



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
Специальная мониторинговая миссия в Украине

# ТЕМАТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ДРУГИЕ  
ПРЕПЯТСТВИЯ В ВЫПОЛНЕНИИ МАНДАТА СММ

январь – июнь 2021 года

Декабрь 2021

Опубликовано Специальной мониторинговой миссией ОБСЕ в Украине

© Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине 2021 г.

Все права защищены. Разрешено использовать и копировать содержание данной публикации в некоммерческих целях при условии обязательной ссылки на Специальную мониторинговую миссию ОБСЕ в Украине.

Отчет на английском, украинском и русском языках доступен в электронном виде по ссылке:  
[www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/158001](http://www.osce.org/ru/special-monitoring-mission-to-ukraine/158001)

# СОДЕРЖАНИЕ

<i>Примечание об ухудшении ситуации со свободой передвижения СММ в октябре–декабре 2021 года</i>	2
Основные тезисы и наблюдения	3
Вступление и методология	5
Роли и ответственность подписантов Минских соглашений	7
Совместный центр контроля и координации (СЦКК)	7
Категории ограничений	8
Свобода передвижения СММ во время пандемии COVID-19	8
Среда, в которой СММ осуществляет свою деятельность в условиях пандемии	9
Пересечение в неподконтрольные правительству районы	10
Обзор ограничений	12
Запрет доступа, задержка доступа и доступ при условии	15
Ограничения на блокпостах	16
Приграничные районы, не контролируемые правительством	18
Стрельба и взрывы рядом с патрулями Миссии	20
Беспилотные летательные аппараты	20
Стрельба по БПЛА	20
Помехи сигналу GPS	23
Камеры СММ	26
Участки разведения сил и средств	28
Помехи, связанные с мониторингом человеческого измерения	29
Ограничение мониторинга отвода вооружения	30
Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы	30
Заключительные наблюдения	32
Приложение № 1: «Карты»	35
Приложение № 2: «Таблица случаев, когда рядом с патрулями СММ происходили взрывы и стрельба»	41
Приложение № 3: «Таблица инцидентов с наведением оружия на БПЛА СММ малого и среднего радиусов действия»	42

## **Примечание об ухудшении ситуации со свободой передвижения СММ в октябре–декабре 2021 года**

Этот отчет охватывает период с 1 января по 30 июня 2021 года. Определенные в нем негативные тенденции наблюдались и во втором полугодии. Соответственно, они станут предметом последующих тематических отчетов. В то же время СММ вынуждена подчеркнуть уже в этом отчете, что после инцидента 13 октября вооруженные формирования в Луганской области начали препятствовать пересечению СММ линии столкновения не только, когда наблюдатели выполняли плановое патрулирование, но и в случаях, когда такое пересечение осуществлялось в рамках материально-технического, административного и кадрового обеспечения. Учитывая эти ограничения, устойчивость присутствия СММ в этих районах начала подрываться.

Все эти ограничения свободы передвижения привели к уменьшению потенциала и возможностей СММ осуществлять свою работу на востоке Украины.

## ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ И НАБЛЮДЕНИЯ

Беспрепятственная, неограниченная и безусловная свобода передвижения Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ в Украине (СММ) чрезвычайно важна для выполнения мандата Миссии, закрепленного в Решении Постоянного совета № 1117 от 21 марта 2014 года и одобренного 57 государствами-участниками ОБСЕ. Согласно мандату, СММ поручено докладывать о любых ограничениях своей свободы передвижения или иных обстоятельствах, препятствующих выполнению мандата.

**В первом полугодии 2021 года операционные возможности СММ в контексте пандемии COVID-19 оставались неизменными**, в то же время, если сравнивать со второй половиной 2020 года, количество направленных патрулей было большим.

**В абсолютном выражении СММ столкнулась с большим числом ограничений свободы передвижения и других препятствий выполнению своего мандата, чем за предыдущие полгода**, и это несмотря на меньшее количество патрулей, которые можно было направить в отдаленные от линии соприкосновения районы и в те места, где Миссия уже длительное время систематически сталкивается с ограничениями.

**Схема ограничений свободы передвижения, с которыми СММ сталкивалась ранее и о которых сообщалось в ее отчетах, не изменилась, с подавляющим большинством таких случаев в неподконтрольных правительству районах (88%).** Эти постоянные ограничения и меры существенно ограничивали способность СММ выполнять свой мандат, что противоречит Решению Постоянного совета ОБСЕ № 1117.

**Ограничения, введенные после вспышки пандемии COVID-19, вновь оказали критическое влияние на Миссию.** Недопуски, задержки или выдвигание условий при пересечении наблюдателями линии соприкосновения в направлении неподконтрольных правительству районов негативно сказалось на единстве Миссии в операционном и административном отношениях. Вооруженные формирования по-прежнему вводили такие ограничения, несмотря на известные им жесткие меры по противодействию распространению пандемии, предпринимаемые СММ.

**Беспилотные летательные аппараты (БПЛА) СММ сталкивались с беспрецедентным уровнем помех сигналу GPS и чаще попадали под огонь из огнестрельного оружия.** Это еще больше ограничивало возможности мониторинга СММ, создавая угрозы для членов Миссии и ее технических средств. Новая практика заградительного глушения сигнала БПЛА дальнего радиуса действия привела к временной приостановке работы этих технических средств, которые крайне необходимы для обеспечения всеобъемлющего мониторинга на востоке Украины.

**Ограничения вновь существенно сужали возможности СММ осуществлять мониторинг в неподконтрольных правительству районах вблизи границы с Российской Федерацией.** Миссия продолжала свои усилия по облегчению ситуации, но ее деятельность по мониторингу в этих районах нельзя отнести к безусловной.

Несмотря на неоднократные запросы Миссии, обращения Действующего председателя ОБСЕ и Главы СММ к Постоянному совету ОБСЕ, ограничения не были ослаблены.

Свобода передвижения Миссии также по-прежнему ограничивалась из-за наличия мин по обе стороны от линии соприкосновения. По оценке СММ, большинство мин, о которых сообщалось в отчетах впервые, было установлено там уже некоторое время, тем не менее их наличие, а также потенциальная угроза является важным напоминанием об опасности, которую они представляют для гражданского населения и персонала Миссии.

В неподконтрольных правительству районах СММ по-прежнему сталкивалась с препятствиями в установлении фактов и информировании о них в ответ на конкретные инциденты и сообщения об инцидентах. Требования от лиц, которым принадлежит фактический контроль, выполнять которые Миссия отказывалась, снижали эффективность ее работы по уточнению и подтверждению информации о жертвах среди гражданского населения и случаях повреждения гражданских или инфраструктурных объектов.

## ВСТУПЛЕНИЕ И МЕТОДОЛОГИЯ

В отчете представлена обновленная информация об ограничениях свободы передвижения и других препятствиях, с которыми сталкивалась СММ за период с 1 января по 30 июня 2021 года (181 день). Эти наблюдения сопоставляются с данными за предыдущий период аналогичной продолжительности (184 дня, 1 июля–31 декабря 2020 г.). Предыдущий отчет, охватывавший вторую половину 2020 года, был опубликован в апреле 2021 года<sup>1</sup>.

Беспрепятственная, неограниченная и безусловная свобода передвижения СММ является чрезвычайно важной составляющей в процессе реализации задач, порученных Миссии согласно [Решению Постоянного совета ОБСЕ № 1117](#), и эффективного выполнения роли, отведенной СММ в соответствии с Протоколом и Меморандумом от сентября 2014 года, Минского комплекса мер от февраля 2015 года и Дополнения к нему от сентября 2015 года, а также указанной в Решении Трехсторонней контактной группы (ТКГ) относительно противоминной деятельности от марта 2016 года и в [Рамочном решении о разведении сил и средств](#) от 21 сентября 2016 года.

Несмотря на вышеупомянутые обязательства, у Миссии вновь не было полной свободы передвижения из-за постоянных ограничений в неподконтрольных правительственных районах, в частности на юге Донецкой области, а также в приграничных районах, которые не контролируются правительством. В первой половине 2021 года возможности Миссии еще больше умень-

шились. Среди ряда факторов были неизменные ограничения, введенные вооруженными формированиями в условиях пандемии COVID-19, тем самым подорвав единство СММ; усиление глушения сигнала БПЛА СММ, что впервые включало практику заградительного глушения сигнала БПЛА дальнего радиуса действия на базе в Степановке; постепенное закрытие главных маршрутов передвижения в результате установления заграждений и блокпостов, загрязнение минами/неразорвавшимися боеприпасами и других препятствий, а также постоянный рост количества проверок документов и связанной с этим бюрократизации. В целом эти события продолжали оказывать существенное негативное влияние на работу Миссии и подрывать ее безопасность.

СММ вновь подчеркивает, что неограниченный и безусловный доступ ко всем районам необходим для обеспечения эффективного мониторинга и информирования о ситуации с безопасностью, влиянии на гражданское население, соблюдении режима прекращения огня, отводе вооружения, разминировании, разведении сил и средств, а также соблюдении прав человека и основных свобод. Согласно мандату, СММ поручено докладывать о любых ограничениях своей свободы передвижения или иных препятствиях выполнению мандата. Свобода передвижения СММ не является предметом переговоров и не может быть обусловлена ни одним субъектом на местах. Любые ограничения или препятствия, с которыми сталкивается Миссия, противоречат не только решению По-

<sup>1</sup> См. тематические отчеты СММ: «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ» ([июль–декабрь 2020 года](#)) и ([январь–июнь 2020 года](#)).

стоянного совета ОБСЕ, но и обязательствам, взятым на себя подписантами Минских соглашений.

В частности, в отчете подчеркивается влияние:

- ограничений и других препятствий в осуществлении Миссией мониторинга ситуации с безопасностью и выполнении порученных ей задач;
- постоянных ограничений, введенных вооруженными формированиями относительно СММ в условиях пандемии COVID-19;
- роста количества помех в работе БПЛА СММ;
- ограничений, с которыми наблюдатели сталкиваются во время мониторинга в приграничных районах, не контролируемых правительством;
- ограничений в работе камер СММ;
- ограничений на участках разведения сил и средств;
- ограничений, с которыми наблюдатели сталкиваются при уточнении сообщений

об инцидентах с целью установления фактов;

- ограничений, с которыми команды СММ сталкиваются при мониторинге отвода тяжелого вооружения;
- наличия и угрозы мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов.

Операционные ограничения в отношении присутствия Миссии, патрулирования и полетов БПЛА, вызванные пандемией COVID-19, повлияли на абсолютное количество случаев ограничения свободы передвижения. Однако, чтобы уменьшить последствия этого влияния, как и в предыдущем отчете, методология, применяемая в настоящем отчете, предусматривает использование как абсолютных показателей, так и процентного соотношения для сравнения ограничений в отчетном периоде с ограничениями за предыдущие шесть месяцев, а также для сравнения их количества и процентов с соответствующими показателями патрулей и полетов БПЛА.

## РОЛИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПОДПИСАНТОВ МИНСКИХ СОГЛАШЕНИЙ

### *Специальная мониторинговая миссия ОБСЕ в Украине*

Согласно мандату, Миссии должен быть предоставлен безопасный и надежный доступ по всей Украине, а также поручено сообщать о любых ограничениях ее свободы передвижения или других препятствиях выполнению ее мандата. Неограниченный и безусловный доступ ко всем районам необходим для обеспечения эффективного мониторинга и предоставления отчетов о ситуации с безопасностью, влиянии на гражданское население, соблюдении режима прекращения огня, отводе вооружения, разминировании, разведении сил и средств, а также соблюдении прав человека и основных свобод.

Подписанты Дополнения к Комплексу мер от 2015 года и Рамочного решения о разведении сил и средств от 2016 года достигли согласия, что Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования обеспечивают безопасный и надежный доступ СММ, а также оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные Миссией. Кроме того, в Протоколе и Меморандуме от сентября 2014 г. и Комплексе мер от февраля 2015 г. подписанты достигли согласия по обеспечению мониторинга и верификации со стороны ОБСЕ режима неприменения оружия, режима прекращения огня и отвода тяжелого вооружения.

## СОВМЕСТНЫЙ ЦЕНТР КОНТРОЛЯ И КООРДИНАЦИИ (СЦКК)

После выхода офицеров Вооруженных сил Российской Федерации из СЦКК в декабре 2017 г. команда СММ по взаимодействию продолжала обращаться за содействием украинской стороны СЦКК в обеспечении оперативного реагирования на факты препятствования мониторингу Миссии, как это определено подписантами Дополнения к Комплексу мер и Рамочного решения. Между сторонами на местах нет договоренности по поводу действующего состава СЦКК, и в этих условиях СММ продолжала взаимодействовать со своими собеседниками на местном уровне для обеспечения оперативного реагирования на факты препятствования.

Команда СММ по взаимодействию поддерживает связь со сторонами на местах в целях содействия обеспечению гарантий безопасности, необходимых для осуществления ремонтно-восстановительных работ и технического обслуживания на важных объектах гражданской инфраструктуры и обеспечения соблюдения режима прекращения огня во время выполнения этих работ. Работа команды СММ по взаимодействию также обеспечивает неформальные каналы связи, необходимые для решения проблем, включая те, с которыми сталкиваются патрули Миссии на местах, в частности ограничения свободы передвижения.

## КАТЕГОРИИ ОГРАНИЧЕНИЙ

СММ классифицирует ограничение свободы передвижения следующим образом:

**Запрет доступа** — недопуск патрулей СММ к зоне особого внимания, в том числе к участкам вблизи международной границы, препятствование следованию по запланированному маршруту патрулирования и отказ в пересечении блокпоста или линии соприкосновения.

**Доступ при условии** — предоставление СММ доступа только после выполнения ее сотрудниками определенных условий, в частности согласие на сопровождение или предъявление документов (например, национальных паспортов наблюдателей Миссии).

**Задержка** — случаи ожидания, например, на блокпостах, во время того как ответственные лица проверяют документы сотрудников Миссии, записывают номерные знаки автомобилей СММ или ожидают разрешения от их руководства. В категорию задержки также попадали случаи ограничения свободы передвижения, когда время

ожидания оказывалось более продолжительным, чем это обоснованно необходимо, что ограничивало доступ СММ при отсутствии на то оснований.

**Другие препятствия** — это форма запрета доступа, о которой сообщается, когда СММ создают любые препятствия в работе ее технических средств мониторинга (например, случаи глушения сигнала или ведения огня в направлении БПЛА).

Более того, иногда Миссия также сталкивается с ограничениями своих усилий по установлению фактов и информированию о них, когда реагирует на конкретные инциденты и сообщения об инцидентах в определенных местах, со стороны гражданских лиц, в частности в результате их нежелания взаимодействовать с СММ, особенно ввиду «приказов» или «отсутствия разрешения» от лиц, которым принадлежит фактический контроль. Этот вид ограничений, в частности, влияет на возможность Миссии наблюдать за ситуацией с соблюдением прав человека.

## СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ СММ ВО ВРЕМЯ ПАНДЕМИИ COVID-19

Ограничения свободы передвижения СММ, введенные вооруженными формированиями, в условиях непрекращающейся пандемии COVID-19 продолжились. Такие ограничения являются систематическим нарушением положения мандата Миссии по ее безопасному и беспрепятственному доступу по всей Украине.

Такие введенные вооруженными формированиями ограничения при пересечении линии соприкосновения вновь негативно сказались на работе Миссии и ее способности

осуществлять мониторинг. По-прежнему наблюдался дисбаланс в мониторинговой деятельности Миссии в трех зонах (подконтрольных правительству районах, неподконтрольных правительству районах Луганской области и неподконтрольных правительству районах Донецкой области), что подрывало единство СММ и эффективность ее работы. Такая ситуация также привела к тому, что у Миссии не было возможности посетить все районы,

поскольку приоритеты в операционной деятельности определялись с учетом имеющихся ресурсов.

Эти ограничения сужают способность СММ выполнять свой мандат и противоречат положениям Решения Постоянного совета ОБСЕ № 1117 от 21 марта 2014 года, одобренного 57 государствами-участниками ОБСЕ.

### **Среда, в которой СММ осуществляет свою деятельность в условиях пандемии**

В ответ на пандемию COVID-19 Миссия продолжила соблюдать строгие меры по смягчению последствий и снижению риска, адаптируя свои рабочие процедуры и регламенты, чтобы свести к минимуму уровень заражения и распространения COVID-19 среди своего персонала и местных общин. В рамках таких строгих мер СММ ограничивала количество сотрудников в патрулях и физическое присутствие своего персонала в офисных помещениях по всей Украине. В условиях пандемии Миссия также сосредоточила внимание на дистанционное наблюдение (при помощи БПЛА дальнего, среднего и малого радиусов действия, а также камер).

После улучшения эпидемиологической ситуации весной 2021 год СММ постепенно наращивала количество патрулей по всей стране. В целом при сокращенном количестве персонала число патрулей по всей стране выросло на 31% (с 6 672 до 8 141)

по сравнению с предыдущим отчетным периодом, включая увеличение на 28% (с 5 112 до 6 539) на востоке Украины<sup>2</sup>. Таким образом, в среднем количество ежедневных патрулей выросло с примерно 40 во второй половине 2020 года до ориентировочно 60 в первом полугодии 2021 года. Однако это все еще меньше, чем среднее количество в примерно 90 патрулей в день в период до пандемии COVID-19. СММ сохранила способность наблюдать за динамикой ситуации с безопасностью в Донецкой и Луганской областях, что нашло свое отражение в отчетах о нарушениях режима прекращения огня. Если сравнивать с предыдущим полугодием, было зафиксировано вдвое больше нарушений режима прекращения огня (17 700 за июль–декабрь 2020 г. и 35 433 в январе–июне 2021 г.)<sup>3</sup>. Однако, несмотря на увеличение количества патрулей, Миссии не удалось полностью охватить весь спектр операционных задач на нормальном уровне и пришлось в первую очередь выполнять наиболее важные задачи.

Соответственно мониторинговые команды Миссии на востоке Украины сосредоточились на осуществлении мониторинга ситуации с безопасностью вдоль линии соприкосновения и ситуации на участках разведения сил и средств, уточнении и подтверждении информации о жертвах среди гражданского населения, наблюдении за свободой передвижения гражданского населения на линии соприкосновения и содействии обеспечению возможности ре-

<sup>2</sup> В Донецкой области общее количество патрулей увеличилось на 21% (с 2.588 до 3.131), в том числе увеличение на 24% (с 1.727 до 2.145) количества патрулей в подконтрольных правительству районах, а также на 14% (с 861 до 986) в неподконтрольных правительству районах. В Луганской области общее количество патрулей увеличилось на 34% (с 2 305 до 3 098), включая четырехкратное увеличение (с 368 до 1 817) количества патрулей в подконтрольных правительству районах. В неподконтрольных правительству районах Луганской области количество патрулей сократилось примерно на 4% (с 1 337 до 1 281).

<sup>3</sup> По оценке СММ причиной низких показателей нарушений режима прекращения огня за предыдущий отчетный период были изданные и введенные в действие приказы о прекращении огня, которые содержали меры по усилению режима прекращения огня, после договоренностей, достигнутых 22 июля 2020 года в рамках Трехсторонней контактной группы. В августе, сентябре и октябре 2020 года Миссия ежемесячно фиксировала всего несколько сотен нарушений режима прекращения огня. Однако, начиная с ноября 2020 года, по наблюдениям СММ, показатели нарушений режима прекращения огня начали расти, а эффект от мер по усилению режима прекращения огня постепенно нивелировался. В отчетном периоде ситуация с безопасностью продолжала ухудшаться, что привело к увеличению количества зафиксированных нарушений.

монтажно-восстановительных работ и технического обслуживания на объектах гражданской инфраструктуры. Упомянутые выше практические ограничения привели к сокращению количества патрулей, направлявшихся в удаленные от линии соприкосновения районы, уменьшение частоты посещения традиционно труднодоступных мест. Кроме того, учитывая вынужденную приоритетность операционных задач это позволяло осуществлять только нерегулярный мониторинг в неподконтрольных правительству районах вблизи границы с Российской Федерацией (см. также Приложение № 1: «Карта 1: Маршруты патрулирования СММ» и «Карта 2: Присутствие Миссии в Донецкой и Луганской областях»).

С учетом мер противодействия распространению COVID-19, введенных Миссией во всех своих командах, возможности СММ встречаться с собеседниками, включая медицинский персонал, чтобы уточнить и подтвердить информацию о жертвах, и лично осуществлять мониторинг событий, были по-прежнему ограничены. СММ продолжала применять альтернативные средства мониторинга и сбора данных (через теле- и видеоконференции, наблюдения за разными событиями посредством прямой интернет-трансляции и связь с собеседниками по телефону при установлении фактов и информировании о них в ответ на конкретные инциденты и сообщения о них), но одновременно сталкивалась с определенными трудностями<sup>4</sup>.

### **Пересечение в неподконтрольные правительству районы**

Одним из основных вызовов в операционном плане было то, что продолжались ограничения на блокпостах вооруженных формирований вдоль существующих маршрутов пересечения на линии соприкосновения, когда патрули СММ пытались пройти/проехать в неподконтрольные правительству районы<sup>5</sup>. Эти ограничения привели к тому, что Миссия не могла действовать как единый организм с фактическим распределением на три операционные структуры, действовавшие в подконтрольных правительству районах, неподконтрольных правительству районах Луганской области и неподконтрольных правительству районах Донецкой области, соответственно.

Эти ограничения были частично смягчены летом 2020 года. Однако пересечение в неподконтрольные правительству районы по-прежнему было возможно лишь в ограниченном количестве случаев, при условии предварительного уведомления, наличии медицинских справок, подтверждающих негативные результаты теста на COVID-19, и внешней дезинфекции автомобилей СММ (см. также Карта 1: Официальные коридоры пересечения линии соприкосновения). Кроме того, это было возможно только через отдельные блокпосты вооруженных формирований, например, два из четырех блокпостов в Донецкой области. Однако даже при соблюдении этих условий Миссии не разрешали пересекать линию соприкосновения в Донецкой области практически в 10% случаев. На блокпо-

<sup>4</sup> Такие события включают общественные протесты, политические дебаты и судебные слушания.

<sup>5</sup> Миссия начала сталкиваться с регулярными отказами в доступе на блокпостах вооруженных формирований при попытке проезда/перехода в направлении неподконтрольных правительству районов с 21 марта 2020 года в Донецкой области и с 23 марта 2020 года в Луганской области. См. тематические отчеты СММ: «Ограничения свободы передвижения и другие препятствия в выполнении мандата СММ» (июль–декабрь 2020 года) и (январь–июнь 2020 года).

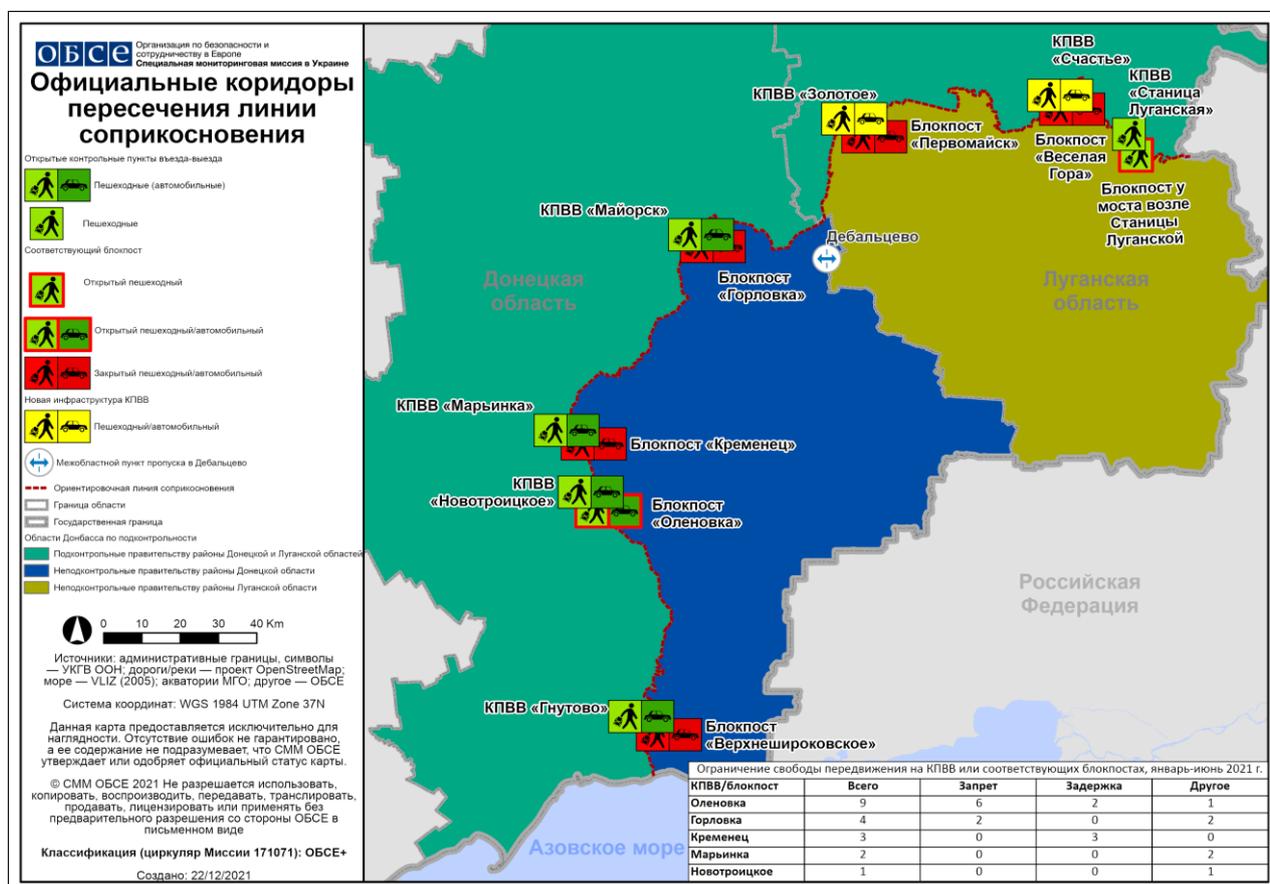
сте возле Оленовки было 5 отказов в до-  
ступе, а на блокпосте возле Кременца — 3.  
Во всех этих случаях выдвигались такие  
условия, как проверка транспортных  
средств или прицепов, на что наблюда-  
тели не соглашались, поэтому им не раз-  
решали проезжать. В последние шесть ме-  
сяцев 2020 года СММ успешно пересекала  
линию столкновения соприкосновения в  
Донецкой области в 81% случаев (из-за  
аналогичных выдвинутых условий). Мис-  
сия не сталкивалась с такими ограничени-  
ями при попытках пересечения в Луганской  
области, как и в предыдущий отчетный пе-  
риод.

Такой доступ при условии со стороны чле-  
нов вооруженных формирований вновь  
вызывал обеспокоенность. Несмотря на  
готовность соблюдать санитарные меры в  
условиях пандемии, СММ вновь подчерки-  
вает, что ее мандат предусматривает бес-

препятственную, неограниченную и без-  
условную свободу передвижения, и кон-  
статирует, что в подконтрольных прави-  
тельству районах Миссия освобождена от  
обязательства соблюдать эти меры.

Такие ограничения и закрытие блокпостов  
вооруженных формирований имели ярко  
выраженный совокупный эффект. Учиты-  
вая эти ограничения и закрытия, были  
ограничены доступ мониторинговых ко-  
манд к району их деятельности и возмож-  
ности осуществлять мониторинг ситуации  
с безопасностью, возникла нехватка кад-  
ров и ухудшилось административное и ма-  
териально-техническое обеспечение Мис-  
сии в неподконтрольных правительству  
районах. Все это привело к искусствен-  
ному дисбалансу в мониторинговой дея-  
тельности в этих трех операционных зо-  
нах, что подорвало эффективность работы  
Миссии.

## Карта 1: Официальные коридоры пересечения линии соприкосновения



## ОБЗОР ОГРАНИЧЕНИЙ

В период с 1 января по 30 июня 2021 года 4% патрулей (278 из 6 229 патрулей) в подконтрольных и неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей сталкивались с ограничениями. Это означает значительное увеличение абсолютных показателей по сравнению с предыдущими шестью месяцами. В относительном выражении доля патрулей, подвергшихся ограничениям, была такой же, как и в предыдущие шесть месяцев (4%, или 193 из 5 112).

К существенным и устойчивым ограничениям свободы передвижения, указанным в предыдущих тематических отчетах, добавились новые тревожные тенденции. В частности, Миссия сталкивалась с:

- постоянными ограничениями при попытках пересечения в неподконтрольные правительству районы на блокпостах вооруженных формирований вдоль существующих дорожных коридоров на линии соприкосновения, введенными с начала пандемии COVID-19 в марте 2020 года;
- дальнейшей дополнительной потерей ключевых маршрутов из-за увеличения количества блокпостов и ограничений на них;
- отсутствием доступа к неподконтрольным правительству районам на юге Донецкой области, включая районы вблизи границы с Российской Федерацией, и к неподконтрольным правительству приграничным районам в Луганской области;
- взрывами и стрельбой вблизи патрулей СММ, представлявшими угрозу для ее членов и имущества;

- дальнейшим значительным ухудшением условий полетов для всех типов БПЛА СММ, которые важны для выполнения задач Миссии;
- несоответствием количества камер СММ и трудностями с доступом для обслуживания к камерам в неподконтрольных правительству районах;
- ограничениями в осуществлении мониторинга на участках разведения сил и средств в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского;
- ограничениями со стороны гражданских собеседников в неподконтрольных правительству районах в установлении фактов и информировании о них в ответ на конкретные инциденты и сообщения о них;
- ограниченной способностью осуществления мониторинга отвода вооружения из-за ограничения доступа к местам хранения вооружения;
- постоянным наличием мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, а также с угрозами, которые они представляют;
- постоянным препятствованием в получении гарантий безопасности для открытия передовых патрульных баз в неподконтрольных правительству районах.

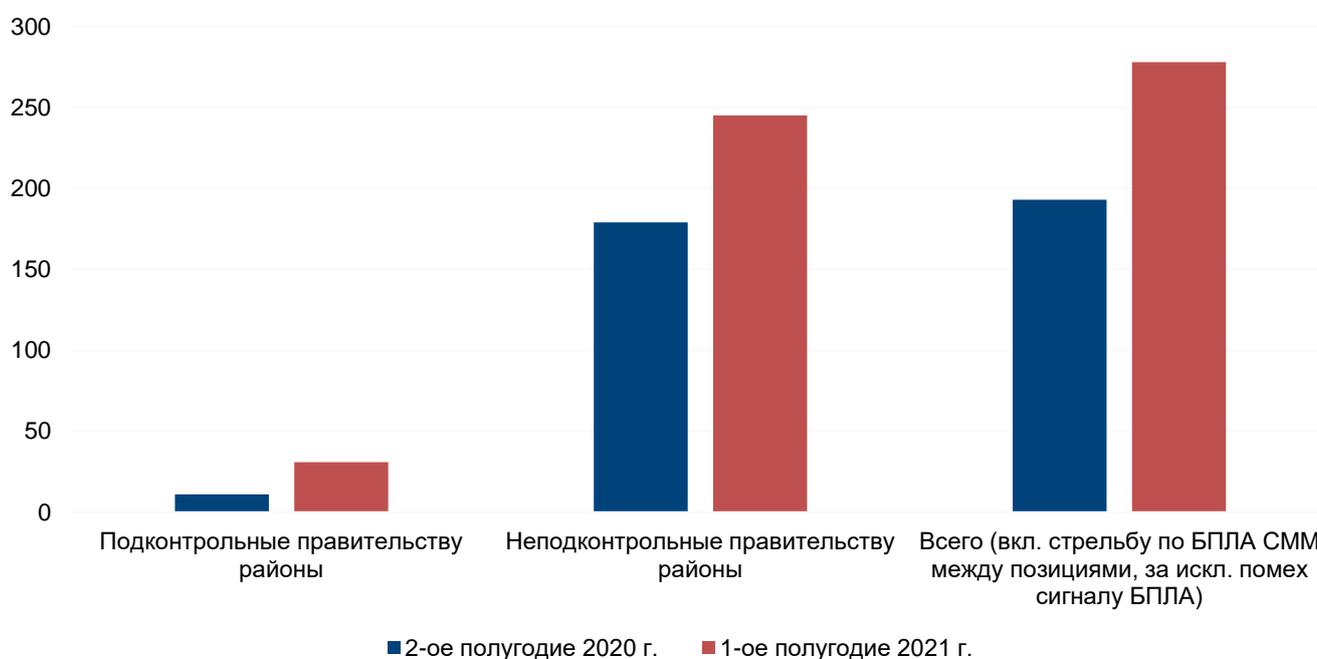
В целом, аналогично предыдущим периодам, 88% ограничений (245 из 278), с которыми сталкивались патрули, произошли в неподконтрольных правительству районах. Остальные наблюдались в подконтрольных правительству районах (см. также Приложение № 1: «Карта 3: Места ограничения свободы передвижения СММ»).

Отказы в доступе составили 55% от всех ограничений по обе стороны от линии соприкосновения (152 из 278 случаев). На случаи задержки доступа приходится 13% от общего количества ограничений (37 из 278). В то же время доступ при условии был зафиксирован в четырех случаях.

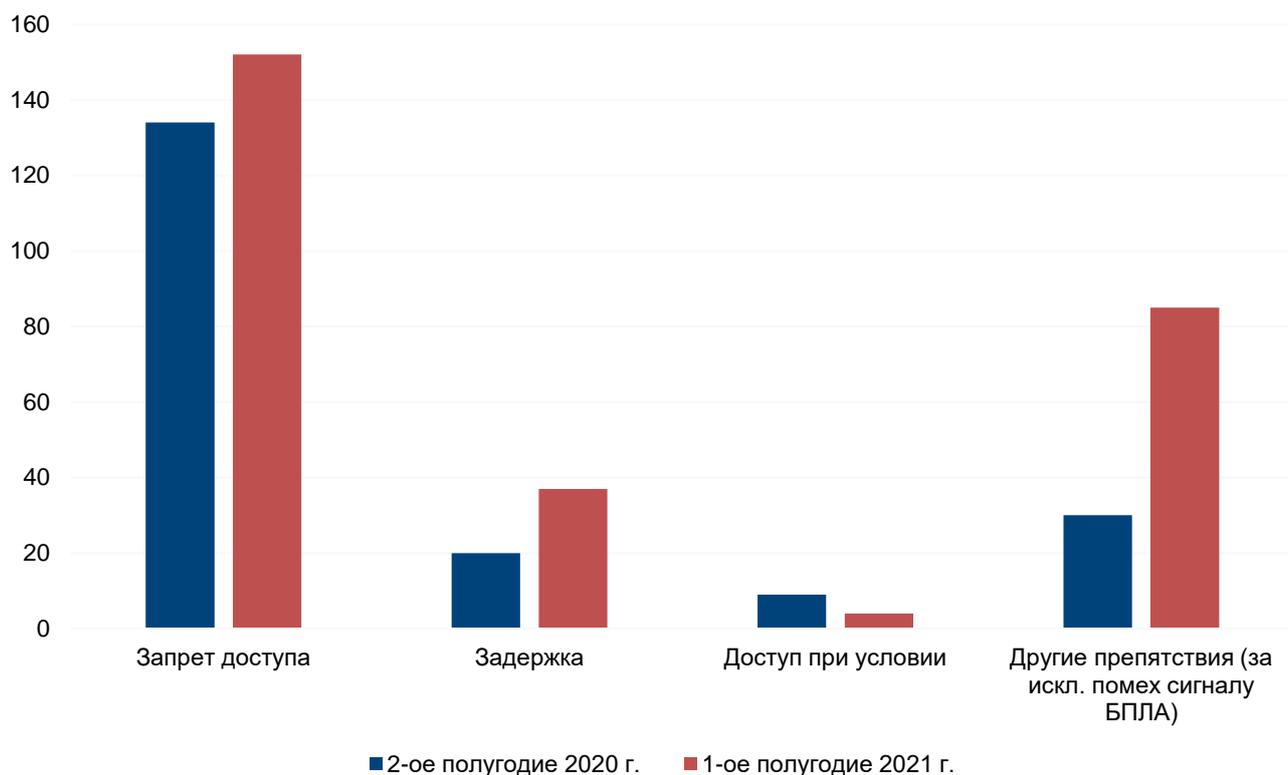
Кроме того, новой и тревожной тенденцией, повлиявшей на работу СММ по обе стороны от линии соприкосновения, было то, что с начала 2021 года БПЛА Миссии

подвергались гораздо большему воздействию помех сигналу (по оценке, вследствие глушения или предположительного глушения). Таких случаев насчитывалось 960 (по сравнению с 299 за второе полугодие 2020 г.). Из-за невозможности оценить источник глушения (из подконтрольных или неподконтрольных правительству районов) такие случаи в этом отчете не отнесены к какой-либо категории по подконтрольности.

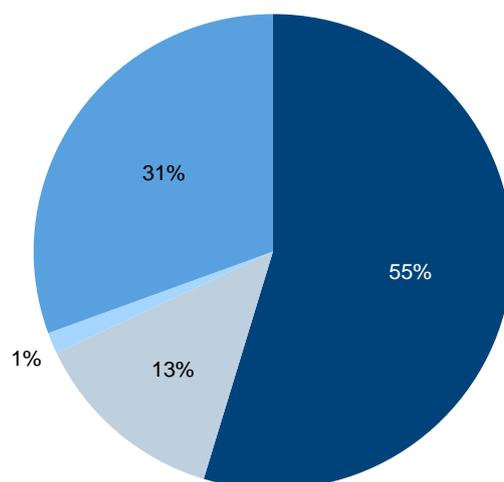
**Диаграмма 1: География ограничений свободы передвижения за второе полугодие 2020 года и первое полугодие 2021 года**



**Диаграмма 2: Ограничения свободы передвижения с разбивкой по категориям за второе полугодие 2020 года и первое полугодие 2021 года**

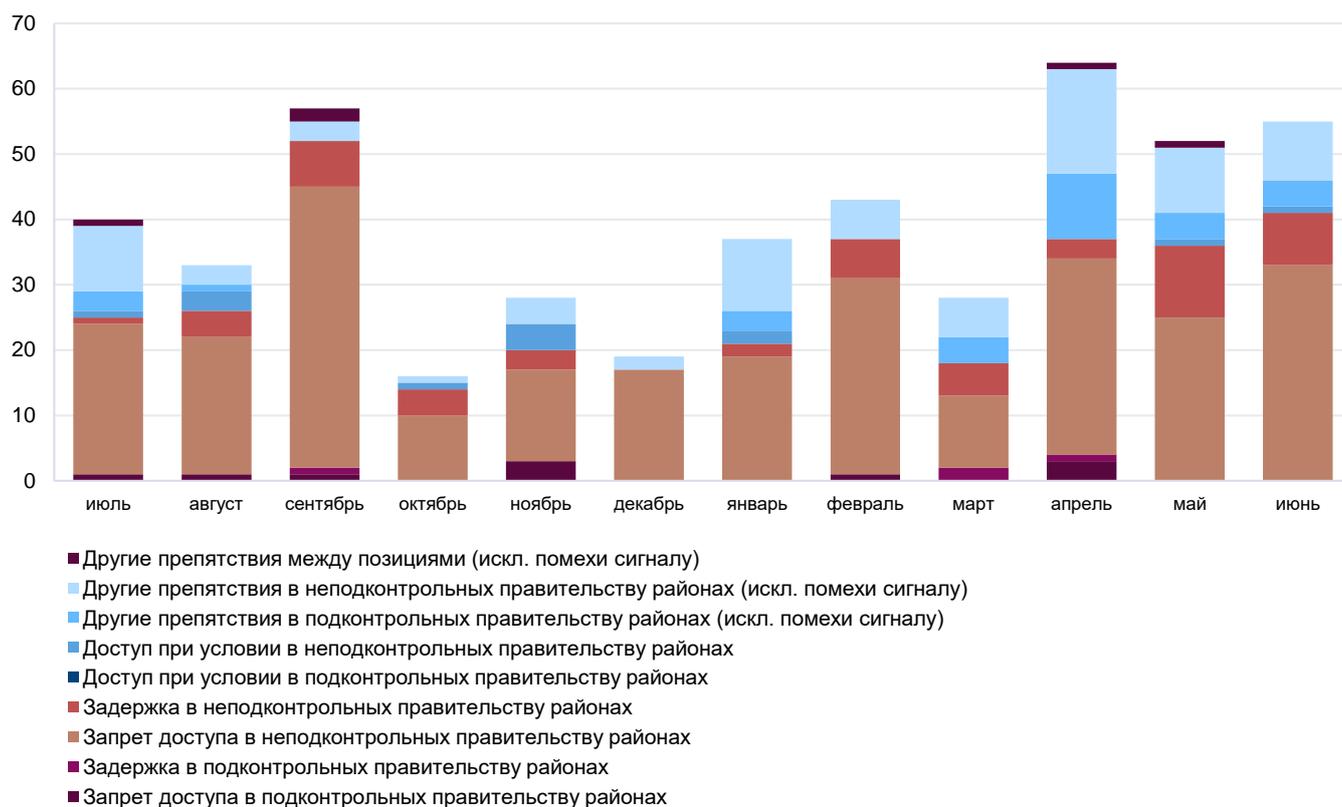


**Диаграмма 3: Категории ограничений (1 января – 30 июня 2021 г.)**



■ Запрет доступа ■ Задержка ■ Доступ при условии ■ Другие препятствия (за искл. помех сигналу БПЛА)

## Диаграмма 4: Ограничения свободы передвижения (1 июля 2020 – 30 июня 2021 гг.)



### Запрет доступа, задержка доступа и доступ при условии

#### Запрет доступа

Случаи запрета доступа составляют 55% от всех ограничений (152 из 278 случаев), что меньше в процентном соотношении, однако вдвое больше по сравнению с этим показателем за предыдущий отчетный период (69%, 134 случая). Только четыре из этих 152 запретов доступа произошли в подконтрольных правительству районах (все в Донецкой области), в то время как в неподконтрольных правительству районах

Донецкой и Луганской областей было зафиксировано соответственно 102 и 46 недопусков<sup>6</sup>.

В процентном соотношении запреты доступа в неподконтрольных правительству районах находятся на уровне 60% (148 из 245 случаев)<sup>7</sup>. Это повторяет устоявшуюся тенденцию. В предыдущие 184 дня из общего количества ограничений (179 случаев) 93% произошли в неподконтрольных правительству районах, из которых 66% от общего количества ограничений (128 случаев) составили запреты доступа.

<sup>6</sup> За предыдущий отчетный период Миссия также четырежды сталкивалась с ограничениями на блокпосте у Дебальцевого, на административной границе между неподконтрольными правительственными районами Донецкой и Луганской областей в рамках карантинных мер борьбы с COVID-19.

<sup>7</sup> Для получения информации об ограничениях, с которыми Миссия сталкивается регулярно см. [ежедневные отчеты CMM](#).

### *Задержка доступа и доступ при условии*

Случаи задержки доступа составили 13% (37 из 278 случаев) от всех ограничений, с которыми сталкивалась Миссия; этот показатель почти в два раза больше в количественном соотношении, но почти аналогичен в процентном соотношении уровню за предыдущие 184 дня (20 случаев, или 10%). Из этого количества 2 случая произошли в неподконтрольных правительству районах Донецкой области, 33 случая — в неподконтрольных правительству районах Донецкой области и еще 2 случая — в неподконтрольном правительству районах Луганской области.

Патрули Миссии получали доступ при условии в 4 случаях, которые произошли на блокпостах в неподконтрольных правительству районах Донецкой области (по сравнению с 9 такими случаями за предыдущие 184 дня). Два из этих случаев произошли на юге Донецкой области. В трех случаях во время передвижения патрулей СММ за ними следовали члены вооруженных формирований. Такие ограничения относительно патрулей Миссии были зафиксированы на блокпостах вблизи Старомихайловки, Донецка и Староласпы. В одном случае патруль пропустили только в одном направлении<sup>8</sup>.

Как видно из вышеуказанных данных, все категории ограничений свободы передвижения чаще всего встречаются в неподконтрольных правительству районах Донецкой области. Эта тенденция вместе со сложностью подтверждения информации у гражданских собеседников (см. ниже) значительно повлияла на возможности Миссии в полной мере осуществлять мониторинг ситуации с безопасностью в этих районах (см. также Приложение № 1: «Карта 3: Места ограничения свободы передвижения СММ»).

### **Ограничения на блокпостах**

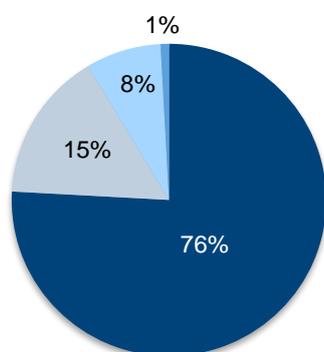
Как и в предыдущие периоды, почти все ограничения (122 из 127 случаев) произошли на блокпостах вооруженных формирований в Донецкой области. Три случая (запреты доступа) произошли на блокпосте вооруженных формирований в Дьяково Луганской области, в приграничных районах.

Подобная тенденция наблюдалась и в течение предыдущих 184 дней, когда почти все ограничения на блокпостах (116 из 120 случаев) произошли в неподконтрольных правительству районах. В основном, среди этих ограничений были запреты доступа, при этом большинство (104 из 116 случаев) из них зафиксировано в Донецкой области.

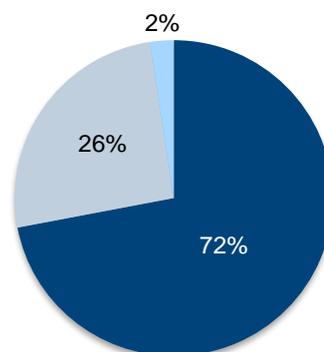
---

<sup>8</sup> См. ежедневные отчеты СММ от 4 января, 25 января, 11 мая и 7 июня 2021 года.

## Диаграмма 5: Ограничения на блокпостах вооруженных формирований (июль 2020 – июнь 2021 гг.)



июль–декабрь 2020 г.



январь–июнь 2021 г.

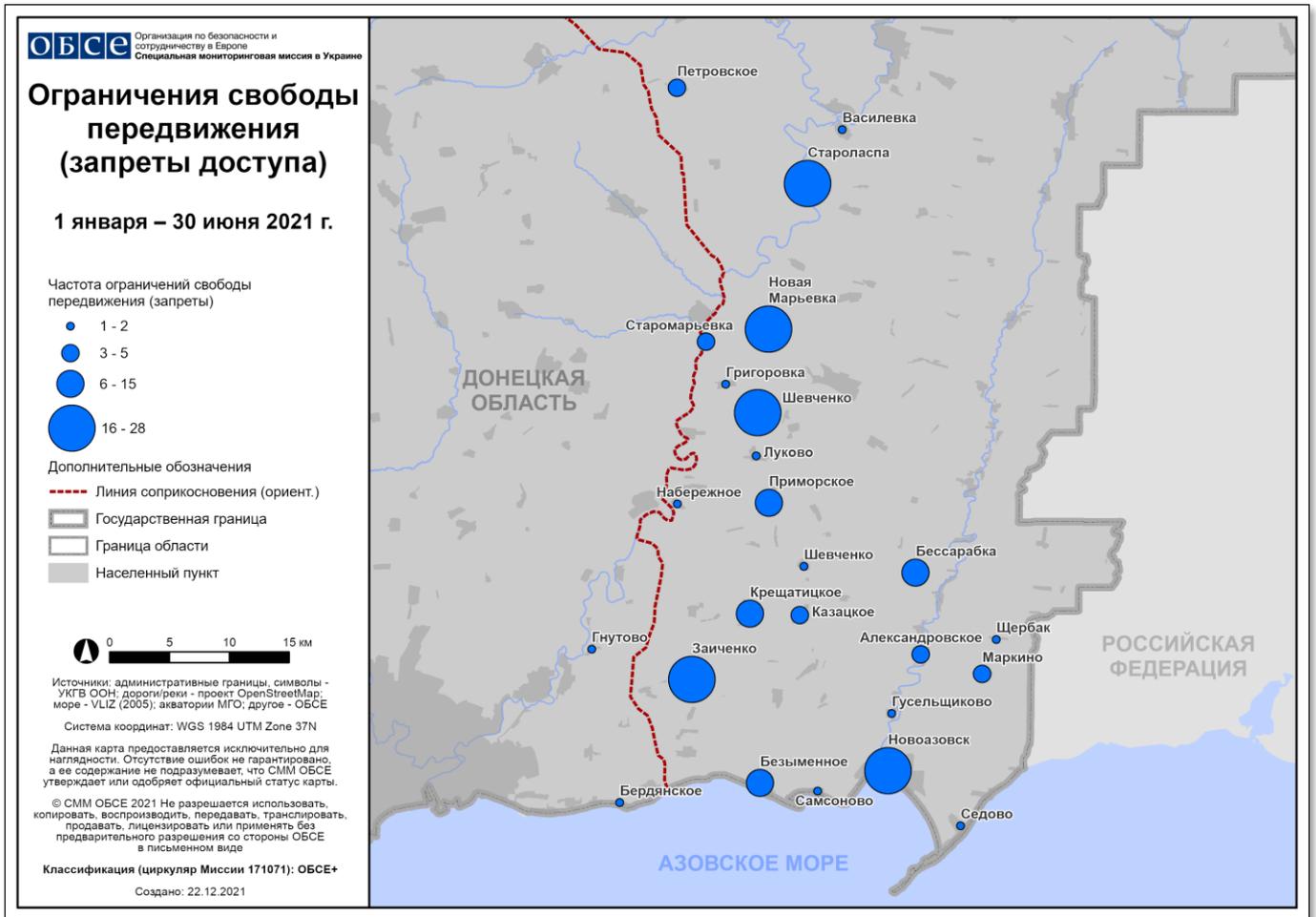
■ Запрет доступа ■ Задержка ■ Доступ при условии ■ Другие препятствия (за искл. помех сигналу БПЛА)

### *Ограничения в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области*

Продолжались систематические ограничения свободы передвижения при попытке доступа к неподконтрольным правительствам районам на юге Донецкой области — тенденция, в полной мере отраженная в предыдущих тематических отчетах. Как и раньше, 61% всех патрулей, направленных в этот район, столкнулись с ограничениями (то есть 85 раз во время 139 патрулей). Такие ограничения повлияли не только на мониторинг СММ в приграничных районах, но также и на осуществление наблюдения за отводом вооружения и другой техники из этих районов, включая зону, где согласно пункту 5 Меморандума от 19 сентября 2014 года размещение тяжелого вооружения и военной техники запрещено (см. ниже).

Из этих ограничений свободы передвижения 79 случаев произошли на 13 блокпостах на юге области. В частности, патрули Миссии 18 раз сталкивались с ограничениями возле Новой Марьевки (из которых 15 были запреты доступа), 11 раз вблизи Заиченко (из которых 9 были запреты доступа), 9 раз рядом с Староласпой (из которых 8 были запреты доступа) и 8 раз у Шевченко (из которых 7 были запреты доступа). На протяжении всего отчетного периода (и с начала пандемии COVID-19) блокпост возле неподконтрольного правительству Верхнешироковского (бывш. Октябрь) оставался закрыт (см. ниже «Карту 2: Ограничения свободы передвижения (запреты доступа) в неподконтрольных правительствам районам на юге Донецкой области»).

## Карта 2: Ограничения свободы передвижения (запреты доступа) на юге Донецкой области (1 января – 30 июня 2021 г.)



### Приграничные районы, не контролируемые правительством

Мандат СММ, предусматривающий всеобъемлющий мониторинг и предоставление отчетов, включает районы возле участков границы между Украиной и Российской Федерацией, которые в настоящее время не контролируются правительством. Таким образом, Миссии необходим безопасный и надежный доступ ко всем районам вблизи международной границы.

Тем не менее, продолжались частые ограничения и препятствия (помехи сигналу) при попытке доступа к таким районам.

СММ направила на 29% больше патрулей (т.е. в общей сложности 206: 115 в Донецкой области и 91 в Луганской области) в неконтролируемые правительством приграничные районы, включая пункты пропуска на границе<sup>9</sup>. В общей сложности каждую неделю направляли не менее трех патрулей. За предыдущий отчетный период было 160 таких посещений (105 посещений в Донецкой области и 55 — в Луганской области).

<sup>9</sup> Согласно принятым в 2014 году решениям Кабинета Министров Украины, работа упомянутых и прочих пунктов пропуска на границе, которые не контролируются правительством, приостановлена.

В Донецкой области Миссия вновь сталкивалась с ограничениями свободы передвижения при мониторинге в приграничных районах на юге этой области. Например, патрули СММ лишь иногда могли добраться к пункту пропуска на границе вблизи Новоазовска, а также к прилегающим территориям в связи с постоянными ограничениями, с которыми Миссия сталкивалась по дороге к ним (см. выше подраздел «Ограничения на блокпостах в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области»). На возможность СММ добраться к этим районам также негативно влияло закрытие маршрута пересечения «Гнутово–Верхнешироковское»<sup>10</sup>. В одном из восьми случаев, когда патрули Миссия смогли добраться к пункту пропуска на границе, патрулю было отказано в доступе.

В Луганской области СММ сталкивалась с ограничениями свободы передвижения во время 45% посещений (41 из 91) приграничных районов, включая пункты пропуска на границе; все эти случаи были запретами доступа. За предыдущий отчетный период Миссия сталкивалась с такими ограничениями в 58% посещений (32 из 55 случаев). Большинство таких ограничений продолжались возле пунктов пропуска на границе, в том числе вблизи Вознесенки (в 23 случаях, включая 11 на железнодорожной станции неподалеку), Извариного (в 11 случаях) и Должанского (в 4 случаях).

С 1 января по 30 июня 2021 года над неконтролируемыми правительством приграничными районами было выполнено 29 полетов (32 в течение предыдущего отчетного периода) БПЛА дальнего радиуса

действия и 21 полет (8 в течение предыдущего отчетного периода) БПЛА малого радиуса действия. Во время почти всех полетов (25 из 29 полетов в общей сложности) над теми районами БПЛА дальнего радиуса действия подвергались воздействию помех сигналу GPS (также см. раздел о БПЛА СММ ниже).

В целом, наблюдения Миссии в этих районах вновь были ограничены. Они осложнялись значительной длительностью проезда (в основном, с пересечением нескольких блокпостов по пути следования), плохим состоянием дорог и погодными условиями, а также ограниченной длительностью светового дня, особенно в зимний период. С начала 2015 г. СММ продолжала прилагать усилия для усиления своих возможностей осуществлять мониторинг за счет открытия новых передовых патрульных баз в населенных пунктах возле границы. Этот шаг мог бы устранить операционные трудности, уменьшив время в пути, необходимое для патрулей на местах, чтобы добраться в ключевые районы, и, таким образом, увеличив количество доступных для осуществления мониторинга часов в светлое время суток (в том числе для использования запускаемых патрулями БПЛА на более длительный промежуток времени в течение дня). В течение отчетного периода Миссия не достигла прогресса в этом вопросе. Открыть передовые патрульные базы вновь не удалось ввиду отсутствия гарантий безопасности от лиц, которым принадлежит фактический контроль в неподконтрольных правительству районах.

Чтобы частично компенсировать нехватку таких передовых патрульных баз, СММ

---

<sup>10</sup> См. сноску 10.

продолжила размещать патрули Донецкой области с ночевкой в районах возле границы. Тем не менее, в неподконтрольных правительству районах Луганской области и на юге Донецкой области не были найдены помещения надлежащего качества, в том числе из-за отсутствия подходящих помещений и постоянных отказов владельцев размещать СММ.

## **Стрельба и взрывы рядом с патрулями Миссии**

Вновь в непосредственной близости с патрулями СММ были взрывы или стрельба, что представляло угрозу для членов Миссии и ее имущества. Шесть таких серьезных инцидентов (три в неподконтрольных и три в неподконтрольных правительству районах) произошли на протяжении отчетного периода по сравнению с 2 инцидентами (по одному в неподконтрольных и неподконтрольных правительству районах) за предыдущие 184 дня.

## **Беспилотные летательные аппараты**

БПЛА являются неотъемлемой частью операционной инфраструктуры Миссии и сами по себе подпадают под защиту, предусмотренную в положениях Решения № 1117 Постоянного совета ОБСЕ.

Миссия использует 3 вида БПЛА: дальнего, среднего и малого радиусов (или мини-БПЛА) действия. В условиях пандемии СММ сосредоточила внимание на дистанционном наблюдении. В целом, на

протяжении отчетного периода Миссия выполнила на 43% больше полетов БПЛА, чем за предыдущие 184 дня (2 286 по сравнению с 1 603 полетами)<sup>11</sup>. Эти технические средства играли ключевую роль в дополнении наблюдений наземных патрулей; благодаря им Миссии удалось зафиксировать больше нарушений Минских соглашений. По данным наблюдения БПЛА обнаружено 67% всех единиц вооружения, размещенных в нарушение линий отвода, а также часто фиксировалось наличие мин и траншей.

По состоянию на конец марта 2021 года усиление уровня помех сигналу негативно повлияло на все БПЛА СММ, несмотря на договоренности, которые в явной форме поддерживают использование Миссией технических средств для выполнения своего мандата<sup>12</sup>. Мощность глушения была такой, что впервые это повлияло на возможность взлета и посадки БПЛА дальнего радиуса действия на базе СММ в неподконтрольной правительству Степановке (см. ниже).

## **Стрельба по БПЛА**

Количество инцидентов, связанных со стрельбой, возросло, несмотря на обязательства, взятые на себя подписантами Минских соглашений, предоставленные гарантии безопасности и заблаговременное уведомление со стороны СММ о полетах БПЛА. Миссия вновь отметила, что стороны по-прежнему неохотно брали на себя ответственность и неохотно принимали

<sup>11</sup> В период с 1 января по 30 июня 2021 года Миссия выполнила 2 286 полетов БПЛА. В частности, выполнено 89 полетов БПЛА дальнего радиуса действия, 134 — среднего радиуса действия и 2 063 — малого радиуса действия. За предыдущий отчетный период совершено 1 603 полета (141 дальнего радиуса действия, 111 — среднего радиуса действия и 1 351 — малого радиуса действия).

<sup>12</sup> Согласно Меморандуму, в зоне безопасности запрещено осуществлять полеты боевой авиации и иностранных БПЛА, за исключением БПЛА СММ, а в Комплексе мер указано, что подписанты обеспечивают эффективный мониторинг и верификацию режима прекращения огня и отвода тяжелого вооружения со стороны ОБСЕ с использованием всех необходимых технических средств. Согласно Дополнению к Комплексу мер, Вооруженные силы Украины и вооруженные формирования оперативно реагируют на конкретные нарушения, зафиксированные СММ, в частности, вмешательство с целью препятствования использованию технических средств, необходимых для осуществления мониторинга и верификации отвода вооружения. Меры по усилению режима прекращения огня, подписанные 22 июля 2020 г., предусматривают запрет на применение любых видов летательных аппаратов сторон.

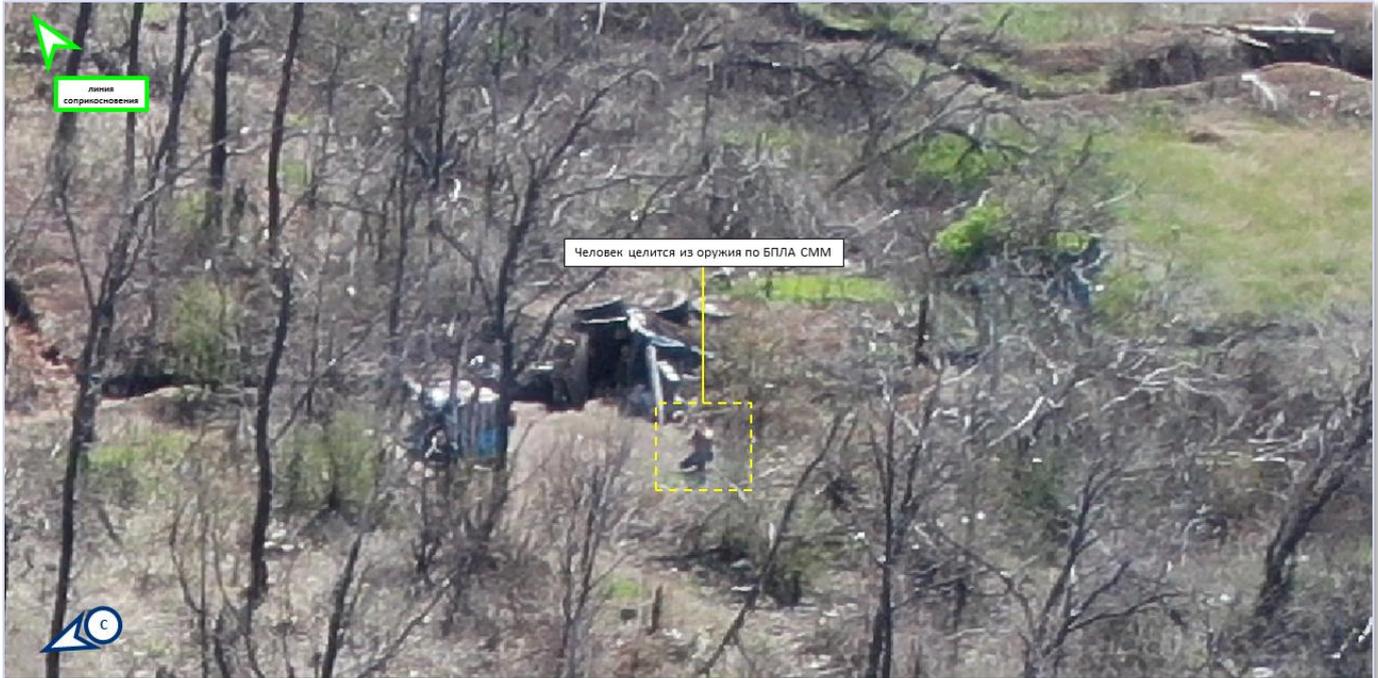
меры для предотвращения таких инцидентов.

В период с января по июнь 2021 года Миссия зафиксировала 65 случаев стрельбы, по оценке СММ, по ее БПЛА, что почти в четыре раза больше по сравнению с 17 случаями за предыдущие 184 дня. 19 случаев произошли в подконтрольных правительству районах Донецкой (17) и Луганской (2) областей, 44 случая — в неподконтрольных правительству районах Донецкой (34) и Луганской (10) областей, а также еще 2 — в районах между позициями Вооруженных сил Украины и вооруженных формирований. Из 17 случаев, зафиксированных за предыдущий отчетный период, 9 произошли в подконтрольных и 8 в неподконтрольных правительству районах. Миссия отметила всплеск количества таких случаев в апреле и мае, в то время, когда также наблюдался повышенный уровень нарушений режима прекращения огня. Из-за обстрелов были утеряны два БПЛА СММ малого радиуса дей-

ствия (ни одного за предыдущее полугодие) (см. Фото 1 и Фото 2: Стрельба из стрелкового оружия по БПЛА СММ, а также Приложение № 1 «Карта 5: Стрельба по БПЛА Миссии» и Приложение № 3 «Таблица инцидентов с наведением оружия на БПЛА СММ малого и среднего радиусов действия»).

Все такие инциденты подвергают опасности членов СММ и ее технические средства, а также противоречат положениям мандата Миссии. Радиус полетов БПЛА СММ малого радиуса действия не превышает 5 км, поэтому наблюдатели, осуществляющие управление ими, подвергаются опасности из-за близости к БПЛА в то время, когда летательные аппараты обстреливаются. Эти инциденты фактически составляют запреты доступа, поскольку всем патрулям Миссии предоставлены четкие указания в таких случаях немедленно прекращать полет, по возможности возвращать БПЛА и без промедлений покидать район для обеспечения безопасности персонала.

## Фото 1 и Фото 2: Стрельба из стрелкового оружия по БПЛА СММ



**Человек, по оценке, военнослужащий ВСУ, целится из оружия по БПЛА СММ**  
1 км от линии столкновения

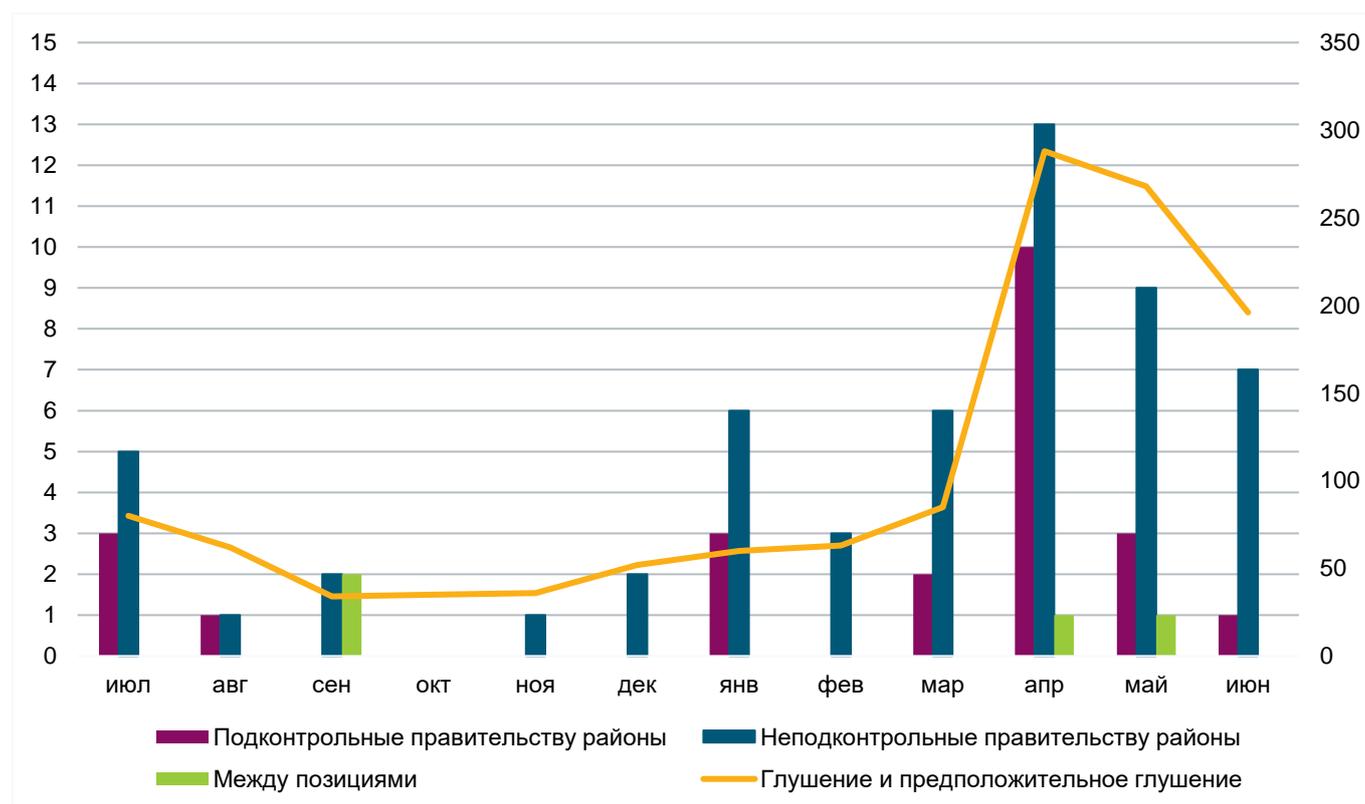
рядом с н. п. Красногоровка | неподконтрольные правительственные районы  
Донецкая область  
26 апреля 2021 года  
Данные наблюдения мини-БПЛА



**3 единицы вооружения, нацеленные на БПЛА СММ (предположительный огонь по БПЛА)**  
менее 1 км от линии соприкосновения

вблизи н. п. Обозное | неподконтрольные правительственные районы  
Луганская область  
7 июня 2021 года  
Данные наблюдения мини-БПЛА

**Диаграмма 6: Случаи стрельбы по БПЛА СММ и помех сигналу (1 июля 2020 – 30 июня 2021 гг.)**



### Помехи сигналу GPS

Возросшая интенсивность и частота помех сигналу (по оценке, в результате глушения или предположительного глушения) также негативно повлияла на работу БПЛА Миссии<sup>13</sup>.

СММ впервые отметила заметное повышение частоты помех сигналу в январе, и с тех пор несколько месяцев количество таких случаев продолжало расти. В период с марта по апрель частота помех сигналу возросла почти в три раза с относительным уменьшением в мае и июне. БПЛА дальнего радиуса действия впервые начали подвергаться воздействию помех сигналу во время взлета и посадки на базе.

В целом с января по июнь 2021 года СММ зафиксировала 960 случаев помех сигналу по сравнению с 299 за предыдущие 184 дня (см. Приложение № 1: «Карта 6: Случаи помех сигналу БПЛА дальнего радиуса действия» и «Карта 7: Случаи помех сигналу БПЛА СММ среднего и малого радиусов действия»).

В течение отчетного периода СММ продолжала фиксировать наличие комплексов радиоэлектронной борьбы по обе стороны от линии соприкосновения в Донецкой и Луганской областях (один в подконтрольных правительству районах и два в неподконтрольных правительству районах) (см. Фото 3 и Фото 4: Комплексы РЭБ ниже).

<sup>13</sup> Помехи сигналу (по оценке, вследствие глушения или предположительного глушения) могли создавать из любого места в радиусе десятков километров от местоположения БПЛА. Поскольку БПЛА часто летают вблизи линии столкновения, Миссия не имеет возможности установить, ведется ли глушение из подконтрольных или неподконтрольных правительству районов.

## Фото 3 и Фото 4: Комплексы РЭБ



### *БПЛА дальнего радиуса действия*

БПЛА дальнего радиуса действия являются ключевым техническим средством

для обеспечения всеобъемлющего мониторинга. Это единственное техническое средство, позволяющее, во-первых, вести наблюдение в ночное время в динамике, а

во-вторых, осуществлять регулярный мониторинг в неподконтрольных правительству районах вблизи границы.

С 21 марта 2021 года впервые с момента, когда в 2014 году Миссия начала применять БПЛА дальнего радиуса действия, было зафиксировано помехи сигналу во время взлета и посадки БПЛА дальнего радиуса действия в районах вблизи стартовой площадки в Степановке<sup>14</sup>. В одном случае, 6 апреля, БПЛА СММ дальнего радиуса действия не смог взлететь из-за помех сигналу на уровне земли. В других трех случаях (9 апреля, 23 апреля и 17 мая)<sup>15</sup> пришлось совершать аварийную посадку и в двух последних случаях летательные аппараты были повреждены. Миссия также потеряла два БПЛА дальнего радиуса действия после того, как они разбились из-за воздействия помех сигналу: один 7 марта вблизи неподконтрольного правительству Романовки, а второй — 29 июня у Степановки<sup>16</sup>. После крушения 7 марта полеты БПЛА дальнего радиуса действия возобновились 13 марта. 8 апреля помехи сигналу вынудили БПЛА дальнего радиуса действия совершить аварийную посадку, что привело к повреждению летательного аппарата. В общей сложности были повреждены три таких летательных аппарата (не подлежат ремонту).

Последняя временная приостановка полетов БПЛА дальнего радиуса действия произошла после падения одного из них 29 июня и продолжалась до 20 сентября, когда полеты возобновились в тестовом режиме с новой площадки в неподконтрольном правительству Варваровке. БПЛА дальнего радиуса действия по-прежнему

подвергались глушению сигнала во время полетов по обе стороны от линии соприкосновения, в то же время на момент взлета или посадки глушение сигнала не наблюдалось. Возможность полного возобновления операционных полетов будет рассмотрена после успешного завершения тестовых полетов (на момент написания отчета полеты продолжались в тестовом режиме).

Приостановка операционных полетов на длительное время повлияла на количество полетов БПЛА дальнего радиуса действия. Таким образом, в течение отчетного периода СММ совершила только 89 полетов дальнего радиуса действия, что на 37% меньше, чем в предыдущий отчетный период. В то же время в ходе этих 89 полетов все чаще возникали помехи сигналу (226 раз), часто по несколько раз за полет. За предыдущие 184 дня глушение и предположительное глушение сигнала БПЛА дальнего радиуса действия случались 98 раз во время 141 полета, включая неоднократное глушение во время одного полета (см. сноску 24, Приложение № 1 «Карта 6: Случаи помех сигналу БПЛА дальнего радиуса действия»).

#### *БПЛА среднего и малого радиуса действия*

С 1 января по 30 июня 2021 года СММ совершила 2 197 полетов БПЛА малого и среднего радиуса действия, в 33% из них (734 полета) фиксировались помехи сигналу. Это значительно превышает абсолютные и процентные показатели за предыдущие 184 дня, когда в 14% полетов (201 из 1 462) наблюдалось подобное воздействие (см. Приложение № 1, «Карта 7:

<sup>14</sup> См. оперативные отчеты СММ №№ 6/2021, 8/2021, 11/2021, 13/2021, 14/2021 и 16/2021.

<sup>15</sup> См. оперативные отчеты СММ №№ 8/2021, 11/2021 и 13/2021.

<sup>16</sup> См. оперативные отчеты СММ №№ 2/2021 и 16/2021.

Случаи помех сигналу БПЛА СММ среднего и малого радиусов действия»).

СММ теряла пространственный контроль над вдвое большим количеством БПЛА малого радиуса действия, подвергавшимся глушению сигнала, чем за предыдущее полугодие. С 1 января по 30 июня 2021 года во время 2 197 полетов из-за помех сигналу было утеряно 10 БПЛА малого радиуса действия, и ни один из них впоследствии не был возвращен. В результате глушения сигнала за предыдущие 184 дня (1 462 полета) было утеряно 3 БПЛА малого радиуса действия.

## Камеры СММ

Камеры СММ являются неотъемлемой частью операционной инфраструктуры Миссии, поэтому они защищены положениями Решения Постоянного совета ОБСЕ № 1117<sup>17</sup>.

С 2015 года для обеспечения непрерывного круглосуточного мониторинга СММ устанавливает камеры в ключевых районах по обе стороны от линии соприкосновения, в том числе вблизи жизненно важных объектов гражданской инфраструктуры и в пунктах пропуска, а также на участках разведения и около них. СММ по-прежнему использовала 26 камер, расположенных в 22 местах: 18 в подконтрольных правительству районах, 4 в неподконтрольных правительству районах и 4 между подконтрольными и неподконтрольными правительству районами

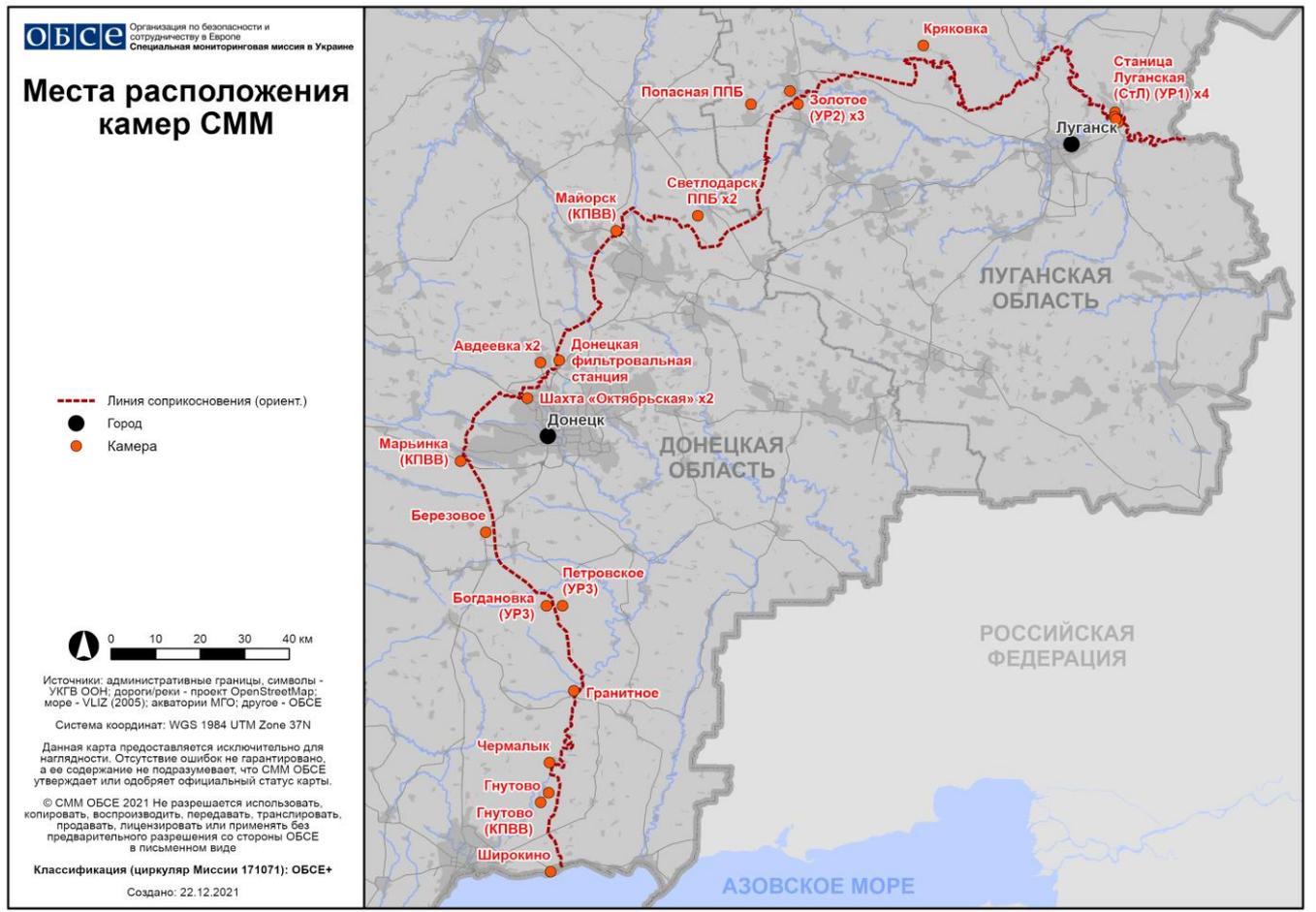
(см. Карту 4: Места размещения камер СММ ниже). Меньшее количество камер, установленных в неподконтрольных правительству районах, объясняется нежеланием лиц, которым принадлежит фактический контроль, оказать необходимую поддержку и содействие в установке камер. Несмотря на неоднократные попытки СММ уменьшить дисбаланс в количестве установленных камер, обращения либо отклонялись, либо до сих пор находятся на рассмотрении.

Например, камера СММ в подконтрольной правительству Красногоровке Донецкой области была демонтирована в начале февраля 2021 года, и с тех пор она выключена в ожидании одобрения обращения о содействии в ее перемещении и установке в другом месте<sup>18</sup>. В Красногоровке было определено альтернативное место размещения, и было направлено соответствующее обращение в Вооруженные силы Украины 24 февраля, которые отклонили его, аргументировав необходимостью более сбалансированного размещения камер в этом районе. Для этого в неподконтрольной правительству Александровке была определена новая локация и СММ обратилась с этим вопросом к вооруженным формированиям 30 марта. По состоянию на дату окончания отчетного периода переговоры с Вооруженными силами Украины продолжались, а ответы от вооруженных формирований не поступали.

<sup>17</sup> Сразу после отчетного периода, а именно 2 июля 2021 года, во время посещения для осуществления планового технического обслуживания на шахте «Октябрьская» было зафиксировано повреждение одной из камер в результате огня из стрелкового оружия. Миссия немедленно заменила поврежденное оборудование. См. [Оперативный отчет СММ № 17/2021](#) и [Ежедневный отчет СММ от 3 июля 2021 года](#).

<sup>18</sup> Не удалось получить согласие землевладельца на продление срока аренды земельного участка.

### Карта 3: Места размещения камер СММ



СММ начала устанавливать новые комплексы камер видеонаблюдения в подконтрольных и неподконтрольных правительствам районах вблизи Счастья для обеспечения эффективного мониторинга в районе нового контрольного пункта въезда-выезда и соответствующего блокпоста вооруженных формирований (еще не открыт). По обе стороны от линии соприкосновения проведена оценка и рекомендованы новые места установки камер, отвечающие определенным критериям. Миссия подала соответствующий запрос вооруженным формированиям 19 февраля 2021 года, однако по состоянию на конечную дату отчетного периода камера не была установлена из-за того, что вооруженные формирования неохотно занимают этим вопросом. Соответственно,

планы СММ по размещению камеры в подконтрольных правительству районах около Счастья также находятся в режиме ожидания.

Камеры Миссии требуют регулярного технического обслуживания/замены запчастей, производимых техническими специалистами, которым необходимо иметь доступ к местам установки камер, для чего СММ требуются гарантии безопасности. Отсутствие таких гарантий безопасности приводит к сбоям в процессе технического обслуживания, а со временем и к снижению качества и эффективности работы этих камер. Например, в течение отчетного периода камера СММ в неподконтрольном правительству Петровском не работала из-за отсутствия гарантий безопасности,

необходимых для осуществления технического обслуживания и ремонтных работ. В конце концов камеру заменили в июле 2021 года (вне отчетного периода) — более чем через год после того, как она была повреждена огнем из стрелкового оружия 2 июня 2020 года<sup>19</sup>.

Также по-прежнему были случаи вмешательства в работу камер СММ. 17 апреля неизвестные установили постороннее оборудование (по оценке, кожух камеры, прикрепленный к металлической раме) на мачту камеры Миссии на шахте «Октябрьская» в Донецкой области. 19 апреля СММ выключила свои камеры на шахте «Октябрьская» во избежание возможного вмешательства в их работу. В конце концов 4 мая 2021 года, после неоднократных обращений, оборудование, не принадлежащее СММ, было демонтировано. На отдельной металлической мачте, расположенной на той же башне шахты «Октябрьская», примерно в 4 м от мачты камеры СММ был позже установлен предмет (похожий на кожух камеры). 5 мая Миссия возобновила связь с обеими своими камерами<sup>20</sup>.

## **Участки разведения сил и средств**

СММ продолжала осуществлять мониторинг на участках разведения сил и средств в районах Станицы Луганской, Золотого и Петровского по обе стороны от линии соприкосновения посредством регулярного

патрулирования и дистанционного наблюдения<sup>21</sup>. С 1 января по 30 июня 2021 года СММ не сталкивалась с ограничениями свободы передвижения по пути к участкам разведения в районах Станицы Луганской и Золотого, а также на самих участках. Однажды, 28 января, доступ Миссии к участку разведения в районе Петровского был задержан<sup>22</sup>. За предыдущий отчетный период СММ не сталкивалась с ограничениями свободы передвижения ни на одном из трех участков разведения или вблизи них.

Однако, несмотря на работы по разминированию, выполняемые сторонами в рамках ремонтных работ на мосту возле Станицы Луганской, большая часть участка разведения до сих пор загрязнена минами. Некоторые части участка в районе Золотого также загрязнены. На обоих участках патрули Миссии могут осуществлять мониторинг только на дорогах, проходящих через эти участки, а для мониторинга остальной части местности на участках СММ применяет БПЛА.

На участке разведения в районе Петровского ситуация несколько другая. Через нее не проходят дороги и патрули Миссии могут осуществлять мониторинг только вблизи ее северных углов, пользуясь дорогой, ведущей от Богдановки к Петровскому. Из-за наличия мин на дороге, а также траншеи вооруженных формирований поперек дороги мониторинг СММ на этом участке разведения по-прежнему был ограничен.

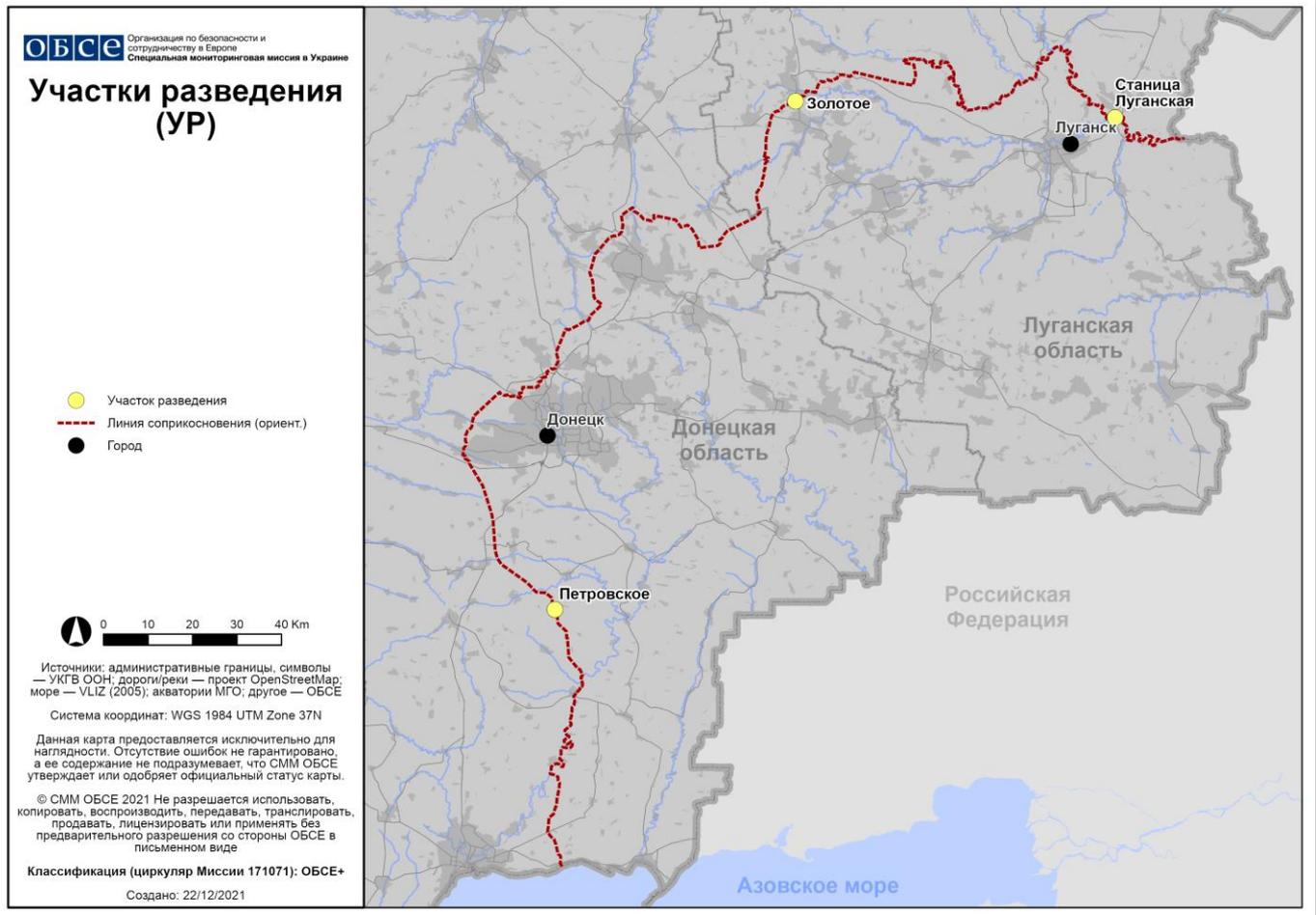
<sup>19</sup> См. [Оперативный отчет от 3 июня 2020 года](#). Камера была повреждена огнем из стрелкового оружия 2 июня 2020 года. Ее заменили в июле 2021 года (вне отчетного периода), и ее работа возобновлена 18 июля 2021 года.

<sup>20</sup> См. [Оперативный отчет №10/2021](#) и ежедневные отчеты СММ от [20 апреля](#) и [6 мая](#) 2021 года.

<sup>21</sup> Как предусмотрено в Рамочном решении ТКГ о разведении сил и средств.

<sup>22</sup> См. [Ежедневный отчет СММ от 29 января 2021 года](#)

## Карта 4: Участки разведения сил и средств



### Препятствия мониторингу человеческого измерения

Миссия вновь сталкивалась с ограничениями в своей работе по установлению фактов и информированию о них, когда реагировала на конкретные инциденты и сообщения об инцидентах в неподконтрольных правительству районах. Этот тип ограничений влияет на мониторинг человеческого измерения СММ, в частности на уточнение информации о жертвах среди гражданского населения и подтверждение связанных с конфликтом повреждений гражданских объектов или жизненно важных объектов инфраструктуры. Как и в предыдущие отчетные периоды, гражданские собеседники, такие как медработники или другой персонал, иногда не желали общаться с наблюдателями СММ. Такие

ограничения вызывают обеспокоенность, поскольку они препятствуют Миссии в подтверждении фактов.

В период с 1 января по 30 июня 2021 года Миссия сталкивалась с такими ограничениями 7 раз — все в неподконтрольных правительству районах (по сравнению с 9 во второй половине 2020 года). Они произошли в медицинских учреждениях в Донецкой области, где медперсонал отказался предоставить наблюдателям сведения, которые могли бы помочь подтвердить информацию о жертвах среди гражданского населения (они ссылались на необходимость получения «разрешения» от лиц, которым принадлежит фактический

контроль в этих районах)<sup>23</sup>. Кроме того, Миссия сталкивалась с препятствиями при уточнении информации о предположительных повреждениях: один раз о повреждениях школы в неподконтрольном правительству Золотом-5 (Михайловке) и еще раз, когда из-за огня из стрелкового оружия вблизи патруля СММ наблюдатели были вынуждены преждевременно прекратить полет БПЛА малого радиуса действия, запущенного для оценки повреждения (о котором было сообщено) гражданских домов в Донецке<sup>24</sup>.

## **Ограничение мониторинга отвода вооружения**

Миссия провела почти втрое больше проверок в местах размещения отведенного тяжелого вооружения и постоянных местах хранения вооружения по обе стороны от линии соприкосновения, если сравнивать с предыдущим отчетным периодом (92 и 32 соответственно).

Однако способность СММ осуществлять мониторинг отвода вооружения по-прежнему была ограничена. На эту ситуацию повлияли отказы в доступе к местам хранения вооружения. Миссия сталкивалась с ограничениями во время 4% проверок (2 случая в неподконтрольных правительству районах Луганской области и 1 с каждой стороны линии соприкосновения в Донецкой области во время 92 проверок в местах размещения отведенного тяжелого вооружения и постоянных местах хранения вооружения (54 проверки в неподконтрольных правительству районах и 38 в неподконтрольных правительству районах)). В предыдущем отчетном периоде Миссия

сталкивалась с такими ограничениями во время 6% проверок (или 2 случая, оба в неподконтрольных правительству районах Донецкой области во время 32 проверок в местах размещения отведенного тяжелого вооружения и постоянных местах хранения вооружения по обе стороны от линии столкновений в Донецкой и Луганской областях). Как описано выше, недопуски на разных блокпостах по-прежнему влияли на способность СММ осуществлять мониторинг, в частности в зоне, в пределах которой, согласно пункту 5 Меморандума от 19 сентября 2014 года, размещение тяжелого вооружения и военной техники запрещено<sup>25</sup>.

## **Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы**

С 1 января по 30 июня 2021 года СММ впервые зафиксировала около 9 400 противотанковых мин<sup>26</sup>. Приблизительно 3 730 зафиксировано в неподконтрольных правительству районах и около 5 600 — в неподконтрольных правительству районах. Широкое распространение мин и неразорвавшихся боеприпасов, то, что некоторые из них не обозначаются на картах, а также ограниченный объем работ по разминированию по-прежнему препятствовали работе Миссии. По соображениям безопасности, связанным с наличием мин, СММ не может осуществлять патрулирование во многих районах вдоль линии соприкосновения, включая критические маршруты, а также не имеет доступа к ряду населенных пунктов.

<sup>23</sup> Три случая произошли в Донецке и один в Снежном. См. ежедневные отчеты СММ от [2 февраля](#), [10](#) и [27 апреля](#) 2021 года.

<sup>24</sup> См. ежедневные отчеты СММ от [11](#), [29 мая](#) и [5 июня](#) 2021 года.

<sup>25</sup> ОБСЕ осуществляет мониторинг соблюдения запрета на размещение тяжелого вооружения и военной техники в районе, ограниченном населенными пунктами Кальмиусское (бывш. Комсомольское), Кумачово, Новоазовск и Саханка.

<sup>26</sup> Это не равнозначно формулировке «недавно установленные». В некоторых случаях СММ впервые осуществила фотофиксацию в соответствующих районах.

Кроме мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, Миссия также фиксировала разные знаки, то есть словесные заявления или предупреждения, официальные и неофициальные предупреждающие знаки о минной опасности, свидетельствовавшие о наличии таких опасностей. Из-за якобы закрытия определенных дорог и районов в связи с разминированием это создавало еще большие препятствия и ограничения передвижения патрулей СММ. Например, Миссия 29 раз сталкивалась с ограничениями свободы передвижения из-за, как сообщалось, «работ по разминированию» — все в форме запретов доступа на блокпостах вооруженных формирований в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области<sup>27</sup>. Свобода передвижения СММ была также дважды ограничена из-за наличия дорожных заграждений с преду-

преждающими знаками о минной опасности по обе стороны от линии соприкосновения в Луганской области<sup>28</sup>.

Миссия вновь отметила незначительный прогресс в извлечении мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, несмотря на положения Минских соглашений и итогов встречи лидеров государств «Нормандской четверки», которая прошла в Париже в декабре 2019 года. Как координатор Рабочей группы ТКГ по вопросам безопасности и в своих письмах подписантам Минских соглашений Глава Миссии неоднократно призывал стороны обеспечить соблюдение их обязательств путем проведения работ по разминированию, особенно вблизи пунктов пропуска для мирного населения.

---

<sup>27</sup> В частности, патрули СММ чаще всего сталкивались с отказом на таких блокпостах: 7 раз возле Староласы, 5 раз вблизи Новой Марьевки, 4 раза вблизи Крещатицкого, 3 раза рядом с Зайченко, Шевченко и Безымянного соответственно.

<sup>28</sup> Один раз в окрестности подконтрольной правительству Попасной и еще один раз у неподконтрольных правительству Цветных Песков.

## ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ

В первой половине 2021 года наблюдались все ранее зафиксированные тенденции относительно свободы передвижения СММ. Почти все ограничения свободы передвижения произошли в неподконтрольных правительству районах. Эти хронические ограничения дополнялись ограничениями, введенными вооруженными формированиями в условиях вспышки COVID-19, что вновь ограничивало операционные возможности Миссии, несмотря на строгие внутренние меры по снижению риска от пандемии, предпринимаемые Миссией. Также появились новые тревожные ограничения, когда БПЛА Миссии все чаще попадали под огонь из стрелкового оружия и сталкивались с беспрецедентным уровнем глушения сигнала, что привело к нескольким случаям принудительной посадки и временному прекращению полетов БПЛА дальнего радиуса действия. Все эти события являются еще одним убедительным свидетельством того, что возможности Миссии выполнять свою работу и функции сужаются с параллельным снижением ее способности осуществлять мониторинг в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей.

В свете указанного выше СММ еще раз подчеркивает, что:

- 1. Безопасный и беспрепятственный доступ крайне важен для того, чтобы Миссия могла выполнять свой мандат, осуществлять объективный и точный мониторинг, а также должным образом предоставлять отчеты о ситуации.**

Действуя в соответствии с принципами беспристрастности и прозрачности, как определено Постоянным советом ОБСЕ, Миссия должна беспристрастно, точно и вовремя предоставлять отчеты о ситуации с безопасностью на основе фактов для обеспечения эффективного выполнения порученных ей задач в соответствии с мандатом, для чего Миссии должен быть обеспечен безопасный и беспрепятственный доступ по всей Украине.

СММ повторно призывает стороны конфликта принять меры для обеспечения неограниченной свободы передвижения Миссии по всей Украине, что необходимо для выполнения ее мандата.

- 2. Систематические ограничения свободы передвижения Миссии, подавляющее большинство которых произошло в неподконтрольных правительству районах, критически повлияли на ее возможности осуществления мониторинга.**

Опять же почти все ограничения свободы передвижения наблюдались в неподконтрольных правительству районах с частыми случаями таких ограничений на юге Донецкой области. Миссия по-прежнему сталкивалась с отказами в доступе на блокпостах вооруженных формирований на линии соприкосновения. В марте и апреле СММ сталкивалась с тем, что вооруженные формирования в Донецкой области требовали проведения осмотра ее транспортных средств и прицепов, прежде чем пропустить патрули Миссии, что препятствовало осуществлению поставок и материально-техническому обеспечению Миссии. В целом эти ограничения вновь подрывали эффективность и единство Миссии из-за фактического ее раздела на три разных зоны операционной деятельности.

СММ также подчеркивает постепенную потерю ключевых путей доступа в неподконтрольных правительству районах из-за увеличения количества блокпостов и ограничений, с которыми наблюдатели на них сталкиваются. Она также отмечает все более частые попытки вооруженных формирований ввести проверки документов и другие бюрократические препятствия на своих блокпостах.

**3. Уровень помех сигналу, в том числе заградительного глушения БПЛА дальнего радиуса действия, резко повысился, при этом количество случаев стрельбы по БПЛА СММ выросло.**

Миссия зафиксировала 960 случаев помех сигналу, по оценке, вызванных глушением и предположительным глушением. Частота таких помех возросла в экспоненциальной прогрессии начиная с марта, и впервые такие помехи включали заградительное глушение сигнала БПЛА дальнего радиуса действия на ее базе. Это привело к повреждению и утере летательных аппаратов и, в конечном итоге, к временному прекращению полетов БПЛА дальнего радиуса действия. Каждое такое прекращение означало, что Миссия не могла осуществлять мониторинг в ночное время (в частности, вдоль линии соприкосновения) в неподконтрольных правительству районах вблизи границы и на участках разведения.

СММ также потеряла 12 БПЛА малого радиуса действия: 10 из-за помех сигналу и еще 2 в результате стрельбы. В общей сложности по БПЛА СММ стреляли 65 раз.

Миссия еще раз подчеркивает, что помехи сигналу и стрельба по техническим средствам СММ ограничивают возможности Миссии по мониторингу и подвергают ее членов риску.

**4. Мониторинг со стороны Миссии в неподконтрольных правительству приграничных районах оставался существенно ограниченным.**

Более 200 раз СММ посещала неподконтрольные правительственным приграничные районы, однако многие патрули вновь сталкивались с ограничениями в местах назначения или по дороге к ним и, таким образом, не имели возможности осуществлять мониторинг в этих районах, в частности в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области. По-прежнему осуществление мониторинга также было ограничено из-за нежелания лиц, которым принадлежит фактический контроль, предоставлять гарантии безопасности для открытия передовых патрульных баз вблизи приграничных районов. В ответ на эти ограничения Миссия расширила применение БПЛА и, где это было возможно, увеличила количество патрулей с ночевкой.

В целом, существующие ограничения, осложненные в условиях пандемии, означали, что мониторинг СММ в приграничных районах вновь нельзя было назвать безусловным или всеобъемлющим.

**5. В неподконтрольных правительству районах Миссия по-прежнему сталкивалась с препятствиями в установлении фактов и информировании о них в ответ на конкретные инциденты и сообщения об инцидентах.**

СММ сталкивалась с ограничениями в неподконтрольных правительству районах Донецкой и Луганской областей, пытаясь подтвердить информацию о жертвах среди гражданского населения или повреждении объектов гражданской инфраструктуры.

Миссия подчеркивает, что стороны должны обеспечить отсутствие препятствий в работе патрулей СММ при уточнении информации об инцидентах, связанных с конфликтом, в том числе в отношении жертв среди гражданского населения или повреждений объектов гражданской собственности.

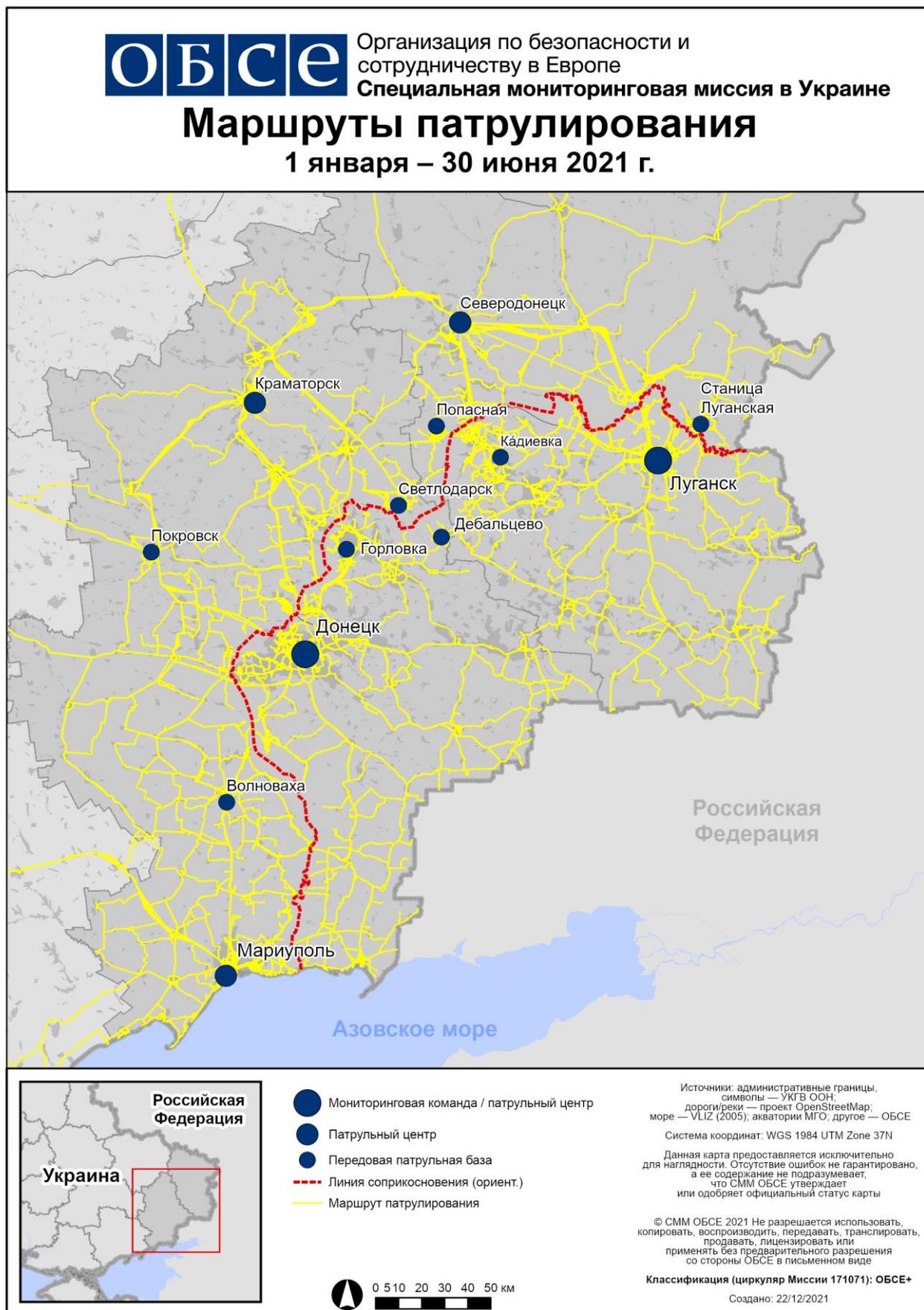
**6. Мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы продолжали представлять угрозу для членов Миссии и мирных жителей, пересекавших линию соприкосновения.**

Свобода передвижения патрулей СММ вновь была неоднократно ограничена из-за наличия мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов в Донецкой и Луганской областях, особенно вблизи линии соприкосновения. По-прежнему проблемным оставалось то, что жилые районы, местные дороги и маршруты пересечения, а также близлежащие территории были загрязнены минами. Невозможность извлечь мины, неразорвавшиеся боеприпасы и другие взрывоопасные предметы привела к тому, что многие районы стали недоступными для патрулей Миссии по соображениям безопасности.

СММ еще раз подчеркивает, что согласно положениям Минских соглашений и итогам Парижского саммита глав государств «Нормандской четверки» (декабрь 2019 г.) именно стороны обязаны обозначить, оградить и очистить загрязненные районы от мин, неразорвавшихся боеприпасов и других взрывоопасных предметов, а также воздержаться от установки новых мин и обеспечить своевременное реагирование на обращения СММ.

# ПРИЛОЖЕНИЕ № 1: «КАРТЫ»

## Карта 1: Маршруты патрулирования СММ



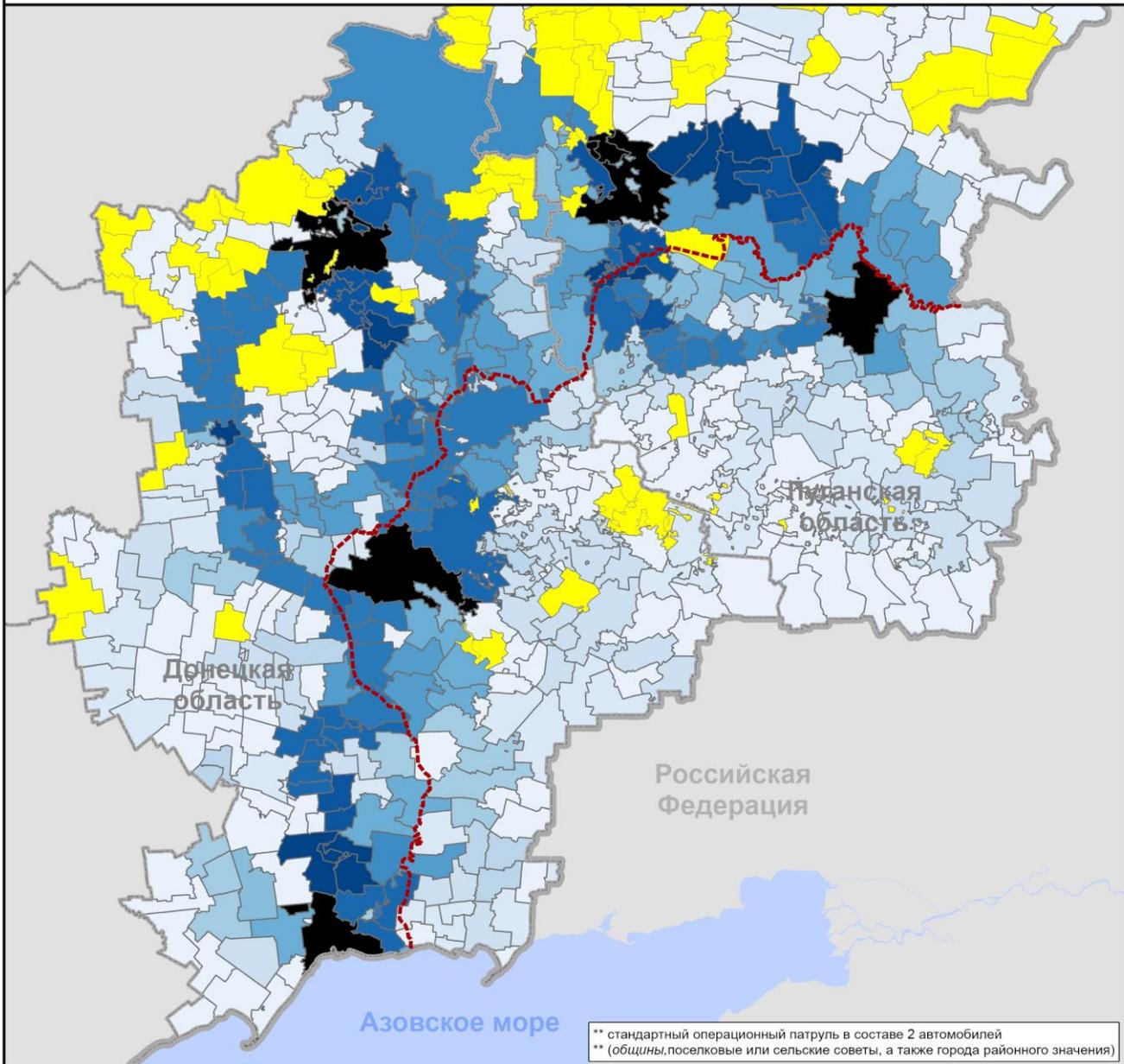
## Карта 2: Присутствие Миссии в Донецкой и Луганской областях



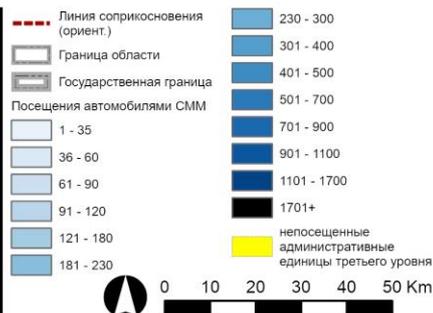
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
Специальная мониторинговая миссия в Украине

### Количество автомобилей СММ\*, посетивших административные единицы Украины третьего уровня\*\* в Донецкой и Луганской областях

1 января – 30 июня 2021 г.



\*\* стандартный операционный патруль в составе 2 автомобилей  
\*\* (общины, поселковые или сельские советы, а также города районного значения)



Источники: административные границы, символы — УКГВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005); акватории МГО; другое — ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© СММ ОБСЕ 2021 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде

Классификация (циркуляр Миссии 171071): ОБСЕ+

Создано: 22/12/2021

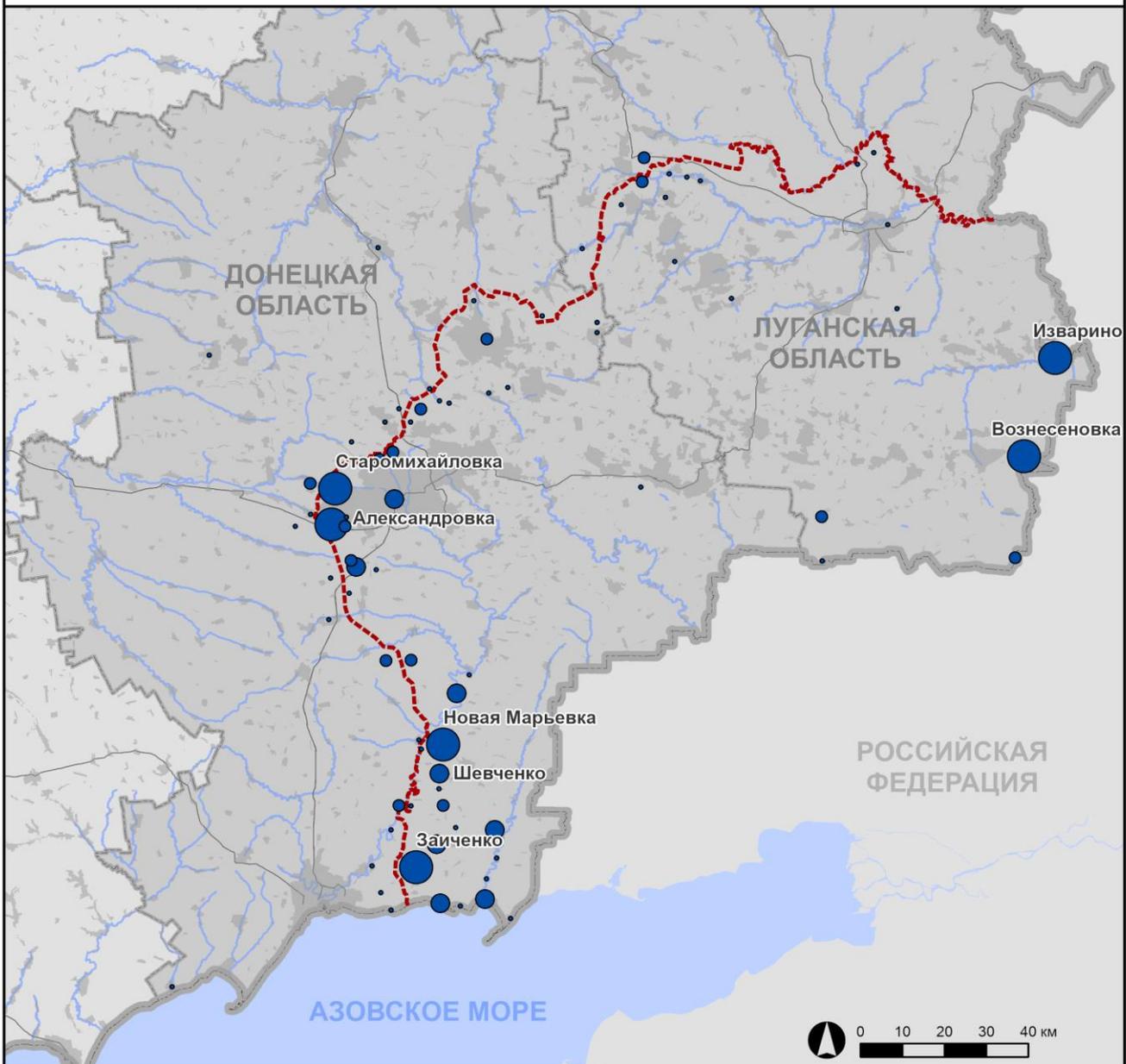
Карта 3: Места ограничения свободы передвижения СММ



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
 Специальная мониторинговая миссия в Украине

### Ограничения свободы передвижения

1 января – 30 июня 2021 г.



- Линия соприкосновения (ориент.)
- Населенный пункт
- Граница области
- ▭ Государственная граница
- Частота ограничений свободы передвижения
- 1 - 2
- 3 - 5
- 6 - 10
- 11 - 25

Источники: административные границы, символы - УКГВ ООН; дороги/реки - проект OpenStreetMap; море - VLIZ (2005); акватории МГО; другое - ОБСЕ

Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N

Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты.

© СММ ОБСЕ 2021 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде

Классификация (циркуляр Миссии 171071): ОБСЕ+

Создано: 22.12.2021

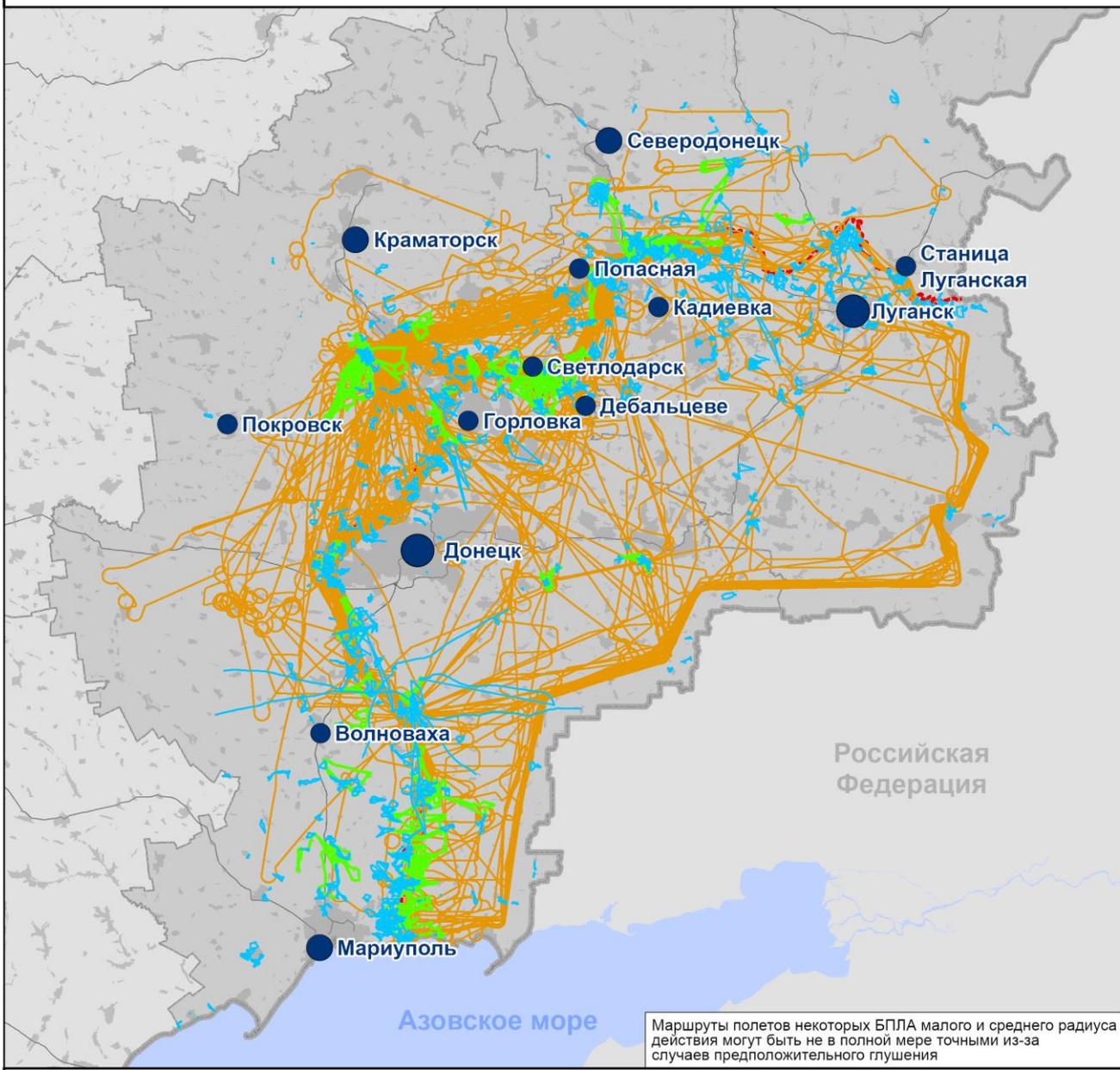
Карта 4: Маршруты полетов БПЛА СММ



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе  
 Специальная мониторинговая миссия в Украине

# Полеты БПЛА

1 января – 30 июня 2021 г.



Маршруты полетов некоторых БПЛА малого и среднего радиуса действия могут быть не в полной мере точными из-за случаев предположительного глушения



- Мониторинговая команда / патрульный центр
- Патрульный центр
- Передовая патрульная база
- - - Линия соприкосновения (ориент.)
- Полет БПЛА малого радиуса действия
- Полет БПЛА среднего радиуса действия
- Полет БПЛА дальнего радиуса действия



Источники: административные границы, символы — УКТВ ООН; дороги/реки — проект OpenStreetMap; море — VLIZ (2005); акватории МГО, другое — ОБСЕ  
 Система координат: WGS 1984 UTM Zone 37N  
 Данная карта предоставляется исключительно для наглядности. Отсутствие ошибок не гарантировано, а ее содержание не подразумевает, что СММ ОБСЕ утверждает или одобряет официальный статус карты

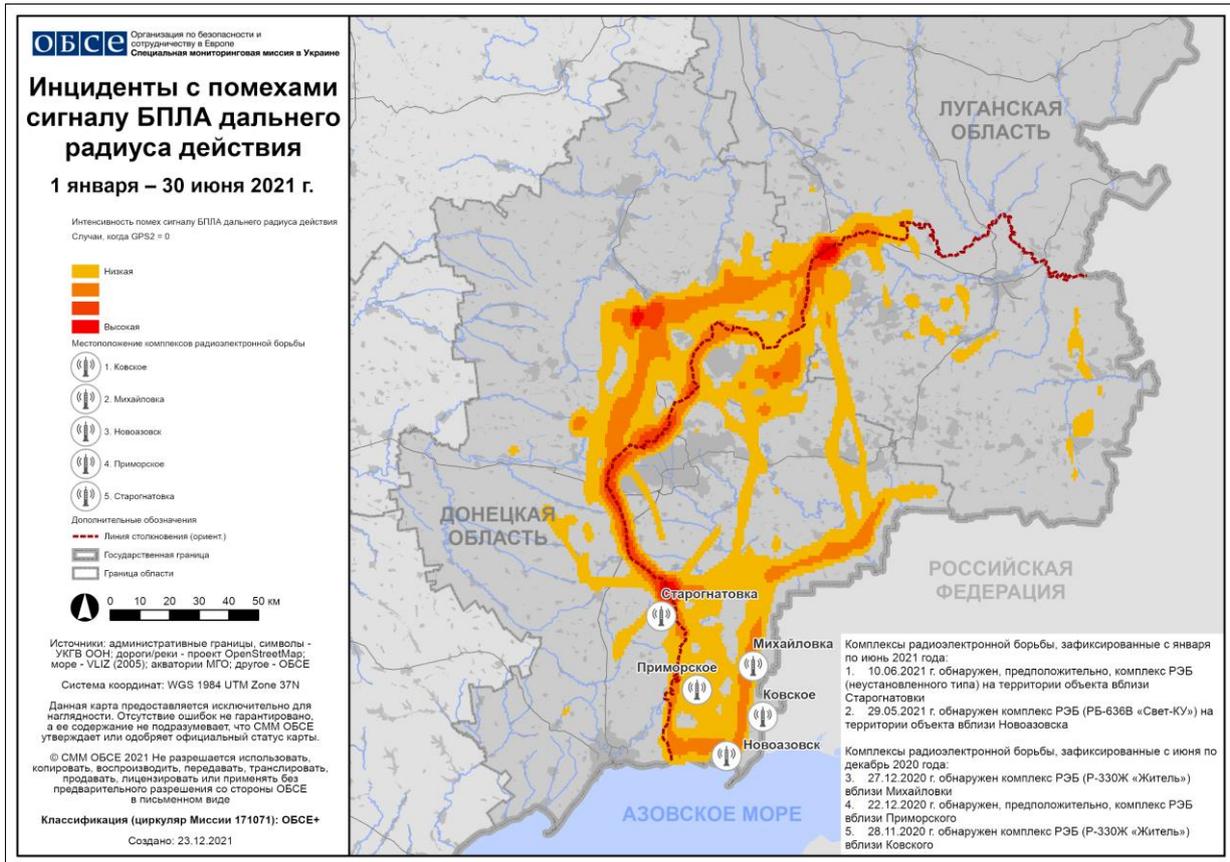
© СММ ОБСЕ 2021 Не разрешается использовать, копировать, воспроизводить, передавать, транслировать, продавать, лицензировать или применять без предварительного разрешения со стороны ОБСЕ в письменном виде

Классификация (циркуляр Миссии 171071): ОБСЕ+  
 Создано: 22/12/2021

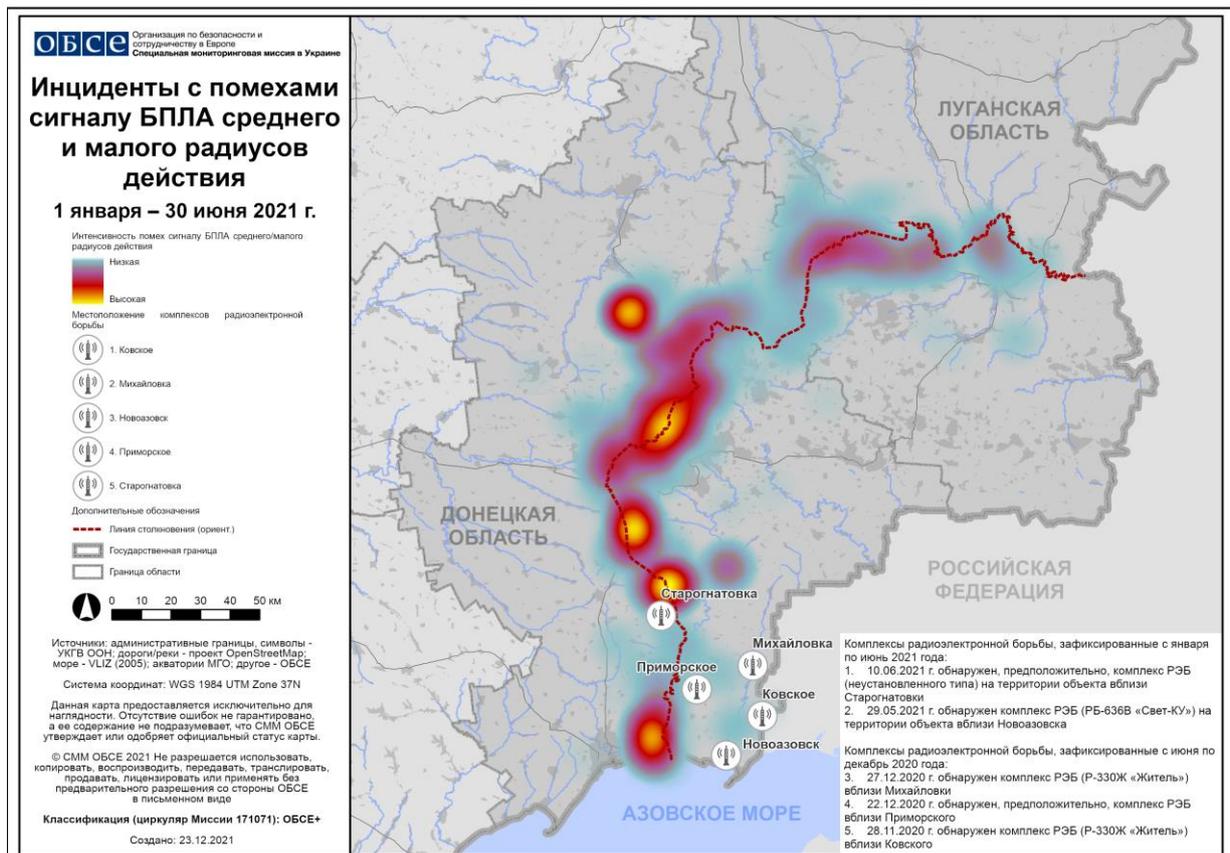
Карта 5: Стрельба по БПЛА Миссии



## Карта 6: Случаи помех сигналу БПЛА СММ дальнего радиуса действия



## Карта 7: Случаи помех сигналу БПЛА СММ среднего и малого радиусов действия



## ПРИЛОЖЕНИЕ № 2: «ТАБЛИЦА СЛУЧАЕВ, КОГДА РЯДОМ С ПАТРУЛЯМИ СММ ПРОИСХОДИЛИ ВЗРЫВЫ И СТРЕЛЬБА»

Дата	Населенный пункт, область	Фактический контроль	Краткое изложение сути инцидента	Источник
16.02.2021	Петровское Донецкой области	Неподконтрольный правительству	Взрыв неопределенного происхождения и черный дым примерно в 300–400 м к северу от патруля СММ (по оценке, не направлен на патруль Миссии).	<a href="#">Ежедневный отчет от 17 февраля 2021 года</a>
24.03.2021	Каменка Донецкой области	Подконтрольный правительству	Взрыв неопределенного происхождения примерно в 300–500 м к востоку от патруля СММ (по оценке, не направлен на патруль Миссии).	<a href="#">Ежедневный отчет от 25 марта 2021 года</a>
25.03.2021	Павлополь Донецкой области		Порядка 300–400 выстрелов и очередей из стрелкового оружия примерно в 300–400 м к востоку от патруля СММ (по оценке, не направлены на патруль Миссии).	<a href="#">Ежедневный отчет от 26 марта 2021 года</a>
20.05.2021	Авдеевка Донецкой области		Взрыв неопределенного происхождения и коричневый дым примерно в 500 м к югу от патруля СММ (по оценке, не направлен на патруль Миссии).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 21 мая 2021 года</a>
18.06.2021	Сентяновка Луганской области	Неподконтрольный правительству	2 выстрела из стрелкового оружия примерно в 200–700 м к северо-востоку от местонахождения патруля, а также свистящий звук, по оценке в связи с огнем из стрелкового оружия поблизости (по оценке, не направлены на патруль Миссии).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 19 июня 2021 года</a>
28.06.2021	Петровское Донецкой области		Люди (по оценке, предположительно члены вооруженных формирований) проявляли агрессию в отношении наблюдателей.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 29 июля 2021 года</a>

# ПРИЛОЖЕНИЕ № 3: «ТАБЛИЦА ИНЦИДЕНТОВ СНАВЕДЕНИЕМ ОРУЖИЯ НА БПЛА СММ МАЛОГО И СРЕДНЕГО РАДИУСОВ ДЕЙСТВИЯ»

Дата	Населенный пункт, область	Фактический контроль	Краткое изложение сути инцидента	Источник
11.01.2021	Молодежное Луганской области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1–1,5 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 12 января 2021 года</a>
12.01.2021	Лебяжье Донецкой области		Очереди из крупнокалиберного пулемета и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1–2 км к северу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 13 января 2021 года</a>
14.01.2021	Бердянское Донецкой области	Подконтрольный правительству	Выстрелы и очередь из стрелкового оружия примерно в 1,3 км к востоко-юго-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 15 января 2021 года</a>
	Василевка Донецкой области	Неподконтрольный правительству	Очереди из стрелкового оружия примерно в 1,5 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
15.01.2021	Донецк	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 50–100 м к северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 16 января 2021 года</a>
20.01.2021	Талаковка Донецкой области		Подконтрольный правительству	Очереди из стрелкового оружия примерно в 4 км к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).
23.01.2021	Спартак Донецкой области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,1 км к западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 25 января 2021 года</a>
30.01.2021	Чермалык Донецкой области	Подконтрольный правительству	Очереди из крупнокалиберного пулемета и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,5 км к юго-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 1 февраля 2021 года</a>
	Александровка Донецкой области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1–2 км к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
01.02.2021	Голубовское Луганской области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1–2 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 2 февраля 2021 года</a>
06.02.2021	Донецк		Очереди из стрелкового оружия примерно в 300–400 м и 0,7–1 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 8 февраля 2021 года</a>
21.02.2021	Дачное Луганской области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2–2,5 км к северо-северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 22 февраля 2021 года</a>
09.03.2021	Троицкое Луганской области		Подконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,5–2 км к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).

10.03.2021	Сентяновка Луганской области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2–2,5 км и 0,7–1 км к северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 11 марта 2021 года</a>
12.03.2021	Троицкое Луганской области	Подконтрольный правительству	После приземления БПЛА СММ, который пролетал примерно в 1,7 км к востоку и западу от местонахождения патруля, наблюдатели заметили отверстия в одном из пропеллеров (по оценке, вследствие огня из стрелкового оружия).	<a href="#">Ежедневный отчет от 13 марта 2021 года</a>
19.03.2021	Веселая Гора Луганской области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,8 км к юго-юго-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 20 марта 2021 года</a>
22.03.2021	Спартак Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 300–400 м к северу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 23 марта 2021 года</a>
28.03.2021	Василевка Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,5–2,5 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет от 29 марта 2021 года</a>
29.03.2021	Веселая Гора Луганской области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,8 км к юго-юго-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА). После этого наблюдатели утратили контроль над пространственным положением БПЛА и не смогли вернуть его.	<a href="#">Ежедневный отчет от 30 марта 2021 года</a>
31.03.2021	Бугаевка Луганской области		Очереди и выстрелы из крупнокалиберного пулемета примерно в 1,5–2 км к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 1 апреля 2021 года</a>
08.04.2021	Веселое Донецкой области		Очереди из стрелкового оружия примерно в 2 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 9 апреля 2021 года</a>
10.04.2021	Спартак Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 12 апреля 2021 года</a>
	Бетманово Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,5–2 км к северо-северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
			Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,2–1,7 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
13.04.2021	Оленовка Донецкой области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,8 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 14 апреля 2021 года</a>
	Александровка Донецкой области	Очереди из стрелкового оружия примерно в 1,4 км к юго-юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).		

			Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,4 км к юго-юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
15.04.2021	Победа Донецкой области	Подконтрольный правительству	Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 600–750 м к юго-юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 16 апреля 2021 года</a>
	Марынка Донецкой области		Очереди из стрелкового оружия примерно в 600–650 м к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА)	
16.04.2021	Верхнеторецкое Донецкой области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 500 м к западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 17 апреля 2021 года</a>
	Сигнальное Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2 км к западо-юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
	Ясное Донецкой области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2–3 км к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
19.04.2021	Красногоровка Донецкой области	Подконтрольный правительству	Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2,3 км к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 20 апреля 2021 года</a>
	Сигнальное Донецкой области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 3,3 км к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
	Красногоровка Донецкой области	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,4–1,6 км к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).		
22.04.2021	Зайцево Донецкой области	Между подконтрольными и неподконтрольными правительству районами	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 50 м к северу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 23 апреля 2021 года</a>
23.04.2021	Марынка Донецкой области	Подконтрольный правительству	Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1–2 км к северу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 24 апреля 2021 года</a>
	Красногоровка Донецкой области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2 км к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
26.04.2021	Донецк	Неподконтрольный правительству	Очереди из стрелкового оружия примерно в 1,5 км к востоко-северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 27 апреля 2021 года</a>
	Сигнальное Донецкой области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,3 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
			Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2,5 км к западо-северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
29.04.2021	Александровка Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,5 км к юго-юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 3 мая 2021 года</a>

02.05.2021			Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,2 км к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 4 мая 2021 года</a>
05.05.2021	Смелое Луганской области		Очереди из стрелкового оружия примерно в 1,4 км к западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 6 мая 2021 года</a>
			Очереди из стрелкового оружия примерно в 3,5 км к северо-северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
06.05.2021	Лебединское Донецкой области	Подконтрольный правительству	Очереди из стрелкового оружия примерно в 3–4 км к северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 7 мая 2021 года</a>
11.05.2021	Богдановка Донецкой области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2 км к северо-северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 12 мая 2021 года</a>
13.05.2021			Очереди из стрелкового оружия примерно в 2,3 км к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 14 мая 2021 года</a>
14.05.2021	Чермалык Донецкой области	Между подконтрольными и неподконтрольными правительству районами	Очереди из стрелкового оружия примерно в 3–4 км к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 15 мая 2021 года</a>
18.05.2021	Гранитное Донецкой области	Подконтрольный правительству	Очереди из стрелкового оружия примерно в 2,8 км к востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 19 мая 2021 года</a>
	Александровка Донецкой области	Неподконтрольный правительству	Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1,5 км к юго-юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
	Дачное Луганской области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 1–2 км к северу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	
26.05.2021	Новотроицкое Донецкой области	Подконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2,3 км к юго-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 27 мая 2021 года</a>
27.05.2021	Донецк	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 100 м к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 29 мая 2021 года</a>
30.05.2021	Новогригоровка Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 0,8–1 км к северо-северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 31 мая 2021 года</a>
07.06.2021	Обозное Луганской области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 2–3 км к северо-северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 8 июня 2021 года</a>
09.06.2021	Богдановка Донецкой области	Подконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 560 м к юго-юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 10 июня 2021 года</a>
11.06.2021	Чермалык Донецкой области		Очереди и выстрелы из стрелкового оружия примерно в 3,9 км к востоку-северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 12 июня 2021 года</a>

14.06.2021	Василевка Донецкой области	Неподконтрольный правительству	Очереди из стрелкового оружия примерно в 300 м к северо-северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА).	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 15 июня 2021 года</a>
15.06.2021	Веселое Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 0,8–1 км к северо-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА). После этого наблюдатели утратили контроль над пространственным положением БПЛА и не смогли вернуть его.	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 16 июня 2021 года</a>
16.06.2021	Горловка Донецкой области		Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 100–200 м к юго-западу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА)	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 17 июня 2021 года</a>
20.06.2021	Красногоровка Донецкой области	Подконтрольный правительству	Очереди из стрелкового оружия примерно в 2 км к северо-востоку от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА)	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 21 июня 2021 года</a>
22.06.2021	Калиново-Борщеватое Луганской области	Неподконтрольный правительству	Выстрелы из стрелкового оружия примерно в 300–600 м к югу от местонахождения патруля СММ (по оценке, по мини-БПЛА)	<a href="#">Ежедневный отчет СММ от 23 июня 2021 года</a>