. Хотя это заявление можно было рассматривать как уже предполагающее возможность того, что ограниченное число государств-участников станет сторонами договора, этот вопрос по-прежнему остается предметом дискуссии. Как бы то ни было, ВКПД-1969 предусматривает в качестве также допустимой альтернативы возможность изменения *inter se* (согласованного между собой) при условии, что "такое изменение не запрещается договором".

10. Затем г-н Райниш рассмотрел вопрос о том, можно ли трактовать как ограничение содержащееся в Решении Будапештской встречи на высшем уровне 1994 года подтверждение того, что "переименование СБСЕ в ОБСЕ не изменяет ни характера наших обязательств по СБСЕ, ни статуса СБСЕ и его институтов". По большому счету, сказал он, такая трактовка невозможна, поскольку сама эта формулировка сводится лишь к изменению названия и не затрагивает вопроса о привилегиях и иммунитетах, равно как и не запрещает их утверждения. Кроме того, в

9 Примерами служат: Соглашение 1999 года о признании международной правосубъектности Международного центра по картофелю; Соглашение 2009 года о признании международной правосубъектности партнерств в области экологически рационального пользования морями Восточной Азии.

рамках предусмотренного ВКПД-1969 режима внесения изменений *inter se*, как четко оговорено в пункте 1 статьи 41, такое изменение не должно "влиять на пользование другими участниками своими правами по договору или на выполнение ими своих обязательств". По утверждению г-на Райниша, данный критерий, судя по всему, соблюден, поскольку должным образом адаптированный проект конвенции 2007 года не нанес бы ущерба государствам-участникам, не желающим в этом участвовать, и не был бы сопряжен с каким-либо дополнительным обременением для них. Наконец, согласно пункту 1 статьи 41 изменение не должно также "затрагивать положения, отступление от которого является несовместимым с эффективным осуществлением объекта и целей Договора в целом". Поскольку надделение ОБСЕ привилегиями и иммунитетами не нанесло бы ущерба целям документов, в соответствии с которыми она была учреждена, вариант 4, как представляется, соответствует нормам международного права. Таким образом, рассуждает г-н Райниш, если разрешено изменять договор во взаимоотношениях между некоторыми его сторонами, аргументация в пользу допустимости осуществления варианта 4 – с учетом отсутствия какого-либо реального договора, от которого допускается отступление, – становится еще убедительней.

Выступление г-на А. Солнцева (Российский университет дружбы народов, Москва)

11. Г-н Солнцев, с другой стороны, занял иную позицию и предупредил, что ОБСЕ следует "постараться избежать создания плохих прецедентов или искусственных международных обычаев без достаточной государственной практики". Он решительно выступил в поддержку варианта 2, т. е. за принятие учредительного документа до утверждения проекта конвенции 2007 года или параллельно с ним, утверждая, что учредительный документ необходимо будет принять до утверждения проекта конвенции 2007 года или по крайней мере одновременно с ним. Такая схема использовалась при учреждении, в частности, Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Совета Европы, НАТО, Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Организации американских государств (ОАГ) и поэтому, как представляется, стала частью международного узуса в этой области. Кроме того г-н Солнцев утверждал, что решение приступить к реализации варианта 4 нарушило бы основополагающий для ОБСЕ принцип консенсуса и было бы чревато фрагментацией международного права. Г-н Блоккер, однако, возразил против такого довода, заявив о неприменимости принципа консенсуса к соглашению, заключаемому вне рамок ОБСЕ, и назвав вариант 4 "унифицирующим" некоторые из существующих в настоящее время в разных странах практик выполнения обязательств.

12. За этой научной дискуссией последовали прения между делегациями и приглашенными экспертами. В заключение заседания Председатель вновь напомнил о необходимости проявления членами рабочей группы политической воли, с тем чтобы НРГ смогла достичь прогресса.

Второе заседание, 29 июня 2018 года

Итальянское законодательство об ОБСЕ

13. По приглашению итальянского Председательства¹⁰ г-жа И. Карачоло (Университет им. Луиджи Ванвители в провинции Кампания, эксперт-консультант службы по правовым вопросам, дипломатическим спорам и международным соглашениям министерства иностранных дел Италии) выступила с сообщением об итальянском законодательстве, касающемся ОБСЕ.

14. Свое выступление г-жа Карачоло начала с рассказа о принятом в Италии 30 июля 1998 года законе № 301, который ввел в действие набор правил, касающихся правосубъектности ОБСЕ в этой стране и связанных с этим привилегий и иммунитетов Организации. Примечательно, что данный закон был принят парламентом довольно быстро, поскольку к 1998 году ОБСЕ уже трансформировалась в достаточно институционализированную международную организацию, что, очевидно, объясняется поступательной эволюцией СБСЕ и его превращением в ОБСЕ, главным образом в период между принятием Парижской хартии 1990 года и Будапештской встречей на высшем уровне 1994 года, в течение которого были учреждены постоянные исполнительные органы и структуры, наделенные конкретными полномочиями. На своей встрече в Риме в 1993 году Совет министров признал "расширение деятельности институтов СБСЕ и их персонала, а также миссий СБСЕ в государствах – участниках СБСЕ и важность того, чтобы все государства-участники предоставили этим институтам и лицам соответствующий статус", а также необходимость наделения институтов СБСЕ государствами-участниками – с учетом их конституционных, законодательных и связанных с ними положений – правосубъектностью в соответствии с принятыми министрами положениями¹¹.

15. Что касается Италии, продолжила г-жа Карачоло, то она признала правоспособность ОБСЕ непосредственно и исключительно в форме внутреннего законодательного акта – в статье 1 закона № 301. Такая специфическая прямая форма наделения правоспособностью была обусловлена отсутствием у самой Организации устава или статута с положениями, отсылающими к внутреннему законодательству. Однако статья 1 не предусматривает неограниченной правоспособности, равно как и не содержит четкого определения последней. Указанный закон наделил институты ОБСЕ правоспособностью лишь в пределах осуществления ими своих функций, конкретно оговорив их способность заключать договоры, приобретать имущество и избавляться от него, а также участвовать в судебно-процессуальных действиях. В значительной мере здесь прослеживается аналогия со статьей 104 Устава ООН: "Организация... пользуется на территории каждого из своих членов такой правоспособностью, которая может оказаться необходимой для выполнения ее функций и достижения ее целей". Соответственно, действия, не являющиеся необходимыми для осуществления Организацией своих функций, будут характеризоваться как *ultra vires* ("за пределами полномочий") и потому считаться на национальном уровне юридически ничтожными.

16. Согласно одному из принципов международного права, отметила г-жа Карачоло, источником международной правосубъектности международных

10 Документ CIO.GAL/70/18 от 19 июня 2018 года.

11 Решение Римской встречи Совета о правоспособности, привилегиях и иммунитетах (CSCE/4-C/Dec.2) от 1 декабря 1993 года.

организаций, как правило, являются договоры, что подразумевает предоставление привилегий и юрисдикционных иммунитетов. Однако в случае ОБСЕ отсутствие учредительного договора привело к выводу о том, что источником привилегий и иммунитетов может быть лишь внутреннее законодательство. Согласно статьям 3–7 закона № 301 иммунитет был предоставлен, соответственно, институтам ОБСЕ, постоянным представительствам государств – участников ОБСЕ, представителям государств – участников ОБСЕ, должностным лицам ОБСЕ, а также сотрудникам (полевых) миссий ОБСЕ и включает в себя следующее: иммунитет как от уголовной, так и от гражданской юрисдикции; неприкосновенность помещений, архивов и документов Организации; валютные и налоговые привилегии; а также свободное пользование защищенными каналами связи. Однако при определении параметров этих иммунитетов их прямое сравнение с иммунитетами государств, особенно в части, касающейся различия между действиями, совершаемыми в официальном и личном качестве или в коммерческих и государственных интересах, оказалось недостаточным, поскольку иммунитеты международных организаций основываются исключительно на осуществлении "функциональных обязанностей" соответствующей организации. Таким образом, иммунитет должен предоставляться лишь в том случае, если соответствующая деятельность считается необходимой с точки зрения эффективного функционирования и интересов данной организации, реализующей свои цели.

17. Соответственно, при решении вопроса о предоставлении иммунитета следует учитывать статус того или иного конкретного наемного работника и особенно его должностные задачи и функции. В этой связи современная итальянская правовая практика четко показывает, что в контексте пункта 1 статьи 24 Конституции Италии, где закреплено фундаментальное право "каждого обращаться с иском в суд для защиты своих прав согласно нормам гражданского и административного права", обязанность обеспечить адекватную защиту прав индивидуума является предварительным условием для предоставления ему иммунитета. И в том числе именно по этой причине закон № 301 в соответствии с положениями учредительных соглашений других международных организаций разрешает инстанции, представляющей Организацию, а именно Генеральному секретарю ОБСЕ, на основе консультаций с Действующим председателем отказаться от иммунитета. Согласно статье 2 такой отказ применительно к "сотрудникам институтов и миссий ОБСЕ" обязателен "в любом случае, если он [иммунитет] препятствует осуществлению правосудия". Однако поскольку иммунитет сам по себе является в известной мере препятствием для осуществления правосудия на национальном уровне, это положение следует рассматривать как попытку "примирить" необходимость в правосудии и обязательство отказываться от иммунитета с необходимостью обеспечить надлежащее осуществление Организацией своих функций, и в каждом отдельном случае применяться оно должно по обстоятельствам. Как отметила г-жа Карачоло, согласно итальянскому законодательству властной инстанцией, уполномоченной решать вопрос о применимости положений о функциональном иммунитете, является итальянский судья, определяющий, относятся ли действия, совершенные тем или иным должностным лицом, к кругу его официальных служебных полномочий. Защитный режим, основанный на таком функциональном, а не персональном подходе, менее широк, чем режим, предусмотренный для дипломатов, и не может рассматриваться как предоставляющий привилегии к личной выгоде данного должностного лица.

18. В отсутствие нормативных положений о безопасности должностных лиц, сотрудников и представителей ОБСЕ на территории Италии применяются обычные

правила, согласно которым национальные власти обязаны защищать сотрудников Организации от любых неправомерных посягательств в отношении их лично и их имущества постольку, поскольку их деятельность связана с осуществлением ими своих служебных функций. Эта обязанность обеспечивать защиту носит двоякий характер. С одной стороны, государства обязаны воздерживаться от принятия мер, которые могли бы поставить под угрозу безопасность должностных лиц и сотрудников Организации. С другой стороны, государства обязаны принимать необходимые меры для недопущения противоправных действий какой-либо третьей стороны в отношении персонала ОБСЕ. Кроме того, статья 3 закона № 301 предусматривает неприкосновенность помещений, причем подразумевается, что представители власти не могут ни входить в помещения ОБСЕ в Италии, ни совершать какие-либо несанкционированные действия в этих помещениях, такие, как арест, инспекция или конфискация находящегося там имущества. При этом, однако, действующей юрисдикцией продолжает считаться юрисдикция принимающего государства. Что касается неприкосновенности архивов и документации, то уместно отметить, что этот принцип распространяется на все бумаги и документы, независимо от их формата или носителя, на котором они хранятся.

19. Наконец г-жа Карачоло коснулась вопроса о юридической силе закона № 301 в рамках итальянской правовой системы. Статья 117 Конституции Итальянской Республики содержит следующее положение: "В соответствии с Конституцией и ограничениями, вытекающими из законодательства и международно-правовых обязательств Европейского союза, законодательными полномочиями обладают государство и регионы". Соответственно, законы, принятые во исполнение международных договоров, согласно Конституции обладают преимущественной юридической силой по сравнению с законами, принятие которых не было обусловлено международными обязательствами, и не могут быть ими отменены. Поскольку официальным предметом закона № 301 является не осуществление какого-либо международного договора, а непосредственное предоставление ОБСЕ прав и нормативных положений, остаются сомнения относительно того, обладает ли этот закон де-факто "международным действием" и следует ли поэтому признать его как имеющий особую юридическую силу или нет.

20. Г-жа Карачоло пришла к выводу, что итальянский закон № 301 достиг цели, равнозначной той, что была бы достигнута путем заключения соглашения между ОБСЕ и Италией. Тем не менее для обеспечения единообразия и последовательности практики разных международных организаций в том, что касается гарантий, вытекающих из международного правопорядка, было бы также целесообразно заключить соглашение о штаб-квартире или учредительное соглашение.

Защита активов и архивов ОБСЕ

21. В рамках следующего пункта повестки дня г-жа Я. Арсич-Дапо и г-жа С. Максвелл, юрисконсульты Юридической службы Секретариата ОБСЕ, выступили с сообщением о защите активов и архивов ОБСЕ. Их целью было доложить о практических препятствиях и связанных с ними правовых и финансовых рисках, с которыми сталкивается Организация при защите своих активов и архивов из-за отсутствия общего признания государствами-участниками правоспособности, привилегий и иммунитетов ОБСЕ.

22. Г-жа Арсич-Дапо начала свое выступление с недавних примеров такого рода вызовов и практических ограничений, вытекающих из упомянутых правовых и финансовых рисков. Особенно острый характер эти проблемы имеют в таких областях, как банковские операции и комплексные и/или крупные закупки. В том, что касается банковских транзакций, пояснила г-жа Арсич-Дапо, ОБСЕ ввиду трансграничного характера финансового сектора не может полагаться на двусторонние соглашения по линии конкретных исполнительных структур в тех случаях, когда поставщики Организации и ее коммерческая деятельность не ограничиваются пределами государства-участника, на территории которого размещена соответствующая структура ОБСЕ. Правовой вакуум, создаваемый такой ситуацией, напрямую сказывается на способности Организации соблюдать требования надлежащего управления в области ведения финансовых операций, касающиеся диверсификации распределения средств. С практической точки зрения средства Организации целесообразно хранить в тех банках, которые расположены в странах, признающих правоспособность ОБСЕ и предоставляющих ей необходимые привилегии и иммунитеты для обеспечения защиты финансовых активов Организации от посягательств и от исполнения судебных решений какой-либо третьей стороны. Поскольку правоспособность ОБСЕ не признана и ей не были предоставлены привилегии и гарантии всеми государствами – участниками ОБСЕ, число стран, в которых ОБСЕ могла бы размещать свои средства, не достигает и 10 и тем самым ограничено. Юридическая служба не рекомендует открывать банковские счета в странах, где ОБСЕ официально не признана и где ей не предоставлены привилегии и иммунитеты, хотя правовые и финансовые риски могут отходить на задний план перед лицом политических императивов и оперативных потребностей, продиктованных тем или иным конкретным мандатом.

23. Для снижения указанных рисков, как отметила г-жа Арсич-Дапо, перед заключением подобных коммерческих контрактов Юридическая служба должна удостовериться, признана ли правоспособность ОБСЕ в стране, о которой идет речь, и обеспечен ли юрисдикционный иммунитет для архивов и активов Организации. Что касается Австрии, то в соответствии с Соглашением между Австрийской Республикой и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о штаб-квартире Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе¹², которое было заключено в 2017 году и вступило в силу в 2018-м, заменив собой австрийский Федеральный закон о штаб-квартире ОБСЕ в Австрии¹³, правоспособность ОБСЕ как международной организации была четко признана, равно как и неприкосновенность ее архивов и документации, где бы они ни размещались, а также иммунитет ее активов и имущества от любых форм обыска, конфискации или иных видов посягательств либо наложенных судом ограничений.

24. Аналогичным образом Соглашение между Республикой Польша и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе о статусе Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Республике Польша¹⁴, заключенное в 2017 году и вступившее в силу в 2018-м, наделило ОБСЕ и ее структуры, включая

12 Федеральный законодательный бюллетень (Bundesgesetzblatt) III No. 84/2018.

13 Федеральный закон о правовом статусе институтов ОБСЕ в Австрии от 30 июля 1993 года с поправками 1995 и 2002 годов, Федеральный законодательный бюллетень (Bundesgesetzblatt) No. 511/1993.

14 Dziennik Ustaw Rzeczypospolitej Polskiej, dnia 16 marca 2018 r., Poz. 560.

БДИПЧ со штаб-квартирой в Варшаве, правосубъектностью и правоспособностью. Это соглашение также четко предусматривает защиту архивов ОБСЕ и иммунитет ее активов от национальной юрисдикции и судебнo-процессуальных действий на территории Республики Польша.

25. Для решения этого вопроса в других государствах-участниках Генеральный секретарь в качестве главного административного должностного лица ОБСЕ предложил выработать постоянную типовую договоренность в качестве промежуточной меры, осуществляемой на двусторонней основе. В рамках такой договоренности всеобъемлющим образом, единообразно и четко признавалась бы правоспособность ОБСЕ и ее структур под национальной юрисдикцией и предусматривалось бы наделение ОБСЕ, среди прочего, привилегиями и иммунитетами, включая защиту ее помещений и активов от каких бы то ни было посягательств или судебных ограничений.

26. Помимо рисков, возникающих в финансовом секторе, г-жа Максвелл осветила также и другие проблемы, связанные с комплексными закупками и закупками на крупные суммы, в том числе с использованием облачных услуг. Практические трудности в этом контексте обычно возникают в случаях, когда ОБСЕ нуждается в таких товарах и услугах, для получения которых необходимо, чтобы подрядчик от имени Организации держал у себя активы, фонды или иные ресурсы, что может иметь место в случае приобретения критически важных услуг, таких как страхование. В таких случаях обязанность Организации проявлять заботу о своих должностных лицах может подразумеваться в ситуации, когда соответствующий актив берется на ответственное хранение от их имени. В подобных случаях необходимо определять, могут ли такие активы безопасно находиться в данной стране, не подвергаясь угрозе ареста или иного судебного ограничения, наложенного третьей стороной, пытающейся, в частности, осуществить судебное решение или предпринять иные судебнo-процессуальные действия в отношении ОБСЕ, каких-либо ее исполнительных структур или должностных лиц.

27. Говоря об облачных сервисах, г-жа Максвелл пояснила, что в практическом отношении они представляют собой особую проблему для ОБСЕ. Облачные сервисы предлагают услуги по удаленному хранению данных ОБСЕ, которые продолжают составлять архив Организации и остаются его частью независимо от того, где и на хранении у кого эти данные находятся. Поэтому необходимо обеспечить, чтобы используемые облачные сервисы располагались лишь в тех странах, которые официально признали ОБСЕ и предоставили ей привилегии и иммунитеты, тем самым защитив активы и архивы Организации от захвата или посягательств в любой иной форме. Как уже было отмечено, на сегодняшний день менее 10 стран предлагают адекватную защиту активов и архивов ОБСЕ. Это имеет существенные коммерческие последствия для государств-участников, поскольку выступающие со своими заявками на участие в тендере подрядчики из стран, не признавших ОБСЕ или не наделивших ее привилегиями и иммунитетами, необходимыми для эффективного выполнения ею своих функций, могут быть сочтены не отвечающими требованиям при осуществлении подобного рода закупок. Это также приводит к увеличению текущих расходов Организации, поскольку такие ограничения сужают круг имеющих право на участие в конкурсах поставщиков и могут в соответствующих случаях снизить способность Организации использовать предлагаемые на рынке услуги наивысшего уровня качества по наиболее выгодным ценам.

28. Были также рассмотрены личные риски, которым подвергаются должностные лица ОБСЕ при осуществлении хозяйственной деятельности в государствах-участниках, в которых ОБСЕ не наделена официальной правоспособностью, привилегиями и иммунитетами. В таких случаях должностные лица ОБСЕ не обладают функциональным иммунитетом и, соответственно, в правовом отношении не защищены от возможных судебных исков по гражданским и уголовным делам в ходе выполнения ими своих должностных обязанностей, включая осуществление коммерческих трансакций от имени Организации.

29. В целях обеспечения рационального управления активами ОБСЕ и надлежащей оценки правового статуса ОБСЕ в каждом из государств-участников Юридическая служба 12 июня 2018 года разослала вопросник (SEC.GAL/101/18/Restr.), который дополнил исследование, проведенное в 2017 году на основе Вопросника о принятых государствами-участниками ОБСЕ на национальном уровне мерах по осуществлению обязательств, касающихся правоспособности, привилегий и иммунитетов ОБСЕ (CIO.GAL/77/17). Государствам-участникам было предложено ответить на два вопроса: 1) обладают ли находящиеся под национальной юрисдикцией имущество и активы ОБСЕ (включая финансовые активы) иммунитетом от любых форм судебно-процессуальных действий? 2) Обладают ли неприкосновенностью находящиеся под национальной юрисдикцией архивы ОБСЕ, включая любую информацию, хранимую, например, в "облаке"? К делегациям была также обращена просьба представить тексты принятых соответствующих правовых актов. На сегодняшний день Юридической службой было получено 13 ответов. Вышеуказанные вопросы были призваны, в частности, послужить информационным подспорьем для принимающих оперативные решения должностных лиц ОБСЕ при осуществлении ими коммерческой деятельности в государствах-участниках.

30. В заключение своего сообщения г-жа Максвелл от имени Юридической службы высказала признательность за полученные на данный момент ответы делегаций и предложила еще не сделавшим это делегациям представить свои ответы, вновь выразив готовность Юридической службы дать любые необходимые разъяснения.

Третье заседание, 17 октября 2018 года

31. Третье заседание НРГ состоялось по приглашению Председательства¹⁵ 17 октября 2018 года. Были приглашены г-жа А. де Гуттри (Высшая школа Св. Анны, г. Пиза), г-жа Д. Руссо (Флорентийский университет) и г-н Э. Греппи (Туринский университет) для проведения научной дискуссии на тему "Обязанность проявлять заботу в отношении ОБСЕ" с целью определить параметры обязанности проявлять заботу и степень ответственности международной организации за свой гражданский персонал.

32. Г-жа Д. Гуттри пояснила, что обязанность проявлять заботу является общепринятым обязательством, согласно которому международная организация должна принимать активные, адекватные, эффективные и разумные меры для защиты жизни и обеспечения благополучия персонала, работающего в полевых миссиях. Это – "обязательство действия", которое требует в первую очередь профилактических мер в

15 CIO.GAL/123/18 от 19 сентября 2018 года.

форме принятия подхода, ориентированного на минимизацию рисков, и которое нацелено на обеспечение защиты от разумно предвидимых рисков, но не требует гарантий какого-то конкретного конечного результата. Особо было подчеркнuto, что не следует игнорировать бюджетные, административные и технические ограничения, которые иногда затрудняют или делают невозможным быстрое осуществление неотложно необходимых мер несмотря на все усилия компетентных органов власти.

33. Г-жа Д. Гуттри разъяснила различаемые в соответствующей правовой практике десять принципов, касающихся обязанности проявлять заботу, следующим образом. Международные организации обязаны:

- обеспечивать условия труда, благоприятные с точки зрения здоровья и безопасности их сотрудников;
- активно защищать должностные лица, сталкивающиеся с проблемами общего и частного характера и/или угрозами, и наводить необходимые справки с целью разумной и тщательной оценки рисков, связанных с функциями нанимаемого сотрудника, принимая во внимание характер, содержание и конкретные требования работы, которую ему предстоит выполнять. Привлекая независимых подрядчиков, международные организации должны проявлять разумную заботу при их отборе и постоянно внимательно следить за тем, чтобы такая забота продолжала осуществляться;
- действовать заботливо и внимательно по отношению к частной собственности их персонала;
- предлагать справедливые договоры найма, должным образом учитывающие специфику рисков, связанных с данными конкретными условиями работы и с поставленными перед персоналом конкретными задачами;
- предоставлять персоналу адекватную информацию о потенциальных опасностях, которым он может подвергнуться, и об особенностях обстановки в стране назначения;
- проявлять добросовестное и надлежащее внимательное отношение к работникам без какой-либо дискриминации, с тем чтобы обеспечить уважение их достоинства и не допустить их неоправданного травмирования;
- обеспечить наличие адекватных внутренних административных процедур, действовать добросовестно и иметь должным образом отлаженные механизмы внутреннего расследования для рассмотрения в разумные сроки заявлений и жалоб своих сотрудников;
- обеспечивать эффективное медицинское обслуживание сотрудников – особенно в неотложных случаях и после них – посредством заключения эффективных договоров страхования и принимать необходимые меры, чтобы гарантировать благополучие персонала;
- принимать меры по защите своего персонала при выполнении им служебных функций, полностью соблюдая при этом нормы международного права; и

- обеспечивать свой персонал адекватной подготовкой и необходимой техникой для безопасного выполнения им своих задач.
34. Г-жа Руссо продолжила обсуждение, рассказав о имеющихся правовых ресурсах для осуществления обязанности проявлять заботу в отношении ОБСЕ, таких как:
- 1) нормы обычного международного права, в том числе касающиеся ответственности международных организаций;
 - 2) общие принципы международного права;
 - 3) Положения и правила о персонале ОБСЕ¹⁶;
 - 4) Оперативные руководящие принципы ОБСЕ, касающиеся работы в потенциально опасных условиях;
 - 5) сфера действия обязанности проявлять заботу в отношении должностных лиц ОБСЕ¹⁷.
35. Соответственно, обязанность проявлять заботу включает следующее:
- обеспечение благоприятных для здоровья и безопасности персонала условий работы, в связи с чем было отмечено, что ОБСЕ не имеет конвенции, аналогичной Конвенции Организации Объединенных Наций 1999 года о безопасности персонала ООН, и поэтому следует подходить, согласно которому данные вопросы решаются особо в каждом отдельном случае, следствием чего может быть отсутствие единообразия;
 - защиту должностных лиц, сталкивающихся с проблемами и/или угрозами общего или частного характера;
 - защиту частной собственности и заключение договоров о найме на справедливых условиях: в случае ОБСЕ действует программа страхования сотрудников;
 - предоставление адекватной информации о существующих рисках в соответствии с принципом "информированного согласия", т. е. проведение "брифинга по безопасности" для всех сотрудников на тему о ситуации в области безопасности в соответствующей стране до направления туда, а также по прибытии, включая информацию по вопросам, касающимся гендерной тематики, сексуальной ориентации, доступности медицинского обслуживания и права на отказ от особо опасных видов деятельности;

16 Положение о персонале 2.07, касающееся защиты при выполнении служебных функций, гласит следующее: "Должностные лица ОБСЕ имеют право на защиту со стороны ОБСЕ при исполнении ими своих обязанностей в пределах, указанных в правилах о персонале".

17 Положение о персонале 1.01, посвященное терминологии, определяет термин "должностное лицо ОБСЕ" следующим образом: "Любое лицо, на которое согласно положению 1.03 распространяется действие Положений о персонале, включая Генерального секретаря, руководителей институтов и руководителей миссий, а также всех сотрудников/сотрудников миссий, будь то международных или местных, нанятых по контракту или на основе прикомандирования, на фиксированный срок или на краткосрочной основе". Положение о персонале 1.03, касающееся применения, сформулировано следующим образом: "Настоящие Положения применяются к: а) Генеральному секретарю, руководителям институтов и руководителям миссий согласно указанному в настоящих Положениях и в их письмах о назначении или условиях направления на службу; б) сотрудникам и сотрудникам миссий, за исключением лиц, нанятых на почасовой или поденной основе".

- обеспечение наличия адекватных административных процедур: в случае ОБСЕ не существует никакого административного трибунала и нет ясности в вопросе о роли и участии Службы внутреннего надзора в решении такого рода вопросов, равно как и не существует никакой публично доступной базы данных о решениях, вынесенных апелляционными инстанциями ОБСЕ. Учитывая все эти факторы и положение о персонале 2. 03¹⁸, можно констатировать наличие риска отказа в правосудии;
- осуществление защиты персонала при выполнении им служебных функций¹⁹: такая защита была успешно реализована в 2014 году, когда было обеспечено освобождение восьми похищенных должностных лиц ОБСЕ, и в 2017 году, когда ОБСЕ приняла меры к проведению судебной экспертизы при расследовании гибели сотрудника миссии ОБСЕ в результате подрыва на mine;
- обеспечение адекватной профессиональной подготовки²⁰.

36. Г-жа Руссо отметила ряд трудностей, связанных с выполнением обязанности проявлять заботу. Во-первых, в случае нарушения этой обязанности должностные лица ОБСЕ могут иметь право на получение компенсации²¹. В ОБСЕ существует двухуровневая дисциплинарная процедура; однако сфера охвата второго уровня, а именно апелляционного обжалования в Арбитражной комиссии, ограничивается должностными лицами, нанятыми по контракту на фиксированный срок, а доступ к данным о правоприменительной практике этой комиссии отсутствует. Во-вторых, в консультативном заключении Международного суда 1949 года по делу о возмещении ущерба конкретно указано следующее: "В то время как государство обладает всей совокупностью международных прав и обязанностей, признанных международным правом, международная правосубъектность такого образования как Организация [т. е. ООН] должна зависеть от ее целей и функций, конкретно указанных или подразумеваемых в ее учредительных документах и сложившихся на практике"²². В случае ОБСЕ заключение ею соглашений укладывается в этот контекст, что подразумевает наличие у ОБСЕ правоспособности в этом отношении. Однако, как заявила г-жа Руссо, по-прежнему сохраняется необходимость в принятии актов, подобных проекту конвенции 2007 года, с целью обеспечить общее и единообразное признание международной правосубъектности.

18 Положение о персонале 2.03, касающееся привилегий и иммунитетов: "Генеральный секретарь, руководители институтов и руководители миссий, а также сотрудники и международные сотрудники миссий пользуются привилегиями и иммунитетами, на которые они имеют право согласно национальному законодательству или в силу заключенных ОБСЕ двусторонних соглашений на этот счет".

19 Положение о персонале 2.07, касающееся защиты при выполнении служебных функций.

20 Например, проведение государствами-участниками в партнерстве с национальными учебными заведениями предмиссионной подготовки сотрудников; пятидневная Программа общей профориентации (ОП), осуществляемая Секретариатом ОБСЕ; программы подготовки, осуществляемые в каждом подразделении в рамках ответственности руководителя соответствующего института или миссии.

21 Положение о персонале 2.06 относительно компенсации за утрату или повреждение личного имущества.

22 МС, "Возмещение ущерба в связи с увечьями, полученными на службе в Организации Объединенных Наций", консультативное заключение от 11 апреля 1949 года, ICJ Reports 1949, 183 et seq.

37. Г-н Греппи из Туринского университета рассказал о роли международного права прав человека в контексте обязанности проявлять заботу, в том числе: об обязанности проявлять заботу как производной обязательств международных организаций в области прав человека; об экстратерриториальном применении прав человека и защите гражданского персонала "за границей"; о праве пострадавших добиваться компенсации от международных организаций и обязанности организаций осуществлять защиту сотрудников при выполнении ими служебных функций.

38. Закрывая заседание, Председатель отметил высказанное приглашенными экспертами мнение, что во многих случаях стало очевидным, что ОБСЕ обладает правоспособностью и международной правосубъектностью и поэтому не должна сталкиваться с какими-либо препятствиями при осуществлении своего мандата.

Заключение

39. В 2018 году на рассмотрении по-прежнему находились четыре варианта укрепления правовой базы ОБСЕ без какого-либо ощутимого продвижения в направлении консенсуса. Тем не менее уровень участников заседаний, включая представителей из столиц, продолжает свидетельствовать о наличии значительной заинтересованности в разрешении вопроса путем создания надлежащих правовых средств для обеспечения защиты ОБСЕ, ее должностных лиц и соответствующих представителей государств-участников при выполнении ими своих функций. Разнообразие прорабатывавшихся и обсуждавшихся в ходе заседаний НРГ в 2018 году тем отражает широкий круг вопросов, по которым ведется затяжной поиск решений.

40. В 2018 году неофициальная рабочая группа открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ продемонстрировала, что остается адекватным механизмом и ценным форумом для обсуждения и скоординированного решения этого ключевого вопроса существования ОБСЕ и для дальнейшей работы над совершенствованием принимаемых Организацией мер по защите своих операций.