



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Б У Х А Р Е С Т

2001

Девятая встреча Совета министров

3-4 декабря 2001 года

Бухарестская декларация Совета министров

**Решение о борьбе с терроризмом и
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом**

Заявления Совета министров

Решения Бухарестской встречи Совета министров

Доклады Бухарестской встрече Совета министров

Бухарест 2001



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Б У Х А Р Е С Т

2001

Девятая встреча Совета министров

3-4 декабря 2001 года

Бухарестская декларация Совета министров

**Решение о борьбе с терроризмом и
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом**

Заявления Совета министров

Решения Бухарестской встречи Совета министров

Доклады Бухарестской встрече Совета министров

Бухарест 2001

Примечание. Текст сверен делегациями.

MC.DOC/2/01
4 декабря 2001 года

RUSSIAN

MC09RW25/v.1

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
I. БУХАРЕСТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ	1
II. РЕШЕНИЕ О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И БУХАРЕСТСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ	5
Решение о борьбе с терроризмом (МС(9).DEC/1/Corr.1)	7
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом (Приложение к МС(9).DEC/1/Corr.1)	8
III. ЗАЯВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ (МС(9).DEC/2/Corr.1)	17
IV. РЕШЕНИЯ БУХАРЕСТСКОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ	27
Решение об укреплении роли ОБСЕ как форума для политического диалога (МС(9).DEC/3/Corr.1)	29
Решение Совета министров (МС(9).DEC/4)	33
Решение Совета министров (МС(9).DEC/5/Corr.1)	34
Решение Совета министров (МС(9).DEC/6)	35
Решение Совета министров (МС(9).DEC/7)	36
Решение Совета министров (МС(9).DEC/8/Corr.1)	37
Решение о деятельности, связанной с полицейскими функциями (МС(9).DEC/9/Corr.1)	38
Решение о следующей встрече Совета министров/ встрече на высшем уровне (МС(9).DEC/10/Corr.1)	42
Решение Совета министров (МС(9).DEC/11)	43
Решение относительно Заключительного документа переговоров в рамках статьи V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине (МС(9).DEC/12)	44
Решение о назначении Советом министров посла Яна Кубиша Генеральным секретарем ОБСЕ на новый срок (МС(9).DEC/13/Corr.1)	45
V. ДОКЛАДЫ БУХАРЕСТСКОЙ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	47
Доклад о деятельности Действующего председателя за 2001 год	49
Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности министру иностранных дел Румынии, Председателю девятой встречи Совета министров ОБСЕ	68

Письмо Председателя Совместной консультативной группы министру иностранных дел Румынии, Председателю девятой встречи Совета министров ОБСЕ	71
Письмо Председателя Консультативной комиссии по открытому небу министру иностранных дел Румынии, Председателю девятой встречи Совета министров ОБСЕ	76
Доклад сопредседателей Минской группы ОБСЕ министру иностранных дел Румынии, Председателю девятой встречи Совета министров ОБСЕ	78
Ежегодный доклад о выполнении Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II Приложения 1-В) и Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV Приложения 1-В к Дейтонским мирным договоренностям)	80
Доклад специального представителя Действующего председателя по переговорам в рамках статьи V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине	84
Письмо Председателя Постоянного совета по вопросу о правоспособности ОБСЕ, привилегиях и иммунитетах	85

**I. БУХАРЕСТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

БУХАРЕСТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

1. Мы, члены Совета министров ОБСЕ, собрались в Бухаресте в момент, когда мир глубоко затронут чудовищной акцией международных террористов в Соединенных Штатах Америки. Эти события придали государствам – участникам ОБСЕ на всем ее пространстве новую решимость укреплять и углублять наше сотрудничество.
2. Мы решительно осуждаем все акты терроризма. Терроризму, независимо от его мотивов или происхождения, нет оправданий. Ничто не может служить оправданием сознательных, целенаправленных ударов по ни в чем не повинным людям. В борьбе с терроризмом нельзя оставаться в стороне.
3. Демонстрируя солидарность ОБСЕ, Совет министров принял сегодня решение и план действий, касающиеся терроризма. Мы вновь заявляем, что борьба с терроризмом не есть война против религий или народов. Мы подтверждаем нашу приверженность защите прав человека и основных свобод.
4. Мы твердо намерены защитить своих граждан от новых вызовов их безопасности, оберегая при этом верховенство закона, индивидуальные свободы и право на равное правосудие в рамках закона. Организованная преступность, незаконный оборот наркотиков и оружия и торговля людьми затрагивают безопасность, экономику и социальную структуру всех государств-участников. Совет министров поддерживает наращивание усилий и расширение международного сотрудничества в противостоянии этим вызовам и призывает государства-участники, еще не сделавшие этого, присоединиться к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и ее протоколам.
5. Мы приветствуем предпринятый по инициативе Румынии как страны-председателя обзор структур ОБСЕ с целью повышения эффективности ОБСЕ, а также принятые сегодня решения об усилении роли ОБСЕ как форума для политического диалога по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе. Это подкрепляет нашу решимость эффективнее использовать средства и механизмы ОБСЕ для противостояния угрозам и вызовам безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ. В частности, мы решили укрепить наше сотрудничество в области экономического и экологического измерения и повысить роль ОБСЕ в деятельности, связанной с полицейскими функциями; Постоянным советом приняты решения о необходимых мерах, позволяющих ОБСЕ развивать и поддерживать их. Совет министров поручает Постоянному совету продолжать в рамках рабочей группы по реформе ОБСЕ рассмотрение вопросов, связанных с реформой ОБСЕ, и представить доклад следующей встрече Совета министров.
6. Мы подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, а также хельсинскому Заключительному акту, Парижской хартии, Хартии европейской безопасности и всем другим согласованным нами документам ОБСЕ. Мы подтверждаем свою решимость своевременно и без исключений выполнять все обязательства, принятые нами в рамках ОБСЕ.

7. Мы по-прежнему озабочены тем, что в различных частях региона ОБСЕ не прекращаются конфликты, ставящие под угрозу соблюдение принципов хельсинского Заключительного акта в нескольких государствах-участниках и одновременно способные создать угрозу миру и стабильности в регионе ОБСЕ. Мы ценим важную роль ОБСЕ в области раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. Мы особо отмечаем вклад женщин и мужчин, работающих в институтах ОБСЕ и участвующих в ее операциях на местах, и выражаем им признательность за преданность делу и нелегкий труд.
8. Мы заявляем о своем твердом намерении реагировать на угрозы безопасности и стабильности в XXI веке. Мы просим Постоянный совет разработать стратегию участия ОБСЕ в противодействии этим угрозам. Мы просим Форум по сотрудничеству в области безопасности также внести свой вклад в рамках своей компетенции и мандата.
9. Мы подчеркиваем, что контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности остаются центральным элементом всеобъемлющего подхода ОБСЕ к вопросам безопасности. Мы преисполнены решимости прилагать в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности дальнейшие усилия по рассмотрению вопросов безопасности, представляющих общий интерес для государств-участников, и продолжать руководствоваться принятой в ОБСЕ концепцией всеобъемлющей и неделимой безопасности в ее военно-политическом измерении.
10. Мы отмечаем, что 1 января 2002 года вступает в силу Договор по открытому небу. Мы ожидаем выполнения этого Договора его государствами-участниками.
11. Общими силами мы сможем дать ответ на вызовы, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Мы вновь заявляем о своей приверженности тесному сотрудничеству между собой как по отдельности, так и в рамках Организации, а также с нашими средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и с Японией, Республикой Корея и Таиландом, равно как и между ОБСЕ и другими международными организациями, институтами и субрегиональными группами, в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве.
12. Мы также вновь заявляем о своей приверженности отношениям, основанным на суверенном равенстве, взаимном уважении, сотрудничестве и поддержке демократии. Мы твердо намерены строить свои отношения в соответствии с концепцией общей и всеобъемлющей безопасности, руководствуясь принципами равноправного партнерства, солидарности и транспарентности. Мы сохраняем приверженность единому, свободному и мирному сообществу ОБСЕ от Ванкувера до Владивостока, которое совместными действиями отвечает на вызовы миру и стабильности.

**II. РЕШЕНИЕ О БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ И
БУХАРЕСТСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ
С ТЕРРОРИЗМОМ**

РЕШЕНИЕ № 1 **БОРЬБА С ТЕРРОРИЗМОМ** (MC(9).DEC/1/Corr.1)

55 государств – участников ОБСЕ единым фронтом выступают против терроризма, этого бича нашей эпохи.

Государства – участники ОБСЕ решительно осуждают варварские террористические акты, совершенные против Соединенных Штатов Америки 11 сентября 2001 года. Это был удар, направленный против всего международного сообщества, людей всех вероисповеданий и культур. Эти гнусные злодеяния, а также прочие акты терроризма во всех его формах и проявлениях, когда бы, где бы и кем бы они ни совершались, несут угрозу международному и региональному миру, безопасности и стабильности. Тем, кто осуществляет и финансирует подобные преступные акты, укрывает или иным образом поддерживает несущих за них ответственность, не должно быть убежища нигде. Терроризму, каковы бы ни были его корни или мотивация, нет оправдания.

Государства – участники ОБСЕ не отступят перед угрозами террористов, а будут бороться с ними, используя все средства в соответствии со своими международными обязательствами. Это потребует долгих и неослабных усилий, но они черпают силы в своей широкой коалиции, простирающейся от Ванкувера до Владивостока. Они будут отстаивать свободу и защищать своих граждан от актов терроризма, в полной мере уважая международное право и права человека. Они категорически не приемлют отождествление терроризма с какой-либо нацией или религией и вновь подтверждают нормы, принципы и ценности ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ обязуются укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках ОБСЕ, с Организацией Объединенных Наций и с другими международными и региональными организациями в целях борьбы с террористической деятельностью во всех ее формах и проявлениях, где бы и кем бы она ни осуществлялась. Будучи региональным соглашением по смыслу главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, ОБСЕ преисполнена решимости вносить свой вклад в выполнение международных обязательств, закрепленных, в частности, в резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и будет действовать в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций. Государства – участники ОБСЕ обязуются как можно скорее присоединиться ко всем 12 конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма. Они призывают к скорейшему завершению переговоров относительно всеобъемлющей конвенции Организации Объединенных Наций по международному терроризму.

Государства – участники ОБСЕ объединились в духе политической солидарности для совместных действий. Они ожидают от Бишкекской международной конференции по укреплению безопасности и стабильности в Центральной Азии, проводимой 13-14 декабря 2001 года, существенного вклада в глобальные усилия по борьбе с терроризмом и будут оказывать центральноазиатским партнерам по их просьбе поддержку, в том числе в форме технической помощи, в противостоянии внешним угрозам, связанным с терроризмом.

С этой целью Совет министров ОБСЕ принимает прилагаемый к настоящему Решению Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом.

БУХАРЕСТСКИЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ТЕРРОРИЗМОМ

I. Цель плана действий

1. Терроризм угрожает международному миру и безопасности как в регионе ОБСЕ, так и в других частях мира. ОБСЕ готова внести свой вклад в борьбу с терроризмом в тесном сотрудничестве с другими организациями и форумами. Этот вклад будет соответствовать Платформе безопасности, основанной на сотрудничестве, и будет основан на использовании преимуществ взаимодействия между глобальными и региональными усилиями по борьбе с терроризмом под эгидой Организации Объединенных Наций. Государства – участники ОБСЕ мобилизуют свою политическую волю, ресурсы и практические средства на цели выполнения своих обязательств по существующим международным конвенциям, касающимся терроризма, и обязуются активизировать национальные, двусторонние и многосторонние усилия по борьбе с терроризмом.

2. ОБСЕ будет стремиться внести в глобальные усилия по борьбе с терроризмом свой собственный вклад, отражающий специфику Организации, ее сильные стороны и сравнительные преимущества: всеобъемлющую концепцию безопасности, увязывающую воедино военно-политическое, человеческое и экономическое измерения; широкий состав ее членов; опыт ее работы на местах; и ее экспертный потенциал в сфере раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов, постконфликтного восстановления и построения демократических институтов. Кроме того, многие эффективные контртеррористические меры относятся к тем областям, где ОБСЕ уже активно работает и приобрела немалый опыт, таким, как подготовка кадров полиции и полицейский мониторинг, законодательная и судебная реформа и пограничный мониторинг.

3. Цель Плана действий заключается в создании основы для всесторонних действий ОБСЕ по борьбе с терроризмом, которые должны предприниматься государствами-участниками и Организацией в целом при полном уважении международного права, в том числе международных норм в области прав человека и других соответствующих международно-правовых норм. План действий направлен на расширение уже предпринимаемых мер по содействию борьбе с терроризмом, облегчению взаимодействия между государствами и, по мере необходимости, поиску новых инструментов деятельности. В Платформе действий, в котором признается, что борьба с терроризмом требует неослабных усилий, будут указаны меры, которые предстоит предпринять незамедлительно, а также в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

II. Международные юридические и политические обязательства

4. Конвенции Организации Объединенных Наций и резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций составляют глобальную правовую основу для борьбы с терроризмом. Резолюции Совета Безопасности ООН 1269 (1999), 1368, 1373 и 1377 (2001) вместе с 12 соответствующими конвенциями и протоколами

Организации Объединенных Наций по вопросам антитеррористической деятельности служат фундаментом для этой основы и включают ряд конкретных элементов борьбы с терроризмом. Кроме того, в целом ряде документов ОБСЕ, включая декларации встреч на высшем уровне, от хельсинкской до стамбульской, прямо говорится о приверженности ОБСЕ борьбе с терроризмом в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Необходимо добиваться обеспечения самого широкого и всестороннего участия государств-участников в существующих механизмах по борьбе с терроризмом и выполнении обязательств в этой области.

5. Государства-участники: обязуются предпринять меры к тому, чтобы, по возможности, до 31 декабря 2002 года присоединиться ко всем 12 конвенциям и протоколам Организации Объединенных Наций, касающимся терроризма, признавая важную роль, которую могут играть парламентарии в вопросах ратификации и другой законодательной деятельности, направленной против терроризма; представляется целесообразным, чтобы государства информировали Постоянный совет о принятых в этом отношении мерах; будут конструктивно участвовать в проводимых Организацией Объединенных Наций переговорах о всеобъемлющей конвенции по борьбе с международным терроризмом и международной конвенции о пресечении актов ядерного терроризма, имея в виду их скорейшее успешное завершение.

6. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ): в тесном сотрудничестве с другими организациями, включая Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП ООН), будет на основании официальных запросов заинтересованных государств-участников и по мере необходимости оказывать техническую помощь/консультационные услуги по законодательному оформлению ратификации международных документов.

7. Государства-участники: рассмотрят вопрос о том, каким образом ОБСЕ могла бы использовать наилучшую практику и уроки, извлеченные из опыта других соответствующих групп, организаций, институтов и форумов, в таких областях, как сотрудничество между полицейскими и судебными органами; недопущение и пресечение финансирования терроризма; исключение других видов поддержки; пограничный контроль, включая меры безопасности в отношении виз и документов; и доступ правоохранительных органов к информации.

8. Государства-участники будут также использовать Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) для укрепления своих усилий по борьбе с терроризмом посредством полного и своевременного осуществления всех соответствующих мер, согласованных в ОБСЕ. С этой целью они активизируют выполнение существующих военно-политических обязательств и соглашений, в частности Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и Документа о легком и стрелковом оружии (ЛСО).

ФСБ рассмотрит вопрос об адекватности других своих документов задачам борьбы с терроризмом и определит, существует ли необходимость в выработке дополнительных норм и мер. Подходящей основой для регулярных консультаций по этим вопросам в рамках ФСБ может служить диалог по проблемам безопасности.

Государства-участники представят ответы на вопросник по Кодексу поведения, обеспечивающие дальнейшую транспарентность в отношении международных, региональных и национальных обязательств по борьбе с терроризмом и особенно соответствующих конвенций и резолюций Организации Объединенных Наций. ФСБ

рассмотрит пути полного выполнения Документа о ЛСО, в частности раздела V о раннем предупреждении, предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении. ФСБ изучит возможность повышения транспарентности в отношении национальных систем маркировки, экспорта и импорта, а также процедур управления национальными запасами и обеспечения их безопасности главным образом путем анализа полученной в результате обмена информации и разработки руководств по лучшей практике. Конференция в рамках дальнейших шагов по Кодексу поведения и семинар по ЛСО, которые состоятся в 2002 году, могли бы внести дополнительный вклад в применение этих документов для борьбы с терроризмом.

III. Превентивные меры против терроризма в регионе ОБСЕ

9. Никакие обстоятельства и никакие мотивы не могут служить оправданием актов терроризма. В то же время существуют различные социальные, экономические, политические и прочие факторы, включая воинствующий сепаратизм и экстремизм, порождающие условия, в которых террористические организации могут вербовать сторонников и рассчитывать на поддержку. Принятый ОБСЕ всеобъемлющий подход к вопросам безопасности, предусматривающий выявление и рассмотрение этих факторов в рамках всех соответствующих механизмов и структур ОБСЕ, обеспечивает ей тем самым сравнительные преимущества в борьбе с терроризмом.

10. **Построение институтов, укрепление верховенства закона и органов государственной власти.** БДИПЧ: по просьбе государств будет продолжать и наращивать усилия по утверждению и содействию в построении демократических институтов, в частности, путем оказания помощи в укреплении административного потенциала, местных и центральных государственных и парламентских структур, судебной системы, институтов омбудсмана и гражданского общества; будет содействовать в этой связи обмену между государствами-участниками наилучшей практикой и опытом; будет и далее разрабатывать проекты по упрочению демократических институтов, гражданского общества и надлежащей практики государственного управления.

11. **Утверждение прав человека, терпимости и поликультурности.** Государства-участники/Постоянный совет/БДИПЧ/Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут пропагандировать и укреплять терпимость, сосуществование и гармоничные отношения между этническими, религиозными, языковыми и другими группами, а также конструктивное сотрудничество между государствами-участниками в этом отношении; будут обеспечивать раннее предупреждение о возможности насилия, нетерпимости, экстремизма и дискриминации в отношении этих групп, адекватно реагировать на такие случаи и в то же время способствовать проявлению этими группами уважения к верховенству закона, демократическим ценностям и свободе личности; будут добиваться того, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, обладали правом свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую или религиозную самобытность.

12. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: рассмотрит вопрос о разработке проектов, направленных на утверждение терпимости по отношению к людям других убеждений и верований путем использования средств массовой информации; будет способствовать принятию мер по недопущению в средствах массовой информации проявлений агрессивного национализма, расизма,

шовинизма, ксенофобии и антисемитизма и борьбе с ними; будет и далее стимулировать дискуссии в духе плюрализма и побуждать средства массовой информации уделять больше внимания пропаганде терпимого отношения к этническому, религиозному, языковому и культурному многообразию и в этом контексте будет способствовать широкому доступу общественности к средствам массовой информации, а также проявлять бдительность в отношении разжигания ненависти.

13. Преодоление негативных социально-экономических факторов. Государства-участники/Секретариат: будут стремиться выявлять такие подрывающие безопасность экономические и экологические проблемы, как неэффективное государственное управление, коррупция, противозаконная экономическая деятельность, высокий уровень безработицы, массовая нищета и глубокое неравенство, демографические факторы, и неустойчивое использование природных ресурсов, а также будут стремиться противодействовать подобным факторам, опираясь на оказываемую по их просьбе помощь Бюро координатора деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС), выступающего, в частности, в роли катализатора деятельности и сотрудничества.

14. Предотвращение конфликтов, сопровождающихся насилием, и содействие мирному урегулированию споров. Опираясь на весь свой потенциал, ОБСЕ будет продолжать и активизировать усилия по раннему предупреждению и адекватному реагированию, предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению; укреплять свои возможности по урегулированию конфликтов; наращивать усилия по нахождению прочного решения неурегулированных конфликтов, в том числе путем утверждения верховенства закона и предупреждения преступности в подобных зонах конфликтов на путях более широкого сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и другими международными организациями; и далее развивать свой потенциал быстрого развертывания (РЕАКТ) в кризисных ситуациях.

15. Решение проблемы затянувшегося перемещения. Государства-участники/БДИПЧ/ВКНМ/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут изучать возможности укрепления потенциала ОБСЕ по поиску надежных решений, поддержке других соответствующих организаций, в первую очередь Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, и тесному сотрудничеству с ними; будут внимательно следить за ситуациями, связанными с затянувшимся перемещением.

16. Укрепление национального антитеррористического законодательства. Государства-участники: обязуются выполнять все обязательства, принятые ими в рамках соответствующих конвенций и протоколов, касающихся терроризма, а также в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протоколов, обмениваться соответствующей информацией и методикой и рассматривать пути и средства сотрудничества в вопросах осуществления на встречах, проводимых на двусторонней основе, в рамках всей ОБСЕ и на субрегиональном уровне.

17. Парламентская ассамблея ОБСЕ: продолжит свои усилия по содействию диалогу между парламентариями стран ОБСЕ с целью укрепления законодательства, необходимого для борьбы с терроризмом.

18. БДИПЧ: по просьбе заинтересованных государств-участников в соответствующих случаях будет оказывать техническую помощь/консультационные услуги в вопросах осуществления международных конвенций и протоколов по борьбе с терроризмом, а также приведения этого законодательства в соответствие с международными нормами согласно решениям Постоянного совета и стремиться в этих целях к сотрудничеству с другими организациями, особенно с УКНПП ООН; рассмотрит пути облегчения контактов между национальными экспертами с целью содействия обмену информацией и наилучшей практикой, связанной с законодательством по противодействию терроризму.

19. **Поддержка правоохранительной деятельности и борьба с организованной преступностью.** Государства-участники: отмечая тесную связь между терроризмом и транснациональной организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков, отмыванием денег и незаконной торговлей оружием, будут предпринимать необходимые меры по недопущению на своей территории противозаконной деятельности лиц, групп или организаций, которые поощряют, финансируют, организуют, способствуют или участвуют в совершении террористических актов или других противозаконных действий, направленных на насильственное свержение политического режима другого государства-участника; будут оказывать друг другу максимальную помощь в предоставлении информации в связи с уголовными расследованиями или процедурами выдачи преступников, связанными с террористическими актами, в соответствии со своим внутренним законодательством и международными обязательствами.

20. Постоянный совет: рассмотрит вопрос об организации регулярных встреч должностных лиц правоохранительных органов государств-участников и, в соответствующих случаях, экспертов ОБСЕ, обладающих необходимым опытом в данной области, для обмена наилучшей практикой и идеями по совершенствованию сотрудничества.

21. Секретариат: будет оказывать помощь государствам-участникам по их просьбе путем принятия мер по борьбе с торговлей людьми, наркотиками и легким и стрелковым оружием, согласно соответствующим решениям Постоянного совета, и будет прилагать усилия к созданию условий для усиления пограничного мониторинга там, где это целесообразно; будет далее оказывать содействие государствам-участникам, предоставляя им по их просьбе и с их согласия консультационные услуги и помощь в вопросах реструктуризации и(или) воссоздания полицейских служб, наблюдения за работой существующих полицейских служб и подготовки кадров для них, в том числе в области прав человека, а также создания потенциала, включая поддержку интегрированных или многоэтнических полицейских служб; с этой целью будет укреплять свою нынешнюю связанную с полицейскими функциями деятельность в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления.

22. БДИПЧ: будет и впредь консультировать государства-участники по их просьбе по вопросам укрепления обеспечивающих верховенство закона внутренних правовых механизмов и институтов, таких, как правоохранительные органы, суды и органы прокуратуры, ассоциации юристов и адвокаты; будет расширять свою деятельность по борьбе с торговлей людьми и оказывать поддержку жертвам такой торговли; будет в соответствующих случаях поддерживать проведение тюремной реформы и совершенствование уголовно-процессуальных норм.

23. Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будет по запросам участвовать в поддержке усилий по выработке законодательства о недопущении использования информационных технологий в целях террористической деятельности при обеспечении соответствия таких законов обязательствам, касающимся свободы выражения мнений и свободы потоков информации.

24. **Пресечение финансирования терроризма.** Государства-участники: будут в рамках Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе с финансированием терроризма и резолюции 1373 (2001) Совета Безопасности ООН принимать меры по предотвращению и пресечению финансирования терроризма, введению уголовной ответственности за умышленное предоставление или сбор средств в целях террористической деятельности и блокированию активов террористов, принимая также во внимание резолюцию 1267 (1999) Совета Безопасности ООН; будут, в соответствии со своим внутренним законодательством и обязательствами по международному праву оперативно реагировать на запросы других государств-участников и соответствующих международных организаций о предоставлении информации.

25. Государства-участники/Секретариат: будут в рамках намеченной на 2002 год деятельности в области экономики и окружающей среды рассматривать также способы противодействия экономическим факторам, которые могут способствовать возникновению терроризма, преодоления экономических последствий терроризма и пресечения финансовой поддержки террористов; рассмотрят вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в рамках ее работы по повышению транспарентности и борьбы с коррупцией в общие международные усилия, направленные против терроризма; рассмотрят вопрос о том, чтобы взять на себя катализирующую роль в организации для персонала национальных финансовых учреждений целевых проектов учебной подготовки по тематике борьбы с терроризмом, включая контроль за финансовыми потоками и недопущение отмывания денег. Государства-участники будут принимать конструктивное участие в предстоящих переговорах по линии Организации Объединенных Наций относительно глобального правового документа о борьбе с коррупцией в интересах их скорейшего успешного завершения.

26. **Предотвращение передвижения террористов.** Государства-участники: будут предотвращать передвижение террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов, а также с помощью мер безопасности в отношении таких документов и предупреждения их фальсификации, подделки и незаконного использования; будут применять такие меры контроля с полным соблюдением своих обязательств по международно-правовым актам о беженцах и о правах человека; будут путем надлежащего применения положений об исключениях, содержащихся в Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколе 1967 года к ней, обеспечивать, чтобы лицам, участвовавшим в террористических актах, не предоставлялось убежище; будут обеспечивать своевременное задержание и судебное преследование либо выдачу лиц, обвиняемых в террористических актах, в соответствии со своими обязательствами по международному и национальному праву.

IV. Действия в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, – сотрудничество с другими организациями

27. Организационные рамки для глобальной борьбы с терроризмом обеспечивает Организация Объединенных Наций. Между всеми соответствующими участниками

должно быть налажено тесное сотрудничество и координация действий. ОБСЕ может взять на себя координирующую роль при осуществлении межрегиональных и внутрирегиональных инициатив. ОБСЕ расширяет работу на местах, пользуясь тесными контактами с неправительственными организациями (НПО), гражданским обществом и парламентариями и создавая все более плотную сеть в поддержку международной антитеррористической коалиции.

28. Государства-участники/Секретариат: будут укреплять сотрудничество и обмен информацией как на официальной, так и неофициальной основе с другими соответствующими группами, организациями и институтами, участвующими в борьбе с терроризмом; будут укреплять сотрудничество с Европейским союзом в области анализа и раннего предупреждения, а также повышать синергетический эффект взаимодействия с Пактом о стабильности для Юго-Восточной Европы и Центральноевропейской инициативой в областях, имеющих отношение к борьбе с терроризмом; будут развивать диалог в регионе ОБСЕ по вопросам, касающимся новых угроз и вызовов; будут расширять диалог с партнерами за пределами региона ОБСЕ, в частности со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству и партнерами по сотрудничеству в Азии, Шанхайской организацией сотрудничества, Советом по взаимодействию и мерам укрепления доверия в Азии, Организацией Исламская конференция, Лигой арабских стран, Африканским союзом и государствами, граничащими с регионом ОБСЕ, в целях обмена информацией о наилучшей практике и извлеченных уроках, касающихся борьбы с терроризмом, для их применения в регионе ОБСЕ.

V. Дальнейшие шаги

29. Бишкекская международная конференция на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму", которая состоится в Бишкеке 13-14 декабря 2001 года, станет первой возможностью для:

- обсуждения с широким кругом участников на основе настоящего Плана действий конкретного опыта и наилучшей практики борьбы с международным терроризмом и
- применения, с учетом специфических вызовов безопасности данного региона, соответствующих положений настоящего Плана действий в целях практической поддержки государств-участников в Центральной Азии, включая финансовую и техническую помощь в конкретных областях, представляющих для них интерес.

30. До 27 декабря 2001 года Генеральный секретарь доложит Контртеррористическому комитету Организации Объединенных Наций о принятых ОБСЕ мерах по борьбе с терроризмом и будет в дальнейшем по мере необходимости информировать Организацию Объединенных Наций. Кроме того, он будет регулярно информировать Постоянный совет о деятельности ОБСЕ в рамках настоящего Плана действий. Он подготовит для представления на следующей встрече Совета министров ОБСЕ/встрече ОБСЕ на высшем уровне доклад о деятельности органов ОБСЕ в области борьбы с терроризмом и будет в дальнейшем готовить такие доклады по запросу Постоянного совета.

31. Каждый орган ОБСЕ, призванный предпринимать действия в соответствии с настоящим Планом, подготовит для представления Постоянному совету "маршрутную

карту" решения соответствующих задач, включающую график, потребности в ресурсах и указание мероприятий, в связи с которыми потребуются дополнительные решения Постоянного совета.

На основе информации, представленной другими органами ОБСЕ, Секретариат подготовит примерную оценку административно-финансовых последствий настоящего Плана действий, включая возможное создание в Секретариате антитеррористической группы или координационного центра, и подготовит для утверждения Постоянным советом рекомендации относительно необходимых ресурсов в рамках бюджета на 2002 год. Постоянный совет, в частности, через Действующего председателя и при поддержке Секретариата будет следить за выполнением настоящего Плана действий. Кроме того, он будет определять возможные источники помощи в осуществлении контртеррористических мер, включая использование групп экспертов и возможность постановки Постоянным советом дополнительных задач присутствиям ОБСЕ на местах в тесном взаимодействии и согласии с правительствами принимающих стран.

**III. ЗАЯВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ
(МС(9).ДЕС/2/Сorr.1)**

РЕШЕНИЕ № 2
ЗАЯВЛЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ
(MC(9).DEC/2/Corr.1)

(1)

1. В период после нашей последней встречи, проходившей в ноябре 2000 года в Вене, ОБСЕ продолжала принимать активное участие в делах Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Хорватии и Союзной Республики Югославии. Мы стали свидетелями прогресса в обширных районах Юго-Восточной Европы, но вместе с тем столкнулись и с новыми вызовами. ОБСЕ продолжала вносить весомый вклад в предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтную стабилизацию, тем самым содействуя укреплению мира и стабильности в регионе. В этой связи мы подчеркиваем важность регионального сотрудничества, особенно на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, и налаженного в Европейском союзе Процесса стабилизации и ассоциации, для процветания региона.

2. Мы вновь подтверждаем, что мир, процветание и стабильность в Юго-Восточной Европе остаются одним из стратегических приоритетов ОБСЕ. Мы подтверждаем свою приверженность Пакту о стабильности для Юго-Восточной Европы, принятому ОБСЕ под свою эгиду, считая его важной инициативой, способствующей достижению целей консолидации демократии, экономического процветания и устойчивой безопасности. Мы приветствуем результаты региональной конференции, состоявшейся в Бухаресте 25-26 октября 2001 года. Они послужили мощным политическим сигналом, указывающим, что страны региона будут продолжать свои усилия по проведению реформ и развитию регионального сотрудничества и что международное сообщество будет и далее твердо поддерживать устойчивую стабилизацию, демократизацию, построение институтов и восстановление экономики в Юго-Восточной Европе. Мы также выступаем за установление более тесных связей между Пактом и другими региональными инициативами, например Процессом сотрудничества в Юго-Восточной Европе. Мы поддерживаем инициативы по укреплению Пакта о стабильности путем перенацеливания и переноса акцентов в дальнейшей деятельности в его рамках. Мы приветствуем активизацию регионального сотрудничества по вопросам, касающимся беженцев и перемещенных лиц, и выступаем за дальнейшее сотрудничество в этой области.

3. Мы безоговорочно выступаем за территориальную целостность и нерушимость границ государств Юго-Восточной Европы и осуждаем все террористические акты, какими бы ни были их корни или мотивация, а также насилие на этнической, националистической и сепаратистской почве в любых его формах. Мы рассчитываем на выполнение в полном объеме международных обязательств, в частности, предусмотренных Общим рамочным соглашением о мире в Боснии и Герцеговине (Дейтонские/Парижские мирные договоренности), и на полное сотрудничество всех сторон с Международным уголовным трибуналом для бывшей Югославии и приветствуем шаги, предпринятые в этой связи странами региона. В руки правосудия в Гааге передано сейчас большее число лиц, обвиняемых в военных преступлениях. Все, кому Трибуналом предъявлены обвинения, должны быть переданы МТБЮ и предстать перед судом.

4. Мы приветствуем заключение 13 августа 2001 года Рамочного соглашения и позитивно оцениваем принятие парламентом 16 ноября 2001 года поправок к конституции. В этой связи мы ценим вклад в преодоление кризиса, внесенный Действующим председателем и его личным посланником в тесном взаимодействии со специальными посланниками Европейского союза и Соединенных Штатов Америки. Вновь подтверждая нашу приверженность суверенитету, территориальной целостности и сохранению унитарного характера государства, мы выражаем твердую поддержку и неизменную готовность оказывать помощь в полном и своевременном выполнении Рамочного соглашения. В этой связи мы приветствуем просьбы о помощи в выполнении этого соглашения, и в частности Приложения С к нему, включая программы, касающиеся подготовки полицейских кадров и реформирования полицейской службы, средств массовой информации и межэтнических отношений. Действуя по согласию, в тесном сотрудничестве и партнерстве с правительством, ОБСЕ будет делиться своим опытом по всем соответствующим вопросам, охватываемым Рамочным соглашением, включая дальнейшее наращивание усилий по укреплению межэтнического доверия. Мы надеемся, что будет принят пересмотренный закон о местном самоуправлении, и подчеркиваем важность возможно скорейшего созыва вслед за этим конференции доноров, с тем чтобы оказать помощь в достижении целей Рамочного соглашения и обеспечить восстановление народного хозяйства. Осуждая возобновившиеся акты экстремистского насилия, мы вновь подтверждаем, что только мирные политические решения могут гарантировать стабильное демократическое будущее страны и продолжение процесса реформ, а это создаст условия для развития ею более тесных отношений и интеграции с евроатлантическим содружеством наций, дальнейшего упрочения основанной на многоэтничности демократии и развития мирных гармоничных отношений между ее гражданами. Стабильность и мир в стране являются предпосылкой укрепления стабильности и процветания региона.

5. Мы приветствуем упрочение демократии в Союзной Республике Югославии и предпринятые усилия по укреплению верховенства закона и более надежному обеспечению уважения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Мы отмечаем вклад властей Союзной Республики Югославии в региональную стабильность. Мы положительно оцениваем факт учреждения и деятельность Миссии ОБСЕ в Союзной Республике Югославии. Мы готовы оказать народу и правительству Югославии помощь в укреплении полномасштабной демократии. Мы приветствуем предпринимаемые правительствами Югославии и Сербии усилия по осуществлению плана для Южной Сербии и призываем все вовлеченные стороны продолжить работу с целью обеспечить его успешное выполнение. Мы удовлетворены продвижением в вопросе о мерах укрепления доверия в Южной Сербии, в частности о подготовке кадров для многоэтнической полиции. Мы выступаем за демократическую Черногорию в составе демократической Югославии и призываем к диалогу между союзными и республиканскими властями.

6. Мы вновь подтверждаем свою приверженность выполнению в полном объеме резолюции 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций о Косово (Союзная Республика Югославия), включая положения, касающиеся создания условий безопасности, гарантирования безопасного, устойчивого и беспрепятственного возвращения всех беженцев и внутренне перемещенных лиц в свои дома, а также решения проблемы лиц, пропавших без вести. Мы одобряем принятие МООНК и СРЮ

совместного документа и рассчитываем на его полное осуществление. Мы приветствуем проведение 17 ноября 2001 года общекосовских выборов и отмечаем вклад ОБСЕ и других международных организаций и институтов в создание условий для свободных и честных выборов, открытых для всеобщего участия. Выборы стали важным шагом на пути выполнения резолюции 1244 Совета Безопасности ООН и знаменуют собой начало этапа демократического временного самоуправления, соответствующего конституционным рамкам. Всем депутатам новой скупщины и всем этническим общинам должны быть обеспечены условия для равного участия в этом процессе. Мы призываем тех, кто был избран, и представителей всех этнических общин со всей ответственностью принять участие в этом процессе.

7. Мы поддерживаем демократически избранные на уровне государства и образований органы власти в Боснии и Герцеговине и призываем их добиваться дальнейшего прогресса, в частности по линии укрепления общегосударственных институтов, возвращения беженцев и перемещенных лиц и создания единого экономического пространства в соответствии с Дейтонскими/Парижскими мирными договоренностями. Ключевыми приоритетами работы, которую ОБСЕ ведет в этой стране, будут дальнейшее развитие гражданского общества и проведение процесса реформ с большей опорой на местные силы. Мы одобряем неустанные усилия Высокого представителя и Миссии ОБСЕ по совершенствованию координации и повышению эффективности участия международного сообщества в выполнении гражданских аспектов Дейтонских/Парижских мирных договоренностей. Мы за своевременное принятие решения о наилучших вариантах замены СМПС ООН, позволяющей плавно произвести всестороннюю передачу полномочий. У ОБСЕ есть опыт, который может быть использован в этой связи.

8. Мы приветствуем позитивную роль правительства Албании в региональном сотрудничестве. Мы считаем, что парламентские выборы 2001 года в Албании стали шагом вперед по сравнению с предыдущими выборами. Мы призываем албанские власти выполнить рекомендации, содержащиеся в заключительном докладе ОБСЕ/БДИПЧ о парламентских выборах 2001 года, и призываем политическую оппозицию принять равное участие в политическом процессе.

9. Мы приветствуем продолжающиеся успехи властей Хорватии в проведении демократических реформ и экономических преобразований, а также позитивные шаги, предпринятые ими для обеспечения региональной стабильности путем существенного наращивания регионального сотрудничества. Дальнейшее осуществление таких мер отвечает интересам как Хорватии, так и всего региона. Мы приветствуем неустанные усилия, предпринимавшиеся Миссией ОБСЕ в Хорватии в 2001 году, и готовы решительным образом поддержать ее в ее дальнейшей работе во взаимодействии с хорватскими властями. Мы хотели бы, чтобы в Хорватии, равно как и в других странах региона, были предприняты дополнительные шаги, создающие условия для прочного решения проблемы бедственного положения беженцев и внутренне перемещенных лиц, включая полное осуществление ими повсюду в регионе своего права на возвращение домой и возврат своего имущества.

10. Мы одобряем продолжающиеся усилия ОБСЕ по оказанию помощи в выполнении статей II и IV Приложения 1-В к Дейтонским/Парижским мирным договоренностям. В этом контексте мы поддерживаем меры, призванные повысить прозрачность в вооруженных силах и укрепить демократический контроль над

ними, обмен информацией и другие меры сотрудничества в рамках статьи II, способствующие повышению взаимного доверия и стабильности, а также усилия в области контроля над вооружениями в рамках статьи IV. Мы ожидаем более тесного сотрудничества в выполнении Флорентийского соглашения. Мы также приветствуем принятие Заключительного документа переговоров в рамках статьи V Приложения 1-В к Дейтонским/Парижским мирным договоренностям. Мы с одобрением отмечаем поддержку, оказываемую по линии Пакта о стабильности в Юго-Восточной Европе в осуществлении мер контроля над вооружениями, а также укрепления доверия и безопасности.

11. Мы вновь заявляем о нашей твердом намерении решать проблему чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения легкого и стрелкового оружия, в том числе на базе Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии. Мы приветствуем меры, предпринятые странами в этом отношении.

12. Мы одобряем вклад всех стран Юго-Восточной Европы в наращивание регионального сотрудничества и укрепление региональной безопасности и стабильности.

(2)

1. Мы отмечаем усилия, предпринятые в 2001 году Республикой Молдова и посредниками от ОБСЕ, Российской Федерации и Украины по достижению путем переговоров всеобъемлющего политического урегулирования приднестровской проблемы. Мы вновь подтверждаем, что при ее решении должны быть обеспечены суверенитет и территориальная целостность Республики Молдова. Мы подчеркиваем необходимость добиться конкретного прогресса в 2002 году. В этой связи мы призываем обе стороны, и особенно власти Приднестровья, безотлагательно возобновить в существующем формате переговоры о статусе Приднестровского региона в соответствии с недавними предложениями посредников. Мы также отмечаем необходимость рассмотрения в рамках переговорного процесса других соответствующих вопросов, включая укрепление пограничного и таможенного контроля.

2. Мы приветствуем выполнение Российской Федерацией с опережением согласованных сроков принятых на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году обязательств о выводе и утилизации до конца 2001 года имеющихся на территории Приднестровского региона Республики Молдова вооружений и техники, ограничиваемых Договором об ОБСЕ. Мы высоко оцениваем достигнутое Российской Федерацией, а также вклад других сторон в это достижение. Мы считаем, что оно должно послужить образцом конструктивного и плодотворного сотрудничества при решении других вопросов.

3. Мы ожидаем своевременного выполнения других обязательств в отношении Молдовы, принятых государствами – участниками ОБСЕ в Стамбуле в 1999 году. В связи с этим мы отмечаем достигнутый в 2001 году прогресс в том, что касается начала вывода из Приднестровского региона Республики Молдова российской военной техники, не ограничиваемой Договором об ОБСЕ, а также подготовки к выводу или уничтожению в условиях полной транспарентности боеприпасов, принадлежащих

Российской Федерации. Мы выражаем признательность государствам-участникам, вносящим взносы в соответствующий фонд добровольных взносов ОБСЕ, с тем чтобы ОБСЕ могла оказывать Российской Федерации содействие в своевременном выполнении обязательств, принятых ею на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году. Мы также призываем государства-участники внести первоначальные или дополнительные взносы в этот фонд.

(3)

1. Мы заявляем о своей твердой приверженности поддержке независимости, суверенитета и территориальной целостности Грузии и вновь подтверждаем ранее принятые на встречах ОБСЕ на высшем уровне и встречах Совета министров документы, касающиеся Грузии.
2. Мы приветствуем развитие мирного процесса в Цхинвальском регионе/Южной Осетии. Мы выражаем Действующему председателю ОБСЕ и Миссии ОБСЕ в Грузии, Европейской комиссии и особенно Российской Федерации признательность за усилия, позволившие сделать ощутимые шаги вперед, в том числе практические шаги по сокращению количеств легкого и стрелкового оружия в данном регионе, и договориться о графике будущих заседаний Смешанной контрольной комиссии и встреч экспертов. Мы приветствуем финансовую помощь Европейского союза. Мы приветствуем подписание грузинско-российского соглашения об экономическом восстановлении. Мы ожидаем в 2002 году дальнейшего прогресса на базе достигнутого между сторонами лучшего взаимопонимания, особенно по поводу определения политического статуса Цхинвальского региона/Южной Осетии в составе грузинского государства.
3. Мы вновь подтверждаем ведущую роль Организации Объединенных Наций в Абхазии, Грузии, и важность Женевского процесса, обеспечивающего основные рамки для переговоров. Мы осуждаем обстрел и уничтожение 11 октября принадлежащего МООННГ вертолета и настоятельно призываем к добросовестному выполнению всех соглашений, включая, в частности, Московское соглашение о прекращении огня от 14 мая 1994 года. Мы призываем возобновить конструктивный диалог, направленный на достижение всеобъемлющего урегулирования, включая определение политического статуса Абхазии как суверенного образования в составе государства Грузии. Мы по-прежнему озабочены положением с правами человека в Абхазии, Грузии. Мы убеждены в необходимости создать условия для безопасного и достойного возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц в прежние места их постоянного проживания, которые они были вынуждены покинуть в результате массового уничтожения и насильственного изгнания.
4. Мы отмечаем существенный вклад операции ОБСЕ по пограничному мониторингу, осуществляемой на границе между Грузией и входящей в состав Российской Федерации Чеченской Республикой, в обеспечение стабильности и доверия в регионе. Мы поручаем Постоянному совету изучить предложения о распространении операции по пограничному мониторингу на границу Грузии с входящей в состав Российской Федерации Республикой Ингушетией.
5. Мы приветствуем достигнутый в этом году прогресс в выполнении принятых в Стамбуле обязательств, касающихся будущего российских сил в Грузии. Важными

шагами в этом направлении стали закрытие российской базы Вазияни и вывод техники из российской базы Гудаута. Мы ожидаем выполнения всех других принятых в Стамбуле обязательств. Мы призываем возобновить грузинско-российские переговоры о выработке соответствующих мер транспарентности в связи с закрытием базы Гудаута. Мы надеемся на юридическую передачу в скором времени инфраструктуры бывшей российской военной базы Гудаута. Мы также ожидаем достижения в скором времени соглашения о сроках и порядке функционирования остающихся российских военных объектов. Мы приветствуем взносы государств-участников в фонд добровольных взносов на поддержку вывода с российских объектов и соглашаемся рассмотреть в неотложном порядке предложения сторон об использовании средств этого фонда.

6. Мы приветствуем стремление к добрососедским отношениям и развитию сотрудничества, проявленное на встрече между президентом России Владимиром Путиным и президентом Грузии Эдуардом Шеварднадзе 30 ноября 2001 года, а также соглашение об учреждении совместной комиссии по расследованию сообщений о случаях бомбардировки в приграничных районах территории Грузии.

(4)

1. Десять лет назад центральноазиатские страны, входящие в состав региона ОБСЕ, провозгласили независимость и вступили в Организацию. Мы с удовлетворением констатируем прогресс, достигнутый ими за столь короткое время. Мы с удовлетворением отмечаем все более глубокую вовлеченность ОБСЕ в сотрудничество с пятью центральноазиатскими государствами-участниками во всех измерениях. Исходя из ее всеобъемлющего подхода к безопасности, охватывающего три измерения, ОБСЕ следует найти эффективные пути содействия дальнейшему политическому и экономическому развитию в Центральной Азии во взаимодействии с другими международными институтами на базе Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Поддержка социально-экономических реформ и демократизации со стороны ОБСЕ способствовала бы стабильности и процветанию в регионе. Мы поддерживаем усилия центральноазиатских государств-участников по продвижению сотрудничества в области экономического развития.

2. Угрозы стабильности и безопасности со стороны международного терроризма, агрессивного экстремизма, организованной преступности, торговли наркотиками и оружием вызывают беспокойство всех государств – участников ОБСЕ, которые сообща дают на них ответ, в частности, в виде Бухарестского плана действий по борьбе с терроризмом. Мы сознаем, что, перед центральноазиатскими государствами-участниками, расположенными по соседству с Афганистаном, стоят в этой связи специфические проблемы, и надеемся, что на предстоящей Бишкекской международной конференции на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии" будет сделан весомый вклад в их решение.

3. Зная о многочисленных вызовах, с которыми они сталкиваются, мы вновь со всей определенностью подтверждаем нашу неизменную решимость поддерживать их усилия, направленные на дальнейшее построение современного общества, а также создание в регионе климата безопасности, стабильности и процветания.

(5)

1. Мы выражаем глубокую озабоченность тем, что достичь урегулирования нагорнокарабахского конфликта не удалось, несмотря на интенсификацию диалога между сторонами и активную поддержку со стороны сопредседателей Минской группы. Мы вновь подтверждаем, что незамедлительное урегулирование этого затянувшегося конфликта будет способствовать прочному миру, безопасности, стабильности и сотрудничеству на Южном Кавказе.

2. Мы вновь заявляем о важности продолжения мирного диалога и призываем стороны продолжать усилия по скорейшему урегулированию конфликта на основе норм и принципов международного права. Мы также поощряем стороны рассмотреть вопрос о дополнительных мерах, способствующих укреплению взаимного доверия и уверенности, включая освобождение военнопленных.

3. Мы приветствуем приверженность сторон данному прекращению огня и достижению всеобъемлющего мирного урегулирования. Мы поощряем стороны продолжить при активной поддержке сопредседателей свои усилия, направленные на достижение справедливого и прочного урегулирования.

**IV. РЕШЕНИЯ БУХАРЕСТСКОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

РЕШЕНИЕ № 3
УКРЕПЛЕНИЕ РОЛИ ОБСЕ КАК ФОРУМА
ДЛЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА
(MC(9).DEC/3/Corr.1)

Совет министров,

признавая важность утверждения роли ОБСЕ как форума для политического диалога на евroatлантическом пространстве,

сознавая значение политического диалога, позволяющего государствам-участникам проводить полномасштабное обсуждение важных вопросов, касающихся безопасности и сотрудничества в Европе,

учитывая необходимость обеспечения политического руководства деятельностью руководителей институтов и операций на местах,

памятуя о том, что всеобъемлющий подход к безопасности охватывает военно-политическое, экономическое и экологическое, а также человеческое измерение и что развитие экспертного потенциала в этих областях может придать большую глубину и ценность дискуссиям и выводам Постоянного совета,

постановляет следующее.

1. В качестве основного органа ОБСЕ для проведения политических консультаций и принятия решений Постоянный совет будет:
 - a) служить постоянной структурой для политического диалога государств-участников;
 - b) на своих еженедельных регулярных заседаниях фокусировать внимание на вопросах, представляющих интерес для государств-участников;
 - c) продолжать на регулярной основе рассматривать доклады об операциях ОБСЕ на местах с участием их руководителей; обычно такому рассмотрению будет предшествовать предварительное распространение среди государств-участников письменных докладов о деятельности и предварительные неофициальные открытые дискуссии делегаций с руководителем полевой операции;
 - d) продолжать на регулярной основе обсуждение докладов руководителей институтов ОБСЕ при полном уважении их соответствующих мандатов;
 - e) использовать Подготовительный комитет при принятии своих решений и для предметных политических консультаций между государствами-участниками;

- f) по мере необходимости проводить дискуссии с представителями других международных организаций, а также с другими участниками, способными внести вклад в политический диалог по вопросам безопасности;
 - g) принимать, когда это целесообразно, публичные декларации или заявления по вопросам, представляющим интерес для правительств, гражданских обществ и общественности.
2. Ссылаясь на пункт 18 Хартии европейской безопасности, Совет министров поручает рабочей группе по правоспособности продолжать свою работу и искать решение этой проблемы.
3. Необходимо укреплять координацию действий и сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ, в частности, в утверждении демократических ценностей и уважения прав человека и основных свобод. С этой целью в соответствующих случаях необходимо развивать активные контакты и взаимодействие, включая совместную деятельность, между Парламентской ассамблеей и другими структурами ОБСЕ.
4. Государства-участники вновь подтверждают свою приверженность поиску мирного урегулирования споров согласно Уставу Организации Объединенных Наций и хельсинкскому Заключительному акту.
5. В качестве первоочередной задачи ОБСЕ будет приумножать усилия по урегулированию конфликтов в регионе ОБСЕ в соответствии с содержащимися в документах Организации нормами и принципами, согласованными государствами-участниками. ОБСЕ будет и далее поддерживать государства-участники в их усилиях по урегулированию подобных конфликтов и стремиться по просьбе государств-участников играть активную роль в обеспечении или проведении переговоров со сторонами в таких конфликтах.
6. Встречи Совета министров как центрального органа для политических консультаций, а также директивного и руководящего органа ОБСЕ будут эффективно подготавливаться Постоянным советом, в частности, путем:
- a) разработки расписания и организационных условий, включая определение того, какие международные организации и институты должны быть приглашены на встречу;
 - b) подготовки в Подготовительном комитете или в достаточно заблаговременно созданных специальных рабочих группах открытого состава документов для представления Совету министров;
 - c) надлежащего обзора этапов подготовки в Постоянном совете, Подготовительном комитете или в соответствующей рабочей группе.
7. В целях учета интересов всех государств-участников и определения областей сотрудничества и компромисса заседания Постоянного совета, а также заседания Подготовительного комитета, прочих комитетов и рабочих групп будут проводиться в условиях всеохватности, равенства и свободного обмена мнениями.

8. С целью укрепления военно-политического измерения ОБСЕ Форум по сотрудничеству в области безопасности как орган ОБСЕ для рассмотрения принятых в ОБСЕ обязательств по контролю над вооружениями и укреплению доверия и безопасности и для проведения переговоров о мерах в области контроля над вооружениями и укрепления доверия и безопасности будет:

- a) рассматривать те аспекты новых вызовов безопасности, которые охватываются его мандатом, и соответственно корректировать свою деятельность;
- b) сохраняя автономию и способность к принятию решений, обеспечивать свою более тесную связь с общей работой ОБСЕ над текущими проблемами безопасности и с этой целью по просьбе Постоянного совета оказывать экспертную помощь по вопросам военно-политического характера; это может включать, в случае необходимости, рекомендации по военно-политическим аспектам операций ОБСЕ на местах согласно их соответствующим мандатам. Форум по сотрудничеству в области безопасности может также по собственной инициативе давать Постоянному совету или Действующему председателю консультации;
- c) и далее выполнять свой мандат и способствовать выполнению существующих военно-политических обязательств, а также служить для проведения переговоров о мерах в военно-политической области с целью укрепления безопасности путем повышения стабильности, транспарентности и предсказуемости.

9. Для облегчения взаимодействия между Постоянным советом и Форумом по сотрудничеству в области безопасности Председатель ОБСЕ будет представлен на встречах Тройки Форума. Председатель Форума также будет представлен на встречах Тройки ОБСЕ по вопросам, касающимся ФСБ.

10. Совет министров приветствует предпринятый Форумом обзор условий председательствования в нем и его шаги по повышению своей организационной эффективности.

11. Учитывая необходимость укреплять сотрудничество в области экономического и экологического измерения, а также с целью совершенствования организационной структуры в этой сфере и без ущерба для функций Экономического форума настоящим учреждается Подкомитет Постоянного совета по экономическим и экологическим вопросам. Обычно он будет проводить свои заседания в неофициальном формате и, как правило, докладывать Постоянному совету через Подготовительный комитет. Он будет выполнять следующие задачи:

- a) служить постоянным форумом для диалога государств-участников по экономическим и экологическим вопросам и давать Постоянному совету рекомендации, в том числе по подлежащим осуществлению проектам;
- b) содействовать подготовке встреч Экономического форума и давать Постоянному совету рекомендации по будущей программе работы, включая меры во исполнение рекомендаций Форума;

- c) по просьбе Постоянного совета или по инициативе любого государства-участника рассматривать любые важные или актуальные экономические или экологические вопросы, имеющие отношение к ОБСЕ;
- d) по мере необходимости консультировать Постоянный совет по экономическим и экологическим аспектам операций ОБСЕ на местах согласно их соответствующим мандатам.

12. Когда это целесообразно, для участия в своих заседаниях Подкомитет может приглашать представителей деловых кругов, ассоциаций предпринимателей и соответствующих государственных и неправительственных организаций, научных кругов и неучаствующих государств, в частности, партнеров по сотрудничеству.

13. Координатор деятельности ОБСЕ в области экономики и окружающей среды с учетом своего мандата будет оказывать Подкомитету рабочую поддержку в его деятельности.

РЕШЕНИЕ № 4
СОВЕТА МИНИСТРОВ
(MC(9).DEC/4)

Совет министров,

принимая к сведению решение Постоянного совета, направленное на повышение эффективности совещаний по человеческому измерению (PC.DEC/428 от 19 июля 2001 года),

порукает Постоянному совету дополнительно рассмотреть до 30 июня 2002 года условия проведения совещаний по человеческому измерению.

РЕШЕНИЕ № 5
СОВЕТА МИНИСТРОВ
(MC(9).DEC/5/Corr.1)

Совет министров,

вновь подтверждая свою озабоченность проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, где бы они ни имели место,

вновь подтверждая свою решимость выполнять все принятые в ОБСЕ обязательства, касающиеся принятия мер в этом отношении,

призывает государства-участники способствовать терпимости и недопущению дискриминации, в том числе с помощью кампаний по повышению осведомленности и посредством просветительской работы;

призывает институты ОБСЕ, в частности БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации уделять повышенное внимание проявлениям агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, борьбе с нетерпимостью и дискриминацией по признаку расового или этнического происхождения, религиозных, политических или иных убеждений, а также содействию уважению верховенства закона, демократических ценностей, прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений, свободу мысли, совести, религии или убеждений.

Поручает Постоянному совету рассмотреть вопрос о выработке дальнейших мер в этом отношении.

РЕШЕНИЕ № 6
СОВЕТА МИНИСТРОВ
(MC(9).DEC/6)

Совет министров,

вновь выражая свою приверженность борьбе против всех форм торговли людьми, затрагивающей все государства-участники,

заявляя о своей приверженности развитию сотрудничества и взаимодействия между государствами-участниками, касающегося мер по борьбе с торговлей людьми и связанными с ней преступлениями,

призывает государства-участники подписать и ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и Протокол к ней о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее;

приветствует успешное завершение разработки Кодекса поведения сотрудников ОБСЕ и Руководства по борьбе с торговлей людьми и их распространение среди персонала ОБСЕ;

вновь подтверждает свою поддержку работы БДИПЧ, операций на местах и деятельности Целевой группы по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности;

приветствует обмен информацией с целью наращивания усилий по расследованию, обеспечению правопорядка и предупреждению преступности;

призывает государства-участники ускорить принятие необходимых мер во исполнение обязательств, принятых ими на Венской встрече министров, включая предупреждение торговли людьми, защиту ее жертв, а также преследование лиц, занимающихся такой торговлей, и их сообщников.

РЕШЕНИЕ № 7
СОВЕТА МИНИСТРОВ
(MC(9).DEC/7)

Совет министров,

принимая к сведению выводы Бухарестской конференции на тему "Равные возможности для рома и синти",

заявляя о своей поддержке работы пункта для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, и свое твердое намерение укреплять этот пункт для контактов,

поручает БДИПЧ разработать в соответствии с указаниями Стамбульской встречи на высшем уровне целевой план действий в качестве одного из способов, позволяющих повысить способность пункта для контактов оказывать государствам-участникам содействие в выполнении их обязательств по улучшению положения рома и синти, и представить его Постоянному совету;

выражает пожелание, чтобы пункт для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, продолжал свою работу в тесном сотрудничестве с государствами-участниками, Советом Европы и другими соответствующими организациями и информировал об этом Постоянный совет.

РЕШЕНИЕ № 8
СОВЕТА МИНИСТРОВ
(MC(9).DEC/8/Corr.1)

Совет министров,

признавая, что равенство женщин и мужчин является необходимой предпосылкой устойчивой демократии и стабильности в регионе ОБСЕ,

будучи убежден в способности женщин вносить вклад в предотвращение конфликтов, процессы примирения и миростроительства,

подтверждая приверженность защите и обеспечению прав женщин и сознавая уязвимость женщин, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях,

будучи преисполнен решимости вести борьбу против всех форм насилия в отношении женщин, включая бытовое насилие,

признавая необходимость создания реабилитационных центров для женщин, подвергшихся насилию,

приветствуя тот факт, что в текущем году ОБСЕ уделяла больше внимания проблеме насилия в отношении женщин, затрагивающей все государства – участники ОБСЕ,

призывает к выполнению Плана действий по гендерным вопросам;

порукает Постоянному совету рассмотреть вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в предупреждение насилия в отношении женщин.

РЕШЕНИЕ № 9
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С
ПОЛИЦЕЙСКИМИ ФУНКЦИЯМИ
(MC(9).DEC/9/Corr.1)

Совет министров,

вновь подтверждая выявившееся на Стамбульской встрече на высшем уровне понимание, что во всем мире и в регионе ОБСЕ возникли новые угрозы и вызовы безопасности и что эти новые вызовы – международный терроризм, агрессивный экстремизм, организованная преступность и оборот наркотиков, а также чрезмерное и дестабилизирующее накопление и неконтролируемое распространение легкого и стрелкового оружия – представляют все большую угрозу безопасности,

вновь подтверждая выраженное в Стамбуле твердое намерение более активно и тесно сотрудничать друг с другом в противодействии этим вызовам и обеспечить более надежную защиту от этих новых вызовов и угроз,

отмечая принятое в Стамбуле обязательство противостоять общим вызовам и понимание того, что основой защиты от этих новых угроз и вызовов являются прочные демократические институты и верховенство закона,

подтверждая, что для утверждения верховенства закона и защиты демократических институтов необходима эффективная полицейская деятельность,

также подтверждая, что расширение сотрудничества между государствами-участниками в деятельности, связанной с полицейскими функциями, может способствовать отражению этих новых угроз и вызовов,

напоминая о принятом государствами – участниками ОБСЕ на Стамбульской встрече на высшем уровне обязательстве расширить возможности в области полицейской деятельности с целью оказания помощи в поддержании верховенства закона,

напоминая также о содержащихся в пунктах 44 и 45 принятой в Стамбуле Хартии европейской безопасности обязательстве укрепить роль ОБСЕ в деятельности, связанной с функциями гражданской полиции, в качестве составной части усилий Организации по предотвращению конфликтов, регулированию кризисов и постконфликтному восстановлению,

ссылаясь также на принятое в Стамбуле обязательство способствовать развитию независимых судебных систем, играющих ключевую роль в предоставлении правовой защиты от нарушений прав человека, а также в оказании консультационных услуг и помощи в реформировании пенитенциарной системы, и работать с другими международными организациями с целью создания политических и правовых условий, позволяющих полиции выполнять свои задачи в соответствии с принципами демократии и верховенства закона,

руководствуясь Решением Совета министров о деятельности, связанной с полицейскими функциями, от 28 ноября 2000 года и принимая к сведению результаты дискуссии на встрече полицейских экспертов, состоявшейся в Вене 28-29 июня 2001 года,

принимая к сведению Решение Совета министров от 4 декабря 2001 года о борьбе с терроризмом и содержащееся в нем обязательство всех государств – участников ОБСЕ укреплять и развивать двустороннее и многостороннее сотрудничество в рамках ОБСЕ, с Организацией Объединенных Наций и с другими международными и региональными организациями в целях борьбы с террористической деятельностью во всех ее формах и проявлениях, где бы и кем бы она ни осуществлялась, в соответствии со своими международными обязательствами,

признавая также роль правоохранительной деятельности в содействии выполнению Решения Совета министров от 28 ноября 2000 года об активизации усилий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми и в выполнении Решения Форума по сотрудничеству в области безопасности от 24 ноября 2000 года о Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии,

и принимая во внимание увеличение числа поступающих от государств-участников просьб к ОБСЕ об оказании помощи в деятельности, связанной с полицейскими функциями, и недавнее наращивание усилий Организации по наблюдению за деятельностью полиции и подготовке полицейских кадров, включая полицейские службы, состоящие из представителей разных этнических групп и(или) вероисповедований, в кризисных или постконфликтных ситуациях,

1. Постановляет, что при разработке планов деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями, с целью противостояния новым вызовам безопасности и активизации полицейской деятельности ОБСЕ, направленной на предотвращение конфликтов, регулирование кризисов и постконфликтное восстановление, ОБСЕ будет:

- стремиться к обеспечению преемственности при построении институтов и функциональном отходе от опоры на международную помощь и сведения на нет зависимости от нее;
- изучать и развивать роль работы по подготовке полицейских кадров, особенно комплексной, в создании полицейских служб, которые могли бы пользоваться доверием всего населения, а также в укреплении доверия; и
- рассматривать варианты и условия участия ОБСЕ в правоохранительной деятельности.

2. Постановляет укреплять существующую деятельность ОБСЕ, связанную с полицейскими функциями, в области предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления, в том числе путем предоставления государствам-участникам по их просьбе и с их согласия консультационных услуг и помощи в вопросах реструктуризации и(или) воссоздания полицейских служб, наблюдения за работой существующих полицейских служб и подготовки кадров для них, в том числе в области прав человека и основных свобод, а также создания

потенциала, включая, где это целесообразно, поддержку интегрированных или многоэтнических полицейских служб.

3. Постановляет наращивать и развивать сотрудничество между государствами-участниками в противодействии новым вызовам безопасности, в том числе путем:

- осуществления и координации, по просьбе государств-участников и с их согласия и – если это необходимо в соответствии с действующими процедурами ОБСЕ – по решению Постоянного совета, деятельности ОБСЕ по подготовке полицейских кадров, в том числе на субрегиональном уровне, с целью:
 - расширения оперативно-тактических возможностей полиции;
 - повышения квалификации полицейских в ключевых областях, включая уважение прав человека и основных свобод и, при необходимости, в вопросах, связанных с криминальными аспектами незаконной миграции; и
 - укрепления потенциала в области полицейской работы на местах, борьбы с наркотиками, коррупцией и терроризмом; и
- по просьбе государств-участников и с их согласия:
 - предоставления рекомендаций или организации оказания экспертных услуг, касающихся потребностей в эффективной полицейской работе (оценка потребностей) и способов их удовлетворения, в том числе путем создания условий или изыскания источников финансирования для выполнения подобных рекомендаций со стороны ОБСЕ, ее государств-участников в порядке внебюджетного финансирования или других соответствующих международных или региональных организаций; и
 - стимулирование, по мере необходимости, обмена между государствами-участниками информацией относительно извлеченных уроков и наилучшей полицейской практики по противодействию этим новым вызовам безопасности.

4. В целях поддержки вышеназванных видов деятельности и обязательств, в соответствии с Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, ОБСЕ будет:

- созывать при необходимости – желательно каждый год – совещания полицейских экспертов из государств – участников ОБСЕ и представителей других соответствующих специализированных международных и региональных организаций;
- обеспечивать, чтобы деятельность ОБСЕ по вопросам, связанным с полицейскими функциями, координировалась с другими соответствующими субъектами и организациями – включая рассмотрение работы, ведущейся на субрегиональном, региональном и международном уровне, и, если возможно, повышение совместимости с ней – с целью добиться максимального эффекта и

пользы для Организации и принимающего государства-участника и избежать пробелов, дублирования или перекрещивания функций; и

- повышать возможности и способности Организации в области концептуальной проработки и осуществления эффективной деятельности ОБСЕ по подготовке полицейских кадров, наблюдению за работой полиции и укреплению ее потенциала, а также управления этой деятельностью, в том числе путем развития связей с другими соответствующими организациями и национальными учреждениями, а также ведущими учреждениями по оказанию гуманитарной помощи.

5. Во исполнение вышеизложенных обязательств государства-участники обязуются:

- расширять сотрудничество между собой по вопросам, связанным с полицейскими функциями, с целью противостояния новым угрозам и вызовам их безопасности как на двустороннем, так и на многостороннем уровне, а также, при необходимости, путем укрепления контактов между соответствующими органами; и
- делиться специальными знаниями и опытом ОБСЕ в вопросах деятельности, связанной с полицейскими функциями, с другими соответствующими международными организациями, членам которых они являются, с целью повышения эффективности международных действий по отражению этих новых угроз и вызовов безопасности.

6. Постоянный совет на основе ежегодного доклада Генерального секретаря о деятельности ОБСЕ, связанной с полицейскими функциями, каждый год будет проводить обзор этой деятельности, в том числе с целью рассмотрения вопроса о том, как такая деятельность могла бы наилучшим образом способствовать преодолению вызовов безопасности, и принятия решений о необходимых дальнейших шагах в соответствии с процедурами ОБСЕ.

РЕШЕНИЕ №. 10
СЛЕДУЮЩАЯ ВСТРЕЧА СОВЕТА МИНИСТРОВ/
ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ
(MC(9).DEC/10/Corr.1)

Совет министров,

приветствуя предложение Португалии провести у себя следующую встречу
Совета министров,

постановляет, что встреча Совета министров состоится в декабре 2002 года в
Порто, если министры по рекомендации Постоянного совета не примут иное решение.

РЕШЕНИЕ №. 11
(MC(9).DEC/11)

Совет министров постановляет, что в 2003 году председательские функции в ОБСЕ будут выполнять Нидерланды.

РЕШЕНИЕ №. 12
ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЙ ДОКУМЕНТ ПЕРЕГОВОРОВ В РАМКАХ
СТАТЬИ V ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ОБЩЕМУ РАМОЧНОМУ
СОГЛАШЕНИЮ О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ
(MC(9).DEC/12)

Совет министров,

выражая специальному представителю Действующего председателя послу Анри Жаколену и его сотрудникам свою признательность за превосходную работу по организации и проведению переговоров,

приветствует принятие Заключительного документа переговоров в рамках статьи V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине;

подчеркивает важность полного выполнения Общего рамочного соглашения и рассматривает принятие Заключительного документа как важный шаг на этом пути;

приветствует также как ценный вклад в усилия ОБСЕ по борьбе с терроризмом зафиксированное в Заключительном документе обязательство государств-участников переговоров в рамках статьи V не допускать использование своих соответствующих территорий для подготовки, организации или совершения экстремистских актов насилия, включая террористическую деятельность, направленных против других государств-участников и их граждан.

РЕШЕНИЕ №. 13
НАЗНАЧЕНИЕ СОВЕТОМ МИНИСТРОВ ПОСЛА ЯНА КУБИША
ГЕНЕРАЛЬНЫМ СЕКРЕТАРЕМ ОБСЕ НА НОВЫЙ СРОК
(MC(9).DEC/13/Corr.1)

Совет министров,

ссылаясь на решения, касающиеся назначения Генерального секретаря и его мандата, принятые Советом министров на его третьей встрече в Стокгольме в 1992 году,

напоминая далее, что срок полномочий нынешнего Генерального секретаря истекает 14 июня 2002 года и что посол Ян Кубиш изъявил желание быть назначенным на этот пост вновь,

в порядке исключения вновь назначает посла Яна Кубиша Генеральным секретарем ОБСЕ на трехлетний срок начиная с 15 июня 2002 года. Данное исключение не должно рассматриваться как пересмотр правил, касающихся назначения Генерального секретаря ОБСЕ.

**V. ДОКЛАДЫ БУХАРЕСТСКОЙ ВСТРЕЧЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

ДОКЛАД О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ЗА 2001 ГОД

Введение

В 2001 году ОБСЕ сталкивалась со сложной и подверженной изменениям обстановкой в сфере безопасности. Все международные организации, занимающиеся вопросами безопасности в евроатлантическом регионе, проделали огромную работу в поисках урегулирования существующих кризисов, участвуя в совещаниях, где обсуждались устройство и перспективы Европы, и консультируясь между собой в целях лучшей координации деятельности различных структур по укреплению общеевропейской безопасности и стабильности.

Весьма первоочередное место в повестке дня Действующего председателя отводилось реакции на кризис в бывшей югославской Республике Македонии и террористические акты, совершенные 11 сентября против Соединенных Штатов Америки. В обоих случаях ответные действия Организации отличались быстротой и эффективностью.

Вступая на председательский пост, Румыния поставила перед собой задачу обеспечить, чтобы ОБСЕ практично и по-деловому подходила к проблемам, волнующим все государства-участники и их граждан. Цели и приоритеты Румынии в период ее председательствования были изложены в первом выступлении Действующего председателя на заседании Постоянного совета в Вене 11 января. Среди них были соблюдение норм, принципов и обязательств, принятых в рамках ОБСЕ; укрепление ОБСЕ как инструмента активного предотвращения конфликтов, раннего предупреждения, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления; укрепление верховенства закона и прав человека; усиление деятельности ОБСЕ в других областях, таких, как экономическое и экологическое измерение; придание ей способности противостоять таким новым вызовам безопасности, как организованная преступность и коррупция, международный терроризм и экстремизм; институциональная консолидация ОБСЕ, а также укрепление сотрудничества с другими международными организациями, чьи сферы деятельности имеют отношение к ОБСЕ.

Конечной целью Румынии как председателя было содействовать повышению политической, экономической и экологической безопасности граждан государств – участников ОБСЕ на базе уважения к правам человека. При этом особый акцент делался на том, чтобы ОБСЕ больше занималась регионами, до этого не столь часто привлекавшими к себе международное внимание, – такими, как Кавказ и Центральная Азия.

Рассматриваемый период ознаменовался рядом позитивных сдвигов во многих государствах – участниках ОБСЕ, и особенно в Союзной Республике Югославии. В то же время конфликты, экономическое и социальное неравенство, ущемление политических свобод и нетерпимость до сих пор дают о себе знать слишком во многих местах. Государства – участники ОБСЕ сталкиваются с новыми угрозами обществу – такими, как терроризм, организованная преступность, торговля людьми и незаконный оборот наркотиков, а также распространение коррупции.

Все большую обеспокоенность вызывают "вялотекущие" конфликты. Налицо реальная опасность обретения ими самостоятельной динамики. В том, что касается вывода иностранных войск и боеприпасов, следует отметить прогресс, который был достигнут в выполнении стамбульских обязательств и который должен продолжаться. Прилагая новые усилия и применяя новые подходы, необходимо вновь активизировать процесс политического урегулирования в этих районах.

Действующий председатель посетил почти все районы, где существует напряженность, и имел встречи с представителями государств-участников, международных организаций и институтов. Эти встречи позволили обсудить вопросы, представляющие интерес для ОБСЕ. Интенсивно развивались контакты с членами Тройки (Австрией и Португалией), а также с Секретариатом и институтами ОБСЕ. За рассматриваемый период в Бухаресте были организованы три встречи Тройки ОБСЕ на уровне министров (23 января, 20 июня и 2 декабря). 22-23 января Действующий председатель встречался с руководителями миссий ОБСЕ, а 25 апреля и 20 июля – с послами государств – участников ОБСЕ в Бухаресте.

Противостояние новым угрозам безопасности

Удары по Соединенным Штатам Америки 11 сентября яснее, чем любое другое событие в прошлом, заставили осознать угрозу, которую международный терроризм несет свободе, принципам гуманизма и безопасности личности – то есть тем ценностям, защищать и поддерживать которые призвана ОБСЕ. ОБСЕ решительно осудила эти акции и полностью поддержала создание широкой международной антитеррористической коалиции. Наряду с другими международными организациями она приступила к рассмотрению того, каким может быть ее конкретный вклад в международную борьбу с терроризмом. В своем выступлении на специальном заседании Постоянного совета 21 сентября Действующий председатель указал три направления, на которых ОБСЕ может внести в это общее дело свой особый вклад:

- твердый курс на совместные действия, являющийся воплощением политической воли и солидарности и зафиксированный в решении о соответствующих конкретных шагах и плане действий по борьбе с терроризмом, которые должны быть приняты на Бухарестской встрече Совета министров;
- сосредоточение внимания на коренных причинах – таких, как экономическая и социальная изоляция, – способных производить питательную среду для экстремистских идеологий, а также меры по ликвидации "серых зон" организованной преступности, включая торговлю людьми и незаконный оборот оружия;
- обеспечение увязки между региональными инициативами в интересах определения общих приоритетов.

Помимо подготовки Плана действий, представленного на рассмотрение Совета министров, 13-14 декабря в Бишкеке проводится Международная конференция на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму". Государствам-участникам

предстоит обсудить и передать друг другу опыт, касающийся предупреждения и пресечения терроризма и связанных с ним преступлений повсюду в регионе ОБСЕ. Вышеупомянутая конференция, созываемая через десять дней после встречи Совета министров, также позволяет приступить к осуществлению решений и положений документов, принятых в Бухаресте, равно как и других соответствующих международных документов.

Особое внимание в ходе борьбы с организованной преступностью уделялось незаконной деятельности по торговле людьми. Совместно с региональным центром Инициативы по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) страной-председателем была организована региональная Конференция по борьбе с торговлей людьми и нелегальной иммиграцией (Бухарест, 21 мая 2001 года), на которой присутствовали высокопоставленные представители правительств и правоохранительных ведомств. Согласованные на ней выводы определяют приоритетные направления скоординированных действий на национальном, региональном и международном уровне по искоренению торговли людьми, важнейшую роль в которых должна играть целевая группа по борьбе с торговлей людьми в рамках Пакта о стабильности.

Региональные проблемы

Региональные проблемы являлись в 2001 году одним из самых важных участков работы Действующего председателя и ОБСЕ в целом.

Первоочередное внимание уделялось Председателем **Юго-Восточной Европе**. Действующий председатель по несколько раз посетил все местные присутствия ОБСЕ в Юго-Восточной Европе; он лично возглавлял церемонию открытия Миссии ОБСЕ в Белграде; присутствовал на проводившемся в Белграде совещании руководителей миссий; назначил личного представителя по делам Пакта о стабильности; поощрял развитие диалога, консолидацию демократических институтов, укрепление верховенства закона, уважения к правам человека и регионального сотрудничества; поддерживал подготовку избирательных процессов в регионе, и в первую очередь в Косово, а также надзор за ними; занимался насущными вопросами, такими, как ситуация в бывшей югославской Республике Македонии; а также не упускал из вида проблемы региона в целом.

Успешное возвращение **Союзной Республики Югославии** в сообщество ОБСЕ весьма способствовало упрочению демократии в этой стране, равно как и укреплению безопасности и стабильности во всей Юго-Восточной Европе. Миссия ОБСЕ в Белграде тесно взаимодействует с властями страны и активно содействует их усилиям по обеспечению всесторонней демократии и уважения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Ключевое значение в этом плане имеет сотрудничество с Советом Европы. Миссия поощряла и поддерживала мирное политическое урегулирование кризисов в южной Сербии и взяла твердый курс на организацию мероприятий по укреплению доверия, особенно в области подготовки кадров для полиэтнической полиции. Необходимы дальнейшие усилия для закрепления достигнутого и для полного и своевременного выполнения существующих соглашений. Миссия продолжает оказывать поддержку этим усилиям и активно работает также в таких областях, как судебная реформа,

развитие средств массовой информации и пересмотр законодательства о выборах. 1 января 2001 года отделение ОБСЕ откроется в Подгорице.

Применительно к **Черногории** основная идея Действующего председателя заключалась в перестройке отношений внутри федерации посредством постоянного диалога. ОБСЕ поддерживает консолидацию демократических институтов как в Черногории, так и в Сербии в рамках демократической Югославии. Чрезвычайно важно, чтобы закон о референдуме в Черногории был согласован всеми сторонами и соответствовал передовой международной практике, – с тем чтобы итоги этого референдума могли получить признание в стране, а также на уровне международного сообщества.

Особое внимание уделялось событиям в **Косово**. Выборы, организованные ОБСЕ 17 ноября, стали самым важным за этот год событием в жизни края и имели определяющее значение для построения полиэтнического общества и функционирования временных институтов самоуправления в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Косово является примером сотрудничества между ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций не только в подготовке выборов, но и в других областях, таких, как подготовка кадров для Полицейской службы Косово (ПСК) и судебной системы, а также защита прав человека.

Стремясь обеспечить бесперебойное функционирование временных институтов самоуправления, ОБСЕ призывала всех депутатов вновь избранной скупщины, а также представителей всех этнических общин в полной мере участвовать в этом процессе. МООНК и ОМИК и впредь будут сотрудничать между собой и продолжать выполнение специфических задач по развитию в Косово демократического полиэтнического общества. Созданию безопасной обстановки будет способствовать надежное решение давних проблем: более эффективные меры безопасности, возвращение беженцев, а также перемещенных лиц и тех, кто считался пропавшим без вести.

Серьезнейшим испытанием для ОБСЕ и ее председателя стал кризис в **бывшей югославской Республике Македонии**. В начале марта вспышки насилия между вооруженными группами этнических албанцев и македонскими силами безопасности у границы с Косово поставили страну на грань гражданской войны. Во взаимодействии с НАТО и Европейским союзом ОБСЕ прилагала усилия в интересах достижения прочного соглашения о мире. Необходимо отметить ценный вклад в заключение Рамочного соглашения, внесенный послом Максом ван дер Стулом в качестве личного представителя Действующего председателя в бывшей югославской Республике Македонии. Усилия ОБСЕ были направлены на мирную стабилизацию положения. В течение первой половины срока своих полномочий Действующий председатель предпринимал попытки содействовать достижению договоренности между македонскими и албанскими лидерами. После подписания Рамочного соглашения (13 августа) Действующий председатель сосредоточил внимание на выполнении всех его положений. Для этого требовалось расширить миссию ОБСЕ. В качестве первого шага штат международных сотрудников Миссии ОБСЕ в Скопье был увеличен вдвое. Вскоре по просьбе правительства Македонии ОБСЕ взяла на себя более широкие функции, включая наблюдение за возвращением беженцев и подготовку полицейских.

В настоящее время миссия ОБСЕ в этой стране является одной из самых крупных (свыше 200 международных наблюдателей).

В Боснии и Герцеговине ОБСЕ продолжала содействовать созданию надлежащих предпосылок для укрепления общественных институтов этой страны в интересах становления демократии, способной функционировать самостоятельно в условиях постепенного сокращения помощи и поддержки извне. ОБСЕ помогала властям этой страны в разработке, принятии и применении нового избирательного законодательства и побуждала их заняться работой по организации будущих выборов. Действующий председатель оказывал поддержку тесной координации действий между ОБСЕ, Управлением Высокого представителя, Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями, а также СПС на рубеже нового этапа усилий по реализации мирного урегулирования в Боснии и Герцеговине. В то же время Действующий председатель обеспокоен тем, что осуществление Дейтонского соглашения наталкивается на сопротивление националистически настроенных лидеров, а темпы возвращения беженцев и внутренне перемещенных лиц остаются медленными во всех частях региона.

ОБСЕ продолжала оказывать поддержку **Хорватии** в выполнении ее обязательств в рамках ОБСЕ и достижении поставленной ею цели интеграции в европейские структуры. В процессе полугодичного обзора оценке были подвергнуты структура и численный состав Миссии в Хорватии, а также развитие событий в стране. Был сделан вывод о том, что ОБСЕ и правительство Хорватии должны продолжать коллективную работу над нерешенными вопросами, представляющими обоюдный интерес, и принято решение о сокращении численности международных сотрудников Миссии. В зависимости от успехов Хорватии в выполнении принятых ею обязательств предполагается дальнейшая реструктуризация Миссии. Прогресс уже достигнут в таких областях, как демократизация, развитие СМИ и деятельность полиции. В том, что касается возвращения и реинтеграции беженцев (включая реституцию имущественных прав, реконструкцию и восстановление социальных связей), а также реформы законодательства и правоохранительной системы, предстоит проделать еще немалую работу. Миссии ОБСЕ и хорватскому правительству также следует сосредоточить внимание на построении гражданского общества, особенно в районах, пострадавших от войны.

В Албании была решена главная задача, стоявшая перед ОБСЕ в 2001 году: обеспечено успешное проведение парламентских выборов. Вместе с другими международными организациями Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и Присутствие ОБСЕ уделяли особое внимание тому, чтобы выборы были свободными и честными и соответствовали всем нормам ОБСЕ. В итоговом докладе БДИПЧ отмечается, что выборы стали шагом вперед по сравнению с предыдущими в том, что касалось хода предвыборной кампании, и что они открывают возможность для дальнейшего утверждения демократических норм. В ходе пяти туров голосования, состоявшихся с 24 июня по 19 августа 2001 года, были отмечены серьезные недостатки. ОБСЕ настоятельно призывала политические партии вступить в реальный, ориентированный на будущее диалог, который развивался бы в рамках конституционной основы и был направлен на преодоление имеющихся отклонений. Присутствие ОБСЕ в Албании оказывало правительству и местным властям помощь в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотиков и оружия, торговлей людьми и коррупцией, а также в наблюдении за сбором оружия. Круг задач

ОБСЕ в этой стране включал также вопросы децентрализации, построение гражданского общества, проблемы экономики и окружающей среды.

Действующий председатель с одобрением и поддержкой воспринял совместную инициативу руководителей миссий ОБСЕ в Хорватии, Боснии и Герцеговине и Союзной Республике Югославии по созданию механизма для более широкого сотрудничества в вопросах, касающихся возвращения беженцев и перемещенных лиц в Юго-Восточной Европе. Правительства Хорватии, Боснии и Герцеговины и Союзной Республики Югославии также приветствовали эту инициативу и выразили твердое намерение сотрудничать друг с другом и продолжать совместные усилия с ОБСЕ и другими международными организациями в этой области. Председатель ОБСЕ считает это важным позитивным сдвигом.

Румынией в качестве председателя отмечались роль и значение мероприятий в рамках **Пакта о стабильности** в Юго-Восточной Европе, включая достижения в решении региональных проблем, представляющих интерес также и для ОБСЕ. Личным представителем Действующего председателя по вопросам взаимоотношений между ОБСЕ и Пактом о стабильности был назначен г-н Александр Рондос. Как и процесс стабилизации и ассоциации с Европейским союзом, Пакт способствует осуществлению крупных проектов, имеющих большое экономическое и политическое значение для Юго-Восточной Европы. ОБСЕ непосредственно взаимодействует с Пактом о стабильности в целом ряде областей, в частности, в рамках рабочих встреч I и III. Вторая региональная конференция в рамках Пакта о стабильности состоялась в Бухаресте 25-26 октября 2001 года.

В странах Юго-Восточной Европы ОБСЕ осуществляет и свои собственные программы – в таких областях, как надлежащая практика государственного управления и меры по борьбе с коррупцией, развитие неправительственных организаций (НПО) и независимых средств массовой информации и укрепление полиэтнических начал в сфере образования и в государственном секторе, включая полицию.

Деятельность ОБСЕ в **Грузии** носит сложный характер. В Южной Осетии имели место определенные достижения в урегулировании грузино-южноосетинского конфликта, которое в последнее время набирает темпы, хотя прийти к всеобъемлющему решению по-прежнему не удастся. На бухарестском совещании группы экспертов по политическим вопросам стороны согласились продолжить переговоры относительно организационных условий и конкретных предложений, касающихся финансовой поддержки механизма урегулирования конфликта. Тем самым была заложена основа для оказания международной финансовой помощи и проведения регулярных заседаний Смешанной контрольной комиссии и встреч экспертов. Договоренность о мерах укрепления доверия подтвердила наличие у сторон сходных позиций по целому ряду вопросов. Роль международных организаций вообще, и роль ОБСЕ и Европейской комиссии в частности, в восстановлении районов, оказавшихся в зоне конфликта, была признана всеми сторонами. Полномасштабное урегулирование конфликта до сих пор не достигнуто. Хотя Миссия ОБСЕ в Грузии и не принимает прямого участия в переговорах, ее содействующая роль будет иметь исключительно важное значение.

Операция Миссии ОБСЕ в Грузии по наблюдению за положением в приграничном районе проходит с несомненным успехом. Государствами –

участниками ОБСЕ рассматривается вопрос о распространении наблюдательной деятельности на границу с Ингушетией.

В этом году достигнут определенный прогресс в выполнении стамбульских обязательств, в частности касающихся военных баз Вазиани и Гудаута. Следует ожидать дальнейшего прогресса, с тем чтобы принятые в Стамбуле обязательства были выполнены полностью.

С начала года был проведен ряд консультаций и встреч, посвященных урегулированию спора относительно **Нагорного Карабаха**. Обнадёживающими были встречи между президентом Кочаряном и президентом Алиевым. Посещение этого региона Действующим председателем и членами "тройки" Европейского союза свидетельствовали о том, сколь большое значение придается Южному Кавказу и урегулированию нагорнокарабахского конфликта. На протяжении года Действующий председатель имел несколько встреч с сопредседателями Минской конференции и оказывал всемерную поддержку усилиям, предпринимавшимся ими за этот период. Механизмы личного представителя по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения на Минской конференции, а также Группы планирования высокого уровня сыграли полезную роль в укреплении доверия и улучшении взаимопонимания за счет реализации ряда мер по укреплению доверия в районе конфликта.

Чечня. Одним из крупных успехов ОБСЕ в этом году стало возвращение в Чечню Группы содействия (ГС). Высокой оценки заслуживают меры, предпринятые российскими властями для того, чтобы это возвращение стало возможным. Действующий председатель официально открыл офис Группы в Знаменском, а с середины июня всеми сторонами велась работа по обеспечению необходимой безопасности персонала ГС. Этот долгий и нелегкий процесс открыл путь к более широкому и эффективному сотрудничеству между российским правительством и ОБСЕ. Возобновление деятельности ГС способствовало удовлетворению наиболее первоочередных гуманитарных потребностей, вызванных конфликтом. В вопросах прав человека Группа содействия тесно сотрудничала со специальным представителем президента России по правам человека в Чечне г-ном Владимиром Каламановым и представителями Совета Европы. ОБСЕ преисполнена решимости и далее способствовать политическому урегулированию конфликта и облегчать оказание гуманитарной помощи, необходимой для стабилизации положения в Чечне.

Миссии ОБСЕ в **Эстонии и Латвии** оказывали правительствам помощь в выполнении задач, определенных в руководящих указаниях Председателя Организации от 2000 года. По итогам совместного рабочего визита Действующего председателя и представителей ОБСЕ в Ригу, Таллин и Нарву (январь-февраль 2001 года) был сделан вывод о том, что обе страны достигли значительных успехов в области демократизации и натурализации неграждан, а также развития интеграции и улучшения взаимопонимания между этническими общинами. ОБСЕ будет и впредь поддерживать усилия Эстонии и Латвии на этих направлениях.

Консультативно-наблюдательная группа (КНГ) ОБСЕ в **Беларуси** продолжала в соответствии с полученным ею в 1997 году мандатом оказывать поддержку процессу демократизации и созданию условий для свободных и честных президентских выборов. Сентябрьские выборы президента должны были стать важным шагом в демократическом переходе Беларуси на магистральный путь демократии, по которому

движутся европейские страны. Тем не менее, несмотря на усилия КНГ, выступавшей от имени международного сообщества, избирательный процесс и предвыборная кампания в Беларуси не соответствовали нормам ОБСЕ. Международными наблюдателями был отмечен некоторый прогресс в области демократизации в стране, наиболее важным показателем которого было возникновение гражданского общества как потенциальной альтернативы авторитарному правлению. Преобладает мнение о том, что международная изоляция страны была бы контрпродуктивной. ОБСЕ предпримет попытку открыть новую страницу в развитии своего сотрудничества с властями, демократическими структурами и гражданским обществом, призывая их следовать курсом подлинно демократических реформ и консолидации гражданского общества.

Первоочередной задачей ОБСЕ в **Молдове** было поощрять выполнение стамбульских обязательств, касающихся вывода иностранных войск, боеприпасов и военного снаряжения, и содействовать процессу переговоров в целях политического урегулирования кризиса. Миссия ОБСЕ и ее руководитель активно участвовали в оказании поддержки такому выводу, а также переговорному механизму.

Первый этап выполнения стамбульских обязательств – вывод/сокращение ограничиваемых Договором об ОВСЕ обычных вооружений и техники размещенной в Молдове оперативной группировки российских войск – был завершен с опережением графика в ноябре 2001 года. Действующий председатель высоко оценил это достижение Российской Федерации. Последовательные усилия прилагались Миссией ОБСЕ в Кишиневе; ценную поддержку оказывали и государства-участники. Взносы, перечисленные в Добровольный фонд, наглядно свидетельствуют о более активном, чем раньше, участии международного сообщества в решении этой проблемы. Действующий председатель выражает надежду на то, что российские власти будут придерживаться той же линии в выполнении своих стамбульских обязательств, касающихся вывода остающихся войск, а также вывода или уничтожения остающихся боеприпасов, до конца 2002 года.

Перспективы достижения соглашения о статусе Приднестровского региона Республики Молдова не внушают большого оптимизма. Несмотря на усилия по достижению компромисса, приднестровская сторона продолжала блокировать процесс переговоров и превращала свою территорию в оплот организованной преступности, включая такую деятельность, как контрабанда и торговля людьми. В связи с этим укреплению суверенитета Молдовы, а также европейской безопасности способствовал бы эффективный механизм строгого пограничного и таможенного контроля на базе возможного соглашения между Молдовой и Украиной о создании совместных таможенных пунктов.

В **Украине** ОБСЕ продолжала поддерживать усилия по укреплению безопасности личности и уважения к правам человека, а также по борьбе с коррупцией. Соблюдение принципов свободы печати и собраний, независимости парламентских органов, верховенства закона и прав человека критически важно для дальнейшего продвижения Украины по пути демократизации, экономических реформ и интеграции в европейские и евроатлантические институты. 8-9 октября в Украине был проведен семинар ОБСЕ на тему "Превентивные функции ОБСЕ: опыт, возможности и задачи" с участием представителей международных организаций и НПО, а также должностных лиц ОБСЕ.

В текущем году возросло международное внимание, уделяемое **Центральной Азии**. Председатель подчеркивал необходимость укрепления и перенацеливания деятельности, осуществляемой ОБСЕ, при прагматичном учете потребностей и приоритетов стран региона.

Поездки Действующего председателя в **Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан** проходили в рамках общей темы "Десять лет независимости центральноазиатских стран". Главная мысль, подчеркивавшаяся в ходе этих поездок, заключалась в том, что ОБСЕ привержена делу налаживания конструктивных связей с этими странами по всем трем измерениям. Повышенное внимание уделялось, в частности, таким направлениям работы в данном регионе, как применение рассчитанного на длительную перспективу подхода к проблемам безопасности, осуществление демократических реформ и более масштабные мероприятия в сфере экономики без дублирования усилий других представленных в регионе структур. Действующий председатель выступил с инициативой "беспроигрышного" партнерства, в рамках которого ОБСЕ задействовала бы все имеющиеся инструменты для разработки конкретных проектов в экономической и экологической областях и для повышения осведомленности международного сообщества об имеющихся проблемах в области безопасности и в гуманитарной сфере. При этом Организация, в свою очередь, рассчитывает на выполнение обязательств по человеческому измерению.

Об особом внимании Действующего председателя к данному региону свидетельствовало также назначение одного из ведущих экспертов по Центральной Азии, посла Вильгельма Хойнка, личным представителем Действующего председателя по вопросам поддержки центральноазиатских государств-участников. В этом качестве посол Хойнк выезжал в регион для содействия разворачиванию новых видов деятельности с особым акцентом на региональных и многосторонних аспектах сотрудничества в экономической и экологической области, а также в вопросах безопасности.

Одновременно поощрялись активизация работы местных структур ОБСЕ, расширение ими своей территориальной "сферы охвата" и разработка новых конкретных проектов вместе с соответствующими партнерами в принимающих странах. Одной из целей при этом было – параллельно с осуществлением новых инициатив – обеспечение соответствия ведущейся работы задачам ОБСЕ в области законодательства о выборах, обеспечения прав человека, свободы выражения и свободы убеждений.

Признавая, что ОБСЕ способна и готова делать больше в сфере безопасности, экономики и окружающей среды, Председатель вновь подчеркивал, что в рамках применяемого Организацией "трехмерного" подхода следует найти новый баланс, сохранив при этом центральное место за практическими усилиями в области человеческого измерения.

Еще одним весьма актуальным направлением регионального и межрегионального сотрудничества, где скоординированность действий способна обеспечить дополнительный эффект, является борьба с терроризмом и организованной преступностью. В связи с этим Действующим председателем была выдвинута и

проводилась в жизнь "Инициатива ИСЮВЕ", в рамках которой диалог и взаимодействие между бухарестским Региональным центром ИСЮВЕ и соответствующими институтами центральноазиатских стран стали первыми шагами к выработке стратегии и конкретному практическому сотрудничеству по этим насущным вопросам.

ОБСЕ способна выполнять полезную функцию сбалансированной взаимной увязки имеющихся инициатив. Интерактивный диалог может приносить конкретные плоды лишь тогда, когда региональное сотрудничество, опирающееся на дополнительную поддержку ОБСЕ, подкрепляется скоординированными на региональном уровне конкретными действиями. Как ОБСЕ, так и все международное сообщество заинтересованы в том, чтобы положение с безопасностью в регионе было стабильным и чтобы между его странами налаживалось более широкое региональное сотрудничество.

ОБСЕ внесла собственный ценный вклад в решение проблем центральноазиатских государств-участников, откликаясь на их обеспокоенность по поводу международного терроризма, организованной преступности, незаконного оборота наркотиков и оружия, а также в свете трагических событий 11 сентября 2001 года. Проводимая в этом месяце Бишкекская международная конференция на тему "Укрепление безопасности и стабильности в Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий по противодействию терроризму" дает возможность принять программу конкретных мер в качестве первого шага по выполнению Бухарестского плана действий. Конференция, где будут рассмотрены конкретные вызовы и потребности, в частности в Центральной Азии, положит начало долгосрочному процессу практического содействия центральноазиатским государствам в противостоянии террористической угрозе.

Вопросы экономики и окружающей среды

В качестве председателя ОБСЕ Румыния рассматривает вопросы экономики и окружающей среды как часть всеобъемлющего подхода Организации, имеющую отношение к безопасности; соответственно, она сделала укрепление экономического и экологического измерения ОБСЕ одним из своих приоритетов. Председатель продолжал развивать координацию действий между государствами-участниками, институтами и миссиями ОБСЕ, а также между ОБСЕ и другими организациями-партнерами. Общая цель при этом состояла в нахождении оптимальных путей и способов повышения эффективности работы ОБСЕ в области экономики и окружающей среды – как в центре, так и на местах. Румыния как председатель стала инициатором дискуссии о роли ОБСЕ в преодолении угроз безопасности, порождаемых экономическими и экологическими факторами, и о наилучших способах повышения действенности наших инструментов. В Вене было проведено нескольких неофициальных встреч открытого состава. Было выражено общее мнение, что ОБСЕ следует рассматривать проблемы экономики и окружающей среды более системно и на более регулярной основе. Был подготовлен проект решения о создании при Постоянном совете неофициального вспомогательного комитета открытого состава по экономическим и экологическим аспектам безопасности и сотрудничества в регионе ОБСЕ.

Девятая встреча Экономического форума ОБСЕ была организована в Праге 15-18 мая 2001 года и посвящена теме "Транспарентность и надлежащая практика государственного управления в экономических вопросах". Встреча была официально открыта Действующим председателем. На ней обсуждались такие вопросы, как совершенствование законодательного процесса, реформа государственной администрации, принцип субсидиарности, борьба с коррупцией, содействие развитию малых и средних предприятий, экологическое руководство, региональное сотрудничество и укрепление межучрежденческого взаимодействия; были сформулированы многочисленные рекомендации. Встрече Экономического форума предшествовали три подготовительных семинара по ее теме, которыми был охвачен весь регион ОБСЕ: один из них проходил в Алма-Ате 2-3 ноября 2000 года, другой – в Брюсселе 30-31 января 2001 года, а третий – в Бухаресте 27-28 марта 2001 года. Брюссельский семинар был организован ОБСЕ совместно с Европейской комиссией, что отвечало духу Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве. Успеху подготовки и проведения Форума способствовали весомый вклад и активное участие других международных организаций, институтов ОБСЕ (включая Парламентскую ассамблею ОБСЕ), местных структур, организаций гражданского общества и ассоциаций деловых кругов.

После встречи Экономического форума Председатель и бюро Координатора деятельности в области экономики и окружающей среды (БКДЭОС) активно работали над соответствующей реализацией ее итогов. Выдвинутые на Форуме предложения и рекомендации, а также материалы, представленные делегациями и местными структурами, были подвергнуты тщательному рассмотрению. БКДЭОС подготовило и распространило "План действий по выполнению рекомендаций девятой встречи Экономического форума ОБСЕ".

Председатель неизменно подчеркивал важность транспарентности и надлежащей практики государственного управления. В деле утверждения транспарентности и надлежащей практики государственного управления ОБСЕ продолжала активно сотрудничать с соответствующими международными организациями, международными финансовыми учреждениями, региональными организациями и инициативами, такими, как Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Всемирный банк, Европейский союз, Европейский банк реконструкции и развития, Совет Европы и ИСЮВЕ. Ее представители присутствовали на таких важных международных совещаниях, как второй Глобальный форум по борьбе с коррупцией и обеспечению добросовестности (Гаага, 28-31 мая 2001 года) и десятая Международная конференция по борьбе с коррупцией (Прага, 7-11 октября 2001 года). ОБСЕ также участвовала в подготовке международного коллоквиума на тему "Роль экономического измерения в предотвращении конфликтов в Европе", организованного ЕЭК ООН в Вилларе 19-20 ноября 2001 года.

Вопросы, касающиеся окружающей среды и безопасности, были досконально проанализированы на семинаре в рамках дальнейших шагов после седьмой и восьмой встреч Экономического Форума ОБСЕ, посвященном теме "Укрепление роли ОБСЕ в сфере экологии и безопасности". Семинар был организован правительствами Германии и Швейцарии в Берлине 3-4 июля 2001 года.

Учитывая тот уникальный экспертный потенциал, которым располагают структуры ОБСЕ на местах, их участие имело ключевое значение для реализации Председателем своего подхода в области экономического и экологического измерений. БКДЭОС и Румыния в качестве страны-председателя организовали 16-19 сентября 2001 года в Синае (Румыния) учебный семинар для сотрудников, занимающихся экономическими и экологическими вопросами. На этом мероприятии, где также присутствовали представители организаций-партнеров, участники смогли провести плодотворный и предметный обмен мнениями, поделиться примерами оптимальной практики и наметить региональные инициативы.

Особое внимание уделялось Центральной Азии. Представители Председателя приняли участие в региональной встрече сотрудников, занимающихся экономическими и экологическими вопросами, созванной 23-24 апреля 2001 года в Бишкеке в связи с региональным совещанием руководителей миссий; на ней они подчеркнули необходимость утверждения надлежащей практики государственного управления и развития регионального сотрудничества. На специальном заседании в ходе встречи Экономического Форума был рассмотрен вопрос "Совершенствование пограничного контроля в целях сдерживания оборота наркотиков, не препятствующее нормальному торговому обмену и свободному перемещению людей в Центральной Азии".

Повестка дня регионального совещания руководителей миссий, состоявшегося 24-25 сентября 2001 года в Бежанеце (Хорватия), предусматривала проведение заседания, посвященного экономическим и экологическим вопросам и региональному сотрудничеству. Итогом дискуссий на встрече Экономического Форума и в последующий период стало то, что в Юго-Восточной Европе ОБСЕ будет стремиться к более тесному взаимодействию с ИСЮВЕ в борьбе с организованной преступностью и коррупцией и в создании условий для развития МСП и регионального сотрудничества. Усилия по развитию сотрудничества, особенно в экологической области, будут предприниматься и по линии Пакта о стабильности. В этой работе будут активно задействованы миссии ОБСЕ в регионе.

Человеческое измерение

В 2001 году Румыния в качестве страны-председателя уделяла повышенное внимание вопросам безопасности человека, и особенно безопасности личности. Эта концепция включает понятия демократии, уважения прав человека и культурного многообразия, борьбы с насилием и организованной преступностью и содействия демократическому функционированию гражданского общества.

12-13 марта 2001 года Действующим председателем во взаимодействии с БДИПЧ было организовано **первое дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению, посвященное свободе выражения мнений**. На совещании были подчеркнуты важное значение свободных средств массовой информации в демократическом обществе и необходимость решения связанных с этим проблем, где бы они ни возникали в регионе ОБСЕ. Была отмечена необходимость более широкого доступа к информационным технологиям. В этой связи Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации были предприняты ценные усилия по вовлечению средств массовой информации в информационно-пропагандистскую работу и борьбу против расизма и нетерпимости.

По инициативе Румынии как страны-председателя Рабочая группа ОБСЕ по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин организовала 8 июня **совещание, посвященное проблеме насилия в отношении женщин**. Участники признали, что насилие в отношении женщин является нарушением прав женщин и основных свобод. Государства-участники на протяжении ряда лет уделяли внимание данной проблеме и разрабатывали конкретные меры по ликвидации этой формы насилия. Особый акцент был сделан на роли ОБСЕ в борьбе с этим явлением.

Второе дополнительное совещание ОБСЕ по человеческому измерению (18-19 июня) было посвящено **воспитанию терпимости и недопущению дискриминации**. Цель совещания состояла в рассмотрении принятых Государствами-участниками ОБСЕ основных просветительских, правовых и административных мер в области борьбы с нетерпимостью и дискриминацией и в подготовке рекомендаций по утверждению поликультурности в регионе ОБСЕ.

Одновременно Действующий председатель стремился сформулировать адекватный подход в вопросе о защите национальных меньшинств. Конкретные шаги к созданию интегрированного общества – это наделение реальными полномочиями местных администраций, устранение препятствий к участию этнических меньшинств в процессе принятия решений, соблюдение основных прав личности и перенос центра тяжести в государственной политике на обеспечение процветания граждан.

Важную миссию в рамках Организации выполняет **Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)**, продолжавший работу по поиску и выработке решений, позволяющих разряжать межэтническую напряженность на ранней стадии. Мандат Верховного комиссара с его акцентом на **защите прав меньшинств и содействии поликультурности** определяет современную концепцию безопасности человека. Проповедуя культурное многообразие, Верховный комиссар побуждал государства-участники к принятию конкретных мер по формированию для всех пространства, обеспечивающего возможность культурного самовыражения и развития в рамках закона с целью создания как в частной, так и в государственной сферах условий для сохранения и развития культурной самобытности.

О своих усилиях по обеспечению национальным и этническим меньшинствам условий для получения образования и участия в жизни общества ВКНМ говорил и на бухарестской конференции ОБСЕ по проблемам рома и синти.

Действующий председатель во взаимодействии с БДИПЧ и делегацией Европейской комиссии в Румынии организовал проведение 10-13 сентября в Бухаресте **конференции по проблемам рома и синти**. На конференцию прибыло более 300 человек, включая представителей цыганских общин из разных частей Европы. Целью конференции было подготовить рекомендации, которые могли бы лечь в основу плана действий ОБСЕ по проблемам рома. Эти рекомендации предусматривают, в частности, участие представителей рома в подготовке, осуществлении и мониторинге стратегий для общенациональных и местных органов власти; более активное участие рома в политической жизни путем подготовки будущих лидеров и обеспечения участия в голосовании; защиту цыганского населения в кризисных и послекризисных условиях, включая предоставление убежища, а также обеспечение доступа к социальным услугам. Рекомендации, касающиеся конкретно ОБСЕ, предусматривали

помощь в проведении встреч с представителями правительств и партнерских НПО из стран, не входящих в состав региона ОБСЕ, увеличение числа сотрудников-цыган в составе миссий ОБСЕ и повышение роли контактного пункта БДИПЧ по вопросам рома и синти в оказании правительствам и НПО помощи в наблюдении за осуществлением антидискриминационных мер.

В мае 2001 года **Бюро по демократическим институтам и правам человека** организовало в Варшаве ежегодный семинар на тему "**Избирательные процессы**", который ознаменовал десятилетие участия БДИПЧ в наблюдении за выборами. Участники семинара указали на прямую взаимосвязь между развитием демократии в стране и верховенством закона, провели углубленное рассмотрение вопроса об эффективном участии меньшинств в избирательном процессе и уделили особое внимание теме наращивания помощи в вопросах выборов, а также роли национальных наблюдателей за выборами.

Руководствуясь международными стандартами в этой области, БДИПЧ оказало помощь в проведении президентских выборов в Беларуси и всеобщих выборов в Албании и взяло на себя важную роль в связи с недавними общекраевыми выборами в Косово.

Ежегодное **Совещание по рассмотрению выполнения, посвященное человеческому измерению**, (СРВЧИ) дало возможность проанализировать выполнение государствами-участниками ОБСЕ принятых в рамках Организации обязательств в области верховенства закона, демократических институтов, терпимости и недискриминации, беженцев и внутренне перемещенных лиц и уважения основных прав человека и свобод. В интересах повышения эффективности СРВЧИ 2001 года порядок принятия рекомендаций был пересмотрен. Было признано, что Совещание играет ключевую роль в укреплении доверия и обеспечивает реальную увязку с соответствующей политической повесткой дня ОБСЕ.

Действующий председатель и Нидерланды совместно выступили организаторами семинара в Гааге на тему "**Свобода религии и убеждений в регионе ОБСЕ: трудные проблемы законодательства и практики**". Действующий председатель подчеркнул, что ОБСЕ ставит целью содействовать построению Европы, в которой религиозная свобода и терпимость станут реальностью для всех, – подлинно полиэтнической, поликультурной и многоконфессиональной Европы. Было признано целесообразным, чтобы ОБСЕ, в частности, в лице БДИПЧ, отразила принцип уважения свободы религии и верований в программах воспитания терпимости и обеспечения прав человека. Миссиям ОБСЕ также следует в большей мере сосредоточиваться в своей работе на возникающих в этой области проблемах и на поиске их решений, уделяя при этом особое внимание некоторым центральноазиатским странам.

На третьем дополнительном совещании ОБСЕ по человеческому измерению на тему "**Права человека: правозащитная деятельность и правозащитники**" были рассмотрены специфические проблемы, с которыми сталкиваются как НПО, так и государственные ведомства в связи с защитой и обучением правозащитников. Особый акцент был сделан на защите организаций и групп, ведущих работу в области прав человека в условиях вооруженных конфликтов и обострения внутригосударственной напряженности.

2 апреля Румыния в качестве страны-председателя пригласила делегации Постоянного совета принять участие в **дискуссии экспертов на тему духовного измерения в Европе и роли ОБСЕ в этом контексте**. Выступить с сообщениями по этой проблематике предложено приглашенным экспертам, представляющим религиозные организации и научно-исследовательские институты. Ведущим на этих дебатах выступил румынский философ, в прошлом министр иностранных дел, г-н Андрей Плесу. Большинство экспертов, участвовавших в обсуждении, согласились с тем, что вопросы диалога между религиями, а также духовных и этических ценностей должны и впредь фигурировать в повестке дня дискуссий о европейской безопасности.

Военно-политические аспекты безопасности

Председатель продолжал деятельность в области военно-политического измерения ОБСЕ. В центре внимания при проработке вопроса о повышении роли ОБСЕ находились взаимоотношения между Постоянным советом и Форумом по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ).

Новым личным представителем по статье II (Венское соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине) и по статье IV (Флорентийское соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями) был назначен генерал Клаудио Дзаппулла. Действующий председатель работал в тесном контакте с личным представителем в интересах выполнения в полном объеме обоих соглашений.

Действующий председатель пристально следил за ходом переговоров в рамках статьи V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и приветствовал принятие Заключительного документа.

Представители Действующего председателя присутствовали на семинаре по военным доктринам, организованном в Вене под эгидой ФСБ. Выводы и рекомендации семинара были рассмотрены в надлежащем порядке.

Отношения со средиземноморскими партнерами и партнерами по сотрудничеству

В соответствии с существующей практикой, Действующий председатель поручил возглавлять Группу для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству (СПС) в 2001 году Португалии как будущему председателю. В течение года Группа для контактов ежемесячно проводила заседания, где, в частности, регулярно заслушивались сообщения представителя Действующего председателя в Вене о деятельности ОБСЕ. 25-26 июня 2001 года в Вене для представителей средиземноморских партнеров и партнеров по сотрудничеству был организован семинар-практикум на тему "Трудности и перспективы экономического развития".

30-31 октября 2001 года в Дубровнике состоялся **ежегодный семинар ОБСЕ по Средиземноморью** на тему "Выполнение обязательств в области экономического и экологического измерений ОБСЕ: опыт ОБСЕ и его актуальность для

Средиземноморья". На семинаре присутствовали представители всех шести средиземноморских партнеров ОБСЕ, многих государств – участников ОБСЕ, Парламентской ассамблеи ОБСЕ, других международных организаций, Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Совета Европы и Организации Исламская конференция, а также гражданского общества. На рассмотрение были вынесены такие вопросы, как создание институтов, транспарентность процесса принятия решений, сотрудничество с гражданским обществом, надлежащая практика государственного управления и распоряжение общими ресурсами. Представители структур ОБСЕ на местах проинформировали участников о разнообразных видах деятельности ОБСЕ в области экономического и экологического измерений. Участники пришли к единодушному выводу о необходимости более полного использования Контактной группы в Вене и включения экономических и экологических аспектов безопасности в повестку дня регулярных дискуссий, что позволит продолжать работу по итогам семинара. Следует также добиваться взаимодополняемости с другими организациями, особенно с Европейским союзом. Наряду с другими практическими рекомендациями на семинаре было вновь подчеркнуто, что участие средиземноморских партнеров в различных мероприятиях и других видах деятельности ОБСЕ, в том числе посещение структур на местах, является полезной практикой и должно быть активизировано.

В течение отчетного периода ОБСЕ поддерживала и развивала позитивные контакты и взаимодействие с партнерами по сотрудничеству. Налицо неизменный интерес партнеров к мероприятиям и деятельности ОБСЕ. Их вклад, а также их готовность и далее поддерживать усилия международного сообщества, включая ОБСЕ, заслуживают высокой оценки.

19-21 марта 2001 года в Сеуле ОБСЕ и Республикой Кореей была организована совместная конференция на тему "Применимость МДБ ОБСЕ в Северо-Восточной Азии". В своем выступлении Действующий председатель подчеркнул особое значение конференции, где ОБСЕ получила возможность поделиться своим опытом и рассказать об извлеченных на его основе уроках. Конференция, заявил он в заключение, продемонстрировала в первую очередь необходимость дальнейшего развития многостороннего диалога между ОБСЕ и ее партнерами, поощрения и продолжения творческого поиска подходящих форм сотрудничества между странами этого региона в дополнение к уже существующим.

2 декабря в ходе бухарестской встречи Совета Министров была организована встреча министров Тройки ОБСЕ со всеми партнерами ОБСЕ.

Сотрудничество с другими международными организациями и институтами

Румыния как страна-председатель руководствовалась в своей деятельности принципом тесного, обеспечивающего синергетический эффект сотрудничества с другими международными организациями, в частности с Организацией Объединенных Наций, НАТО, Европейским союзом и Советом Европы, а также с другими, более специализированными учреждениями, такими, как Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Международная организация по вопросам миграции.

Действующий председатель встречался с руководителями других международных организаций, таких, как Организация Объединенных Наций, Европейский союз, НАТО и Совет Европы, для обсуждения таких конкретных мер развития сотрудничества, как, например, создание взаимосовместимых структур, выработка общих норм набора и подготовки кадров, совершенствование сотрудничества между штаб-квартирами и структурами на местах, определение новых направлений сотрудничества и создание механизмов для эффективного взаимодействия.

В ходе встречи с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций г-ном Кофи Аннаном Действующий председатель подтвердил свою решимость наращивать сотрудничество между двумя организациями на основе принципов взаимодополняемости и четкого разделения труда. 29 января Действующий председатель выступил перед Советом Безопасности ООН в Нью-Йорке. Это был первый случай, когда Действующий председатель ОБСЕ был приглашен на заседание Совета Безопасности с участием всех членов для всестороннего обсуждения сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ. 28-30 марта Действующий председатель посетил Женеву, где имел встречи, в частности, с Верховным комиссаром ООН по правам человека, Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, президентом Всемирного экономического форума и президентом Международного комитета Красного Креста. Действующий председатель выступил на 57-й сессии Комиссии ООН по правам человека.

На более прочную основу было поставлено сотрудничество с Европейским союзом, в том числе на местах. Действующий председатель встретился с министрами иностранных дел стран, исполнявших председательские функции в Европейском союзе, (Швеция и Бельгия) и обсудил с ними области совместных действий. Тот же дух сотрудничества и готовности подкреплять усилия друг друга был характерен для контактов и встреч с членом Европейской комиссии Кристофером Паттенем и Высоким представителем Хавьером Соланой. Кроме того, имели место встречи и дискуссии на рабочем уровне с целью совершенствования обмена информацией между институтами на основе принципов взаимодополняемости и совместимости.

На встречах Действующего председателя с генеральным секретарем Организации Североатлантического договора лордом Робертсоном подчеркивалась необходимость наращивания сотрудничества как на политическом уровне, так и на уровне экспертов. 30 мая Действующий председатель выступил на сессии Совета евроатлантического партнерства (СЕАП) на уровне министров иностранных дел в Будапеште, а 27 ноября – на совещании НАТО/СЕАП в Брюсселе. Была продолжена практика совещаний на уровне экспертов как в Вене, так и в Брюсселе.

Активно развивалось сотрудничество с Советом Европы. 24 апреля Действующий председатель выступил на сессии Парламентской ассамблеи Совета Европы. На ней были названы три основные группы общих приоритетов: права человека и проблемы меньшинств, углубление процесса демократизации и нахождение ответов на новые опасности и вызовы. Представительства Совета Европы на местах и миссии ОБСЕ тесно сотрудничают в Косово, Союзной Республике Югославии и Чечне. 11 апреля в Бухаресте и 30 октября в Вадуце состоялись совещания высокого уровня по формуле "2+2"/"3+3" с участием представителей ОБСЕ и Совета Европы, посвященные текущим вопросам, представляющим интерес для обеих организаций.

12 июля генеральный секретарь Совета Европы г-н Вальтер Швиммер выступил перед членами Постоянного совета в Вене. 20 июля в Страсбурге состоялась встреча старших должностных лиц.

Фундаментом для этих совместных действий служит Платформа безопасности, основанной на сотрудничестве. Она выполняет роль механизма интенсификации взаимодействия между организациями и институтами, заинтересованными в упрочении всеобъемлющей безопасности. Важнейшие принципы Платформы безопасности, основанной на сотрудничестве, – взаимодополняемость и синергетический эффект – были определяющими в согласованных усилиях международных организаций, направленных на рассмотрение и решение всех общих проблем.

Помимо постоянных неофициальных консультаций и контактов с Парламентской ассамблеей ОБСЕ Действующий председатель присутствовал на заседании Постоянного комитета в Вене и на десятой ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ в Париже. Он высказался в поддержку инициатив Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ, в частности, о создании Трансазиатского парламентского форума, проведении зимних сессий в Вене и учреждении в Вене Парламентской ассамблеей своего бюро по связи. 30 августа Председатель Парламентской ассамблеи г-н Адриан Северин выступил на заседании Постоянного совета.

Административно-бюджетные вопросы

14 декабря 2000 года был утвержден бюджет в размере около 169 миллионов евро. В связи с событиями в жизни ОБСЕ, непосредственно затрагивавшими оперативную деятельность Организации, в 2001 году было принято 15 решений о дополнительных бюджетах. В результате нынешний бюджет ОБСЕ составляет на данный момент около 204 миллионов евро. Обсуждение бюджета на 2002 год проходит с соблюдением графика.

Была принята новая шкала взносов для крупных миссий и проектов ОБСЕ. Председатель продолжал уделять внимание вопросу о взносах. Была создана рабочая группа по пересмотру Хельсинкской шкалы. Дискуссии на этот счет продолжаются.

Одновременно с этим шире развернулся процесс с целью четко определить рамки для деятельности ОБСЕ и поставить ее на более прочную основу. Немало сделано в направлении выработки новых финансовых правил и положений о персонале. Предприняты важные шаги по анализу работы службы ИС и совершенствованию управления Организацией. Эти элементы имеют ключевое значение для бесперебойного функционирования Организации, и их важность следует подчеркивать на всех этапах.

Укрепление ОБСЕ и рационализация ее деятельности

С целью укрепления политического диалога и рационализации деятельности Организации Председателем начат процесс консультаций и приняты конкретные меры

в целях совершенствования повестки дня текущих заседаний Постоянного совета, упорядочения отчетности о деятельности ОБСЕ на местах, повышения эффективности работы подготовительных комитетов, создания рабочих групп по вопросам полицейской деятельности, по вопросу о правоспособности и по критериям, применяемым при приеме в число партнеров по сотрудничеству, а также повышения транспарентности процесса принятия решений.

Действующим председателем начат процесс неофициальных консультаций о повышении роли ОБСЕ. Состоялись встречи открытого состава, где подчеркивалась готовность Действующего председателя и государств-участников предпринять анализ политической роли Организации, ее общих целей, приоритетов и методов работы. Представлены конкретные предложения. Рабочей группой по реформе ОБСЕ рассмотрены пути повышения роли ОБСЕ в рамках европейской и международной системы безопасности и повышения согласованности действий институтов ОБСЕ и структур ОБСЕ на местах.

Рабочая группа, которой была поручена подготовка рекомендаций относительно будущих просьб о предоставлении партнерского статуса, завершила свою работу и представила доклад. Рабочая группа по вопросам деятельности, связанной с полицейскими функциями, провела четыре неофициальных заседания, в том числе одно на уровне правительственных экспертов, внося тем самым весьма предметный вклад в общую дискуссию о повышении роли ОБСЕ. Что касается деятельности рабочей группы по правоспособности, то Действующий председатель настоятельно призывал найти решение этого вопроса до конца года.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РУМЫНИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ДЕВЯТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСБ) в ноябре 2001 года имею честь проинформировать Вас о деятельности Форума после состоявшейся в ноябре 2000 года Восьмой встречи Совета министров.

Форум продолжал заниматься своей основной задачей, заключающейся в том, чтобы пристально следить за выполнением Венского документа, Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, и других документов ОБСЕ, имеющих отношение к военно-политическим вопросам. Форум также уделял внимание выполнению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО), вступившем в силу в ноябре 2000 года. В рамках осуществляемого им регулярного рассмотрения вопроса о том, каким образом функционируют эти согласованные меры укрепления доверия и безопасности, ФСБ также изучал практические способы совершенствования их выполнения. Кроме того, заслуживают упоминания следующие направления работы:

- чтобы обеспечить более надежное полномасштабное выполнение всех МДБ и, в частности, Венского документа 1999 года, 26-28 февраля 2001 года ФСБ провел свое Ежегодное совещание по оценке выполнения. На основе докладов Председателя и докладчиков рабочих групп, а также обзора предложений на совещании были обсуждены некоторые возникшие практические проблемы, касающиеся выполнения ряда положений Венского документа 1999 года. На совещании помимо формулирования некоторых общих выводов подготовлен проект решения об осуществлении обменов данными, касающимися основных систем вооружения и техники, которое было принято ФСБ на его 342-м пленарном заседании 14 ноября 2001 года;
- ФСБ провел широкие дискуссии о выполнении Документа о ЛСО с целью оказания государствам-участникам содействия в подготовке к первому обмену информацией, состоявшемуся 30 июня 2001 года. Признавая необходимость рассмотреть итоги первого раунда обмена информацией в соответствии с Документом ОБСЕ о ЛСО, а также обеспечить обмен мнениями и опытом между национальными экспертами по тем аспектам Документа о ЛСО, которые касаются его выполнения, Форум принял Решение No. 5/01 о проведении в Вене 4-5 февраля 2002 года семинара по ЛСО;
- согласно Решению No. 8/00 ФСБ от 25 октября 2000 года 11-13 июня 2001 года Форум провел семинар по военным доктринам и оборонной политике в регионе ОБСЕ. В семинаре приняли участие более 250 представителей государств – участников ОБСЕ, а также ряда международных организаций. На предшествующих семинару пленарных заседаниях ФСБ, а также в ходе самого

семинара более 20 государств-участников выступили с сообщениями о своих национальных военных доктринах и оборонной политике;

- 20 июня 2001 года после продолжительных дискуссий в рамках ФСБ и между экспертами Форум, приняв Решение No. 3/01, утвердил вспомогательную процедуру функционирования сети связи ОБСЕ. В соответствии с этим решением центральный почтовый сервер был успешно переведен из Гааги в Вену и стал функционировать в новом месте. Принимая это решение, Форум выразил свою признательность министерству иностранных дел Нидерландов за выполнявшуюся им на протяжении последнего десятилетия работу, связанную с сетью связи.

29 октября 2001 года к сети связи присоединилась Югославия, в результате чего число подключенных к сети государств-участников достигло 39.

Государства-участники готовы возобновить переговоры относительно второго этапа модернизации сети связи и считают, что в этом отношении будет целесообразным назначить от государств-участников руководителя группы по управлению проектом. Кроме того, ФСБ будет и далее проводить работу по подключению к сети связи всех государств-участников, что внесет вклад в будущие усилия по укреплению доверия и безопасности;

- в рамках диалога по проблемам безопасности Форум уделял большое внимание новым угрозам и вызовам в регионе ОБСЕ, а также подходам ФСБ к их отражению. Террористические акты в Соединенных Штатах Америки 11 сентября 2001 года придали этой дискуссии еще более неотложный характер. ФСБ инициировал предметную дискуссию о борьбе с терроризмом и внес вклад в работу неофициальной рабочей группы ОБСЕ открытого состава по борьбе с терроризмом;
- на совместном с Постоянным советом ОБСЕ заседании 19 июля 2001 года Форум с удовлетворением отметил завершение переговоров, предусмотренных статьей V Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Форум также регулярно получал информацию о выполнении статей II и IV Приложения 1-В. Кроме того, Форум также получал регулярные доклады о работе Совместной консультативной группы в рамках Договора об обычных вооруженных силах в Европе;
- Форум с удовлетворением констатировал, что Договор по открытому небу вступит в силу 1 января 2002 года;
- в связи с постоянно изменяющейся обстановкой в области безопасности Форум уделял большое внимание вопросу о своей роли в контексте реформы ОБСЕ. В частности, дискуссии охватывали такие темы, как будущая деятельность Форума по противостоянию новым вызовам безопасности, участие Форума в решении текущих проблем безопасности, пути лучшего использования военного-политического экспертного потенциала Форума и необходимость повышения организационной эффективности Форума. Результаты этих дискуссий были представлены в проекте предложения ФСБ Постоянному

совету/Совету министров относительно документа о реформе ОБСЕ, отражающем широкое согласие в ФСБ по этому вопросу.

Возможно, Ваше Превосходительство, Вы сочтете полезным отразить эту информацию в соответствующих документах Совета министров.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВМЕСТНОЙ КОНСУЛЬТАТИВНОЙ ГРУППЫ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РУМЫНИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ДЕВЯТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Совместной консультативной группы имею честь проинформировать Вас о деятельности Группы после состоявшейся в ноябре 2000 года в Вене Восьмой встречи Совета министров ОБСЕ.

В течение всего этого периода Совместная консультативная группа в рамках регулярных брифингов для Форума по сотрудничеству в области безопасности и неофициальных консультаций, проводимых на уровне отдельных делегаций, информировала ОБСЕ о положении дел.

28 мая – 1 июня 2001 года Государства – участники Договора об обычных вооруженных силах в Европе (Договор об ОВСЕ) собрались в Вене на Вторую Конференцию по рассмотрению с целью обзора действия и выполнения Договора об ОВСЕ. Они вновь подтвердили основополагающую роль Договора об ОВСЕ как краеугольного камня европейской безопасности, свою решимость выполнять все обязательства, вытекающие из Договора и связанных с ним документов, а также свое намерение своевременно выполнять все обязательства, связанные со стамбульским Заключительным актом 1999 года. Официальные выводы Второй Конференции по рассмотрению прилагаются к настоящему письму.

В отчетный период усилия Совместной консультативной группы были сосредоточены в трех основных областях.

Во-первых, Группа рассматривала вопросы, связанные с выполнением обязательств, зафиксированных в Заключительном акте, принятом на Стамбульской конференции Государств – участников Договора об ОВСЕ в ноябре 1999 года. Государства-участники отметили прогресс, достигнутый в выполнении этих обязательств. Государства-участники полагают, что дальнейшее развитие этого прогресса будет способствовать по возможности скорейшей ратификации Соглашения об адаптации большим числом Государств-участников и его последующему вступлению в силу.

Во-вторых, в Совместной консультативной группе, ее рабочих группах и подгруппах, а также на основе неофициальных консультаций в рамках Группы рассматривались не решенные до сих пор проблемы выполнения и действия Договора. Их рассмотрение во многих отношениях проходило под знаком сотрудничества и конструктивности.

Государства-участника по-прежнему озабочены присутствием в районе применения Договора неучтенных и неконтролируемых вооружений и техники, ограничиваемых Договором. Сохранение такого положения негативно влияет на

действие Договора. Совместная консультативная группа продолжает заниматься этой проблемой.

В-третьих, в контексте Совместной консультативной группы продолжалось достижение прогресса в отношении технических деталей, необходимых для эффективного действия адаптированного Договора об ОВСЕ после вступления в силу Соглашения об адаптации.

В этом отношении Группа пришла к согласию по форматам для плановых и специальных уведомлений и обмена информацией. В настоящее время активно рассматриваются форматы для некоторых видов деятельности по контролю. Достигнут также прогресс в направлении принятия решения о распределении расходов, связанных с инспекциями и посещениями с целью наблюдения, когда эти мероприятия проводятся за счет инспектирующего/наблюдающего государства-участника. Имеется в виду, что это соглашение будет применяться к Договору как в его нынешнем, так и в адаптированном виде.

Совместная консультативная группа также вновь приступила к работе по обновлению предусмотренного Договором перечня наименований, на которые распространяются требования ограничения и(или) требования в отношении отчетности по Договору об ОВСЕ. Как первая, так и вторая конференции по рассмотрению отметили проблемы в этой работе и поручили Совместной консультативной группе преодолеть их в интересах возможно скорейшего выполнения задачи обновления Протокола о существующих типах обычных вооружений и техники.

Возможно, Ваше Превосходительство, Вы сочтете полезным отразить эту информацию в соответствующих документах Совета министров.

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ВЫВОДЫ ВТОРОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО РАССМОТРЕНИЮ ДЕЙСТВИЯ ДОГОВОРА ОБ ОБЫЧНЫХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ В ЕВРОПЕ И ИТОГОВОГО АКТА ПЕРЕГОВОРОВ О ЧИСЛЕННОСТИ ЛИЧНОГО СОСТАВА

1. Государства – участники Договора об обычных вооруженных силах в Европе от 19 ноября 1990 года в соответствии со статьей XXI Договора собрались в Вене на Конференцию по рассмотрению, состоявшуюся 28 мая – 1 июня 2001 года под председательством Итальянской Республики.
2. Государства-участники вновь подтвердили основополагающее значение Договора об ОВСЕ как краеугольного камня европейской безопасности и свою приверженность его целям и задачам. Они вновь подтвердили свою решимость добросовестно выполнять все обязательства, вытекающие из Договора и связанных с ним документов.

Осуществление Договора со времени его вступления в силу в 1992 году дало положительные результаты, включая значительное сокращение наличия вооружений и техники, ограничиваемых Договором, и укрепление доверия благодаря

транспарентности и предсказуемости в отношении обычных вооруженных сил. Государства-участники приветствовали впечатляющий прогресс, достигнутый в деле осуществления Договора, включая сокращение обычных вооружений и техники более чем на 59 000 единиц, обмен примерно 6 тысячами уведомлений в год в дополнение к ежегодным обменов информацией и проведение более 3300 инспекций на местах и посещений с целью наблюдения для контроля за соблюдением положений Договора и связанных с ним документов. В том, что касается Итогового акта о численности личного состава, Государства-участники отметили с удовлетворением, что численность личного состава обычных вооруженных сил в районе применения значительно сократилась.

3. Выполнение Договора и Итогового акта проходило в период перемен, когда обстановка в области безопасности в Европе претерпела серьезные изменения. Благодаря совместным усилиям Государств-участников в духе сотрудничества Договор и Итоговый акт оставались важными стабилизирующими факторами в этот переходный период и помогли обеспечить его мирный характер и повышение уровня безопасности.

4. Государства-участники рассмотрели действие и выполнение Договора об ОВСЕ и связанных с ним документов. Они пришли к выводу, что в целом Договор об ОВСЕ действует и выполняется удовлетворительным образом. Однако имелся ряд вопросов его выполнения, требующих дальнейшего рассмотрения и разрешения в рамках Совместной консультативной группы.

Государства-участники отметили, что некоторые из количественных ограничений, установленных Договором, превышаются. Государства-участники были проинформированы о том, что превышение, которое было объявлено как носящее временный характер, было уменьшено. Они надеются, что сохраняющееся превышение будет устранено, как только это будет возможно. Они вновь подтвердили важность транспарентности в том, что касается устранения любых превышений ограничений, установленных Договором об ОВСЕ. В этом контексте они подтвердили свою приверженность полному и последовательному выполнению Договора и связанных с ним документов и свою приверженность его количественным ограничениям.

Государства-участники отметили, что Совместная консультативная группа не полностью выполнила данное ей Первой Конференцией по рассмотрению поручение произвести обновление Протокола о существующих типах обычных вооружений и техники, и призвали СКГ завершить выполнение этой задачи как можно скорее в соответствии с достигнутым в ходе Первой Конференции по рассмотрению соглашением о том, что:

- следует исправить возможные неточности, в том числе путем изъятия типов, моделей и вариантов обычных вооружений и техники, которые не отвечают предусмотренным в Договоре критериям;
- Совместной консультативной группе необходимо рассмотреть вопрос о том, не следует ли производить обновление перечней ежегодно;
- Совместной консультативной группе следует рассмотреть вопрос об электронной версии перечней на всех официальных языках.

Государства-участники рассмотрели усилия по решению проблемы неучтенных и неконтролируемых ОДВТ в районе применения. Напоминая об Итоговом документе Первой Конференции по рассмотрению действия Договора об ОБСЕ и учитывая соответствующие положения Соглашения об адаптации Договора об ОБСЕ, Государства-участники вновь выразили озабоченность в отношении присутствия таких ОДВТ в пределах района применения. Они отметили, что такое положение отрицательно сказывается на действии Договора. Они выразили готовность продолжить рассмотрение этого вопроса в Совместной консультативной группе в соответствии с поручением Первой Конференции по рассмотрению.

Кроме того, в ходе Конференции по рассмотрению Государства-участники подняли некоторые вопросы выполнения, которые требуют дальнейшего рассмотрения в СКГ, включая, среди прочего:

- ограничения и относящиеся к ним обязательства по Договору;
- толкование правил счета, предусмотренных Договором;
- уведомления и обмен информацией;
- контроль, включая вопросы, которые возникли в ходе инспекций;
- подготовку к вступлению в силу Соглашения об адаптации и его выполнению.

5. Государства-участники напомнили о подписании главами государств и правительств Государств – участников Соглашения об адаптации и о принятии Заключительного акта ДОВСЕ в ходе Стамбульской встречи ОБСЕ на высшем уровне 19 ноября 1999 года.

Соглашение об адаптации отражает новую обстановку в области безопасности и прокладывает путь к большей безопасности и стабильности в Европе. В адаптированном Договоре об ОБСЕ будет заложена новая структура ограничений с целью отражения изменений, происшедших в политической и военной обстановке в Европе, будет предусмотрена повышенная транспарентность и будут содержаться положения, касающиеся согласия принимающего государства на присутствие иностранных сил. Государства-участники отметили, что в контексте Соглашения об адаптации был также рассмотрен ряд вопросов выполнения, поставленных в ходе Первой Конференции по рассмотрению. Государства-участники напоминают о том, что с вступлением Соглашения об адаптации в силу другие государства – участники ОБСЕ, сухопутная территория которых расположена в Европе в пределах географического района от Атлантического океана до Уральских гор, смогут обратиться с просьбой о присоединении к Договору. Государства-участники отметили, что это создало бы возможность для распространения стабильности, обеспечиваемой Договором.

Соглашение об адаптации вступит в силу после его ратификации всеми Государствами-участниками. Оставаясь приверженными как можно более скорому вступлению в силу Соглашения об адаптации, многие Государства-участники заявили о том, что ратификация будет возможна только в контексте полного и поддающегося

контролю соблюдения согласованных уровней обычных вооружений и техники и в соответствии с обязательствами, содержащимися в Заключительном акте ДОВСЕ. Некоторые из них особо отметили, в частности, обязательства, ссылка на которые содержится в Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне. Другие Государства-участники уже ратифицировали Соглашение или заявили о том, что они вскоре это сделают, и призвали других партнеров присоединиться к ним в ближайшем будущем.

Все Государства-участники сослались на важное значение, которое они придают всем обязательствам, содержащимся в Заключительном акте, включая приложения к нему. Они подтвердили свое твердое намерение своевременно, без исключений выполнить все эти обязательства. Они приветствовали достигнутый прогресс и заверения, представленные в отношении выполнения этих обязательств, и отметили, что потребуются дальнейшие шаги для соблюдения установленных сроков.

Государства-участники вновь подтвердили, что все положения Договора, связанных с ним документов и Итогового акта остаются полностью в действии и будут оставаться полностью в действии за исключением тех положений, которые будут изменены Соглашением об адаптации после его вступления в силу.

6. Государства-участники приветствовали прогресс, достигнутый в выполнении задач, обозначенных на Первой Конференции по рассмотрению. Помимо успешного проведения переговоров относительно Соглашения об адаптации СКГ добилась прогресса в технической подготовке, связанной со вступлением в силу адаптированного Договора об ОВСЕ.

Государства-участники отметили, что положения Приложения Е к Итоговому документу Первой Конференции по рассмотрению были выполнены успешно. Общее количество техники, необходимое для выполнения обязательств, было уничтожено; необходимое уничтожение танков продолжается.

7. Государства-участники высказали удовлетворение вкладом, который Договор внес и продолжает вносить в европейскую безопасность, и выразили надежду на то, что на третьей Конференции будут рассматриваться действие и выполнение адаптированного Договора об ОВСЕ.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
КОНСУЛЬТАТИВНОЙ КОМИССИИ ПО ОТКРЫТОМУ НЕБУ
МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РУМЫНИИ,
ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ДЕВЯТОЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ**

Г-н Председатель,

в качестве Председателя Консультативной комиссии по открытому небу имею честь проинформировать Вас о деятельности Консультативной комиссии по открытому небу после Восьмой встречи Совета министров, состоявшейся в Вене в ноябре 2000 года.

Текущий год ознаменовался значительной активизацией деятельности ККОН благодаря сдвигам в процессе ратификации. 2 ноября 2001 года Российская Федерация и Республика Беларусь сдали свои ратификационные грамоты на хранение двум депозитариям – Канаде и Венгрии. В соответствии с содержащимися в Договоре положениями он вступит в силу через 60 дней после сдачи на хранение этих ратификационных грамот – 1 января 2002 года.

В течение 2001 года, последнего года периода временного применения, состоялось также большое число пробных мероприятий. С 1996 по 2001 год таких мероприятий было проведено более 350. Эта активная деятельность свидетельствовала о большой заинтересованности Государств-участников в Договоре по открытому небу и подготовила их к его выполнению в полном объеме.

Для того чтобы дать лучшее представление о решениях, которые Государствам – участникам Договора предстоит принять в связи с его вступлением в силу и первым периодом его осуществления, 1-2 октября 2001 года в Вене был проведен информационный семинар, посвященный Договору по открытому небу, на котором присутствовали представители всех государств – участников ОБСЕ. Поставленные семинаром цели были достигнуты как в плане подробного информирования участников о принципах и положениях Договора, включая 22 уже принятых ККОН решения, и о деятельности бывших неофициальных рабочих групп ККОН, так и в плане привлечения к Договору внимания государств-наблюдателей и других государств – участников ОБСЕ.

Для подготовки к выполнению Договора 29 октября 2001 года ККОН решила создать три неофициальных рабочих группы – по освидетельствованию, аппаратуре наблюдения и правилам и процедурам полетов. Неофициальная рабочая группа по освидетельствованию приступила к работе уже 12 ноября 2001 года.

Договор по открытому небу является уникальным инструментом для обеспечения транспарентности. Его вступление в силу внесет дополнительный вклад в дело укрепления безопасности и стабильности государств-участников и послужит полезным дополнением существующих мер укрепления доверия и безопасности. В течение шести месяцев после вступления Договора в силу любое государство – участник ОБСЕ может обратиться с просьбой о присоединении к нему. О своем намерении сделать это уже заявили Финляндия и Швеция. Председатель ККОН

призывает все государства-участники, которые пока не являются государствами – участниками Договора, также рассмотреть эту возможность, с тем чтобы внести свой вклад в достижение его благородных целей.

Ваше Превосходительство, возможно, Вы сочтете целесообразным отразить эту информацию в соответствующих документах встречи Совета министров в Бухаресте.

ДОКЛАД СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ МИНСКОЙ ГРУППЫ ОБСЕ МИНИСТРУ ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РУМЫНИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ДЕВЯТОЙ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ

На протяжении года, истекшего после встречи Совета министров ОБСЕ в ноябре 2000 года, сопредседатели Минской группы наращивали свои усилия по содействию мирному урегулированию конфликта, связанного с Нагорным Карабахом. За этот период сопредседатели совершили четыре поездки в регион (в декабре, мае, июне и ноябре). В целях координации деятельности ими поддерживались частые контакты, включая проходившие в июне и октябре консультации с участием региональных экспертов. Весь год сопредседатели регулярно докладывали о своей работе Действующему председателю; в мае и ноябре они организовали брифинги для других членов Минской группы, а в сентябре представили отчет Постоянному совету.

Ключевым элементом мирного процесса остается личный диалог между президентами Армении и Азербайджана, совместно несущими ответственность за достижение политического урегулирования. Тема мирного процесса обсуждалась двумя президентами с президентом Франции Шираком в Париже в январе и в марте, а также с президентом Российской Федерации Путиным – в мае в Минске, в августе в Сочи и в ноябре в кулуарах московской встречи глав государств и правительств Содружества Независимых Государств.

На мирных переговорах в апреле в Ки-Уэсте (Флорида), где в течение четырех дней продолжались встречи и беседы президентов Алиева и Кочаряна, сопредседатели констатировали значительный прогресс в деле урегулирования. После дискуссий в Ки-Уэсте каждый из президентов имел встречу с президентом США Бушем в Белом доме. Несмотря на продолжающуюся активность сопредседателей, сохранить темпы, набранные в Ки-Уэсте, не удалось.

В ходе ноябрьской поездки в регион сопредседатели весьма одобрили принятие ряда мер по укреплению доверия между сторонами. Эти меры доверия должны способствовать созданию более благоприятной атмосферы и облегчению тягот до сих пор не урегулированного конфликта. Сопредседатели твердо убеждены, что эти шаги будут способствовать мирному процессу и отвечают обоюдным интересам двух сторон.

Президенты Алиев и Кочарян вновь подтвердили сопредседателям свою приверженность достижению всеобъемлющего мирного урегулирования на базе взаимного компромисса. Неурегулированность конфликта в течение 13 лет, из которых девять прошли в условиях посреднической деятельности ОБСЕ, не может не вызывать досады у всех сторон. Хотя в 2001 году режим прекращения огня вдоль международной границы и линии соприкосновения нарушался реже, сторонам необходимо продолжать усилия по снижению напряженности и укреплению этого по-прежнему хрупкого режима. В этих целях сопредседатели тесно взаимодействовали с личным представителем Действующего председателя.

Сознавая изменение мировой ситуации после трагических событий 11 сентября, как армяне, так и азербайджанцы присоединились к международной коалиции по борьбе с терроризмом. Это сделало задачу разрешения конфликта еще более насущной

и открыло новые возможности, воспользоваться которыми должны все стороны. Ситуация "ни мира, ни войны" не может служить заменой всеобъемлющего урегулирования.

Сопредседатели, сотрудничество между которыми остается превосходным, по-прежнему привержены делу помощи сторонам в достижении на справедливой и равноправной основе прочного урегулирования, приемлемого для всех.

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД О ВЫПОЛНЕНИИ СОГЛАШЕНИЯ О МЕРАХ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ И БЕЗОПАСНОСТИ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ (СТАТЬЯ II ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В) И СОГЛАШЕНИЯ О СУБРЕГИОНАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ (СТАТЬЯ IV ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ДЕЙТОНСКИМ МИРНЫМ ДОГОВОРЕННОСТЯМ)

1 января - 30 ноября 2001 года

Введение

Я весьма рад доложить о продолжающемся успешном выполнении Соглашения о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II) и Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV).

Настоящий доклад состоит из двух разделов – "Выполнение" и "Дальнейшая деятельность".

Раздел I. Выполнение

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине (статья II)

1. Инспекции/посещения объектов по производству вооружений. В текущем году проведено двадцать шесть (26) инспекций. Свой вклад в их проведение внесли двадцать шесть стран ОБСЕ, направившие руководителей групп либо выделившие экспертов. Состоялось шесть (6) посещений объектов по производству вооружений. В целом инспекционные процедуры осуществлялись регулярно и профессионально.
2. Ежегодный обмен информацией. В ежегодном обмене информацией несомненны дальнейшие позитивные сдвиги в плане транспарентности, полноты данных и соблюдения согласованных форматов.
3. Решения, принятые на заседаниях Совместной консультативной комиссии и на Третьей конференции по рассмотрению действия Соглашения
 - а) Стороны приняли *Протокол о воздушном наблюдении* в порядке подкрепления Меры III (Уменьшение опасности). Ряд стран, и прежде всего Дания, Чешская Республика и Франция, приняли активное участие в пробных полетах, призванных подтвердить действенность положений Протокола.
 - б) В текущем году произведено обновление *Протокола о существующих типах обычных вооружений и техники (ПСТ)*. Из него изъяты некоторые типы вооружений и техники, относившиеся к категориям "бронетранспортеры", "артиллерия" и "боевые самолеты"; в категории "боевые машины пехоты" и "боевые машины пехоты–подобные" включены новые типы вооружений и техники. Обновление ПСТ производится по мере необходимости.

- c) Обновлен *Протокол об обмене информацией и уведомлениях*. В будущем сторонами будут представлены списки исторических экспозиций, объектов по производству вооружений и список праздников. Достигнута договоренность и о других технических улучшениях.
- d) Сторонами произведено обновление *Протокола об объектах по производству вооружений* и согласовано определение термина "объекты по производству вооружений".
- e) Одним из наиболее существенных решений этого года было, пожалуй, решение об обновлении самого Соглашения. Соглашение в рамках статьи II было подписано 26 января 1996 года. С тех пор проведено более 35 заседаний Совместной консультативной комиссии и три конференции по рассмотрению действия. На всем протяжении этого периода принимались решения, оказывающие воздействие на выполнение Соглашения. Поэтому стороны согласились о необходимости обновить Соглашение с учетом упомянутых решений. Обновленный вариант предназначен главным образом для использования в "оперативных" целях в помощь тем, кто активнее всего задействован в инспекциях и т.п. Базовые положения Соглашения остались без изменений.

4. Меры добровольного характера. Стороны активно участвовали в программах добровольных мер. Ниже перечислены некоторые из наиболее важных мероприятий, проведенных в истекшем году:

- a) Кодекс поведения. Германией, Финляндией и Румынией были выделены эксперты для проведения трех семинаров по Кодексу поведения. Можно констатировать, что участники семинаров проявили заметно возросшую активность и интерес. Подобные семинары намечены и на следующий год.
- b) Пробные мероприятия по воздушному наблюдению. Как указывалось ранее, в текущем году было проведено два таких мероприятия с целью подтвердить действенность положений Протокола о воздушном наблюдении. Хотя первоначально этот режим предназначался для подкрепления меры "Уменьшение опасности", положения Протокола были впоследствии распространены на полеты по линии гуманитарной помощи (в пределах Боснии и Герцеговины).
- c) Подготовка инспекторов. Училище НАТО в Обераммергау продолжает оказывать помощь в осуществлении Дейтонских договоренностей, организуя курсы для инспекторов. Проведение курсов по подготовке инспекторов в обозримом будущем будет продолжаться. С тем чтобы избежать перекрещивания и дублирования в работе, было бы целесообразно координировать все двусторонние и прочие инициативы с канцелярией личного представителя.
- d) Рабочая группа по общим пособиям. Этой группе поручено разработать и оформить в письменном виде процедуры пересечения вооруженными силами соответствующих образований линии разграничения между образованиями для

целей оказания помощи при стихийных бедствиях и антропогенных катастрофах.

- е) Аудиторские проверки. По прошествии почти двух лет аудиторской проверке были подвергнуты бюджеты министерств обороны и вооруженных сил образований. Федерация Боснии и Герцеговины допустила группу международных ревизоров к проверке отчетности своего министерства обороны. Республикой Сербской была произведена внутренняя аудиторская проверка без участия международных ревизоров. Оба аудиторских доклада остаются в соответствующих министерствах обороны. Эти шаги по укреплению доверия со стороны Республики Сербской и Федерации Боснии и Герцеговины получили положительную оценку; в будущем от них ожидают еще большей открытости и транспарентности.

5. Резюме. Протоколы о проверке и об обмене информацией и уведомлениях продолжают выполняться почти безупречно. Проблемы, как и при любом режиме инспекций, время от времени возникают; однако, учитывая весьма специфические условия, в которых выполняется данное Соглашение, весьма примечательно то, что сторонам удастся проводить инспекции столь уверенно и без осложнений. В этой связи хотелось бы высказать признательность СПС и лично генерал-лейтенанту Сильвестеру за огромную поддержку и содействие с его стороны и со стороны его сотрудников. Можно поздравить стороны с выработкой в истекшем году нескольких протоколов и принятием содержательных решений на заседаниях Совместной консультативной комиссии и на Третьей конференции по рассмотрению действия Соглашения. Обсуждение вопроса о военных миссиях по связи продолжается. В своем первоначальном виде идея этих миссий утратила свою актуальность (в положительном смысле) в свете происшедших событий. Старшие военачальники вооруженных сил образований напрямую контактируют друг с другом и активно участвуют в работе Совместного военного комитета. Совместная консультативная комиссия рассматривает вопрос о путях наиболее эффективного использования военных миссий по связи.

И наконец, следует особо отметить отсутствие в этом докладе упоминаний о политических осложнениях, которые зачастую констатировались в прошлом. В начале года некоторые из хорватских сотрудников министерства обороны Федерации, включая значительную группу солдат и офицеров, ушли со своих постов. Однако это не оказало негативного воздействия на выполнение Соглашения.

Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями (статья IV)

1. Инспекции. Инспекции проводятся по плану (за исключением изложенного ниже).
2. Ежегодный обмен информацией. Год от года повышается качество ежегодного обмена информацией, и в частности точность данных.
3. Резюме. В целом Соглашение по статье IV выполняется в полном объеме за одним исключением, касающимся инспекций со стороны Боснии и Герцеговины. Соглашение наделяет все стороны правом проведения инспекций. Однако Босния и Герцеговина не имела возможности проводить такие инспекции. Технические проблемы были полностью урегулированы, когда Федерация Боснии и Герцеговины

уступила квоту на одну инспекцию Боснии и Герцеговине. Для проведения инспекций Боснией и Герцеговиной остаются только "политические" препятствия. Республика Сербская остается единственной Стороной, блокирующей эти инспекции.

Раздел II. Дальнейшая деятельность

Соглашение о мерах укрепления доверия и безопасности в Боснии и Герцеговине

Должное внимание уделяется процессу рационализации деятельности международных организаций в Боснии и Герцеговине. Я продолжу тесное взаимодействие с другими международными организациями в Сараево, с тем чтобы свести к минимуму дублирование усилий и обеспечить соответствие моей работы общим представлениям о конечных задачах. Вновь хочу указать на наличие самого тесного сотрудничества с СПС и УВП. Еще более тесное взаимодействие налажено между мною и послом Бикрофтом. Одной из моих долгосрочных задач является последовательное развитие общегосударственных организаций и институтов в Боснии и Герцеговине. Что касается выполнения Соглашения, то я по-прежнему буду делать основной акцент на надзоре за осуществлением режима инспекций, уделяя при этом дополнительное внимание мерам на добровольной основе. Именно такие добровольные меры способствуют созданию подлинной атмосферы доверия и безопасности. Поэтому я буду и далее всячески побуждать стороны участвовать во всех мероприятиях, способствующих повышению доверия и транспарентности. Я буду продолжать добиваться большей транспарентности военных бюджетов и содействовать проведению семинаров по Кодексу поведения.

Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями

Несмотря на осуществление строгих мер контроля над вооружениями, предусмотренных данным Соглашением, я считаю возможным несколько улучшить положение. Я буду и далее побуждать стороны изучать возможность сокращения количеств вооружений и техники, имеющихся в настоящее время в наличии по категориям, для которых сделаны исключения. Я буду поддерживать любые усилия, направленные на принятие мер укрепления доверия и безопасности с целью повышения открытости и транспарентности.

Заключение

Стороны обоих соглашений все лучше выполняют их и продолжают совершенствовать ежегодный обмен информацией. Хотя ОБСЕ по-прежнему оказывает поддержку в осуществлении обоих режимов, такая поддержка не является абсолютно необходимой для успешного выполнения соглашений. Я ожидаю, что со временем участие ОБСЕ в осуществлении обоих режимов сократится, а стороны возьмут на себя более полную ответственность за их реализацию.

В заключение хочу выразить признательность многим странам ОБСЕ, которые последовательно помогают Дейтонскому мирному процессу, и призываю их оказать дальнейшую поддержку в следующем году. При этом особенно хочу поблагодарить те страны, которые в истекшем году и в предыдущие годы командировали сотрудников для работы в аппарате личного представителя.

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ПЕРЕГОВОРАМ В РАМКАХ СТАТЬИ V ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ОБЩЕМУ РАМОЧНОМУ СОГЛАШЕНИЮ О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ

Переговоры по статье V завершились 18 июля 2001 года, когда 20 государств-участников достигли консенсуса по Заключительному документу. Это стало итогом длительного переговорного процесса. Решение приступить к работе в рамках статьи V было принято на шестой встрече Совета Министров в Копенгагене (1997 год), спустя два года после Дейтонских/Парижских договоренностей. Для достижения консенсуса по поводу мандата этих переговоров потребовался еще один год.

Заключительный документ не полностью соответствует тем ожиданиям, с которыми многие государства-участники приступали к переговорам. Так, в нем отсутствуют положения по контролю над вооружениями, адресованные государствам, о которых идет речь в статье IV Дейтонского соглашения. Это связано с изменением политической ситуации в регионе и, в частности, с вступлением Республики Югославии в ОБСЕ.

В то же время Заключительный документ содержит целый ряд добровольных мер укрепления доверия и безопасности, в общем и целом развивающих те, что предусмотрены в Венском документе 1999 года. Эти меры разработаны с учетом потребностей региона и могут рассматриваться как расширенный свод руководящих принципов, применять которые государства-участники могут, исходя из потребностей их собственной безопасности.

Принимая во внимание трудности, с которыми связано нахождение общих подходов для 20 государств, чьи точки зрения часто не совпадают, принятие Заключительного документа переговоров в рамках статьи V можно считать подлинным достижением. Оно ясно говорит о том значении, которое международное сообщество придает Юго-Восточной Европе. Впервые за свою историю страны этого региона заключили соглашение о региональной стабилизации. Дополнительный вес этому соглашению придает участие нескольких стран, расположенных за пределами данного региона.

Выполнение положений статьи V будет ежегодно рассматриваться странами, входящими в состав комиссии, которая была учреждена согласно Заключительному документу.

Поскольку статья V распространяется практически на те же страны, что и Пакт о стабильности, она во всех отношениях дополняет собой этот пакт. Ввиду общности поставленных целей статью V по существу можно рассматривать в качестве исполнительного механизма подгруппы по вопросам обороны и безопасности в рамках Рабочей встречи III.

Являясь одним из элементов всесторонней схемы стабилизации в Юго-Восточной Европе, статья V будет играть позитивную роль в жизни этого региона.

ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПОСТОЯННОГО СОВЕТА ПО ВОПРОСУ О ПРАВОСПОСОБНОСТИ ОБСЕ, ПРИВИЛЕГИЯХ И ИММУНИТЕТАХ

Ваше Превосходительство,

в качестве Председателя Постоянного совета имею честь представить Вам отчет о ходе работы неофициальной рабочей группы по правоспособности ОБСЕ, привилегиям и иммунитетам.

Как отмечалось в докладе Постоянного совета Венской встрече Совета министров в ноябре 2000 года, Постоянному совету было предложено продолжить свои усилия, опираясь на результаты работы, уже проделанной по вопросу о правоспособности ОБСЕ, привилегиях и иммунитетах. Постоянный совет делает это в рамках вышеупомянутой рабочей группы, умело руководимой г-ном Гельмутом Тихи (Австрия).

В 2001 году группа продолжала свою работу и добилась значительного прогресса в выработке многих положений технического характера. В то же время, как указывает Председатель рабочей группы, ряд вопросов по-прежнему требуют решения на политическом уровне. К ним относятся:

- вопрос о характере документа. Значительное большинство членов рабочей группы выступает за то, чтобы это была конвенция;
- вопрос о международной правосубъектности ОБСЕ. Значительное большинство членов рабочей группы считает, что ОБСЕ должна быть наделена такой правосубъектностью;
- вопрос о сфере применения конвенции, т. е. о том, должна ли она создавать правовую основу для деятельности различных компонентов ОБСЕ. Значительное большинство членов рабочей группы выступает против этого;
- вопрос о том, должен ли быть подход к различным компонентам ОБСЕ одинаковым или дифференцированным. Судя по всему, большинство членов рабочей группы выступает за то, чтобы предоставить всем компонентам ОБСЕ одинаковые привилегии и иммунитеты.

Рабочая группа и Председатель упорно работали над этим, однако решить вышеперечисленные вопросы пока не удалось. После внесения в них надлежащей ясности рабочей группе следует продолжить свои важные усилия по выработке решения, касающегося правоспособности ОБСЕ, привилегий и иммунитетов.