

Разработка инклюзивных стратегий
для устойчивой безопасности

Национальные планы действий по вопросам женщин, мира и безопасности, ориентированные на результаты



Организация «Inclusive Security» и
Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
Академия национальных планов действий



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе



INCLUSIVE
SECURITY

Содержание данной публикации было исследовано и проработано консультантом Аллисон Мюленбек по поручению Отдела по гендерным вопросам. Свои общие соображения по первым вариантам текста высказала советник ОБСЕ по гендерным вопросам Леена Авониус.

Опубликовано Секретариатом ОБСЕ, Отделом КГС по гендерным вопросам
Equality@osce.org
www.osce.org/gender

Дизайн: red hot 'n' cool
Корректор английского языка: Лиза Бертелот
Перевод: Дарья Подольхова

Фотографии: ОБСЕ
Фотография на обложке: rawpixel / 123rf.com

© 2016 Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);
www.osce.org и организация «Inclusive Security» inclusivesecurity.org
ISBN-978-3-903128-02-6

Все права защищены. Запрещается воспроизведение, введение в информационно-поисковую систему или распространение в любой форме и любыми средствами, в том числе электронными, механическими, фотокопировальными, записывающими или иными, любых частей данной публикации без предварительного письменного разрешения издателей. Все фотографии, использованные в этом издании, охраняются авторским правом и являются собственностью ОБСЕ или «стороны», если не указано иначе.

Примечание

Материалы этой публикации носят исключительно информационный характер. ОБСЕ и организация «Inclusive Security» с максимальной тщательностью отнеслись к подготовке этой публикации, однако они не несут никакой ответственности за точность и полноту какой-либо информации, рекомендаций и советов, содержащихся в ней, а также за возможные опечатки. Содержание этой публикации, все взгляды, мнения, ссылки и выводы, включенные или упомянутые в публикации, принадлежат авторам и лицам, внесшим вклад в подготовку этой публикации, и не обязательно отражают официальную политику или позицию ОБСЕ и ее государств-участников, либо организации «Inclusive Security». По вышеизложенным причинам никакие иски не могут подаваться против ОБСЕ или организации «Inclusive Security» в связи с последствиями, которые могли бы возникнуть вследствие использования содержащейся в данной публикации информации и выводов.

Разработка инклюзивных стратегий
для устойчивой безопасности:

**Национальные планы действий
по вопросам женщин, мира и
безопасности, ориентированные
на результаты**

Организация «Inclusive Security» и Организация по
безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)
Академия национальных планов действий

О настоящей публикации

В этой публикации представлен опыт, полученный в ходе работы Академии национальных планов действий (НПД) ОБСЕ, которая состоялась в сентябре 2016 года в Вене, Австрия. Настоящая публикация была подготовлена по просьбе участников ознакомиться с примерами реальных структур высокоэффективных НПД. Цель Академий НПД – организовать встречу специалистов из разных стран, на которой они могли бы обменяться своим опытом в разработке и внедрении плана. В рамках Академий НПД участники применяют инструменты организации «Inclusive Security» для повышения эффективности НПД и используют полученные результаты для выявления подходов, которые оказались успешными или потерпели неудачу в их стране. В этом практическом руководстве приводятся некоторые примеры из личного опыта участников, которыми они поделились на Академии НПД ОБСЕ, а в качестве основы выступает ранее проведенное исследование о НПД в поддержку выполнения Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. В этом докладе приводятся выводы и рекомендации участников по укреплению процессов разработки плана. В нем описываются элементы «высокоэффективного» плана, при этом основное внимание уделяется логической структуре (логфрейму) и разработке конечных и промежуточных итогов, ориентированных на результаты. Наконец, на основании результатов интерактивных упражнений, проведенных в ходе Академии НПД, приводится описание примеров возможных конечных и промежуточных результатов плана, адаптированных к условиям и приоритетам конкретной страны.

Содержание

О настоящей публикации	2
Предисловие ОБСЕ	4
Обзор	6
Первая Академия НПД ОБСЕ	10
Процесс разработки высокоэффективного НПД	12
Разработка высокоэффективных логфреймов и результатов	20
Конечные и промежуточные результаты на практике	30
Заключение	36
Об ОБСЕ	37
Об организации «Inclusive Security»	38
Приложение I: Представители Академии НПД ОБСЕ	39
Приложение II: Повестка дня Академии НПД	40
Приложение III: Дополнительные источники	44

Предисловие ОБСЕ

Прошло шестнадцать лет с тех пор, как была принята Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (Резолюция 1325 СБ ООН) о женщинах, мире и безопасности. Резолюция 1325 и семь последующих соответствующих резолюций являются результатом повышения информированности лиц, ответственных за формирование политики, и экспертов о важности расширения возможностей женщин по внесению полноценного и равнозначного вклада в усилия по предотвращению конфликтов, управлению кризисами, урегулированию конфликтов и миростроительству. Растет понимание того, что процессы по обеспечению мира и безопасности, являющиеся инклюзивными и учитывающие гендерные факторы, более эффективны и устойчивы, чем те, при осуществлении которых гендерные факторы не принимаются во внимание. Вместе с тем, мы все еще наблюдаем, что на практике мало женщин участвуют в мирных процессах или сидят за столом переговоров. Зачастую гендерное равенство продолжает оставаться «дополнительным пунктом» и не занимает центрального места на всех стадиях конфликта. Другими словами, нам все еще предстоит проделать большую работу.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) имеет всеобъемлющую базу для расширения участия женщин в урегулировании конфликтов. Основной документ ОБСЕ о гендерном равенстве, План действий 2004 года по поддержке гендерного равенства, и другие Решения Совета министров напоминают о Резолюции 1325 СБ ООН и подчеркивают важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и миростроительстве. Этими решениями предусмотрено содействие со стороны исполнительных структур ОБСЕ в осуществлении Резолюции 1325 СБ ООН и поддержка государств-участников в развитии программ и проектов, направленных на предоставление женщинам более широких возможностей по участию в усилиях по обеспечению мира и безопасности. В этом контексте Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам предлагает помощь государствам-участникам в составлении и разработке Национальных планов действий (НПД) по Резолюции 1325 и оценке их выполнения. На сегодняшний день 28 государств-участников ОБСЕ приняли Национальный план действий по Резолюции 1325 СБ ООН.

Для усовершенствования процессов НПД Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам, совместно с Институтом исследования проблем мира в Осло (PRIO), провел анализ существующих НПД в регионе ОБСЕ. При помощи этого анализа были определены области, требующие усовершенствования для выполнения

резолуции, и подчеркивалась необходимость более глубокого понимания того, что означает учет гендерной проблематики на практике. Для более эффективного устранения недостатков, выявленных в процессах НПА, ОБСЕ объединилась с институтом «Inclusive Security», находящимся в Вашингтоне, чтобы провести экспертный семинар—Академию НПА—для структур ОБСЕ и государств-участников. Первая Академия НПА состоялась в Вене в сентябре 2016 года. В ней приняли участие более пятидесяти правительственных экспертов и экспертов гражданского общества из государств-участников, которые обсуждали и учились вместе и друг у друга, как создавать более действенные и эффективные Национальные планы действий по Резолюции 1325.

В настоящей публикации представлены ключевые результаты и уроки, усвоенные в рамках Академии НПА. Публикация является практическим инструментом для тех, кто принимает непосредственное участие в разработке Национальных планов действий, и для тех, чья задача – проводить контроль и оценку этих планов. Однако, эта публикация не ставит перед собой цели предложить универсальную модель структуры НПА. Скорее, в ней содержатся советы и рекомендации, основанные на информации, которой поделились многочисленные специалисты и эксперты, работающие над НПА в течение многих лет.

Мы бы хотели воспользоваться случаем и поблагодарить Аллисон Мюленбек за ее отличную работу по составлению этой публикации, а также Ариэль Гордон и Кимберли Джиллис, оказавшим содействие в составлении публикации. В ее основе лежит ценный материал организации «Inclusive Security» и программы обучения, разработанные Анжелик Янг и Мики Ясевичем, которым мы также глубоко признательны. Кроме того, мы бы хотели искренне поблагодарить Посла Свони Хант и Дебору Кэвин, «Inclusive Security», за организацию Академии НПА вместе с нами.

Наконец, мы выражаем свою искреннюю благодарность Финляндии, Германии, Великобритании и Соединенным Штатам Америки за щедрое финансирование Академии НПА.

Мирослава Бехам

Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам

Обзор

Чтобы мир был устойчивым, женщины должны быть в полной мере вовлечены в его строительство. Признавая это, Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 1325 в 2000 году.¹ Резолюция 1325 Совета Безопасности ООН призвала правительства признать важнейший вклад со стороны женщин и поставила перед ними задачу принять меры по расширению участия женщин и отражать гендерную проблематику во всех усилиях по обеспечению мира и безопасности. В основе Резолюции 1325 СБ ООН лежат четыре главных компонента: предотвращение, защита, участие и помощь и восстановление.

Тем не менее, одной Резолюции 1325 СБ ООН было недостаточно для принятия немедленных действий. Понимая срочность этого вопроса, в 2005 году Совет Безопасности обратился к отдельным странам с просьбой разработать свои собственные механизмы для выполнения резолюции: Национальные планы действий, или НПД.² НПД – одни из самых мощных инструментов, которые могут использоваться правительствами, многосторонними организациями и гражданским обществом для усиления активной роли женщин в предотвращении конфликтов, миростроительстве и процессах обеспечения безопасности. Они предлагают план, которым могут воспользоваться правительства, многосторонние организации и гражданское общество для координации действий и отслеживания результатов на национальном или региональном уровне.³

Количество существующих НПД возрастает с каждым днем, однако все еще мало сведений о том, как эти стратегии воздействуют на повседневную жизнь мужчин и женщин. Академии НПД являются платформой, где специалисты могут изучить этот вопрос и разработать стратегии, способствующие созданию доказательной базы. Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и организация «Inclusive Security» признали возможность совместного проведения Академии НПД, в рамках которой представители государств-участников и миссий ОБСЕ в регионах могут поделиться практическим опытом, полученным на местах.

1 Резолюция Совета Безопасности ООН 1325, S/RES/1325 (2000).

2 Мелоди Худ, «What Are National Action Plans and Why Do They Matter?», 10 августа 2016 г.

3 «Анализ национальных планов действий по выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, подготовленный ОБСЕ», ОБСЕ и PRIO, 2014.

Обзор Национальных планов действий

По состоянию на декабрь 2016 года более 63 стран по всему миру внедрили Национальные планы действий, а еще десять находились на стадии их разработки или обновления. Около половины этих НПД были внедрены государствами-участниками ОБСЕ. НПД продолжает оставаться относительно новым инструментом; 71% Планов были разработаны в 2010 году или позже. По мере внедрения и обновления НПД все большим количеством стран, было начато исследование для определения успехов и трудностей при выполнении этих национальных стратегий. ОБСЕ, в сотрудничестве с Институтом по исследованию проблем мира в Осло (PRIO), проанализировала национальные стратегии 27 государств-участников в 2014 году. Этот анализ выявил основные составляющие успешности НПД, в том числе: сотрудничество между правительством и гражданским обществом; наличие общего координатора плана; определение систем контроля и оценки при разработке концепции плана; установление связи между конкретными действиями и четкими целями, бюджетами и обязанностями.

Анализ ОБСЕ выявил, что в НПД большинства государств-участников основное внимание уделяется аспекту участия, о котором говорится в Резолюции 1325. Тем не менее, в меньшей степени понятно, какие действия должны быть предприняты для расширения участия женщин. Немногие НПД сосредоточены на предотвращении конфликтов, в результате чего гендерная инклюзивность и гендерные соображения не учитываются в системах раннего предупреждения, посредничества, мирного образования и дипломатии. Многие государства озвучили в НПД проблему сексуального насилия, совершаемого их собственными войсками, но ОБСЕ и PRIO выявили, что большинство из них не задумались над тем, каким образом препятствовать совершению преступлений другими сторонами конфликта. Аналогичным образом, действия по защите женщин и девочек были направлены на информирование военнослужащих и оказание помощи жертвам, а не на устранение основных причин широко распространенного гендерного насилия. Участие женщин упоминалось в широком ряде мер по оказанию помощи и восстановлению, но они редко включали в себя программы по разоружению, демобилизации и реинтеграции, учитывающие гендерные факторы. Этот анализ подчеркнул необходимость конкретного и практического определения «стратегии достижения гендерного равенства» и выявил две основные причины отсутствия прогресса в выполнении повестки дня «Женщины, мир и безопасность»: отсутствие возможности или желания со стороны участников и ограниченность ресурсов, выделенных на выполнение.⁴

4 Тот же источник.

Многие государства-участники ОБСЕ, первыми принявшими НПД, сейчас занимаются обновлением планов, чтобы восполнить эти пробелы, а также принять меры по новым политическим приоритетам, таким как рост насильственного экстремизма, увеличение числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, изменение климата, безопасность человека,⁵ и пандемии глобального характера.⁶ На сегодняшний день более вероятно, что НПД второго и третьего поколения разрабатываются посредством инклюзивных процессов; согласуются с другими национальными базами; включают в себя улучшенные системы контроля и оценки с четкими гендерными целями и показателями; и реагируют на изменяющийся глобальный контекст мира и безопасности. Академия НПД ОБСЕ предоставила возможность специалистам правительства и гражданского общества поделиться причинами принятия этих решений и сравнить полученный опыт. В идеальном варианте, передовая практика и извлеченные уроки будут использоваться их коллегами для укрепления своих обновленных планов.

Национальные планы действий предоставляют структуру для выполнения целей Резолюции 1325:

- Содействие лицам, занимающимся выполнением резолюции, в определении приоритетов, координировании действий, упрощении процессов принятия решений и отслеживании прогресса;
- Стимулирование значительных изменений в поведении, стратегиях и финансировании;
- Предоставление гражданскому обществу механизма для привлечения правительства к ответственности; и
- Предоставление возможности правительствам, многосторонним организациям и гражданскому обществу работать сообща и достичь большего.

5 ОБСЕ использует всеобъемлющий подход к безопасности, включающий в себя военно-политическое, экономико-экологическое и человеческое измерения. Термин «безопасность человека», используемый многими организациями, тесно связан с «человеческим измерением» во всеобъемлющем подходе ОБСЕ к безопасности.

6 «From Global Promise to National Action: Advancing Women, Peace, and Security in the Democratic Republic of Congo, the Philippines, Serbia, and Sierra Leone».

“ Женщины всегда должны находиться за столом переговоров, а их голоса должны быть услышаны, когда речь идет о предотвращении и урегулировании конфликтов и укреплении мира. ОБСЕ напряженно работает, чтобы обеспечить включение аспектов гендерного равенства во всеобъемлющую концепцию по безопасности как ее неотъемлемую часть.”

**– Посол Пол Беккерс,
Директор Офиса Генерального секретаря**



Первая Академия НПД ОБСЕ

Для дальнейшего содействия инклюзивным, эффективным процессам разработки плана, Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и организация «Inclusive Security» объединились для проведения **Академии Национальный планов действий: Разработка инклюзивных стратегий для устойчивой безопасности**. На Академии НПД ОБСЕ, состоявшейся 15 и 16 сентября 2016 года в Вене, Австрия, присутствовали 52 специалиста, занимающиеся выполнением Резолюции 1325 СБ ООН, из 14 государств-участников ОБСЕ и Миссии ОБСЕ в Косово. Академия - ряд интерактивных совещаний, рассчитанных на несколько лет, целью которых является наращивание потенциала и связей между специалистами по НПД во всем мире - была впервые открыта в Университете Джорджауна в 2014 году бывшим государственным секретарем США Хиллари Клинтон. В 2015 году организация «Inclusive Security» провела вторую Академию НПД в Африке, в Найроби, Кения, в которой участвовали представители 17 стран.

На интерактивных заседаниях правительственные эксперты и эксперты гражданского общества обменялись опытом и провели активную совместную работу

с целью укрепления воздействия своих национальных стратегий. При помощи инструментов и стратегий, испытанных на местах, участники наладили устойчивые партнерские отношения и определили конкретные будущие шаги для продвижения своих планов.

“Принятие этой резолюции является исключительно важным моментом в истории. Теперь пришло время перейти от слов к действиям—а мы много об этом говорили.” –

Посол Пол Беккерс

Посол Свони Хант, основатель и председатель организации «Inclusive Security», и Посол Пол Беккерс, Директор Офиса Генерального секретаря ОБСЕ, открыли Академию с неформального диалога. Они поделились личным опытом внедрения НПД, а также

соответствующими организационными приоритетами. Участники привели примеры стратегий повышения эффективности внедрения плана в своих странах. Академия предоставила возможность представителям правительств и руководства организаций различных уровней собраться и откровенно обсудить, что сработало, а что необходимо сделать на последующих этапах.

Эксперты организации «Inclusive Security» провели заседания по развитию навыков на базе инструментов, которые они разработали на местах и в ходе консультаций, а также обсуждения в небольших группах о стратегиях разработки, контроля и оценки высокоэффективных НПД. Участники региональных и межрегиональных групп обсудили глобальные тенденции в выполнении НПД, рассмотрели преимущества и недостатки различных операционных стратегий, поделились проблемами и лучшими практиками для содействия участию женщин и пересмотрели свои планы с целью более эффективного решения и достижения долгосрочных локальных целей. Обмен мнениями в смешанных группах стал ключевым моментом для установления взаимоотношений между специалистами из разных стран, занимающихся выполнением НПД, а также предоставил редкую возможность извлечь уроки из опыта других стран в разработке и выполнении НПД.

В последний день работы Академии участники использовали инструменты организации «Inclusive Security» для оценки текущей или предполагаемой архитектуры своего плана. Они оценили основные компоненты своих НПД при помощи логической структуры, выявили пробелы, которые необходимо восполнить, и сформулировали потенциальные результаты, используя логические рассуждения. Вместе представители правительства и гражданского общества каждого государства-участника взяли на себя обязательства по осуществлению определенных действий, направленных на улучшение структуры плана своей страны в перспективе. Обязательства включили в себя более широкое вовлечение гражданского общества в разработку и контроль НПД, дальнейшее содействие со стороны руководства и применение практических инструментов и опыта, полученного в ходе Академии НПД, для разработки и выполнения Национальных планов действий в будущем.



Процесс разработки высокоэффективного НПД

Что такое высокоэффективный Национальный план действий, и почему он важен? Организация «Inclusive Security» и Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам выбрали разработку НПД главной темой Академии потому, что должные инвестиции в процесс разработки создают основу для более высокоэффективных планов. Десять лет исследований в области НПД⁷ показывают, что наиболее эффективные планы разрабатываются на национальном уровне и находятся в национальной собственности, отражая потребности каждой страны в области безопасности и приоритетные задачи по обеспечению мира. Опираясь на исследования и опыт на местах, некоторые элементы считаются исключительно важными для высокоэффективного НПД: для этого требуются инклюзивные процессы разработки и внедрения; ориентированный на результаты план разработки, контроля и оценки; твердая политическая воля и достаточные ресурсы для финансирования выполнения плана.

01

Инклюзивная разработка

Как правительство, так и гражданское общество должны быть представлены в координационных органах, ответственных за разработку, внедрение, контроль и оценку НПД. Не все процессы разработки должны быть одинаковыми, но при этом лучшим вариантом является разделение ролей и обязанностей, а также прозрачный процесс принятия решений.

02

План по разработке, контролю и оценке, ориентированный на результаты

План должен разрабатываться с учетом результатов, его логическая структура должна связывать результаты с итогами, а итоги мероприятий с показателями. В плане также должны определяться роли, обязательства и определенные временные рамки для сбора, анализа, представления и использования данных.

03

Политическая воля

НПД должен считаться национальным вопросом безопасности и мира, не просто «гендерным» вопросом. Приверженность должна быть очевидна на самых высоких правительственных уровнях, но руководители среднего звена также должны делать вклад для успеха плана. В случае необходимости должны быть задействованы местные и провинциальные лидеры.

04

Ресурсы

НПД должен быть предусмотрен в бюджете, ресурсы должны быть выделены, использованы и отслеживаемы. Прозрачность очень важна для все этих элементов. Только в 11 из ≈47 НПД, проанализированных в 2014 году, указывался бюджет.

7 Для большей информации см. «Анализ национальных планов действий по выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, подготовленный ОБСЕ», «Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325», «From Global Promise to National Action: Advancing Women, Peace, and Security in the Democratic Republic of Congo, the Philippines, Serbia, and Sierra Leone», и «Women in Peace and Security through United Nations Security Resolution 1325: Literature Review, Content Analysis of National Action Plans, and Implementation». В Приложении III представлен более полный список источников.

В центре внимания на заседаниях Академии НПД ОБСЕ⁸ находилась разработка ориентированного на результаты плана, что организаторы считают наиболее важным для достижения четырех вышеуказанных компонентов. Большинство государств-участников и миссий, представленных на Академии, находятся на стадии составления или обновления планов. Организация «Inclusive Security» установила, что НПД, разработанные с учетом долгосрочных результатов, являются инструментом для того, чтобы государственные структуры несли большую ответственность друг перед другом и перед целевыми получателями. Планы, ориентированные на результаты, позволяют осуществлять более эффективный контроль и оценку, благодаря чему устанавливается механизм обратной связи, чтобы сбор информации происходил в течение всего выполнения плана, а подходы по мере необходимости регулировались для достижения максимального воздействия на протяжении всего срока действия плана.

Наряду с компонентами для разработки более эффективных НПД, в планах наиболее часто рассматриваются три ключевых элемента:



8 См. полную повестку дня в Приложении II.

Каковы преимущества ориентированного на результаты инклюзивного процесса разработки?

Ориентированный на результаты инклюзивный подход к разработке НПД содействует партнерским связям и укрепляет общие обязательства как среди государственных учреждений, так и между правительством и организациями гражданского общества. Высокоэффективные НПД способны заложить основу для эффективной координации действий правительства и гражданского общества по соответствующим приоритетным вопросам внешней и внутренней политики. Планирование, ориентированное на результаты, наиболее эффективно, когда оно осуществляется в сотрудничестве. Когда ключевые игроки совместными усилиями определяют, каких долгосрочных изменений они намерены добиться при помощи НПД, они могут решить, каким образом каждое учреждение может внести наибольший вклад в эту работу. Совместная разработка НПД, при участии всех заинтересованных сторон правительства и гражданского общества, укрепляет связи между исполнителями, выгодоприобретателями и лицами, принимающими решения. Также это укрепляет политическую волю, стимулируя поддержку со стороны ответственных субъектов, начиная с самых ранних этапов разработки плана, что, в свою очередь, может увеличить объем выделяемых ресурсов и усилить бюджетные обязательства.

Кроме того, при разработке, ориентированной на результаты, повышается качество самих стратегий и программ. Следствием формулирования результатов в начале разработки НПД (а не итогов и мероприятий, описание которых приводится ниже в настоящем отчете) может стать создание сильной системы контроля и оценки, предоставляющей достоверные, своевременные и актуальные данные о прогрессе НПД этой страны. Примеры многих стран показывают, что НПД, основанные на мероприятиях и итогах, как правило, координируются менее эффективно. Существует меньше вероятности того, что эти планы перейдут на этап внедрения в силу недостаточной поддержки; сложнее контролировать прогресс плана или собирать верные данные о воздействии плана. В конечном итоге, исследования показывают, что более вероятно, что приоритетом станет то, что поддается

измерению. Чем больше информации о том, что является успешным, а что нет, тем более эффективно правительство и гражданское общество будут оказывать влияние на политические и бюджетные обязательства, необходимые для выполнения Резолюции 1325 СБ ООН.

“Речь идет не о том, какие шаги нужно предпринимать для защиты женщин, а о том, чтобы женщины занимали должности, на которых принимаются эти решения.”

– Посол Свони Хант

Согласно новому исследованию, в котором проанализирован процесс разработки НПД в Демократической Республике Конго, на Филиппинах,

в Сербии и Сьерра-Леоне, «в этих непохожих ситуациях ... правительства и гражданские общества использовали широко инклюзивные процессы при разработке планов, укрепляя сотрудничество по ключевым вопросам мира и безопасности в постконфликтных условиях, которые часто имеют место в обстановке отсутствия доверия и коммуникации.»⁹ Хотя это не являлось непосредственной целью НПА, исследователи отметили, что такой «подход, проникнутый духом сотрудничества, помог созданию новых путей, при помощи которых женщины наработали справочную базу для формирования стратегий и сформулировали приоритеты, которые в противном случае были бы упущены из виду.»¹⁰

Наконец, практики контроля и оценки, ориентированные на результаты, способствуют подотчетности внутри правительства, а также между правительством и гражданским обществом. Логические структуры являются основой высокоэффективного НПА и позволяют получить реалистичные показатели для измерения прогресса и увеличения прозрачности. Важно не только выявить неэффективные элементы, но и задокументировать успехи и сделать выводы для укрепления и усовершенствования стратегий.

По этим причинам Академия НПА ОБСЕ предоставила возможность игрокам правительств и гражданского общества лучше понять, что означает ориентированный на результаты процесс разработки плана, и исследовать способы его осуществления в условиях своей страны.

Ключевые факторы процесса инклюзивной разработки

Процесс инклюзивной разработки может быть трудным и занимать много времени, но активное выполнение работы крайне важно для эффективного внедрения НПА. В ходе обсуждений в небольших группах на Академии НПА представители правительств и гражданского общества поделились своим опытом, связанным с координацией различных сторон. Одно из заседаний Академии было посвящено разнице между **процессами** и **воздействиями** НПА, а также их особой важности. В некоторых случаях процессы плана не считаются приоритетными на этапе разработки и не уделяется внимания регулярно запланированным координационным совещаниям или четко сформулированной структуре отчетности. Эти процессы плана исключительно важны.

В основе следующих рекомендаций по оптимизации процессов разработки, внедрения и отчетности (контроля и оценки) плана лежит опыт и результаты обсуждений участников Академии НПА ОБСЕ:

9 Александра Эмлинг и Мари О'Рейли, «From Global Promise to National Action: Advancing Women, Peace, and Security in the Democratic Republic of Congo, the Philippines, Serbia, and Sierra Leone», организация «Inclusive Security», октябрь 2016.

10 Тот же источник.

► **Приверженность и четко обозначенные роли**

Для высокоэффективных НПД требуется приверженность со стороны правительства на всех этапах плана. Процесс так же важен, как и конечный продукт; он повышает точность результатов, создает общую ответственность и укрепляет политическую волю, что обеспечивает более эффективное внедрение. Участники Академии НПД повторно подчеркнули, что для того, чтобы этот процесс был эффективным, роли и обязательства должны быть четко обозначены на этапе разработки и внедрения. В ходе Академии были рекомендованы две дополнительные стратегии по увеличению приверженности и четкости разделения ролей. Во-первых, лица, занимающиеся разработкой плана, могут рассмотреть возможность создания группы гражданского общества по выполнению Резолюции 1325 и выделения средств на ее финансирование, подписав соглашение или меморандум о взаимопонимании с правительством для гарантии участия и координации с его стороны. Во-вторых, еще одним вариантом для обеспечения приверженности на высшем уровне является учреждение управляющего комитета, в состав которого войдут старшие должностные лица; комитет может выполнять функцию консультативного органа на этапе разработки плана и содействовать координации на этапе внедрения. Кроме того, существуют инструменты, при помощи которых можно увеличить четкость обозначения ролей и приверженность; например, участники из Боснии рассказали, что они выдают техническое задание (ТЗ) разработчикам НПД, чтобы представители правительства и гражданского общества понимали свои конкретные роли и задачи.

► **Разнообразные по составу группы по разработке и обновлению**

Для проведения основной работы по составлению НПД рекомендуется учредить разнообразный по составу комитет по разработке, в который будут входить технические специалисты рабочего уровня, обладающие непосредственными знаниями о стратегических потребностях, трудностях и процессах внедрения. Также необходимо выделить достаточное количество времени, чтобы указанные специалисты могли определить основные проблемы и ключевые приоритеты на протяжении срока действия НПД, тщательно разработать компоненты логфрейма и изучить прошлые успехи и трудности, связанные с процессами предыдущего НПД, если это целесообразно. Многие участники отметили необходимость создания форума для проведения основополагающих обсуждений, обратив внимание на то, что этот процесс не может осуществляться в спешке. Может потребоваться дополнительное время для наращивания потенциала по внедрению системы управления, ориентированного на результаты, и условий логфрейма.

Также участники подчеркнули необходимость обеспечения взаимосвязей между НПД и другими национальными стратегиями с целью сокращения дублирования, усиления координации и увеличения эффективности. Приобретение сообществом, занимающимся вопросами женщин, мира и безопасности, более глубоких знаний и широкого опыта в отношении возникающих потребностей, таких как Цели устойчивого развития ООН, борьба с насильственным экстремизмом, оказание гуманитарной помощи, безопасность человека и т.д., также способствует

установлению связей между глобальными повестками дня и национальными стратегиями. Наряду с важностью национальных стратегий, НПД, направленные на внутреннюю политику¹¹, в частности, должны уделять приоритетное внимание локализации Резолюции 1325 для увеличения внедрения и прямого воздействия на провинциальном и муниципальном уровне. Местные власти и гражданское общество располагают информацией о ситуации на местах, что позволяет центральному правительству и организациям гражданского общества наработать справочную базу для мероприятий, решений, отчетов и воздействия.

Там, где это возможно, необходимо улучшить единообразие и понимание языка, используемого в НПД. Достижение согласия относительно целей и определений на раннем этапе и их последующее четкое изложение в плане улучшит возможность оценки воздействия. Участники также отметили необходимость не ограничиваться цифрами и возросшими показателями. Они также должны измерять силу и влияние проделываемой работы, другими словами, долгосрочные результаты, а не просто «число людей, на которых оказал воздействие» проект.

► Консультации с ключевыми заинтересованными сторонами

На этапе разработки составители плана должны проводить консультации с ключевыми заинтересованными сторонами внутри правительства и пострадавшего населения, чтобы проверить предположения о приоритетах, результатах и ключевых игроках. Составители плана должны рассмотреть возможность организации консультаций с правительствами, миссиями и диаспорами, беженцами или другими группами населения, пострадавшими от конфликта, для установления контакта с более широким кругом лиц, на которых окажут воздействие потенциальные планы. Участница из Италии рассказала, что на этапе разработки НПД они поняли, что коммуникация между правительством и гражданским обществом была недостаточной, из-за чего отношения между ними были напряженными. Для исправления ситуации была проведена консультация с представителями гражданского общества после составления НПД, но до утверждения его окончательного варианта, что способствовало улучшению отношений с

“Важнейшим элементом является руководство, а наличие признанных высокопоставленных руководителей, преданных делу, которые могут донести это обсуждение до правительственных встреч на высшем уровне, – это ключ к успеху.”

– Участник Академии НПД ОБСЕ из США

¹¹ В центре внимания НПД, сосредоточенного на внутренних вопросах, находятся приоритетные направления внутренней политики, а не приоритетные направления внешней политики. Для большей информации см. Заключительный раздел настоящего доклада.

правительством. Теперь гражданское общество является не только контролирующим органом, но и оказывает реальную поддержку правительству во внедрении НПД, хотя участники отмечают, что потребуется время для укрепления этих отношений и осуществления эффективных изменений.

► **Мониторинг и отчетность**

Выявить координационные центры НПД внутри министерств, агентств, организаций и парламентов. За это не обязательно должен отвечать один человек в каждом министерстве, это может быть группа преданных делу сотрудников, которые

“Важно, чтобы правительство рассматривало гражданское общество как стратегического партнера по контролю и оценке и выполнению плана. Видеть это в таком свете намного более выгодно, чем иметь гражданское общество в роли «большого брата», указывающего тебе на то, что ты делаешь неправильно.”

– Участник Академии НПД ОБСЕ

будут содействовать укреплению общей ответственности и осуществлять постоянную поддержку. По заявлению одного из представителей США, «укрепление потенциала сотрудников является ключевым моментом: понимание причины – всего лишь один из составных элементов, их мотивирует то, как это происходит. Мы добились более значимых результатов в формировании и поддержке механизма подотчетности по вопросам женщин, мира и безопасности, направляя сотрудников воплощать эту риторику в реальность». Участники также предложили составлять вопросы планов по контролю и оценке таким образом, чтобы они способствовали включению в них обновленных данных о качественных показателях прогресса, наряду с более традиционными количественными

данными, чтобы лица, занимающиеся внедрением плана, думали о воздействии мероприятий не только во время представления докладов на семинарах или их публикации.

► **Непрерывная координация на высоком уровне на всех этапах внедрения**

Часто после внедрения плана импульс может быть утрачен. До того, как приступить к выполнению, важно определить механизм, при помощи которого правительство и гражданское общество будут осуществлять координацию, делиться успехами и проблемами и поддерживать отношения, установленные на стадии разработки плана. Координационная группа должна проводить регулярные встречи и в завершении каждой из них определять следующие шаги, которые необходимо сделать. Министерства также должны рассмотреть возможность создания внутренних координационных механизмов для согласования сбора внутренней информации в крупных организациях. В координационных группах часто участвуют представители гражданского общества и министерств, но Академия НПД также

призвала страны задействовать парламент для того, чтобы обратная связь была услышана, воздействие было замечено, а соответствующие изменения были выполнены. Эффективная коммуникация и координация также могут привести к неожиданным результатам, о чем рассказал составитель НПД из Канады, приведя следующий пример: на первой Академии НПД в 2014 году присутствовали представители гражданского общества, правительства и правоохранительных органов Канады. Несмотря на то, что гражданское общество в течении многих лет сотрудничало с полицией, они скептически относились к тому, что гендерные аспекты могут учитываться в ходе программы подготовки сотрудников полиции, из-за кажущейся секретности и отсутствия прозрачности. Когда этот вопрос возник на Академии НПД, сотрудники полиции пригласили представителей гражданского общества осуществить тайное наблюдение за программой, подготовить отчет с рекомендациями и поделиться ими с сотрудниками правоохранительных органов. Сотрудники полиции взяли на себя обязательство ознакомиться с этими рекомендациями и провести необходимые изменения, а потом еще раз пригласить представителей гражданского общества, чтобы они могли убедиться в этих изменениях. Представители гражданского общества осуществили наблюдение и направили полиции свои рекомендации. Сейчас полиция занимается внедрением соответствующих изменений.

“Женщины могут работать, невзирая на барьеры; они держат руку на пульсе и обладают знаниями и информацией в различных областях, что исключительно важно для достижения мирных соглашений. Они не только знают, что должно быть указано в соглашении, но и умеют продвигать их у себя на родине.”

– Посол Свони Хант



Разработка высоко-эффективных логфреймов и результатов¹²

Если логфрейм лежит в основе НПД, ориентированного на результаты, то конечные результаты являются основой логфрейма. Участники Академии НПД выполнили упражнения, направленные на совершенствование навыков формулирования результатов плана и проверки логических связей между институциональными мерами и долгосрочными результатами.

Логическая структура НПД

Логфрейм – это аналитический инструмент, который применяется при планировании, контроле и оценке проектов. Эта структура помогает пользователям «сосредоточить обсуждение на результатах и воздействии; она может быть использована на любом этапе процесса выполнения, мониторинга и оценки НПД. Ключевыми компонентами логфрейма являются воздействие, конечные результаты,

промежуточные результаты, итоги и мероприятия.»¹³ Логфрейм НПД основан на логических связях, наглядно демонстрируя причину и следствие предлагаемых мер. Например, если достигаются промежуточные результаты, то будут достигнуты конечные результаты, и все это отразится на воздействии. Разработка НПД с использованием этого подхода предоставит возможность всем игрокам, занимающимся выполнением плана, ясно понять, каким образом их действия отразятся на конечном результате. Это может оказаться непростой задачей, потому что она требует от основных игроков выделить время и ресурсы для разработки самого процесса, задолго до начала этапа внедрения. Но, благодаря первоначальным вложениям, конечным итогом является план, разработанный при помощи стратегии и логики.

Логическая структура заставляет составителей плана задуматься об отношениях между доступными ресурсами, планируемыми мероприятиями и желаемыми изменениями или результатами. На следующих трех страницах приводятся примеры логфреймов НПД и их элементов. Сначала на примере структуры

12 Для информации о логфреймах и контроле и оценке НПД см. «What Matters Most: Measuring Plans for Inclusive Security», и другие источники, приведенных в конце этого доклада.

13 Сюзанна Липпаи и Анжелик Янг, «What Matters Most: Measuring Plans for Inclusive Security», организация «Inclusive Security», декабрь 2014.

логфрейма подробно объясняется, каким образом промежуточные результаты, итоги и мероприятия ведут к достижению конечного результата, т.е. «обеспечению значимого участия женщин в процессе мира и безопасности». Затем, рассматривая этот результат с другой стороны, показана логика логфрейма и демонстрируется инструмент «если, то», который применялся на Академии НПД. Это показывает, как составители плана могут проверить свои предположения на каждом этапе процесса, подтверждая, что каждый компонент является необходимым и достаточным для достижения конечного результата. В заключении приводится пример логфрейма, взятый из последнего Национального плана действий Боснии и Герцеговины; в этом логфрейме обозначены три цели.



Пример логической структуры

Определение уровней изложения результатов

Пример изложения результатов

<p>КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ</p> <p>Желаемые изменения, осуществление которых является целью стратегии или программы к окончанию срока ее действия.</p>	<p>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1</p> <p>Обеспечение значимого участия женщин в процессах мира и безопасности.</p>		
<p>ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ</p> <p>Результаты, которые планируется получить на промежуточном этапе внедрения стратегии или программы.</p>	<p>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1.1</p> <p>Осуществление ключевых законов и стратегий по расширению участия женщин в управлении.</p>		
<p>ИТОГИ</p> <p>Результаты: продукты, товары или услуги, являющиеся следствием стратегии или программы.</p>	<p>Итог 1.1.1</p> <p>Анализ примеров международных и внутренних законов и стратегий, направленных на расширение участия женщин.</p>	<p>Итог 1.1.2</p> <p>Составление проекта ключевых законов и стратегий для расширения участия женщин.</p>	<p>Итог 1.1.3</p> <p>Получение поддержки проектов законов и стратегий по расширению участия женщин со стороны лиц, ответственных за разработку политики.</p>
<p>МЕРОПРИЯТИЯ</p> <p>Что требуется сделать для получения итогов стратегии или программы.</p>	<p>Мероприятия</p> <p>Выявление примеров законов и стратегий.</p> <p>Примеры расположены в порядке качества и актуальности.</p>	<p>Мероприятия</p> <p>Проведение заседаний для выработки стратегий.</p> <p>Проведение анализа проекта.</p>	<p>Мероприятия</p> <p>Проведение совещаний с лицами, отвечающими за разработку политики.</p>

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1.2

Расширение возможностей женщин участвовать в управлении.

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1.3

Увеличение представленности женщин в управлении.

Итог 1.2.1

Совершенствование женщинами знаний и навыков, необходимых для управления (участие в выборах, выработка политики, мероприятия по агитации граждан).

Итог 1.2.2

Установление **наставнических отношений** между действующими лицами, отвечающими за разработку политики, и приобретающими влияние женщинами.

Итог 1.3.1

Создание политическими партиями **планов действий** для растущего количества женщин-кандидатов.

Итог 1.3.2

Усиление **связей** между женщинами-лидерами (потенциальными кандидатами) и политическими партиями.

Мероприятия

Проведение семинаров.

Предоставление технической поддержки по ключевым проектам.

Мероприятия

Проведение мероприятий по сетевому взаимодействию.

Проведение встреч «один на один»

Проведение заседаний в формате «вопрос-ответ».

Мероприятия

Проведение заседаний по планированию мероприятий.

Мероприятия

Посещение общественных мероприятий лидерами партий.

Проведение мероприятий по сетевому взаимодействию.

Sample Logical Framework

Конечный результат 1 и утверждения «если, то»

<h1>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1</h1> <p>Обеспечение значимого участия женщин в процессах мира и безопасности.</p>			
<h2>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1.1</h2> <p>Осуществление ключевых законов и стратегий по расширению участия женщин в управлении.</p>		<h2>ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1.2</h2> <p>Расширение возможностей женщин участвовать в управлении.</p>	
<p>Итог 1.1.1</p> <p>Анализ примеров международных и внутренних законов и стратегий, направленных на расширение участия женщин.</p>	<p>Итог 1.1.2</p> <p>Составление ключевых законов и стратегий по расширению участия женщин.</p>	<p>Итог 1.1.3</p> <p>Получение поддержки проектов законов и стратегий по расширению участия женщин лицами, ответственными за разработку политики.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Если выявляются примеры законов и стратегий и эти примеры приводятся в порядке качества и актуальности, то анализируются примеры международных и внутренних законов и стратегий, направленных на расширение участия женщин.
<p>Мероприятия</p> <p>Выявление примеров законов и стратегий.</p> <p>Расположение примеров в порядке качества и актуальности.</p>	<p>НЕОБХОДИМЫЕ И ДОСТАТОЧНЫЕ</p> <p>Вы должны убедиться в том, что все результаты одного уровня необходимы и достаточны для перехода на следующий уровень.</p> <ul style="list-style-type: none"> • если Итог 1.1.1, Итог 1.1.2, и Итог 1.1.3 не являются достаточными для достижения Промежуточного результата 1.1, то нам нужно установить, каких дополнительных итогов нам потребуется добиться для достижения Промежуточного результата 1.1. 		

РЕЗУЛЬТАТ 1.2

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1.3

Увеличение представленности женщин в управлении.

- Если анализируются примеры международных и внутренних законов и стратегий, направленных на расширение участия женщин, и составляются ключевые законы и стратегии, направленные на расширение участия женщин, и осуществляется поддержка проектов законов и стратегий лицами, ответственными за разработку политики, то внедряются ключевые законы и стратегии, направленные на расширение участия женщин в управлении.
- Если внедряются ключевые законы и стратегии, направленные на расширение участия женщин в управлении, и укрепляется потенциал женщин по участию в управлении, и расширяется представленность женщин в управлении, то достигается значимое участие женщин в процессах мира и безопасности.

- Таким же образом, если из числа итогов - Итога 1.1.1, Итога 1.1.2, и Итога 1.1.3 - не все оказались необходимыми для достижения Промежуточного результата 1.1, то требуется вычеркнуть ненужные итоги, чтобы не растрчивать ресурсы на работу, которая не требуется для достижения намеченных результатов.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

В этом примере мы провели логический анализ только одной группы мероприятий и одной группы итогов, в связи с ограниченным объемом настоящего документа. Вам потребуется провести такой логический анализ всех мероприятий по отношению к соответствующим им итогам и всех итогов по отношению к соответствующим им промежуточным результатам.

План действий по выполнению Резолюции 1325 СБ ООН в Боснии и Герцеговине на период 2014-2017 гг.

ЗАЩИТА И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 1

Увеличение представленности женщин на ключевых должностях в армии, правоохранительных органах и миротворческих миссиях

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ЦЕЛИ

1.1	1.2	1.3
Ключевые законы и политики, обеспечивающие расширение участия женщин в процессе принятия решений, в армии, правоохранительных органах и миротворческих миссиях	Предоставление женщинам функции принятия решений в армии, правоохранительных органах и миротворческих миссиях	Информированность о важности участия женщин в процессе принятия решений и достижения мира и безопасности

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

<p>1.1.1. Согласование законов с международными и внутренними стандартами гендерного равенства</p> <p>1.1.2. Нарастивание потенциала по согласованию законов и внутренних норм</p> <p>1.1.3. Принятие конкретных мер для расширения участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях, в особенности в сфере обороны и безопасности</p>	<p>1.2.1. Возможность наращивания потенциала</p> <p>1.2.2. Создание условий для улучшения взаимного сотрудничества и создания сетей для женщин в сфере обороны и безопасности.</p>	<p>1.3.1. Прохождение тренинга о важности участия женщин ключевыми лицами, принимающими решения, сотрудниками и руководителями в сфере обороны и безопасности</p> <p>1.3.2. Применение инструментов и механизмов для усиления и поощрения равного участия</p> <p>1.3.3. Проведение кампаний, направленных на повышение общественной информированности о важности участия женщин в процессе принятия решений и процессах обороны и достижения мира и безопасности.</p>
--	--	--

КООРДИНАЦИЯ И ПАРТНЕРСТВО

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 3

Улучшение условий и доступа к выполнению плана действий по Резолюции 1325 СБ ООН

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ЦЕЛИ

3.1

Совершенствование механизмов и инструментов для выполнения плана действий по Резолюции 1325 СБ ООН

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- 3.1.1** Совершенствование механизмов координации и выполнения плана действий по Резолюции 1325 СБ ООН
- 3.1.2** Совершенствование инструментов для включения принципов гендерного равенства в органах обороны и безопасности



ЗАЩИТА И ПРОФИЛАКТИКА

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ 2

Увеличение уровня безопасности человека

ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ЦЕЛИ

2.1

Снижение уровня торговли людьми в БиГ

2.2

Улучшение поддержки женщин и девочек, ставшим жертвами сексуального насилия, во время и по окончании войны в БиГ

2.3

Снижение минной опасности в БиГ

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

2.1.1. Внедрение правовых механизмов и соответствующих мер для борьбы с торговлей людьми

2.1.2. Нарращивание потенциала по борьбе с торговлей людьми

2.1.3. Осуществление действий для повышения информированности о торговле людьми

2.2.1. Совершенствование правовой базы и механизмов для осуществления прав жертв сексуального насилия во время и по окончании войны

2.2.2. Предоставление компенсации выплат/реабилитации женщинам и девочкам жертвам насилия во время и по окончании войны

2.3.1. Внедрение инструментов и мер для снижения минной опасности

2.3.2. Повышение информированности и наращивание потенциала по снижению опасности в минных районах

3.2

Укрепление сотрудничества с другими заинтересованными сторонами

ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

3.2.1 Укрепление сотрудничества с местными властями

3.2.2 Укрепление сотрудничества с НПО

3.2.3 Укрепление сотрудничества и обмена информацией о выполнении Резолюции 1325 СБ ООН на региональном и международном уровне

Компоненты логической структуры НПД

01

Воздействие

Долгосрочный эффект, достижению которого способствуют конечные результаты

Воздействие – это долгосрочная цель развития, охватывающая все общество, к достижению которой стремятся НПД, стратегии или иные меры. Возможно, она не будет полностью достигнута к окончанию срока действия НПД, т.к. другие факторы и действия организаций оказывают влияние на воздействие: лица, занимающиеся внедрением, не имеют полного контроля над достижением этой цели.

Пример: Женщины являются полноценными и равноправными участниками всех правительственных процессов принятия решений по вопросам мира и безопасности

02

Конечные результаты

Желаемые изменения, осуществление которых является целью стратегии или программы к окончанию срока ее действия

При описании конечных результатов необходимо использовать определенный язык, указывающий на то, что произошло изменение. Используя такой язык, вы продолжите быть сосредоточенным на том, чего вы хотите достичь. Конечные результаты должны быть четкими, сжатыми и практически осуществимыми, одному результату должно соответствовать одно следствие. Они должны быть амбициозными, но при этом лица, занимающиеся внедрением, должны иметь больший контроль над конечными результатами – именно они будут достигнуты в конце периода внедрения НПД.

Пример: Достижение значимого участия женщин в процессах мира и безопасности

03

Промежуточные результаты

Результаты, которые планируется получить на промежуточном этапе внедрения стратегии или программы.

Промежуточные результаты – это изменения, которые лица, занимающиеся внедрением НПД, должны видеть на промежуточном этапе НПД, если план находится на пути к достижению конечного результата. Они выступают в качестве каркаса, поддерживающего логику плана.

Пример: Внедрение ключевых законов и стратегий по расширению участия женщин в управлении

04

Итоги Результаты

продукты, товары или услуги, являющиеся следствием стратегии или программы.

Итоги являются прямым следствием мероприятий. Лица, занимающиеся внедрением, имеют наибольший контроль над итогами, т.к. они выступают как в качестве продуктов, так и в качестве услуг, которые они предоставляют, например, разработка законодательства или проведение семинаров по наращиванию потенциала.

Пример: Разработка рекомендаций по укреплению законов и стратегий по расширению участия женщин

Формулирование конечных и промежуточных результатов

Конечные результаты должны быть разработаны путем инклюзивного, ориентированного на результаты процесса. По своей сути конечные результаты должны быть связаны с институциональным или поведенческим изменением. Первым шагом процесса является определение желаемого изменения при помощи анализа потребностей и проблем. Затем составители НПД должны найти потенциальные решения, определив самые амбициозные, но достижимые приоритеты правительства своей страны. Это является отправной точкой для создания логической структуры. Внимание Академии НПД ОБСЕ в основном было сосредоточено на этом этапе. Представители правительств и гражданского общества, участвовавшие в Академии, проанализировали эффективность своих предыдущих планов либо провели оценку актуальных потребностей для определения в режиме «мозгового штурма» потенциальных приоритетов своих новых НПД. Важно, чтобы в ходе этого процесса конечные результаты продолжали быть практически осуществимыми, с учетом временных рамок НПД – например, четыре или пять лет – и сосредотачивались на том, каких изменений можно добиться за это время.

Несмотря на то, что повестка дня «Женщины, мир и безопасность» может быть достаточно широкой, конечные и промежуточные результаты должны быть краткими, конкретными и практически осуществимыми. НПД имеют ограниченные временные рамки, в связи с чем в них необходимо учитывать, какие приоритетные задачи являются самыми важными и могут быть выполнены в ограниченные сроки. С учетом этого, количество приоритетных результатов в НПД должно быть ограничено, у каждого конечного или промежуточного результата должно быть только одно следствие. Это обеспечивает использование реалистичной и ясной логики, а также четкое совместное видение желаемого изменения партнерами по внедрению.

Еще одним основным элементом управления, ориентированного на результаты, является владение языком описания результатов. Конечные и промежуточные результаты должны отвечать на вопрос: «В чем будет заключаться успех по окончании внедрения НПД?» Вместо того, чтобы сказать: «В правительстве больше женщин» в конце НПД, приведенных выше, мы говорим: «Внедрение ключевых законов и стратегий для увеличения представленности женщин в управленческих органах». Сосредотачивая внимание на определенном желаемом изменении, страны будут лучше понимать, какой результат они хотят получить, и будут способны оценить, достаточно ли итогов и мероприятий для достижения этого изменения. В ходе одного из упражнений Академии группы практиковались в использовании этого языка, адаптируя его к условиям своих стран. Некоторые результаты этого упражнения приводятся в следующем разделе.

Разработка при помощи инклюзивного, ориентированного на результаты процесса.

Использование определенного языка для описания результатов, указывающего на изменение.

Четкость, сжатость (только одно следствие) и практическая осуществимость.

Конечные и промежуточные результаты на практике

Большинство заседаний Академии НПД ОБСЕ были сосредоточены на создании основы ориентированного на результаты плана, при этом делегация каждой страны формулировала примерные результаты. Ценность таких мероприятий заключается в том, что участники часто используют эти примерные результаты в реальных ситуациях, потенциально применяя их при обновлении существующих НПД.

Конечные результаты должны быть декларативными и устанавливать амбициозные, но достижимые цели. Часто сложно добиться этого равновесия. Следующие конечные и промежуточные результаты сформулированы на основании итогов упражнений, которые проходили в маленьких группах в рамках Академии НПД. Они содержат примеры того, как вышеописанные концепции могут выглядеть на практике.

Нет идеальных формулировок конечных и промежуточных результатов НПД. В ходе Академии НПД специалисты поделились рекомендациями, основанными на их собственном опыте разработки планов. Например, по возможности старайтесь избегать таких терминов как «увеличение», говоря о конечном результате. «Увеличение» может означать улучшение, равное 1% или 100%. Вместо этого попробуйте использовать термины «достижение» или «получение», что подразумевает достижение этого результата в конце срока действия НПД. Кроме того, используя такие термины как «достижение», на стадии разработки важно прийти к соглашению относительно того, что в действительности под ними подразумевается.

Ключевое выражение, которое нужно понимать и которому требуется дать четкое определение, - это «значимое участие», под чем, как правило, имеется в виду критическая масса, которая часто равняется 30%, в соответствии с международными стандартами. Создание формулировок и определение целей по резолюции 1325 СБ ООН может быть отправным пунктом, потому что это простая и ясная задача, но не забудьте адаптировать их к условиям конкретной страны и наметить конечные и промежуточные результаты, соответствующие конкретным потребностям.

Обратите внимание на дополнительные рекомендации, данные специалистами в рамках Академии:

1. Помните, что логические структуры должны иметь смысл; они созданы для проверки логичности плана. Составители плана должны посмотреть на промежуточные результаты и спросить себя: «Если будут достигнуты эти промежуточные результаты, будет ли достигнут мой конечный результат?» При отрицательном ответе, попробуйте доработать или сузить конечные и промежуточные результаты таким образом, чтобы они отразили этот потенциал.
2. В зависимости от контекста, полезными могут оказаться сквозные цели. Более вероятно, что они по своей природе будут оперативными и описывать то, как министерства и организации должны интегрировать НПД в свою работу.
3. Создавайте гибкие планы, которые можно адаптировать в случае возникновения угроз безопасности или политических проблем. Наряду с использованием гибких формулировок, в НПД также должен указываться механизм, который будет подталкивать к проведению рефлексии конечных и промежуточных результатов на ежегодной основе.



Примеры результатов по расширению участия

<p>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ</p>	<p>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Подтверждение содействия женщин миру и безопасности.¹⁴</p>		
<p>ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ (ПР)</p>	<p>ПР 1.1: Демонстрация ключевыми влиятельными лицами/лидерами приверженности расширению участия женщин.</p>	<p>ПР 1.2: Улучшение представлений общества о способности женщин оказывать содействие.</p>	
<p>КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ</p>	<p>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Обеспечение значимого участия женщин в процессах мира и безопасности.</p>		
<p>ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ</p>	<p>ПР 1.1: Равное участие мужчин и женщин в управлении гражданскими кризисами.</p>	<p>ПР 1.2: Увеличение вдвое количества женщин в управлении военными кризисами.</p>	<p>ПР 1.3: Увеличение представленности женщин в сфере миростроительства и посредничества на x%.</p>
<p>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ</p>	<p>КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Обеспечение представленности женщин на ключевых должностях в операциях по поддержке мира.</p>		
<p>ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ</p>	<p>ПР 1.1: Увеличение представленности женщин на должностях младшего и среднего звена на x%.</p>	<p>ПР 1.2: Устранение барьеров, препятствующих приему женщин на работу.</p>	<p>ПР 1.3: Увеличение информированности женщин, занимающих высокие должности, о возможностях карьерного роста.</p>

¹⁴ Пример из «What Matters Most: Measuring Plans for Inclusive Security».

КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ	КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Предоставление мужчинам и женщинам равного доступа к постам высокого уровня и исполнительским должностям в сфере безопасности и обороны.		
ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ПР 1.1: Согласование правовой базы со стандартами гендерного равенства, что позволяет обеспечить более равное участие мужчин и женщин.	ПР 1.2: Обеспечение наращивания потенциала заинтересованных сторон (правительство, гражданское общество, академия).	ПР 1.3: Увеличение представленности женщин на всех уровнях принятия решений на x%.

Примеры результатов по обеспечению защиты

КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Включение гендерной проблематики в меры по возмещению и реабилитации жертв.		
ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ПР 1.1: Повышение информированности о важности возмещения и реабилитации для женщин и девочек, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия.	ПР 1.2: Улучшение доступа к правосудию жертв сексуального и гендерного насилия.	ПР 1.3: Более широкое участие женщин в инициативах по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Повышение безопасности женщин в стране X.		
ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ПР 1.1: Участие женщин в разработке политики в области безопасности для того, чтобы учитывались их потребности.	ПР 1.2: Снижение уровня насилия в отношении женщин.	ПР 1.3: Учреждение системы оказания поддержки женщинам и девочкам, пострадавшим от гендерного насилия.

Результаты, ориентированные на внешние факторы, в сравнении с результатами, ориентированными на внутренние факторы

НПД могут обозначить приоритетные направления внутренней политики, внешней политики или их обеих. Страны, находящиеся в постконфликтной ситуации, как правило, в большей степени сосредотачиваются на внутренней политике, а развитые северные страны и страны-доноры, как правило, уделяют больше внимания внешней политике. В ходе Академии НПД ОБСЕ широко обсуждался вопрос структурирования НПД и признавалось, что внутренние и международные усилия по вопросам женщин, мира и безопасности должны быть неразрывно связаны. Была достигнута договоренность о том, что в каждом НПД в той или иной степени должны затрагиваться внутренние проблемы, с учетом потребностей и приоритетов каждого правительства. Ниже приведены примеры формулировки результатов, которые могут быть ориентированы на внешние факторы (сосредоточенные на внешних факторах или приоритетах внешней политики) либо ориентированы на внутренние факторы (сосредоточенных на внутренних факторах).

Ориентированные на внешние факторы

КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Внешнее финансирование гуманитарной помощи, учитывающее гендерные факторы.		
ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ПР 1.1: Проведение гендерного анализа и систематическая оценка результатов, на основании чего происходит разработка мер по оказанию гуманитарной помощи всех организаций-партнеров (ООН, (международные) НПО и т.д.).	ПР 1.2: Использование систематических механизмов предупреждения и реагирования на сексуальное и гендерное насилие при разработке каждой меры по оказанию гуманитарной помощи.	ПР 1.3: Обеспечение активного участия женщин в анализе, планировании, осуществлении и реагировании.

Ориентированные на внутренние факторы

КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ 1: Повышение безопасности человека.		
ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	ПР 1.1: Снижение уровня торговли людьми в Стране X.	ПР 1.2: Улучшение поддержки женщин и девочек, ставших жертвами сексуального насилия, во время и по окончании войны в стране X.	ПР 1.3: Снижение минной опасности в Стране X.

Заключение

Учитывая эволюцию проблем глобальной безопасности, крайне важно, чтобы специалисты принимали во внимание разнообразный вклад женщин в установление и поддержание мира, а также в решение новых проблем в области безопасности. Одним из лучших способов для расширения этого вклада остаются Национальные планы действий. Однако, те, кто разрабатывают и внедряют НПД, должны избегать тенденции тестирования стратегий, в рамках которых недостаточно используются или не считаются приоритетными процессы совместной разработки или планы по контролю и оценке. К их числу относится разработка национальных планов, в которых обычно определяется, что мы хотим сделать – мероприятия – без указания изменения, которого мы хотим добиться, - конечных результатов.

Бесспорно, всеобъемлющий, ориентированный на результаты процесс разработки НПД может быть интенсивным. Многие правительственные чиновники, даже те, кто присутствовал на Академии НПД ОБСЕ, сталкиваются с недостатком времени или ресурсов для сбора всеобъемлющих данных или испытывают трудности при определении результатов в измеримых величинах. Тем не

менее, когда лица, ответственные за формирование политики, сотрудничают с гражданским обществом с целью разработки национальной стратегии, ориентированной на результаты, они максимизируют свое ограниченное время, ресурсы и информацию. Путем последовательной координации и стратегической разработки страны могут создавать более продуманные высокоэффективные планы. И, что наиболее важно, лица, ответственные за формирование политики, могут разработать стратегии, которые приведут к реальным значительным изменениям, способствуя выполнению целей Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и внося вклад в укрепление мира и стабильности во всем мире.

“Этому столько подтверждений: мы все знаем, что при участии женщин возрастает вероятность успешного урегулирования конфликта. Мы всегда должны учитывать дополнительные преимущества; группа, в состав которой входят мужчины и женщины, имеет больше шансов на успех”

– Посол Пол Беккерс

Об ОБСЕ

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) - самая крупная в мире региональная организация по безопасности, в состав которой входят 57 государств-участников в Северной Америке, Европе и Азии. Деятельность организации направлена на обеспечение мира, демократии и стабильности для более чем одного миллиарда человек. Комплексный подход ОБСЕ к безопасности охватывает военно-политические, экономические, экологические и человеческие аспекты. Соответственно, ОБСЕ занимается широким кругом проблем, связанных с безопасностью, включая контроль над вооружениями, меры укрепления доверия и безопасности, права человека, положение национальных меньшинств, демократизацию, стратегии для поддержания правопорядка, борьбу с терроризмом и деятельность в области экономики и окружающей среды. Инклюзивность лежит в основе всего, что делает ОБСЕ. Все 57 государств-участников равноправны, а решения принимаются по принципу консенсуса и являются обязательными в политическом, но не в юридическом смысле.

Вопросы безопасности мужчин и женщин лежат в основе всеобъемлющей концепции безопасности ОБСЕ. Это отражено в ряде рамочных политических документов ОБСЕ, таких как План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства и Решения Совета министров, призванных стимулировать выполнение Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН. Организация осуществляет полевые операции в Юго-Восточной и Восточной Европе, на Южном Кавказе и в Средней Азии, многие из которых помогли странам учредить необходимые структуры для выполнения Резолюции 1325 и продвижения стратегий с целью увеличения количества женщин в сфере безопасности. Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам и Управление демократических институтов и прав человека (УДИПЧ) ведут активную деятельность, как на политическом уровне, так и через обучающие курсы, по оказанию помощи государствам-участникам ОБСЕ в укреплении работы по выполнению Резолюции в регионе ОБСЕ. Через ряд инициатив организация помогает государствам-участникам начать работу над созданием и/или обновлением Национальных планов действий и процессами их внедрения. Кроме того, она служит площадкой для регулярного обмена информацией о Национальных планах действий и других стратегиях осуществления повестки дня «Женщины, мир и безопасность».

Об организации «Inclusive Security»

Организация «Inclusive Security» меняет процесс принятия решений о войне и мире. Мы убеждены в том, что возможно добиться более безопасного мира, если лица, ответственные за формирование политики, и затронутые конфликтом группы населения работают сообща. В частности, от значимого участия женщин может зависеть успех или неудача всего дела. С 1999 года организация «Inclusive Security» предоставляет лицам, принимающим решения, знания и инструменты, которые стимулируют их способность разрабатывать инклюзивные стратегии и подходы. Также мы улучшили навыки и усилили влияние женщин-руководителей во всем мире.

На сегодняшний день организация «Inclusive Security» побудила к действию и способствовала установлению связей между более чем 5000 официальными лицами и 2000 женщинами из 45 регионов, охваченных конфликтом. В сотрудничестве с правительствами и сетями гражданского общества мы повлияли на разработку и укрепление 25 мер на государственном уровне, в том числе Национальных планов действий. В партнерстве с женщинами-руководителями и другими лицами мы оказали положительное влияние на десятки мирных процессов от Колумбии до Южного Судана. Вместе с этими союзниками мы делаем инклюзивность правилом, а не исключением.

Инициатива организации «Inclusive Security» по Национальным планам действий обеспечивает техническую поддержку правительствам в разработке, внедрении, контроле и оценке Национальных планов действий и подобных им межучрежденческих стратегий по выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН и последующих резолюций. С 2013 года организация «Inclusive Security» проводит итоговую оценку и представляет рекомендации по укреплению десятков Национальных планов действий. Также она оказала помощь правительствам более чем 30 государств в совершенствовании механизмов внедрения НПА. Ее прямое участие может проходить в разных формах, включая консультационные семинары с экспертами правительств и гражданского общества; дистанционные стратегические указания для определения приоритетов НПА и планирования результатов; и оценку коллективного прогресса.

Приложение I: Представители Академии НПД ОБСЕ

Австрия

- CARE Austria
- Австрийское агентство по развитию
- Постоянная миссия Австрии при ОБСЕ

Босния

- Агентство по гендерному равенству
- Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Канада

- Министерство иностранных дел и международной торговли Канады
- Сеть «Women, Peace and Security»
- Штаб национальной обороны

Финляндия

- Сеть «Civil Society 1325»
- Университет Хельсинки
- Министерство внутренних дел
- Министерство иностранных дел

Грузия

- Министерство обороны
- Женский информационный центр

Италия

- Women in International Security – Italy
- Постоянная миссия ОБСЕ в Италии

Миссия ОБСЕ в Косово

- НГО «Косовский реабилитационный центр для жертв пыток»
- Агентство по гендерному равенству
- Миссия ОБСЕ в Косово

Кыргызстан

- Центр ОБСЕ в Бишкеке
- Эсан-Диамонд
- Министерство внутренних дел
- Вооруженные силы Кыргызской республики

Литва

- Институт мониторинга прав человека
- Министерство иностранных дел

Молдова

- Военная академия вооруженных сил «Alexandru cel Bun»
- Государственный университет Молдовы
- Министерство труда, социальной защиты и семьи
- Центр информации и документации НАТО

Сербия

- Миссия ОБСЕ в Сербии
- Комиссар по защите равенства
- Белградский центр политики безопасности
- Центр исследования общественной политики

Испания

- Министерство иностранных дел и сотрудничества
- Министерство обороны

Украина

- Министерство социальной политики Украины
- Отделения Ла Страда
- Украинский фонд общественного здоровья
- Женский информационно-консультационный центр

Великобритания

- Министерство иностранных дел и по делам Содружества
- Gender Action for Peace and Security
- Делегация Великобритании в ОБСЕ
- Министерство обороны

Соединенные Штаты

- Агентство США по международному развитию
- Миссия США при ОБСЕ

Приложение II: Повестка дня Академии НПД

Разработка инклюзивных стратегий для устойчивой безопасности

15-16 сентября 2016 г. | Вена, Австрия

Повестка дня

ДЕНЬ 1

8:30 - 9:00

Регистрация

9:00 - 9:30

Приветствие

Обзор повестки дня и определение целей двухдневного заседания.

- » **Мики Ясевич**, Заместитель председателя организации «Inclusive Security»
- » **Посол Мирослава Бехам**, Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам

9:30 - 11:00

Открытие

Основные докладчики официально открывают Академию и обсуждают стратегии укрепления политической воли, увеличения финансирования и повышения подотчетности для выполнения Резолюции 1325 СБ ООН.

- » **Посол Ламберто Заньер**, Генеральный секретарь ОБСЕ
- » **Посол Свони Хант**, Основатель и Председатель организации «Inclusive Security»

11:00 - 11:30

Перерыв

11:30 - 12:45

Мировые тенденции в выполнении Национального плана

Сотрудники организации «Inclusive Security» представляют актуальные мировые тенденции, связанные с разработкой и выполнением Национальных планов действий по Резолюции 1325. В небольших группах участники обсуждают, почему эти тенденции важны для их НПД и делятся своими соображениями с группой.



12:45 - 2:15

Обед

2:15 - 3:15

Структура высокоэффективного НПД

Сотрудники организации «Inclusive Security» рассказывают о важности разработки планов действий с учетом долгосрочных результатов, представят Структуру для высокоэффективных НПД и обсуждают, почему четкая структура плана обеспечивает эффективный контроль и отчетность о ходе его выполнении.

3:15 - 3:45

Перерыв

3:45 - 4:30

Определение приоритетов плана

Участники работают в группах над своими соответствующими НПД с целью определения долгосрочных результатов, которых они намереваются достичь благодаря выполнению НПД.

4:30 - 5:00

Дебрифинг

Участники делятся результатами последнего заседания, а также основными моментами дня.

5:00 - 6:30

Вечерний прием

ДЕНЬ 2

9:00 - 9:15

Вводное обсуждение

Участники вспоминают основные выводы предыдущего дня и просматривают повестку второго дня.

9:15 - 9:45

Контроль выполнения плана для достижения максимальных результатов

Сотрудники организации «Inclusive Security» представляют созданное организацией руководство по контролю и оценке «Наиболее важное: оценка планов для инклюзивной безопасности» («What Matters Most: Measuring Plans for Inclusive Security»), а также сопутствующие инструменты. Они обсуждают, каким образом можно использовать это руководство для усовершенствования процессов внедрения НПД и достигаемого результата.

9:45 - 10:45

Процесс и результат

В небольших группах участники обсуждают, каким образом процессы эффективного внедрения НПД содействуют выполнению резолюции 1325.

10:45 - 11:15

Перерыв

11:15 - 11:45

Дебрифинг

Участники докладывают всем присутствующим об итогах предыдущего обсуждения.

11:45 - 12:00

Разработка для получения результатов

Сотрудники организации «Inclusive Security» представляют специальный инструмент для усиления структуры НПД.

12:00 - 1:30

Обед

1:30 - 2:30

Оценка структуры вашего плана

Участники применяют инструмент организации «Inclusive Security» в контексте своей страны. Благодаря интерактивным упражнениям, участники самостоятельно оценивают сильные и слабые стороны структуры своих планов. При помощи инструмента организации «Inclusive Security», они оценивают эффективность структуры своих планов по шкале от 1 до 3.

2:30 - 3:15

Дебрифинг

Участники докладывают всем присутствующим об итогах предыдущего обсуждения.

3:15 - 3:45

Перерыв

3:45 - 4:30

Обязательства по последующим шагам

На основании результатов оценки, участники обязуются сделать пять конкретных шагов по возвращении домой, с целью усовершенствовать разработку или выполнение своего плана. Для тех, чьи планы были разработаны или обновлены недавно, это упражнение показывает, как концепции, изученные в Академии, могут применяться для улучшения подотчетности и отчетности.

4:30 - 5:00

Дебрифинг

Участники докладывают всем присутствующим об итогах предыдущего обсуждения.

5:00 - 5:30

Закрытие

Участники обсуждают ключевые усвоенные уроки и основные выводы, сделанные в ходе Академии. Сотрудники организации «Inclusive Security» и представители Отдела ОБСЕ по гендерным вопросам произносят заключительное слово.

Докладчики

Мирослава Бехам, Старший советник ОБСЕ по гендерным вопросам
Мики Ясевич, Заместитель председателя организации «Inclusive Security»

Приложение III: **Дополнительные источники**

Являясь образовательной платформой по разработке и реализации Национальных планов действий, Ресурсный центр организации «Inclusive Security» предоставляет доступ к библиотеке материалов, интерактивным учебным курсам, а также к рекомендациям по контролю и оценке. Познакомьтесь с Ресурсным центром на веб-странице: <https://actionplans.inclusivesecurity.org/>.

К ключевым источникам по НПД и Резолюции 1325 СБ ООН относятся:

1. **«Анализ национальных планов действий по выполнению Резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, подготовленный ОБСЕ»**, ОБСЕ, 2014. <http://www.osce.org/secretariat/125727?download=true>
2. **«What Matters Most: Measuring Plans for Inclusive Security»**, организация «Inclusive Security», 2014. <https://www.inclusivesecurity.org/publication/matters-measuring-plans-inclusive-security/>
3. **«Preventing Conflict, Transforming Justice, Securing the Peace: A Global Study on the Implementation of United Nations Security Council Resolution 1325»**, ООН-Женщины, 2015. http://wps.unwomen.org/~media/files/un_women/wps/highlights/unw-global-study-1325-2015.pdf
4. **«From Global Promise to National Action: Advancing Women, Peace, and Security in the Democratic Republic of Congo, the Philippines, Serbia, and Sierra Leone»**, организация «Inclusive Security», 2016. <https://www.inclusivesecurity.org/wp-content/uploads/2016/10/From-Global-Promise-to-National-Action.pdf>
5. **«Женщины, мир и безопасность: Доклад Генерального секретаря»**, Совет Безопасности Организации Объединенных Наций, 2010. http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/2010/173
6. **«Ten-year Impact Study on Implementation of UN Security Council Resolution 1325 (2000) on Women, Peace and Security in Peacekeeping: Final Report to the United Nations Department of Peacekeeping Operations, Department of Field Support»**, Организация Объединенных Наций, 2010. http://www.un.org/en/peacekeeping/documents/10year_impact_study_1325.pdf
7. **«Financing for the Implementation of National Action Plans on UN Security Council Resolution 1325: Critical for Advancing Women's Human Rights, Peace and Security»**, «Cordaid» и «Глобальная сеть женщин-миротворцев», October 2014. https://www.cordaid.org/media/medialibrary/2014/10/FinancingUNSCR1325_2014_27oct.pdf
8. **«Peace Agreements or Pieces of Paper? The Impact of UNSC Resolution 1325 on Peace Processes and Their Agreements»**, Кристин Белл и Кэтрин О'Рурк, «The International and Comparative Law Quarterly», октябрь 2010. https://www.cambridge.org/core/journals/international-and-comparative-law-quarterly/article/peace-agreements-or-pieces-of-paper-the-impact-of-unsc-resolution-1325-on-peace-processes-and-their-agreements/1AAFCDE695804F5E3A96729BEE924462#cjotab_tab002
9. **«Women in Peace and Security through United Nations Security Resolution 1325: Literature Review, Content Analysis of National Action Plans, and Implementation»**, Барбара Миллер, Милад Поурник и Эйслинг Свейн, май 2014. http://www.peacewomen.org/assets/file/NationalActionPlans/miladpournikanalysisdocs/igis_womeninpeaceandsecuritythroughunscr1325_millerpournikswaine_2014.pdf

Подпишитесь на ОБСЕ



**Отдел по гендерным вопросам
Офис Генерального секретаря**

Секретариат ОБСЕ
Wallnerstrasse 6
1010 Vienna, Austria

Адрес электронной почты:
equality@osce.org
www.osce.org/gender

Организация «Inclusive Security»

1615 M St. NW, Suite 850
Washington, DC 20036
info@inclusivesecurity.org
inclusivesecurity.org



Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе