



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

---

ДУБЛИН

---

2012

**Девятнадцатая встреча Совета министров**

**6–7 декабря 2012 года**

**Заявления и декларации Совета министров**

**Решения Совета министров**

**Заявления делегаций**

**Доклады встрече Совета министров**

Дублин 2012

7 December 2012

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

MC19RW60

## СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I.	ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Заявление о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2" .....	3
	Декларация о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма .....	4
II.	РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Решение № 1/12 о последующих Председательствах ОБСЕ в 2014 и 2015 годах .....	15
	Решение № 2/12 о вступлении Монголии в ОБСЕ .....	17
	Решение № 3/12 о процессе "Хельсинки плюс 40" в ОБСЕ .....	19
	Решение № 4/12 об усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам .....	24
	Решение № 5/12 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ .....	25
III.	ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ	
	Вступительное слово танаиште и министра иностранных дел и торговли Ирландии, Действующего председателя ОБСЕ на 19-й встрече Совета министров .....	29
	Заключительное заявление танаиште и министра иностранных дел и торговли Ирландии, Действующего председателя ОБСЕ на 19-й встрече Совета министров .....	33
	Совместное заявление руководителей делегаций стран – сопредседателей Минской группы .....	36
	Заявление Европейского союза .....	37
	Заявление делегации Российской Федерации .....	41
	Заявление делегации Соединенных Штатов Америки .....	43
	Заявление делегации Греции .....	47
	Заявление делегации Молдовы .....	48
	Заявление делегации Молдовы .....	49
	Заявление делегации Турции .....	50
	Заявление делегации Норвегии .....	53
	Заявление делегации Канады .....	54
IV.	ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
	Доклад Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2012 году .....	59

Доклад Председателя ФСОБ 19-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии.....	63
Доклад Председателя ФСОБ 19-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов.....	87
Доклад Председателя ФСОБ 19-й встрече Совета министров о проделанной работе в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ.....	114
Доклад Председателя ФСОБ 19-й встрече Совета министров о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности .....	139
Доклад Председателя ФСОБ 19-й встрече Совета министров об усилиях, приложенных в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности .....	147
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Ирландии, Председателю 19-й встречи Совета министров .....	154
Доклад Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству 19-й встрече Совета министров .....	159
Доклад Председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству 19-й встрече Совета министров.....	164
Доклад о встрече Тройки ОБСЕ со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству на 19-й встрече Совета министров.....	168
Доклад о встрече Тройки ОБСЕ с азиатскими партнерами по сотрудничеству на 19-й встрече Совета министров .....	171

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ**



## **ЗАЯВЛЕНИЕ О ПЕРЕГОВОРАХ О ПРОЦЕССЕ ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ В ФОРМАТЕ "5+2"**

(MC.DOC/1/12/Corr.1 от 7 декабря 2012 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:

вновь заявляют о своей решительной поддержке всеобъемлющего, справедливого и жизнеспособного урегулирования путем переговоров приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Република Молдова с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения;

приветствуют проведение в 2012 году пяти официальных заседаний Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в существующем формате "5+2" после принятия 22 сентября 2011 года в Москве в формате "5+2" решения о возобновлении официальных переговоров и проведения первого такого заседания в Вильнюсе 30 ноября и 1 декабря 2011 года;

приветствуют, в частности, принятие в 2012 году "Принципов и процедур ведения переговоров" и всеобъемлющей повестки дня переговорного процесса и рассчитывают на продвижение в ходе переговоров по всем трем корзинам согласованной повестки дня: социально-экономические вопросы, общие правовые и гуманитарные вопросы и права человека, а также всеобъемлющее урегулирование, включая институциональные, политические вопросы и вопросы безопасности;

выражают удовлетворением тем, что возобновление работы в формате "5+2" сопровождалось активизацией деятельности рабочих групп экспертов и прямых контактов между сторонами, благодаря которым удалось добиться таких конкретных результатов в интересах местного населения, как возобновление грузовых железнодорожных перевозок через Приднестровский регион;

выражают удовлетворение по поводу той признанной вспомогательной роли, которую играют в процессе урегулирования гражданские общества и средства массовой информации сторон;

призывают стороны удвоить усилия на всех уровнях по согласованию и осуществлению мер укрепления доверия и продемонстрировать добрую волю в решении остающихся проблем, в том числе путем устранения препятствий для свободного передвижения людей, товаров и услуг;

призывают посредников и наблюдателей от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки наращивать их скоординированные усилия и в полной мере использовать свой потенциал для содействия прогрессу в урегулировании конфликта.

## **ДЕКЛАРАЦИЯ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НАДЛЕЖАЩЕГО УПРАВЛЕНИЯ И БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ, ОТМЫВАНИЕМ ДЕНЕГ И ФИНАНСИРОВАНИЕМ ТЕРРОРИЗМА**

(MC.DOC/2/12/Corr.1 от 7 декабря 2012 года)

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, решительно высказываемся за содействие надлежащему управлению и повышению транспарентности в регионе ОБСЕ.

Мы отмечаем, что в Уставе Организации Объединенных Наций, хельсинкском Заключительном акте и последующих знаковых документах ОБСЕ зафиксированы общие обязательства, принципы и инструменты, которыми государствам-участникам надлежит руководствоваться в их усилиях по продвижению надлежащего управления и транспарентности.

Мы вновь заявляем, что надлежащее управление на всех уровнях является фундаментальной предпосылкой экономического роста, политической стабильности и безопасности. Надлежащее государственное и корпоративное управление, верховенство права и сильные институты являются важнейшими опорными элементами стабильной экономики, с помощью которой наши государства способны сократить масштабы бедности и неравенства, повысить социальную интеграцию, расширить благоприятные возможности для всех, привлекать инвестиции и обеспечивать охрану окружающей среды.

Мы вновь подтверждаем, что мир, добрые межгосударственные отношения, безопасность и стабильность государства, а также безопасность граждан внутри государства, обеспечиваемая верховенством права и уважением прав человека, имеют ключевое значение для установления климата доверия, являющегося необходимым условием позитивного социально-экономического развития.

Транспарентность в государственных делах является одним из существенно важных условий подотчетности государств и активного участия гражданского общества и частного сектора в экономических процессах и процессах развития. Транспарентность повышает предсказуемость и доверие к институтам и экономическим механизмам, которые функционируют на основе адекватного законодательства и полного уважения верховенства права.

Мы согласны, что проблемы в сфере управления, включая коррупцию и отмывание денег, лишают государства-участники способности эффективно обеспечивать устойчивое экономическое, социальное и экологическое развитие и подрывают социальную сплоченность, стабильность и безопасность. Слабость управления относится к числу факторов, благоприятствующих распространению терроризма. Поэтому мы вновь подтверждаем нашу полную приверженность делу противодействия коррупции и отмыванию денег, финансированию терроризма и связанным с ними преступлениям, выдвигая это в качестве приоритетной политической задачи, решение которой подкреплено надлежащими правовыми инструментами, адекватными финансовыми, кадровыми и организационными



ресурсами и, при необходимости, надлежащим инструментарием, позволяющим найти практическое эффективное решение.

Мы отмечаем прогресс, достигнутый к настоящему моменту государствами – участниками ОБСЕ по отдельности и совместно, в противодействии этим угрозам и вызовам стабильности и безопасности. Мы твердо считаем, что политические обязательства в рамках ОБСЕ, касающиеся надлежащего управления и транспарентности, охватывают все три измерения, и вновь подтверждаем нашу полную приверженность задаче выполнения этих обязательств на основе всеобъемлющего подхода, изложенного в настоящем и других соответствующих документах ОБСЕ.

Мы вновь подтверждаем нашу договоренность вести работу на национальном уровне, при поддержке соответствующих международных институтов, по совершенствованию надлежащего управления во всех его аспектах и разрабатывать методы сотрудничества для оказания друг другу помощи в достижении этой цели.

## **I. Надлежащее управление и транспарентность**

Мы рассматриваем наличие государственного сектора, основанного на принципах добросовестности, открытости, транспарентности, подотчетности и верховенства права, в качестве важного фактора устойчивого экономического роста и признаем, что такой государственный сектор служит важным элементом укрепления доверия граждан к государственным институтам и органам власти. Соответственно, мы подчеркиваем необходимость проводить просветительские и учебные мероприятия для государственных чиновников по вопросам профессиональной этики, разрабатывать и внедрять в практику соответствующие кодексы поведения и законодательные положения, касающиеся конфликта интересов, а также разрабатывать и внедрять всеобъемлющие системы декларирования соответствующими чиновниками своих доходов и активов. В частности, мы отмечаем, что и разработка, и соблюдение кодексов поведения, предназначенных для государственных учреждений, имеют ключевое значение для укрепления надлежащего управления, профессиональной этики в государственном секторе и верховенства права, а также для установления строгих этических норм поведения государственных должностных лиц.

Мы приветствуем поддержку, уже оказанную ОБСЕ и ее полевыми операциями на этом направлении, и призываем их и впредь оказывать государствам-участникам по их просьбе ценное содействие, в частности, в налаживании обмена между собой приобретенным национальным опытом и примерами надлежащей практики, используя предоставляемую ОБСЕ платформу для диалога.

Мы отмечаем, что надлежащее управление подразумевает такую совокупность экономической политики, законодательства и институтов, которая способствует развитию бизнеса и инвестиционной деятельности. Поэтому мы вновь подтверждаем нашу решимость сформировать ясную правовую базу, благоприятную для развития бизнеса, включая малые и средние предприятия, которая является ключевой предпосылкой экономического роста и развития инвестиционной деятельности.

Мы отмечаем, что успехов в утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией не добиться без равновесного и равноправного участия женщин и мужчин

в политических и экономических процессах и деятельности институтов, как отмечено в ряде документов ОБСЕ. Мы подчеркиваем необходимость расширить права и возможности женщин, с тем чтобы они могли активно участвовать и вносить свой вклад в осуществление политики и мероприятий, касающихся надлежащего управления, с пользой в равной мере и для мужчин, и для женщин.

Мы отмечаем важность принятия и реализации законов и других мер, направленных против взяточничества, которые предусматривали бы, например, криминализацию подкупа отечественных и иностранных государственных должностных лиц и формирование частно-государственных партнерств для борьбы с подкупом государственных должностных лиц.

Мы вновь подтверждаем, что важными компонентами надлежащего управления являются эффективное распоряжение государственными ресурсами через сильные и отлаженно действующие институты, профессиональная и эффективная гражданская служба, а также разумные процедуры составления и исполнения бюджета и государственных закупок. Соответственно, мы признаем важное значение открытости, транспарентности и недискриминации в вопросах закупки товаров и услуг, которые позволяют заложить прочную финансовую основу для деятельности наших систем государственного управления, обеспечить транспарентность в налогово-бюджетной области и сформировать честные и транспарентные системы государственных закупок, принимая во внимание такие ресурсы, как Типовой закон Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) о публичных закупках и Соглашение по правительственным закупкам Всемирной торговой организации (ВТО).

Мы признаем важность транспарентности в различных секторах экономики. В этой связи мы принимаем к сведению деятельность таких многосторонних партнерских структур и инициатив в этой сфере, как Инициатива прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) и Инициатива прозрачности в строительном секторе (ИПСС).

## **II. Борьба с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма**

Мы побуждаем государства – участники ОБСЕ, которые еще этого не сделали, влиться в число государств – участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (КПК) и выполнять ее в полном объеме. Мы приветствуем оказание со стороны ОБСЕ содействия в ее выполнении и поручаем Секретариату ОБСЕ, и в частности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД), оказывать государствам – участникам ОБСЕ по их просьбе поддержку, в том числе в виде мобилизации технической помощи.

Мы отмечаем необходимость улучшения выполнения наших международных и национальных обязательств по противодействию коррупции посредством, в частности, вовлечения в этот процесс, в соответствующих случаях, гражданского общества и деловых кругов, а также необходимость регулярно производить их рассмотрение, в том числе в рамках механизма по рассмотрению выполнения Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции в соответствии с мандатом этого механизма.

Нам отрадно, что ОБСЕ, и в частности БКЭЭД, продолжает оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в разработке и/или гармонизации их национального антикоррупционного законодательства в русле их международных обязательств, в обеспечении практического применения и эффективного внедрения, на основе обмена опытом, надлежащей практики на региональном, субрегиональном и национальном уровне, а также в предоставлении рекомендаций и организации учебных мероприятий во взаимодействии с другими соответствующими организациями, такими, в частности, как Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международная антикоррупционная академия. Мы отмечаем также роль других соответствующих региональных антикоррупционных мониторинговых механизмов, таких, как Группа государств против коррупции при Совете Европе, которые служат эффективными инструментами, способными оказать государствам-участникам содействие в их борьбе с коррупцией.

Мы отмечаем, что для борьбы с коррупцией требуется долгосрочный всесторонний стратегический подход и сильные институты. Мы убеждены в недопустимости оказания неподобающего давления на тех, на кого возложены функции по профилактике, выявлению, расследованию и судебному преследованию коррупционных преступлений и по вынесению приговоров виновным. В частности, мы подчеркиваем ключевую роль правоохранительных и судебных органов в борьбе с коррупцией и обеспечении верховенства права. Мы признаем крайне важным обеспечить независимость судей для наделения их способностью выполнять эту функцию и считаем необходимым наращивать усилия на этом направлении. Мы также отмечаем важность и необходимость выделения таким институтам надлежащих ресурсов.

Мы отмечаем далее принципиальную важность эффективной работы по недопущению перевода доходов от преступной деятельности, хищения, присвоения и других видов нецелевого использования государственных средств, а также возвращения расхищенных активов для повышения доверия к нашим антикоррупционным усилиям и для экономического развития. Мы отмечаем, что для эффективного возвращения активов требуется надлежащая правовая база и институты, специалисты, наделенные соответствующими полномочиями, обладающие соответствующей квалификацией и располагающие надлежащими ресурсами, инициативное и оперативное сотрудничество на национальном и международном уровне, наличие сетевого механизма взаимодействия и сильная политическая воля.

Поэтому мы поддерживаем меры, нацеленные на устранение барьеров к возвращению активов, в частности, посредством повышения эффективности юридических процедур и недопущения злоупотребления ими, наращивания усилий по предупреждению отмывания денег и углубления международного сотрудничества в вопросах возвращения активов. Мы призываем продолжить прилагаемые в наших странах усилия по возвращению расхищенных активов и недопущению использования наших стран в качестве убежища для доходов от коррупции в соответствии с применимыми законодательными нормами.

Мы также побуждаем БКЭЭД оказать поддержку заинтересованным государствам-участникам в выполнении ими своих международных обязательств по возвращению активов, в том числе посредством сотрудничества и дополнения усилий других соответствующих организаций и инициатив, в частности, Инициативы "СТАР" Всемирного банка /УНП ООН по возвращению похищенных активов и Международного центра по возвращению активов.

Мы отмечаем важность обеспечения достаточной защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях в государственном или частном секторе, поскольку им принадлежит ключевая роль в предупреждении и выявлении коррупции и тем самым в защите государственных интересов. Мы будем проявлять большую активность в принятии необходимых мер по созданию и налаживанию деятельности правовых механизмов, обеспечивающих эффективную защиту упомянутых лиц и их ближайших родственников от возмездия, запугивания и других психологических и физических посягательств или от необоснованного лишения их свободы или средств к существованию. Мы отмечаем, что такие меры являются необходимым элементом эффективного антикоррупционного режима.

Мы отмечаем, что международные теракты зависят от финансовых средств, которые могут попасть в распоряжение террористов. Мы считаем, что финансирование терроризма – это проблема, вызывающая глубокую озабоченность всего международного сообщества. Мы убеждены в неотложной необходимости наращивания международного сотрудничества между государствами в разработке и принятии эффективных мер по недопущению финансирования терроризма, а также по его пресечению посредством судебного преследования и наказания замешанных в нем лиц.

Мы всецело поддерживаем международные стандарты, отраженные в пересмотренных Рекомендациях Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ), и высказываемся в поддержку деятельности региональных органов, созданных по образцу ФАТФ, и их наблюдателей, а также, в соответствующих случаях, ратификации или присоединения, а также полного выполнения соответствующих региональных и международных правовых документов по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, включая, в соответствующих случаях, Конвенцию Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма (Варшава, 16 мая 2005 года).

Мы побуждаем БКЭЭД оказать поддержку заинтересованным правительствам и другим соответствующим партнерам в выполнении Рекомендаций ФАТФ, в том числе посредством наращивания потенциала по проведению оценки рисков, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма, по внесению вклада в эту работу и реагированию на полученные результаты.

Мы также побуждаем БКЭЭД и Департамент по транснациональным угрозам оказывать, в рамках своих мандатов, государствам-участникам по их просьбе содействие в их усилиях по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма, в том числе посредством разработки, принятия и проведения в жизнь законодательства и практических мер по совершенствованию механизмов межведомственного и внешнего сотрудничества в этой области.

Мы отмечаем, что финансовые расследования являются важнейшим инструментом в противодействии не только отмыванию денег и финансированию терроризма, но и другим связанным с ними и предикативным преступлениям.

### **III. Гражданское общество и частный сектор**

Мы побуждаем ОБСЕ и далее следовать своему всеобъемлющему подходу к безопасности и продолжать укреплять диалог и сотрудничество между правительствами, гражданским обществом и частным сектором в целях поддержки предпринимаемых в государствах-участниках усилий по утверждению надлежащего управления, включая борьбу с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма.

Мы отмечаем важность подключения частного сектора к усилиям по противодействию коррупции и укреплению надлежащего управления, а также к усилиям по формированию честной и транспарентной деловой среды. Такая приверженность со стороны деловых кругов является важной предпосылкой укрепления надлежащего управления, повышения транспарентности, стабильности и безопасности на национальном и международном уровне. В контексте содействия продвижению надлежащего корпоративного управления мы принимаем к сведению обновленные Руководящие положения ОЭСР для многонациональных предприятий.

Мы побуждаем деловые круги учитывать в своей деятельности социальные, экологические и гуманитарные нужды государств-участников, а также их нужды в сфере безопасности.

Мы подчеркиваем важность внесения научными и деловыми кругами и гражданским обществом более весомого вклада в повышение осведомленности о препятствиях на пути экономического роста, в том числе выхода на рынки, торговли и инвестиций, а также необходимость повышать транспарентность в интересах устойчивого экономического развития.

Мы признаем, что свобода информации и доступ к ней способствуют открытости и подотчетности в вопросах государственной политики и закупок и позволяют гражданскому обществу, включая средства массовой информации, вносить вклад в предупреждение коррупции, финансирования терроризма, отмывания денег и предикативных преступлений и борьбу с ними. Мы вновь подтверждаем наше обязательство повышать транспарентность наших государственных органов посредством дальнейшего развития процедур и институтов, предназначенных для предоставления своевременной информации, включая надежные статистические данные, в целях создания условий для диалога между хорошо информированными сторонами, восприимчивыми к мнению друг друга.

Мы считаем важным проявлять открытость в нашем взаимодействии с гражданами в интересах совершенствования услуг, повышения деловой этики в работе государственных органов, эффективного распоряжения государственными ресурсами, повышения безопасности в общинах и корпоративной подотчетности. Мы побуждаем БКЭЭД изучить возможности для сотрудничества с Партнерством по открытости

государственного управления, которое содействует внедрению принципов транспарентности, участия граждан, подотчетности, технологического развития и инновации в интересах большего процветания, благосостояния и упрочения человеческого достоинства.

#### **IV. Совместная работа во имя прогресса**

Мы отмечаем, что ОБСЕ обеспечивает форум для политического диалога, обмена информацией и сотрудничества в вопросах надлежащего управления, а также платформу для формирования необходимого политического консенсуса и взаимопонимания относительно важности предупреждения и пресечения коррупции, отмывания денег и финансирования терроризма на всех уровнях в интересах устойчивого социально-экономического развития и стабильности. Мы вновь подтверждаем наше обязательство сотрудничать в формировании стратегий, касающихся надлежащего управления, и обмениваться информацией о наиболее успешных примерах такой практики.

Мы приветствуем налаженное тесное сотрудничество между ОБСЕ и другими соответствующими организациями и институтами, включая Организацию Объединенных Наций, и призываем исполнительные структуры ОБСЕ, и в частности БКЭДД, и впредь углублять сотрудничество с ними, добиваясь дополнительной отдачи и взаимодополняемости усилий.

Мы отмечаем ценный вклад исполнительных структур ОБСЕ, в частности ее полевых операций, в более широкую работу Организации по содействию надлежащему управлению, транспарентности и верховенству права. Мы призываем их и далее углублять свое сотрудничество и координировать свои усилия по оказанию государствам-участникам по их просьбе содействия в выполнении положений настоящей Декларации.

**Дополнение к MC.DOC/2/12/Corr.1**

### **ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

В связи с Декларацией Совета министров "О совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма" отмечаем, что мы с большим удовлетворением присоединяемся к консенсусу в отношении этого решения.

Хотели бы заявить свою позицию, согласно которой формулировку 10-го абзаца раздела II о полном выполнении соответствующих региональных и международных правовых документов по противодействию отмыванию денег и финансированию терроризма мы воспринимаем как включающую Международную конвенцию ООН о борьбе с финансированием терроризма, Конвенцию ООН о транснациональной организованной преступности и соответствующие резолюции Совета Безопасности ООН, принятые в соответствии с главой VII Устава ООН, в том числе резолюции 1373 (2001), 1267 (1999) и 1989 (2011), и признаем эти резолюции и конвенции как обеспечивающие важнейшие международные полномочия и налагающие субстантивные международные обязательства по предотвращению финансирования терроризма".





## **II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ**



**РЕШЕНИЕ № 1/12  
ПОСЛЕДУЮЩИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА ОБСЕ  
В 2014 И 2015 ГОДАХ**

(MC.DEC/1/12 от 10 февраля 2012 года)

Совет министров,

принимая к сведению совместное заявление министров иностранных дел Швейцарии и Сербии (CЮ.GAL/241/11) и принципы сотрудничества (MC.DEL/62/11),

постановляет, что Швейцария будет выполнять функции Председательства ОБСЕ в 2014 году;

постановляет, что Сербия будет выполнять функции Председательства ОБСЕ в 2015 году.

**Дополнение к MC.DEC/1/12**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Албании:

"От имени министерства иностранных дел Албании я хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A). Это заявление касается Решения № 1/12 Совета министров (MC.DEC/1/12) о последующих Председательствах ОБСЕ в 2014 и 2015 годах, которое было принято с соблюдением процедуры молчаливого согласия.

Албания присоединилась к консенсусу по этому решению с целью обеспечения преемственности политического руководства нашей Организацией в предстоящие годы. Эта позиция свидетельствует о нашей неизменной приверженности ОБСЕ, ее будущему и ее положению в рамках архитектуры европейской безопасности.

Ясная и принципиальная позиция Албании заключается в том, что каждое государство-участник, выражающее намерение председательствовать в нашей Организации, должно вызывать доверие и пробуждать уверенность у всех других государств-участников, которые активно участвуют в деятельности этой Организации. На сегодняшний день позиция Сербии в отношении вопросов безопасности на Западных Балканах и в отношении соседних стран продолжает вызывать у Албании чувство неуверенности.

В этой связи у нас имеются законные основания ожидать, что Сербия будет ответственно и беспристрастно выполнять свои функции Действующего председателя

и полностью соблюдать обязательства, которыми мы все связаны здесь, в ОБСЕ. Первым важным шагом в этом направлении стало бы для Сербии налаживание конструктивного диалога с соседним Косово. Крайне важно, чтобы Сербия соблюдала целиком и полностью все договоренности, достигнутые до настоящего времени в рамках осуществляемого при содействии ЕС диалога, прекратила свою поддержку незаконных параллельных структур в Северном Косово и искренне предложила помощь в ликвидации баррикад, препятствующих свободному перемещению людей и товаров между Косово и Сербией. Мы напоминаем, что эти обязательства являются также обязательствами Сербии в рамках процесса интеграции в ЕС.

Вышеуказанное, наряду с другими важными шагами, такими, как содействие присоединению Косово к региональным инициативам и другим международным организациям, включая ОБСЕ, послужило бы ясным сигналом о готовности Сербии работать в направлении обеспечения надежной безопасности и стабильности на Западных Балканах, которую следует ожидать от будущего Председательства ОБСЕ.

Мы также ожидаем, что Сербия будет в полной мере и недвусмысленно следовать положениям распространенной под символом СЮ.GAL/241/11 Совместной декларации и Принципам сотрудничества, распространенным под символом МС.DEL/62/11. Мы напоминаем, что оба эти документа были подписаны министром иностранных дел Сербии и федеральным министром иностранных дел Швейцарии и упоминаются в решении Совета министров.

Албания наряду с другими государствами-участниками, которые сделали оговорку относительно кандидатуры Сербии, будет внимательно следить за действиями Сербии у руля ОБСЕ, а также за выполнением Совместной декларации и Принципов сотрудничества. Любая попытка отойти от положений этих документов или злоупотребить оказанным нами Сербии доверием негативно скажется на международной позиции этой Организации и может поставить под угрозу достижение консенсуса по вопросам, имеющим большую важность для ОБСЕ.

Председательствование в ОБСЕ действительно является в высшей степени ответственной работой, требующей от государства-участника отказа от преследования национальных или личных интересов и проявления чувства высокой ответственности.

Мы желаем Сербии всевозможных успехов в выполнении этой задачи. Успех Сербии будет нашим успехом, а также успехом региона.

Прошу приложить текст данного интерпретирующего заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас".

**РЕШЕНИЕ № 2/12**  
**ВСТУПЛЕНИЕ МОНГОЛИИ В ОБСЕ**  
(МС.DEC/2/12 от 21 ноября 2012 года)

Совет министров,

получив письмо от министра иностранных дел Монголии (СЮ.GAL/213/11 от 28 октября 2011 года), в котором Монголия заявила о своем желании вступить в ОБСЕ в качестве государства-участника и о принятии ею всех обязательств и обязанностей, зафиксированных в документах ОБСЕ, а также дополнительное письмо от министра иностранных дел Монголии (РС.DEL/780/12 от 7 августа 2012 года), в котором Монголия сформулировала свои обязанности – особенно в том, что касается Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности,

ссылаясь на Решение Совета министров № 12/11 от 7 декабря 2011 года относительно заявления Монголии о желании стать государством-участником и на доклад Председательства по этому вопросу (СЮ.GAL/82/12 от 4 июля 2012 года),

приветствует Монголию в качестве государства – участника ОБСЕ при том понимании, что зона применения МДБ, как она определена в Приложении I к Венскому документу, не будет распространяться на территорию Монголии, если только Совет министров не примет иного решения, и в этой связи обязательства по Венскому документу, действующие лишь в отношении зоны применения, будут применяться к любым силам Монголии в указанной зоне, но не к территории Монголии.

**Дополнение к МС.DEC/2/12**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**  
**В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)**  
**ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ**  
**И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Российской Федерации:

"В первую очередь хотели бы поздравить Монголию в качестве полноправного участника ОБСЕ. Надеемся, что новый статус позволит дружественной нам Монголии более активно подключиться к общим усилиям по продвижению единого и неделимого пространства безопасности от Ванкувера до Владивостока в соответствии с решениями Астанинского саммита ОБСЕ.

Мы присоединились к консенсусу по решению Совета министров о приеме Монголии в ОБСЕ, в котором подтверждено, что зона применения мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в военной области останется без изменений, т.е. в том виде, как она определена в Приложении I к Венскому документу. Соответственно,

вышеуказанные МДБ не будут распространяться на территорию Монголии, как это зафиксировано в настоящем решении Совета министров.

Одновременно отмечаем необходимость строгого соблюдения в будущем мандата Форума по сотрудничеству в области безопасности при подготовке решений, затрагивающих его компетенцию, в т. ч. касающихся вопросов применения МДБ.

Также исходим из того, что вступление Монголии в ОБСЕ как государства, не входящего в определенную хельсинкским Заключительным актом географическую зону ответственности СБСЕ/ОБСЕ, является исключительным случаем. Статус ОБСЕ как "регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН", главное предназначение которой – подкреплять усилия ООН по укреплению безопасности и сотрудничества в Европе, не должен быть изменен. В этой связи принятие решения о приеме Монголии не может рассматриваться в качестве прецедента для других стран-партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также иных государств, не являющихся участниками ОБСЕ.

В свете вышеизложенного поддерживаем предложение Действующего председательства о запуске дискуссии по выработке критериев участия и приема в ОБСЕ новых участников в рамках соответствующей неформальной рабочей группы".

Просьба присоединить данное заявление к принятому решению и включить его в Журнал дня заседания Совета министров в Дублине".

**РЕШЕНИЕ № 3/12**  
**ПРОЦЕСС "ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40" В ОБСЕ**  
(MC.DEC/3/12/Corr.1 от 7 декабря 2012 года)

Совет министров,

подтверждая свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии, и всем другим согласованным нами документам ОБСЕ, а также свою ответственность за их добросовестное и полное выполнение,

ссылаясь на Астанинскую юбилейную декларацию "На пути к сообществу безопасности", в которой государства-участники вновь заявили о своей приверженности идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях,

ссылаясь на решимость глав наших государств и правительств работать совместно, чтобы в полной мере воплотить в жизнь эту идею, а также на их обязательство сделать все, что в их силах, для оказания будущим председательствам содействия в достижении прогресса,

приветствуя инициативу по запуску процесса "Хельсинки плюс 40" в рамках открытых для участия усилий всех государств-участников по приданию мощной и непрерывной политической динамики работе по продвижению к сообществу безопасности, а также продолжая укреплять наше сотрудничество в ОБСЕ в период до 2015 года, в котором будет отмечаться 40-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта,

подчеркивая, что эта особая годовщина являет собой уникальную возможность для подтверждения приверженности государств-участников концепции всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, равной и неделимой безопасности путем фиксации практических результатов, отражающих возросшие усилия по полному выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств, подтверждению и наращиванию достижений ОБСЕ в ее трех измерениях, а также для того, чтобы дать ответ на вызовы XXI века,

1. Призывает будущие украинское, швейцарское и сербское председательства продолжать процесс "Хельсинки плюс 40" на основе скоординированного стратегического подхода, придавая рассчитанный на многолетнюю перспективу и преобладающий характер работе государств-участников по созданию сообщества безопасности;
2. Поручает последующим председательствам содействовать этому процессу посредством создания неофициальной рабочей группы "Хельсинки плюс 40" открытого формата на уровне постоянных представителей всех государств-участников;

3. Просит нынешних и будущих членов Тройки и последующие Председательства предложить повестку дня для заседаний рабочей группы "Хельсинки плюс 40";
4. Поручает последующим председательствам при поддержке Генерального секретаря ОБСЕ регулярно оценивать прогресс, достигнутый в рамках процесса "Хельсинки плюс 40", и докладывать государствам-участникам два раза в год – перед летним перерывом и перед встречей Совета министров ОБСЕ;
5. Призывает Форум по сотрудничеству в области безопасности в рамках его мандата вносить вклад в процесс "Хельсинки плюс 40";
6. Призывает государства-участники проявлять приверженность этому ориентированному на конечный результат процессу в предстоящий до 2015 года период.

**Дополнение 1 к MC.DEC/3/12/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

"Благодарю Вас, г-н Председатель.

Мы признательны Ирландскому председательству за его инициативу по налаживанию процесса "Хельсинки плюс 40" с целью обеспечения для Организации стратегического руководства и содействия выполнению обязательств в течение трех предстоящих лет.

Мы считаем, что процесс "Хельсинки плюс 40" должен быть абсолютно ясным в том, что касается фундаментальных принципов и предпосылок, которые будут положены в основу усилий ОБСЕ по созданию подлинного сообщества безопасности.

- формирование "свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности" наилучшим образом может быть обеспечено путем выполнения существующих обязательств;
- пересмотр хельсинкского Заключительного акта и других соглашений ОБСЕ невозможен;
- стратегическими принципами, направляющими работу в рамках процесса "Хельсинки плюс 40", должны служить принципы, содержащиеся Декалоге руководящих принципов хельсинкского Заключительного акта;



- всеобъемлющая концепция безопасности охватывает все три измерения, и нам необходимо добиться результатов в каждом из них;
- все новые обязательства должны содействовать выполнению существующих обязательств и укреплять (а не ослаблять) существующие нормы, принципы, обязательства и институты ОБСЕ, с тем чтобы отвечать новым вызовам;
- обязательства, касающиеся затяжных конфликтов, включая обязательства о неприменении силы, должны выполняться; соблюдение всех основных хельсинкских принципов должно служить основой нашего подхода к конфликтам; и наша цель должна заключаться в достижении реальных результатов;
- гражданское общество должно обладать правом голоса/играть свою роль в дискуссиях в рамках процесса "Хельсинки плюс 40";
- роль и автономия институтов должны повышаться, и государства-участники должны поддерживать их работу по выполнению своих мандатов;
- для укрепления и адаптации ОБСЕ требуются не фундаментальные структурные изменения или новая правовая основа, а приведение ресурсов в соответствие со стратегическими приоритетами XXI столетия и политическая воля для выполнения наших обязательств.

Ни один элемент процесса "Хельсинки плюс 40" не должен под видом "модернизации", "реформы" или "деполитизации" служить возможности ограничения эффективности ОБСЕ. В этом отношении, хотя мы не можем поддержать призыв к проведению дискуссий, направленных на изменение "правовой основы" ОБСЕ, мы считаем, что эффективность и действенность ОБСЕ можно повысить путем разработки многолетнего бюджета и цикла планирования, повышения качества оценки программ и координации с другими организациями. Работа в рамках процесса "Хельсинки плюс 40" должна вновь подтвердить историческую роль ОБСЕ в урегулировании затяжных конфликтов, в реагировании на кризисы и в повышении военной транспарентности. Наконец, главной целью процесса "Хельсинки плюс 40" должна быть демонстрация государствами – участниками ОБСЕ к 2015 году конкретных достижений в выполнении ими существующих обязательств в рамках ОБСЕ. Мы приветствуем заявленные намерения Тройки ОБСЕ содействовать конкретной работе во всех измерениях ОБСЕ в свете 2015 года и готовы поддержать ее усилия.

Просим приложить текст данного интерпретирующего заявления к принятому Решению и включить его в Журнал встречи Совета министров".

Дополнение 2 к МС.DEC/3/12/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Беларуси:

"В связи с принятием решения о процессе ОБСЕ "Хельсинки+40" хотел бы сделать следующее интерпретирующее заявление от имени Республики Беларусь.

С учетом того, что процесс "Хельсинки+40" призван содействовать реализации задачи Астанинского саммита ОБСЕ 2010 года по формированию единого и неделимого сообщества безопасности на пространстве ОБСЕ, белорусская сторона исходит из того, что одним из его практических результатов должно стать безусловное выполнение всеми государствами-участниками принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся недопустимости применения или угрозы применения силы, санкций или любого рода ограничительных мер. Без подтверждения данных обязательств и без полного отказа от подобной неприемлемой практики, подрывающей доверие и сотрудничество между государствами-участниками, построение подлинного сообщества безопасности просто невозможно.

Беларусь также твердо убеждена, что в центре повестки дня процесса "Хельсинки+40" должны находиться вопросы комплексного реформирования ОБСЕ и ее адаптации к современным вызовам.

Просил бы приложить настоящее интерпретирующее заявление к данному решению и включить его в качестве приложения в Журнал дня заседания".

Дополнение 3 к МС.DEC/3/12/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Азербайджана:

"Г-н Председатель,

делегация Республики Азербайджан присоединилась к консенсусу по проекту Решения Совета министров о процессе "Хельсинки плюс 40" в ОБСЕ, исходя из нижеследующего.

Это решение дает государствам – участникам ОБСЕ уникальную возможность подвести итоги достигнутого прогресса в выполнении обязательств, принятых в рамках хельсинкского Заключительного акта и других основных документов ОБСЕ.

Мы призываем государства – участники ОБСЕ обеспечить, чтобы в работе по выполнению этого решения учитывался ряд выраженных Республикой Азербайджан в ходе его подготовки законных озабоченностей, которые касаются, в частности, сокращения роли ОБСЕ в архитектуре общеевропейской безопасности, урегулирования затяжных конфликтов в регионе ОБСЕ, уделения внимания растущему сотрудничеству и координации деятельности ОБСЕ с существующими в регионе ОБСЕ военными и оборонными блоками и ее влияния на безопасность государств-участников, не являющихся членами подобных блоков, а также предоставления этим нечленам адекватных политических гарантий и гарантий безопасности.

Республика Азербайджан будет наращивать свои усилия по обеспечению того, чтобы эти вопросы были должным образом рассмотрены и нашли отражение в итоговом продукте процесса "Хельсинки плюс сорок", а также рассматривались в ходе предстоящих неофициальных дискуссий.

Г-н Председатель,

прошу Вас приложить текст данного заявления к принятому решению и включить его в Журнал встречи Совета министров".

**Дополнение 4 к MC.DEC/3/12/Corr.1**

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)  
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ  
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Армении:

"Делегация Армении желает выступить со следующим интерпретирующим заявлением.

Армения считает процесс "Хельсинки плюс 40" важной инициативой, которая нацелена на налаживание доверия между государствами – участниками ОБСЕ и их народами и призвана запустить процессы исторического примирения.

Убедительно прошу приобщить текст данного заявления к Журналу заседания".

**РЕШЕНИЕ № 4/12**  
**УСИЛИЯ ОБСЕ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ**  
**ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМ УГРОЗАМ**

(МС.DEC/4/12 от 7 декабря 2012 года)

Совет министров

приветствует принятые в 2012 году Постоянным советом важные решения, направленные на дальнейшее наращивание усилий ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам:

- Разработка мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий, Решение № 1039 ПС;
- Концепция ОБСЕ в отношении борьбы с угрозой незаконных наркотиков и утечкой химических прекурсоров, Решение № 1048 ПС;
- Стратегическая концепция ОБСЕ в отношении деятельности, связанной с полицейскими функциями, Решение № 1049 ПС;
- Сводная концепция ОБСЕ в отношении борьбы с терроризмом, Решение № 1063 ПС;

принимая во внимание уже предпринятые усилия по выполнению этих решений, подчеркивает важность их полного практического применения и интеграции в деятельность Организации с целью трансформирования согласованных государствами-участниками политических обязательств в эффективные и постоянные программные действия,

призывает Генерального секретаря, который действует в качестве координатора связанной с противодействием транснациональным угрозам программной деятельности всей Организации, содействовать выполнению этих решений в тесном сотрудничестве с государствами-участниками;

отмечая достигнутый прогресс в повышении координации и согласованности действий в связанной с транснациональными угрозами работе ОБСЕ после принятия Решения № 9/11 Совета министров в Вильнюсе, поручает Генеральному секретарю и далее обеспечивать повышение координации и согласованности действий во всех трех измерениях ОБСЕ среди всех исполнительных структур ОБСЕ с учетом их мандатов;

поручает Генеральному секретарю до конца 2013 года доложить государствам-участникам о достигнутом прогрессе выполнении вышеупомянутых решений.

**РЕШЕНИЕ № 5/12**  
**СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ**  
**СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

(МС.DEC/5/12 от 7 декабря 2012)

Совет министров

постановляет, что 20-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Киеве 5–6 декабря 2013 года.



### **III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ**





**ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО  
ТАНАИШТЕ И МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ И ТОРГОВЛИ  
ИРЛАНДИИ, ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ НА 19-Й  
ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/12/12 от 6 декабря 2012 года)

Уважаемые министры,  
Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

мне выпала большая честь и удовольствие приветствовать всех вас в Дублине. После нашей последней встречи в Вильнюсе прошел ровно один год. Этот год был напряженным и богатым на события. Когда в начале ирландского Председательства я выступал в Постоянном совете, я взял на себя обязательство сбалансированно и прагматично следовать принципам и целям этой Организации, а именно способствовать созданию мирной и безопасной обстановки для всех наших граждан. Мы добились большого прогресса и пришли на встречу Совета министров, преисполненные решимости двигаться к нашей единой цели формирования общего, всеобъемлющего и неделимого сообщества безопасности – сообщества общих ценностей.

В начале моей работы в качестве Действующего председателя я отметил необходимость добиваться в нашей деятельности преимуществ количества над качеством и содержания над формой. Представленный вам на рассмотрение сбалансированный пакет решений является прямым результатом этого практического подхода. Мы серьезно отнеслись к нашей роли беспристрастного председательства и не имели намерения проявлять благосклонность к одним в ущерб другим. Как и все Председательства, мы были не в состоянии удовлетворить каждого, но мы отстаиваем представленный вам для рассмотрения и принятия пакет решений.

Составной частью нашего пакета в этом году является предложение о процессе "Хельсинки плюс 40", которое мы подготовили, чтобы обеспечить долгосрочную перспективу для работы нашей Организации. На Астанинской встрече на высшем уровне мы вновь подтвердили наши общие обязательства, и последующим председательствам было поручено продвигать вперед работу по их выполнению. Помня об этом, мы тесно сотрудничали с нашими партнерами по Тройке Литвой и Украиной – будущими председательствами, Генеральным секретарем Заньером и, в более широком плане, с сообществом ОБСЕ, чтобы реализовать подобный план. Находящиеся на рассмотрении предложения отражают общее желание государств-участников работать вместе более скоординированно в свете 40-й годовщины в 2015 году хельсинкского Заключительного акта, нашего основополагающего документа.

В области военно-политического измерения мы уже успешно провели через Постоянный совет в Вене три решения о полицейской деятельности, наркотиках и безопасности ИС. Я надеюсь, мы сможем также достичь согласия по четвертому решению о мандатах на борьбу с терроризмом, которое позволит Совету министров принять решение с признанием достигнутого в этой области прогресса. Уже создана и функционирует рабочая группа по безопасности информационно-коммуникационных

технологий, и я надеюсь, что на Совете мы сможем принять еще одно решение в этой области деятельности. Мы также ожидаем принятия решений, переданных Совету Форумом по сотрудничеству в области безопасности.

В области экономико-экологического измерения всеобъемлющая и насыщенная министерская декларация о надлежащем управлении находится на продвинутой стадии обсуждения, и я надеюсь, что завтра мы ее примем. Я удовлетворен тем, что нам удалось в этом году активизировать работу по надлежащему управлению и поделиться нашим национальным опытом в области конфискации преступных активов.

В начале этого года я заявил о своей решимости добиться подготовки сбалансированного пакета решений, в том числе в области человеческого измерения. Наши предложения о повышении свободы средств массовой информации и о борьбе с расизмом и ксенофобией получили широкую поддержку государств-участников, и я надеюсь, что этот пакет будет согласован до того, как завтра мы завершим свою работу.

Я хотел бы здесь напомнить о нашей успешной конференции о свободе в Интернете, которая состоялась в июне прошлого года в Дублинском замке и предоставила великолепную возможность для дебатов и диалога между 280 представителями государств-участников, гражданского общества, научных кругов, групп СМИ и индустрии ИКТ. Дебаты весьма убедительно продемонстрировали ясное признание того, что обязательства в рамках ОБСЕ во всех трех измерениях применимы ко всем средствам массовой информации и не зависят от технологий.

Ваши Превосходительства,

в начале года я как Действующий председатель дал также обязательство, что Ирландия поделится своим опытом в области урегулирования конфликтов. Я был рад организовать в апреле в Дублине крупную конференцию на эту тему. На этой конференции я обещал провести более подробные брифинги о мирном процессе в Северной Ирландии, которые мы организовали в этом году в ряде случаев. Сегодня я возобновляю это предложение как проявление нашей приверженности мирному урегулированию конфликтов в нашем регионе.

Я счастлив сообщить о достижении определенного прогресса в отношении затяжных конфликтов. В этом году в рамках процесса приднестровского урегулирования состоялось пять встреч, последняя из которых – всего лишь на прошлой неделе в Фармлейх Хаусе в Дублине. Это свидетельствует о серьезной активизации процесса со времени возобновления официальных переговоров год тому назад в Вильнюсе после почти шестилетнего перерыва. Под умелым председательством моего специального представителя посла Эрвана Фуере участники договорились о ключевых принципах и процедурах для проведения переговоров, а также о повестке дня для переговорного процесса. Я надеюсь, что переговоры состоятся по всем трем "корзинам", с тем чтобы добиться всеобъемлющего урегулирования данной проблемы. Растущее взаимодействие между сторонами было также ознаменовано на месте таким позитивным событием, как возобновление в апреле железнодорожных грузовых перевозок. Я надеюсь, что все заинтересованные стороны будут работать с целью сохранения достигнутой в этом году динамики. Я знаю, что наши украинские коллеги серьезно и целеустремленно готовятся к своей

председательской работе на этих переговорах в следующем году, и я желаю им добиться продвижения этого процесса к достижению всеобъемлющего урегулирования.

Продолжающиеся пятый год женеvские международные дискуссии доказали свою ценность как форум по рассмотрению вопросов безопасности и стабильности и гуманитарных вопросов после войны 2008 года в Грузии. Мой специальный представитель посол Патрик Мерфи внес значительный вклад в эти дискуссии в качестве сопредседателя от ОБСЕ, содействуя также проведению в Эргнети встреч в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них, число которых к концу года будет составлять не меньше 13 встреч только в 2012 году.

Эти встречи имеют жизненно важное значение для обеспечения спокойствия и стабильности на местах. К сожалению, с марта в рамках механизма по предотвращению инцидентов и реагированию на них не было проведено ни одной встречи в Гали. Я надеюсь, что эти встречи можно будет возобновить как можно скорее.

Вспышка яростных столкновений в апреле и летом на линии соприкосновения на армяно-азербайджанской границе, а также другие тревожные события, ясно указывают на дальнейшую и настоятельную необходимость достижения прогресса в урегулировании нагорнокарабахского конфликта. Я призываю все стороны серьезно взаимодействовать друг с другом и с сопредседателями Минской группы, с тем чтобы положить конец этому конфликту, который на протяжении столь долгого времени приносит страдания народам региона. Я хотел бы поблагодарить моего личного представителя посла Каспшика за его неустанные усилия по обеспечению прекращения огня и содействию достижению прогресса в урегулировании конфликта.

В Юго-Восточной Европе произошло закрытие Бюро ОБСЕ в Загребе. Успешное выполнение Бюро мандата по содействию демократическому развитию Хорватии является позитивным свидетельством способности ОБСЕ оказывать помощь государствам-участникам и, несомненно, является историей успеха. Успешное содействие Миссии ОБСЕ в Косово проведению в мае голосования сербских граждан в Косово является еще одним примером эффективности ОБСЕ, продемонстрированной через ее сеть полевых миссий. Эта задача была выполнена очень профессионально. Я поздравляю Генерального секретаря Заньера и его команду за тот вклад, который они внесли в этот электоральный процесс.

Я приветствую присутствие на встрече Совета министров парламентариев из всего региона ОБСЕ. Я был рад участвовать в июле в ежегодной встрече Парламентской ассамблеи в Монако. Ваше присутствие является приятным напоминанием о нашей необходимости уделять внимание заботам граждан, в чьих интересах все мы работаем. Работа БДИПЧ и Парламентской ассамблеи по наблюдению за выборами является одной из ключевых задач нашей Организации. Она также является одним из наиболее заметных проявлений присутствия ОБСЕ в нашем регионе, и я призываю эти два органа не прекращать свою великолепную работу во имя ОБСЕ. Я высоко оцениваю работу в области продвижения демократизации и защиты прав человека, проделанную Директором БДИПЧ.

Я также хотел бы отметить присутствие Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, которые воплощают в жизнь разделяемые всеми нами ценности. Бюро Верховного комиссара неутомимо работает более 20 лет, совершенствуя при осуществлении своего мандата искусство тихой дипломатии. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации также укрепила уникальную роль своего Бюро в качестве защитника свободы средств массовой информации как напрямую, так и опосредованно.

Я хотел бы также отметить и приветствовать присутствие на этом посвященном открытию заседании большого количества НПО и других представителей гражданского общества со всего региона ОБСЕ. Я хотел бы поблагодарить, в частности, представителей "Платформы гражданской солидарности", с которыми я надеюсь встретиться после этого заседания, с тем чтобы получить перечень рекомендаций гражданского общества государствам-участникам. Я также получу Дублинскую декларацию, которая была согласована вчера на встрече гражданского общества в Дублинском замке и которая посвящена защите правозащитников в регионе ОБСЕ. Государства-участники уже официально признали необходимость защиты правозащитников, однако конкретная работа в этой области продолжает вызывать разочарование и требует в последующие месяцы и годы дополнительного внимания.

Коллеги,  
дамы и господа,

поскольку мы стремимся выполнять наши общие обязательства в рамках хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии, Стамбульской хартии и Астанинской юбилейной декларации, давайте конструктивно сотрудничать, чтобы достичь согласия по пакету решений, которые будут служить на благо граждан всех государств-участников и партнеров по сотрудничеству. При этом мы также продемонстрируем неизменную актуальность ОБСЕ. По мере нашего приближения к 2015 году и к 40-й годовщине хельсинкского Заключительного акта давайте вновь заявим о своей приверженности нашей Организации, верной своим основополагающим ценностям и вновь готовой отвечать на вызовы нашего времени и оправдывать ожидания наших граждан.

Благодарю вас.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ  
ТАНАИШТЕ И МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ И ТОРГОВЛИ  
ИРЛАНДИИ, ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ОБСЕ НА 19-Й  
ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.DEL/54/12 от 7 декабря 2012 года)

Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

мне доставляет удовольствие выступить на заключительном заседании 19-й встречи Совета министров ОБСЕ. Если осмыслить то, что было достигнуто на Совете, то мы не можем не испытывать удовлетворения по поводу того, что после принятых нами в Дублине решений Организация окрепла. Я рад, что мы вновь заявили о своей решимости сотрудничать по многим ключевым вопросам на благо наших граждан.

Я доволен тем, что мы согласились начать процесс "Хельсинки плюс 40", который значительно укрепит Организацию, определив для работы на период до 2015 года четкие ориентиры. Я готов оказывать предстоящим Председательствам Украины, Швейцарии и Сербии поддержку в их стремлении укреплять ОБСЕ и вливать в нее новые силы при подготовке к 40-й годовщине хельсинкского Заключительного акта. Это важная инициатива, предпринятая под нашим председательством, которая, я надеюсь, обеспечит полную готовность этой Организации ответить на вызовы XXI столетия.

В начале нашего председательства я подчеркивал, что хотел бы принятия на дублинской встрече Совета министров сбалансированного пакета решений. То, что нам не удалось договориться по решениям в области человеческого измерения, лично у меня вызывает сожаление и подтверждает тревожную тенденцию последних встреч Совета министров. Еще большую озабоченность вызывает тот грустный факт, что уважение базовых прав человека и основных свобод во многих частях региона ОБСЕ в настоящее время находится под большой угрозой. Существует слишком много примеров, касающихся государств-участников, не выполняющих свои собственные, принятые в рамках ОБСЕ обязательства в области человеческого измерения, а также свои обязательства по международному праву. Я сейчас более, чем когда бы то ни было ранее, убежден, что нам необходимо работать над обеспечением соблюдения этих политических и юридических обязательств. Я неустанно буду прилагать усилия по защите правозащитников и борьбе со всякого рода дискриминацией в отношении наших сограждан лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов (ЛГБТ).

В качестве Действующего председателя я выполнил свое обязательство привлечь в этом году всеобщее внимание к ряду ключевых вопросов в области прав человека. Несмотря на то что в ОБСЕ мы не смогли принять решение о повышении свободы средств массовой информации, нам удалось в июне провести по инициативе Председательства, чрезвычайно успешную конференцию о свободе в Интернете, на которой гражданское общество и другие ключевые субъекты изложили свои соответствующие позиции.

В этой связи я хотел бы объявить, что сегодня, сразу же после завершения нашего заседания, я собираюсь подписать предложенную США декларацию об

основных свободах в цифровой век. Что касается затяжных конфликтов, то я рад тому, что впервые за много лет удалось достичь согласия в отношении заявления о процессе приднестровского урегулирования. В плане поддержки этого процесса Председательством мы поделились опытом о путях достижения мира в рамках мирного процесса в Северной Ирландии. Председательство и лично я уделяли особое внимание усилиям по урегулированию конфликтов в этой и других частях региона ОБСЕ.

Я приветствую достижение согласия в отношении Декларации о совершенствовании надлежащего управления, являющееся серьезной заслугой Председательства, что позволит ОБСЕ укрепить свое участие в предотвращении коррупции и борьбе с ней.

Я также приветствую достижение согласия по итоговому решению о концептуальной базе для борьбы с терроризмом и подтверждение более ранних решений, согласованных под эгидой базового решения. Мы начали работу над актуальным вопросом безопасности ИКТ, и я надеюсь на возможное достижение в следующем году дальнейшего прогресса в решении этой проблемы, которая затрагивает всех нас.

Я хотел бы поблагодарить министра Попоски и его команду за великолепное председательство на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) при подготовке к дублинской встрече Совета министров. Я также с благодарностью отмечаю работу Латвии и Кыргызстана в качестве предыдущих Председателей в этом году. Я одобряю прогресс, достигнутый в обновлении Венского документа, и вклад ФСОБ в процесс "Хельсинки плюс 40".

Я хотел бы воспользоваться данной возможностью и поблагодарить ряд ключевых коллег, которые с готовностью делились с Председательством своим опытом, чтобы помочь мне справиться со своей ролью Действующего председательства. Мои личные представители по вопросам толерантности и недискриминации Джуд Кэтрин Макгинесс, Рабби Эндрю Бейкер и сенатор Адил Ахметов упорно работали с целью обеспечения выполнения обязательств в рамках ОБСЕ в отношении недискриминации и свободы религии, и я отдаю должное их принципиальности и работоспособности. Мой специальный представитель по гендерным вопросам г-жа Джун Цейтлин, которая была назначена впервые в 2012 году, на протяжении всего года проявляла большую активность, продвигая права женщин и гендерное равенство во всем регионе ОБСЕ.

Я хотел бы также поблагодарить посла Ларса Эрика Лундина за его доклад об укреплении сотрудничества ОБСЕ с соответствующими международными организациями. Я надеюсь, что ОБСЕ воспользуется этим ценным источником при оценке своего сотрудничества с многосторонними организациями.

Я приветствую достигнутый прогресс в отношении правовой основы ОБСЕ. Несмотря на отсутствие в этом году прорыва в данной области, работа по прояснению позиций государств-участников, проделанная послом Джоном Бернхардом, оказалась чрезвычайно полезной.

Я хотел бы также поблагодарить своих специальных представителей посла Патрика Мерфи и посла Эрвана Фуере за их неутомимые усилия по достижению прогресса в урегулировании затяжных конфликтов.

Ваши Превосходительства,  
дамы и господа,

за год моего председательства я осознал тот огромный вклад, который вносит наша Организация в обеспечение мира, безопасности и стабильности нашего региона. Мы сталкиваемся со все большим числом угроз и вызовов этому миру как внутри нашего региона – в виде транснациональных угроз, – так и за его пределами, примером которых является угроза, вызываемая стремлением Северной Кореи приобрести ядерный и ракетный потенциал. ОБСЕ следует сконцентрироваться на наращивании своего собственного потенциала, с тем чтобы более эффективно содействовать международным усилиям по устранению подобных угроз. Я надеюсь, что это можно будет сделать в контексте процесса "Хельсинки плюс 40".

Особых слов благодарности заслуживает Генеральный секретарь Заньер и его прекрасный персонал в Вене и в полевых миссиях. Их сотрудничество и поддержка на протяжении всего года были образцовыми.

Наконец, я желаю всяческих успехов моему преемнику в качестве Действующего председателя Константину Грищенко из Украины. Вы можете рассчитывать на мою полную поддержку и поддержку Ирландии, поскольку мы продолжаем наше взаимодействие с Председательством ОБСЕ как партнеры по Тройке.

Благодарю вас.

## **СОВМЕСТНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ РУКОВОДИТЕЛЕЙ ДЕЛЕГАЦИЙ СТРАН – СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ МИНСКОЙ ГРУППЫ**

(МС.DEL/34/12 от 6 декабря 2012 года)

В связи со встречей Совета министров ОБСЕ в Дублине мы, руководители делегаций государств, являющихся сопредседателями Минской группы, призываем стороны в нагорнокарабахском конфликте проявить политическую волю, необходимую для достижения мирного урегулирования. Как заявили наши президенты 18 июня 2012 года в Лос-Кабосе, сторонам следует руководствоваться хельсинкскими принципами, в частности теми, которые касаются неприменения силы или угрозы силой, территориальной целостности и равноправия и самоопределения народов, и положениями в отношении урегулирования, изложенными в заявлениях наших стран в Л'Акуиле в 2009 году и в Маскоке в 2010 году. Ссылаясь на заявление наших президентов в 2011 году в Довиле, мы вновь настоятельно призываем стороны принять решительные меры по достижению мирного урегулирования.

Мы сожалеем, что надежды на более быстрый прогресс в мирном процессе, выраженные в совместном заявлении президентов Армении и Азербайджана и президента Российской Федерации 23 января 2012 года в Сочи, не были реализованы. Вместо этого, стороны слишком часто стремились к получению односторонних преимуществ в переговорном процессе, а не к достижению соглашения, основанного на взаимопонимании. Отмечая сокращение в последние месяцы количества серьезных инцидентов на линии соприкосновения и на границе, мы напоминаем сторонам о том, что необходимо продолжать соблюдать соглашение о прекращении огня 1994 года и что использование военной силы не приведет к урегулированию конфликта. Мы призываем стороны воздержаться от действий и заявлений, которые разжигают у населения враждебные чувства и привели за последние несколько месяцев к повышению напряженности. Лидеры сторон должны готовить свои народы к тому дню, когда они вновь будут жить как соседи, а не враги, полностью уважая культуру, историю и традиции друг друга.

Мы призываем стороны проявить большую настойчивость в мирном процессе и сотрудничать с сопредседателями, чтобы в полном объеме и тщательно изучить идеи, изложенные ими во время их посещения региона в ноябре. Мы приветствуем готовность министров Азербайджана и Армении провести совместную встречу с сопредседателями в начале 2013 года для продолжения этих дискуссий. Наши страны по-прежнему готовы сделать все от них зависящее для оказания сторонам помощи, однако ответственность за то, чтобы положить конец конфликту в Нагорном Карабахе, по-прежнему лежит на них.



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

(Приложение 1 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Дублинская встреча Совета министров, которая происходит через два года после состоявшейся в Астане встречи глав государств и правительств наших стран, в момент, когда мы приближаемся к 40-у юбилею ОБСЕ, предоставляет нам возможность предпринять дополнительные шаги по претворению в жизнь высоких целей, поставленных в Астане. Принимающая сторона, Ирландия, заслуживает нашей самой искренней благодарности и высокой оценки за руководство Организацией на протяжении года и за ее усилия, призванные добиться внушительных итогов на данной встрече.

Как заявил вчера Высокий представитель ЕС, мы хотим, чтобы ОБСЕ оставалась прочной опорой европейской архитектуры безопасности. Важное место в этой архитектуре должно и впредь принадлежать ОБСЕ в силу ее всеобъемлющей концепции безопасности и ее принципов и обязательств, закрепленных в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии и других документах. Идеи Астаны будет невозможно претворить в жизнь, если мы не будем твердо придерживаться всех принятых в рамках ОБСЕ обязательств во всех трех измерениях, выполняя их в полном объеме. В этой связи крайне необходимо предотвращать и разрешать конфликты и укреплять доверие в военно-политической сфере, которая все еще нуждается в консолидации и упрочении. Центральным же элементом этой концепции является поощрение и уважение прав человека и основных свобод, демократия и верховенство права.

Европейский союз глубоко сожалеет о том, что второй год подряд не удалось принять ни одного решения, касающегося человеческого измерения. Мы вновь заявляем, что обеспечить безопасность невозможно без уважения прав человека и основных свобод, в том числе правозащитников, а также лесбиянок, геев, бисексуалов и транссексуалов. Каждое государство-участник обязано выполнять все принятые им обязательства в области человеческого измерения. Мы с сожалением констатируем наличие явных признаков движения вспять в вопросе о существующих обязательствах и ценностях. Однако наши обязательства в области человеческого измерения также нуждаются в обновлении, с тем чтобы отразить меняющиеся условия в сфере безопасности. В регионе ОБСЕ ключевыми проблемами являются свобода СМИ, включая безопасность журналистов, и свобода мирных собраний и ассоциации. Мы будем и впредь вести работу на этих направлениях. С особым сожалением мы констатируем, что некоторые государства-участники оказались не готовы прямо признать, что права и обязательства действуют не только в офлайн-ом, но и в онлайн-ом контексте.

Помимо этого мы с сожалением констатируем, что в отличие от прошлых лет не просматривается ориентированного на перспективу подхода в вопросах контроля над вооружениями в Европе и мер укрепления доверия и безопасности.

Уважение "багажа" ОБСЕ и принятой Организацией концепции всеобъемлющей безопасности совершенно необходимо для формирования сообщества безопасности, идея которого была сформулирована в Астанинской декларации, и должно оставаться краеугольным камнем процесса "Хельсинки плюс 40". Мы по-прежнему убеждены, что

развитие согласованных норм, принципов и обязательств позволит ОБСЕ сохранить свою востребованность и сыграть важную роль в будущем.

Европейский союз выступает за повышение эффективности ОБСЕ и ее способности достигать своих целей на более безопасном пространстве от Ванкувера до Владивостока. Мы рассчитываем на то, что процесс "Хельсинки плюс 40" послужит "дорожной картой" и средством для укрепления Организации, закрепления наработок, достигнутых за 40 лет сотрудничества, и даст старт процессу, включая инициативы "второго направления", ведущему к повышению эффективности и действенности ОБСЕ. Мы приветствуем эту инициативу ирландского Председательства и полностью поддерживаем скоординированный стратегический подход, согласованный с будущими председательствами.

Мы считаем, что процесс "Хельсинки плюс 40" должен внести важный вклад в наши усилия по восстановлению доверия в регионе ОБСЕ. Мы рассматриваем его в качестве нашего главного источника рекомендаций относительно путей выполнения Астанинской декларации, а также рамок для этой деятельности. По этой причине мы бы предпочли значительно более содержательное и далекоидущее решение о путях реализации итогов встречи в Астане. В то же время мы отмечаем, что в этом решении содержится руководство для будущих председательств. Европейский союз будет взаимодействовать с ними и поддерживать их в этой трудной совместной работе. Ценный вклад был внесен гражданским обществом и научными кругами, например, в рамках инициативы "Дни безопасности" и "IDEAS".

Источником серьезной угрозы нашей общей безопасности по-прежнему являются затянувшиеся конфликты в Республике Молдова и Грузии и нагорнокарабахский конфликт. Мы с сожалением констатируем, что еще на одной встрече Совета министров не удалось принять политическую декларацию. По этой причине два из конфликтов, которыми занимается ОБСЕ, равно как и события, связанные с их разрешением, остались не охваченными Советом министров. Европейский союз подчеркивает необходимость, продвигаясь к 2015 году, придать новый импульс процессу достижения ощутимого прогресса в урегулировании затянувшихся конфликтов. ЕС обеспокоен отсутствием прогресса в урегулировании конфликта в Грузии и нагорнокарабахского конфликта. В этой связи мы принимаем к сведению заявление, с которым выступили 6 декабря 2012 года руководители делегаций стран – сопредседателей Минской группы ОБСЕ. Мы по-прежнему твердо уверены, что сообщество безопасности невозможно сформировать без разрешения затянувшихся конфликтов.

Мы признательны Председательству за его усилия по возобновлению и продвижению переговоров в формате "5+2" по урегулированию конфликта в Республике Молдова и приветствуем заявленное вступающим на свой пост украинским Председательством намерение добиться дальнейшего прогресса. Мы также приветствуем принятое сегодня министрами заявление, в котором отмечается достигнутый в текущем году прогресс на переговорах в формате "5+2" в направлении окончательного приднестровского урегулирования. Впервые наши министры выступили с отдельным заявлением в поддержку процесса "5+2", подтвердив наше коллективное обязательство оказывать сторонам помощь в урегулировании чрезмерно затянувшегося конфликта. Мы настоятельно призываем всех участников процесса "5+2" разработать основные принципы всеобъемлющего урегулирования в

соответствии с принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами и умножить усилия по достижению разделяемой всеми нами цели достижения окончательного урегулирования, основанного на уважении суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с предоставлением особого статуса Приднестровью. Помимо отраженных в заявлении министров вопросов, касающихся переговоров в формате "5+2", есть и другие проблемы, требующие внимания. Необходимо выполнять обязательства, касающиеся вывода вооруженных сил. ОБСЕ принадлежит важная роль в содействии этому процессу. Мы также настоятельно призываем активизировать усилия по содействию демилитаризации и укреплению взаимного доверия за счет обеспечения открытости в отношении всех вооруженных сил в регионе.

Г-н Председатель,

в Вильнюсе все государства – участники ОБСЕ взяли на себя весомое обязательство обновить, модернизировать и вдохнуть новую жизнь в крупные документы, касающиеся обеспечения стабильности, предсказуемости и транспарентности, и приветствовали активизацию переговоров по обновлению и модернизации Венского документа.

Поэтому мы с разочарованием констатируем, что не удалось достичь консенсуса по проекту решения о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности. Несмотря на этот негативный факт, мы считаем, что касающиеся режимов контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности твердые обязательства, зафиксированные в Астанинском, Вильнюсском и других соответствующих документах ОБСЕ, сохраняют свою актуальность и должны быть дополнительно укреплены.

Мы приветствуем достигнутый в текущем году прогресс в противодействии транснациональным угрозам и принятие сегодня Постоянным советом последнего несогласованного решения о контртеррористической концептуальной базе. Нам отрадно, что министры отметили этот шаг вперед в сводном решении. Мы рассчитываем на выполнение этих решений в полном объеме.

Мы с сожалением констатируем, что приложенные в текущем году рабочей группой по кибербезопасности усилия не увенчались принятием мер укрепления доверия в этой области. Нам ясно, что без них инструментарий ОБСЕ по борьбе с современными угрозами и вызовами нельзя признать полным.

Нам отрадно, что на этой встрече министров была принята декларация о надлежащем управлении. Европейский союз придает вопросу о надлежащем управлении, который затрагивает все три измерения, ключевое значение, и мы рассчитываем на полное выполнение обязательств, сформулированных в указанной декларации. ЕС готов оказывать государствам-участникам содействие в выполнении ими своих обязательств в этой области.

Европейский союз открыто и конструктивно взаимодействовал со всеми государствами-участниками в рассмотрении их предложений. Мы сожалеем, что некоторые государства-участники проявили неготовность к такому же подходу со своей стороны, отказавшись рассмотреть наше предложение, касающееся свободы

мирных собраний и ассоциации. Мы признательны тем государствам-участникам, которые участвовали в этих усилиях, и предлагаем другим государствам-участникам рассмотреть вопрос о присоединении в будущем к числу соавторов указанного предложения.

Мы приветствуем готовность всех государств-участников и впредь добиваться более строгого выполнения обязательств по гендерным вопросам, включая резолюцию 1325 СБ ООН, под председательством Украины.

ОБСЕ сохраняет свою важность для ЕС; наша цель – и далее наращивать и без того великолепное сотрудничество между нами. Мы высоко ценим работу автономных институтов ОБСЕ – БДИПЧ, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, а также полевых миссий – по содействию государствам-участникам в выполнении ими своих обязательств.

В этой связи, как и Действующий председатель, мы сожалеем о принятом Парламентской ассамблеей ОБСЕ решении расторгнуть свое соглашение о сотрудничестве с БДИПЧ от 1997 года.

Европейский союз рассчитывает на то, что в предстоящем году будет достигнут прогресс во всех измерениях, в том числе в области человеческого измерения. Мы обязуемся поддерживать заступающее Украинское председательство и вновь заявляем, что, выполняя свои руководящие функции, председательства ОБСЕ должны служить для Организации примером.

Убедительно прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

К этому заявлению присоединяются вступающая в Союз страна Хорватия<sup>1</sup>; страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония<sup>1</sup>, Исландия<sup>2</sup>, Черногория<sup>1</sup> и Сербия<sup>1</sup>; страны – участницы процесса стабилизации и ассоциации, являющиеся потенциальными кандидатами, – Албания и Босния и Герцеговина; страна – член Европейской ассоциации свободной торговли Лихтенштейн, входящая в европейское экономическое пространство; а также Андорра, Грузия, Республика Молдова и Сан-Марино.

---

1 Хорватия, бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Сербия по-прежнему являются участниками процесса стабилизации и ассоциации.

2 Исландия по-прежнему является членом Европейской ассоциации свободной торговли и входит в европейское экономическое пространство.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(Приложение 2 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Делегация Российской Федерации выражает искреннюю признательность ирландскому Председательству за интенсивную и эффективную работу в течение года, а также за хорошую организацию министерской встречи.

Центральным событием нашей встречи стал запуск политического процесса "Хельсинки плюс 40", нацеленного на адаптацию ОБСЕ к новым реалиям, повышение ее вклада в общие усилия по выстраиванию единого и неделимого пространства безопасности. Неотъемлемым элементом этого процесса должна стать всеобъемлющая реформа Организации, подведение под нее прочной правовой основы.

Впервые за многие годы удалось согласовать важное заявление министерского уровня по переговорам о приднестровском урегулировании в формате "5+2". Принято также заявление стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ по нагорно-карабахскому урегулированию.

Приветствуем важное решение по проблематике транснациональных угроз, в котором одобряются принятые в течение года стратегические документы ОБСЕ по этой теме – антинаркотическая концепция ОБСЕ, рамочный документ по полицейской деятельности, а также решение по разработке мер доверия в сфере использования коммуникационных технологий. Важно, что в список этих решений вошел и принятый в ходе работы СМВД консолидированный антитеррористический мандат ОБСЕ. Эти документы создают прочную системную основу для работы ОБСЕ по проблематике транснациональных угроз на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Важно теперь последовательно переводить эти решения в плоскость практических шагов и действий.

С удовлетворением констатируем принятие решения о надлежащем управлении и борьбе с коррупцией. Это также общая для всех стран угроза. Борьба с коррупцией является приоритетной темой для России, в том числе в качестве председателя в "Группе 20".

К сожалению, мы не договорились по проекту решений СМВД по вопросам, связанным с работой Форума по сотрудничеству в области безопасности. Причина заключается в различиях в подходах к вопросам дальнейшего совершенствования мер укрепления доверия и безопасности. Ожидаем от партнеров формирования более реалистичных позиций по этим вопросам, конкретных предложений, способных разблокировать работу по согласованию концепций и параметров нового режима контроля над обычными вооружениями.

Действительно, по документам гуманитарной "корзины", как и в прошлом году, консенсуса достичь не удалось. Российская Федерация с самого начала активно участвовала в переговорах по всем документам правочеловеческого измерения. Совместно с рядом других государств мы выдвинули проекты решений по проблемам, которые считаем наиболее актуальными именно сейчас. Это – борьба с неонацизмом, свобода передвижения с упором на отмену виз, совершенствование деятельности ОБСЕ по наблюдению за выборами. При этом мы работали и по тем темам, которые

являются приоритетными для других государств. К сожалению, ни один из документов не был принят.

Полагаем, что из сложившейся ситуации пора сделать серьезные выводы. ОБСЕ будет действовать успешно, если мы будем продвигать те решения, которые пользуются широкой общей поддержкой, и при этом все государства будут работать по объединительной повестке дня. Рассчитываем, что будущие действующие председательства в ОБСЕ учтут это в своей работе.

Желаем предстоящему украинскому Председательству успехов в деятельности по руководству ОБСЕ в 2013 году.

Благодарю за внимание.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня заседания СМИД в Дублине.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

(Приложение 3 к MC(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Г-н Председатель, от имени Соединенных Штатов Америки хочу поблагодарить ирландское Председательство за его работу по поощрению основных свобод, наращиванию усилий по борьбе с нетерпимостью, утверждению надлежащего управления и противодействию транснациональным угрозам.

В Астанинской юбилейной декларации все государства-участники согласились о том, что защита и поощрение прав человека и основных свобод являются нашей первейшей обязанностью. Несмотря на энергичные усилия Председательства, второй год подряд нам не удалось достичь консенсуса по каким-либо решениям о подтверждении или укреплении наших обязательств в области человеческого измерения.

В частности, мы искренне сожалеем о том, что нам не удалось принять на уровне министров решения об упрочении свободы средств массовой информации, о борьбе с расизмом и ксенофобией, о свободе мирных собраний и свободе ассоциации, а также декларацию об основных свободах в эпоху цифровых технологий.

Не удивительно, что в странах, которые более других ответственны за такой итог, наблюдаются все более тревожные тенденции по части уважения прав человека и основных свобод, а также выполнения ими своих существующих обязательств по линии ОБСЕ. Мы особенно обеспокоены попытками подорвать согласованные в ОБСЕ обязательства в области человеческого измерения путем их размывания или отказа вновь подтвердить их.

К сожалению, даже в тех случаях, когда нам предстояло просто подтвердить действующие обязательства, нам не удалось прийти к консенсусу. 47 государств-участников по-прежнему являются соавторами декларации об основных свободах в эпоху цифровых технологий. Эта декларация не вводит никаких новых обязательств; в ней просто вновь подтверждается, что основные свободы действуют независимо от того, реализуются ли они в реальной жизни или в виртуальной сфере, в онлайн-овом или офлайн-овом контексте. Весьма тревожным является тот факт, что некоторые государства-участники утверждают, будто появление новых технологий, таких, как Интернет, может быть основанием для отмены или ослабления фундаментальных свобод.

В момент, когда в нашем регионе наблюдается нарастание расизма, ксенофобии или преступлений на почве ненависти, направленных против мигрантов, цыган, евреев, других этнических и религиозных меньшинств, лиц, принадлежащих к сообществу ЛГБТ, и других уязвимых социальных групп, мы с сожалением констатируем, что ОБСЕ лишена возможности принять положения, призванные обеспечить защиту наших разнородных сообществ, которые предусматривали бы, например, более активное реагирование со стороны государств-участников на преступления на почве ненависти, наращивание помощи жертвам и содействие оценке эффективности политических мер, направленных против преступлений на почве ненависти.

Документ Ирландского председательства по решению об укреплении свободы средств массовой информации был посвящен проблеме, вызывающей глубокую озабоченность, а именно постоянной угрозе безопасности журналистов и свободе выражения мнений как в онлайн-овом, так и в офлайн-овом контексте в регионе ОБСЕ. Наличие этих тревожных тенденций было подробно задокументировано Представителем по вопросам свободы средств массовой информации. В некоторых частях региона ОБСЕ независимые журналисты, блогеры и активисты, которые, пользуясь социальными сетями, вскрывают случаи коррупции или нарушения прав человека или высказываются против политики правительства, все чаще сталкиваются с угрозами.

Мы будем и впредь поощрять и защищать права человека и основные свободы в регионе ОБСЕ и будем делать все от нас зависящее, для того чтобы в последующей деятельности ОБСЕ внимание было во многом сосредоточено на этих вопросах. Мы будем вновь и вновь возвращаться к этим вопросам, представляющим весьма важное значение для людей во всем нашем регионе.

Итоги работы в области человеческого измерения и скромные результаты, достигнутые в деле выполнения ОБСЕ своей роли в связи с затянувшимися конфликтами, свидетельствуют о глубоком расколе между государствами-участниками по широкому кругу принципиальных проблем. Мы четко видим, куда следует двигаться дальше: реализации выдвинутой в Астанинской декларации идеи "сообщества безопасности" можно добиться лишь на путях выполнения существующих обязательств.

В области первого измерения государственный секретарь Х. Клинтон четко заявила о нашей озабоченности по поводу наблюдающегося в регионе ОБСЕ в последние годы ослабления транспарентности в военных вопросах. Мы с сожалением констатируем, что в текущем году в Вене не было согласовано существенных мер, призванных остановить это сползание, и нас беспокоит, что мы не смогли договориться даже о продолжении наших усилий по модернизации Венского документа в 2013 году.

Что касается кибербезопасности, то мы также были разочарованы тем, что государства-участники не смогли прийти к консенсусу о стартовом пакете мер по обеспечению транспарентности в интересах укрепления доверия.

Вместе с тем нам отрандно, что государства-участники при этом согласовали проект общего решения о транснациональных угрозах.

Нам отрандно также, что государства-участники пришли к договоренности о декларации Председательства по вопросам надлежащего управления, и мы считаем, что она способна стать полезным инструментом, задающим направление нашей работы во втором измерении. Она поможет придать большую целенаправленность работе миссий на местах и будет способствовать налаживанию плодотворного сотрудничества между ОБСЕ и другими международными организациями и форумами.

Мы приветствуем принятое сегодня министрами заявление, в котором констатирован достигнутый в текущем году на переговорах в формате "5+2" прогресс в направлении окончательного приднестровского урегулирования.



Впервые наши министры выступили с отдельным заявлением в поддержку процесса "5+2", подтвердив наше коллективное обязательство оказывать сторонам помощь в урегулировании чрезмерно затянувшегося конфликта.

Мы настоятельно призываем всех участников процесса "5+2" разработать основные принципы всеобъемлющего урегулирования в соответствии с принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами и умножить усилия по достижению разделяемой всеми нами цели достижения окончательного урегулирования, основанного на уважении суверенитета и территориальной целостности Молдовы с предоставлением особого статуса Приднестровью.

Помимо отраженных в заявлениях министров вопросов, касающихся переговоров в формате "5+2", есть и другие проблемы, требующие внимания. Необходимо выполнять обязательства, касающиеся вывода вооруженных сил. ОБСЕ принадлежит важная роль в содействии этому процессу.

Мы также настоятельно призываем активизировать усилия по содействию демилитаризации и укреплению взаимного доверия за счет обеспечения открытости в отношении всех вооруженных сил в регионе.

Укреплению безопасности может содействовать также и рассмотрение предложений о преобразовании нынешних миротворческих сил.

Нам также отраднo, что сопредседатели договорились о заявлении на уровне министров о работе Минской группы, и настоятельно призываем оказать широкую поддержку их усилиям.

По вопросу о Грузии мы с сожалением констатируем, что и в этом году опять не удалось достичь соглашения о региональном урегулировании. Мы заинтересованы ожидаем усилий по выдвижению идей для работы группы поддержки, которая будет сформирована в ОБСЕ в Вене, в русле дискуссий, состоявшихся здесь в Дублине.

В следующем году мы приступим к работе в рамках процесса "Хельсинки плюс 40". Некоторые государства-участники высказали мысль о том, что процесс "Хельсинки плюс 40" должен дать старт крупным реформам и перестройке сложившихся в ОБСЕ процедур наблюдения за выборами, взаимодействия с гражданским обществом или ее правового устройства. Мы считаем, что резервы для совершенствования деятельности имеются у любой организации, но вместе с тем мы принципиально не согласны с мнением некоторых о том, что ОБСЕ нуждается в "крупных реформах" или юридически оформленном уставе. Добиться повышения эффективности Организации можно, прежде всего предоставив ей выполнять ту работу, которую мы договорились ей поручить.

Что касается дальнейшей деятельности, то Соединенные Штаты рассчитывают на взаимодействие с заступающим украинским Председательством, Тройкой и всеми государствами-участниками в детальной проработке задач, которыми нам предстоит заниматься, в рамках всеохватного и транспарентного процесса "Хельсинки плюс 40", к внесению вклада в который было бы желательно привлечь гражданское общество.

Сегодня, как и с самого начала, ценность, актуальность и отдача от процесса "Хельсинки плюс 40" определяются заложенной в нем всеобъемлющей концепцией безопасности, которая предполагает, что прочный мир между государствами неразрывно связан с уважением прав человека внутри государств.

Как заявила вчера государственный секретарь Х. Клинтон, "в свете приближающегося 40-летнего юбилея хельсинкского Заключительного акта настал момент, когда ОБСЕ следует вновь облачиться в мантию ведущего в усилиях по расширению границ прав и достоинства человека и по подтверждению тех ценностей и принципов, которыми эта организация руководствовалась с момента ее основания".

Г-н Председатель, прошу приобщить текст данного заявления к Журналу заседания.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ГРЕЦИИ (ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ  
АЛБАНИИ, ГЕРМАНИИ, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ,  
БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ, КАНАДЫ, ХОРВАТИИ, ДАНИИ,  
ИСПАНИИ, ЭСТОНИИ, ФРАНЦИИ, СОЕДИНЕННОГО  
КОРОЛЕВСТВА, ВЕНГРИИ, ИСЛАНДИИ, ИТАЛИИ, ЛАТВИИ,  
ЛИТВЫ, ЛЮКСЕМБУРГА, НОРВЕГИИ, НИДЕРЛАНДОВ,  
ПОЛЬШИ, ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, СЛОВАКИИ, ЧЕШСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ И ТУРЦИИ)**

(Приложение 4 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Г-н Председатель,

я хотел бы сделать заявление от имени следующих стран: Албании, Германии, Соединенных Штатов Америки, Бельгии, Болгарии, Канады, Хорватии, Дании, Испании, Эстонии, Франции, Соединенного Королевства, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Латвии, Литвы, Люксембурга, Норвегии, Нидерландов, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Чешской Республики и Турции.

Г-н Председатель,

мы сохраняем свою приверженность контролю над обычными вооружениями. Союзники по НАТО, являющиеся участниками ДОВСЕ, напоминают, что принятые в ноябре 2011 года решения о прекращении выполнения некоторых обязательств по ДОВСЕ в отношении Российской Федерации могут быть отменены, если Российская Федерация вернется к полному выполнению. Союзники по НАТО, являющиеся участниками ДОВСЕ, продолжают в полной мере выполнять свои обязательства по ДОВСЕ в отношении всех других государств – участников ДОВСЕ. Союзники преисполнены решимости сохранять, укреплять и модернизировать режим контроля над обычными вооружениями в Европе, опираясь на основные принципы и обязательства, и продолжают с этой целью изучать различные идеи. Мы также твердо намерены работать в направлении достижения этой цели в отношении Венского документа и Договора по открытому небу.

Г-н Председатель,

страны, присоединившиеся к данному заявлению, просят включить его в Журнал этой встречи Совета министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ**  
(Приложение 5 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Г-н Председатель,

Республика Молдова всецело поддерживает заявление, с которым выступила на данном заседании делегация Греции от имени группы стран.

Прошу Вас, г-н Председатель, приобщить текст настоящего заявления к Журналу данного заседания Совета министров.

Благодарю за внимание.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ МОЛДОВЫ**

(Приложение 6 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Г-н Председатель,

прежде всего хотим отметить, что Республика Молдова разделяет соображения, высказанные Европейским союзом и Соединенными Штатами Америки, относительно принятия Советом министров решения о процессе "Хельсинки плюс 40" в ОБСЕ.

Г-н Председатель, мы приветствуем принятие Советом министров заявления о переговорах, касающихся процесса приднестровского урегулирования, в формате "5+2". В этом заявлении 57 государств-участников обозначили свое коллективное представление о путях продвижения переговоров о политическом урегулировании конфликта, который в течение почти уже двух десятилетий затрагивает мою страну. Мы считаем, что указанное заявление является важным шагом к созданию благоприятного международного контекста посредством формирования единого подхода и поощрения скоординированных усилий международных партнеров, в первую очередь всех тех, кто принимает участие в процессе "5+2". Принимая заявление Совета министров, мы вновь подтверждаем ключевую роль, которая принадлежит ОБСЕ в этом процессе.

Основное предназначение этого документа – содействовать переговорам в формате "5+2", которые являются основным средством продвижения к урегулированию. С этой целью в заявлении Совета министров вновь зафиксирована поддержка всеми государствами – участниками ОБСЕ суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова. В нем говорится о необходимости двигать вперед дискуссии по всем трем корзинам, отраженным в повестке дня переговоров, включая корзину, касающуюся всеобъемлющего урегулирования, политических вопросов и вопросов безопасности. В заявлении также подчеркивается важная роль мер укрепления доверия, включая устранение препятствий для свободного перемещения людей, товаров и услуг.

Включение призыва начать обсуждение основных принципов окончательного урегулирования, которое является главной задачей переговоров в формате "5+2", позволило бы сделать это заявление еще более ориентированным на перспективу, и мы сожалеем, что место для него в тексте не нашлось.

Г-н Председатель, хочу отметить, что политический контекст, в котором развивается процесс приднестровского урегулирования, гораздо более сложен, и ряд вопросов выходят за рамки переговоров в формате "5+2". Более широкая картина включает в себя такие вопросы, издавна вызывающие нашу обеспокоенность, как вывод российских сил с территории Республики Молдова, нарастающая потребность в преобразовании нынешнего механизма поддержания мира в многонациональную гражданскую миссию, наделенную надлежащим международным мандатом. Как было указано предыдущими ораторами, эти проблемы сохраняются в повестке дня нашего диалога, и мы рассчитываем на достижение прогресса на этом направлении в соответствии с принятыми в ОБСЕ нормами, принципами и обязательствами.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу заседания.

Благодарю за внимание.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ТУРЦИИ**

(Приложение 7 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Г-н Председатель,

я хотел бы присоединиться к предыдущим выступавшим и тепло поздравить Ирландию с ее квалифицированным председательством и проявленным ею усердием в руководстве нашей Организацией в 2012 году. В этой связи мы высоко оцениваем вашу важную руководящую роль в обеспечении документацией, которую мы имели возможность получить на этой встрече Совета министров.

Мы считаем, что принятое нами решение о процессе "Хельсинки плюс 40" сыграет важную роль не только в оценке достижений ОБСЕ, но и в наращивании приобретенного нами до настоящего времени "багажа" для обеспечения дальнейшего целенаправленного видения роли нашей Организации в изменяющейся обстановке в области безопасности. Мы полностью уверены, что следующие председательства Украины, Швейцарии и Сербии не пожалеют усилий для продвижения этого процесса вперед, с тем чтобы обеспечить вклад ОБСЕ в достижение цели формирования сообщества безопасности. Мы будем готовы внести свой позитивный конструктивный вклад в этот процесс и оказать поддержку следующим председательствам.

Несмотря на принятие на самом высоком политическом уровне обязательств в рамках ОБСЕ, конфликты, урегулирование которых поручено нашей Организацией, к сожалению, остаются неразрешенными. Это оказывает негативное влияние на обстановку взаимного доверия в нашей повседневной работе в этой Организации и на усилия по обеспечению урегулирования региональных разногласий. Кроме того, неурегулированность конфликтов подрывает авторитет нашей Организации. Поэтому мы можем только надеяться и ожидать, что в ходе процесса "Хельсинки плюс 40" ОБСЕ сможет подойти к разрешению этих конфликтов таким образом, что удастся активизировать политическую волю, необходимую для их урегулирования.

Г-н Председатель,

теперь позвольте мне сделать пару замечаний относительно наших решений.

Что касается вопросов, рассматриваемых Комитетом по безопасности, то у нас вызывает удовлетворение тот факт, что нам удалось принять сегодня утром на уровне Постоянного совета решение о консолидированной концептуальной базе ОБСЕ для борьбы с терроризмом. С учетом наших предыдущих решений в таких новых областях, как кибербезопасность и незаконный оборот наркотиков, сегодня мы находимся в лучшем положении в отношении обеспечения исполнительных структур нашей Организации обновленной нормативно-правовой базой, при наличии которой работа ОБСЕ может развиваться на прочной и всеобъемлющей основе.

Мы сожалеем, что в этом году не было принято ни одного решения, подготовленного ФСОБ, но, тем не менее, по-прежнему надеемся, что работа этого важного органа в следующем году приведет к более позитивным результатам, включая модернизацию Венского документа.

В области экономико-экологического измерения на этой министерской встрече был сделан важный шаг с принятием Декларации об утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма. Это будет способствовать нашей дальнейшей работе в данной области и достижению нашей общей цели укрепления второго измерения.

Мы сожалеем о том, что нам вновь не удалось принять на этой встрече министров сбалансированного пакета решений по третьему измерению.

Мы признательны ирландскому Председательству за то, что оно определило свободу средств массовой информации и расизм и ксенофобию в качестве двух потенциальных областей подготовки документов для данной встречи Совета министров. Действительно, проявления расизма и ксенофобии оказывают негативное влияние на сплоченность и единство наших обществ, препятствуя межкультурному диалогу и вызывая маргинализацию. Мы в целом поддержали усилия Председательства по борьбе с таким отвратительным явлением как расизм и ксенофобия, вопреки нашему желанию заниматься вопросами уязвимости некоторых групп, которые были определены на Совещании по рассмотрению выполнения, посвященном человеческому измерению. Вызывает сожаление тот факт, что подход Председательства не получил достаточной поддержки. Следующему, украинскому Председательству теперь предстоит предпринимать дальнейшие шаги в области этого измерения и преодолевать существующее расхождение во взглядах.

К сожалению, на этой встрече Совета министров не удалось достичь консенсуса по проекту решения о плане действий всей ОБСЕ по выполнению резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности в регионе ОБСЕ. В качестве одного из соавторов этого проекта решения моя страна придает большое значение повышению потенциала ОБСЕ для оказания государствам-участникам помощи в выполнении этой важной резолюции ООН. В следующем году мы продолжим работать над достижением этой цели вместе со всеми государствами-участниками и Секретариатом ОБСЕ. Поддержка, выраженная подавляющим большинством государств-участников, является источником вдохновения для будущей деятельности.

Г-н Председатель,

как и в прошлом году, когда мы сочли необходимым сделать некоторые акценты в нашем заключительном заявлении, я вновь должен отметить, что по-прежнему в нашей Организации существует явная потребность в честной самокритике. Продолжая работать над более совершенными методами формирования консенсуса, мы должны помнить, что определяемые нами приоритеты должны в общих чертах отражать интересы всех государств-участников. Только таким образом мы можем обеспечить политическую ответственность и приверженность, необходимые для активизации выполнения наших существующих обязательств и выработки новых. Мы надеемся, что процесс "Хельсинки плюс 40" повысит наши возможности для взаимодействия с каждым из государств-участников в духе сотрудничества с целью ликвидации некоторых "линий разлома".

В заключение позвольте мне еще раз выразить нашу признательность и одобрение в связи с прекрасной работой, проделанной нашими ирландскими друзьями, и пожелать всяческих успехов будущему, украинскому Председательству.

Прошу Вас приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

Благодарю Вас.



## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ НОРВЕГИИ**

(Приложение 8 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Ваше Превосходительство,

мы признательны Вам за Ваш вклад в успешное проведение этой встречи министров и благодарим Вас и Ваших преданных делу сотрудников за напряженные усилия, приложенные здесь, в Дублине.

Мы отмечаем в качестве позитивного момента принятие решения о процессе "Хельсинки плюс 40", которое должно содействовать продвижению нашей Организации вперед по возвращении в Вену.

Мы также отмечаем в качестве позитивного тот факт, что нам удалось подвести черту в работе над транснациональными угрозами, а также над другими важными темами.

Ваше Превосходительство,

несмотря на приложенные Вами усилия нам не удалось достичь консенсуса по каким бы то ни было решениям о подтверждении или укреплении наших обязательств в области человеческого измерения.

Мы с сожалением констатируем отсутствие консенсуса по тексту, в котором было бы всего-навсего изложено очевидное, а именно, что основные свободы остаются таковыми независимо от применяемых технических решений.

Мы с сожалением констатируем отсутствие консенсуса по тексту, в котором было бы всего-навсего изложено очевидное, а именно, что ввиду явного нарастания ненавистнических высказываний, преступлений на почве ненависти и фундаменталистских проявлений мы должны умножить наши усилия по борьбе с расизмом и ксенофобией.

Мы с сожалением констатируем отсутствие консенсуса по тексту, в котором было бы всего-навсего изложено очевидное, а именно, что ввиду наблюдаемых попыток ограничить свободу собраний и ассоциации нам нужно вновь подтвердить нашу приверженность этим свободам.

И, как заявил вчера министр моей страны, мы с сожалением воспринимаем сообщение ПА ОБСЕ о том, что она считает соглашение о сотрудничестве в вопросах наблюдения за выборами утратившим силу и более неприменимым.

Ваше Превосходительство,

прошу приобщить текст моего заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

Благодарю за внимание.

## **ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ КАНАДЫ**

(Приложение 9 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Г-н Председатель,

я имею честь выступить с этим заключительным заявлением от имени парламентского секретаря по иностранным делам Робера Дешера.

Канада поздравляет Ирландию с осуществлением ею эффективного руководства ОБСЕ в этом году в качестве Действующего председателя, а также с тем, что она сделала все от нее зависящее для продвижения нашей работы в области региональной безопасности во всех ее измерениях и поощрению демократических ценностей и выполнению обязательств, отстаиваемых нашей Организацией.

Мы с удовлетворением отмечаем, что нам удалось на этой встрече Совета министров запустить процесс "Хельсинки плюс 40". Мы также рады тому, что Монголия присоединилась к нашей семье стран ОБСЕ под ирландским Председательством.

Однако, несмотря на решительные усилия ирландского Председательства и огромного большинства государств-участников, нам опять не удалось принять никаких решений Совета министров в области человеческого измерения. Канада глубоко сожалеет об этой упущенной возможности.

В частности, мы приехали в Дублин, чтобы принять активное и конструктивное участие в подготовке всех текстов по человеческому измерению и добиться прогресса в области борьбы с расизмом и ксенофобией, укрепления свободы средств массовой информации, основных свобод в век цифровых технологий и свободы мирных собраний и ассоциации. Однако второй год подряд на встрече Совета министров не удается добиться результатов в области человеческого измерения, поскольку несколько государств-участников систематически тормозят и подрывают работу ОБСЕ по этим важным вопросам, а также ее концепцию "всеобъемлющей безопасности", в основе которой лежит защита прав человека и основных свобод.

Мы также сожалеем о том, что в Дублине одно государство-участник блокировало наши усилия по продвижению выполнения ОБСЕ резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности. Это, несомненно, тот вопрос, в решении которого ОБСЕ играет важную роль и должна иметь возможность проводить свою работу.

Кроме того, аналогичную озабоченность вызывает у нас наша неспособность разработать первоначальный перечень мер укрепления доверия в области кибербезопасности.

Двигаясь вперед, Канада будет продолжать поддерживать все усилия по повышению достоинства человеческой личности во всех уголках региона ОБСЕ независимо от расы, вероисповедания, пола или сексуальной ориентации. Канада будет выступать за обеспечение признания и поощрение прав и основных свобод. Должна также продолжаться жизненно важная работа ОБСЕ по противодействию вызовам в

области толерантности и недискриминации, поскольку эти вызовы приобретают в нашем регионе все большую силу.

Канада настроена на конструктивную работу со следующим, украинским Председательством ОБСЕ в 2013 году с целью отстаивания этих приоритетов и ценностей.

Г-н Председатель, прошу Вас приложить текст данного заявления к Журналу заседания Совета министров.



#### **IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**



## **ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2012 ГОДУ**

(MC.GAL/15/12 от 7 декабря 2012 года)

### **Введение**

1. В 2007 году неофициальная рабочая группа на уровне экспертов разработала проект конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (проект конвенции). По просьбе двух государств-участников, которые обусловили свое согласие наличием учредительного документа ОБСЕ, были включены три подстрочных примечания<sup>1</sup>. Хотя проект конвенции сам по себе по-прежнему пользуется полной поддержкой государств-участников, неоднократно предпринимаемые усилия не привели к достижению согласия, которое позволило бы принять конвенцию консенсусом и тем самым изменить ее статус всего лишь проекта на статус принятого документа, который государства-участники по своему усмотрению могли бы использовать на временной основе.

### **Практические последствия отсутствия правосубъектности**

2. Отсутствие у ОБСЕ четкого правового статуса приводит к административным трудностям и финансовым последствиям в текущей работе исполнительных структур Организации, а также к проблемам, касающимся равной и унифицированной защиты и статуса персонала ОБСЕ, в частности, во время полевых операций. Осуществление проекта конвенции устранило бы существующую необходимость в разработке двусторонних соглашений с отдельными государствами-участниками и позволило бы ОБСЕ экономить значительные средства. Сумма ежегодных потерь как прямого результата отсутствия единых привилегий и иммунитетов составляет приблизительно один процент от общего бюджета ОБСЕ. Отсутствие конвенции привело к такому положению, при котором статус ОБСЕ и отношение к ней и ее персоналу широко варьирует от одного государства-участника к другому.

3. Отсутствие правосубъектности чревато репутационным ущербом, поскольку другие региональные или международные организации могут не воспринимать ОБСЕ всерьез, как настоящую организацию, или в некоторых случаях могут не иметь возможности взаимодействовать с ОБСЕ как с партнером. Вместе с тем, по мнению международных юристов, ОБСЕ является субъектом международного права в том смысле, что она может принимать на себя ответственность за свои действия, несмотря на отсутствие определенного внутреннего правового статуса<sup>2</sup>. Возможность ОБСЕ принимать на себя ответственность в отсутствие возможности пользоваться такими правами, как привилегии и иммунитеты, чревато негативными последствиями. Пожалуй, наиболее важным является то, что тупиковая ситуация в этом вопросе

---

1 В подстрочных примечаниях делается ссылка на "устав"; в последующем выяснилось, что значение имеет характер и содержание подобного документа, а не его название. Поэтому с 2011 года, не предпринимая результатов консультаций, используется нейтральный термин "учредительный документ".

2 См. проект статей КМП об ответственности международных организаций, принятый Комиссией международного права на ее шестьдесят третьей сессии в 2011 году (A/66/10, пункт 87).

способствует продолжающемуся отсутствию прогресса в развитии оперативного потенциала и в продвижении целей Организации.

## **Встречи неофициальной рабочей группы в 2012 году**

4. В 2012 году ирландское Председательство предложило ряд вариантов для укрепления правовой основы ОБСЕ, распространив среди государств-участников документ с информацией для размышления (СЮ.GAL/63/12 от 18 мая 2012 года) и неофициальный документ, содержащий проект учредительного документа для ОБСЕ (СЮ.GAL/68/12 июня 2012 года), которые прилагаются. Дискуссия по этим документам проводилась во время двусторонних консультаций с государствами-участниками и на заседаниях неофициальной рабочей группы (НРГ) открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ.

5. В 2012 году 8 июня и 21 сентября было проведено два заседания НРГ по укреплению правовой базы ОБСЕ. Председательствовал на обоих заседаниях посол Джон Бернхард, специальный советник ирландского Председательства по вопросам укрепления правовой базы ОБСЕ.

6. Первое заседание НРГ состоялось 8 июня 2012 года. Перед заседанием ирландское Председательство распространило документ с информацией для размышления об укреплении правовой базы ОБСЕ (СЮ.GAL/63/12 от 18 мая 2012 года). В этом документе государствам-участникам предлагается ряд вариантов, которые могли бы привести к изъятию из проекта конвенции трех подстрочных примечаний и обеспечить ее принятие и открытие для подписания при первой возможности. В документе содержится предположение, что достижению прогресса на пути к принятию проекта конвенции способствовало бы обсуждение краткого технического проекта учредительного документа для ОБСЕ, подлежащего разработке ирландским Председательством. По результатам обсуждения на первом заседании НРГ были сделаны следующие выводы:

- все государства-участники поддерживают положения проекта конвенции 2007 года как таковые;
- все государства-участники поддерживают укрепление правовой базы ОБСЕ;
- консенсуса в отношении необходимости иметь для ОБСЕ учредительный документ не существует, хотя ряд государств-участников настаивают на том, что, согласно их внутренним законодательным и конституционным процедурам, привилегии и иммунитеты без принятия учредительного документа международной организации предоставляться не могут;
- разработка учредительного документа потребует серьезной работы, и не все государства-участники убеждены в ее целесообразности;
- в заключение председатель НРГ заявил, что перед следующим заседанием ирландское Председательство распространит краткий технический проект учредительного документа.



7. Ирландское Председательство распространило неофициальный документ, содержащий проект учредительного документа для ОБСЕ (СЮ.GAL/68/12 от 12 июня 2012 года), подчеркнув, что окончательные форма и характер этого документа не были predeterminedены и открыты для обсуждения. Государствам-участникам было настоятельно предложено внимательно рассмотреть этот документ и представить Председательству письменные замечания до конца рабочего дня в пятницу, 20 июля 2012 года. Компиляция полученных от государств-участников замечаний была распространена ирландским Председательством (СЮ.GAL/117/12 от 6 сентября 2012 года) и приводится в качестве Приложения.

8. Второе заседание НРГ состоялось 21 сентября 2012 года. В центре дискуссий находился проект учредительного документа для ОБСЕ (СЮ.GAL/68/12 от 12 июня 2012 года). Председатель НРГ стремился способствовать укреплению доверия между государствами-участниками, продемонстрировав, что проект учредительного документа может быть составлен таким образом, что не затронет "багажа" Организации. По результатам второго заседания НРГ были сделаны следующие выводы:

- большинство государств-участников по-прежнему поддерживает немедленное принятие и открытие для подписания проекта конвенции без подстрочных примечаний, но при этом не отказывается от продолжения дискуссий, касающихся проекта учредительного документа;
- одна группа государств-участников подчеркнула, что принятие проекта конвенции и учредительного документа может осуществляться параллельно и что достижение прогресса по-одному без соответствующего прогресса по другому невозможно;
- одно государство-участник заявило, что не поддерживает существование распространенного учредительного документа. Оно придерживается того мнения, что необходимость в учредительном документе отсутствует и что его обсуждение может оказаться контрпродуктивным для Организации;
- Председатель Постоянного совета пришел к выводу, что позиции некоторых государств-участников расходятся и что ирландское Председательство продолжит свои усилия, чтобы наметить пути дальнейшей работы.

## **Заключение**

9. Хотя проект конвенции 2007 года о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ (проект конвенции) сам по себе продолжает пользоваться полной поддержкой государств-членов, достичь консенсуса об изъятии трех подстрочных примечаний, увязывающих его принятие с проектом учредительного документа, не удалось. Ирландское Председательство работало над преодолением выхода из существующего тупика, с тем чтобы дать ОБСЕ инструмент, необходимый для эффективного и действенного функционирования, признавая, что необходимо учитывать законные озабоченности всех государств-участников. Ирландское Председательство осознает, что, если не будет достигнут прогресс в отношении изъятия из проекта конвенции этих подстрочных примечаний,

существующая в настоящее время неудовлетворительная ситуация останется неурегулированной.

10. Ирландское Председательство твердо убеждено, что принятие проекта конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ является жизненно необходимым для этой Организации. Кроме того, ирландскому Председательству ясно, что достижение прогресса невозможно также без обсуждения учредительного документа для ОБСЕ. Хотя в этом году и не произошло прорыва, проделанная под руководством посла Джона Бернхарда работа привела к определенным результатам в дальнейшем прояснении позиций государств-участников и существующих вариантов. Изучение представленных в 2012 году вариантов необходимо продолжить. Нынешнее отсутствие ясности в отношении правового статуса ОБСЕ наносит ущерб Организации. Наделение ОБСЕ отдельной правосубъектностью, а также привилегиями и иммунитетами, необходимыми ей для эффективного и действенного функционирования, должно оставаться для государств-участников приоритетной задачей.

# **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ 19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ**

(МС.GAL/5/12 от 27 ноября 2012 года)

## **Краткое содержание**

В настоящем докладе о проделанной работе содержится исчерпывающая фактическая информация о положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года.

В вышеупомянутый период времени Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) продолжал деятельность по предотвращению распространения незаконного ЛСО. Деятельность Форума была направлена на дальнейшее осуществление связанных с ЛСО согласованных обязательств и на изучение возможностей содействия осуществлению в полном объеме Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО, принятого в мае 2010 года.

В частности, 22–24 мая 2012 года Форум провел встречу по рассмотрению Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО и заседание на уровне экспертов по управлению запасами ЛСО и сокращению и уничтожению излишних запасов, на которых, среди других тем, обсуждался вклад ОБСЕ в работу Второй конференции ООН по обзору осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которая состоялась 27 августа – 7 сентября 2012 года в Нью-Йорке. После встречи ОБСЕ Председатель ФСОБ опубликовал обновленный документ о возможных мерах по осуществлению Плана действий, который был подготовлен на основе предложений, выдвинутых на встрече и во время других мероприятий. ОБСЕ приняла активное участие в обзорной конференции, в частности, организовав параллельное мероприятие, посвященное достижениям ОБСЕ в борьбе с незаконным ЛСО.

В 2011–2012 годах уровень осуществления ежегодного обмена информацией по ЛСО оставался стабильным. После выпуска обновленного шаблона отчетов о разовом обмене информацией о ЛСО (FSC.GAL/38/11) до 16 ноября 2012 года 26 государств представили информацию в новом формате, который обеспечивает сопоставимость и полноту представляемой информации.

В соответствии с Решением № 6/11 Совета министров ФСОБ переиздал Документ ОБСЕ о ЛСО с целью включения всех дополнительных решений, принятых после 2000 года. Наличие всех соответствующих решений в одном документе облегчит выполнение согласованных обязательств.

Предоставляемая государствам – участникам ОБСЕ практическая помощь в рамках осуществления проектов по ЛСО остается ключевым компонентом проводимой работы по повышению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В настоящем докладе говорится о начале проектной деятельности в Кыргызской Республике и организации для правоохранительных органов Таджикистана ряда практических учебных мероприятий, касающихся ЛСО и обычных боеприпасов (ОБ).

Общее количество объявленных взносов на проекты ОБСЕ по ЛСО в 2011–2012 годах составило 361 480 евро. Важнейшим вопросом по-прежнему остается вопрос о внебюджетных взносах и сборе средств.

Наконец, в соответствии со своим мандатом Секретариат ОБСЕ продолжал наращивать сотрудничество с другими международными организациями, занимающимися вопросами, связанными с ЛСО. В дополнение к официальным соглашениям о сотрудничестве, уже действующим в отношении Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в 2012 году Секретариат ОБСЕ подписал Меморандум о договоренности (МОД) с Управлением по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН), что будет и далее способствовать эффективному планированию и рациональному использованию ресурсов.

## **1. Введение**

На 18-й встрече Совета министров в Вильнюсе ФСОБ через его Председателя было предложено представить 19-й встрече Совета доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о ЛСО (МС.ДЕС/6/11).

Документ ОБСЕ о ЛСО был принят 24 ноября 2000 года и переиздан 20 июня 2012 года (FSC.DOC/1/00/Rev.1). В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой Документ ОБСЕ о ЛСО рассматривается в качестве важного инструмента борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности, и подчеркивается важность дальнейшего наращивания деятельности по его осуществлению. В соответствии с пунктом 2 раздела VI Документа рассмотрение осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО проводится регулярно во время ежегодных совещаний по оценке.

Документ ОБСЕ о ЛСО вносит также существенный вклад в осуществление Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах (Программа действий ООН по ЛСО).

## **2. Цели**

Настоящий доклад призван дать обзор выполнения обязательств в рамках ОБСЕ, касающихся ЛСО, а также рассказать о продвижении в работе по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи в области ЛСО. В первую очередь, он должен служить основой для определения положения дел с

выполнением обязательств по ЛСО в рамках ОБСЕ, а также привлечь внимание к наиболее серьезным проблемам, которые придется решать в будущем. Доклад охватывает период с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года<sup>1</sup>.

### **3. Совещание по обзору хода осуществления плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО и заседание на уровне экспертов по управлению запасами ЛСО и сокращению и уничтожению излишних запасов**

С целью содействия выполнению Плана действий ОБСЕ по ЛСО 22–24 мая 2012 года было организовано подряд два специальных совещания с участием более 150 должностных лиц из различных стран, представителей международных организаций и отдельных НПО. Совещание по обзору хода осуществления Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО (22–23 мая 2012 года) преследовало цель оценки темпов осуществления Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО и определения того, каким образом дальнейшая деятельность ОБСЕ могла бы более эффективно дополнять международные усилия без их дублирования. На совещании были также рассмотрены вклад ОБСЕ в процесс ООН по ЛСО и направление дальнейшей деятельности. Доклады обоих совещаний открыты для ознакомления<sup>2</sup>.

На совещании было продемонстрировано, что в некоторых областях, связанных с выполнением Плана действий, были достигнуты конкретные результаты. Однако оно также показало необходимость продолжения усилий по совершенствованию осуществления согласованных норм, мер и принципов. В этой связи 9 октября 2012 года Председатель ФСОБ опубликовал документ, посвященный осуществлению, в котором содержатся выдвинутые на совещаниях предложения, касающиеся содействия выполнению Плана действий.

На заседании на уровне экспертов по управлению запасами ЛСО и сокращению и уничтожению излишних запасов (24 мая 2012 года) состоялась дискуссия экспертов, посвященная примерам лучшей национальной практики, используемым в регионе ОБСЕ при управлении запасами, сокращении излишних запасов и уничтожении ЛСО, с учетом также передовой практики ОБСЕ и международной практики, а также общим вызовам и рекомендациям в отношении дальнейшей работы. В частности, на совещании рассматривалась возможность наращивания существующего в государствах – участниках ОБСЕ потенциала по подготовке кадров для управления запасами и обеспечения безопасности. В основу дискуссии по вопросам возможной унификации с другими государствами – участниками ОБСЕ были положены предметные исследования в рамках проектов ОБСЕ по оказанию помощи и другие примеры.

---

1 Крайним сроком для включения фактических данных было 16 ноября 2012 года.

2 С докладом можно ознакомиться на сайте <http://www.osce.org/fsc/92811>.

#### **4. Участие во Второй конференции по рассмотрению осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по ЛСО**

ОБСЕ приняла активное участие во Второй конференции по рассмотрению осуществления Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней, которая состоялась в Нью-Йорке 27 августа – 7 сентября 2012 года. Цель Конференции по рассмотрению осуществления заключалась в оценке достигнутого на данный момент прогресса в выполнении Программы действий и в планировании ее дальнейшего выполнения. Государства также обсудили ход работы по осуществлению Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное ЛСО (МДО).

На Конференции Председательство ФСОБ выступило с заявлением об усилиях ОБСЕ, направленных на осуществление Программы действий ООН по ЛСО и МДО. Кроме того, ОБСЕ организовала параллельное мероприятие, посвященное ее работе в области ЛСО, с участием Председателя ФСОБ и представителей Центра по предотвращению конфликтов (ЦПК). На этом мероприятии, которое привлекло около 30 участников, ОБСЕ презентовала свои практические инициативы, связанные с контролем за экспортом и посреднической деятельностью, и аппаратуру для электронного делопроизводства, разработанную в рамках проекта ОБСЕ и ПРООН по укреплению потенциала в отношении ЛСО в Беларуси.

Перед Конференцией по обзору ОБСЕ представила УВР ООН свой доклад об осуществлении Программы действий.

#### **5. Нормативные аспекты**

Документ ОБСЕ о ЛСО устанавливает нормативную базу ОБСЕ для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур. Рассмотрение ФСОБ соблюдения этих норм и выработка дополнительных и/или взаимодополняющих решений представляют собой ключевой элемент текущей работы ФСОБ, которая в 2012 года была сосредоточена на следующих вопросах.

##### **5.1 Обмен информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО**

В Решении № 15/09 Совета министров ФСОБ предлагается предпринять меры по рассмотрению осуществления Решения № 11/08 Совета министров в отношении создания или укрепления до конца 2010 года правовой основы для законной посреднической деятельности в рамках национальной юрисдикции государств-участников.

В целях реализации этого предложения 24 ноября 2010 года Форум принял Решение № 17/10 ФСОБ об обмене информацией в отношении принципов ОБСЕ по контролю за деятельностью посредников по сделкам с ЛСО. В этом Решении государства-участники согласились провести не позднее 30 июня 2011 года разовый

обмен информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности по сделкам с ЛСО. Кроме того, ЦПК было поручено представить к 1 сентября 2011 года сводный доклад о полученных ответах и опубликовать его на общедоступном вебсайте.

К 16 ноября 2012 года 47 государств-участников представили свои ответы в соответствии с Решением № 17/10 ФСОБ. ЦПК распространил сводный доклад об осуществлении 1 сентября 2011 года (FSC.GAL/95/11). По поручению Председателя ФСОБ 3 августа 2012 года ЦПК распространил обновленный сводный доклад (FSC.GAL/98/12)<sup>3</sup>.

## **6. Выполнение существующих обязательств**

### **6.1 Обмен информацией об ЛСО**

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае их полного применения помогут государствам в их усилиях по соблюдению многих пунктов Программы действий ООН в отношении ЛСО, касающихся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ о ЛСО предусмотрен механизм, включающий меры обеспечения транспарентности, направленные на повышение взаимного доверия и безопасности, а также на дальнейшее развитие доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ ежегодно и на разовой основе проводят обмен информацией по различным аспектам, связанным с контролем за передачей ЛСО и, в более общем плане, обычных вооружений. Эти обмены информацией между государствами – участниками ОБСЕ носят конфиденциальный характер и регулярно обсуждаются на заседаниях, специальных семинарах и совещаниях ФСОБ. Общий уровень осуществления в 2011–2012 годах по сравнению с предыдущими годами несколько повысился. Однако по-прежнему существует необходимость широкого использования Председателем ФСОБ механизма оповещения и напоминания.

Обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся контроля за передачей ЛСО, включает:

- обмен информацией о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/13/97 и FSC.DEC/8/98);
- ответы на Вопросник о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/20/95);
- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)1).

---

3 Доклад находится в открытом доступе, и с ним можно ознакомиться на сайте <http://www.osce.org/fsc/92596>.

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, когда это необходимо, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте ЛСО (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением ЛСО (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта стрелкового оружия, а также контроля за посреднической деятельностью (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)2).

#### 6.1.1 Разовые обмены информацией

В соответствии с документом ОБСЕ о ЛСО государства-участники согласились, в случае необходимости, обмениваться и представлять обновленную информацию по следующим вопросам: национальные системы маркировки; национальные процедуры контроля за изготовлением; национальное законодательство и существующая практика, касающиеся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за посреднической деятельностью; методы уничтожения стрелкового оружия; и программы обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими.

В Решении № 11/08 ФСОБ государствам-участникам поручается провести обмен информацией о национальной практике предотвращения распространения ЛСО путем незаконных воздушных перевозок.

В Решении № 12/08 ФСОБ к государствам-участникам была обращена просьба представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.

Подробную информацию о количестве государств, которые участвовали в разовом обмене информацией, можно найти в Приложении А.

В марте 2011 года ЦПК принял пересмотренный шаблон для представления информации о ЛСО при разовом обмене ею (FSC.GAL/38/11) и предложил начать ее представление 30 июня 2011 года в соответствии с установленным крайним сроком, скорректированным в Документе ОБСЕ о ЛСО. До 16 ноября 2012 года 26 государств-участников представили обновленные материалы в рамках разового обмена информацией о ЛСО в новом формате.

#### 6.1.2 Ежегодные обмены информацией

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах Документ ОБСЕ о ЛСО требует от государств-участников ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства-участники ОБСЕ и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованным и уничтоженным



на их территории в предыдущем календарном году. Обзор этого обмена информацией приводится в Приложении В.

Согласно полученным в результате обмена данным в период с 2001 года по 2011 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 12 739 907 единиц ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении С.

## **6.2 Переиздание Документа ОБСЕ о ЛСО**

В июне 2012 года в соответствии с содержащимся в Решении № 6/11 Совета министров поручением и с целью обеспечения полного выполнения согласованных обязательств ФСОБ переиздал документ ОБСЕ о ЛСО, объединив его со всеми соответствующими решениями, принятыми после утверждения в 2000 году первоначального Документа<sup>4</sup>. Наличие широкого набора материалов ОБСЕ о ЛСО в одном документе облегчит его использование высшими должностными лицами в столицах государств – участников ОБСЕ.

## **6.3 Повышение осведомленности**

Поскольку должность председателя неофициальной группы друзей по ЛСО в 2012 году оставалась вакантной, группа друзей в этом году не осуществляла никакой деятельности.

ЦПК ОБСЕ организовал ряд учебных мероприятий и рабочих совещаний. Обзор этой деятельности, а также другой деятельности, связанной с продвижением инициатив ОБСЕ по ЛСО, приводится в Приложении D.

# **7. Практическая помощь по ЛСО**

## **7.1 Обзор**

Осуществление элементов Документов ОБСЕ о ЛСО, которые касаются запросов государств-участников о помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО по-прежнему является важнейшей частью деятельности ФСОБ в этой области.

Начиная с 2003 года ОБСЕ получила от 17 стран 43 запроса об оказании помощи, касающейся повышения эффективности управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО и ОБ, включая "меланж", или уничтожения их излишков. Запросы государств-участников об оказании помощи в решении проблем уничтожения, управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО продолжают оставаться важнейшим аспектом деятельности ФСОБ в данной области. В частности, примером этой деятельности в 2012 году могут служить проекты по оказанию помощи в Беларуси и Кыргызской Республике.

---

4 С переизданным Документом ОБСЕ о ЛСО можно ознакомиться на сайте <http://www.osce.org/fsc/20783>.

## **7.2 Национальные координационные органы**

В 2008 году ФСОБ принял Решение № 4/08, предусматривающие составление Указателя контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента для обеспечения сотрудничества и координации усилий между государствами-участниками в отношении проектов оказания помощи, касающихся ЛСО и ЗОБ. В соответствии с этим решением ЦПК создал и обслуживал общую базу данных о контактных пунктах, представленных для Указателя государствами – участниками ОБСЕ и другими участниками. В 2012 году ЦПК представлял обновленную информацию о проектах по ЛСО и ЗОБ через Указатель контактных пунктов. Однако коммуникации между государствами и/или с ЦПК через контактные пункты по-прежнему находятся на низком уровне.

## **7.3 Помощь, касающаяся законодательства по контролю за экспортом**

В 2012 году ОБСЕ совместно с Федеральным ведомством экономики и экспертного контроля Германии (ФВЭЭК) приступила к оказанию заинтересованным государствам-участникам помощи в обновлении их законодательства по контролю за экспортом ЛСО. В 2011–2012 годах ОБСЕ и ФВЭЭК в сотрудничестве также с УВР ООН, УНП ООН, ПРООН и учрежденным во исполнение резолюции 1540 СБ ООН Комитетом и его группой экспертов инициировали проведение ориентированного на конкретную страну диалога с Молдовой по ряду связанных с ЛСО вопросов, включая законодательство по контролю за экспортом. В настоящее время ОБСЕ и ФВЭЭК тесно сотрудничают с властями Молдовы, оказывая поддержку в рассмотрении национального законодательства по контролю за экспортом с целью обеспечения его соответствия международным требованиям.

## **7.4 Проекты по оказанию практической помощи**

### **7.4.1 Республика Беларусь**

На основании МОД между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН обе организации продолжили осуществление своего совместного проекта по укреплению потенциала по ЛСО в Беларуси, занимаясь решением вопросов обеспечения физической защиты и управления запасами на государственных складах ЛСО. Первый этап программы, направленный на повышение потенциала министерства обороны (МО) Беларуси по безопасному хранению ЛСО на пяти складах, летом 2010 года был успешно завершен. Кроме того, количество намеченных в рамках проекта складов было сокращено до 13 с целью сосредоточения ЛСО на более крупных складах. В настоящее время ПРООН, которая играет роль исполнительного учреждения по данному проекту, вместе с министерством обороны осуществляет второй этап проекта; этот второй этап касается двух крупных складов в Гомеле и Колосово и двух более мелких складов – в Баруйке и Заслонове.

В октябре 2011 года ПРООН и министерство обороны в рамках диалога по проблемам безопасности представили ФСОБ обновленные данные о положении дел и план работы на 2012–2013 годы.

#### 7.4.2 Кыргызская Республика

В феврале 2008 года Кыргызская Республика представила ФСОБ запрос об оказании содействия в совершенствовании управления запасами ЛСО и ОБ и в обеспечении их безопасности в южной части страны, где рост активности радикальных экстремистских групп несет угрозу существующим хранилищам. Кыргызстан страдает от наличия чрезмерных запасов устаревших боеприпасов, оставшихся после распада Советского Союза. Меры по обеспечению безопасности и физической защиты на складах ЛСО и ОБ должны быть серьезно скорректированы; кроме того, в связи с неудовлетворительным состоянием некоторых боеприпасов существует серьезная опасность для гражданского населения, поскольку некоторые склады находятся вблизи населенных районов. Кроме того, несколько складских зданий находятся в плохом состоянии и в ряде случаев не защищены от непогоды, что приводит к возникновению угрозы возможного загрязнения почвы вокруг складов остатками разрушающихся боеприпасов.

В июле 2008 года этот запрос был подкреплён детальной информацией, представленной в рамках ответов на вопросник, используемый в связи с запросами об оказании помощи. В период с 14 по 18 марта 2011 года группа из ОБСЕ провела второе посещение с целью оценки безопасности и физической защиты запасов ЛСО и ОБ и масштабов возможной помощи, а также определения технических потребностей в рамках будущего проекта по оказанию помощи. В качестве дальнейших после оценки мер был разработан проект оказания помощи правительству Кыргызстана в следующих областях:

- подготовка кадров в области управления запасами ЛСО и ОБ и обеспечение их безопасности;
- строительство и ремонт складов боеприпасов; и
- уничтожение излишнего и непригодного ЛСО, включая переносные зенитные ракетные комплексы (ПЗРК).

Осуществление проекта началось в 2012 году. В хранилищах в Бужуме, Гульче и Кой-Таше находится треть всех запасов ОБ. Срок осуществления проекта в настоящее время продлен до 31 декабря 2014 года.

В августе 2012 года для работ, связанных с началом реализации проекта и его осуществлением, был произведен набор членов группы по осуществлению. В сентябре 2012 года проектная группа осуществила краткосрочное посещение всех трех хранилищ с целью изучения и оценки реального положения и условий содержания существующих запасов, а также установления контактов с командующими военными базами МО и начальниками складов в соответствующих местах.

Предполагается, что ОБСЕ и правительство Кыргызстана до конца 2012 года подпишут МОД относительно реализации программы по ЛСО и ЗОБ (рассчитанной на пять лет).

Одновременно проектная группа совместно с МО разработала технические требования для проектных работ в соответствии с национальными правилами,

международными нормами и лучшей практикой ОБСЕ в отношении ЛСО и ОБ. МО попросило первые работы начать в Бужуме, о чем и была достигнута взаимная договоренность. Исходя из наличия финансовых средств было решено в порядке приоритета завершить работу в Бужуме (Баткенский район). Предполагается, что строительные работы на бужумской площадке начнутся в апреле – мае 2013 года.

В 2010 году кыргызские власти запросили у ОБСЕ помощь в сборе ЛСО, захваченного во время беспорядков весной и летом 2010 года, в дополнение к усилиям, которые были предприняты страной в то время. В ответ ОБСЕ вместе с ПРООН организовала посещение страны 7–12 февраля 2011 года с целью оценки положения на месте, а также определения осуществимости и масштабов будущего проекта по оказанию помощи. По результатам оценки рекомендовано:

- провести комплексную проверку ЛСО и положения с обеспечением безопасности;
- разработать скорректированную программу по сбору ЛСО.

В настоящее время ОБСЕ и ПРООН, консультируясь с властями Кыргызской Республики, занимаются организацией этой проверки.

#### 7.4.3 Таджикистан

Бюро ОБСЕ в Таджикистане продолжало оказывать правительству Таджикистана поддержку в обеспечении безопасного и надежного хранения ЛСО и в уничтожении излишнего ЛСО.

В частности, Бюро ОБСЕ в Таджикистане осуществляло следующие виды деятельности.

- A. Создание компьютеризованной системы для учебных курсов по ЛСО и ЗОБ и курсов по подготовке инструкторов для правоохранительных органов страны.

В тесном сотрудничестве с учебными заведениями правоохранительных органов была создана автоматизированная обучающая система по физической защите и управлению запасами (ФЗУЗ), а партнерами предоставлено оборудование и периферийные устройства. В ноябре будет проведена подготовка инструкторов по использованию учебного программного обеспечения на базе CD.

- B. Полевые учения для Центра по реагированию на инциденты.

В 2010 году была начата реализация инициативы ОБСЕ по созданию целостного механизма по реагированию на инциденты, связанные с ЛСО и ЗОБ. В этом году с целью обеспечения реагирования на инциденты, связанные с ЛСО и ЗОБ, и оказания стране поддержки в создании уникального координационного механизма по реагированию на инциденты, связанные с ЛСО и ЗОБ, Бюро ОБСЕ в Таджикистане собрало экспертов из всех соответствующих учреждений страны и создало рабочую группу. Это было необходимо, поскольку в существующем законе о чрезвычайных ситуациях рассматривались только ситуации, вызванные различного рода стихийными бедствиями. При этом закон не касался инцидентов, связанных с оружием и

боеприпасами, и не охватывал координацию деятельности в случае чрезвычайной ситуации.

Опираясь на анализ соответствующих документов, группа приступила к разработке документа о создании совета по реагированию на инциденты, призванного служить целостным механизмом для координации действий, предпринимаемых в ответ на инциденты, связанные с ЛСО и ЗОБ. В качестве прямого результата этой инициативы правительство Таджикистана в апреле 2011 года опубликовало резолюцию № 230, озаглавленную "Создание совета по реагированию и координации действий между компетентными органами Республики Таджикистан в чрезвычайных ситуациях и в случае других инцидентов, связанных с ЛСО".

В 2012 году Бюро ОБСЕ продолжало деятельность, связанную с дальнейшим совершенствованием потенциала совета. Исходя из требований резолюции № 230 и после завершения разработки для совета внутренних инструкций по координации действий в соответствующих чрезвычайных ситуациях его учреждений-членов было решено подготовить и провести в 2013 году командно-штабные учения (КШУ) с последующими полевыми учениями (ПУ) с целью проверки эффективности механизма и слаженности действий в случае инцидента. Сценарий КШУ и ПУ и место проведения этих учений были определены в 2012 году.

Главная цель этой инициативы заключается в обеспечении долгосрочной стабильности в отношении ЛСО и ЗОБ в Таджикистане путем создания органа, способного, среди прочего, заниматься вопросами реагирования на инциденты, соответствующей подготовки кадров и оценки инцидентов.

#### С. Уничтожение излишних ЛСО/ЗОБ.

Бюро ОБСЕ оказало министерству внутренних дел Таджикистана поддержку в уничтожении более 600 единиц огнестрельного оружия, которое было в основном собрано в результате процесса изъятия оружия в Хороге, в автономной Горно-Бадакшанской области. Уничтожение было осуществлено на объекте по уничтожению ЛСО, созданном при финансовой помощи со стороны ОБСЕ во время осуществления ее программы по ЛСО в Таджикистане (2005–2009 годы).

#### 7.4.4 Туркменистан

В ноябре 2011 года ОБСЕ в сотрудничестве с объединенной группой по осуществлению контроля за вооружениями министерства обороны Соединенного Королевства и посольством Великобритании в Ашхабаде оказала поддержку в организации ознакомительной поездки в Соединенное Королевство для военных представителей и представителей по чрезвычайным ситуациям президентской администрации и министерства обороны Туркменистана. Участники посетили несколько складов оружия и боеприпасов и объектов по уничтожению и обсудили вопросы эффективного управления запасами и реагирования на инциденты, включая процедуры хранения и ротации, регистрации и снабжения, порядок периодических проверок и реагирования на инциденты, такие, как проникновение в хранилище, утрата и повреждение оружия, а также пожары и взрывы на складах боеприпасов.

## **8. Расширение сферы деятельности и сотрудничество**

### **8.1 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с другими международными организациями**

#### **81.1 МОД с ПРООН**

В соответствии с Программой действий ООН по ЛСО, стимулирующей региональные организации к сотрудничеству и к развитию и укреплению партнерских отношений для обмена ресурсами в борьбе с незаконным ЛСО ОБСЕ разработала общую концептуальную базу для технического сотрудничества с ПРООН. Подписанный в 2006 году МОД является обычным механизмом для технического сотрудничества в осуществлении проектов по ЛСО и ОБ. После 2007 года в рамках Меморандума было начато осуществление пяти крупных совместных проектов в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Сербии и Черногории. Срок действия данного Меморандума истек в июне 2012 года; в настоящее время стороны обсуждают условия для его продления.

#### **8.1.2 План совместных действий с УНП ООН**

В октябре 2011 года ОБСЕ и УНП ООН подписали план совместных действий с целью повышения синергии в деятельности двух организаций. План, в частности, предусматривает совместную разработку политики и программ в следующих областях:

- избежание дублирования в работе в различных регионах в области борьбы с контрабандой огнестрельного оружия/ЛСО;
- проведение консультаций на уровне экспертов по вопросам, связанным с борьбой с незаконным огнестрельным оружием/ЛСО и информирование друг друга об основных планах и мероприятиях в этой области;
- приглашение соответствующих экспертов другой стороны на мероприятия по борьбе с незаконной торговлей ЛСО и, когда это целесообразно, взаимные консультации с целью обеспечения совместного рассмотрения недавно выдвинутых инициатив;
- сотрудничество в повышении осведомленности и в применении и осуществлении соответствующих договоров и документов по огнестрельному оружию/ЛСО в регионах, включая Кавказ, Центральную Азию, Восточную Европу и Юго-Восточную Европу;
- совершенствование национальных потенциалов государств – участников ОБСЕ с целью эффективного обеспечения нераспространения ЛСО, в частности, с помощью совместных рабочих совещаний и совместной разработки учебных программ.

В марте 2012 года в рамках Плана совместных действий и в сотрудничестве с УНП ООН и ФВЭЭК ОБСЕ организовала посещение Молдовы на уровне экспертов с целью рассмотрения законодательства о контроле за экспортом товаров двойного назначения и военных товаров, включая ЛСО, а также рассмотрение осуществления

Протокола ООН об огнестрельном оружии. Обе организации приглашали также друг друга на различные мероприятия по ЛСО.

### 8.1.3 МОД с УВР ООН

В октябре 2012 года Секретариат ОБСЕ и УВР ООН подписали МОД в рамках общих усилий по дальнейшему повышению синергии их деятельности.

В МОД было согласовано, что сотрудничество в области разоружения, контроля над вооружениями и регулирования обычных вооружений, а также в укреплении взаимного доверия и в связанных с ними вопросах должно укрепляться путем:

- a) обмена информацией и координации политики и деятельности;
- b) организации совместной деятельности;
- c) мобилизации ресурсов для совместной деятельности;
- d) программ стажировки;
- e) стратегии общего подхода к вопросам поддержки и поощрения совместной деятельности;
- f) обеспечения синергии при планировании совещаний.

## 8.2 **Оперативная поддержка и обмен информацией**

Секретариат ОБСЕ организует ежегодные рабочие совещания с ООН с целью обмена информацией о последних событиях и новых инициативах, касающихся как разработки норм и стандартов, так и практической помощи в отношении ЛСО.

### 8.2.1 Сотрудничество и обмен информацией с другими международными организациями

С 2010 года ЦПК проводит регулярные консультации с Программой координации ООН по стрелковому оружию (ПКО), которая охватывает более 20 соответствующих учреждений и программ ООН, занимающихся вопросами ЛСО, включая УВР ООН, УНП ООН, ПРООН и Институт ООН по исследованию проблем разоружения. В 2012 году было проведено два совещания (в режиме видеоконференции) с целью обмена информацией о реализуемых и планируемых инициативах, координации действий и обеспечения синергии.

Секретариат ОБСЕ инициировал более тесное сотрудничество с Европейским союзом (ЕС) в том, что касается финансирования деятельности ОБСЕ по ЛСО. 25 октября 2012 года ЕС одобрил первое проектное предложение о финансировании ряда нормативных и связанных с проектом видов деятельности, срок осуществления которого составляет 36 месяцев, а сумма средств – 890 000 евро.

ОБСЕ также регулярно координирует свою деятельность и обменивается информацией с Вассенаарскими договоренностями. В феврале 2012 года руководитель

секретариата Вассенаарских договоренностей проинформировал ФСОБ о проводимой в последнее время работе; и в мае 2012 года Директор ЦПК провел брифинг о деятельности ОБСЕ по ЛСО для общей рабочей группы Вассенаарских договоренностей. Секретариаты двух организаций также поддерживают тесные рабочие контакты с целью обеспечения синхронизации проведения своих мероприятий и достижения синергии. Кроме того, раз в два года Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО, на которых подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и ОБ. Подобные совещания позволяют обмениваться информацией и накопленным опытом, избегать дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ раз в два года проводит рабочие совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга проблем.

ЦПК осуществляет обмен информацией с другими международными организациями о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной работе в области запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). После 2008 года были организованы неофициальные совещания с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по ЛСО и ЗОБ. Цель этих совещаний заключается в оценке результатов осуществляемых международными организациями проектов, касающихся ЛСО и ЗОБ, обмене накопленным опытом и примерами передовой практики, а также в координации текущей и дальнейшей деятельности. Эти совещания организованы по следующей схеме:

- однодневные неофициальные координационные совещания проводятся дважды в год;
- когда это применимо, сфера охвата таких совещаний может быть расширена с целью рассмотрения соответствующих проектов и проблем, находящихся вне области ЛСО и ЗОБ.

## **9. Выводы**

### **9.1 Нормативная работа по ЛСО**

Документ ОБСЕ о ЛСО продолжает играть важную роль как нормативный документ в регионе ОБСЕ.

После принятия в 2010 году Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО основное внимание уделялось полному осуществлению Плана. В частности, проводилась серьезная работа по совершенствованию формата, повышению качества и сопоставимости информации о ЛСО, представляемой в рамках разового и ежегодного обменов, с целью увеличения ценности представляемых докладов и облегчения обеспечения обратной связи при представлении информации о законодательстве.

Кроме того, были предприняты конкретные инициативы по контролю за экспортом и деятельностью посредников по сделкам с ЛСО. В частности, ЦПК в



сотрудничестве с Департаментом по транснациональным угрозам организовал ряд учебных мероприятий по совершенствованию координации и обмена информацией в отношении военных товаров и товаров двойного назначения между органами по лицензированию экспорта и таможенными учреждениями.

Помимо этого, по просьбе государств, обращающихся за помощью в пересмотре законодательства по контролю за экспортом, совместно с другими соответствующими международными организациями предпринимались поездки в конкретные страны с целью проведения соответствующего диалога. Уровень сотрудничества и координации с другими соответствующими международными организациями, занимающимися вопросами ЛСО, значительно повысился, результатом чего стало подписание официальных документов о сотрудничестве и осуществление совместной деятельности.

За два прошедших года ФСОБ проявил активный подход в использовании всего инструментария ОБСЕ по вопросам ЛСО. Однако выполнение Плана действий в отношении ЛСО в плане решения задачи по рассмотрению осуществления принципов, норм и мер с целью повышения потенциала и эффективности по-прежнему находится на невысоком уровне.

## **9.2 Практическая помощь по ЛСО**

В контексте практического осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО меры, принимаемые в ответ на запросы растущего количества государств-участников об оказании помощи, остаются ключевым направлением деятельности ОБСЕ. Продолжают предприниматься шаги по повышению эффективности деятельности по ЛСО в рамках регулярного регионального сотрудничества и неофициальной координации действий с другими международными организациями.

Дальнейшие периодические обмены информацией или брифинги по проектам со стороны как координатора, так и участвующих сторон призваны повысить осведомленность и способствовать получению ресурсов от государств-участников.

В отсутствие предсказуемых многолетних стратегий финансирования государствами-участниками проектов по ЛСО и ЗОБ ключевой проблемой по-прежнему остаются внебюджетные взносы и сбор средств.

## **10. Приложения**

- Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках
- Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

- Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ
- Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года
- Приложение E. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями и в совместно организованных мероприятиях
- Приложение F. Доноры средств на проекты по ЛСО

**Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках**

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2011 году	Обновили информацию в 2012 году
Пункт 1 (D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства- участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия.	54 государства- участника	16 государств- участников	13 государств- участников
Пункт 1 (D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства- участники соглашаются обмениваться друг с другом имеющейся информацией о национальных процедурах в отношении контроля за изготовлением стрелкового оружия.	54 государства- участника	19 государств- участников	16 государств- участников

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2011 году	Обновили информацию в 2012 году
Пункт 2 (F) раздела III (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства- участники будут обмениваться друг с другом имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике в области экспортной политики, процедур и документации, а также о контроле за международной посреднической деятельностью, связанной со стрелковым оружием, с тем чтобы расширить осведомленность о лучшей практике в этих областях.	54 государства- участника	17 государств- участников	14 государств- участников
Пункт 2 (E) раздела IV (начиная с 30 июня 2002 года)	Государства- участники будут обмениваться информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения безопасности. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, призванного способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	54 государства- участника	17 государств- участников	16 государств- участников

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2011 году	Обновили информацию в 2012 году
Пункт 3 (Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства- участники соглашаются обмениваться информацией о своих методах и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающегося методов и процедур уничтожения стрелкового оружия.	53 государства- участника	14 государств- участников	14 государств- участников
Решение № 11/07 ФСОБ (до 25 января 2008 года)	ФСОБ просит государства-участники обменяться информацией о своих существующих правилах, касающихся посреднической деятельности в отношении легкого и стрелкового оружия.	48 государств- участников	-	-
Решение № 11/08 ФСОБ (до 30 июня 2009 года)	ФСОБ постановляет, что государства- участники должны представить дополнительную информацию о национальной практике в качестве обновления единовременного обмена информацией, предусмотренного пунктом 2 части F раздела III Документа ОБСЕ о ЛСО.	45 государств- участников	3 государства- участника	2 государства- участника

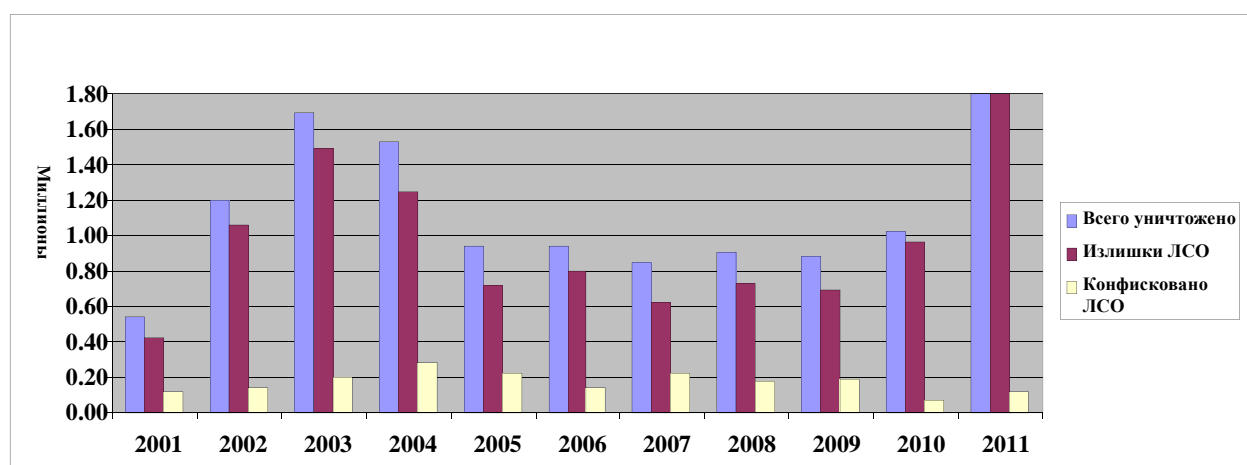
Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2011 году	Обновили информацию в 2012 году
Решение № 12/08 ФСОБ (до 27 марта 2009 года)	ФСОБ просит государства-участники представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.	49 государств- участников	2 государства- участника	1 государство- участник
Решение № 17/10 ФСОБ (до 30 июня 2011 года)	ФСОБ просит государства-участники обменяться информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности по сделкам с ЛСО.	Неприменимо	39 государств- участников	15 государств- участников

**Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО**

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел на 2012 год	
		2011 год	2012 год
Пункт 1 (F) раздела III	Государства-участники соглашаются обменяться друг с другом информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего совершенствования обмена информацией о передаче стрелкового оружия.	44 государства- участника	40 государств- участников

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел на 2012 год	
		2011 год	2012 год
Пункт 1 (С) раздела IV	Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.	40 государств- участников	32 государства- участника
Пункт 1 (Е) раздела IV	Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.		

### Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ<sup>5</sup>



### Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года

Региональные рабочие совещания на тему "Таможенные процедуры и лицензирование: интеграция процедур национального оформления товаров двойного назначения и обычных вооружений путем обмена информацией"

С октября 2011 года по март 2012 года ОБСЕ организовала серию из трех региональных рабочих совещаний для сотрудников лицензирующих органов и таможенных органов стран Юго-Восточной Европы и Центральной Азии, а также средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. В рабочих совещаниях

5 Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

участвовали более 100 представителей из 27 стран. В совещаниях участвовали также эксперты из международных организаций и научных учреждений. В течение трех дней каждого мероприятия специалисты в области лицензирования и таможенных процедур обменивались опытом и информацией для облегчения оценки и определения рисков с целью предотвращения незаконной передачи контролируемых товаров и товаров двойного назначения, включая ЛСО. 9–11 октября 2012 года в Киеве, Украина, для стран Восточной и Центральной Европы и Кавказа было проведено итоговое мероприятие в рамках серии этих региональных рабочих совещаний.

На основе результатов оценки серии рабочих совещаний, а также оценки поступивших от участников отзывов Секция по обеспечению деятельности ФСОБ и Группа по пограничным вопросам планируют провести в аналогичном формате последующие мероприятия, посвященные соответствующим вопросам, например, комплексной подготовке кадров по идентификации военных товаров и товаров двойного назначения.

### **Прочие мероприятия**

#### Презентации по тематике ЛСО в контексте диалога ФСОБ по проблемам безопасности

Председатели ФСОБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО. В 2012 году выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщение посла Суне Даниэльссон, руководителя Секретариата Вассенаарских договоренностей о деятельности Вассенаарских договоренностей;
- сообщение г-на Зорана Саиновича, заместителя министра обороны Боснии и Герцеговины; бригадного генерала (в отставке) Виктора фон Вилькена, начальника отдела по безопасности и сотрудничеству, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине; г-на Юрия Падуна, сотрудника по вопросам осуществления контроля над вооружениями, Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине; и г-жи Амны Бербич, отдел координации национальных программ, ПРООН;
- сообщение о выполнении программы ОБСЕ и ПРООН по демилитаризации Черногории (МОНДЕМ);
- сообщения г-на Патрика Маккарти, координатора по разработке международных стандартов контроля за стрелковым оружием (МСКСО).

#### Выставки на семинаре высокого уровня по военным доктринам и на Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности

На полях Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности, которая состоялась 26–28 июня 2012 года, Секция по обеспечению деятельности ФСОБ презентовала фотовыставку, иллюстрирующую проекты ФСОБ по оказанию помощи в отношении ЛСО и ОБ. Выставка освещала различные этапы оценки и осуществления проектов в странах, которым была предоставлена помощь, включая Беларусь, Грузию, Казахстан, Таджикистан, Украину и Черногорию.

## **Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями и в совместно организованных мероприятиях**

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничества с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в мероприятиях, организованных другими сторонами.

В 2012 году представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

<b>Участие ОБСЕ/ФСОБ в мероприятиях по тематике ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2012 году</b>		
<b>Сроки</b>	<b>Название мероприятия</b>	<b>Место проведения</b>
27–29 февраля 2012 года	Совещания с ПРООН и МО по вопросам проекта по ЛСО, состоявшиеся 28–29 февраля 2012 года в Минске, участие в рабочем совещании по незаконной воздушной перевозке ЛСО	Минск, Беларусь
1–2 марта 2012 года	Организованное СИПРИ совещание по незаконной воздушной перевозке ЛСО	Киев, Украина
20–21 марта 2012 года	Рабочее совещание по вопросам законодательства о контроле за экспортом, осуществление Протокола Организации Объединенных Наций об огнестрельном оружии и резолюции 1540 СБ ООН	Кишинев, Молдова
11–12 апреля 2012 года	Семинар по контролю за экспортом для стран СНГ	Москва, Российская Федерация
18–20 апреля 2012 года	Региональный семинар ЮНИДИР по Договору о торговле оружием	Белград, Сербия
10–11 мая 2012 года	Семинар "Сейферуорлд" под подготовке к ДТО: основные приоритеты и проблемы осуществления	Лондон, Соединенное Королевство
5–8 июня 2012 года	Пятый международный семинар по контролю за экспортом	Берлин, Германия
27 августа – 7 сентября	Вторая конференция для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли ЛСО во всех ее аспектах и борьбе с ней	Нью-Йорк, Соединенные Штаты Америки



## Приложение F. Доноры средств на проекты по ЛСО

В приведенной ниже таблице указаны полученные в период с 2005 по 2012 год взносы, объявленные делегациями в рамках финансовой поддержки осуществления проектов по ЛСО.

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2005 год</b>		
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап I
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап I (ЛСО и обычные боеприпасы)
Словения	40 000	Таджикистан, этап I
Швеция	170 575	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической защите и управлению запасами)	Таджикистан, этап I
Соединенные Штаты Америки	164 000	Таджикистан, этап I
<b>Итого на 2005 год</b>	<b>504 575</b>	
<b>2006 год</b>		
Бельгия	50 000	Таджикистан, этап II
Бельгия	55 331	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Финляндия	100 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	В неденежной форме (прикомандирование главного технического советника)	Таджикистан, этап II
Норвегия	60 000	Таджикистан, этап II (ЛСО и обычные боеприпасы)
Испания	100 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Швеция	100 000	Таджикистан, этап II
Швеция	524 846	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Соединенное Королевство	145 000	Беларусь, проект ОБСЕ–ПРООН
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (курсы по физической защите и управлению запасами)	Таджикистан, этап II
Соединенные Штаты Америки	235 800	Таджикистан, этап II
<b>Итого на 2006 год</b>	<b>1 370 977</b>	

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2007 год</b>		
Норвегия	309 006	Беларусь, этап I
Норвегия	Прикомандирование главного технического советника	Таджикистан, этап II
Испания	150 000	Таджикистан, этап II
Швеция (через ПРООН)	200 000	Таджикистан, этап II
<b>Итого на 2007 год</b>	<b>659 006</b>	
<b>2008 год</b>		
Австрия	30 000	Таджикистан, этап II
Дания	7 000	Таджикистан, этап II
Финляндия	345 000	Таджикистан, этап II
Люксембург	40 000	Таджикистан, этап II
Норвегия	30 000	Таджикистан, этап II
<b>Итого на 2008 год</b>	<b>452 000</b>	
<b>2009 год</b>		
Финляндия	80 000	Беларусь, этап II
Франция	15 000	Беларусь, этап II
Греция	30 000	Беларусь, этап II
Норвегия	213 253	Беларусь, этап II
Испания	100 000	Беларусь, этап I
<b>Итого на 2009 год</b>	<b>438 253</b>	
<b>2010 год</b>		
Соединенное Королевство	15 000	Кыргызстан, подготовка кадров в области физической защиты, управления запасами и уничтожения ЛСО
Германия	50 000	Беларусь, этап II
<b>Итого на 2010 год</b>	<b>65 000</b>	
<b>2011 год</b>		
Франция	15 000	Беларусь
Италия	10 000	Беларусь
Соединенные Штаты Америки	100 500	Кыргызстан, подготовка кадров в области физической защиты, управления запасами и уничтожения ЛСО
<b>Итого на 2011 год</b>	<b>125 500</b>	
<b>2012 год</b>		
Европейский союз	260 478	Кыргызстан – ФЗУЗ
Европейский союз	27 800	Беларусь – уничтожение ЛСО
Европейский союз	73 202	Кыргызстан – уничтожение ЛСО
<b>Итого на 2012 год</b>	<b>361 480</b>	
<b>Всего на 2005–2012 годы</b>	<b>3 976 791</b>	

**ДОКЛАД  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ 19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ  
О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ  
ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЗАПАСАХ  
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(МС.GAL/6/12 от 27 ноября 2012 года)

**Краткое содержание**

За период с 2003 года ОБСЕ получила от 17 государств-участников 34 запроса об оказании содействия в вопросах, касающихся запасов обычных боеприпасов (ЗОб), в том числе 8 запросов о содействии в обеспечении безопасности и физической защиты запасов боеприпасов; 11 запросов об оказании содействия в уничтожении боеприпасов; 10 запросов об оказании содействия в утилизации компонента ракетного топлива ("меланж") и 5 запросов об оказании содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

Настоящий доклад о проделанной работе содержит всестороннюю фактическую информацию о существующем положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о ЗОб за период с ноября 2011 по ноябрь 2012 года. Кроме того, в докладе также указаны те конкретные направления, которые требуют принятия самых неотложных мер или оказания помощи. За отчетный период были достигнуты следующие результаты.

2012 год был годом динамичным. ОБСЕ продолжила осуществление проектов в ответ на поступившие от государств-участников запросы об оказании содействия в связи с обычными боеприпасами (ОБ). В текущем году наблюдались активные действия по осуществлению многих проектов. В Албании и Молдове была частично завершена реализация текущих проектов. Был дан старт новым проектам в Албании, Боснии и Герцеговине, Грузии, Казахстане, Кипре и Сербии. В октябре 2012 года поступил запрос от болгарской армии на содействие со стороны ОБСЕ в утилизации и уничтожении избытков специального ракетного топлива. Соответствующий проект намечено разработать и реализовать в 2012–2013 году при наличии требуемого финансирования.

В ответ на запрос о содействии, поступивший от Кыргызстана, Центр ОБСЕ в Бишкеке совместно с Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) завершил разработку программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОб для Кыргызстана.

ОБСЕ продолжила разработку и осуществление совместных проектов с ПРООН. Помимо двух совместных проектов, начатых в 2007 году в Беларуси и Черногории, с конца 2011 года была начата реализация трех новых совместных проектов – в Грузии, Боснии и Герцеговине и Сербии.

В порядке реакции на рекомендацию, сформулированную в докладе Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров 2011 года о проделанной работе по дальнейшему осуществлению документов ОБСЕ о ЗОб и легком и стрелковом оружии (ЛСО) (МС.GAL/4/11/Согр.2), в мае 2012 года была учреждена должность

советника по вопросам сотрудничества в области безопасности, ответственного за осуществление проектов по ЛСО и ЗОБ на Западных Балканах.

В ноябре 2011 года Центр в Бишкеке во взаимодействии с Международным целевым фондом и Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовал в Бишкеке региональную конференцию на тему "Уменьшение опасности, связанной со взрывоопасными материалами, и реагирование на нее в Центральной Азии". Бюро ОБСЕ в Таджикистане организовало в ноябре 2012 года мероприятие на тему "Техническое сотрудничество в деле уменьшения опасности, связанной со взрывоопасными материалами, и реагирования на нее в Центральной Азии".

В апреле 2012 года военные представители вооруженных сил Туркменистана успешно завершили проведение организованных в Ашхабаде при поддержке ОБСЕ учебных семинаров, посвященных физической охране и управлению запасами ЛСО и ОБ. В период с 27 февраля по 16 марта 2012 года Центр ОБСЕ в Бишкеке организовал в Кыргызстане с помощью министерства обороны Кыргызстана и во взаимодействии с американским Агентством по уменьшению военной угрозы (АУВУ), трехнедельное учебное мероприятие, посвященное физической охране и управлению запасами.

В 2012 году объем донорских средств, доступных для осуществления проектов по ЗОБ, несколько увеличился по сравнению с предшествующим годом. В указанный отчетный период США обязались внести 1 889 804 евро на проекты, связанные с ОБ. На проекты по "меланжу" в Украине и Казахстане было выделено 3 002 000 евро. Кроме того, Соединенные Штаты Америки выделили всю сумму, необходимую для завершения проекта по "меланжу" в Украине в 2013 году, в размере свыше 10 млн. евро. В докладе сделан вывод о том, что отчетный период прошел успешно, но вместе с тем подчеркивается необходимость в дополнительных взносах. Проекты по демилитаризации или безопасному хранению боеприпасов и оружия относятся к числу осязаемых и наглядных достижений в деятельности ОБСЕ. Проекты по ЗОБ имеют значительную пропагандистскую ценность и в силу этого сами по себе представляют немалую важность для Организации. У ОБСЕ есть целый ряд важных проектов, которые нуждаются в неотложном финансировании. Поэтому государствам-участникам адресован призыв серьезно рассмотреть вопрос о внесении взносов на осуществление этих проектов.

## **1. Введение**

На 18-й встрече Совета министров в Вильнюсе Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности было предложено представить через его Председателя 19-й встрече Совета министров доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о ЗОБ (МС.DEC/6/11). В настоящем докладе говорится о прилагаемых усилиях по решению проблем, связанных с запасами боеприпасов. В нем представлены выводы и содержатся предложения относительно ключевых областей деятельности<sup>1</sup>.

---

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 21 ноября 2012 года.

Признается, что излишки ЗОБ, в том числе компонента ракетного топлива "меланж", негативно сказываются на безопасности и стабильности стран и регионов. С 1995 года мир стал свидетелем по меньшей мере 376 известных незапланированных взрывов в районах хранения боеприпасов<sup>2</sup>. Только в период 2011–2012 годов незапланированные взрывы боеприпасов имели место по меньшей мере в 12 государствах-участниках; в результате этих взрывов в регионе ОБСЕ погибли и получили ранения люди. Это указывает на настоятельную необходимость дальнейшего развития сотрудничества по вопросам ЗОБ. ОБСЕ заложила солидную базу для решения проблемы ЗОБ, находящихся на хранении в условиях, не отвечающих минимальным нормам безопасности. В настоящее время Форум рассматривает поступившие от 10 стран запросы о содействии в решении этой проблемы.

В силу отсутствия у ОБСЕ правосубъектности осуществление подобных проектов требует особого внимания, поскольку они связаны с повышенными рисками и возможной правовой и финансовой ответственностью. Однако бездействие – не выход из положения, поскольку непринятие мер может привести к человеческим жертвам, крупному ущербу для социально-экономической инфраструктуры и вероятной экологической катастрофе. Поэтому превентивные действия, такие, как демилитаризация и модернизация хранилищ, находят на Форуме поддержку как в целом более дальновидные и менее затратные решения.

В 2012 году ОБСЕ продолжала оказывать практическую помощь государствам-участникам. Как это видно из доклада, ОБСЕ смогла откликнуться на запросы и оказать государствам-участникам помощь в устранении рисков и в создании или укреплении их национальных потенциалов путем предоставления экспертной помощи, мобилизации как технических, так и финансовых ресурсов и в осуществлении проектов, в том числе в сотрудничестве с другими международными организациями.

## **2. Цель**

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы представить обновленную информацию об осуществлении общих принципов в отношении ОБ, согласованных всеми государствами-участниками в Документе о ЗОБ. В нем также приводится информация о достигнутом прогрессе в осуществлении проектов по ОБ в ответ на запросы государств-участников об оказании содействия. Доклад охватывает период с ноября 2011 по ноябрь 2012 года.

Доклад имеет своей главной целью дать общий обзор положения дел с реализацией проектов и руководств по лучшей практике, а также осветить вопросы, создающие трудности на пути успешного осуществления проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ в ближайшем будущем.

---

2 Источники: "Unplanned Explosions at Munitions Sites", Женева. Обзор по вопросам стрелкового оружия, размещен 19 октября 2012 года на веб-странице: <http://www.smallarmssurvey.org/weapons-and-markets/stockpiles/unplanned-explosions-at-munitions-sites.html#c5998>.

### **3. Национальные усилия**

#### **3.1. Национальные усилия в отношении ОБ**

В Документе ОБСЕ о ЗОБ определяются области ответственности, касающиеся всех государств-участников. Сюда входят управление национальными ЗОБ и обеспечение их безопасности; управление взрывчатыми материалами и взрывными устройствами и выявление и сокращение излишков.

#### **4. Деятельность ОБСЕ по оказанию содействия в соответствии с Документом о ЗОБ**

В период с 2003 года в ОБСЕ поступило 34 запроса об оказании содействия в области ЗОБ от 17 государств-участников. Конкретно в это число входили восемь запросов об оказании содействия в обеспечении безопасности и физической защиты запасов боеприпасов; 11 запросов об оказании содействия в уничтожении боеприпасов; 10 запросов об оказании содействия в утилизации компонента ракетного топлива ("меланж") и пять запросов об оказании содействия в утилизации НРБ и ВПВ.

В 2012 году ОБСЕ продолжала осуществлять проекты в ответ на поступившие от государств-участников запросы об оказании содействия в области ОБ. Текущий год был ознаменован активными мероприятиями по реализации многих проектов.

#### **4.1 Запросы об оказании содействия в уничтожении, а также управлении и обеспечении безопасности ЗОБ<sup>3</sup>**

##### **4.1.1 Запросы, находящиеся на рассмотрении или на этапе разработки проекта**

После поступления от Кыргызстана запроса об оказании содействия, а также проведенных в 2008 и 2011 годах посещений по оценке Центр ОБСЕ в Бишкеке совместно с ЦПК недавно завершил разработку программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ для Кыргызстана, которая включает следующие элементы:

- обеспечение подготовки кадров по вопросам обеспечения физической защиты и управления запасами;
- строительство и/или реконструкция трех хранилищ ЛСО и боеприпасов (Бужум, Гульча и Кой-Таш);
- уничтожение излишнего или непригодного ЛСО, включая ПЗРК, и боеприпасов.

С конца 2011 года Центр в Бишкеке приступил к активным мероприятиям по этому проекту, на который было выделено в общей сложности 1 160 564 евро. В настоящее время правительство Соединенных Штатов Америки, которые являются единственным донором, выделило на касающийся ЗОБ компонент этого проекта 376 612 евро. В хранилищах в Бужуме, Гульче и Кой-Таше находится на хранении

---

3      Подробная информация об источниках финансирования приводится в Приложении В.

треть всех запасов, которыми располагает министерство обороны. На данный момент срок реализации проекта был продлен до 31 декабря 2014 года.

В августе 2012 года на внебюджетные средства были привлечены члены группы по реализации, с тем чтобы дать старт осуществлению проекта. В сентябре 2012 года проектная группа провела три коротких посещения всех трех хранилищ для ознакомления с положением дел и условиями хранения существующих запасов, а также для установления контакта с командующими военными базами министерства обороны и должностными лицами, ответственными за складское хранение в соответствующих пунктах.

Параллельно с этим проектная группа совместно с министерством обороны разрабатывала технические требования по проектированию в соответствии с национальными правилами, международными нормами и наилучшей практикой ОБСЕ в отношении ЛСО и ЗОБ. Министерство обороны предложило приступить к работе в первую очередь в Бужуме. Этот момент был согласован. Поскольку на данный момент бюджет проекта не позволяет завершить все работы во всех трех хранилищах, было решено завершить работу в Бужуме (Баткенская область) на средства, которые обязались внести США. Примечание: ожидается, что строительные работы в хранилище в Бужуме будут начаты в конце апреля/начале мая 2013 года.

#### 4.1.2 Сотрудничество в рамках ОБСЕ

В мае 2012 года по рекомендации, сформулированной в докладах Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров 2011 года о проделанной работе по дальнейшему осуществлению документов ОБСЕ о ЗОБ и о ЛСО<sup>4</sup>, была учреждена должность советника по вопросам сотрудничества в области безопасности по проектам в области ЛСО и ЗОБ на Западных Балканах (Албания, Босния и Герцеговина, Сербия и Черногория).

Исходя из принципов эффективности затрат, экономичности и управления с прицелом на конкретные результаты и с опорой на уже имеющийся у ОБСЕ потенциал в регионе Западных Балкан, советник по вопросам сотрудничества в области безопасности был размещен в Миссии ОБСЕ в Сербии; он представляет ФСОБ через ЦПК доклады по вопросам, касающимся выполнения обязательств и проектов по ЛСО и ЗОБ.

С мая 2012 года советник по вопросам сотрудничества в области безопасности в связи с проектами по ЛСО и ЗОБ: 1) внес вклад в разработку программы EXPLODE для Боснии и Герцеговины и взял на себя обязанности совместного руководителя проекта ОБСЕ и ПРООН, ответственного за посвященный управлению запасами компонент этой программы; 2) обеспечивал контроль качества первоначальных работ по совершенствованию мер физической защиты и безопасности, предпринятых в 2012 году в сотрудничестве с Координационным центром по контролю над легким и стрелковым оружием в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ); 3) оказал содействие в развертывании проекта по уничтожению порошка для напалма (наиболее

---

4 Доклад Председателя ФСОБ 18-й встрече Совета министров о проделанной работе. Дальнейшее осуществление Документа ОБСЕ о ЗОБ (MC.GAL/4/11/Corr.2).

приоритетный компонент более широкой программы по управлению запасами обычных боеприпасов (УЗОБ).

В Центральной Азии Центр в Бишкеке организовал 22–23 ноября 2011 года в Бишкеке во взаимодействии с Международным целевым фондом и Бюро ОБСЕ в Таджикистане региональную конференцию, посвященную уменьшению опасности, связанной со взрывоопасными материалами, и реагированию на нее в Центральной Азии. Эта Конференция послужила региональной платформой для обмена информацией и опытом преодоления трудностей, связанных со взрывоопасными материалами. На этом мероприятии состоялась дискуссия об имеющихся возможностях и путях выработки регионального подхода к предупреждению потенциальных рисков и угроз, связанных со взрывчатыми веществами. Участники обменялись информацией о наилучшей национальной и международной практике и примерами национальных/региональных программ по уменьшению опасности, связанной со взрывоопасными материалами, и реагированию на нее в Центральной Азии.

21–22 ноября 2012 года в Астане (Республика Казахстан) состоялась региональная конференция на тему "Уменьшение опасности, связанной со взрывоопасными материалами, и реагирование на нее". Это мероприятие было организовано Бюро ОБСЕ в Таджикистане, МЦФ "Укрепление безопасности человека", Центром ОБСЕ в Астане и министерством обороны Казахстана. Конференция послужила форумом для обмена техническим опытом и примерами наилучшей практики по уменьшению опасности, связанной со взрывоопасными материалами, и реагированию на нее. В ходе Конференции прошли рабочие заседания, посвященные ознакомлению с национальным потенциалом, выявлению областей для сотрудничества между различными инициативами и углублению технического сотрудничества между заинтересованными и другими сторонами.

#### 4.1.3 Осуществляемые проекты

В феврале 2012 года была завершена работа над рамочным документом к программе наращивания потенциала по управлению запасами ОБ для Республики Сербия, что позволило дать старт этой совместной программе министерства обороны, ОБСЕ и ПРООН<sup>5</sup>. К концу весны 2012 года был разработан и согласован со всеми участниками проект, который представляет собой первый компонент программы УЗОБ, касающийся уничтожения боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором. Заниматься боеприпасами, снаряженными напалмом и белым фосфором, планируется поэтапно и по отдельности. После проведения международного тендера намечено удалить из Сербии к концу 2012 года 110 тонн порошка для напалма. В конце года начнутся приготовления к следующему международному тендеру на удаление боеприпасов, снаряженных белым фосфором.

Программа наращивания потенциала по демилитаризации и безопасному хранению ЛСО (ОП) в Черногории, осуществляемая совместно правительством

---

5 В июне 2011 года Сербия обратилась в ОБСЕ с запросом об оказании содействия в уничтожении, совершенствовании управления запасами боеприпасов и обеспечении их безопасности. 11–14 сентября 2011 года ОБСЕ и представительство ПРООН в Сербии провели совместное посещение по оценке.



Черногории, ПРООН и ОБСЕ, (известна как МОНДЕМ) по-прежнему содействовала обеспечению более безопасных условий в Черногории<sup>6</sup>. В ноябре 2012 года был завершен второй этап проекта по демилитаризации боеприпасов в рамках МОНДЕМ, в ходе которого было безопасно и экономично уничтожено более 700 тонн нестабильных и излишних боеприпасов.

Партнеры по МОНДЕМ продолжают твердо следовать линии на достижение двух остальных поставленных в ее рамках целей – уничтожение остающихся нестабильных и излишних боеприпасов и модернизация хранилища "Брезовик"<sup>7</sup>. Крайне важно добиться координации действий и синергетического эффекта от решения этих двух задач с целью повысить общую безопасность запасов по мере удаления нестабильных и излишних боеприпасов из этих хранилищ и их уничтожения. Когда эти две задачи будут решены, угроза безопасности, которая исходит от имеющихся в Черногории запасов, будет в ближайшем будущем во многом устранена при условии дальнейшей поддержки международными донорами, в частности, программы МОНДЕМ.

Начатая в 2009 году программа ОБСЕ по ЛСО и ОБ в Молдове включает восемь основных проектов. В части уничтожения систем вооружений три проекта были в основном завершены: были уничтожены 78 кассетных бомб, 48 ракет "земля-воздух", а также 105 250-килограммовых авиабомб.

Утилизация весной 2012 года остатков самонаводящихся и "меланжа" в некоторых ракетах позволила завершить начатую в 2010 году утилизацию ракет "земля-воздух".

С партнерами ОБСЕ по реализации в Грузии ведется обсуждение вопроса об уничтожении остающихся на хранении в Грузии с 1992 года 19 ракет "воздух-земля".

Благодаря осуществлению этих важных проектов удалось значительно укрепить потенциал, в том числе экспертный, министерства обороны Молдовы по утилизации различных видов боеприпасов.

Завершен проект по ремонту складов ЛСО и боеприпасов во Флорешти, Кагуле, Бельцах и Кишиневе. Помимо этого ремонта в хранилище во Флорешти устанавливается охранная система, сигнализирующая о проникновении.

Благодаря этим усовершенствованиям и в стремлении обеспечить устойчивую подготовку специалистов по боеприпасам ОБСЕ ведет совместно с министерством

---

6 Среди успехов, уже достигнутых в рамках МОНДЕМ, – демонтаж и переплавка танков Т-55 и различных тяжелых артиллерийских орудий общим весом порядка 3500 тонн; безопасная и экологически рациональная утилизация более 100 000 литров окислителя "меланж" и других токсичных веществ; модернизация инфраструктуры и периметральной защиты хранилища боеприпасов "Тарас" в соответствии с международно принятыми стандартами безопасного управления запасами; безопасное и экономичное уничтожение 480 тонн нестабильных излишних боеприпасов в рамках первого этапа программы демилитаризации боеприпасов. Организацией-исполнителем в связи с этой программой выступает ПРООН.

7 В ноябре 2011 года донорам был представлен технический проект модернизации периметральной защиты и инфраструктуры крупнейшего военного хранилища боеприпасов в Черногории – "Брезовик", на котором размещена большая часть имеющегося запаса. 30 октября 2012 года была представлена обновленная информация о проделанной работе.

обороны работу по формированию необходимых условий для эксплуатации систем управления ЛСО и боеприпасами в соответствии с наилучшей практикой ОБСЕ.

Несмотря на успехи в осуществлении вышеуказанных проектов, самый крупный проект в рамках указанной программы еще не реализован. Произведена оценка необходимости в строительстве нового хранилища боеприпасов. Это новое хранилище должно полностью соответствовать международным нормам безопасности. Проведя первоначальное посещение по оценке, французский эксперт продемонстрировал министерству обороны Молдовы, что при проведении работ в хранилище в Бульбоаке не соблюдаются ограничения, установленные в отношении такого хранилища. Предстоит подобрать другую площадку. По итогам второго посещения, совершенного французским экспертом, было высказано предположение о возможном размещении объекта на военной базе в Данчанах. Кроме того, требуется разработать новый проект хранилища, отвечающий международным стандартам. Новый проект с учетом требуемых изменений будет представлен к середине 2013 года.

В марте 2011 года Босния и Герцеговина обратилась в ОБСЕ с запросом об оказании содействия в повышении безопасности и совершенствовании управления запасами в хранилищах министерства обороны, на которых находятся ОБ (пять объектов) и ЛСО (два объекта). Проведенная ОБСЕ в 2011 году оценка подтвердила необходимость оказания содействия в повышении безопасности и совершенствовании управления запасами в хранилищах ЛСО и ЗОБ.

В частности, по итогам оценки было рекомендовано переоборудовать хранилища ЛСО в Теуфик-Бузе и Рабице для повышения существующих уровней безопасности и физической защиты с целью приведения их в соответствие с требованиями Сборника руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО, а также переоборудовать хранилища ОБ в Куле 1 и Крупе для приведения их в соответствие с требованиями Руководства ОБСЕ по лучшей практике в области процедур управления ЗОБ.

В отчетный период деятельность ОБСЕ в Боснии и Герцеговине была сфокусирована на оказании соответствующим органам и представителям Боснии и Герцеговины содействия в связи с оценкой, организацией, планированием и мобилизацией средств на цели повышения безопасности и физической защиты будущих хранилищ боеприпасов и оружия. С этой целью ОБСЕ и ПРООН представили на рассмотрение делегации ЕС в Боснии и Герцеговине предложение о совместном проекте на предмет финансирования по линии Инструмента стабильности (ИС) (проект под названием "EXPLODE"). Эта программа разбита на три компонента:

- компонент I: уничтожение и демилитаризация боеприпасов;
- компонент II: создание средств контроля над боеприпасами;
- компонент III: управление запасами.

Ведущей организацией по компонентам I и II проекта будет страновое представительство ПРООН в Боснии и Герцеговине, а по компоненту III ПРООН будет выступать в партнерстве с ОБСЕ. В силу действующего в ЕС положения, касающегося ИС, проект "EXPLODE" будет охватывать исключительно мероприятия по

уменьшению опасности случайных взрывов за счет повышения "физической защиты" будущих хранилищ боеприпасов/оружия в Боснии и Герцеговине.

Одновременно Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине также разработала проект, дополняющий проект "EXPLODE"; он будет охватывать остальные мероприятия по части "безопасности", цель которых – модернизация инфраструктуры безопасности на объектах по хранению боеприпасов/оружия для предотвращения возможных краж и незаконного распространения находящихся на хранении оружия и боеприпасов.

Эти усилия, которые предпринимаются в полном соответствии с требованиями Руководства по лучшей практике в области ЛСО и ЗОБ, не только позволят модернизировать будущие места хранения боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине, но и станут вкладом в процесс введения применимых национальных стандартов физической защиты и управления запасами (ФЗУЗ) и, тем самым, в укрепление в долгосрочном плане потенциала по управлению ее запасами ЛСО и ОБ.

После закрытия Миссии ОБСЕ в Грузии в 2009 году Секретариат ОБСЕ, представительство ПРООН в Грузии и министерство обороны Грузии провели в 2010 году ряд технических оценок с целью возобновления в Грузии деятельности по демилитаризации. В результате ОБСЕ и ПРООН разрабатывают совместную программу по демилитаризации боеприпасов и обеспечению безопасности населения. Начатый недавно в рамках этой программы пилотный проект предусматривает уничтожение менее чем за два года имеющихся у Грузии запасов кассетных авиабомб, состоящих из 1085 кассетных авиабомб РБК-250 и РБК-500.

В отчетный период была определена схема реализации проекта (между ОБСЕ и ПРООН было подписано соглашение о распределении расходов) по безопасному, экологически рациональному и малозатратному уничтожению намеченного количества кассетных авиабомб. Работы по уничтожению идут по намеченному графику и в рамках бюджетной сметы. К настоящему моменту более 60 процентов кассетных бомб были доставлены на полигон по уничтожению в Вазиани, где они и были уничтожены.

С 2008 года Присутствие ОБСЕ в Албании оказывает помощь министерству обороны в выполнении его плана действий по демилитаризации. Благодаря взносам, внесенным различными донорами, ОБСЕ поставила на военные предприятия 11 ленточно-отрезных станков и один парогенератор (для уничтожения излишков ОБ) и оказала помощь с утилизацией 60 тонн ракетного топлива "меланж" и 120 тонн дихлорэтана. В 2012 году на военных объектах оставались около 80 тонн опасных химикатов, требующих уничтожения.

Министерство обороны обратилось к Присутствию с запросом об оказании в этом содействия. С этой целью был разработан рассчитанный на один год проект, требующий внебюджетного финансирования в размере 232 785 евро; часть средств была выделена двумя государствами-участниками (Чешская Республика и Турция). Между Присутствием и министерством обороны был подписан меморандум о договоренности, и в возможно кратчайшие сроки предполагается приступить к осуществлению первого этапа проекта. Параллельно с этим (в 2012 году) министерство обороны запросило Присутствие о содействии в приобретении некоторых дополнительных технических средств, необходимых для уничтожения боеприпасов.

Одно государство-участник (Германия) согласилось выделить средства на закупку дополнительных полотен для ленточно-отрезных станков. Это позволит министерству обороны своевременно завершить план действий по демилитаризации ЗОБ (уничтожить предстоит еще порядка 20 000 тонн).

В ноябре 2011 года Республика Кипр обратилась с запросом об оказании технической помощи в уничтожении просроченных и устаревших ОБ. Государства – участники ОБСЕ незамедлительно откликнулись на этот запрос и смогли направить 20–21 декабря 2011 года на соответствующие места хранения на Кипре группу по оценке. Доклад об итогах оценки был представлен ФСОБ 1 февраля 2012 года. Выводы и рекомендации группы по оценке были учтены Кипром в контексте уничтожения открытым способом боеприпасов "Бофорс" калибра 40 мм.

7–5 мая 2012 года другая команда ОБСЕ, состоявшая из одного эксперта от ОБСЕ и экспертов из Болгарии, Сербии и Соединенных Штатов Америки, оказала содействие в практическом уничтожении боеприпасов "Бофорс", о котором говорилось выше. Кроме того, эксперт ОБСЕ участвовал в определении лицензированного предельного срока годности взрывчатых веществ. 15 июня 2012 года были уничтожены последние боеприпасы "Бофорс".

#### **4.2 Запросы об оказании содействия в утилизации компонентов жидкого ракетного топлива ("меланж" и самин) и опасных военных химикатов**

Проект по утилизации "меланжа" в Украине стал самым крупным из проектов, когда-либо выполнявшихся ОБСЕ за счет внебюджетных средств. Этот проект имел важные позитивные экологические последствия в плане устранения опасности заражения/несчастного случая, связанного с ухудшением состояния запасов опасных химикатов. Он также обеспечивает устойчивые положительные социально-экономические последствия для местного населения, поскольку после удаления "меланжа" военные объекты будут закрыты и после экологической очистки переоборудованы для гражданского использования.

К 31 мая 2012 года Секретариат ОБСЕ при поддержке со стороны Координатора проектов ОБСЕ в Украине успешно завершил этапы III-A и III-B в полном объеме и частично этап III-C. За время с начала осуществления проекта в ноябре 2009 года ОБСЕ удалось успешно удалить в общей сложности 9000 тонн "меланжа" из пяти хранилищ, находящихся в западных, центральных и, частью, восточных районах Украины, в результате чего все западные и центральные территории Украины были освобождены от опасных токсичных веществ и превращены в безопасную для проживания зону. Эти опасные вещества были перевезены на два химических завода в Российской Федерации, где накоплен обширный опыт утилизации "меланжа". Там весь "меланж" был надежно переработан в азотную кислоту и затем использован для производства гражданской химической продукции типа топливных присадок и промышленных взрывчатых веществ.

В период с ноября 2011 по март 2012 года проект был приостановлен из-за отсутствия финансирования. В период с марта по май 2012 года благодаря финансовой помощи со стороны конгресса США, поступившей через американский Фонд в поддержку нераспространения и разоружения, ОБСЕ удалось удалить еще 2000 тонн "меланжа" из наиболее ненадежных емкостей для хранения в Шевченкове (Харьков) до

проведения в июне 2012 года футбольного чемпионата УЕФА. На данный момент порядка 7000 тонн "меланжа" все еще находятся в двух хранилищах – в Шевченкове и Любашевке (Одесса). В дополнение к этому США выделили полную сумму, необходимую для завершения проекта по "меланжу" в Украине в 2013 году, в размере свыше 10 млн. евро.

В Казахстане министерством обороны страны и ОБСЕ была произведена оценка общего объема подлежащего утилизации "меланжа" (410 тонн). В том же, 2012 году Казахстан внес крупный финансовый и технический вклад в удаление "меланжа" для его утилизации тем же подрядчиком в Российской Федерации. Этот проект реализуется через Центр ОБСЕ в Астане при поддержке Секретариата ОБСЕ.

10 октября 2012 года Республика Болгария на 694-м заседании ФСОБ обратилась с запросом оказания со стороны ОБСЕ содействия болгарской армии в удалении и уничтожении излишков специального ракетного топлива под названием "меланж АК-20К", "самин ТГ-02" и продукта "ТМ-185". Разработка и осуществление этого проекта намечены на 2012 и 2013 годы при условии мобилизации необходимого финансирования.

#### **4.3 Подготовка кадров**

В апреле 2012 года 38 военнослужащих вооруженных сил Туркменистана успешно прошли обучение на организованных в Ашхабаде при поддержке ОБСЕ учебных семинарах, посвященных физической защите и управлению запасами ЛСО и ОБ. Участники этих двухнедельных учебных семинаров, организованных Центром ОБСЕ в Ашхабаде в тесном сотрудничестве с АУВУ США, были ознакомлены с международными стандартами и примерами наилучшей практики хранения и обеспечения безопасности оружия и боеприпасов.

В состав группы инструкторов, преподававших на этом курсе, вошли международные эксперты из Германии, Канады, Соединенных Штатов Америки и Швейцарии, которые коллегиально представляли Многонациональную группу по легкому оружию и боеприпасам (МГЛЮБ). На семинарах должностные лица старшего звена и управленцы, ответственные за хранение боеприпасов, из министерства обороны Туркменистана обсудили угрозу распространения ЛСО, задачи управления рисками, меры экстренного реагирования и планирования, вопросы торговли оружием и пограничной безопасности, а также вопросы хранения боеприпасов, совместимости, средств наблюдения и перевозки и принятия мер внешней и внутренней безопасности в хранилищах боеприпасов.

С 27 февраля по 16 марта 2012 года в Кыргызстане Центр ОБСЕ в Бишкеке при поддержке министерства обороны Кыргызстана и во взаимодействии с АУВУ США провело трехнедельное учебное мероприятие, посвященное ФЗУЗ, в Кой-Таше, Бишкеке и Оше. В ходе мероприятия состоялись теоретические и практические занятия, которые были проведены инструкторами из АУВУ и Швеции. Учебная программа охватывала такие темы, как нарабатанная на международном уровне наилучшая практика обеспечения безопасности запасов боеприпасов, хранение и совместимость различных видов боеприпасов, управление рисками, перевозка и утилизация боеприпасов.

#### **4.4 Доноры**

Общий список доноров, предоставляющих средства на проекты ОБСЕ по ЗОБ, в том числе касающиеся "меланжа", приводится в Приложении D. В 2012 году взносы на реализацию намеченных проектов были внесены следующими государствами-участниками (включая национальные ведомства): Германия, Дания, Ирландия ("Айриш эйд"), Испания, Лихтенштейн, Люксембург, Норвегия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Чешская Республика, Швейцария и Швеция (СИДА).

### **5. Сотрудничество и обмен информацией**

#### **5.1 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций**

Руководствуясь Программой действий ООН по ЛСО, побуждающей региональные организации к сотрудничеству, а также к развитию и укреплению партнерских отношений в целях совместного использования ресурсов для борьбы с незаконным оборотом ЛСО, ОБСЕ продолжала разрабатывать и осуществлять совместно с ПРООН совместные проекты. Помимо двух совместных проектов, начатых в 2007 году в Беларуси и Черногории, с конца 2011 года началось осуществление новых совместных проектов в Грузии, Боснии и Герцеговине и Сербии.

В 2009–2011 годах Секретариат ОБСЕ вносил вклад в усилия Организации Объединенных Наций по разработке технических руководств для управления запасами обычных вооружений и боеприпасов с целью оказания содействия государствам – членам ООН в налаживании адекватных систем управления запасами. Эти технические руководства<sup>8</sup>, работа над которыми была завершена в 2012 году, позволяют государствам – членам ООН постепенно внедрять все более комплексные системы управления запасами, а также служат полезным вспомогательным инструментом для тех, кто оказывает международную помощь в управлении запасами. Эти руководства были составлены с опорой, в частности, на Руководство ОБСЕ по лучшей практике в области ОБ.

#### **5.2 Обмен информацией с другими международными организациями**

С 2008 года ОБСЕ обменивается информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной деятельности по ЗОБ со своими партнерами из числа международных организаций. Такая координация действий позволяет знакомиться с итогами реализации международными организациями и отдельными донорами различных проектов по ЛСО и ЗОБ, выявлять возможности для синергетического взаимодействия и вынесенные уроки, а также избегать ненужного дублирования усилий.

---

8 <http://www.un.org/disarmament/convarms/Ammunition/IATG/>.

## **6. Выводы**

Документ ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему является эффективным и полезным инструментом решения проблем, связанных с ЗОБ. Он продолжает служить важной основой для решения вопросов, касающихся излишков и запасов боеприпасов, в целях снижения опасности их дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения.

Что касается нормативных аспектов Документа о ЗОБ, то важным событием за последний год стало принятие на вооружение уничтожения в качестве предпочтительного метода утилизации боеприпасов. В то же время имеются дополнительные возможности для совершенствования других нормативных аспектов этого документа, например выработки четких критериев для определения излишков ОБ в целях обеспечения их безопасного и надежного хранения. ОБСЕ следует продолжить свою работу в этой области по линии как установления норм, так и практической деятельности.

Одним из наиболее динамичных направлений осуществления Документа ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему является удовлетворение запросов государств-участников об оказании содействия в деле уничтожения, управления запасами и обеспечения их безопасности.

В этом отношении 2012 год был отмечен динамичными событиями. Были частично завершены проекты, осуществлявшиеся в Албании и Молдове. Новые проекты были запущены в Албании, Боснии и Герцеговине, на Кипре, в Грузии, Сербии и Казахстане.

С одной стороны, это говорит о репутации ОБСЕ в деле оказания государствам-участникам помощи в решении их проблем с ЗОБ. Однако, с другой стороны, это также повышает ожидания относительно способности ОБСЕ обеспечивать такой же или еще более высокий уровень технической и финансовой поддержки в будущем.

В 2012 году наблюдалось некоторое увеличение объема донорских средств, выделяемых на проекты по ЗОБ, по сравнению с предыдущим годом. За отчетный период государства-участники объявили о взносах на проекты, касающиеся ОБ, в размере 1 889 804 евро.

За последний год на проекты по "меланжу" в Украине и Казахстане было привлечено 3 002 000 евро, что составило существенную долю от общей суммы донорских взносов. В дополнение к этому США выделили полную сумму, необходимую для завершения проекта по "меланжу" в Украине в 2013 году, в размере свыше 10 млн. евро.

Впрочем, на протяжении уже достаточно долгого времени существуют и другие проекты, нуждающиеся в донорском финансировании, такие, как проект по строительству нового хранилища в Молдове.

Проекты по демилитаризации или безопасному хранению боеприпасов и оружия являются одним из осязаемых и заметных достижений в работе ОБСЕ. Они

получают высокую оценку населения и потому имеют большое значение для Организации.

Однако в отсутствие предсказуемых, рассчитанных на многие годы стратегий по финансированию государствами-участниками проектов по ЛСО и ЗОБ ключевой проблемой остаются внебюджетные взносы и деятельность по мобилизации средств.

## 7. Приложения

### Приложение А. Актуальные запросы об оказании содействия и текущее положение дел

Таблица I. Текущее положение дел  
(запросы указаны по названиям государств, приводимым в алфавитном порядке)

Запрашивающее государство	Суть проблемы (как указано в запросе страны)
Албания	Дата запроса: 20 февраля 2008 года Утилизация 30 тонн компонента ракетного топлива ("меланж") Состояние: завершена Дата запроса: сентябрь 2008 года Проект по демилитаризации боеприпасов, предусматривающий поставку соответствующего оборудования (ленточно-отрезные станки) Состояние: завершен Дата запроса: декабрь 2011 года Проект по утилизации 72 тонн опасных химикатов Состояние: начато осуществление Дата запроса: январь 2012 года Проект по демилитаризации боеприпасов, предусматривающий поставку дополнительного оборудования Состояние: осуществление начато
Босния и Герцеговина	Дата запроса: 29 марта 2011 года Повышение безопасности и совершенствование управления запасами ЛСО и ОБ Состояние: два хранилища боеприпасов признаны наиболее подходящими для переоборудования при поддержке ОБСЕ Осуществление проекта начато в 2012 году.
Болгария	Дата запроса: 10 октября 2012 года Уничтожение "меланжа АК-20К, "самина ТГ-02" и продукта "ТМ-185" Состояние: 21–22 ноября 2012 года ОБСЕ провела посещение по оценке, по итогам которого ведется подготовка доклада.



Запрашивающее государство	Суть проблемы (как указано в запросе страны)
Грузия	<p>Дата запроса: 25 июля 2007 года</p> <p>Демилитаризация 4300 тонн излишних боеприпасов (артиллерийские снаряды, управляемые и неуправляемые реактивные снаряды, авиационные бомбы, пиротехнические боеприпасы и снаряды различных калибров);</p> <p>Рекультивация почвы на пяти бывших военных аэродромах;</p> <p>Утилизация 9000 боеголовок путем выплавления ТНТ;</p> <p>Уничтожение 4705 единиц боеприпасов методом открытого подрыва</p> <p>Состояние: работы начались</p>
Казахстан	<p>Дата запроса: 15 декабря 2004 года</p> <p>Помощь в утилизации транспортабельных ОБ на промышленных предприятиях в Арысе и Капчагае;</p> <p>Помощь в утилизации нетранспортабельных ОБ в местах их хранения (Аягуз, Уч-Арал, Семипалатинск и Усть-Каменогорск);</p> <p>Восстановление испытательной лаборатории для проведения регулярной проверки ОБ;</p> <p>Создание системы управления ОБ в качестве компонента единой системы снабжения и управления вооруженных сил;</p> <p>Уничтожение 410 тонн компонента ракетного топлива ("меланж")</p> <p>Состояние: Казахстан взял на себя руководящую роль в утилизации боеприпасов и создании системы управления боеприпасами. ОБСЕ окажет помощь в утилизации "меланжа" параллельно с проектом по "меланжу" в Украине. Ожидается, что проект будет начат в конце 2012 – начале 2013 года. Разработано проектное предложение в отношении испытательной лаборатории для ОБ, однако финансирование по-прежнему не обеспечено.</p>
Кипр	<p>Дата запроса: 2 ноября 2011 года</p> <p>Техническая помощь в модернизации мощностей по уничтожению.</p> <p>Все соответствующие работы будут осуществлены Национальной гвардией Кипра.</p> <p>Состояние: работы завершены</p>
Кыргызская Республика	<p>Дата запроса: 5 февраля 2008 года</p> <p>Повышение безопасности и совершенствование управления запасами ЛСО и ОБ</p> <p>Состояние: проведены два посещения по оценке. Программа ОБСЕ по ЛСО и ОБ предусматривает включение пяти отдельных, но взаимосвязанных проектов, касающихся различных аспектов управления запасами и обеспечения безопасности. В конце 2011 года было разработано проектное предложение и в феврале 2012 года началось осуществление проекта.</p>

Запрашивающее государство	Суть проблемы (как указано в запросе страны)
Молдова	<p>Дата запроса: 20 декабря 2006 года</p> <p>Строительство нового хранилища боеприпасов в Данченах (при условии согласия молдавского министерства обороны);</p> <p>Модернизация хранилищ ЛСО и боеприпасов (Флорешти, Кагул, Бельцы, Кишинев);</p> <p>Приобретение и установка мобильной системы визуального наблюдения за ОБ;</p> <p>Уничтожение кассетных бомб; уничтожение авиационных бомб;</p> <p>Утилизация 19 ракет "воздух-земля" системы R60;</p> <p>Утилизация пяти ракет "земля-воздух" системы V28;</p> <p>Обучение технического персонала обращению с боеприпасами</p> <p>Состояние: четыре проекта (2, 4, 5 и 7) уже завершены.</p> <p>Проект 1 находится в стадии разработки проекта и должен быть скорректирован с целью учесть происшедшие изменения.</p> <p>Ощущается потребность в донорском финансировании. Другие проекты находятся в стадии разработки.</p>
Сербия	<p>Дата запроса: 1 июня 2011 года</p> <p>Поставка оборудования для демилитаризации боеприпасов и обучение персонала эксплуатации этого оборудования;</p> <p>Утилизация 1133 тонн боеприпасов, снаряженных белым фосфором и напалмом;</p> <p>Управление запасами ОБ и обеспечение их безопасности (два хранилища боеприпасов)</p> <p>Состояние: в сентябре 2011 года ОБСЕ и ПРООН было проведено совместное посещение по оценке. ПРООН, министерство обороны и ОБСЕ подписали рамочное соглашение об осуществлении программы УЗОБ. Разработан и в настоящее время находится в стадии реализации проект по первому компоненту этой программы (утилизация порошка для напалма и боеприпасов, снаряженных белым фосфором).</p>
Черногория	<p>Дата запроса: 28 февраля 2007 года</p> <p>Уничтожение систем тяжелых вооружений;</p> <p>Уничтожение 9900 тонн излишних ОБ;</p> <p>Уничтожение 160 тонн запасов компонентов ракетного топлива ("меланж" и самин) и напалма;</p> <p>Повышение безопасности запасов и совершенствование управления ими</p> <p>Состояние: проекты 1 и 3 завершены. Завершен также первый этап уничтожения ОБ (проект 2), отремонтировано первое из двух хранилищ боеприпасов (проект 4). Оба проекта по-прежнему зависят от дальнейшего поступления средств.</p>

Запрашивающее государство	Суть проблемы (как указано в запросе страны)
Украина	<p>Дата запроса: 29 сентября 2004 года, дополнительный запрос от 2 октября 2007 года</p> <p>Новые мощности для уничтожения гексогенных зарядов в Западной Украине;</p> <p>Совершенствование системы обеспечения безопасности запасов боеприпасов;</p> <p>Утилизация 16 764 тонн компонента жидкого ракетного топлива ("меланж"). По итогам консультаций между правительством Украины и ОБСЕ планируется уничтожить в рамках пилотного проекта 3168 тонн "меланжа";</p> <p>Помощь в преодолении последствий аварии на складе в Новобогдановке (уничтожение оставшихся боеприпасов и расчистка территории);</p> <p>Помощь в обезвреживании неразорвавшихся боеприпасов, оставшихся на территории Украины</p> <p>Состояние: проект по обезвреживанию НРБ/ВПВ завершен. Проект по "меланжу" находится в стадии осуществления; приблизительно 9000 тонн "меланжа" удалено из западных, центральных и, отчасти, восточных районов Украины.</p>

## Приложение В. Финансирование донорами запланированных/осуществляемых проектов по ОБ

### Албания

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Проект
<b>2009 год</b>		
Дания	120 000	Демилитаризация
<b>2010 год</b>		
Германия	78 000	Уничтожение боеприпасов, этап II
<b>2012 год</b>		
Чешская Республика	14 753	Утилизация опасных химикатов
Германия	41 000	Демилитаризация
Турция	50 000	Утилизация опасных химикатов
<b>Всего</b>	<b>303 753</b>	
Потребность в средствах: утилизация опасных химикатов		168 032

**Грузия**

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Проект</b>
<b>2009 год</b>		
Дания	29 991	Утилизация кассетных бомб
<b>2010 год</b>		
Ирландия	50 000	Утилизация кассетных бомб
<b>2011 год</b>		
Австрия	15 083	Утилизация кассетных бомб
Дания	59 308	Утилизация кассетных бомб
<b>2012 год</b>		
Дания	89 300	Утилизация кассетных бомб
Испания	40 000	Утилизация кассетных бомб
Шведское агентство по международному сотрудничеству в целях развития (СИДА)	132 473	Утилизация кассетных бомб
Швейцария	55 000	Утилизация кассетных бомб
<b>Всего</b>	<b>471 155</b>	
Потребность в средствах:		105 560

**Казахстан (лаборатория по боеприпасам)**

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Проект</b>
<b>2009–2012 годы</b>		
–	–	
<b>Всего</b>	–	
Потребность в средствах:		302 500

**Кыргызская Республика**

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Проект</b>
<b>2012 год</b>		
Казахстан	10 000	Программа по ЛСО и ОБ в Кыргызстане
Соединенные Штаты Америки	376 612	Программа по ЛСО и ОБ в Кыргызстане
<b>Всего</b>	<b>386 612</b>	
Потребность в средствах:		773 952

**Молдова**

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Этап</b>
<b>2009 год</b>		
Финляндия	62 000	Ремонт хранилищ ЛСО и ЗОБ
Испания	61 000	Уничтожение кассетных бомб
<b>2010 год</b>		
Германия	210 000	Ремонт хранилищ ЛСО и ЗОБ
Германия	25 420	Утилизация ракет "земля-воздух"
Ирландия	7 400	Уничтожение авиабомб
Люксембург	14 000	Строительство нового хранилища в Бульбоаке
Норвегия	в неденежной форме	Уничтожение кассетных бомб
Испания	19 000	Уничтожение авиабомб
Россия	в неденежной форме	Утилизация ракет "земля-воздух"
Австрия	15 500	Утилизация ракет "земля-воздух"
<b>2012 год</b>		
Люксембург	14 000	Строительство нового хранилища в Бульбоаке
Испания	5 000	Ремонт хранилищ ЛСО и ЗОБ
Испания	10 000	Строительство нового хранилища в Бульбоаке
Швейцария	41 006	Строительство нового хранилища в Бульбоаке
Швейцария	33 204	Строительство нового хранилища в Бульбоаке
<b>ВСЕГО</b>	<b>517 530</b>	
Потребность в средствах: строительство нового хранилища в Бульбоаке		787 098
Ремонт хранилищ ЛСО и ЗОБ		27 294

**Черногория**

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Этап</b>
<b>2009 год</b>		
Испания	100 000	Повышение безопасности хранилища ОБ (Тарас)
<b>2010 год</b>		
Дания	20 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Венгрия	10 000	Уничтожение излишков боеприпасов с последующим переходом на повышение безопасности хранилища ОБ (Тарас)
Люксембург	25 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Норвегия	63 194	Уничтожение излишков боеприпасов
<b>2011 год</b>		
Венгрия	20 000	Уничтожение излишков боеприпасов с последующим переходом на повышение безопасности хранилища ОБ (Тарас)
Лихтенштейн	20 000	Уничтожение излишков боеприпасов с последующим переходом на повышение безопасности хранилища ОБ (Тарас)
Люксембург	25 000	Уничтожение излишков боеприпасов
Словения	15 000	Уничтожение излишков боеприпасов с последующим переходом на повышение безопасности хранилища ОБ (Брезовик)
<b>2012 год</b>		
Дания	1 600	Уничтожение излишков боеприпасов – административные расходы по программе МОНДЕМ
Германия	200 000	Повышение безопасности хранилища ОБ (Брезовик)

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Этап
<b>2012 год</b>		
Люксембург	25 000	Уничтожение излишков боеприпасов – этап II МОНДЕМ – демилитаризация боеприпасов
Турция	50 000	Уничтожение излишков боеприпасов – этап II МОНДЕМ – демилитаризация боеприпасов
<b>Всего</b>	<b>574 794</b>	
Потребность в средствах		
Компонент программы МОНДЕМ – управление запасами и повышение их безопасности (БРЕЗОВИК)		300 000
Потребность в средствах: повышение безопасности запасов и совершенствование управления ими		2 200 000

#### Украина

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Этап
<b>2009 год</b>		
Дания	50 000	Расчистка ВПВ
<b>2010 год</b>		
Германия	52 650	Расчистка ВПВ
Соединенные Штаты	В неденежной форме (эквивалент 79 100)	Расчистка ВПВ
<b>2011 год</b>		
Ирландия	10 000	Расчистка ВПВ
<b>2012 год</b>		
–	–	Расчистка ВПВ на подводных участках
<b>Всего</b>	<b>191 750</b>	
Потребность в средствах		
Расчистка ВПВ на подводных участках		70 000
Расчистка ВПВ		88 445

#### Босния и Герцеговина

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Этап
<b>2011 год</b>		
Чешская Республика	20 000	Замена проемов в зданиях хранилищ ЛСО и ЗОБ
Лихтенштейн	1 674	Замена проемов в зданиях хранилищ ЛСО и ЗОБ

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Этап
<b>2011 год</b>		
ЦСОЮВЕ	212 000	Замена проемов в зданиях хранилищ ЛСО и ЗОБ
Швейцария	41 006	Замена проемов в зданиях хранилищ ЛСО и ЗОБ
<b>2012 год</b>		
Швейцария	166 022	
<b>Всего</b>	<b>440 702</b>	
Потребность в средствах: модернизация технических средств обеспечения безопасности в хранилищах боеприпасов и оружия в Боснии и Герцеговине		272 538

### Сербия

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Этап
<b>2012 год</b>		
Чешская Республика	30 000	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
Дания	30 063	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
Германия	94 200	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
Люксембург	25 000	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
Норвегия	30 000	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
Испания	100 000	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
Швейцария	41 583	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ (50 процентов на цели управления запасами)



Донор	Объявленные взносы (в евро)	Этап
<b>2012 год</b>		
Швейцария	83 011	Управление запасами по программе УЗОБ
Турция	41 087	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
Соединенное Королевство	59 890	Утилизация боеприпасов, снаряженных напалмом и белым фосфором, по программе УЗОБ
<b>Всего</b>	<b>534 834</b>	
Потребность в средствах:		344 466

### **Приложение С. Финансирование донорами запланированных/осуществляемых/недавно завершенных проектов по "меланжу"**

#### **Казахстан**

Начало проекта по утилизации имеющихся у Казахстана запасов "меланжа" намечено на конец 2012 – начало 2013 года.

Донор	Объявленные взносы (в евро)
<b>2011 год</b>	
Испания	150 000
<b>2012 год</b>	
Казахстан	605 000
<b>Всего</b>	<b>755 000</b>

#### **Украина**

В период с 2006 по 2008 год страны-доноры (Дания, Испания, Норвегия, Польша, Финляндия, Чешская Республика и Швеция) объявили о внесении взносов в размере в общей сложности 3 197 080 евро. С подробной информацией можно ознакомиться в докладе о ходе работы за 2009 год (МС.GAL/8/09). Ниже в таблице приводится информация о взносах, объявленных в 2009–2012 годах.

Донор	Объявленные взносы (в евро)
<b>2009 год</b>	
Дания	500 000
Германия	250 000
<b>2010 год</b>	
Дания	140 000
Швеция	1 736 220
США	1 846 821

<b>2011 год</b>	
Норвегия	193 906
<b>2012 год</b>	
Соединенные Штаты Америки	2 247 000
<b>Всего</b>	<b>6 913 947</b>
Потребность в средствах (предположительно):	
Проект по "меланжу"	7 200 000
Проекты по расчистке ВПВ	273 600

## **Приложение Д. Сводка о финансировании всех проектов по ЗОБ**

В приведенной ниже таблице указаны объявленные делегациями взносы на цели осуществления проектов по ОБ, взрывчатым веществам и детонирующим устройствам за период с 2009 по 2012 год (исключая "меланж").

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Страна – получатель помощи</b>
<b>2009 год</b>		
Дания	30 000	Комплексная программа по ЛСО и ЗОБ (задача: Грузия, утилизация кассетных бомб)
Дания	50 000	Украина, расчистка ВПВ
Дания	120 000	Албания (демилитаризация)
Финляндия	62 000	Молдова, ремонт хранилищ ЛСО и ЗОБ
Испания	61 000	Молдова, уничтожение кассетных бомб
Испания	100 000	Черногория, повышение безопасности хранилищ ОБ
<b>Всего</b>	<b>423 000</b>	<b>2009 год</b>
<b>2010 год</b>		
Дания	20 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Германия	78 000	Албания, уничтожение боеприпасов, этап II
Германия	210 000	Молдова, ремонт хранилищ ЛСО и ЗОБ
Германия	25 420	Молдова, утилизация ракет "земля-воздух"
Германия	52 650	Украина, расчистка ВПВ
Венгрия	10 000	Черногория, повышение безопасности хранилищ ОБ
Ирландия	50 000	Комплексная программа по ЛСО и ЗОБ (задача: Грузия, утилизация кассетных бомб)
Ирландия	7 400	Молдова, уничтожение авиабомб

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2010 год</b>		
Люксембург	14 000	Молдова, строительство нового хранилища
Люксембург	25 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Норвегия	63 194	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Испания	19 000	Молдова, уничтожение авиабомб
Соединенные Штаты Америки	В неденежной форме (эквивалент 79 100)	Украина, расчистка ВПВ
<b>Всего</b>	<b>653 764</b>	<b>2010 год</b>
<b>2011 год</b>		
Австрия	15 500	Молдова, утилизация ракет "земля-воздух"
	15 083	Грузия, утилизация кассетных бомб
Дания	59 325	Грузия, утилизация кассетных бомб
Ирландия	10 000	Украина, расчистка ВПВ
Лихтенштейн	20 000	Черногория
Лихтенштейн	1 674	Босния и Герцеговина, ЛСО/ЗОБ
Люксембург	25 000	Черногория, уничтожение излишков боеприпасов
Соединенные Штаты Америки	250 000	Кыргызстан, программа по ЛСО и ЗОБ, строительство и ремонт хранилищ
<b>Всего</b>	<b>396 582</b>	<b>2011 год</b>
<b>2012 год</b>		
Чешская Республика	14 753	Албания, утилизация опасных химикатов
Чешская Республика	30 000	Сербия, программа УЗОБ
Дания	1 600	МОНДЕМ
Дания	89 300	Грузия, утилизация кассетных бомб
Дания	30 063	Сербия, программа УЗОБ
Германия	41 000	Албания, демилитаризация боеприпасов
Германия	200 000	МОНДЕМ
Германия	94 200	Сербия, программа УЗОБ
Казахстан	10 000	Кыргызстан, программы по ЛСО и ЗОБ, строительство и ремонт хранилищ
Люксембург	14 000	Строительство нового хранилища в Бульбоаке
Люксембург	25 000	МОНДЕМ

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2012 год</b>		
Люксембург	25 000	Сербия, программа УЗОБ
Норвегия	30 000	Сербия, программа УЗОБ
Испания	40 000	Грузия, утилизация кассетных бомб
Испания	10 000	Молдова, ремонт хранилища ЗОБ
Испания	5 000	Строительство нового хранилища в Бульбоаке
Испания	100 000	Сербия, программа УЗОБ
Швеция (СИДА)	132 473	Грузия, утилизация кассетных бомб
Швейцария	166 022	Босния и Герцеговина, ЛСО/ЗОБ
Швейцария	41 006	Молдова, ЛСО/ЗОБ
Швейцария	33 204	Молдова, ремонт хранилища ЗОБ
Швейцария	41 583	Сербия, программа УЗОБ
Швейцария	83 011	Сербия, программа УЗОБ
Швейцария	55 000	Грузия, утилизация кассетных бомб
Турция	50 000	Албания, утилизация опасных химикатов
Турция	41 087	Сербия, программа УЗОБ
Турция	50 000	МОНДЕМ
Соединенное Королевство	59 890	Сербия, программа УЗОБ
Соединенные Штаты Америки	376 612	Кыргызстан, ЛСО/ЗОБ
<b>Итого</b>	<b>1 889 804</b>	<b>2012 год</b>
<b>Всего, запасы ОБ</b>	<b>3 363 150</b>	<b>2009–2012 год</b>

В приведенной ниже таблице указаны объявленные делегациями взносы в порядке финансовой поддержки реализации проектов по уничтожению компонента ракетного топлива ("меланж") в период 2009–2012 годов<sup>9</sup>.

Донор	Объявленные взносы (в евро)	Страна – получатель помощи
<b>2009 год</b>		
Дания	500 000	Украина, "меланж"
Германия	250 000	Украина, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>750 000</b>	<b>2009 год</b>
<b>2010 год</b>		
Дания	140 000	Украина, "меланж"
Швеция	1 736 220	Украина, "меланж"

<sup>9</sup> Кроме того, Соединенные Штаты Америки выделили всю сумму, необходимую для завершения проекта по "меланжу" в Украине в 2013 году, в размере свыше 10 млн. евро.

<b>Донор</b>	<b>Объявленные взносы (в евро)</b>	<b>Страна – получатель помощи</b>
<b>2010 год</b>		
Соединенные Штаты Америки	1 846 821	Украина, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>3 723 041</b>	<b>2010 год</b>
<b>2011 год</b>		
Норвегия	193 906	Украина, "меланж"
<b>Всего</b>	<b>193 906</b>	<b>2011 год</b>
<b>2012 год</b>		
Казахстан	605 000	Казахстан, "меланж"
Испания	150 000	Казахстан, "меланж"
Соединенные Штаты Америки	2 247 000	Украина, "меланж"
<b>Итого</b>	<b>3 002 000</b>	<b>2012 год</b>
<b>Итого "меланж"</b>	<b>7 668 947</b>	<b>2009–2012 год</b>
<b>Всего, ЛСО и "меланж"</b>	<b>11 032 097</b>	<b>2009–2012 год</b>

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ 19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА  
МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ В РАМКАХ УСИЛИЙ  
ПО ПОДДЕРЖКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ 1540 (2004)  
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ  
НАЦИЙ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(МС.GAL/7/12 от 27 ноября 2012 года)

## **1. Введение и цель**

В настоящем докладе дается обзор предпринятых ОБСЕ мер в области нераспространения. В частности, в докладе сообщается об усилиях ОБСЕ по содействию региональному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и рассказывается о дискуссиях и представленных на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) докладах о достигнутом странами прогрессе.

Доклад охватывает период с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года<sup>1</sup>.

## **2. Мандат**

В 2004 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1540 (2004) о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. Государства – участники ОБСЕ, ссылаясь в этом отношении на свои обязательства, в частности на принятые в 1994 году Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, постановили обратиться ко всем государствам-участникам с призывом выполнять в полном объеме резолюцию 1540 СБ ООН, приняв решение в поддержку ее эффективного выполнения (FSC.DEC/7/05).

ОБСЕ согласилась внести свой вклад в той мере, в какой это целесообразно, и в координации с соответствующими форумами Организации Объединенных Наций на основе концепции ОБСЕ о всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности и мандата Организации как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН.

На 17-й встрече Совета министров в Афинах министры приняли решение об активизации усилий ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности (МС.DEC/2/09).

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в соответствии со своим мандатом должен по мере необходимости содействовать выполнению государствами – участниками ОБСЕ положений резолюции 1540 (2004) СБ ООН (МС.DEC/16/09).

Приняв Декларацию Встречи министров о нераспространении, государства-участники взяли также на себя обязательство содействовать выполнению

---

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 21 ноября 2012 года.

резолюции 1540 СБ ООН путем оказания эффективной помощи тем государствам, которые ее запрашивают (МС.DOC/5/09).

В Астанинской юбилейной декларации "На пути к сообществу безопасности", принятой в 2010 году, главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ назвали распространение оружия массового уничтожения появляющейся транснациональной угрозой, которая может возникнуть в регионе ОБСЕ или за его пределами (SUM.DOC/1/10/Corr.1).

Государства – участники ОБСЕ выразили свое намерение изучать возможности обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, а также оказывать поддержку осуществляемой деятельности по содействию выполнению резолюции 1540 СБ ООН, в частности, путем продолжения обмена информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках, к чему призывает Решение № 7/11 вильнюсской встречи Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности (МС.DEC/7/11/Corr.1).

В рамках Решения № 8/11 вильнюсской встречи Совета министров (МС.DEC/8/11) ФСОБ поручается продолжить работу по выявлению и, когда и где это необходимо, по укреплению конкретных форм возможного вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам, по их просьбе, содействия в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН в тесной координации с Комитетом 1540 и его группой экспертов и дополнять его усилия. Резолюция 1977 (2011) СБ ООН рекомендует государствам на добровольной основе подготовить национальные планы действий по осуществлению и настоятельно призывает государства и соответствующие международные, региональные и субрегиональные организации оказывать, в случае необходимости, соответствующую помощь. Она также продлевает срок действия мандата Комитета 1540 на 10 лет – до 2021 года.

### **3. Деятельность ФСОБ**

#### **3.1 Решение о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН**

14 декабря 2011 года ФСОБ принял решение о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН (FSC.DEC/19/11), предусматривающее составление указателя национальных контактных пунктов и контактных пунктов ОБСЕ с целью содействия обмену информацией, поощрения передовой практики и укрепления соответствующих международных сетей по обмену информацией (когда это необходимо) между государствами-участниками по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне. Решение предусматривает также совершенствование укрепления потенциала и синхронизирование любых видов деятельности для предотвращения дублирования усилий, в том числе предпринимаемых третьими сторонами.

На данный момент 46 государств-участников представили ОБСЕ подробную информацию о своих национальных контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

В соответствии с Решением № 19/11 ФСОБ Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) назначен в качестве контактного пункта ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, и информация о сети контактных пунктов была предоставлена Комитету 1540 и его группе экспертов, с тем чтобы она стала неотъемлемой частью глобальной сети 1540. Это было подтверждено председателем Комитета 1540 во время совместного представления Совету Безопасности информации тремя соответствующими комитетами (созданными согласно резолюциям 1267/1989, 1373 (2001) и 1540 (2004) 10 мая 2012 года.

Эта сеть занималась обменом документами, связанными с нераспространением, а также информацией о ряде организованных ЦПК мероприятий, включая организованный ФСОБ диалог по проблемам безопасности под председательством посла Латвии, посвященный вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, который состоялся в июле 2012 года.

### **3.2 Ежегодный план работы ЦПК на 2012 год в поддержку регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН**

Во второй год реализация внебюджетного проекта по поддержке регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН под руководством ЦПК перешла от стадии информационно-просветительской работы к оказанию конкретной помощи, такой, как проведение ориентированных на достижение конкретных результатов учебных мероприятий и оказание заинтересованным государствам-участникам помощи в разработке их национальных планов действий (НПД) по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Ежегодный план работы ЦПК на 2012 год в поддержку регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН, был разработан с целью оказания заинтересованным государствам-участникам помощи в наращивании их национального потенциала по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН на основе принципов полного национального согласия и сотрудничества, а также на базе экспертного потенциала и опыта, приобретенного международным сообществом. Он также нацелен на совершенствование регионального сотрудничества и координации по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН путем создания надежной сети участников, с помощью которой должна осуществляться координация и обеспечение потребностей и запросов в отношении выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

### **3.3 Назначение координатора Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения**

4 июля 2012 года во время латвийского Председательства ФСОБ был назначен координатор Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения (FSC.DEL/86/12).

В соответствии с решениями № 7/11 и 8/11 Совета министров ОБСЕ ФСОБ было, в частности, поручено:

- a) изучать пути обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года;
- b) оказывать поддержку текущим мероприятиям по оказанию содействия в выполнении резолюции 1540 СБ ООН, в частности, путем продолжения обмена



информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках;

- с) продолжать определять и наращивать, когда и где необходимо, вклад ОБСЕ в оказание государствам-участникам помощи в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН.

Координатору Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения было поручено оказывать Председательству ФСОБ помощь в выполнении этих задач, а также проводить консультации с делегациями, Секретариатом ОБСЕ, институтами и другими организациями о наилучшем способе содействия выполнению.

#### **4. Предложения и инициативы**

В ходе работы ФСОБ был выдвинут и обсужден ряд конкретных предложений и инициатив, включая:

- дискуссии о подготовке дополнительных глав Руководства по передовой практике по выполнению резолюции 1540 СБ ООН;
- предложение об обновлении Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года (FSC.DEL/65/10/Rev.2);
- оказание государствам-участникам по их просьбе практической помощи, включая оказание помощи в разработке стратегий в отношении НПД и национального законодательства;
- целевые информационно-просветительские и учебные программы (FSC.DEL/25/12).

Дискуссии, направленные на достижение консенсуса по этим предложениям, продолжаются.

#### **5. Практическая помощь**

##### **5.1 Обзор**

В отчетный период важнейшей частью работы ФСОБ в области безопасности было оказание государствам – участникам ОБСЕ помощи во всестороннем выполнении резолюции 1540 СБ ООН при понимании необходимости совершенствования координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях.

После рабочего совещания ОБСЕ по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, состоявшегося в 2011 году, ОБСЕ получила более 10 запросов об оказании помощи в разработке НПД или стратегий по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки.

В частности, с помощью исполнительных структур ОБСЕ и под руководством экспертов Комитета 1540 была завершена разработка НПД и/или документов о стратегическом планировании Беларуси, Кыргызстана и Сербии.

Теперь предлагается, чтобы вопросы, касающиеся выполнения резолюции 1540 СБ ООН, всесторонне и скоординированно рассматривались в рамках диалога по конкретной стране. В нем участвуют все заинтересованные национальные органы государства-участника и представители Комитета 1540 на уровне его экспертов, соответствующие международные организации и НПО, занимающиеся различными аспектами выполнения резолюции 1540 СБ ООН. ОБСЕ содействует организации и проведению этой деятельности. В частности, конкретными примерами оказанной ОБСЕ ее заинтересованным государствам-участникам помощи в области нераспространения являются текущие, ориентированные на конкретные страны диалоги с Боснией и Герцеговиной, Казахстаном, бывшей югославской Республикой Македонией, Молдовой, Черногорией, Таджикистаном и Узбекистаном, а также первоначальные переговоры с Грузией и Украиной, которые, в частности, предусматривают разработку НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

С этой целью в рамках ориентированных на конкретную страну диалогов и завершения НПД ряд государств-участников обратились за помощью в организации учебных мероприятий и в наращивании потенциала для сотрудников таможенных и пограничных служб, а также правоохранительных и директивных органов. В частности, высказывается пожелание, чтобы программа подготовки кадров предусматривала идентификацию химических, биологических, радиологических и ядерных материалов. В этой связи ЦПК в тесном сотрудничестве с другими соответствующими сторонами планирует провести в 2013 и 2014 годах ряд учебных мероприятий по идентификации товаров.

## **5.2 Поддержка ОБСЕ национального выполнения резолюции 1540 СБ ООН**

### **5.2.1 Беларусь**

В 2012 году в рамках дальнейших шагов после совместного заседания ФСОБ и ПС по проблематике нераспространения, которое состоялось в июле 2011 года, и состоявшихся в Минске в октябре 2011 года консультаций экспертов Беларусь с помощью ЦПК, а также Комитета 1540 и его группы экспертов занималась разработкой национального рамочного документа о нераспространении оружия массового уничтожения.

На втором этапе в марте 2012 года в Вене была проведено недельное редакционное совещание с участием представителей различных белорусских органов, ЦПК, эксперта Комитета 1540, представителей Управления по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН) и ВЕРТИК (НПО). На этой встрече была завершена работа над национальным рамочным документом Республики Беларусь о дополнительных мерах по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН.

В июне 2012 года межучрежденческая комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете безопасности Республики

Беларусь одобрила национальный рамочный документ ("дорожную карту"), и 4 июля 2012 года этот итоговый документ был представлен во время диалога по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

#### 5.2.2 Босния и Герцеговина

Босния и Герцеговина выразила свою заинтересованность в обновлении своего национального законодательства в соответствии с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 СБ ООН, и приступила к неофициальным консультациям с ОБСЕ. Во время диалога по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН, состоявшемся 4 июля 2012 года, представитель министерства иностранных дел Боснии и Герцеговины вновь заявил о готовности его страны разработать НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН с помощью ОБСЕ, Комитета 1540 и его группы экспертов и УВР ООН.

Исполнительные структуры ОБСЕ поддержали работу неофициальной рабочей группы по подготовке НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Группа работает под руководством министерства иностранных дел Боснии и Герцеговины и, кроме того, отредактировала также представленный Комитету 1540 национальный доклад Боснии и Герцеговины.

#### 5.2.3 Казахстан

В мае 2012 года по приглашению правительства Республики Казахстан в Астане была проведена национальная встреча за круглым столом по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

4 июля 2012 года во время диалога по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН представитель Республики Казахстан проинформировал делегации об инициативе Казахстана по разработке НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН как прямого результата состоявшейся в Астане в мае национальной встречи за круглым столом.

В настоящее время в Астане рассматриваются первоначальные предложения ОБСЕ о возможной структуре НПД.

#### 5.2.4 Кыргызстан

Следуя рекомендациям по результатам национальной встречи за круглым столом, которая состоялась в декабре 2011 года в Академии ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан) межучрежденческая группа, сформированная правительством Кыргызстана, подготовила проекта НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. План действий был призван обеспечить для Кыргызстана возможность рационализировать программы помощи, осуществляемые при поддержке доноров, и служить дорожной картой для выполнения его международных обязательств в области нераспространения, безопасности и борьбы с терроризмом.

В марте 2012 года национальные компетентные органы из различных министерств, представители исполнительных структур ОБСЕ, эксперт Комитета 1540

УВР ООН и МАГАТЭ провели в Вене недельное редакционное совещание с целью определения национальных приоритетов Кыргызстана, включенных в НПД, который был впоследствии представлен государствам – участникам ОБСЕ на пленарном заседании ФСОБ в марте 2012 года.

НПД Кыргызстана по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в настоящее время находится на стадии утверждения правительством.

Кроме того, во втором издании "Компас 1540", опубликованном центром международной торговли и безопасности Университета Джорджии (Соединенные Штаты Америки) в сотрудничестве с УВР ООН, власти Кыргызстана отметили вклад ОБСЕ в разработку формата и содержания своего НПД. При этом план действий, по мнению Кыргызстана, может стать важным механизмом для обеспечения координации между соответствующими министерствами и учреждениями, а также для повышения в качестве побочного эффекта общей эффективности национального управления.

#### 5.2.5 Молдова

В сентябре 2011 года Молдова обратилась к ОБСЕ с просьбой о помощи в укреплении своего национального потенциала в соответствии с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 и касающимися предотвращения распространения оружия массового уничтожения и защиты от угрозы ХБРЯ (химических, биологических, радиологических и ядерных материалов). В настоящее время ОБСЕ обеспечивает поддержку разработки всестороннего НПД Молдовы.

Кроме того, исполнительные структуры ОБСЕ совместно с Федеральным ведомством экономики и экспертного контроля Германии (ФВЭЭК) и в сотрудничестве с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также УВР ООН инициировали проведение ориентированного на конкретную страну диалога с Молдовой с целью рассмотрения ее национального законодательства по контролю за экспортом в отношении как товаров двойного назначения, так и военных товаров.

#### 5.2.6 Черногория

Черногория выразила заинтересованность в обновлении своего национального законодательства в соответствии с обязательствами по резолюции 1540 СБ ООН, и в октябре 2012 года по приглашению правительства Черногории с целью обсуждения вопросов выполнения резолюции 1540 СБ ООН была проведена национальная встреча за круглым столом.

На встрече в Подгорице присутствовали 16 представителей различных министерств, представители исполнительных структур ОБСЕ и эксперт из Комитета 1540, а также представитель делегации Европейского союза в Черногории.

Черногория рассматривает вопрос о включении в свой НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН элемента сокращения риска от ХБРЯ.

### 5.2.7 Сербия

После обращения в 2011 году Республики Сербии с просьбой об оказании помощи и предпринятых до настоящего времени властями Сербии, исполнительными структурами ОБСЕ, экспертом Комитета 1540 и УВР ООН коллективных усилий был разработан и затем, 19 апреля 2012 года, утвержден правительством Сербии НПД Сербии о выполнении резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. Представитель министерства иностранных дел Сербии официально распространил и представил этот национальный документ (FSC.EMI/252/12) во время диалога по проблемам безопасности на состоявшемся 4 июля 2012 года пленарном заседании ФСОБ, посвященном резолюции 1540 СБ ООН.

ЦПК вместе с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также УВР ООН в настоящее время планирует дальнейшую деятельность, связанную с осуществлением этого национального документа.

### 5.2.8 Таджикистан

После еще одной просьбы об организации национальной встречи за круглым столом по вопросу о выполнении резолюции 1540 СБ ООН исполнительные структуры ОБСЕ, эксперт Комитета 1540 и УВР ООН в октябре 2012 года согласовали проведение ориентированного на конкретную страну диалога с соответствующими национальными органами в Душанбе с целью рассмотрения действующего национального законодательства, а также по другим вопросам, касающимся резолюции 1540 СБ ООН, в рамках круга ведения недавно созданной национальной рабочей группы. Предполагается, что НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН будет составлен рабочей группой в начале следующего года.

### 5.2.9 Бывшая югославская Республика Македония

Во вступительном заявлении македонского Председательства ФСОБ правительство выразило свою готовность разработать НПД по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в сотрудничестве с партнерами из исполнительных структур ОБСЕ и Организации Объединенных Наций.

Затем, в октябре 2012 года, Председатель ФСОБ в качестве представителя своей страны выступил на пленарном заседании ФСОБ с заявлением, в котором излагаются обязательства и национальные приоритеты Македонии и выражается ее приверженность соблюдению международных и региональных стандартов, обеспечивающих последовательное выполнение резолюции 1540 СБ ООН.

В этом заявлении была отмечена также роль ЦПК, Комитета 1540 и его группы экспертов, УВР ООН и ВЕРТИК в состоявшейся в июне 2012 года в Скопье национальной встрече за круглым столом.

#### 5.2.10 Узбекистан

Правительство Узбекистана выразило свою заинтересованность в проведении совместной встречи национальной рабочей группы с исполнительными структурами ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций с целью рассмотрения его действующего национального законодательства в контексте обязательств по резолюции 1540 СБ ООН.

По приглашению правительства Узбекистана в мае 2012 года в Ташкенте состоялась национальная встреча за круглым столом по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, в результате которой было принято решение о разработке в 2013 году НПД Узбекистана по вопросам выполнения резолюции. В настоящее время в Ташкенте рассматриваются первоначальные предложения ОБСЕ, касающиеся возможной структуры ДНП.

#### 5.2.11 Национальные "круглые столы"

Национальные "круглые столы" оказались удобной площадкой для организации ориентированных на конкретную страну диалогов, когда государственные органы с помощью ОБСЕ и соответствующих международных экспертов под руководством Комитета 1540 и его группы экспертов могут обсудить свои национальные приоритеты, а также существующий уровень выполнения резолюции 1540 и заложить надежную основу для дальнейшего сотрудничества и ориентированных на конкретные результаты деятельности, возможно, в рамках национальных планов действий.

### **5.3 Осуществление Меморандума о договоренности между ОБСЕ и УВР ООН**

В соответствии с резолюцией 1540 Совета Безопасности ООН, признавая необходимость развития координации усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях, ОБСЕ разработала общий механизм для технического сотрудничества с УВР ООН. В октябре 2011 года обеими сторонами был подписан Меморандум о договоренности с целью укрепления потенциала обеих организаций по содействию выполнению резолюции 1540.

ОБСЕ и УВР ООН сотрудничают и координируют свои усилия в оказании государствам – участникам ОБСЕ (по их просьбе) помощи в развитии их законодательной базы и технических возможностей. Эти совместные усилия под руководством Комитета 1540 и его группы экспертов привели к проведению ряда успешных национальных "круглых столов", продолжению ориентированных на конкретную страну диалогов и к выработке трех национальных планов действий и/или стратегий (Беларусь, Кыргызстан и Сербия).

Кроме того, в отчетный период проводились региональные информационно-просветительские мероприятия и целевые учебные курсы, организованные совместно двумя организациями.

#### **5.4 Учебные курсы по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН**

3–6 апреля 2012 года ЦПК совместно с УВР ООН и при поддержке Пограничного колледжа ОБСЕ провел в Душанбе (Таджикистан) учебные курсы по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Общеобразовательные четырехдневные пилотные учебные курсы охватывали все соответствующие аспекты выполнения резолюции 1540 СБ ООН. На них собрались эксперты из различных международных организаций и научных учреждений, занимающихся вопросами выполнения резолюции, включая Комитет 1540, ФВЭЭК (ЕС), МАГАТЭ, ОЗХО, УНП ООН, ВОЗ, Университет Джорджии и другие.

На учебных курсах присутствовали 26 старших должностных лиц из 11 стран в регионе ОБСЕ и партнеров по сотрудничеству, таких, как Монголия и Таиланд, от высших должностных лиц до сотрудников правоохранительных органов.

Помимо ряда соответствующих лекций участники активно участвовали в дискуссиях и программных упражнениях, а также делились своим национальным опытом в отношении успехов и неудач в выполнении резолюции.

#### **5.5 Региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН в регионе Балтийского моря**

ЦПК совместно с УВР ООН организовал региональное рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в регионе Балтийского моря. Рабочее совещание, организованное министерством иностранных дел Литвы, состоялось в июне 2012 года в Вильнюсе (Литва).

Рабочее совещание было посвящено основным элементам пограничного и экспортного контроля, предотвращения, выявления и реагирования на незаконный оборот ХБРЯ материалов и специально организовано для сотрудников пограничных, таможенных и регулирующих органов из государств-участников, а также для высших должностных лиц и экспертов из соответствующих министерств. Оно стимулировало обмен между государствами-участниками информацией, а также опытом и примерами передовой практики в соответствующих областях и определение конкретных мер по укреплению потенциала, отвечающих региональным и конкретным национальным потребностям.

Кроме того, были детально обсуждены программы укрепления потенциала, включая оказание помощи. Многие страны из региона, а также международные организации представили обзоры своих уже действующих механизмов оказания помощи.

В свою очередь, ЦПК поддержал НПД как возможный гибкий формат не только для рационализации национального выполнения различных оперативных пунктов резолюции, но и для предложения помощи тем государствам, которым она может потребоваться.

## **5.6 Региональные рабочие совещания по таможенным процедурам и лицензированию: интеграция национальной обработки товаров двойного назначения и обычных вооружений**

Все государства – участники ОБСЕ осуществляют законные торговые сделки, предусматривающие перемещение обычных вооружений и товаров двойного назначения. Согласно требованиям резолюции 1540 СБ ООН, государства должны устанавливать, развивать, осуществлять надзор и поддерживать соответствующие эффективные национальные меры контроля за экспортом и перевалкой таких товаров. В качестве неотъемлемой составляющей осуществления подобных мер необходим эффективный обмен информацией между множеством государственных учреждений, отвечающих за выполнение резолюции.

Поэтому ОБСЕ организовала проведение серии из четырех региональных рабочих совещаний с октября 2011 года по октябрь 2012 года для сотрудников лицензирующих органов и таможенных служб для регионов Юго-Восточной Европы, Центральной Азии, Восточной Европы и Кавказа, а также средиземноморских партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Рабочие совещания собрали более ста национальных представителей из 27 стран. В них приняли также участие эксперты из ряда международных организаций и научных учреждений.

В течение трех дней каждого мероприятия эксперты лицензирующих и таможенных органов обменивались опытом и информацией по облегчению выявления и оценки рисков с целью предотвращения незаконной передачи контролируемых товаров и товаров двойного назначения.

Опираясь на оценку результатов рабочих совещаний, а также оценку отзывов, поступивших от участников, ЦПК и Департамент по транснациональным угрозам планируют провести ряд дальнейших мероприятий с уделением внимания смежным темам, таким, как комплексная подготовка кадров в области идентификации товаров военного и двойного назначения.

## **6. Сотрудничество и координация**

### **6.1 Встреча "круглого стола" по вопросам потребностей и практических шагов в связи с координацией выполнения резолюции 1540 СБ ООН**

20–21 февраля 2012 года по инициативе трех координаторов выполнения резолюции 1540 (ОБСЕ, Система интеграции Центральной Америки (СИЦА) и Карибское сообщество (КАРИКОМ)) была организована встреча за круглым столом, посвященная вопросам определения потребностей и практических шагов по координации выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Это мероприятие, поддержанное Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также УВР ООН, предоставило соответствующим сотрудникам/экспертам из ряда международных и региональных организаций уникальную возможность обменяться мнениями о содействии выполнению резолюции 1540 СБ ООН.



Цель встречи заключалась в том, чтобы обеспечить избежание дублирования усилий при выполнении резолюции 1540 СБ ООН сотрудниками международных и региональных организаций, а также определить эффективные практические меры для поддержки и наращивания усилий Комитета 1540 путем ознакомления с извлеченными уроками и изучить преимущества институционализации функций координаторов по резолюции 1540 СБ ООН (на уровне персонала) в рамках региональных организаций в связи с предпринимаемыми на глобальном уровне усилиями по нераспространению.

Под руководством эксперта Комитета 1540 участники из 14 международных организаций проинформировали друг друга о своих обязанностях, эффективных методах, а также о неудачах в содействии выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Все участники сообщили также о деятельности, запланированной на 2012 год. Они решительно высказались за координацию этой деятельности с целью максимального использования имеющихся ограниченных финансовых ресурсов.

## **6.2 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций**

Что касается резолюции 1977 (2011) СБ ООН и Решения № 8/11 Совета министров, принятого в 2011 году в Вильнюсе, то конкретные формы вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам, по их просьбе, помощи в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН должны тесно координироваться с Комитетом 1540 и его группой экспертов с целью дополнения его усилий.

ОБСЕ проявляла последовательность в обеспечении конструктивного диалога и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности с Комитетом 1540 и его группой экспертов.

### **6.2.1 Комитет 1540 и его группа экспертов**

С созданием четырехлетнего внебюджетного проекта по поддержке регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН, учреждением должности советника ОБСЕ по резолюции 1540 налаживание тесных рабочих отношений с Комитетом 1540 и его группой экспертов приобрело приоритетное значение. ЦПК координировал всю свою деятельность по нераспространению с Комитетом 1540 и его группой экспертов, результатом чего стал целый ряд успешных национальных встреч за круглым столом, проведение диалогов, ориентированных на конкретную страну, и разработка НПД и/или стратегий некоторых заинтересованных государств – участников ОБСЕ.

Комитет 1540 на ряде форумов отмечал усилия ОБСЕ в области выполнения резолюции 1540.

Проводимые на этой основе регулярные консультации между Секретариатом ОБСЕ и Комитетом 1540 и его группой экспертов оказались весьма продуктивными для всех заинтересованных сторон, и их продолжение в упорядоченной форме заслуживает рекомендации.

#### 6.2.2 Управление по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН)

В соответствии с Меморандумом о договоренности, подписанном в 2011 году между двумя организациями, ОБСЕ и УВР ООН проводят регулярные консультации по различным практическим вопросам, связанным с содействием выполнению резолюции 1540 государствами – участниками ОБСЕ, для которых оно может потребоваться.

Кроме того, ОБСЕ и УВР ООН совместно организовали проведение региональных мероприятий, преследующих цель пропагандирования, укрепления потенциала и просвещения.

Более конкретно, УВР ООН внесло свой вклад в проведение на уровне персонала встречи за круглым столом по вопросам определения потребностей и практических шагов для координации выполнения резолюции 1540 СБ ООН, региональных рабочих совещаний ОБСЕ по вопросам таможенных процедур и лицензирования, организованных в регионе ОБСЕ, и в проведение учебных курсов по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, состоявшихся в Пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан, а также совместно с ОБСЕ организовало региональное рабочее совещание по выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН в регионе Балтийского моря.

Кроме того, ОБСЕ и УВР ООН тесно сотрудничали в организации национальных встреч за круглым столом по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН для заинтересованных государств – участников ОБСЕ, а также в обеспечении поддержки государствам – участникам ОБСЕ при разработке их НПД.

#### 6.2.3 Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

В сентябре 2011 года УНП ООН и ОБСЕ был согласован совместный план действий двух организаций на 2011–2012 годы. Стороны этого соглашения намерены осуществлять предметное долгосрочное сотрудничество также в области поощрения выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Представители УНП ООН принимали активное участие в организованных ОБСЕ мероприятиях по вопросам, касающимся резолюции 1540 СБ ООН, включая выделение инструктора для учебных курсов по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, организованных в Пограничном колледже ОБСЕ в сотрудничестве с ЦПК и УВР ООН.

#### 6.2.4 Межрегиональный научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ)

В мае 2012 года в рамках начатого по инициативе Европейского союза проекта, касающегося центров ЕС по повышению квалификации в области смягчения рисков от ХБРЯ, осуществляемого совместно объединенным исследовательским центром Европейской комиссии и Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия

(ЮНИКРИ), Европейская комиссия и ЮНИКРИ провели в Брюсселе мероприятие, посвященное работе с центром ЕС по повышению квалификации в области смягчения рисков от ХБРЯ. Во время этого мероприятия ЦПК проинформировал об эффективных практических мерах по региональной координации, а также о механизмах оказания технической помощи по содействию выполнению резолюции 1540 СБ ООН, подчеркнув необходимость избежания дублирования усилий между всеми соответствующими международными субъектами.

В конференции участвовали национальные, а также международные эксперты из ряда стран и соответствующих международных организаций, оказывающих своим государствам-членам помощь в отношении элементов смягчения рисков от ХБРЯ.

### **6.3 Сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями**

После организованной в 2010 году УВР ООН в Вене встречи международных, региональных и субрегиональных организаций, посвященной вопросам сотрудничества в обеспечении выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, и утверждения четырехлетнего внебюджетного проекта, касающегося поддержки государств – участников ОБСЕ в выполнении резолюции, ОБСЕ наладила всесторонние отношения со следующими организациями:

- Международным агентством по атомной энергии;
- Организацией по запрещению химического оружия;
- Конвенцией по биологическому оружию – отделом по обеспечению осуществления;
- Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний;
- Европейским союзом;
- Организацией североатлантического договора;
- Содружеством независимых государств;
- Федеральным ведомством экономики и экспертного контроля Германии – действующим в качестве исполнительного органа финансируемой ЕС программы сотрудничества по контролю за экспортом товаров двойного назначения;
- Всемирной организацией здравоохранения.

#### **6.3.1 Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)**

Поскольку резолюция 1540 признана в качестве составной части международной правовой базы в области ядерной безопасности, ЦПК тесно

сотрудничает с МАГАТЭ в оказании помощи заинтересованным государствам – участникам ОБСЕ.

Для того чтобы избежать дублирования усилий, в первоначальные проекты НПД по вопросам выполнения резолюции СБ ООН включены элементы комплексных планов обеспечения ядерной безопасности при условии придания им государством приоритетного значения.

В практическом плане представители МАГАТЭ присутствовали на встречах по разработке НПД и участвовали также в работе учебных курсов ОБСЕ по выполнению резолюции 1540 СБ ООН в Пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан.

### 6.3.2 Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО)

ЦПК и ОЗХО активно и регулярно обменивались информацией о деятельности, связанной с выполнением резолюции 1540 СБ ООН. Рассматриваются возможности объединения усилий в рамках совместных проектов по контролю за химическими компонентами как части НПД и/или стратегий. Эксперт из ОЗХО активно участвовал в работе учебных курсов по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в Пограничном колледже ОБСЕ.

### 6.3.3 Конвенция о биологическом оружии – отдел по обеспечению соблюдения (КБО – ООС)

КБО является одним из ключевых элементов деятельности международного сообщества по борьбе с распространением оружия массового уничтожения, и поэтому ОБСЕ держит открытым канал связи с отделом по обеспечению ее соблюдения.

Несмотря на ограниченный штат сотрудников, КБО-ООС участвует в деятельности ОБСЕ по выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

### 6.3.4 Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ)

ОБСЕ и ОДВЗЯИ участвуют в регулярном обмене информацией по вопросам, связанным с соответствующими мандатами обеих организаций.

Примером взаимного сотрудничества является обмен информацией по различным вопросам учебной и просветительской деятельности, направленной на создание и поддержание необходимого потенциала в отношении технических, правовых и политических аспектов ядерного нераспространения.

### 6.3.5 Европейский союз (ЕС)

ЕС решительно поддерживает региональную и национальную деятельность по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, в том числе путем обмена информацией, активного сотрудничества с Комитетом Совета Безопасности ООН, учрежденным в соответствии с резолюцией 1540 СБ ООН, а также оказания эффективной помощи тем государствам, которые в ней нуждаются. С этой целью, соответственно, в 2006 и 2008 годах Советом были приняты два совместных решения, осуществленные УВР

ООН, и в настоящее время проходит процесс принятия нового решения Совета в поддержку выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Поскольку Инструмент стабильности ЕС также непосредственно способствует достижению целей резолюции 1540 СБ ООН в рамках его инициативы, касающейся центров по повышению квалификации в отношении ХБРЯ, и созданию в регионе ОБСЕ региональных секретариатов по выполнению национальных планов в области ХБРЯ, ОБСЕ и ЕС в настоящее время стремятся укрепить свое сотрудничество, с тем чтобы избежать дублирования усилий и обеспечить их синергию.

#### 6.3.6 Организация Североатлантического договора (НАТО)

Во время координационной встречи в феврале 2012 года между сотрудниками международных организаций представители ЦПК и Центра НАТО по нераспространению оружия массового уничтожения вновь заявили, среди прочего, о важности обмена информацией по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН.

НАТО проявила готовность пригласить представителя ЦПК участвовать в своей ежегодной конференции по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового уничтожения.

Кроме того, ЦПК во время рабочего совещания НАТО по перспективным исследованиям в рамках программы НАТО "Наука для мира и безопасности", состоявшегося в октябре 2012 года, проинформировал о предпринятых ЦПК усилиях по оказанию государствам – участникам ОБСЕ помощи в выполнении резолюции.

#### 6.3.7 Содружество независимых государств (СНГ)

ОБСЕ уделяет пристальное внимание сотрудничеству с исполнительным секретариатом СНГ и его государствами-членами. Экспертное сообщество СНГ является бесценным источником информации в отношении всестороннего выполнения резолюции в регионе.

С целью выявления и обмена примерами передовой практики и национальным опытом в области выполнения резолюции 1540 и ее соответствующих элементов ОБСЕ вместе с УВР ООН и исполнительным секретариатом СНГ планирует провести в начале 2013 года в Минске, Беларусь, рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, посвященное странам СНГ.

#### 6.3.8 Федеральное ведомство экономики и экспертного контроля Германии (ФВЭЭК)

ЕС поручил ФВЭЭК осуществлять проекты в области контроля за экспортом товаров двойного назначения. Цель этих проектов заключается в повышении эффективности систем экспортного контроля в отношении товаров двойного назначения в странах партнерах с целью сокращения рисков распространения оружия массового уничтожения и соответствующих материалов, оборудования и технологий.

В 2012 году ОБСЕ совместно с ФВЭЭК оказала Молдове помощь в обновлении ее законодательства по контролю за экспортом товаров двойного назначения с целью обеспечения его соответствия международным требованиям.

Кроме того, ФВЭЭК активно поддерживало ОБСЕ в проведении ряда региональных рабочих совещаний по таможенным процедурам и лицензированию, направив также инструктора и докладчика на учебные курсы по вопросам осуществления резолюции 1540 СБ ООН, состоявшиеся в Пограничном колледже ОБСЕ, и в проведении регионального рабочего совещания по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в регионе Балтийского моря.

В свою очередь, ОБСЕ участвовала в конференции международных, региональных и субрегиональных промышленных ассоциаций по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, организованной правительством Германии совместно с УВР ООН и ФВЭЭК в качестве исполнительного субъекта программы ЕС по сотрудничеству в области экспортного контроля при финансовой поддержке со стороны правительств Норвегии и Соединенных Штатов. Эта встреча стала первой конференцией представителей промышленности по вопросам выполнения резолюции 1540, в которой участвовали более 25 международных, региональных и субрегиональных промышленных ассоциаций с активным членством более чем в ста государствах – членах ООН, представляющих различные секторы ядерной, биологической, химической, транспортной и финансовой, а также космической отраслей.

Кроме того, на 13-й международной конференции по контролю за экспортом (партнерство по нераспространению) ЦПК выступил перед 300 международными экспертами по контролю за стратегической торговлей с сообщением на тему: "Резолюция 1540 СБ ООН: возможности регионального сотрудничества".

#### 6.3.9 Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Для предотвращения или сдерживания использования биологических веществ в качестве оружия необходимо выполнение ряда международных документов. К числу этих документов относятся Международные медико-санитарные правила (МСП) наряду с резолюцией 1540 СБ ООН и Конвенцией о биологическом оружии.

ОБСЕ признает важную роль, которую играет ВОЗ в борьбе с биологическими угрозами, и поэтому установила тесные рабочие отношения с этой организацией. Биологическая безопасность и биологическая защита являются жизненно важными основополагающими элементами как резолюции 1540 СБ ООН, так и МСП, актуальными и для общественного здравоохранения и для безопасности.

ВОЗ участвовала в ряде организованных ОБСЕ мероприятий включая национальные встречи за круглым столом по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в Узбекистане и Казахстане.

## **6.4. Гражданское общество и научное сообщество**

### **6.4.1 Исследовательский учебно-информационный центр по методам контроля (ВЕРТИК)**

Программа мер по национальному выполнению ВЕРТИК предусматривает оказание государствам законодательной помощи в разработке законов и правил, касающихся национального выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

ВЕРТИК является бесценным партнером ОБСЕ в оказании заинтересованным государствам-участникам помощи в обеспечении выполнения широкого спектра обязательств, вытекающих из резолюции 1540.

### **6.4.2 Венский центр по разоружению и нераспространению (ВЦРН)**

Задача ВЦРН заключается в содействии обеспечению международного мира и безопасности путем предоставления платформы для проведения независимого анализа и диалога в области ядерного разоружения и нераспространения.

Сотрудничество между ВЦРН и ОБСЕ неуклонно укрепляется благодаря эффективному обмену информацией и совместному участию в мероприятиях и учебных курсах.

### **6.4.3 Университет Джорджии, Центр международной торговли и безопасности**

Центр международной торговли и безопасности видит свою задачу в содействии обеспечению мира и процветания путем проведения исследовательской деятельности, подготовки кадров и просветительских мероприятий, направленных на смягчение угроз, вызываемых торговлей материалами и технологиями, относящимися к оружию массового уничтожения.

ОБСЕ извлекла огромную пользу из сотрудничества с Университетом Джорджии (Соединенные Штаты Америки), поскольку представитель этого учреждения активно участвовал в качестве инструктора в учебных курсах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, состоявшихся в Пограничном колледже ОБСЕ в Душанбе, Таджикистан.

Кроме того, в октябре 2012 года на рабочем совещании по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в Ашхабаде, Туркменистан, которое было организовано Университетом Джорджии при поддержке программы по экспортному контролю и соответствующему обеспечению безопасности границ государственного департамента Соединенных Штатов, ЦПК представил обзор возможностей для регионального сотрудничества, связанного с выполнением резолюции.

ЦПК подготовил также статью для журнала УВР ООН и Центра по международной торговле и безопасности "1540 компас", озаглавленную "Резолюция 1540 СБ ООН и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе" (том 1, выпуск 1 – зима 2012 года). Правительство Кыргызстана в своем открытом письме редактору отметило поддержку ОБСЕ в разработке его национального плана действий в отношении резолюции 1540.

## 7. Выводы и рекомендации

Всеобъемлющее и эффективное выполнение резолюции 1540 СБ ООН требует инновационных и всесторонних мер со стороны государств-участников, эффективно поддерживаемых Секретариатом ОБСЕ. При этом важно, чтобы государства-участники рассматривали обязательства, вытекающие из резолюции 1540 СБ ООН, не как навязанное бремя, а скорее как возможность получения страной определенных выгод в результате расширения сотрудничества на региональном и глобальном уровнях. Выполнение резолюции 1540 является долгосрочным процессом, требующим приверженности не только со стороны государств-участников, но и со стороны основных международных субъектов, таких, как международные и региональные организации, научные учреждения, гражданское общество и промышленность.

Поэтому основная деятельность ОБСЕ по содействию выполнению резолюции должна концентрироваться на обеспечении государствам-участникам поддержки в их усилиях при синергии с другими соответствующими сторонами под руководством Комитета 1540 и его группы экспертов.

В этой связи учреждение должности советника ОБСЕ по резолюции 1540 имеет большое значение и сыграло ключевую роль в распространении и поддержке идей Комитета 1540 и его группы экспертов. Координация и планирование деятельности, по просьбе государств-участников, а также обмен информацией в дополнение к усилиям Комитета 1540 и его группы экспертов играют жизненно важную роль в продвижении процесса выполнения резолюции 1540 СБ ООН в регионе ОБСЕ.

Однако все вышеупомянутые результаты были достигнуты в рамках внебюджетного проекта, и поскольку в конце 2012 года финансирование проекта может прекратиться, этот базисный фактор угрожает успешному продолжению предоставления помощи заинтересованным государствам-участникам. Поэтому, чтобы более надежно обеспечить достижение результатов проекта, было внесено предложение о включении в Сводный бюджет на 2013 год двух статей, которые в настоящее время обсуждаются государствами-участниками.

## 8. Приложения

### Приложение А. Обзор участия в мероприятиях, организованных другими международными организациями

<b>Участие ЦПК в связанных с резолюцией 1540 СБ ООН мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями в 2012 году</b>		
<b>Дата</b>	<b>Название</b>	<b>Место</b>
6 февраля	Вторая встреча по вопросам обмена информацией в области ядерной безопасности	Вена, Австрия



<b>Участие ЦПК в связанных с резолюцией 1540 СБ ООН мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями в 2012 году</b>		
<b>Дата</b>	<b>Название</b>	<b>Место</b>
24 апреля	Семинар: "За культуру обеспечения безопасности ХБРЯ: выработка глобального подхода"	Вена, Австрия
23–25 апреля	Конференция международных, региональных и субрегиональных промышленных ассоциаций по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН	Висбаден, Германия
7–9 мая	13-я международная конференция по контролю за экспортом (сотрудничество в области нераспространения)	Порторож, Словения
8 мая	Короткий семинар ВЦРН: "Ядерное нераспространение и разоружение: идеи из России, идеи для России"	Вена, Австрия
14–15 мая	Сотрудничество с центрами повышения квалификации ЕС в области смягчения рисков от ХБРЯ: какова конкретная роль участников и партнеров ЕС?	Брюссель, Бельгия
14–15 июня	Ежегодная конференция НАТО по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению ОМУ	Будапешт, Венгрия
12–13 июля	Рабочее совещание по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН: инновационные подходы к укреплению потенциала и оказанию помощи	Варшава, Польша
25–27 июля	Региональное рабочее совещание МАГАТЭ по вопросам облегчения присоединения к поправке 2005 года к Конвенции о физической защите ядерного материала и ее осуществления	Карлсруе, Германия
9–10 октября	Рабочее совещание НАТО, посвященное перспективным исследованиям в области политического, научного и технологического подходов к выполнению резолюции 1540 СБ ООН	Кишинев, Молдова
8–9 ноября	Международная встреча по вопросам химической защиты и безопасности (Польша/ОЗХО)	Тарнов, Польша

### **Приложение В. Обзор мероприятий ЦПК, запланированных на 2013 год**

<b>Запланированные на 2013 год мероприятия ФСОБ по выполнению резолюции 1540 СБ ООН</b>		
<b>Дата</b>	<b>Название</b>	<b>Место</b>
15–16 января 2013 года	Рабочее совещание ОБСЕ, УВР ООН и СНГ по вопросам выполнению резолюции 1540 СБ ООН в странах СНГ	Минск, Беларусь

<b>Запланированные на 2013 год мероприятия ФСОБ по выполнению резолюции 1540 СБ ООН</b>		
<b>Дата</b>	<b>Название</b>	<b>Место</b>
Февраль–март 2013 года	Региональное рабочее совещание ФВЭЭК (ЕС), МИД Германии, ОБСЕ и УВР ООН, посвященное ключевым элементам контроля за экспортом в Центральной Азии	Место проведения подлежит уточнению
Вторая половина 2013 года	Региональное мероприятие, связанное с резолюцией 1540 СБ ООН, после разработки национального плана действий (обмен примерами эффективной практики) (по просьбе Сербии)	Юго-Восточная Европа (подлежит уточнению)
Вторая половина 2013 года	Региональное рабочее совещание ОБСЕ и УВР ООН по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, Черноморский регион	Одесса, Украина (подлежит уточнению)
2013/2014 год	Региональные учебные курсы по идентификации военных товаров и товаров двойного назначения	Место проведения и страны подлежат уточнению

### **Приложение С. Проект ежегодного плана работы Секретариата ОБСЕ на 2013 год**

#### **Поддержка регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН**

На протяжении своего первого года внебюджетный проект "Поддержка регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН" тесно следовал рекомендациям государств-участников, выдвинутых в январе 2011 года на рабочем совещании по определению надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Соответственно, ЦПК создал надежный механизм сотрудничества с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также с Управлением по вопросам разоружения Организации Объединенных Наций (УВР ООН), оформленный в октябре 2011 года, когда ОБСЕ и УВР ООН подписали Меморандум о договоренности (МОД) о совместной проектной деятельности по содействию региональному выполнению резолюции 1540.

В дополнение к этому, ЦПК продолжал поощрять дальнейшую просветительскую деятельность и поддерживал заинтересованные государства-участники в вопросе возможной подготовки новых глав Справочника по руководствам в отношении лучшей практики на основе принципов национального согласия и совместной деятельности. Проведение целевых учебных мероприятий осуществлялось в рамках серии региональных рабочих совещаний, которые в 2011 году были организованы для региона Юго-Восточной Европы и в 2012 году продолжены для

средиземноморских партнеров по сотрудничеству и регионов Центральной Азии, Восточной Европы и Кавказа.

Однако наиболее важно, что в 2011 и 2012 годах ЦПК эффективно содействовал оказанию заинтересованным государствам-участникам помощи в разработке их национальных планов действий (НПД) по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Конкретно, консультативная и техническая помощь была предоставлена Беларуси, Боснии и Герцеговине, бывшей югославской Республике Македонии, Казахстану, Кыргызстану, Молдове, Республике Сербии, Таджикистану, Черногории и Узбекистану. Подобные целенаправленные усилия привели к составлению трех национальных планов действий, а именно для Беларуси, Кыргызстана и Республики Сербии. Комитет 1540 и его группа экспертов играли в этой деятельности жизненно важную роль и обеспечили экспертную помощь и поддержку деятельности государств – участников ОБСЕ по выполнению резолюции.

Кроме того, государства-участники выразили намерение поддерживать осуществляемую деятельность по оказанию помощи в выполнении резолюции 1540, используя соответствующие директивные органы ОБСЕ для определения и укрепления вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам помощи в выполнении ими резолюции 1540 СБ ООН, как об этом говорится в Решении № 8/11 Совета министров о надлежащей роли в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (МС.ДЕС/8/11). Это включает, в частности, продолжение обмена информацией о достигнутом прогрессе на национальном уровне и извлеченных уроках, как говорится об этом в Решении № 7/11 Совета министров по вопросам, относящимся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности (МС.ДЕС/7/11). В этой связи ФСОБ принял решение о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН (FSC.ДЕС/19/11), создав, таким образом, дополнительный и добровольный механизм для повышения сотрудничества и координации между государствами-участниками. На данный момент 46 государств-участников представили ОБСЕ информацию о своих национальных контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Впоследствии информация об этой сети контактных пунктов была представлена Комитету 1540 в соответствии с резолюцией 1977, в которой международным организациям предлагается тесно сотрудничать с Комитетом.

Наконец, в июле 2012 года Председатель ФСОБ назначил координатора по вопросам нераспространения (FSC.DEL/86/12), которому, среди прочего, поручено изучать пути обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, а также продолжать выявлять и укреплять, когда и где это необходимо, конкретные формы вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам помощи в полном выполнении резолюции 1540 СБ ООН.

В этой связи в качестве прямого следствия вышеупомянутой деятельности ЦПК, при условии, что мероприятия, связанные с резолюцией 1540 СБ ООН, будут включены в Сводный бюджет на 2013 год или получают дополнительное внебюджетное финансирование, запланировал на 2013 год достижение следующих целей.

## **ЦЕЛЬ 1. ОКАЗЫВАТЬ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМ ГОСУДАРСТВАМ-УЧАСТНИКАМ ПОМОЩЬ В ВЫПОЛНЕНИИ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, СВЯЗАННЫХ С РЕЗОЛЮЦИЕЙ 1549 СБ ООН**

### **Результат 1.1. Оказание технической помощи по конкретным вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540 СБ ООН, повышение осведомленности**

**Деятельность 1.1.1.** Организация посещений советника по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в координации с Комитетом 1540 и его группой экспертов с целью проведения диалогов, ориентированных на конкретную страну. Проведение по просьбе заинтересованных государств-участников национальных встреч за круглым столом по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Группа по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в сотрудничестве с Комитетом 1540 и его группой экспертов и, когда необходимо, с другими соответствующими сторонами, организует посещения с целью проведения диалогов, ориентированных на конкретную страну, и дискуссий экспертов с различными государственными органами и участвует в них с целью обмена опытом и изучения возможных путей совершенствования выполнения резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне и сотрудничества с Комитетом 1540 и его группой экспертов.

Объекты деятельности: Албания, Азербайджан, Грузия, Туркменистан, Украина

Время: 2013 год

Бюджет: подлежит определению

**Деятельность 1.1.2.** Советник по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в тесном сотрудничестве с Комитетом 1540 и его группой экспертов участвует, по просьбе заинтересованных государств-участников, в инициировании, разработке и выполнении НПД заинтересованных государств-участников.

Советник по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН проводит с заинтересованными государствами-участниками консультации в виде межучрежденческих дискуссий "круглого стола" с целью обновления национальных докладов, представляемых Комитету 1540, а также оказывает техническую помощь в разработке и последующем выполнении их национальных планов действий.

В зависимости от сложности подлежащих решению вопросов в каждом конкретном случае с учетом национальных приоритетов советник по вопросам выполнения резолюции 1540 в отношении конкретной необходимой помощи будет обеспечивать скоординированный подход и сотрудничество с Комитетом 1540 и его группой экспертов, УВР ООН, Европейским союзом, включая ФВЭЭК, СНГ, МАГАТЭ, ОЗХО, КБО – ООС, УНП ООН, ОДВЗЯИ, ВОЗ и другими соответствующими организациями. Когда это целесообразно, могут также рассматриваться примеры других государств-участников, а также примеры передовой практики.

Объекты деятельности: Азербайджан, Албания, Беларусь, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Казахстан, Кыргызстан,

Молдова, Республика Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория.

Время: 2013 год

Бюджет: подлежит определению

**Результат 1.2. Повышение квалификации специалистов из государств-участников для выполнения конкретных обязательств, связанных с резолюцией 1540 СБ ООН**

**Деятельность 1.2.1.** На национальном и субрегиональном уровнях будет организована целенаправленная учебная деятельность по конкретным вопросам выполнения резолюции 1540.

Несколько государств-участников выразили заинтересованность в расширении своих знаний в отношении резолюции 1540 СБ ООН и, более конкретно, в отношении практических вопросов выполнения, включая подготовку кадров в области идентификации товаров.

Группа по вопросам выполнения резолюции 1540 в тесном сотрудничестве с другими тематическими подразделениями ОБСЕ, Комитетом 1540 и его группой экспертов, с соответствующими организациями и, в случае необходимости, при поддержке со стороны полевых операций содействует проведению учебных практикумов в области законодательства по контролю за экспортом ОМУ и материально-технического обеспечения таможенных служб и пограничной полиции для высших должностных лиц и специалистов из государств-участников.

Объекты деятельности: все 56 государств-участников

Время: 2013 год

Бюджет: подлежит определению

**Деятельность 1.2.2.** Пограничный колледж ОБСЕ (ПК) в Душанбе и другие соответствующие учебные заведения в регионе ОБСЕ действуют в качестве центров практической подготовки менеджеров по контролю за экспортом, сотрудников таможенных и пограничных служб, сотрудников правоохранительных органов, а также высших должностных лиц, занимающихся в регионе ОБСЕ вопросами выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Группа по вопросам выполнения резолюции 1540 в тесном сотрудничестве с другими тематическими подразделениями ОБСЕ, Комитетом 1540 и его группой экспертов и другими соответствующими международными субъектами, такими, как УВР ООН организует проведение учебных курсов по соответствующим аспектам выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Объекты деятельности: все 56 государств-участников

Время: 2013 год

Бюджет: подлежит определению

### **Результат 1.3. Широкое распространение передовой практики**

**Деятельность 1.3.1.** Подготовка дополнительной главы(дополнительных глав) Справочника по руководствам по передовой практике в отношении выполнения резолюции 1540, при условии заинтересованности государств-участников и консенсуса между ними.

ЦПК обеспечит заинтересованным государствам-участникам поддержку в этих усилиях.

Субъекты деятельности: все 56 государств-участников с включением также партнеров по сотрудничеству

Время: 2013 год

Бюджет: подлежит определению

## **ЦЕЛЬ 2. УКРЕПЛЕНИЕ ЭКСПЕРТНОГО ПОТЕНЦИАЛА И ПОВЫШЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБСЕ ПО СОДЕЙСТВИЮ ВЫПОЛНЕНИЮ РЕЗОЛЮЦИИ 1540 СБ ООН**

### **Результат 2.1. Облегчение обмена информацией по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН между государствами-участниками**

**Деятельность 2.1.1.** После принятия ФСОБ Решения № 19/11 (FSC.DEC/19/11) о назначении национальных контактных пунктов по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН ЦПК продолжает оказывать помощь в обеспечении обмена информацией и примерами передовой практики между государствами-участниками, а также с Комитетом 1540 по вопросам, связанным с национальным выполнением резолюции 1540 СБ ООН.

**Деятельность 2.1.2.** Изучается возможная роль Сети связи ОБСЕ в обмене наиболее надежным образом конфиденциальной информацией между государствами-участниками.

Объекты деятельности: все 56 государств-участников

Время: 2013 год

Бюджет: подлежит определению.

# **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ 19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД МЕРАМИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ ВОЕННО- ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

(МС.GAL/3/12 от 27 ноября 2012 года)

## **1. Введение и цель**

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, – это нормативный документ, который был принят государствами – участниками СБСЕ в декабре 1994 года на Будапештской встрече на высшем уровне. Кодекс вступил в силу 1 января 1995 года. Принимая этот эпохальный документ, посвященный управлению сектором безопасности, государства – участники СБСЕ согласились реформировать свою внутреннюю военно-политическую структуру и применять согласованные на международном уровне принципы демократии и верховенства права в своей политике и доктринах национальной безопасности. Кодекс поведения является одним из основополагающих элементов всего комплекса нормативных документов, разработанных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ, и по сей день не имеет аналогов среди документов других международных организаций.

В соответствии с Решением № 7/11 вильнюсской встречи Совета министров в настоящем докладе приводится информация о продвижении, достигнутом в работе над дальнейшим совершенствованием осуществления Кодекса поведения. В докладе освещаются тема обмена информацией между государствами-участниками по вопросам осуществления Кодекса, усилия, предпринятые в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) со времени вильнюсской встречи Совета министров, и другие мероприятия, проведенные в рамках Организации. Доклад охватывает период с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года<sup>1</sup>.

## **2. Усилия ФСОБ**

После вильнюсской встречи Совета министров, которая состоялась в декабре 2011 года, ФСОБ продолжил усилия по совершенствованию осуществления Кодекса.

В июне 2012 года в рамках диалога по проблемам безопасности было организовано совещание, посвященное демократическому парламентскому контролю над вооруженными силами.

11 июля 2012 года в Вене состоялась первая ежегодная дискуссия об осуществлении Кодекса поведения. Это совещание было организовано во исполнение Решения № 12/11 ФСОБ, в котором он постановил "придать регулярный характер целенаправленному обсуждению выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, путем ежегодного проведения

---

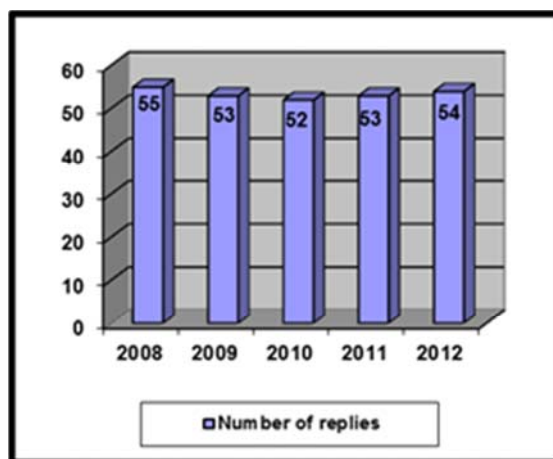
1 Крайним сроком внесения фактических данных было 21 ноября 2012 года.

специального однодневного совещания, посвященного Кодексу поведения". В ходе состоявшейся в июле 2012 года первой ежегодной дискуссии об осуществлении экспертам от делегаций и из столиц представилась уникальная возможность обсудить пути поощрения и совершенствования осуществления Кодекса поведения, включая предусмотренный им ежегодный обмен информацией, провести оценку Кодекса, а также проанализировать его применение в сложившейся военно-политической ситуации.

На совещании были внесены многочисленные предложения о развитии и осуществлении Кодекса поведения. Эти предложения касались, в частности, более активной популяризации Кодекса поведения среди партнеров ОБСЕ по сотрудничеству, а также среди таких важных контрагентов, как парламентарии, расширения сферы охвата ежегодного Вопросника, проведения качественной оценки ежегодного обмена информацией, а также более глубокой вовлеченности полевых присутствий ОБСЕ в работу по популяризации Кодекса. После совещания поступившие предложения были обобщены<sup>2</sup>.

### 3. Обмен информацией

Государства – участники ОБСЕ договорились обмениваться на ежегодной основе информацией по вопросам выполнения Кодекса поведения с использованием согласованного Вопросника (FSC.DEC/2/09). Степень приверженности идее проведения обмена информацией была традиционно высокой: подавляющее большинство государств – участников ОБСЕ представили информацию о своих усилиях по выполнению Кодекса поведения (см. приведенную ниже таблицу). За период с момента принятия Вопросника в 1998 году все государства-участники представили на него ответы как минимум по разу.



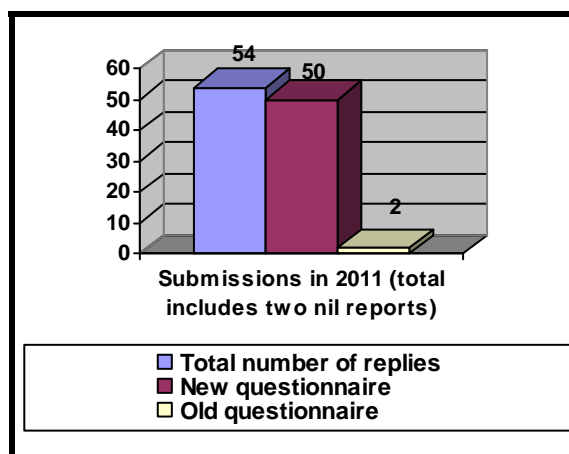
Ежегодный обмен информацией является уникальным механизмом повышения международной транспарентности в вопросах, касающихся вооруженных сил и контроля над ними со стороны учрежденных в соответствии с конституцией органов власти. С 2008 года получаемые ответы размещаются на вебсайте ОБСЕ, где с ними может ознакомиться широкий читатель.



Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) был подготовлен статистический доклад о выполнении Кодекса поведения. В соответствии с Решением № 12/11 ФСОБ в основу этого доклада была положена информация, представленная в ходе проведенного в 2012 году ежегодного обмена согласно Кодексу поведения; его авторы ограничились изложением статистических данных, касающихся осуществления. Кроме того, типовые виды практики были обозначены и описаны лишь в общих чертах, и авторы доклада не вдавались в сопоставление национальных мер и не давали оценки ходу выполнения.

К 21 ноября 2012 года информация об усилиях по выполнению Кодекса была получена от 54 государств-участников.

В 2009 году государства-участники договорились об обновлении формата Вопросника. Тем не менее в 2012 году два государства-участника по-прежнему направили свои ответы в старом формате (см. приведенную ниже таблицу). Вместе с тем следует отметить в качестве положительного момента то, что число таких стран неуклонно сокращается.



Некоторые государства-участники включили в свои ответы в добровольном порядке дополнительную информацию. В соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 5/11 ФСОБ (FSC.DEC/5//11) 27 государств-участников представили информацию о выполнении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН "Женщины, мир и безопасность". Кроме того, в соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 2/09 ФСОБ (FSC.DEC/2/09), пять государств-участников включили в свои ответы за 2012 год информацию, касающуюся частных военных и охранных предприятий (ЧВОП).

#### **4. Мероприятия по повышению осведомленности и популяризации**

Своим Решением № 1/08 о популяризации и расширении сферы применения Кодекса ФСОБ поручил Секретариату ОБСЕ ежегодно организовывать в сотрудничестве с другими международными организациями или с государствами-участниками по меньшей мере один специализированный семинар или рабочее совещание с целью содействия лучшему выполнению Кодекса поведения, его популяризации и расширению сферы его применения. Кроме того, в этом решении государствам-участникам адресован призыв выделять внебюджетные средства,

позволяющие проводить подобные мероприятия, а Председателю ФСОБ адресован призыв к взаимодействию с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

В соответствии с этим решением в июне 2012 года ЦПК организовал в Риге (Латвия) пятый региональный семинар для Прибалтийского региона. На семинар прибыли участники высокого уровня из Австрии, Германии, Дании, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Финляндии, Швейцарии, Швеции, и Эстонии. Среди участников были старшие должностные лица, представлявшие министерства обороны и иностранных дел, вооруженные силы, а также представители национальных парламентов, БДИПЧ, научных кругов и Председательства ФСОБ.

Семинар был посвящен выполнению Кодекса поведения в регионе и популяризации этого ключевого нормативного документа. На обсуждение были вынесены, в частности, вопросы, касающиеся демократического контроля над вооруженными силами, парламентского надзора, реформы сектора безопасности и соблюдения норм международного гуманитарного права и права прав человека. В повестке дня фигурировали также вопросы, касающиеся соответствующих аспектов резолюции 1325 СБ ООН, прав военнослужащих, кибербезопасности, а также безопасности и сотрудничества в Прибалтийском регионе. До этого региональные семинары были проведены в Казахстане (2008 год), Боснии и Герцеговине (2009 год), Беларуси (2010 год) и Украине (2011 год). Внебюджетные взносы на проведение этих семинаров были выделены Австрией, Германией и Швейцарией.

Кроме того, ЦПК внес вклад в проведение 16 марта 2012 года тематической дискуссии по Кодексу поведения с участием членов Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Средиземноморские партнеры проявили интерес к Кодексу поведения и опыту его осуществления в регионе ОБСЕ.

В отчетный период полевые операции ОБСЕ также вели активную работу по содействию выполнению Кодекса, проводя информационно-пропагандистские и учебные мероприятия.

В ноябре 2011 года Бюро ОБСЕ в Ереване совместно с министерством обороны Армении выпустило публикацию "Армения и демократический контроль над вооруженными силами: анализ и перспективы". В эту публикацию вошли статьи, посвященные Кодексу поведения, его предыстории и политическому контексту, а также накопленному Арменией и другими странами опыту его осуществления. Эта публикация была подготовлена экспертами Института национальных стратегических исследований им. Драстамата Канаяна при министерстве обороны Армении при участии сотрудников других учреждений, включая бюро уполномоченного по правам человека и Ереванский государственный университет.

В ноябре 2011 года при поддержке Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в стране была проведена четвертая обзорная конференция по военно-политическим вопросам. На конференции был рассмотрен ход выполнения принятых в рамках ОБСЕ и Организации Объединенных Наций обязательств в военно-политической области. Участникам этого мероприятия представилась возможность обозначить достижения и имеющиеся трудности и наметить пути общего совершенствования работы по осуществлению. Участники воспользовались этой возможностью для популяризации принципов, провозглашенных в Кодексе поведения, и для обсуждения любых

возможных недоработок в вопросах выполнения и обмена информацией. На заключительном заседании этой конференции прозвучал призыв к учреждению официальной координационной группы Совета министров по выполнению принятых Боснией и Герцеговиной в рамках ОБСЕ/ООН обязательств в области безопасности, которой было бы поручено координировать деятельность по подготовке обменов информацией и по проведению анализа и отслеживанию хода выполнения обязательств в военно-политической области.

В декабре 2011 года Бюро ОБСЕ в Баку организовало полномасштабное однодневное мероприятие, посвященное презентации переведенной на азербайджанский язык публикации БДИПЧ и ДКВС "Руководство по правам человека и основным свободам военнослужащих". Спонсорами этого мероприятия выступили БДИПЧ и Женевский центр по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС), а организатором – Академия государственного управления при президенте Азербайджанской Республики. В мероприятии приняли участие должностные лица государственных органов, включая министерство обороны и институт омбудсмена; международные эксперты; а также представители гражданского общества и научных кругов. После этого мероприятия институт омбудсмена взял на себя руководящие функции по популяризации содержания этой публикации среди национальной аудитории.

В декабре 2011 года Миссия ОБСЕ в Черногории совместно с комитетом по вопросам безопасности и обороны парламента Черногории и при поддержке ЦПК и ДКВС организовала в Будве (Черногория) семинар, посвященный демократическому контролю над вооруженными силами и выполнению Кодекса поведения.

Проведение 15–16 декабря 2011 года этого семинара позволило повысить в Черногории осведомленность о выполнении Кодекса. Международные и национальные эксперты обсудили наиболее свежие примеры выполнения Кодекса и будущие инициативы в области демократического парламентского надзора над вооруженными силами, внутренними войсками и силами безопасности. Особое внимание было уделено наращиванию сотрудничества между парламентариями, правительственными министерствами, руководителями военных, полицейских и разведывательных ведомств, а также НПО, занимающимися вопросами надзора над сектором безопасности и обороны в Черногории.

Помимо этого при поддержке Миссии председатель комитета по безопасности и обороне парламента Черногории смог принять участие в первой ежегодной дискуссии по вопросу о выполнении Кодекса поведения. Председатель комитета выступил с одним из основных докладов на тему "Национальный опыт: законодательство о демократическом надзоре над сектором безопасности и обороны в Черногории и актуальность Кодекса поведения".

В феврале 2012 года департамент по сотрудничеству в области безопасности Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине организовал брифинг на военно-политические темы для ознакомления новых сотрудников национальных институтов с тематикой, касающейся военно-политического измерения ОБСЕ, и принципами, воплощенными в Кодексе поведения, а также для обмена информацией, касающейся Кодекса. Кроме того, при поддержке Миссии два должностных лица (от министерства обороны и

объединенного штаба вооруженных сил) приняли участие в первой ежегодной дискуссии по вопросу о выполнении Кодекса поведения.

В сентябре 2012 года ЦПК оказал Центру по сотрудничеству в области безопасности – РАКВИАК содействие в организации регионального семинара, посвященного Кодексу поведения. На семинар, который прошел близ Загреба (Хорватия) 18–20 сентября 2012 года, съехались эксперты и специалисты из стран Юго-Восточной Европы, которые представляли министерства обороны и иностранных дел, вооруженные силы, национальные парламенты, научные круги и гражданское общество. На семинарах представители стран региона ознакомили участников с сообщениями их стран, представленными в рамках ежегодного обмена информацией. В качестве одной из возможных мер по итогам семинара была рассмотрена идея создания регулярно действующего механизма для проведения на коллегиальной основе предметного обзора.

В октябре 2012 года Центр ОБСЕ в Астане и ЦПК оказали содействие министерству обороны Казахстана в организации регионального семинара, посвященного Кодексу поведения, для стран Центрально-Азиатского региона. На семинар прибыли участники из Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, представлявшие вооруженные силы, министерства обороны и иностранных дел, а также министерство Казахстана по чрезвычайным ситуациям и БДИПЧ. На семинаре были рассмотрены такие вопросы, как реформа сектора безопасности, подотчетность вооруженных сил и соответствующий парламентский надзор, права военнослужащих, а также уважение международного гуманитарного права. Это мероприятие послужило также развитию диалога и сотрудничества между оборонными и правоохранительными ведомствами как на национальном, так и на региональном уровне.

14–15 ноября 2012 года в Илидже, близ Сараево, состоялась пятая конференция по обзору соблюдения принятых на себя Боснией и Герцеговиной в рамках ОБСЕ/ООН обязательств в области безопасности. На конференции были рассмотрены вопросы соблюдения страной принятых ею на себя в рамках ОБСЕ и ООН обязательств в военно-политической области. Такие обзорные конференции стали значимыми форумами для осмысления и конструктивного обсуждения политическими лидерами и экспертами процесса выполнения Боснией и Герцеговиной обязательств в военно-политической области. В этом году конференция была посвящена оценке выполнения и разработке плана действий по выполнению скоординированных инициатив в интересах наращивания национального потенциала в области выполнения обязательств. Кодекс поведения был одним из важных объектов рассмотрения на конференции по обзору; он также является предметом пристального внимания Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

20 ноября 2012 года БДИПЧ и министерство обороны провели в Скопье однодневное мероприятие по презентации переведенного на македонский язык "Руководства по правам человека и основным свободам военнослужащих", которое было подготовлено БДИПЧ и ДКВС. На этом мероприятии прозвучали также доклады, посвященные Кодексу поведения и роли институтов омбудсмена, с которыми выступили, соответственно, сотрудник ЦПК и представитель уполномоченного по делам вооруженных сил парламента Германии. На мероприятии присутствовали должностные лица различных министерств и парламентских комиссий, а также представители научных кругов и гражданского общества.

## **5. Выводы**

В 2012 году было вновь подтверждено, что Кодексу принадлежит важная роль в качестве свода принципов и руководящих положений, определяющих нормы поведения внутри государств и в отношениях между ними, которые крайне актуальны в связи с проведением реформы сектора безопасности.

Вне всяких сомнений, самым заметным событием 2012 года стала состоявшаяся в Вене в июле 2012 года первая ежегодная дискуссия об осуществлении Кодекса поведения. Это важное мероприятие позволило участникам рассмотреть пути совершенствования работы по выполнению Кодекса поведения и обсудить заложенные в нем принципы. На совещании были внесены многочисленные предложения. Усилия по дальнейшему совершенствованию выполнения Кодекса поведения были подкреплены также инициативами председательств ФСОБ по рассмотрению и популяризации Кодекса в рамках состоявшихся в 2012 году диалогов по проблемам безопасности.

Заметными событиями стали и многочисленные информационно-пропагандистские мероприятия, проводившиеся при поддержке ФСОБ, ЦПК и полевых миссий ОБСЕ. Такие мероприятия были проведены в регионах Кавказа, Юго-Восточной Европы, Прибалтики и Центральной Азии. На них участникам представилась уникальная возможность углубить свои знания о положениях Кодекса и закрепить заложенные в нем важные принципы за счет привлечения к работе влиятельных представителей вооруженных сил, министерств иностранных дел, а также парламентариев, активистов гражданского общества и представителей научных кругов.

Государства-участники, которые принимали у себя такие семинары или принимали в них участие, внесли важный вклад в повышение транспарентности, а также в укрепление стабильности и безопасности на национальном и региональном уровнях. Как указано в Решении № 1/08 ФСОБ, всем государствам-участникам был адресован призыв и впредь поддерживать Организацию и организовывать у себя семинары или рабочие совещания с участием государств-участников и с привлечением партнеров ОБСЕ по сотрудничеству.

Что касается обмена информацией 2012 года, то, судя по количеству поступивших ответов, был отмечен неизменно весьма высокий уровень готовности к участию в нем. Очень многие государства-участники в добровольном порядке представили дополнительную информацию по вопросам, касавшимся женщин, мира и безопасности, а несколько государств представили информацию о частных и военных охраняемых предприятиях. Это, несомненно, сделало ежегодный обмен информацией 2012 года более содержательным, повысив его качество. В этой связи несколько государств-участников заявили о том, что горячо приветствовали бы достижение между всеми государствами – участниками ОБСЕ договоренности о включении в Вопросник по Кодексу поведения в качестве его неотъемлемой части информации на тему о женщинах, мире и безопасности.

Как и в предыдущие годы сообщения значительно отличались друг от друга по содержанию и охвату. И в этом году два государства-участника вообще не представили сообщений, а два – использовали устарелые форматы.

Последующие диалоги, семинары и рабочие совещания по Кодексу поведения, организуемые ОБСЕ для государств-участников и для партнеров по сотрудничеству, будут содействовать привлечению внимания и повышению осведомленности, и прежде всего совершенствованию выполнения этого важного документа.

В частности, перевод Кодекса поведения на арабский язык и возможное проведение в 2013 году для Средиземноморья и Северной Африки мероприятия по Кодексу поведения могли бы стать вкладом в позитивную динамику в арабском мире. Обнадеживающие перспективы открывались бы и в случае презентаций, посвященных наилучшей практике выполнения Кодекса на примерах конкретных стран.

И наконец, немаловажно и то, что вторая ежегодная дискуссия об осуществлении в 2013 году, в свою очередь, станет важной благоприятной возможностью для обсуждения Кодекса поведения и его упорядоченного и целенаправленного выполнения. С прицелом на это совещание некоторые государства-участники выступили с идеей дать дополнительное поручение ЦПК, предложив ему представить более подробный обзор и оценку хода выполнения Кодекса поведения.

# **ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ 19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБ УСИЛИЯХ, ПРИЛОЖЕННЫХ В ОБЛАСТИ СОГЛАШЕНИЙ О КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕР УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ**

(МС.GAL/4/12 от 27 ноября 2012 года)

## **1. Введение и цель**

Настоящий доклад представлен во исполнение Решения № 7/11 Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ), которое было принято на 18-й встрече Совета министров, состоявшейся в Вильнюсе. В нем приводится составленный в хронологическом порядке обзор усилий, приложенных ФСОБ в области соглашений о контроле над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности (МДБ) в период с ноября 2011 года по ноябрь 2012 года<sup>1</sup>.

Кроме того, в докладе затрагиваются ставшая предметом обмена между государствами-участниками в рамках ФСОБ информация об осуществлении согласованных МДБ, инициативы по нормативному регулированию и другие события по линии Форума, а также иные мероприятия в этих областях, проводившиеся в ОБСЕ. В нем отражено содержание состоявшихся дискуссий и принятых Форумом решений. Подробная информация по вопросам осуществления содержится в составленном Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) Кратком обзоре о последних тенденциях в осуществлении Венского документа и других рассмотренных мер, который был представлен на рассмотрение Ежегодного совещания по оценке выполнения 2012 года<sup>2</sup>.

## **2. Усилия ФСОБ, предпринятые в период после вильнюсской встречи Совета министров**

На вильнюсской встрече Совета министров 2011 года ФСОБ было поручено в 2012 году "придать новый импульс переговорам по обновлению и модернизации Венского документа о мерах укрепления доверия и безопасности в целях повышения стабильности, транспарентности и предсказуемости в военной области для всех государств-участников"<sup>3</sup>.

В отчетный период государства-участники продолжили переговоры в рамках ФСОБ об обновлении и модернизации Венского документа.

---

1 Крайним сроком внесения фактических данных было 16 ноября 2012 года.

2 FSC.GAL/27/12/Rev.1.

3 См. Решение № 7/11 Совета министров (МС.DEC/7/11/Corr.1), включая соответствующее интерпретирующее заявление.

30 ноября 2011 года Решением № 14/11 ФСОБ Венский документ был переиздан в качестве Венского документа 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности<sup>4</sup>. Переизданный Венский документ, который включает девять решений в контексте Венского документа плюс<sup>5</sup>, вступил в силу 1 декабря 2011 года.

В переизданном Венском документе 2011 года были обновлены название и вступительная часть Венского документа; были уточнены географические координаты; были определены новые условия посещений военных авиабаз, обслуживающих многоцелевые ударные или специализированные ударные вертолеты; а также была предусмотрена возможность организации демонстрации новых типов основных систем вооружения и техники до их официального развертывания. Кроме того, теперь государства-участники обязаны принимать во внимание официальные национальные и религиозные праздники, отмечаемые в принимающем государстве, при запросе и проведении инспекционных мероприятий и посещений по оценке. И наконец, было также повышено качество брифингов, проводимых при инспекционных мероприятиях и посещениях по оценке.

В декабре 2011 года было организовано совещание руководителей центров по проверке. На этом совещании состоялся обмен опытом и информацией о технических аспектах выполнения обязательств<sup>6</sup>.

В марте 2012 года состоялось 22-е Ежегодное совещание по оценке выполнения. На этом совещании государствам-участникам представилась возможность обсудить вопросы выполнения согласованных МДБ на текущий момент и в будущем, а экспертам – обменяться опытом, внести предложения и оценить ход выполнения. На этом совещании было внесено более 30 предложений о путях дальнейшего совершенствования работы по выполнению согласованных МДБ<sup>7</sup>.

В сентябре 2012 года был организован диалог по проблемам безопасности, который позволил внести основательный вклад в дискуссию между государствами-участниками в рамках Форума; центральное место в ходе диалога занимали мероприятия по оценке. Кроме того, некоторые государства-участники

---

4 Венский документ 2011 года о мерах укрепления доверия и безопасности, переизданный под символом (FSC.DOC/1/11) в соответствии с Решением ФСОБ о переиздании Венского документа (FSC.DEC/14/11), которое было принято на 665-м специальном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности 30 ноября 2011 года (см. FSC.JOUR/671).

5 К числу включенных решений в контексте Венского документа плюс относятся следующие: Решение № 10/10 "Принятие во внимание национальных праздников при планировании деятельности по проверке"; Решение № 11/10 "Сроки демонстрации новых типов основных систем вооружения и техники"; Решение № 12/10 "Включение Решения № 1/10 ФСБ в главу XII Венского документа"; Решение № 13/10 "Обновление перечня партнеров по сотрудничеству, упоминаемых в главе XII"; Решение № 15/10 "Критерии организации посещений авиабаз по приглашению"; Решение № 4/11 "Обновление перечня государств – участников ОБСЕ, приведенного в вводной части"; Решение № 6/11 "Точность координат формирований, боевых частей, авиационных формирований и боевых авиационных частей"; Решение № 7/11 "Поправки и добавления к пунктам 98 и 127 главы IX "Соблюдение и проверка"; Решение № 10/11 "Обновление названия и вводной части Венского документа 1999 года".

6 Доклад о работе этого совещания содержится в документе FSC.GAL/161/11.

7 Обзор предложений содержится в документе FSC.AIAM/31/12.



воспользовались заседаниями ФСОБ, с тем чтобы в духе транспарентности и укрепления доверия ознакомить участников с информацией о военной деятельности или военных учениях на уровне, ниже пороговых.

17 октября 2012 года ФСОБ принял Решение № 9/12 в контексте Венского документа плюс о предварительном уведомлении о наиболее крупной военной деятельности, которое стало первым решением в контексте Венского документа плюс, принятым после переиздания Венского документа в ноябре 2011 года. Решение № 9/12 ФСОБ, которое вступило в силу с момента его принятия, требует от государств-участников в отсутствие какой-либо подлежащей уведомлению военной деятельности в тот или иной календарный год давать по меньшей мере одно уведомление о военной деятельности или военном учении, проведенных на уровнях, ниже пороговых уровней, предусмотренных в Венском документе. Государства-участники будут руководствоваться по своему собственному усмотрению критерием военной значимости при определении того, о каком конкретно военном учении или военной деятельности будет даваться уведомление.

Кроме того, в рамках ФСОБ ведется обсуждение 20 предложений и проектов решений, относящихся к пяти главам Венского документа 2011 года. Эти предложения касаются:

- информации об организации командования и боевых частях;
- информации о военных учебных заведениях и военных объектах по ремонту или техническому содержанию;
- информации о сухопутных и военно-воздушных силах, развернутых за пределами национальной территории;
- информации о военных частях транспортной авиации;
- уведомления об окончательных изменениях в организации командования;
- информации о военно-морских силах;
- представления докладов о военных расходах;
- механизма консультаций и сотрудничества в целях уменьшения опасности в связи с деятельностью военных сил, которая дает основания для предположений о приготовлениях к наступательным военным операциям;
- учреждения инспекций в рамках ОБСЕ для прояснения ситуации в связи с военной деятельностью, вызывающей обеспокоенность;
- снижения пороговых значений для предварительного уведомления;
- уведомления о развертывании многонациональных сил быстрого реагирования;
- уведомления о крупномасштабных транзитных перебросках военного характера;

- определения форс-мажорных обстоятельств;
- площади указанного района, подлежащей инспектированию;
- повышения инспекционных квот и квот на посещения по оценке;
- увеличения размера инспекционных групп и групп, осуществляющих посещения по оценке;
- продолжительности инспекций и посещений по оценке;
- финансовой ответственности за инспекции и посещения по оценке;
- устройств, используемых в ходе инспекций и посещений по оценке;
- определения прилегающих морских районов.

### **3. Обзор усилий по контролю над вооружениями и осуществлению МДБ в 2011–2012 годах**

В отчетный период государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои обоюдные обязательства по Венскому документу 2011 года. ЦПК ввел учет сообщений, представленных в ходе обмена информацией в рамках выполнения этих обязательств. Такие сведения регулярно находят отражение в ежемесячных докладах ЦПК и в проводимых ЦПК квартальных и ежегодных обзорах данных по МДБ, представленных в ходе обмена информацией.

Уровень осуществления МДБ в соответствии с Венским документом 2011 года в регионе ОБСЕ, определяемый по числу сообщений, представленных в рамках различных обменов информацией, таких, как ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ), обмен информацией о планировании в области обороны или глобальный обмен военной информацией (ГОВИ), за последние пять лет оставался относительно устойчивым.

К 16 ноября 2012 года 53 государства-участника представили информацию в рамках ЕОВИ 2012 года. Что касается информации о планировании в области обороны и оборонных бюджетах, то цифры здесь существенно ниже. На настоящий момент лишь 43 государства-участника представили информацию о своем планировании в области обороны за 2012 год, тогда как об оборонном бюджете информация была представлена 44 государствами-участниками. Кроме того, за истекшие пять лет четыре государства-участника вообще не представили никакой информации о своем планировании в области обороны и оборонном бюджете.

Помимо этого в отчетный период проводились мероприятия по проверке в рамках главы IX Венского документа. На 16 ноября 2012 года были проведены 81 инспекция и 34 посещения по оценке. Эти цифры значительно ниже по сравнению с предыдущим годом, когда на 7 ноября 2011 года они составляли, соответственно, 93 и 36.

В 2012 году не было проведено никаких мероприятий по линии главы III Венского документа "Уменьшение опасности".

В 2012 году к Сети связи ОБСЕ было подключено 51 государство-участник; неподключенным оставалось лишь одно государство-участник из числа имеющих вооруженные силы. Сеть по-прежнему демонстрировала весьма высокую степень надежности: находящиеся в Вене центральные серверы были доступны 100 процентов времени. Кроме того, более половины (36) государств-участников были доступны по меньшей мере 99 процентов времени, а в целом доступность всех станций конечных пользователей, подключенных к Сети, превышала 98 процентов.

Специальные пакеты программного обеспечения ОБСЕ, применяемые для обработки уведомлений (интегрированная программа по уведомлениям – ИПУ) и для подготовки ежегодных обменов информацией (автоматизированная информационная система – АИС), были обновлены и предоставлены в распоряжение государств-участников для использования.

Кроме того, в 2012 году Сеть связи использовалась в связи с Документом о мерах укрепления доверия и безопасности в военно-морской области в Черноморском регионе. Это еще один региональный документ наравне с дейтонскими мирными договоренностями, а также с Договором об обычных вооруженных силах в Европе, Договором по открытому небу и Венским документом 2011 года, обмен информацией по которому производится с использованием Сети связи в интересах повышения транспарентности в отношениях между государствами-участниками.

Сеть связи ОБСЕ по-прежнему является весьма надежным, безопасным и защищенным инструментом, который используется государствами-участниками в связи с осуществлением МДБ в целях соблюдения своих взаимосогласованных обязательств.

#### **4. Прочие мероприятия**

В ноябре 2011 года Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине был организован семинар на тему об осуществлении МДБ, на котором представители вооруженных сил были проинформированы о переизданном Венском документе 2011 года. Кроме того, участники были ознакомлены с обновленной информацией об обязательствах в военно-политической области. На семинаре также были концептуально проработаны и подготовлены документы, касающиеся Ежегодного обмена военной информацией.

В марте 2012 года Центром по сотрудничеству в области безопасности – РАКВИАК при поддержке ЦПК были организованы учебные занятия для инспекторов из стран Юго-Восточной Европы на тему "Венский документ 2011 года: усилия по активизации мер по укреплению доверия и безопасности, выполнению обязательств и проверке". В рамках этого курса во взаимодействии с вооруженными силами Хорватии были организованы тренировочное посещение по оценке и инспекция.

В мае 2012 года Центром ОБСЕ в Астане и министерством обороны Республики Казахстан был организован ежегодный региональный учебный курс, посвященный

Венскому документу 2011 года. На это рабочее совещание съехались участники из стран Центральной Азии и Южного Кавказа, которые обсудили проблемы, касающиеся Ежегодного обмена военной информацией, а также практические мероприятия по проверке.

Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказало содействие верификационному центру министерства обороны в сохранении подключенности к Сети связи ОБСЕ и провело для инспекторов верификационного центра учебные занятия, посвященные Венскому документу. 30 мая – 1 июня 2012 года состоялся региональный учебный семинар, посвященный Венскому документу 2011 года. Участники смогли углубить свои знания по вопросам выполнения Венского документа 2011 года, о роли мер укрепления доверия и безопасности и об их развитии. На этом совещании была подчеркнута необходимость наращивания сотрудничества между государствами-участниками ОБСЕ в военной области и регионального сотрудничества по вопросам МДБ.

Кроме того, ЦПК регулярно направлял своих сотрудников для чтения лекций на тему о переизданном Венском документе 2011 года на курсах, проводившихся в училище НАТО в Обераммергау в феврале, сентябре и ноябре 2012 года.

## **5. Выводы**

Сравнительным преимуществом Венского документа является то, что он политически обязывает все государства – участники ОБСЕ осуществлять военные меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) с целью повышения стабильности, транспарентности и предсказуемости в военной области. Венский документ оказался тонко сбалансированным инструментом, для которого характерна высокая степень осуществления.

Венский документ 2011 года был принят ФСОБ 20 ноября 2011 года и вступил в силу 1 декабря того же года. Его принятие служит позитивным примером способности государств-участников согласовывать и адаптировать важные политические обязательства в первом измерении ОБСЕ. Его принятием был преодолен тупик, в котором переговоры по МДБ находились в течение 11 лет.

Переизданный Венский документ включает элементы, имеющие политическую значимость, в частности положение о регулярном проведении его оценки, включая его переиздание каждые пять лет или чаще. Во вводной части государства-участники вновь прямо подтвердили политическое наследие Конференции по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, а также всех последующих итоговых документов СБСЕ/ОБСЕ.

Венский документ 2011 года представляет собой первое конкретное достижение в текущем процессе обзора и обновления МДБ. Большинство государств-участников подчеркнули необходимость следования более стратегически выверенному и нацеленному на перспективу подходу к модернизации Венского документа с целью его адаптации к военно-политическим реалиям сегодняшнего и завтрашнего дня. Первым важным шагом в этом направлении стало принятие ФСОБ Решения № 9/12 о предварительном уведомлении о военной деятельности.

На протяжении 2012 года в рамках ФСОБ велись активные дискуссии по многочисленным предложениям, в которых учитывались более содержательные вопросы, касающиеся как совершенствования нынешних механизмов выполнения обязательств, так и разработки новых МДБ. В связи с обращением к стратегическим вопросам дальнейшая модернизация требует активизации усилий, углубленных дискуссий и всесторонних переговоров. Основательное обновление позволит повысить прозрачность и предсказуемость в военной области, улучшить перспективы с точки зрения раннего предупреждения, превратить Венский документ в современный стратегический инструмент и внести вклад в укрепление нашей общей и неделимой безопасности.

Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ) 2012 года стало ценным форумом для обсуждения МДБ в регионе ОБСЕ, включая их осуществление и дальнейшее развитие.

Что касается проведенного в декабре 2011 года совещания руководителей центров по проверке, то считается, что по своим итогам оно не оправдало возлагавшиеся на него ожидания. Поэтому, с тем чтобы расширить возможности для обмена мнениями и повысить целенаправленность технических дискуссий, концепция совещания, организованного в 2012 году, была пересмотрена, с тем чтобы дополнительно повысить эффективность выполнения Венского документа 2011 года.

В 2012 году государства-участники активнее использовали диалоги по проблемам безопасности, где делались сообщения о крупных военных учениях, проводившихся на уровне, ниже пороговых значений; тем самым ОБСЕ использовалась в качестве площадки для обеспечения прозрачности и укрепления доверия.

Сеть связи ОБСЕ, которая сама по себе является одной из МДБ, оставаясь весьма надежным инструментом, была расширена для обслуживания региональных мероприятий по укреплению доверия.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ  
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
ИРЛАНДИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ 19-Й ВСТРЕЧИ СОВЕТА  
МИНИСТРОВ**

(Приложение 10 к МС(19) Journal No. 2 от 7 декабря 2012 года)

Ваше Превосходительство,

мне как Председателю Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) доставляет удовольствие проинформировать Вас о деятельности ФСОБ в 2012 году.

При подготовке этого письма я консультировался с председателями ФСОБ в этом году, которыми помимо Республики Македонии являются Кыргызстан и Латвия. В 2012 году председательствования постоянно работали в тесном сотрудничестве друг с другом с целью обеспечения преемственности, сбалансированности и эффективности в выполнении ежегодной программы работы Форума в соответствии с его мандатом и задачами, поставленными на встрече Совета министров в 2011 году.

Центральное место в работе ФСОБ в 2012 году по-прежнему занимали такие ключевые военно-политические вопросы, как легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН (СБ ООН), контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности (МДБ) и усилия по обновлению принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, а также изучение роли ФСОБ в выполнении резолюции 1325 (2000) СБ ООН. Отдельные доклады о ходе работы по дальнейшему выполнению обязательств по этим вопросам были препровождены Совету министров и содержат более подробную информацию о прогрессе, достигнутом на ФСОБ в 2011–2012 годах в отношении этих аспектов его работы.

Выдвинутые делегациями инициативные предложения привели к ноябрю к принятию девяти решений, которые призваны способствовать выполнению существующих обязательств. Кроме того, ФСОБ в рамках своего мандата внес вклад в Ежегодную конференцию по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ), что позволило обменяться мнениями по вопросам контроля над вооружениями и МДБ, а также в подготовку документов дублинской встречи Совета министров.

В соответствии с приоритетами, определенными в Астанинской юбилейной декларации (2010 год) и в Решении № 7/11 Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности, на Форуме в 2012 году проводились дальнейшие дискуссии с целью обновить и модернизировать МДБ и вдохнуть в них новую жизнь. В частности, к ноябрю 2012 года ФСОБ принял одно решение по процедуре "Венский документ плюс". В 2012 году состоялись активные дискуссии по ряду других конкретных предложений, связанных с Венским документом.

Дискуссия по стратегическим вопросам в рамках диалога по проблемам безопасности высветила важность ФСОБ как площадки для обсуждения и решения вопросов безопасности. Например, состоялся активный диалог по темам, связанным с

актуальными проблемами европейской безопасности, включая, в частности, стратегическую обстановку в области безопасности в XXI столетии; демократический контроль над вооруженными силами в качестве составной части Кодекса поведения ОБСЕ; противоракетную оборону и европейский поэтапный адаптивный подход; регулирование гражданских кризисов и потенциал реагирования ЕС; повышение безопасности и стабильности путем сотрудничества, укрепление потенциала и реформу; подходы Республики Армения в контексте концепции безопасности, основанной на сотрудничестве; Шанхайскую организацию сотрудничества; Вассенаарские договоренности; выполнение резолюции 1540 СБ ООН в Беларуси и Сербии; программу демилитаризации Черногории; Центр бундесвера по проверке и возможную предстоящую работу в области осуществления; реагирование Юго-Восточной Европы на вызовы в области безопасности за пределами региона; программу разминирования Бюро ОБСЕ в Таджикистане; выполнение резолюции 1325 СБ ООН и гендерную концепцию в отношении военных операций и операций в области безопасности; работу в области военно-политического измерения ОБСЕ, находящуюся в поле зрения Генерального секретаря ОБСЕ; международные стандарты в области контроля над стрелковым оружием и статью IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям.

Как это предусмотрено в главе XI Венского документа 2011 года, 5–6 марта 2012 года ФСОБ провел 22-е Ежегодное совещание по оценке выполнения (ЕСОВ). На совещании государствам-участникам была предоставлена возможность обсудить выполнение согласованных МДБ в настоящее время и в будущем, а эксперты смогли обменяться опытом, представить предложения и оценить положение дел с выполнением. Состоявшееся 14 декабря 2011 года совещание руководителей центров по проверке (РЦП), проведенное "на полях" ежегодного обмена военной информацией, позволило обменяться опытом и информацией о технических аспектах выполнения согласованных мер в соответствии с положениями ВД 2011. Следующее совещание РЦП будет проведено 13 декабря 2012 года впервые в качестве отдельного мероприятия, состоящего из заседаний специальных рабочих групп.

ФСОБ также внес свой вклад в Ежегодную конференцию ОБСЕ по обзору проблем в области безопасности, состоявшуюся 26–28 июня 2012 года. На конференции в ходе дискуссий особое внимание уделялось активизации диалога по проблемам безопасности и проводимой ОБСЕ и ее государствами-участниками работе по рассмотрению проблем в области безопасности, включая Астанинскую юбилейную декларацию и решения №№ 6/11, 7/11 и 8/11 последней встречи Совета министров. На заседании была предоставлена возможность обменяться мнениями по вопросам, связанным с контролем над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ, например, в отношении Венского документа 2011 года, и обсудить насущные проблемы и возможности на стратегическом уровне.

По-прежнему ключевыми темами в повестке дня ФСОБ оставались документы ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов. Спустя два года после принятия Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО 22–24 мая 2012 года ФСОБ провел совещание по рассмотрению его выполнения и заседание на уровне экспертов по управлению запасами ЛСО, сокращению излишков и уничтожению этих запасов. Был внесен ряд конкретных предложений по совершенствованию выполнения Плана действий. Соответственно, на основании внесенных на совещании предложений Председатель ФСОБ предложил и подготовил документ с изложением возможных

шагов по выполнению Плана действий. Далее Председатель ФСОБ участвовал во второй обзорной конференции ООН по Программе действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшейся 27 августа – 7 сентября 2012 года, на которой были представлены достижения ОБСЕ по выполнению Программы действий ООН. Кроме того, в соответствии с Решением № 6/11 Совета министров о ЛСО и ЗОБ и последующим Решением № 3/12 ФСОБ был переиздан Документ ОБСЕ о ЛСО с включением в него всех дополнительных решений, касающихся ЛСО. Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) совместно со Стокгольмским международным институтом по изучению проблем мира провел анализ применяемых государствами методов для сбора получаемых при ежегодном обмене информацией данных об экспортированном и/или импортированном из других государств-участников ЛСО за предыдущий календарный год. В докладе раскрыты возможные причины расхождения в данных, представленных государствами-участниками, и предложены соответствующие рекомендации.

В 2012 году ОБСЕ продолжала осуществлять проекты по запросам об оказании помощи в отношении ЛСО и ЗОБ. Деятельность, связанная с запросами государств-участников об уничтожении запасов ЛСО и ЗОБ, управлении запасами и обеспечении их безопасности, остается одним из динамичных направлений реализации положений документов о ЛСО и ЗОБ. В этом году был завершен один проект в Албании. Кроме того, в этом году ОБСЕ продолжала реализацию трех совместных с ПРООН программ оказания помощи, одной – в Черногории, одной – в Грузии и одной – в Беларуси, и приступила к осуществлению двух проектов в Боснии и Герцеговине и в Сербии. В этом году Форум также получил один новый запрос об оказании помощи в отношении ЛСО и ЗОБ от Болгарии. В области оказания практической помощи, касающейся ЛСО и ЗОБ, особое внимание следует уделить решению вопросов, связанных с финансированием проектов в Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговине, Казахстане, Кыргызстане, Молдове, Черногории, Сербии и Украине. ФСОБ продолжал руководить всеобъемлющей программой по ЛСО и ЗОБ. Помимо привлечения регулярных добровольных взносов на выполнение уже утвержденных проектов, эта программа облегчает предоставление донорской помощи по проектам в отношении ЛСО и ЗОБ, находящимся на стадии разработки.

Как и ранее, важное место в работе ФСОБ в 2012 году занимал Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности. 11 июля 2012 года в Вене впервые была проведена ежегодная дискуссия на тему о Кодексе поведения. Эта встреча предоставила уникальную возможность обменяться мнениями о том, каким образом продвигать и совершенствовать осуществление Кодекса поведения, включая связанный с ним ежегодный обмен информацией, проводить обсуждение, связанное с оценкой, и рассматривать применение Кодекса поведения в контексте существующей военно-политической обстановки. Кроме того, 18–20 июня 2012 года во исполнение Решения № 1/08 в Риге был проведен пятый региональный семинар для стран региона Балтийского моря. Семинар был посвящен таким вопросам, как парламентский контроль над вооруженными силами, реформа сектора безопасности и резолюция 1325 СБ ООН, уважение международных норм в области прав человека и гуманитарного права и прав военнослужащих. Наконец, Кодекс поведения оставался также в повестке дня заседаний ФСОБ на протяжении всего года. В частности, в июне 2012 года был организован диалог по проблемам безопасности,



посвященный демократическому и парламентскому контролю над вооруженными силами.

Общий уровень выполнения обязательств по обмену информацией в 2012 году был стабильно высоким. Председатели ФСОБ продолжали активно использовать механизм оповещения и напоминания для улучшения положения с доступом государств-участников к информации. Эти усилия помогли повысить выполнение обязательств, хотя еще не все государства-участники представили необходимую информацию.

Продолжалась также деятельность в поддержку выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН по вопросу о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки. В 2012 году в координации с Комитетом 1540 СБ ООН и Управлением по вопросам разоружения ООН был организован ряд посещений с целью проведения диалога с конкретными странами. Прямым результатом этих посещений стала разработка Республикой Беларусь, Республикой Сербией и Кыргызстаном национальных планов действий по выполнению резолюции. Кроме того, аналогичный диалог был инициирован еще с 10 странами из региона ОБСЕ. Успех усилий ОБСЕ по содействию выполнению резолюции был признан рядом государств – участников ОБСЕ, а также Комитетом 1540 СБ ООН и его экспертами. Целесообразно также напомнить о состоявшемся в июне этого года в Вильнюсе рабочем совещании ОБСЕ и Управления ООН по вопросам разоружения, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

Кроме того, Форум играл важную роль в содействии обмену между государствами-участниками информацией по вопросам, связанным с нераспространением. В соответствии с Решением № 19/11 ФСОБ ЦПК создал и в настоящее время курирует сеть контактных пунктов по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, информация о которой была также передана Комитету 1540 СБ ООН. 46 государств-участников определили и представили ОБСЕ свои национальные контактные пункты по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. Помимо этого, в 2012 году в регионе ОБСЕ было организовано несколько региональных мероприятий и специальных учебных семинаров по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. ОБСЕ стала одной из наиболее активных организаций в продвижении в тесном сотрудничестве с Комитетом 1540 СБ ООН резолюций 1540 и 1977.

Наконец, в июле 2012 года Председатель ФСОБ назначил координатора по вопросам нераспространения (FSC.DEL/86/12), которому, среди прочего, было поручено изучить возможности обновления принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, а также продолжить определение и укрепление, когда и если это необходимо, конкретных форм вклада ОБСЕ с целью оказания государствам-участникам содействия в полном выполнении резолюции 1540 СБ ООН.

В соответствии с Решением № 7/11 Совета министров ФСОБ продолжал изучать пути возможного содействия выполнению в регионе ОБСЕ резолюции 1325 (2000) СБ ООН о женщинах, мире и безопасности. С целью поощрения конкретной деятельности, связанной с выполнением этой резолюции, Председателем ФСОБ были организованы два совещания в рамках диалога по проблемам безопасности, посвященных осуществлению в регионе резолюции 1325 СБ ООН, связанных с ней резолюций и гендерных концепций в отношении военных и

связанных с обеспечением безопасности операций и миссий. Кроме того, в 2012 году Председатель ФСОБ назначил координатора Председателя ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 (FSC.DEL/32/12).

Наконец, все три председательства ФСОБ в 2012 году продолжали работать совместно с Постоянным советом (ПС) над вопросами актуальности деятельности обоих органов в рамках Концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности ОБСЕ. С этой целью до декабря 2012 года ФСОБ и ПС провели два совместных заседания, посвященных операциям по поддержанию мира и аспектам переходного периода в Афганистане с целью рассмотрения межизмеренческих вопросов, относящихся к работе как ФСОБ, так и ПС.

**ДОКЛАД  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКОВ СО  
СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ОБСЕ ПО  
СОТРУДНИЧЕСТВУ 19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**  
(MC.GAL/10/12 от 5 декабря 2012 года)

В качестве Председателя Средиземноморской контактной группы в 2012 году Украина сосредоточила внимание на налаживании открытого интерактивного диалога со средиземноморскими партнерами, следуя подходу, предполагающему реагирование на озвучиваемые самими средиземноморскими партнерами интересы и приоритеты в русле Решения о партнерах по сотрудничеству, принятого Советом министров в Вильнюсе в 2011 году. Председателем были приняты важные меры по углублению ориентированного на достижение конкретных результатов сотрудничества между ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами.

После ряда неофициальных дискуссий, состоявшихся в январе и феврале в тесном взаимодействии с Секретариатом ОБСЕ, был составлен перечень потенциальных проектов и направлений возможного сотрудничества со средиземноморскими партнерами ОБСЕ, который был распространен среди государств-участников и партнеров. В нем учтены области компетенции ОБСЕ и вопросы, по которым партнеры изначально выразили свою заинтересованность. На данный момент этот перечень служит рабочим инструментом, призванным помочь средиземноморским партнерам и государствам-участникам обозначить конкретные мероприятия и уделять приоритетное внимание их реализации. Фигурирующие в перечне предложения по проектам могут быть дополнительно доработаны и адаптированы в соответствии с пожеланиями средиземноморских партнеров и потенциальных доноров. Следует отметить, что проекты могут осуществляться государствами-партнерами индивидуально в зависимости от своих потребностей и приоритетов, но в их реализацию могут быть также вовлечены некоторые заинтересованные государства, что будет содействовать налаживанию регионального сотрудничества.

На протяжении года Средиземноморская контактная группа ОБСЕ оставалась ключевым форумом для политического диалога при равновесном участии партнеров и государств-участников. Обновляемое расписание заседаний Контактной группы, а также повестка дня Конференции по средиземноморью 2012 года разрабатывались на основе тесных консультаций с государствами-участниками и странами-партнерами.

На протяжении года состоялись шесть заседаний Средиземноморской контактной группы, а также совместное заседание с участием азиатских партнеров по сотрудничеству. Средиземноморские партнеры вносили активный вклад в работу заседаний Средиземноморской контактной группы, регулярно выступая с сообщениями о сложившемся положении и событиях в их странах и в регионе. Эти сообщения позволяли участникам взаимно углублять свои знания и обмениваться полезной друг для друга информацией и взглядами по волнующим всех проблемам безопасности. На заседаниях рассматривались темы, относящиеся ко всем трем измерениям безопасности ОБСЕ, а с сообщениями выступали эксперты от исполнительных органов ОБСЕ, международных организаций и научных кругов.

На первом заседании Средиземноморской контактной группы, которое состоялось 17 февраля 2012 года, Председательство ОБСЕ (Ирландия) ознакомило участников со своими приоритетами и намеченными мероприятиями, обратив внимание на накопленный ОБСЕ во многих областях ценный опыт, который может оказаться актуальным для стран-партнеров; оно при этом подчеркнуло, что инструментарий ОБСЕ уже находится в полном распоряжении партнеров по сотрудничеству. Генеральный секретарь ОБСЕ подчеркнул важность дальнейшего упрочения отношений между ОБСЕ и ее партнерами по сотрудничеству, которые представляют собой улицу с двусторонним движением, и углубления практического, ориентированного на конкретные результаты сотрудничества в соответствии с намерениями, отраженными в решении вильнюсской встречи СМ о партнерах. Участники обменялись взглядами о путях наиболее эффективного выполнения положений Решения вильнюсской встречи Совета министров о партнерах по сотрудничеству и обсудили перспективы проведения Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2012 года. Посол Туниса Е. П. Самир Кубаа выступил с сообщением о последних событиях и трудностях, с которыми сталкивается его страна после арабской весны и последовавшей демократизации.

На втором заседании Контактной группы 16 марта 2012 года Председательство (Ирландия) ознакомило участников с информацией о проявленной заместителем министра иностранных дел Ливии предварительной заинтересованности в дополнительном изучении вопроса о возможном присоединении Ливии к числу партнеров ОБСЕ по сотрудничеству. Участники заседания сосредоточили внимание на первом измерении: с сообщением выступил Директор Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов посол Адам Коберацкий; за его сообщением последовала тематическая дискуссия по вопросу о Кодексе поведения, касающемся военно-политических аспектов безопасности, в ходе которой высказались сотрудник женевской школы подготовки международных кадров д-р Александр Ламбер и научный сотрудник и лектор учебного центра по вопросам миротворческих операций (Сараево) бригадный генерал д-р Хайнц Вечера. Посол Марокко Е. П. Али эль Мхамди выступил с сообщением о событиях в Марокко. Помимо этого представитель Секретариата ознакомил собравшихся с перечнем потенциальных проектов и направлений возможного сотрудничества со средиземноморскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству, который был подготовлен по итогам проведенных Генеральным секретарем ОБСЕ консультаций со средиземноморскими партнерами, где обсуждались возможные направления наращивания практического взаимодействия, и был распространен перед заседанием в виде документа под символом SEC.GAL/51/12.

Третье заседание Контактной группы, которое состоялось 18 мая 2012 года, было посвящено второму измерению; с сообщением об организации первого рабочего совещания по вопросам окружающей среды и безопасности в регионе Южного Средиземноморья выступил посол Иордании Макрам М. Куэйси. Затем последовала дискуссия на тему об устойчивой энергетике и водопользовании, в ходе которой высказался Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ г-н Горан Свиланович. Сотрудник регионального сектора ОСБ по Восточной Европе при европейском региональном отделении ЮНЕП г-н Николай Денисов выступил с сообщением на тему "Днестровский проект: сотрудничество в вопросах трансграничного водопользования в Восточной Европе", а заместитель директора Международного института прикладного системного анализа (МИПСА) д-р Небойша Накиценович представил итоги "Глобальной оценки положения в области энергетики".

Представитель Секретариата ОБСЕ ознакомил участников со свежей информацией о проделанной работе и отзывах в отношении перечня потенциальных проектов и направлений возможного сотрудничества со средиземноморскими партнерами ОБСЕ.

На четвертом заседании, которое состоялось 20 июля 2012 года, посол Израиля Е. П. Авив Шир-он выступил с сообщением о текущем положении в Израиле и в регионе. Кроме того, состоялась дискуссия по вопросам, касающимся третьего измерения. Директор Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека посол Янез Ленарчич выступил с докладом на тему "Имеющиеся возможности для взаимодействия и сотрудничества, взаимодействие в 2012 году и последующие мероприятия", в котором подтвердил готовность БДИПЧ к оказанию поддержки и к продолжению диалога со всеми средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. С сообщениями выступили также сопредседатель специального комитета албанского парламента по реформе избирательной системы г-н Дамиан Гжикнури и советник БДИПЧ по вопросам выборов г-н Ричард Лэппин, которые рассказали собравшимся о предпринятых БДИПЧ ОБСЕ в последнее время усилиях по оказанию поддержки специальному комитету парламента Албании по реформе избирательной системы и о ходе выполнения рекомендаций БДИПЧ по вопросам выборов. Специальный представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Вене посол Андреас Нотелле проинформировал участников об итогах 21-й ежегодной сессии ПА ОБСЕ и Средиземноморского форума, которые состоялись 5–6 июля в Монако. Кроме того, участники обменялись мнениями по вопросу об условиях проведения предстоящей Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2012 года.

На пятом заседании, которое состоялось 8 октября 2012 года, посол Мохаммед Бенхосин выступил с сообщением о развитии ситуации в Алжире. Кроме того, участники обменялись мнениями по вопросу о приготовлениях к Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2012 года, которую намечено было провести в Риме 30–31 октября. Представители Антитеррористического подразделения ОБСЕ провели для членов Группы брифинг, посвященный потенциально представляющим интерес для средиземноморских партнеров мероприятиям, намеченных Антитеррористическим подразделением Департамента по транснациональным угрозам (АТП ДТНУ).

На последнем в истекшем году заседании, которое состоялось 27 ноября, Председательство ОБСЕ в 2012 году (Ирландия) проинформировало участников о подготовке к предстоящей встрече Совета министров. Посол Иордании Макрам М. Куэйси выступил с сообщением о событиях в его стране в социально-экономической области. Повестка заседания включала обсуждение итогов Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2012 года. Участники обменялись мнениями об итогах состоявшихся в Риме дискуссий, а заместитель руководителя Антитеррористического подразделения ОБСЕ г-н Рейнхард Уриг и сотрудник по вопросам координации политики сектора по предупреждению терроризма отдела по вопросам международных договоров УНП ООН г-жа Елена Ригаччи Хей провели брифинг, посвященный соответствующим намечаемым мероприятиям. В частности, в своем совместном сообщении представители Антитеррористического подразделения Департамента ТНУ и УНП ООН проинформировали участников о готовящемся рабочем совещании на тему о наращивании антитеррористического сотрудничества в Средиземноморском бассейне в рамках выполнения универсальных правовых актов, направленных на борьбу с терроризмом. Кроме того, представитель Отдела по гендерным вопросам обсудил с партнерами возможные меры в ответ на проявленный

участниками в ходе заседания интерес к теме расширения прав и возможностей женщин. В заключение участники приветствовали следующее председательство Средиземноморской контактной группы (Швейцария).

8 июня состоялось ежегодное совместное заседание Азиатской и Средиземноморской контактных групп, которое было посвящено теме "Вклад региональных организаций во всеобъемлющую безопасность"; на нем выступили три оратора: представитель Института по изучению проблем мира и политики безопасности Гамбургского университета д-р Вольфганг Цельнер, директор Института международных отношений г-н Этторе Греко (Италия), а также директор Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ посол Марсель Пешко. Участники заседания смогли обновить свои познания относительно последних событий и успехов, достигнутых в повышении интерактивности и придании более практического характера институту партнерства ОБСЕ в вопросах выполнения решения вильнюсской встречи Совета министров о партнерах.

Председатель Средиземноморской контактной группы (Украина) прилагал неустанные усилия с целью обеспечить успешную подготовку ежегодной Конференции ОБСЕ по Средиземноморью, которая состоялась в Риме 30–31 октября 2012 года. Повестка дня этой встречи, которая отражала те приоритетные вопросы, которые были поставлены средиземноморскими партнерами в ходе подготовки к этому мероприятию, была сфокусирована на одной главной теме: целый день был отведен на обмен мнениями и информацией по теме "Экономическое сотрудничество со средиземноморскими партнерами в рамках процессов демократических преобразований и политических реформ". Особое внимание было уделено вопросам, касавшимся социально-экономических вызовов, стоящих перед средиземноморскими партнерами. Участники обсудили пути стимулирования экономики средиземноморских партнеров за счет внедрения соответствующего передового опыта ОБСЕ, а также пути налаживания диалога и углубления сотрудничества в вопросах устойчивой энергетики, включая возобновляемые источники энергии. Свой вклад в работу Конференции внесли старшие должностные лица из государств-участников и средиземноморских партнеров по сотрудничеству, а также представители международных организаций и НПО, что позволило повысить интерактивность и продуктивность состоявшихся дискуссий. Кроме того, участники провели обмен мнениями и рассмотрели пути возможного сотрудничества в тех областях, где ОБСЕ наработан соответствующий опыт, в контексте противодействия транснациональным угрозам безопасности и активизации участия женщин в политической и общественной жизни.

Отличительной особенностью Конференции по Средиземноморью 2012 года был открытый интерактивный обмен мнениями, который позволил участникам глубже понять характер содействия, которое ОБСЕ способна оказать в деле поддержки программ национальных реформ в государствах-партнерах. Дискуссии показали, что государства-участники и партнеры рассчитывают на принятие более целенаправленных и стратегически выверенных подходов и на постепенный перевод партнерских отношений на более практические рельсы посредством осуществления конкретных проектов, особенно в области социально-экономического развития. Участники, представлявшие государства – участники ОБСЕ и страны Средиземноморского региона, выдвинули немало идей, способных двинуть вперед сотрудничество и обмен передовым опытом. Особый интерес вызвали конкретные

предложения, касающиеся создания координационного пункта по 2-му направлению, который содействовал бы формированию сетевого объединения научных работников в Средиземноморском регионе; проведения семинара на тему о борьбе с торговлей людьми, учитывая последствия этого вида преступлений для средиземноморских партнеров; а также проведения рабочего совещания экспертов на тему об устойчивом развитии энергетики для обмена примерами передового опыта и поиска возможных путей для дальнейшего продвижения.

Важной задачей для всех государств-участников и партнеров должна стать эффективная увязка дискуссий, состоявшихся на Конференции, с практическими мероприятиями по их итогам в 2013 году. В своем качестве Председательства ОБСЕ в 2013 году Украина будет и впредь добиваться проведения мероприятий с прицелом на конкретные действия; это касается также и средиземноморских партнеров по сотрудничеству.

Председательство Средиземноморской контактной группы 2012 года (Украина) выражает искреннюю признательность всем государствам-участникам и средиземноморским партнерам по сотрудничеству за их самоотдачу и сотрудничество в рамках института партнерства ОБСЕ, который представляет собой платформу для открытого диалога и обмена мнениями, а также для налаживания ориентированного на конкретные результаты сотрудничества по запросу заинтересованных сторон. Украина будет и впредь поддерживать и поощрять эффективные и продуктивные партнерские связи со Средиземноморским регионом по линии как политического диалога, так и практического сотрудничества.

**ДОКЛАД  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКОВ С АЗИАТСКИМИ  
ПАРТНЕРАМИ ОБСЕ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ  
19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/9/12 от 4 декабря 2012 года)

Принятие Советом министров в Вильнюсе в декабре 2011 года трех решений – о партнерах по сотрудничеству, об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном и по заявлению Монголии о желании стать государством-участником – подчеркнуло важное значение, придаваемое партнерским связям ОБСЕ, и придало новый импульс продолжению сотрудничества с партнерами.

Председательство Азиатской контактной группы 2012 года (Литва) оказывало Председательству ОБСЕ (Ирландия) содействие в выполнении этих решений, сосредоточив внимание на продолжении диалога ОБСЕ с ее азиатскими партнерами по сотрудничеству, на углублении практического сотрудничества и на проведении обмена мнениями по проблемам евразийской, евроатлантической и азиатско-тихоокеанской архитектуры безопасности. Важную роль в облегчении взаимодействия между ОБСЕ и азиатскими партнерами по-прежнему играли заседания Азиатской контактной группы. На состоявшихся в 2012 году шести заседаниях членам Азиатской контактной группы представилась возможность углубить диалог между ОБСЕ и ее азиатскими партнерами.

На первом заседании Азиатской контактной группы, которое состоялось 20 января 2012 года, Председательство (Ирландия) ознакомило ее членов со своими приоритетами на предстоящий год и с запланированными мероприятиями, которые особенно актуальны для азиатских партнеров. Участники изложили свою точку зрения о наилучших путях выполнения положений принятых Советом министров в Вильнюсе решений о партнерах по сотрудничеству и об укреплении взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. На заседании выступил посол Монголии д-р Джаргалсайхан Энхсайхан, который обозначил те направления, на которых его страна могла бы взаимодействовать с ОБСЕ, поскольку межизмеренческий подход Организации в полной мере созвучен курсу Монголии в вопросах безопасности. Касаясь заявления Монголии о желании стать государством-участником, посол Энхсайхан отметил, что это соответствует проводимой Монголией в международных отношениях политике "третьего соседа".

На втором заседании, которое состоялось 2 марта, с сообщением выступил посол Японии Сигео Иватани; оно было посвящено сложившейся обстановке в сфере безопасности в регионе Восточной Азии, а также вкладу его страны в обеспечение азиатской и европейской безопасности. За его выступлением последовала дискуссия по вопросу о региональной безопасности и потенциальных угрозах, которые несут как природные бедствия, так и напряженность в военно-политических отношениях. Группа обсудила работу Конференции "ОБСЕ – Азия" 2012 года, которая состоялась 13–14 февраля в Чиангмае. Участники высоко оценили усилия Таиланда, который успешно организовал указанное мероприятие, и обсудили итоги Конференции. Секретариат ознакомил членов группы со свежей информацией о втором пакете проектов по Афганистану; была отмечена потребность в финансовых средствах на цели осуществления проектов.



На третьем заседании контактной группы, которое состоялось 27 апреля, внимание было сосредоточено на мероприятиях по борьбе с наркотиками и региональном сотрудничестве в этой области. Посол Афганистана Абдул М. Шугуфан выступил с сообщением о мероприятиях по борьбе с наркотиками и о важности регионального сотрудничества. Он привлек внимание к масштабным инициативам по углублению регионального сотрудничества, которые были предприняты Афганистаном, его соседями и международным сообществом. Представитель УНП ООН г-жа Смера Рехман, младший сотрудник регионального сектора по Западной и Центральной Азии, выступила с сообщением о региональной программе УНП ООН по содействию усилиям по борьбе с наркотиками в Афганистане и соседних странах, которые предпринимаются с целью наращивания потенциала по борьбе с наркотиками во всем Центрально-Азиатском регионе.

На своем четвертом заседании, которое состоялось 29 июня 2012 года, Азиатская группа для контактов приветствовала г-жу Пайк Джи-А, генерального директора управления международных организаций министерства иностранных дел и внешней торговли Кореи, которая выступила с сообщением о многосторонней безопасности и сотрудничестве в Северо-Восточной Азии с особым акцентом на трехстороннем сотрудничестве между Кореей, Японией и Китаем. Исполнительный директор Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) посол Чинар Альдемир выступил с сообщением о новых угрозах и вызовах, стоящих перед азиатскими странами. Кроме того, члены Группы заслушали брифинг Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов о работе Организации в Центральной Азии.

На пятом заседании, которое было проведено 21 сентября, состоялась тематическая дискуссия о деятельности ОБСЕ и ее азиатских партнеров по сотрудничеству на направлении борьбы с торговлей людьми; с сообщениями в качестве экспертов выступили Специальный представитель и координатор ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми г-жа Мария Грация Джаммаринаро и руководитель бюро УВКБ по связи с ОБСЕ и венскими учреждениями ООН г-жа Франческа Фриц-Пргуда. Представитель австралийской делегации при ОБСЕ г-н Вафа Газави выступил с обзором вопросов, касающихся торговли людьми, в своем регионе и мер, предпринимаемых правительством Австралии по борьбе с этим явлением. Все ораторы подчеркнули важность координации усилий, предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях, и необходимость следовать подходу, учитывающему гендерную проблематику.

С принятием 21 ноября после завершения процедуры молчаливого согласия Решения Совета министров о принятии Монголии в ОБСЕ было выполнено обещание, данное в Вильнюсе, и Монголия вступила в Организацию в качестве ее 57 государства-участника; в этом качестве она продолжает содействовать достижению целей и участвовать в деятельности Азиатской контактной группы.

На шестом, и последнем, заседании Азиатской контактной группы в 2012 году, которое состоялось 23 ноября, посол Таиланда, Ее Королевское Высочество принцесса Баджрактиябха Махидол выступила с сообщением о комплексной глобальной стратегии в области борьбы с преступностью и правосудия в интересах укрепления верховенства права и развития. Директор Австрийского центра международных исследований (АЦМИ) д-р Франсис Маутнер-Маркхоф выступил с докладом об итогах

проведенного АЦМИ 13–14 ноября 2012 года семинара на тему о процессе регионального сотрудничества в области безопасности в Северо-Восточной Азии и о важности опыта ОБСЕ. Впервые в истории Контактной группы на этом заседании присутствовала Монголия не в качестве партнера по сотрудничеству, а в качестве нового государства – участника ОБСЕ, и присутствовавшие на заседании тепло приветствовали посла Джаргалсайхана Энхсайхана в его новом качестве.

В центре внимания на ежегодном совместном заседании Азиатской и Средиземноморской контактных групп, которое состоялось 8 июня, стоял вопрос о роли региональных организаций в укреплении всеобъемлющей безопасности; на заседании выступили три оратора: руководитель Центра по изучению ОБСЕ при Институте по изучению проблем мира и политики безопасности Гамбургского университета д-р Вольфганг Цельнер, директор Института международных отношений г-н Этторе Греко (Италия); а также директор Канцелярии Генерального секретаря ОБСЕ посол Марсель Пешко. Участники заседания смогли обновить свои познания относительно последних событий и успехов, достигнутых в повышении интерактивности и придании более практического характера институту партнерства ОБСЕ в вопросах выполнения решений вильнюсской встречи Совета министров о партнерах.

13–14 февраля в Чиангмае была организована Конференция "ОБСЕ – Таиланд" 2012 года на тему "Повышение безопасности с помощью регионального сотрудничества: всеобъемлющий подход ОБСЕ и опыт азиатских партнеров по сотрудничеству". В центре дискуссий стояли вопросы повышения региональной безопасности с помощью мер укрепления доверия и безопасности; устойчивого развития транспорта и энергетической безопасности; а также защиты и поощрения прав человека, демократии и верховенства права на национальном и региональном уровнях. Конференцию отличали открытые и откровенные дискуссии и активное участие представителей азиатских партнеров по сотрудничеству; государств – участников ОБСЕ; других азиатских государств; международных организаций, действующих в регионе, включая генерального секретаря АСЕАН; а также научных кругов.

В ходе конференции для группы афганских экспертов было организовано рабочее совещание на тему "Укрепление безопасности на основе всеобъемлющего подхода к развитию в приграничных районах: программа наращивания потенциала (на опыте Таиланда)". Рабочее совещание 2012 года, которое было организовано в развитие рабочего совещания 2010 года, на тему борьбы с незаконным культивированием растений и повышения безопасности границ и укрепления пограничного режима (на примере Таиланда) позволило экспертам обменяться примерами наилучшей практики и изучить опыт Таиланда по противодействию угрозам, связанным с незаконным культивированием растений в приграничных районах, на путях реализации проектов, нацеленных на содействие устойчивому развитию при всеобщем участии с упором на удовлетворение потребностей людей. Участникам этого мероприятия представилась возможность обменяться накопленным в ОБСЕ опытом противодействия транснациональным угрозам (целевой группой стали в первую очередь должностные лица из Афганистана и Центральной Азии), а также об укреплении сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ и партнерами по сотрудничеству; оно стало великолепным образцом сотрудничества между партнерами под эгидой ОБСЕ.

На протяжении всего года Председатель Группы ОБСЕ для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству оказывал помощь Председательству ОБСЕ (Ирландия) в связи с разработкой второго пакета проектов по наращиванию потенциала и оказанию поддержки нашему партнеру по сотрудничеству Афганистану. В итоге в качестве приоритетных были обозначены девять из 32 проектов, и по трем новым проектам удалось мобилизовать поддержку со стороны государств-участников в размере, достаточном для перехода к этапу реализации.

На средства, выделенные по линии Фонда партнерства ОБСЕ, афганские дипломаты приняли участие в учебной программе под названием "Наращивание потенциала Афганистана: укрепление дипломатической службы"; занятия состоялись 15–28 апреля 2012 года в Улан-Баторе. Это мероприятие было проведено с целью повышения способности молодых афганских дипломатов решать многочисленные региональные проблемы, стоящие перед страной, а также ознакомления их с деятельностью ОБСЕ и принятыми в ее рамках ценностями и обязательствами. Это позволило ознакомить участников с широким кругом тем, касающихся их страны, включая трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, подходы к борьбе с терроризмом и экстремизмом, а также международное право и роль международных организаций.

Благодаря Фонду партнерства удалось также провести семинар экспертов высокого уровня на тему о сотрудничестве в интересах безопасности и развития в Северо-Восточной Азии и об опыте ОБСЕ; этот семинар, который состоялся 13–14 ноября, был организован совместно Председательством ОБСЕ (Ирландия), Австрийским центром международных исследований и Председателем Азиатской контактной группы ОБСЕ (Литва). Дискуссии были посвящены: мерам по продвижению процесса многостороннего сотрудничества в интересах безопасности и развития в Северо-Восточной Азии; опыту ОБСЕ, актуальному с точки зрения многостороннего сотрудничества в области безопасности в Северо-Восточной Азии; мерам укрепления доверия и безопасности в целях предотвращения и уменьшения опасностей и конфликтов и обеспечения стабильности, безопасности и сотрудничества в Северо-Восточной Азии; а также мерам по продвижению мирного процесса на Корейском полуострове.

Председательство Азиатской контактной группы 2012 года (Литва) выразило искреннюю признательность азиатским партнерам по сотрудничеству, государствам-участникам и Секретариату ОБСЕ за их неослабную поддержку в деле превращения института партнерства ОБСЕ в полезную площадку для открытого диалога и обмена информацией, а также в содействии сотрудничеству, ориентированному на конкретные результаты, и взаимообогащающему обмену опытом.

**ДОКЛАД  
О ВСТРЕЧЕ ТРОЙКИ ОБСЕ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ  
ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ НА 19-Й ВСТРЕЧЕ  
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/16/12 от 17 декабря 2012 года)

7 декабря 2012 года в кулуарах дублинской встречи Совета министров состоялась ежегодная встреча министерской Тройки ОБСЕ со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, в которой приняли участие Генеральный секретарь ОБСЕ и представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Встреча прошла под председательством государственного министра министерства иностранных дел Ирландии Джо Костелло.

Открывая встречу, государственный министр Джо Костелло подчеркнул, что в период выполнения Ирландией председательских обязанностей, она твердо вела линию на углубление взаимодействия между ОБСЕ и партнерами, в том числе побуждая председателей трех комитетов приглашать партнеров на соответствующие заседания. Он также отметил активное участие партнеров в Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2012 года. Одной из ключевых причин успеха Конференции была видная роль партнеров в определении повестки дня и тематики дискуссий. Он высоко оценил и поддержал усилия Генерального секретаря по наращиванию диалога со средиземноморскими партнерами по линии как неофициальных консультаций, так и совещаний высокого уровня с целью выявления областей для инициирования конкретных мероприятий по сотрудничеству и призвал партнеров официально заявить о своей заинтересованности в дальнейшем взаимодействии с ОБСЕ. В заключение он отметил, что процесс "Хельсинки плюс 40" открывает перед ОБСЕ широкие возможности для принятия более стратегического подхода, одним из важнейших элементов которого должно быть укрепление партнерства.

Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер выступил с сообщением о своих усилиях по налаживанию сотрудничества по практическим вопросам, а также политического диалога на высоком уровне со средиземноморскими партнерами. Он проинформировал о проектах, намеченных к осуществлению в начале 2013 года, которые касаются борьбы с терроризмом и торговлей людьми и устойчивого развития энергетики, и подчеркнул важность вовлечения средиземноморских партнеров в процесс "Хельсинки плюс 40".

Посол Игорь Прокопчук (Украина), Председатель Средиземноморской контактной группы, констатировал, что взаимодействие со средиземноморскими партнерами в 2012 году было интенсивным и ориентированным на конкретные результаты. Основной упор Украина делала на наращивании политического диалога и обмена опытом, а также сотрудничества по практическим вопросам. На заседаниях Средиземноморской контактной группы с интересными сообщениями выступили большинство партнеров, и было налажено взаимодействие с экспертами от ОБСЕ и других международных организаций. Украина поддержала выдвигавшиеся инициативы по вопросам борьбы с торговлей людьми, терроризмом и устойчивого развития энергетики. С особым воодушевлением была воспринята выраженная Тунисом, Марокко и Алжиром заинтересованность в наращивании их сотрудничества с Организацией. Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2012 года была особенно

успешной в части более основательного ознакомления с сутью содействия, оказываемого ОБСЕ своим партнерам.

Государственный секретарь по европейским делам министерства иностранных дел Туниса Тухами Абдули позитивно отозвался о целях и адресном подходе ОБСЕ к налаживанию отношений со своими партнерами. Он заявил, что ОБСЕ предстоит сыграть важнейшую роль в содействии процессу демократизации, особенно в вопросе о выборах. Он решительно высказался за более глубокое вовлечение гражданского общества и предложил разработать план действий на этот счет.

Посол Израиля Авив Шир-Он подчеркнул заинтересованность и готовность своей страны к углублению сотрудничества с ОБСЕ и с группой партнеров. Он отметил, что ОБСЕ является продуктом усилий по поощрению диалога, невзирая на политические расхождения, что служит полезным примером для Ближнего Востока.

Посол Марокко Али Эль Мхамд приветствовал развитие неофициального диалога и конкретные инициативы по налаживанию сотрудничества, выдвинутые Генеральным секретарем. Марокко рассчитывает внести вклад в процесс "Хельсинки плюс 40" и в развитие дальнейшего практического сотрудничества, в том числе по линии "параллельных" инициатив. Он отметил далее, что потребуется создать механизм, обеспечивающий последующую деятельность по итогам Конференции по Средиземноморью.

Посол Иордании Макрам М. Куэйси подчеркнул важность практического сотрудничества и заявил о готовности Иордании к сотрудничеству по всем трем измерениям безопасности. Он сообщил, что Иордания выйдет с предложением о сотрудничестве в области межкультурного и межрелигиозного диалога.

Посол Алжира Мохамед Бенхосин довел до сведения участников озабоченность Алжира по поводу угроз безопасности, которыми чревато положение в Мали. Он высказался за более глубокую вовлеченность партнеров в процесс "Хельсинки плюс 40". Алжир приветствовал бы позитивную реакцию государств – участников ОБСЕ на заявление Палестинской национальной администрации о придании ей статуса партнера. Алжир готов к участию в намечаемых региональных инициативах по вопросам борьбы с терроризмом и торговлей людьми и устойчивого развития энергетики и заинтересован в углублении сотрудничества с ОБСЕ в деле реагирования на транснациональные угрозы.

Посол Египта Халед Шамаа выдвинул идею о целесообразности расширения сотрудничества на сферы, касающиеся социального развития и расширения прав и возможностей гражданского общества, включая женщин. Он высказался в поддержку намечаемого регионального рабочего совещания по вопросам устойчивого развития энергетики, отметив, что ОБСЕ способна служить платформой для диалога и сотрудничества на этом направлении. Египет также поддержал идею включения Палестинской национальной администрации в число средиземноморских партнеров ОБСЕ.

Посол Хайди Грау, руководитель швейцарской целевой группы и будущая Председатель Средиземноморской контактной группы положительно оценила позитивную новую динамику в средиземноморской группе. Она заявила о твердом

намерении Швейцарии развивать региональное и двустороннее сотрудничество в регионе, а также политический диалог на высоком уровне. Швейцария будет выступать за практическую, ориентированную на достижение конкретных результатов работу на основе диалога. Кроме того, Швейцария надеется укрепить партнерские связи с гражданским обществом и другими международными организациями в усилиях по повышению эффективности средиземноморского партнерства ОБСЕ, в том числе с Лигой арабских государств и Европейским банком реконструкции и развития. К особенно актуальным направлениям сотрудничества Швейцария относит борьбу с терроризмом, транснациональные угрозы, пограничный режим, миграцию, борьбу с торговлей людьми, демократические выборы и народовластие.

Заместитель Генерального секретаря Парламентской ассамблеи ОБСЕ г-н Густаво Палларес отметил важное значение, придаваемое парламентариями средиземноморскому измерению. Он приветствовал глубокое активное взаимодействие, в том числе с Палестинской национальной администрацией и Ливией, на Средиземноморском форуме 2012 года, которое, как он надеется, продолжится и на следующей ежегодной сессии Парламентской ассамблеи, которая состоится в 2013 году в Стамбуле.

В заключение посол Литвы Гедрюс Чекуолис положительно оценил прогресс в направлении придания сотрудничеству со средиземноморскими партнерами более ориентированного на практические результаты характера.

**ДОКЛАД  
О ВСТРЕЧЕ ТРОЙКИ ОБСЕ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ  
ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ НА 19-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА  
МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/17/12 от 17 декабря 2012 года)

7 декабря 2012 года в кулуарах дублинской встречи Совета министров состоялась ежегодная встреча министерской Тройки ОБСЕ с азиатскими партнерами по сотрудничеству, в которой приняли участие Генеральный секретарь ОБСЕ и представитель Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Встреча прошла под председательством государственного министра министерства иностранных дел Ирландии Джо Костелло.

Открывая встречу, государственный министр Джо Костелло отметил, что, выполняя свои председательские функции, Ирландия прилагала усилия к более глубокому вовлечению партнеров в работу совещаний и мероприятия ОБСЕ. Он высоко оценил вклад азиатских партнеров в работу ОБСЕ и назвал азиатское партнерство взаимовыгодным процессом обмена взглядами по вопросам, представляющим всеобщий интерес, и практического сотрудничества в противодействии общим вызовам в сфере безопасности.

Заместитель министра иностранных дел Литвы Эвалдас Игнатавичюс, который представлял Председателя Азиатской контактной группы, положительно оценил работу, проделанную Группой на протяжении года. Заседания Группы для контактов позволили ее членам заслушивать сообщения и обмениваться мнениями с представителями международных организаций, НПО и экспертами ОБСЕ. Литва рассматривала в качестве одной из приоритетных задач содействие укреплению безопасности в Афганистане; высокую оценку заслужили проекты, инициированные Монголией (подготовка афганских дипломатов) и Таиландом (ознакомление с подходом страны к противодействию изготовлению наркотиков с помощью инициатив, нацеленных на выращивание альтернативных культур и на устойчивое развитие).

Посол Австралии Дэвид Стюарт заявил о том, что его страна поддерживает ряд проектов ОБСЕ и намерена и далее вносить вклад в работу Организации, ценности которой Австралия разделяет. Австралия, в частности, ценит новаторский подход ОБСЕ, а также ее сотрудничество с гражданским обществом, и считает, что Организация может служить вдохновляющим примером для других регионов, особенно в контексте региональных схем обеспечения безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Кроме того, он представил дополнительную информацию о предложении Австралии организовать у себя в стране конференцию ОБСЕ по взаимодействию с азиатскими партнерами по сотрудничеству 2013 года, которая будет посвящена гендерным вопросам.

Старший заместитель министра по иностранным делам парламента Японии г-н Казуя Симба отметил, что Япония вносит вклад в деятельность ОБСЕ по двум основным направлениям: активное участие в совещаниях ОБСЕ и оказание финансовой поддержки на цели реализации проектов, особенно касающихся Центральной Азии и Афганистана. Прозвучала мысль о том, что опыт ОБСЕ важен для

построения многостороннего механизма безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Посол Республики Корея Чо Хьун сообщил, что его страна не первый день изучает вопрос о том, как наиболее оптимально применить многосторонний подход ОБСЕ к безопасности к положению в Северо-Восточной Азии и шестисторонним переговорам. Опыт Монголии, которая из партнера превратилась в государство – участник ОБСЕ, наводит на мысль о возможности пойти по тому же пути. Это возымело бы положительный эффект, если бы этот вариант рассмотрели и другие контрагенты. Корея весьма удовлетворена достигнутым уровнем своего сотрудничества с ОБСЕ, особенно в вопросах противодействия нетрадиционным угрозам безопасности и в вопросах невоенной безопасности.

Генеральный директор департамента по европейским делам министерства иностранных дел Таиланда г-н Сарун Чароенсуван заявил о неизменной линии его правительства на сотрудничество с ОБСЕ, и в особенности с Афганистаном. Поскольку Европа и Азия сталкиваются с общими вызовами и являются взаимозависимыми в плане безопасности, они являются естественными партнерами. Таиланд будет выступать за углубление сотрудничества между ОБСЕ и АСЕАН, и в частности за установление более тесных отношений с Региональным форумом АСЕАН. Таиланд будет готов служить связующим звеном в этом отношении. Кроме того, Таиланд считает весьма важной деятельность ОБСЕ в области человеческого измерения и надеется, что сотрудничество на этом направлении будет активизировано.

Посол Украины Игорь Прокопчук, представлявший страну, которая будет выполнять председательские функции в ОБСЕ в 2013 году, подчеркнул, что рассчитывает на углубление сотрудничества с азиатскими партнерами как в Вене, так и в столицах в целях выполнения в полном объеме принятого Советом министров в Вильнюсе решения о партнерах.

Генеральный секретарь ОБСЕ Ламберто Заньер выразил удовлетворение позитивной оценкой, которая была дана азиатскому партнерству. Среди обнадеживающих событий 2012 года были неофициальные обмены мнениями в Вене между Генеральным секретарем и партнерами, а также наращивание сотрудничества между партнерами. Он также проинформировал участников о достигнутом прогрессе в области взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном. Он высказался за еще более глубокое вовлечение партнеров в ведущийся в рамках ОБСЕ, включая процесс "Хельсинки плюс 40", диалог о будущей повестке дня и видении роли ОБСЕ и за расширение диалога за счет подключения гражданского общества по линии "параллельных" инициатив.

Все участники выразили удовлетворение по поводу успешного проведения Конференции "ОБСЕ – Таиланд" 2012 года и поблагодарили Австралию за предложение организовать у себя в стране Конференцию ОБСЕ с участием азиатских партнеров по сотрудничеству 2013 года. Они также выразили признательность Генеральному секретарю за запуск процесса неофициальных консультаций с партнерами в порядке выполнения Решения № 5/11 вильнюсской встречи Совета министров. Принятие Монголии в состав ОБСЕ в качестве нового государства-участника было встречено с энтузиазмом как знак сохраняющейся востребованности Организации.



В заключение государственный министр Джо Костелло отметил, что азиатское партнерство повсеместно рассматривается как взаимовыгодное и что в рамках процесса "Хельсинки плюс 40" можно ожидать дальнейшего развития этих отношений.