



Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

Б А З Е Л Ь

2014

**Двадцать первая встреча
Совета министров
4–5 декабря 2014 года**

Заявления и декларации Совета министров

Решения Совета министров

Заявления делегаций

Доклады встрече Совета министров

Базель 2014

5 December 2014

RUSSIAN
Original: ENGLISH

MC21RW89

СОДЕРЖАНИЕ

Стр.

I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ СОВЕТА МИНИСТРОВ

Декларация о дальнейших шагах в рамках процесса "Хельсинки плюс 40"	3
Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2"	6
Декларация о молодежи	7
Декларация о передаче сторонам Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, заключенного в соответствии со статьей IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, ответственности за его выполнение.....	8
Декларация о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН.....	9
Декларация о роли ОБСЕ в борьбе с похищением людей и захватом заложников террористическими группами в контексте выполнения резолюции 2133 (2014) Совета Безопасности ООН	12
Памятная декларация министров о 70-летию окончания Второй мировой войны.....	15
Декларация о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом	18
Декларация о сотрудничестве со средиземноморскими партнерами	21
Декларация министров о сотрудничестве с азиатскими партнерами	24
Юбилейная декларация по случаю 20-й годовщины принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности.....	26

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

Решение № 1/14 о назначении Директора Бюро по демократическим институтам и правам человека	29
Решение № 2/14 о продлении срока полномочий Генерального секретаря ОБСЕ.....	30
Решение № 3/14 о Председательстве ОБСЕ в 2016 году	31
Решение № 4/14 о Председательстве ОБСЕ в 2017 году	32
Решение № 5/14 о предупреждении коррупции	33
Решение № 6/14 об усилении мер по уменьшению опасности катастроф.....	38
Решение № 7/14 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин	41
Решение № 8/14 о Дополнении к Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства	48

Решение № 9/14 о сроках и месте проведения следующей встречи Совета министров ОБСЕ.....	49
Решение № 10/14 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов.....	50
III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ	
Вступительное заявление Действующего председателя, Президента Швейцарской Конфедерации и руководителя Федерального департамента иностранных дел Швейцарии на 21-й встрече Совета министров.....	57
Резюме содержания дискуссий первого дня встречи Совета министров, подготовленное Действующим председателем, Президентом Швейцарской Конфедерации и руководителем Федерального департамента иностранных дел Швейцарии.....	61
Вступительное слово Действующего председателя, Президента Швейцарской Конфедерации и руководителя Федерального департамента иностранных дел Швейцарии на втором пленарном заседании 21-й встречи Совета министров...	66
Заключительное заявление Действующего председателя, Президента Швейцарской Конфедерации и руководителя Федерального департамента иностранных дел Швейцарии на 21-й встрече Совета министров.....	68
Заявление делегации Армении	72
Заявление делегации Святого Престола	73
Заявление делегации Российской Федерации.....	74
Заявление представителя Европейского союза.....	76
Заявление делегации Хорватии (также от имени Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Чешской Республики и Эстонии).....	79
Заявление делегации Словакии (также от имени Австрии, Албании, Андорры, Армении, Афганистана (партнер по сотрудничеству), Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Испании, Кипра, Монголии, Норвегии, Польши, Сербии, Словении, Туниса (партнер по сотрудничеству), Финляндии, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции).....	80
Заявление делегации Украины	82
Заявление делегации Азербайджана	84
IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ	
Доклад Генерального секретаря 21-й встрече Совета министров	87
Письмо председателей Форума по сотрудничеству в области безопасности 2014 года Действующему председателю ОБСЕ о вкладе ФСОБ в процесс "Хельсинки плюс 40"	89

Письмо Председателя Форума по сотрудничеству в области безопасности президенту Швейцарской Конфедерации и руководителю Федерального департамента иностранных дел Швейцарии, Председателю 21-й встречи Совета министров	94
Доклад Председателя ФСОБ 21-й встрече Совета министров о деятельности, связанной с соглашениями о контроле над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности	96
Доклад Председателя ФСОБ 21-й встрече Совета министров о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности	104
Доклад Председателя ФСОБ 21-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии	117
Доклад Председателя ФСОБ 21-й встрече Совета министров о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов	142
Доклад Председателя ФСОБ 21-й встрече Совета министров о проделанной работе в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ.....	155
Доклад Председателя ФСОБ 21-й встрече Совета министров о работе, проделанной в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ.....	175
Доклад Председателя Группы для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству 21-й встрече Совета министров	186
Доклад Председателя Группы для контактов со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству 21-й встрече Совета министров.....	189
Доклад Совету министров об укреплении правовой базы ОБСЕ в 2014 году	192

**I. ЗАЯВЛЕНИЯ И ДЕКЛАРАЦИИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**

**ДЕКЛАРАЦИЯ
О ДАЛЬНЕЙШИХ ШАГАХ В РАМКАХ ПРОЦЕССА
"ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40"
(МС.DOC/1/14 от 5 декабря 2014 года)**

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

в связи с 40-й годовщиной принятия хельсинкского Заключительного акта, отмечаемой в 2015 году, напоминаем о решении о запуске процесса "Хельсинки плюс 40", которое было принято на встрече Совета министров в Дублине в 2012 году, и Декларации о содействии продвижению процесса "Хельсинки плюс 40", принятой на киевской встрече Совета министров в 2013 году;

будем и впредь использовать ОБСЕ в качестве площадки для решения проблем европейской безопасности;

призываем приступающее к исполнению своих функций сербское Председательство при поддержке Тройки продолжать процесс "Хельсинки плюс 40" на основе транспарентности и инклюзивности.

Дополнение 1 к МС.DOC/1/14

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

Соединенные Штаты выступают со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ и просят приложить его текст к Декларации, о которой идет речь.

"Принятая нами только что Декларация значительно короче, чем предшествовавшие ей решение и декларация по процессу "Хельсинки плюс 40", утвержденные в Дублине в 2012 году и в Киеве в 2013 году. В тех текстах мы подтвердили свою полную приверженность всем принятым в рамках ОБСЕ принципам и обязательствам и в качестве государств-участников вновь заявили о своей ответственности за полное и добросовестное выполнение своих обязательств. К сожалению, нам не удалось дать такие же подтверждения в своей Декларации в этом году по одной простой причине – из-за продолжающихся вопиющих нарушений Российской Федерацией своих международно-правовых обязательств и ее непрекращающихся действий вопреки принятым в этой Организации основополагающим принципам и обязательствам в ходе ее агрессии на Украине. Продолжающиеся нарушения Россией своих обязательств по ОБСЕ весьма затруднили

достижение на этой встрече министров согласия по многим субстантивным документам или осязаемое расширение и углубление обязательств, принятых во всех измерениях безопасности. Что еще важнее, поведение России привело к эрозии доверия между государствами-участниками, имело тяжкие последствия для жизни людей, включая многие тысячи погибших, и подрывает сейчас безопасность и стабильность в регионе ОБСЕ и за его пределами. Хотя данная Декларация о процессе "Хельсинки плюс 40" и является куцей, ранее принятые министрами тексты об этом процессе дают нам и основу для дальнейшего движения вперед в процессе "Хельсинки плюс 40", и важнейший инструмент для преодоления кризиса, вызванного российской агрессией на Украине, посредством сосредоточения усилий на полном и добросовестном выполнении принятых нами обязательств".

Благодарю Вас.

Дополнение 2 к МС.DOC/1/14

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

Благодарю Вас, г-н Председатель.

Украина выступает со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ:

"Украина присоединилась к консенсусу по этой Декларации, чтобы поддержать прогресс в рамках процесса "Хельсинки плюс 40" в 2015 году, в котором будет отмечаться 40-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта.

Украина рассматривала запуск и продолжение процесса "Хельсинки плюс 40" в качестве одного из приоритетов своего председательства в ОБСЕ в 2013 году и приложила существенные усилия к выполнению этого обязательства.

Поэтому мы глубоко сожалеем, что вопиющие нарушения стержневых принципов ОБСЕ, в частности тех, что закреплены в хельсинкском Заключительном акте, негативно сказались на этом процессе в 2014 году в том, что касается достижения амбициозных целей, поставленных в Дублинском решении 2012 года и Киевской декларации 2013 года, включая усиление работы по продвижению к сообществу безопасности и фиксирование практических результатов, отражающих активизацию усилий по полному выполнению принятых в ОБСЕ обязательств.

Причиной отсутствия прогресса на этом направлении является российская агрессия против Украины, которая привела к незаконной оккупации и аннексии Автономной Республики Крым и города Севастополя, а также к эскалации ситуации в

украинском Донбассе. Осуществляя свою агрессию, Российская Федерация фактически нарушила хельсинкский Заключительный акт с его декалогом руководящих принципов, которые служили основой процесса "Хельсинки плюс 40".

Констатируем, что российская агрессия привела к дальнейшей эрозии доверия в ОБСЕ, что особенно вредно для нашего диалога в рамках процесса "Хельсинки плюс 40" в 2015 году.

Считаем, что диалог в 2015 году должен быть сфокусирован, в частности, на определении мер по предотвращению агрессии против того или иного государства – участника ОБСЕ, восстановлению уважения к принятым в ОБСЕ принципам и обязательствам и более эффективному их осуществлению".

Делегация Украины просит приложить текст этого интерпретирующего заявления к только что принятой Декларации и включить его в Журнал встречи Совета министров.

ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ О ПЕРЕГОВОРАХ О ПРОЦЕССЕ ПРИДНЕСТРОВСКОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ В ФОРМАТЕ "5+2"

(МС.DOC/2/14 от 5 декабря 2014 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе:

ссылаются на Заявление министров о работе Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2", принятое на встрече Совета министров в Киеве 6 декабря 2013 года;

вновь заявляют о своей твердой решимости достичь всеобъемлющего мирного урегулирования приднестровского конфликта на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с особым статусом для Приднестровья, в полной мере гарантирующим соблюдение прав человека и политических, экономических и социальных прав его населения;

приветствуют продолжающуюся работу Постоянного совещания по политическим вопросам в рамках переговорного процесса по приднестровскому урегулированию в формате "5+2" и важную роль, которую играет ОБСЕ в поддержке этого процесса;

подчеркивают необходимость достижения ощутимого прогресса на переговорах по всем трем корзинам согласованной повестки дня процесса переговоров: социально-экономические вопросы, общеправовые и гуманитарные вопросы и права человека, а также всеобъемлющее урегулирование, включая институциональные и политические вопросы и вопросы безопасности;

подчеркивают важность более частого проведения встреч политических представителей сторон в 2015 году и рекомендуют сторонам проводить встречи на высоком уровне;

рекомендуют сторонам повысить регулярность и эффективность процесса путем согласования в начале года графика официальных переговоров в рамках процесса приднестровского урегулирования на весь год;

предлагают сторонам выполнять существующие согласованные меры укрепления доверия и разрабатывать дальнейшие меры в рамках переговорного процесса во благо местного населения, а также настоятельно призывают стороны воздерживаться от односторонних действий, которые могли бы дестабилизировать ситуацию в регионе;

призывают посредников и наблюдателей от ОБСЕ, Российской Федерации, Украины, Европейского союза и Соединенных Штатов Америки умножить свои скоординированные усилия и в полной мере задействовать свой потенциал в интересах продвижения по пути к всеобъемлющему урегулированию приднестровского конфликта.

ДЕКЛАРАЦИЯ О МОЛОДЕЖИ

(MC.DOC/3/14/Corr.1 от 5 декабря 2014 года)

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, напоминаем о принятых в ОБСЕ обязательствах, касающихся молодежи и детей, которые закреплены в хельсинском Заключительном акте и других соответствующих решениях ОБСЕ, и отмечаем усилия на этом направлении, прилагаемые другими международными организациями, и в частности Организацией Объединенных Наций.

Мы признаем, что молодежь и дети нуждаются в особом внимании и что заниматься их нуждами, озабоченностями и интересами следует на основе всестороннего подхода.

Мы признаем, что молодежь обладает потенциалом вносить вклад в экономическое, политическое и социальное развитие и может оказывать государствам-участникам поддержку в выполнении обязательств во всех трех измерениях ОБСЕ.

Мы принимаем к сведению выдвинутую швейцарским Председательством инициативу, касающуюся молодежи в ОБСЕ.

**ДЕКЛАРАЦИЯ
О ПЕРЕДАЧЕ СТОРОНАМ СОГЛАШЕНИЯ
О СУБРЕГИОНАЛЬНОМ КОНТРОЛЕ НАД ВООРУЖЕНИЯМИ,
ЗАКЛЮЧЕННОГО В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ IV
ПРИЛОЖЕНИЯ 1-В К ОБЩЕМУ РАМОЧНОМУ СОГЛАШЕНИЮ
О МИРЕ В БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЕ, ОТВЕТСТВЕННОСТИ
ЗА ЕГО ВЫПОЛНЕНИЕ**

(МС.DOC/4/14 от 5 декабря 2014 года)

Совет министров,

ссылаясь на Решение Совета министров № 1 от 8 декабря 1995 года о действиях ОБСЕ в интересах мира, демократии и стабильности в Боснии и Герцеговине,

признает важный вклад, внесенный в укрепление мира, безопасности и стабильности в районе применения Соглашения о субрегиональном контроле над вооружениями, заключенного в соответствии со статьей IV Приложения 1-В к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине (Соглашение), за период после его вступления в силу в 1996 году;

приветствует существующий дух сотрудничества и взаимного доверия между Сторонами в процессе выполнения Соглашения;

с удовлетворением констатирует неизменность политической воли Сторон Соглашения к полному соблюдению всех аспектов процесса, налаженного в рамках этого режима контроля над вооружениями;

приветствует взятие Сторонами на себя ответственности за выполнение Соглашения;

подтверждает решительную поддержку Сторон сообществом ОБСЕ в интересах дальнейшего добросовестного осуществления Соглашения.

ДЕКЛАРАЦИЯ
О РОЛИ ОБСЕ В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ФЕНОМЕНУ
ИНОСТРАННЫХ БОЕВИКОВ-ТЕРРОРИСТОВ В КОНТЕКСТЕ
ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИЙ 2170 (2014) И 2178 (2014)
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН
(MC.DOC/5/14/Corr.1 от 5 декабря 2014 года)

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

подтверждая Решение Постоянного совета № 1063 о консолидированной концептуальной базе ОБСЕ для борьбы с терроризмом и другие соответствующие документы, принятые ОБСЕ в области противодействия терроризму, и вновь заявляя о своей решительной поддержке всеобъемлющего подхода ОБСЕ к контртеррористической деятельности,

памятуя о своем обязательстве работать сообща в целях предотвращения, пресечения и расследования связанных с терроризмом актов и судебного преследования виновных и подтверждая свою твердую решимость бороться с терроризмом во всех его формах и проявлениях как с преступлением, не имеющим никакого оправдания, независимо от мотивов и происхождения, и что терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо расой, этносом, национальностью или религией,

выражая глубокую озабоченность по поводу острой и усиливающейся угрозы, которую представляют собой иностранные боевики-террористы (ИБТ)¹, как они определены в резолюции 2178, а именно лица, отправляющиеся в государство, не являющееся государством их проживания или гражданства, для целей совершения, планирования, подготовки или участия в совершении террористических актов или для подготовки террористов или прохождения такой подготовки, в том числе в связи с вооруженным конфликтом,

будучи обеспокоены тем, что иностранные боевики-террористы делают конфликты более интенсивными, продолжительными и трудноразрешимыми, а также могут представлять серьезную угрозу для государств их происхождения, государств, через которые они следуют транзитом, и государств, в которые они следуют, а также государств, соседствующих с районами вооруженного конфликта, в которых иностранные боевики-террористы активно действуют и на которые ложится значительное бремя в плане безопасности, и отмечая, что угроза, которую представляют иностранные боевики-террористы, может затрагивать все регионы и государства, даже те, которые находятся далеко от районов конфликта,

заявляя о своем намерении решительно противодействовать иностранным боевикам-террористам, в полной мере осуществляя резолюции 2170 и 2178 СБ ООН и выполняя свои обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, а также обязательства по

1 Отнесение лиц к категории "иностраные боевики-террористы" не наносит ущерба их правовому статусу согласно применимым нормам национального и международного права, в частности международного гуманитарного права.

международному праву, включая международное право прав человека, международное беженское право и международное гуманитарное право,

приветствуя работу, проводимую Организацией Объединенных Наций и ее структурами, а также другими соответствующими субъектами в области противодействия иностранным боевикам-террористам, в частности работу ОБСЕ по продвижению основанного на взаимодействии полиции с населением подхода к предотвращению терроризма и противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и принимая к сведению разработку надлежащей практики и инструментов, таких, как рекомендации Глобального контртеррористического форума, включающие противодействие связанной с насилием радикализации и потоку иностранных боевиков-террористов,

призываем государства-участники:

1. В полной мере сотрудничать для того, чтобы находить, отказывать в убежище и передавать в руки правосудия на основании принципа "выдать или предать суду" иностранных боевиков-террористов в соответствии со своими международно-правовыми обязательствами и обязательствами в рамках ОБСЕ, касающимися осуществления положений международно-правовых рамок борьбы с терроризмом;
2. Расширять международное сотрудничество между государствами в разработке и принятии эффективных мер по предупреждению финансирования терроризма, включая финансирование иностранных боевиков-террористов;
3. Предотвращать передвижение иностранных боевиков-террористов с помощью эффективных мер пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и документов на въезд и выезд, обмениваться информацией на этот счет и выполнять решения Совета министров №№ 7/03, 4/04, 6/06 и 11/09 о надежности документов на въезд и выезд, полностью соблюдая при этом свои обязательства по международному праву, включая беженское право и право прав человека, в том числе заботясь о том, чтобы лица, совершившие, организовавшие или содействовавшие совершению террористических актов, не могли злоупотреблять статусом беженца;
4. Расширять международное сотрудничество в области противодействия использованию Интернета для подстрекательства к насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и для вербовки иностранных боевиков-террористов, а также обмениваться информацией об этой угрозе в соответствии с Решением № 7/06 Совета министров о противодействии использованию Интернета в террористических целях, в полной мере уважая при этом право на свободу мнений и свободу выражения;
5. Продолжать поощрять государственно-частное партнерство с гражданским обществом, СМИ, деловым сообществом и промышленностью в противодействии терроризму согласно, в частности, Решению № 10/08 Совета министров для противодействия подстрекательству, вербовке и поездкам иностранных боевиков-террористов, а также для обеспечения готовности противостоять угрозе, связанной с их возвращением, и для ее уменьшения;

6. Поддерживать и информировать друг друга о своих конкретных усилиях по противодействию угрозе, исходящей от иностранных боевиков-террористов, и продолжать обмениваться примерами передовой практики, стратегий и мер противодействия насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, с целью наращивания практического сотрудничества;

7. Приглашать партнеров ОБСЕ по сотрудничеству к активному взаимодействию с нами в этих усилиях;

призываем исполнительные структуры ОБСЕ:

8. Способствовать проведению в ОБСЕ тематических дискуссий о феномене иностранных боевиков-террористов таким образом, чтобы они дополняли продолжающиеся усилия по линии ООН, с целью лучшего понимания этого явления, обмена опытом и примерами лучшей практики, а также содействия осуществлению всеобъемлющих и последовательных контрмер;

9. Оказывать государствам-участникам по их просьбе содействие в работе по наращиванию потенциала в соответствии с Решением № 1063 Постоянного совета и по мере необходимости организовывать региональные и субрегиональные мероприятия для выявления потенциально слабых мест в механизмах международного правового и оперативного сотрудничества в интересах укрепления взаимодействия и координации на национальном и международном уровнях;

10. Продолжать способствовать усилиям ОБСЕ по противодействию насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, в том числе путем использования основанных на взаимодействии полиции с населением подходов к предотвращению терроризма, особенно на местном уровне;

11. Тесно координируя свои действия с такими организациями-партнерами, как Организация Объединенных Наций, и другими соответствующими субъектами, содействовать претворению в жизнь последовательного подхода и оказанию странам по их просьбе адресной помощи, имея в виду, в частности, учет всего набора примеров лучшей практики, который содержится в принятом в рамках Глобального контртеррористического форума Гаагско-марракешском меморандуме о лучшей практике обеспечения более эффективного реагирования на феномен ИБТ, с целью помочь заинтересованным государствам-участникам в практическом осуществлении положений контртеррористической правовой и политической базы ООН и дополнить работу соответствующих контртеррористических структур ООН в этих областях;

12. Оказывать запрашивающим государствам-участникам поддержку в выполнении ими своих обязательств, касающихся обеспечения надежности документов на въезд и выезд и пограничного режима, а также содействовать технической помощи в этой области, оказываемой Интерполом и другими соответствующими организациями запрашивающим государствам-участникам.

ДЕКЛАРАЦИЯ
О РОЛИ ОБСЕ В БОРЬБЕ С ПОХИЩЕНИЕМ ЛЮДЕЙ И
ЗАХВАТОМ ЗАЛОЖНИКОВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИМИ ГРУППАМИ
В КОНТЕКСТЕ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ 2133 (2014)
СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ ООН
(MC.DOC/6/14/Corr.1 от 5 декабря 2014 года)

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

напоминая о принятии в 2012 году Консолидированной концептуальной базы ОБСЕ для борьбы с терроризмом, где излагаются всесторонние принципы практической деятельности, а предупреждение и пресечение финансирования терроризма названы в качестве одного из стратегических направлений контртеррористической деятельности ОБСЕ, чем она должна руководствоваться в своей последующей деятельности, и памятуя о принятой Советом министров ОБСЕ в 2012 году Декларации о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма,

ссылаясь на принятые Организацией Объединенных Наций документы, касающиеся борьбы с терроризмом, а также похищением людей и захватом заложников террористическими группами, включая Международную конвенцию о борьбе с финансированием терроризма (1999 год), Международную конвенцию о борьбе с захватом заложников (1979 год), а также на соответствующие резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, и в частности его резолюцию 2133 (2014),

вновь подтверждая наше твердое намерение обеспечить соблюдение принципов верховенства права и всех международно-правовых обязательств согласно, в частности, международному праву прав человека, беженскому и гуманитарному праву при ведении любой контртеррористической деятельности,

решительно осуждая акты похищения людей и захвата заложников, совершаемые террористическими группами в любых целях, включая мобилизацию финансовых средств или получение политических уступок, выражая озабоченность увеличением числа таких актов и подчеркивая при этом, что выплата выкупа террористам создает финансовую базу для новых актов похищения людей и захвата заложников террористическими группами, что приводит к увеличению числа жертв и увековечиванию проблемы,

выражая решимость предотвращать похищение людей и захват заложников террористическими группами и обеспечивать безопасное освобождение заложников без выплаты выкупа или предоставления политических уступок,

признавая необходимость дальнейшего укрепления усилий для оказания поддержки жертвам и тем, кто пострадал от актов похищения людей и захвата заложников террористическими группами, и уделения пристального внимания защите жизни заложников,

призываем государства-участники:

1. Не допускать, чтобы террористы прямо или косвенно извлекали выгоду из выплаты выкупа или политических уступок, и обеспечивать безопасное освобождение заложников;
2. Выполнять международные документы о борьбе с терроризмом, в особенности резолюцию 2133 (2014) Совета Безопасности ООН, и обеспечить наличие в своих странах надлежащей правовой базы, соответствующей международным нормам;
3. Вступать в контакт с другими государствами с целью обеспечить выполнение резолюции 2133 Совета Безопасности ООН в интересах повышения эффективности глобальных усилий;
4. Информировать соответствующих нанимателей и работников о существующей в некоторых географических районах опасности похищения людей и захвата заложников террористическими группами и побуждать их к принятию, на основе координации действий с местными властями, всех необходимых мер по предотвращению подобных актов;
5. Укреплять государственно-частное партнерство, побуждая деловые круги к поиску единых подходов к предотвращению похищения людей и захвата заложников террористическими группами и реагированию на них без выплаты выкупа;
6. Разрабатывать в своих странах в соответствующих случаях программы по оказанию помощи жертвам похищения людей и захвата заложников террористическими группами, в частности заложникам и членам их семей;
7. Поддерживать инициативы по наращиванию потенциала и облегчать взаимодействие между экспертами, например, посредством обмена информацией о передовом опыте и проведения совместных исследований по конкретным случаям, в целях оказания государствам поддержки в вопросах предотвращения новых актов похищения людей и захвата заложников террористическими группами и реагирования на них, обеспечивать привлечение террористов к суду и к ответственности и вести борьбу с сетями, занимающимися отмыванием денег и финансированием террористов, например, посредством отслеживания финансовых потоков, сохраняя при этом приверженность принципам прав человека и верховенства права;
8. Побуждать все соответствующие стороны к тесному взаимному сотрудничеству, поддержанию контактов, обмену информацией и формированию объединений, используя, например, в соответствующих случаях свои национальные контактные пункты, при совершении террористическими группами актов похищения людей и захвата заложников;
9. Приглашать партнеров ОБСЕ по сотрудничеству к активному взаимодействию с нами на этом поприще;

призываем исполнительные структуры ОБСЕ:

10. Руководствуясь главой VIII Устава Организации Объединенных Наций, оказывать соответствующим структурам Организации Объединенных Наций, при необходимости, поддержку в выполнении резолюции 2133 (2014) Совета Безопасности ООН;
11. Тесно координируя свои действия с такими организациями-партнерами, как Организация Объединенных Наций, и другими соответствующими субъектами, содействовать претворению в жизнь последовательного подхода и оказанию странам по их просьбе адресной помощи, имея в виду, в частности, набор примеров надлежащей практики, содержащийся в принятом Глобальным контртеррористическим форумом Алжирском меморандуме по наилучшей практике в области предотвращения и недопущения получения террористами выкупа при похищении ими людей в этих целях;
12. И впредь продвигать международно-правовые рамки борьбы с терроризмом, в особенности документы и резолюции, касающиеся актов похищения людей и захвата заложников, совершаемых террористическими группами, и в этой связи активно содействовать обсуждению этого вопроса;
13. Изучать пути содействия обмену опытом, примерами наилучшей практики и предпринятых инициатив, а также информацией на стратегическом, оперативном и тактическом уровне между должностными лицами кризисных центров, разведслужб, правоохранительных органов и органов уголовного правосудия;
14. И впредь способствовать наращиванию потенциала специалистов-практиков, взаимодействуя при этом с другими соответствующими международными и региональными организациями и многосторонними контртеррористическими платформами; а также содействовать созданию условий для формирования объединений экспертов в целях предотвращения и расследования случаев похищения людей и захвата заложников террористическими группами, а также ведения дел и уголовного преследования по ним;
15. Поощрять государственно-частный диалог и сотрудничество по вопросам похищения людей и захвата заложников террористическими группами.

ПАМЯТНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ О 70-ЛЕТИИ ОКОНЧАНИЯ ВТОРОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

(МС.DOC/7/14 от 5 декабря 2014 года)

В 2015 году отмечается 70-я годовщина окончания Второй мировой войны, которая принесла с собой беспрецедентные страдания и разрушения. Эта война, которая стала одной из крупнейших трагедий, когда-либо пережитых народами Европы и всего мира, унесла десятки миллионов жизней. Этой войне были присущи нарушения прав человека и свобод, а также преступления против мира, военные преступления и преступления против человечности.

Мы скорбим о всех людях, которые погибли, став жертвами войны, Холокоста, оккупации и репрессий. Мы отдаем глубокую дань уважения вооруженным силам союзников за сыгранную ими историческую роль и их жертвы, принесенные ради победы над нацизмом во время Второй мировой войны. Мы чествуем ветеранов и всех, кто боролся за торжество гуманизма. Времени не умалить значимость их жертвы, и мы никогда не забудем их героизма.

Дополнение 1 к МС.DOC/7/14

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегаций Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан:

"Приветствуем принятие Памятной декларации о 70-летию окончания Второй мировой войны – важнейшем событии будущего года.

Наша развернутая позиция в связи с данной годовщиной отражена в Совместном заявлении от имени государств – членов ОДКБ, которое распространяется в ОБСЕ делегацией России в качестве страны, председательствующей в ОДКБ.

Просьба присоединить данное заявление к принятому решению и включить его в качестве приложения к Журналу дня заседания Совета".

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Украины:

"Спасибо, г-н Председатель.

Украина выступает со следующим интерпретирующим заявлением в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Украина присоединилась к консенсусу в отношении этой Декларации, чтобы почтить память десятков миллионов погибших и пострадавших в результате кровавых событий Второй мировой войны – величайшей трагедии в истории человечества. Мы отдаем должное тем, кто боролся и приносил жертвы во имя победы человечности, ради мира на земле и чтобы защитить родную землю.

Украина была заинтересована в принятии более содержательного документа и сожалеет, что консенсуса по нему достичь не удалось, хотя сейчас мы вновь являемся свидетелями военной агрессии, оккупации и аннексии, репрессий на оккупированных территориях. Все это происходит в XXI веке, совершается Российской Федерацией и заслуживает безусловного осуждения.

Действия Российской Федерации бросают вызов достижениям в области безопасности, которыми государства-участники гордились на протяжении десятилетий после Второй мировой войны. Впервые после окончания Второй мировой войны часть территории одного государства-участника была незаконно оккупирована и аннексирована соседним государством-участником, которое тем самым грубо попало нормы международного права и принятые в ОБСЕ принципы и обязательства. Впервые после Второй мировой войны украинцы, защищающие родную землю, гибнут от рук военных сил другой страны. Тысячи убитых и раненых, сотни тысяч вынужденных переселенцев, разрушения, страдания и грубые нарушения прав человека в оккупированной Автономной Республике Крым и городе Севастополе – все это трагические результаты российской агрессии против Украины.

Мы не должны позволить, чтобы на смену верховенству права пришло верховенство силы. Мы должны отстаивать принятые в ОБСЕ основополагающие принципы суверенитета, независимости, политического единства и территориальной целостности государств-участников.

Во избежание повторения трагедий мы должны быть едины и удвоить усилия в противодействии агрессии одного государства – участника ОБСЕ против другого. В частности, мы должны давать твердый отпор любым попыткам силой менять международно признанные границы суверенных государств – таков урок, извлеченный нами из истории Второй мировой войны.

Делегация Украины просит приложить текст этого интерпретирующего заявления к только что принятой Декларации и включить его в Журнал встречи Совета министров".

Дополнение 3 к МС.DOC/7/14

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Италии как страны – председателя ЕС передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

"Г-н Председатель,

ЕС желает сделать следующее интерпретирующее заявление.

Мы отдаем дань искреннего уважения исторической роли сил союзников и принесенным ими жертвам ради достижения победы над нацизмом во Второй мировой войне. При этом, однако, мы также должны помнить о том, что Вторая мировая война привела к мучительному расколу в Европе. Для многих европейских стран окончание Второй мировой войны принесло не свободу, а новые преступления против человечности, совершаемые в отношении их народов.

Честное и тщательное исследование истории Второй мировой войны способствует примирению. Учитывая свою ответственность перед всеми жертвами, как прошлого времени, так и нынешнего, мы должны избегать применения вызывающих разногласия выборочных подходов в посторонних целях. В этой связи мы осуждаем односторонние толкования истории и попытки оправдать Пакт Молотова-Риббентропа.

Что память жертв Второй мировой войны, мы испытываем сожаление в связи с тем, что мир до сих пор не стал реальностью на всем европейском континенте. Нарушения стержневых принципов ОБСЕ в контексте кризиса на Украине и вокруг нее нанесли серьезный ущерб нашим совместным воззрениям.

В 2014 году Россия нарушила нормы международного права и основополагающие принципы ООН и ОБСЕ, незаконно аннексировав часть суверенного государства под разными предлогами, в том числе под предлогом борьбы с неонацизмом. Мы исполнены решимости урегулировать этот кризис дипломатическими средствами, на основе международного права и добиваться такого решения, которое в полной мере уважает независимость, суверенитет и территориальную целостность Украины в пределах ее международно признанных границ.

Прошу должным образом зафиксировать это интерпретирующее заявление и приложить его текст к данной Декларации и Журналу сегодняшнего заседания".

**ДЕКЛАРАЦИЯ
О НАРАЩИВАНИИ УСИЛИЙ ПО БОРЬБЕ
С АНТИСЕМИТИЗМОМ**

(MC.DOC/8/14/Corr.1 от 5 декабря 2014 года)

Мы, члены Совета министров Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, напоминаем о состоявшейся в Берлине в 2004 году Конференции ОБСЕ по антисемитизму, на которой государства – участники ОБСЕ осудили все проявления антисемитизма и обязались прилагать совместные усилия по борьбе с антисемитизмом во всем регионе ОБСЕ.

Мы выражаем озабоченность по поводу антисемитских актов, которые с тревожной частотой продолжают происходить в регионе ОБСЕ и по-прежнему остается вызовом стабильности и безопасности.

Мы не приемлем и осуждаем проявления антисемитизма, нетерпимости и дискриминации в отношении евреев.

Мы напоминаем об обязательстве уважать права человека и основные свободы для всех без различия расы, пола, языка или религии, как провозглашено в положениях хельсинкского Заключительного акта 1975 года.

Мы положительно оцениваем Берлинскую декларацию по антисемитизму 2004 года Действующего председателя ОБСЕ и вновь подтверждаем принятые в ОБСЕ соответствующие обязательства.

Мы принимаем к сведению подготовленные швейцарским Председательством ОБСЕ выводы по случаю 10-й годовщины проведения берлинской Конференции по антисемитизму.

Мы констатируем, что гражданское общество внесло существенный вклад в дело предупреждения антисемитизма и реагирования на него, в том числе в форме активного участия в соответствующих мероприятиях ОБСЕ и связанных с ОБСЕ, и в частности в состоявшемся в 2014 году юбилейном мероприятии высокого уровня по случаю 10-й годовщины берлинской Конференции ОБСЕ по антисемитизму.

Мы подчеркиваем важное значение сотрудничества государств с гражданским обществом через эффективные партнерские связи и укрепление диалога и сотрудничества в деле борьбы с антисемитизмом.

Мы однозначно заявляем, что международные события, в том числе, касающиеся положения на Ближнем Востоке, никак не могут служить оправданием антисемитизма.

Мы призываем политических, религиозных и общественных лидеров вести открытую дискуссию в интересах борьбы с антисемитизмом и его предупреждения при полном уважении основных свобод и прав человека.

Мы призываем государства-участники:

- побуждать политических лидеров и общественных деятелей к незамедлительному выступлению с твердыми заявлениями, когда происходят акты антисемитского характера;
- содействовать осуществлению образовательных программ по борьбе с антисемитизмом и предоставлять молодежи возможности для получения образования в области прав человека, в частности, по теме антисемитизма;
- наращивать усилия по выполнению существующих в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся мониторинга преступлений на почве ненависти, и в частности на почве антисемитизма, и сбора соответствующих данных;
- проводить эффективное, незамедлительное и беспристрастное расследование актов насилия на почве антисемитизма и привлекать виновных к ответственности;
- продвигать и облегчать открытый и транспарентный межкультурный, межконфессиональный и межрелигиозный диалог и партнерские связи;
- поощрять вовлечение религиозных общин и сообществ, объединенных едиными убеждениями, в общественные дискуссии по соответствующим законодательным инициативам;

мы призываем БДИПЧ:

- предлагать государствам-участникам информацию о наиболее эффективных мерах противодействия антисемитизму, в том числе посредством консультаций с гражданским обществом, в целях эффективного выявления современных проявлений антисемитизма и противодействия им;
- облегчать сотрудничество между государственными должностными лицами и гражданским обществом по вопросам, касающимся антисемитизма, включая преступления на почве ненависти и сохранение памяти о Холокосте;
- оказывать государствам-участникам помощь в их усилиях по сбору данных о преступлениях на почве ненависти антисемитского характера – в соответствующих случаях в сотрудничестве с гражданским обществом;
- облегчать обмен между государствами-участниками примерами передового опыта в вопросах осуществления образовательных инициатив и других мер по повышению осведомленности об антисемитизме и преодолению трудностей в осуществлении просветительской деятельности о Холокосте;
- поощрять диалог и укреплять потенциал гражданского общества в культивировании взаимного уважения и взаимопонимания, имея в виду содействовать укреплению сотрудничества между различными сообществами.

Мы привлекаем внимание к работе трех личных представителей по вопросам терпимости в порядке поддержки общих усилий ОБСЕ по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности, в форме посещения ими различных стран, подготовки по итогам поездок рекомендаций и представления докладов Постоянному совету ОБСЕ.

Мы побуждаем государства-участники разработать тексты деклараций Совета министров о наращивании усилий по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией, в частности, в отношении мусульман, христиан и адептов других религий.

ДЕКЛАРАЦИЯ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ ПАРТНЕРАМИ

(МС.DOC/9/14 от 5 декабря 2014 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ, отмечаем, что, как наглядно свидетельствуют недавние и текущие события на международной арене, безопасность региона ОБСЕ неразрывно связана с безопасностью прилегающих регионов, включая Средиземноморье в целом, что было признано еще в хельсинском Заключительном акте и было вновь подтверждено в Астанинской декларации 2010 года. 40-я годовщина подписания хельсинкского Заключительного акта совпадает также с сорокалетием признания в 1975 году существования средиземноморского измерения и его актуальности для безопасности и стабильности в Европе.
2. Мы отмечаем, что происходящие в Средиземноморье перемены являются отражением глубоких и сложных процессов, чреватых колоссальными последствиями для безопасности и прав человека в регионе ОБСЕ и за его пределами. Мы отмечаем также, что эти перемены открывают благоприятные возможности для развития и сотрудничества, но вместе с тем расширяют спектр разнообразных сложных вызовов, многие из которых по своему характеру являются транснациональными.
3. В этой связи мы вновь подтверждаем нашу глубокую убежденность в актуальности и ценности средиземноморского партнерства ОБСЕ и в необходимости дальнейшего наращивания ведущегося диалога и его нацеливания на преодоление таких общих вызовов, как терроризм, незаконная торговля наркотиками, организованная преступность, отмывание денег, торговля людьми, нелегальная миграция, равноправие мужчин и женщин, энергетическая безопасность, окружающая среда и безопасность и прочие проблемы, в русле всеобъемлющего подхода ОБСЕ к безопасности.
4. Мы призываем также к наращиванию диалога и сотрудничества со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в вопросах обеспечения права на свободу мысли, совести, религии или убеждений, недопущения нетерпимости, ксенофобии, насилия и дискриминации на почве религии или убеждений, в том числе в отношении христиан, мусульман, иудеев и адептов других религий, а также в отношении неверующих, поощрения межконфессионального и межкультурного диалога, борьбы с нетерпимостью и дискриминацией в отношении индивидов либо религиозных общин или общин, объединенных общими убеждениями, а также содействия воспитанию уважения к местам отправления культа и религиозным объектам, религиозным памятникам, кладбищам и святыням и их защите от вандализма и разрушения.
5. Мы приветствуем двадцатилетие создания Группы для контактов со средиземноморскими партнерами, которая служит основным форумом для регулярного диалога между государствами – участниками ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству в рамках деятельности Организации и которую следует задействовать более инициативно. Мы считаем, что этот диалог ценен сам по себе и должен быть одной из важнейших составляющих наших отношений со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

6. Мы вновь подтверждаем готовность ОБСЕ, как было заявлено Советом министров в Решении № 5/11 о партнерах по сотрудничеству, оказывать поддержку средиземноморским партнерам по сотрудничеству через свои исполнительные структуры, а также по линии деятельности Парламентской ассамблеи, в рамках их соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов, в установленном порядке и по запросу, с учетом определенных ими самими потребностей и приоритетов.

7. В этой связи мы приветствуем многопрофильное, конкретное и ориентированное на достижение конкретных результатов сотрудничество, которое было налажено между Секретариатом ОБСЕ и средиземноморскими партнерами во всех трех измерениях безопасности, и призываем к его продолжению и, возможно, расширению и диверсификации – в случае необходимости и в пределах имеющихся ресурсов.

8. Мы вновь заявляем об осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях и о своем категорическом неприятии отождествления терроризма с какой-либо расой, этносом, национальностью или религией. Мы вновь заявляем о своей решимости вести с ним борьбу, поскольку терроризм представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и противоречит фундаментальным ценностям и принципам, разделяемым как государствами – участниками ОБСЕ, так и партнерами по сотрудничеству. Мы приветствуем диалог об усилиях по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма и борьбе с ними, по пресечению притока иностранных боевиков-террористов и разработке и осуществлению стратегий привлечения к ответственности, реабилитации и реинтеграции в порядке выполнения в полном объеме резолюций 2170 и 2178 СБ ООН, и в частности иностранных боевиков-террористов, как они определены в этих резолюциях, с тем чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности, и чтобы средства, финансовые активы или экономические ресурсы не использовались прямо или косвенно для финансирования террористической деятельности. Мы вновь заявляем о нашей приверженности цели предотвращения перемещения террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов. Мы приветствуем возможность рассмотреть тему борьбы с терроризмом в ходе 21-й встречи Совета министров ОБСЕ.

9. Мы побуждаем средиземноморских партнеров шире и предметнее использовать в добровольном порядке имеющиеся возможности для дальнейшего сотрудничества и продолжать в максимальной степени использовать в соответствующих случаях принятые в ОБСЕ принципы, нормы и обязательства, а также имеющиеся у нее соответствующие инструменты.

10. Процесс "Хельсинки плюс 40" создает благоприятные возможности для наращивания диалога со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству. Мы побуждаем средиземноморских партнеров по сотрудничеству вносить активный вклад в процесс "Хельсинки плюс 40" по касающимся их вопросам, и прежде всего рассмотреть дополнительные варианты дальнейшего наращивания отношений ОБСЕ со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

11. Мы принимаем к сведению инициативы научных кругов, неправительственных организаций и других представителей гражданского общества, которые обеспечивают дополнительные каналы для поддержки и расширения ведущегося диалога и сотрудничества между ОБСЕ и средиземноморскими партнерами по сотрудничеству.

12. Мы подчеркиваем, что ОБСЕ необходимо координировать свою деятельность и сотрудничать с другими соответствующими международными организациями в соответствии с принятой в 1999 году Платформой безопасности, основанной на сотрудничестве, и в духе средиземноморского партнерства ОБСЕ.

ДЕКЛАРАЦИЯ МИНИСТРОВ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ

(МС.ДОС/10/14/Corr.1 от 5 декабря 2014 года)

1. Мы, министры иностранных дел государств – участников ОБСЕ, приветствуем заинтересованное участие азиатских партнеров по сотрудничеству в делах ОБСЕ, отмечая, что с годами наши партнерские связи неуклонно укреплялись, а их важность и эффективность была наглядно продемонстрирована. Мы вновь заявляем о нашей твердой решимости углублять и расширять диалог и сотрудничество с азиатскими партнерами на основе Решения № 5/11 Совета министров и призываем партнеров и далее выполнять на добровольной основе принятые в рамках ОБСЕ обязательства.
2. Мы с признательностью отмечаем щедрый вклад, внесенный азиатскими партнерами в осуществление внебюджетных проектов ОБСЕ и проведение ее соответствующих мероприятий; речь идет, в частности, о поддержке со стороны Японии, Австралии, Республики Кореи и Королевства Таиланд на цели учреждения Специальной мониторинговой миссии на Украине. Мы побуждаем азиатских партнеров и впредь использовать имеющиеся у ОБСЕ механизмы, включая Фонд партнерства.
3. Мы, как и ранее, твердо намерены вести открытый и откровенный обмен информацией с азиатскими партнерами ОБСЕ по сотрудничеству в рамках Контактной группы, которая служит главным форумом для регулярного диалога между государствами – участниками ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству в рамках деятельности Организации. Мы в положительном ключе отмечаем практику регулярного проведения конференций ОБСЕ в странах, являющихся партнерами по сотрудничеству, и призываем к более инициативному использованию этих мероприятий государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству для активизации такого диалога. В этой связи мы отмечаем наблюдаемый в азиатских партнерах по сотрудничеству рост заинтересованности в углублении понимания ими экспертных наработок ОБСЕ в таких областях, как борьба с транснациональными угрозами, меры укрепления доверия и безопасности, расширение прав и возможностей и повышение включенности женщин в работу в политической и экономической властях, а также в обеспечении женщинам и мужчинам равных возможностей в плане внесения вклада в мирный процесс и вновь подтверждаем нашу готовность и впредь делиться информацией о передовом опыте ОБСЕ, используя различные существующие форматы.
4. Мы вновь подтверждаем нашу долгосрочную приверженность цели дальнейшего укрепления взаимодействия ОБСЕ с Афганистаном во всех трех измерениях в соответствии с просьбой правительства Афганистана, о чем говорится в решениях №№ 4/07 и 4/11 Совета министров. Мы приветствуем достигнутый к настоящему моменту прогресс и призываем к дальнейшему выполнению этих решений в период после 2014 года, в частности, в вопросах пограничного сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ и Афганистаном на двусторонней и многосторонней основе. Мы приветствуем проведение выборов в Афганистане в 2014 году и формирование правительства национального единства. Мы с удовлетворением отмечаем направление в последние годы сформированных БДИПЧ

групп поддержки выборов на проводившиеся в Афганистане выборы и побуждаем правительство страны эффективно использовать вынесенные рекомендации.

5. Мы вновь заявляем об осуждении терроризма во всех его формах и проявлениях и о своем категорическом неприятии отождествления терроризма с какой-либо расой, этносом, национальностью или религией. Мы вновь заявляем о своей решимости вести с ним борьбу, поскольку терроризм представляет собой одну из самых серьезных угроз международному миру и безопасности и противоречит фундаментальным ценностям и принципам, разделяемым как государствами – участниками ОБСЕ, так и партнерами по сотрудничеству. Мы приветствуем диалог об усилиях по предупреждению терроризма и насильственного экстремизма и борьбе с ними, по пресечению притока иностранных боевиков-террористов и разработке и осуществлению стратегий привлечения к ответственности, реабилитации и реинтеграции в порядке выполнения в полном объеме резолюций 2170 и 2178 СБ ООН, и в частности иностранных боевиков-террористов, как они определены в этих резолюциях, с тем чтобы любое лицо, принимающее участие в финансировании, планировании, подготовке или совершении террористических актов или в поддержке террористических актов, привлекалось к судебной ответственности и чтобы средства, финансовые активы или экономические ресурсы не использовались прямо или косвенно для финансирования террористической деятельности. Мы вновь заявляем о нашей приверженности цели предотвращения перемещения террористов или террористических групп с помощью эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов, удостоверяющих личность, и проездных документов. Мы приветствуем возможность рассмотреть тему борьбы с терроризмом в ходе 21-й встречи Совета министров ОБСЕ.

6. Процесс "Хельсинки плюс 40" создает благоприятные возможности для наращивания диалога с азиатскими партнерами по сотрудничеству. Мы побуждаем азиатских партнеров по сотрудничеству вносить активный вклад в процесс "Хельсинки плюс 40" по касающимся их вопросам, и прежде всего рассмотреть дополнительные варианты дальнейшего наращивания отношений ОБСЕ с азиатскими партнерами по сотрудничеству.

7. Мы принимаем к сведению инициативы научных кругов, неправительственных организаций и других представителей гражданского общества, которые могут обеспечить дополнительные каналы для поддержки и расширения ведущегося диалога и сотрудничества между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству.

**ЮБИЛЕЙНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ
ПО СЛУЧАЮ 20-й ГОДОВЩИНЫ ПРИНЯТИЯ
КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ ОБСЕ, КАСАЮЩЕГОСЯ
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**
(МС.DOC/11/14 от 5 декабря 2014 года)

По случаю 20-й годовщины принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, напоминаем о Кодексе поведения как уникальном нормативном документе и вновь подтверждаем, что руководящие принципы и общие ценности, изложенные в хельсинкском Заключительном акте, Парижской хартии и Хельсинкском документе 1992 года, которые воплощают обязательства государств друг перед другом и правительств перед своими народами, а также другие принятые в рамках ОБСЕ обязательства, нисколько не утратили своей силы.

II. РЕШЕНИЯ СОВЕТА МИНИСТРОВ

РЕШЕНИЕ № 1/14
НАЗНАЧЕНИЕ ДИРЕКТОРА БЮРО ПО ДЕМОКРАТИЧЕСКИМ
ИНСТИТУТАМ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
(МС.DEC/1/14 от 7 мая 2014 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятое Советом министров на его втором совещании в Праге в 1992 году решение о развитии Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ),

учитывая, что согласно Решению № 1/11 Совета министров срок полномочий нынешнего Директора БДИПЧ г-на Янеза Ленарчика истекает 30 июня 2014 года,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет назначить г-на Микаэля Георга Линка Директором БДИПЧ на срок в три года с 1 июля 2014 года.

РЕШЕНИЕ № 2/14
ПРОДЛЕНИЕ СРОКА ПОЛНОМОЧИЙ
ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОБСЕ

(МС.DEC/2/14 от 14 мая 2014 года)

Совет министров,

ссылаясь на принятое в 1992 году третьей встречей Совета министров ОБСЕ в Стокгольме решение об учреждении поста Генерального секретаря, Решение № 15/04 Совета министров от 7 декабря 2014 года о роли Генерального секретаря ОБСЕ и Решение № 3/08 Совета министров от 22 октября 2008 года о периодах службы Генерального секретаря ОБСЕ,

ссылаясь на Решение № 2/11 Совета министров от 30 июня 2011 года о назначении г-на Ламберто Заньера Генеральным секретарем ОБСЕ на трехлетний период, начинающийся с 1 июля 2011 года,

принимая во внимание рекомендацию Постоянного совета,

постановляет продлить срок полномочий г-на Ламберто Заньера в качестве Генерального секретаря ОБСЕ на второй, и заключительный, трехлетний период, начинающийся с 1 июля 2014 года.

РЕШЕНИЕ № 3/14
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2016 ГОДУ
(МС.DEC/3/14 от 5 декабря 2014 года)

Совет министров

постановляет, что в 2016 году функции Председательства ОБСЕ будет выполнять Германия.

РЕШЕНИЕ № 4/14
ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВО ОБСЕ В 2017 ГОДУ
(МС.DEC/4/14 от 5 декабря 2014 года)

Совет министров

постановляет, что в 2017 году функции Председательства ОБСЕ будет выполнять Австрия.

РЕШЕНИЕ № 5/14 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ

(МС.DEC/5/14/Corr.1 от 5 декабря 2014)

Совет министров,

подтверждая принятые в ОБСЕ обязательства по борьбе с коррупцией, в частности соответствующие положения Хартии европейской безопасности, принятой на Встрече ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле в 1999 году, Документа-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятого в Маастрихте в 2003 году, Решения № 11/04 Совета министров о борьбе с коррупцией, принятого в Софии в 2004 году, и Декларации о совершенствовании надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма, принятой в Дублине в 2012 году,

признавая, что коррупция на всех уровнях является потенциальным источником политической напряженности, подрывающей стабильность и безопасность государств-участников, угрожающей общим ценностям ОБСЕ и облегчающей преступную деятельность,

будучи убежден, что более эффективная профилактика коррупции способствует надлежащему управлению во всех сегментах государственного сектора, укрепляет доверие к государственным институтам, повышает социальную ответственность корпораций в частном секторе, стимулирует экономический рост и способствует социальной стабильности и безопасности,

подтверждая, что свобода информации и доступ к ней способствуют открытости и подотчетности в вопросах государственной политики и закупок и позволяют гражданскому обществу, включая средства массовой информации, вносить вклад в предупреждение коррупции, финансирования терроризма, отмывания денег и связанных с ними предикатных преступлений и борьбу с ними,

подчеркивая ключевую роль правоохранительных органов и судебных институтов в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

признавая, что способность независимых СМИ проводить расследования и публиковать их результаты в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами, не опасаясь судебного преследования, травли или физического вреда, является основополагающей предпосылкой предупреждения коррупции и противодействия ей на всех уровнях и во всех секторах,

признавая, что эффективная, доступная, подотчетная и прозрачная система предоставления государственных услуг является одним из ключевых факторов создания антикоррупционной среды в государственном секторе,

признавая важность усилий по наращиванию потенциала в деле эффективного предупреждения коррупции и борьбы с ней,

признавая важность международного сотрудничества между национальными антикоррупционными органами в обмене примерами лучшей практики, разработке дальнейших антикоррупционных мер и обмене знаниями между лицами, ведущими практическую борьбу с коррупцией,

приветствуя тот факт, что почти все государства-участники ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции (КПК ООН) или присоединились к ней и работают над выполнением своих обязательств, вытекающих из этой конвенции,

подчеркивая важность сотрудничества с другими профильными международными организациями в предупреждении коррупции и борьбе с ней,

рекомендует государствам-участникам:

- продолжать разрабатывать и осуществлять превентивные антикоррупционные законы и политику, принимать и продвигать практические меры и инструменты противодействия всем формам коррупции на всех уровнях как в частном, так и в государственном секторах, а также для использования их другими заинтересованными сторонами;
- принимать меры к повышению транспарентности, подотчетности и более полному обеспечению верховенства права в государственном управлении в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, в том числе путем введения эффективных мер, облегчающих доступ общественности к информации, и содействия эффективному предоставлению государственных услуг;
- внедрять, сохранять и укреплять системы, предотвращающие конфликты интересов в государственном секторе, в том числе, например, путем решения проблемы конфликта интересов с помощью осуществимых в порядке принудительного исполнения кодексов поведения и посредством создания и укрепления систем декларирования активов государственными чиновниками и политическими деятелями в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, а также обеспечивать справедливые конкурентные условия найма на работу в государственном секторе в целях повышения прозрачности и добросовестности в сфере государственного управления;
- поощрять участие частного сектора, организаций гражданского общества, СМИ и научных кругов, в том числе при поддержке исполнительных структур ОБСЕ, оказываемой в соответствии с их мандатами, в разработке национальных антикоррупционных стратегий и политики, а также содействовать их последующему осуществлению;
- культивировать добросовестность, прозрачность и подотчетность во всех сегментах общества в целях содействия предупреждению коррупции;
- признавать важную роль тех, кто сигнализирует о правонарушениях, в выявлении и предупреждении коррупции и защите общественных интересов, а

также активизировать предпринимаемые странами на национальном уровне усилия по обеспечению адекватной защиты таких лиц;

- способствовать усилению информационно-просветительской работы со всеми слоями общества по проблеме коррупции путем осуществления соответствующей кадровой подготовки и образовательных программ по вопросам предупреждения коррупции и культивирования моральной чистоплотности, с уделением особого внимания молодежи и признавая ту роль, которую в этом отношении играют заинтересованное и хорошо информированное гражданское общество и независимые, свободные и плюралистичные СМИ;
- осуществлять в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем необходимые шаги по созданию или укреплению надлежащих систем государственных закупок, которые основаны на принципах прозрачности, конкурентности и на объективных критериях принятия решений и эффективно предотвращают коррупцию;
- поддерживать меры по повышению добросовестности судей и недопущению возможности коррупции среди представителей судебных и прокурорских органов;
- осуществлять и соблюдать соответствующие международные нормы, касающиеся борьбы с коррупцией, как те, что предписаны в Конвенции ООН против коррупции, и, в соответствующих случаях, нормы, содержащиеся в конвенциях ОЭСР и Совета Европы о коррупции, а также способствовать более активному участию гражданского общества в их осуществлении согласно изложенному в указанных конвенциях;
- устанавливать и осуществлять эффективные, соразмерные и оказывающие сдерживающее воздействие санкции и меры административного наказания для физических и, в соответствующих случаях, юридических лиц с целью профилактики коррупции и ее пресечения;
- способствовать возвращению похищенных активов в рамках принимаемых на национальном уровне мер, а также в рамках международного и, в соответствующих случаях, регионального сотрудничества и обеспечивать транспарентность бенефициарного владения;
- использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, руководящие принципы и проекты в борьбе с коррупцией и ее предупреждении;

рекомендует соответствующим исполнительным структурам ОБСЕ, включая в соответствующих случаях полевые операции, в соответствии с их мандатами и насколько позволяют имеющиеся у них ресурсы, способствовать обмену примерами лучшей практики в области предупреждения коррупции в государствах-участниках по их просьбе;

порукает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ и, в соответствующих

случаях, полевым операциям в сотрудничестве с соответствующими международными партнерами, в частности Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Всемирным банком (ВБ), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Советом Европы (СЕ) и Международной антикоррупционной академией (МАКА) оказывать в пределах имеющихся ресурсов содействие государствам-участникам по их просьбе в выполнении ими своих обязательств по КПК ООН и в выработке политики на национальном уровне, в обмене примерами лучшей практики и осуществлении мероприятий и проектов по наращиванию потенциала в области предупреждения коррупции и борьбы с ней;

порукает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности БКЭЭД, и, в соответствующих случаях, полевым операциям ОБСЕ заниматься в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов популяризацией существующих инструментов и руководящих принципов ОБСЕ в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения;

порукает БКЭЭД в пределах имеющихся у него ресурсов и в рамках его мандата изучать возможности для сотрудничества с национальными, региональными и международными инициативами в целях продвижения принципов транспарентности, гражданского участия и подотчетности;

порукает Экономико-экологическому комитету при участии Генерального секретаря ОБСЕ и полевых операций ОБСЕ и опираясь на их вклады, представить Постоянному совету не позднее 1 июня 2015 года доклад с изложением вариантов действий по усилению нынешнего потенциала ОБСЕ в области борьбы с коррупцией и ее предупреждения и по расширению координации усилий исполнительных структур ОБСЕ в этой области с учетом имеющихся ресурсов;

рекомендует партнерам по сотрудничеству на добровольной основе осуществлять положения настоящего Решения.

Дополнение к MC.DEC/5/14/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

со стороны делегации Азербайджана:

Присоединившись к консенсусу в отношении Решения Совета министров о предупреждении коррупции, делегация Азербайджанской Республики хотела бы в то же время сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ:

"Делегация Азербайджана с самого начала активно участвовала в обсуждении принятого Решения, внося свой вклад в его разработку в виде многочисленных конструктивных предложений, которые вошли в окончательный текст только что принятого Решения.

Как указано в этом Решении, коррупция является одним из факторов, облегчающих преступную деятельность. Азербайджан исходит из того, что преступная деятельность, о котором говорится в принятом Решении, это та деятельность, которая была определена в Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятом в Маастрихте в 2003 году, и которая включает в себя терроризм, насильственный экстремизм, транснациональную организованную преступность и незаконную экономическую деятельность, в том числе отмывание денег, незаконные оборот и торговля во всех их формах, а также незаконную миграцию.

В Решении Совета министров приветствуется тот факт, что почти все государства-участники ратифицировали Конвенцию ООН против коррупции (КПК ООН) и работают над выполнением своих обязательств, вытекающих из этой Конвенции. Азербайджан надеется, что выполнение КПК ООН государствами – участниками ОБСЕ будет соответствовать их обязательству по статье 4 Конвенции, где подчеркивается необходимость выполнения обязательств согласно Конвенции в соответствии с принципами суверенного равенства и территориальной целостности государств и принципом невмешательства во внутренние дела других государств".

Просим приложить текст этого заявления к принятому Решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания.

РЕШЕНИЕ № 6/14
УСИЛЕНИЕ МЕР ПО УМЕНЬШЕНИЮ ОПАСНОСТИ
КАТАСТРОФ

(MC.DEC/6/14 от 5 декабря 2014)

Совет министров,

напоминая и подтверждая принятые в рамках ОБСЕ обязательства и принципы, касающиеся окружающей среды, катастроф и безопасности и содержащиеся в хельсинкском Заключительном акте 1975 года, Хельсинкском документе 1992 года, Декларации Стамбульской встречи на высшем уровне 1999 года, Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке и Документе-стратегии ОБСЕ в области экономического и экологического измерения, принятых на маастрихтской встрече Совета министров в 2003 году, Мадридской декларации об окружающей среде и безопасности, принятой на мадридской встрече Совета министров в 2007 году, Решении № 5/13 Совета министров о сокращении воздействия на экологию деятельности в области энергетики в регионе ОБСЕ и Решении № 6/13 Совета министров о защите энергетических сетей от природных и техногенных катастроф,

подчеркивая зачастую трансграничный характер экологических вызовов, в том числе катастроф,

признавая, что ухудшение состояния окружающей среды, включая катастрофы, может служить дополнительным потенциальным фактором конфликтов и что последние наряду с ненадлежащим управлением, неправильным использованием природных ресурсов и их деградацией, а также давлением миграционного фактора могут повышать уязвимость общества перед лицом катастроф,

подчеркивая важность сотрудничества между государствами-участниками в управлении рисками катастроф для уменьшения напряженности в рамках более широких усилий по предотвращению конфликтов и, где это уместно, для укрепления взаимного доверия и развития добрососедских отношений,

отдавая себе отчет в том, что опасные природные явления могут оборачиваться катастрофами вследствие, среди прочего, уязвимости общества, и признавая, что рациональное использование и управление экосистемами и природными ресурсами, такими, как почва, вода и леса, являются неременным условием предотвращения катастроф,

отмечая возможное усугубляющее воздействие изменения климата на частоту и масштаб катастроф и, соответственно, важность усилий по смягчению климатических изменений и адаптации к ним для эффективного уменьшения опасности катастроф,

признавая, что ответственность за принятие эффективных мер по уменьшению опасности катастроф в первую очередь несет каждое государство-участник,

отмечая усилия, предпринимаемые региональными и международными организациями, в том числе входящими в систему Организации Объединенных Наций,

в области снижения риска катастроф, и признавая, что ОБСЕ как региональное соглашение по смыслу главы VIII Устава ООН призвана играть вспомогательную роль в пределах своего мандата в противодействии этому вызову в своем конкретном регионе, избегая дублирования усилий и с упором на то, что обуславливает уникальность вносимого ОБСЕ вклада, а именно ее широкий состав участников и многомерную концепцию общей, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве и неделимой безопасности,

подтверждая важность сотрудничества с другими региональными и международными организациями в противодействии влияющим на безопасность экологическим вызовам, включая катастрофы,

отмечая актуальность заключенных под эгидой ЕЭК ООН соответствующих многосторонних природоохранных соглашений для усилий государств-участников по уменьшению опасности катастроф,

отмечая важность "Хиогской рамочной программы действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин" и рекомендуя государствам-участникам внести активный вклад в подготовку третьей Всемирной конференции ООН по сокращению риска бедствий (ВКСРБ) с целью принятия в Сендае в 2015 году Рамочной программы по уменьшению опасности бедствий на период после 2015 года,

отмечая важность ведущихся в контексте РКИКООН глобальных переговоров по проблеме изменения климата с целью принятия протокола, другого правового документа или достижения какого-то согласованного имеющего юридическую силу результата согласно Конвенции, применимого ко всем Сторонам начиная с 2020 года, а также важность дискуссий о повестке дня в области развития на период после 2015 года,

принимая к сведению соответствующие положения резюме выводов, рекомендаций и результатов 22-го Экономико-экологического форума ОБСЕ на тему "Поиск ответов на экологические вызовы с целью укрепления сотрудничества и безопасности в регионе ОБСЕ",

1. Рекомендует еще не сделавшим этого государствам-участникам постараться в целях повышения безопасности и стойкости к бедствиям принять комплексный подход к управлению рисками катастроф, включая осуществление на всех уровнях мер с целью предсказания, предотвращения и смягчения катастроф, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий;
2. Рекомендует государствам-участникам разрабатывать, координировать и осуществлять, где это уместно, меры по снижению риска катастроф наряду с планами по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий на всех соответствующих уровнях;
3. Рекомендует государствам-участникам в целях содействия снижению риска катастроф способствовать развитию технологий, инновациям, а также обмену технологиями и ноу-хау между собой и со всеми соответствующими заинтересованными сторонами.

4. Рекомендует государствам-участникам способствовать обеспечению надлежащего управления и прозрачности в области снижения риска катастроф, инкорпорируя местные знания и информацию в национальные планы, принимая во внимание возможности как мужчин, так и женщин, особую уязвимость детей, женщин, престарелых, неимущих и инвалидов, а также активно взаимодействовать со всеми соответствующими заинтересованными сторонами, включая, где это целесообразно, местные власти, гражданское общество, частный сектор, СМИ и научные круги, на всех этапах работы по уменьшению риска катастроф;

5. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности Бюро Координатора экономической и экологической деятельности (БКЭЭД) ОБСЕ, по мере возможности во взаимодействии с полевыми операциями ОБСЕ оказывать в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов поддержку государствам-участникам по их просьбе в усилении мер по снижению риска катастроф и управлению этим риском на всех уровнях, а также, где это уместно, содействовать как трансграничному сотрудничеству, так и сотрудничеству внутри стран, в том числе посредством максимально эффективного использования партнерства ОБСЕ с инициативой ЭНВСЕК;

6. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ, в частности БКЭЭД, в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов активизировать обмен знаниями и опытом, опираясь на примеры лучшей практики ОБСЕ в области снижения риска катастроф, особенно той, что сложилась в области водопользования, управления рисками наводнений и пожаров;

7. Поручает БКЭЭД в сотрудничестве с полевыми операциями ОБСЕ оказывать в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов содействие государствам-участникам по их просьбе в соответствующих случаях в повышении готовности к ликвидации трансграничных последствий катастроф, имея в виду укрепление взаимного доверия между государствами-участниками ОБСЕ;

8. Поручает БКЭЭД и полевым операциям ОБСЕ оказывать в пределах имеющихся у них ресурсов и в рамках их мандатов поддержку государствам-участникам по их просьбе в повышении информированности местного населения об опасности катастроф и способствовать принятию мер по снижению этой опасности на местном уровне с учетом гендерно-возрастных факторов и интересов инвалидов, в том числе задействуя, где это уместно, орхусские центры, организации гражданского общества и другие формы партнерства и инициатив с участием многих заинтересованных сторон;

9. Рекомендует партнерам ОБСЕ по сотрудничеству на добровольной основе выполнять положения настоящего Решения.

РЕШЕНИЕ № 7/14
НЕДОПУЩЕНИЕ И ПРЕСЕЧЕНИЕ НАСИЛИЯ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

(MC.DEC/7/14/Corr.1 от 5 декабря 2014)

Совет министров,

вновь подтверждая обязательство уважать права человека и основные свободы для всех без различия расы, пола, языка или религии, как это закреплено в положении хельсинкского Заключительного акта 1975 года,

напоминая, что полное и равное осуществление женщинами своих прав человека является неперенным условием формирования более мирного, процветающего и демократического пространства ОБСЕ и что государства – участники ОБСЕ обязуются сделать обеспечение равенства между мужчинами и женщинами неотъемлемой частью своей политики как на уровне своих государств, так и в рамках исполнительных структур ОБСЕ, как было заявлено на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне в 1999 году,

вновь заявляя, что неотъемлемое достоинство человека является ключевым аспектом всеобъемлющей безопасности, как отмечается в Астанинской юбилейной декларации 2010 года,

вновь подтверждая все соответствующие обязательства в рамках ОБСЕ, включая обязательства, содержащиеся в Решении № 14/04 Совета министров о Плане действий по поддержке гендерного равенства и в Решении № 15/05 Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин,

напоминая, что стимулом для принятия в рамках ОБСЕ обязательств в отношении прав человека и гендерного равенства послужили международные правозащитные инструменты, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинскую декларацию и Платформу действий и резолюцию 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах и мире и безопасности,

признавая принятые государствами-участниками на международных и региональных форумах обязательства о пресечении насилия в отношении женщин,

принимая во внимание международные и региональные инициативы по борьбе с сексуальным насилием, в частности, во время вооруженного конфликта,

принимая во внимание состоявшуюся в Вене в июле 2014 года Обзорную конференцию высокого уровня по гендерному равенству, посвященную обсуждению прогресса и пробелов в выполнении соответствующих обязательств, принятых в рамках ОБСЕ,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимся насилием в отношении женщин как одним из наиболее распространенных нарушений прав человека в регионе ОБСЕ, проявляющемся в виде физического, сексуального и психологического насилия, и вновь заявляя об особой необходимости принятия более решительных мер по

недопущению и пресечению насилия в отношении женщин, которому в качестве одного из основных факторов может способствовать гендерное неравенство,

вновь заявляя о важности эффективной подотчетности, касающейся насилия в отношении женщин и в отношении детей, включая сексуальное насилие, надругательство и эксплуатацию, а также принятия адекватных мер по борьбе с подобным насилием,

призывает государства-участники принять следующие меры, связанные с пресечением и недопущением насилия в отношении женщин, в области развития правовой основы и партнерских отношений, предотвращения насилия в отношении женщин и уголовного преследования за него, а также защиты жертв;

призывает государства-участники обеспечить для всех женщин защиту и полное уважение прав человека и основных свобод;

решительно осуждает все формы насилия в отношении женщин и воздерживается от его оправдания, как указано в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин;

А) Правовая основа

1. Призывает государства-участники:

- запрашивать, в случае необходимости, подготовленные БДИПЧ заключения о правовой и политической основе для предотвращения насилия в отношении женщин и борьбе с ним, включая бытовое насилие;
- собирать, сохранять и обнародовать надежную, сопоставимую, подробную и всеобъемлющую основанную на фактах информацию и статистические данные, касающиеся всех форм насилия в отношении женщин, включая сексуальное и бытовое насилие, обеспечивая соблюдение своих законов о защите данных, и включать информацию о количестве случаев, доведенных до сведения правоохранительных органов, количестве расследованных случаев и случаев уголовного преследования, а также о вынесенных приговорах;
- привести национальное законодательство в соответствие с принятыми ими международными стандартами в этой области, если они еще не сделали этого, и обязательствами в рамках ОБСЕ, касающимися всех форм насилия в отношении женщин, и при принятии соответствующего законодательства рассматривать примеры лучшей практики;
- рассмотреть вопрос о подписании и ратификации соответствующих региональных и международных инструментов, таких, как Конвенция Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и бытового насилия и борьбе с ним, когда это применимо.

2. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в рамках их мандатов:
- поощрять обмен примерами лучшей практики в отношении законодательства, касающегося борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин.

В) Предотвращение

3. Рекомендует государствам-участникам:
- наращивать усилия в работе с населением через информационно-просветительскую деятельность и культивирование более чуткого отношения к этим проблемам с целью преодоления негативных стереотипов, привычек и предрассудков, которые способствуют всем формам насилия в отношении женщин;
 - принять соответствующие меры по повышению взаимодействия и участия мужчин и мальчиков в предотвращении и искоренении всех форм насилия в отношении женщин, включая сексуальное и бытовое насилие;
 - принять меры по повышению информированности о порочном круге насилия, источником которого может быть физическое, сексуальное и психологическое насилие, пережитое в детстве и отрочестве;
 - разработать программы для работы с лицами, совершившими насилие в отношении женщин, как во время, так и после отбытия ими наказания во избежание повторных правонарушений;
 - обеспечивать лечение, психологическую помощь и курсы подготовки, а также другие меры для предотвращения повторных страданий и травм, в том числе во время судебных процессов.
4. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в рамках их мандатов:
- совершенствовать сотрудничество с соответствующими партнерами из международных и региональных организаций в усилиях по сбору дифференцированной по полу информации и статистических данных о проявлении всех форм насилия в отношении женщин в регионе ОБСЕ;
 - оказывать государствам-участникам, по их просьбе, содействие в предпринимаемых ими усилиях по продвижению всесторонних, действенных и основанных на фактах подходов к борьбе со всеми формами насилия в отношении женщин, включая сексуальное и бытовое насилие, и более эффективно удовлетворять потребности всех жертв.

С) Защита

5. Рекомендует государствам-участникам:

- обеспечить, чтобы жертвы всех форм насилия в отношении женщин получали своевременную и адекватную информацию о доступных правовых средствах и службах поддержки, таких, как кризисные центры, приюты или другие соответствующие структуры для жертв сексуального насилия, а также медицинскую помощь, и обеспечить, чтобы они были легкодоступными;
- продвигать программы и деятельность по расширению прав и возможностей женщин, ставших жертвами насилия, и оказанию им поддержки.

6. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в рамках их мандатов:

- оказывать государствам-участникам, по их просьбе, содействие в укреплении своего потенциала по защите жертв насилия в отношении женщин;
- содействовать обмену между государствами-участниками информацией, опытом и примерами лучшей практики, касающимися защиты;
- предоставлять государствам-участникам, которые просят об этом, техническую помощь в создании служб поддержки, таких, как горячие телефонные линии, кризисные центры и т. д.;
- предлагать государствам-участникам специализированные учебные курсы для соответствующих специалистов из заинтересованных государств-участников, занимающихся жертвами или лицами, виновными в совершении всех форм насилия в отношении женщин, включая сексуальное и бытовое насилие.

Д) Уголовное преследование

7. Рекомендует государствам-участникам:

- наращивать усилия по расследованию, уголовному преследованию и наказанию лиц, виновных в совершении всех форм насилия в отношении женщин, и предоставлять жертвам защиту и соответствующие средства правовой защиты;
- обеспечить разработку и эффективное осуществление законодательства, криминализирующего насилие в отношении женщин и предусматривающего профилактические и защитные меры, такие, как вынесение постановлений о запрещении контактов в чрезвычайных случаях и постановлений о защите, там, где они существуют, а также расследование и передачу виновных в руки правосудия для уголовного преследования и соответствующего наказания, в том числе с целью прекращения безнаказанности.

Е) Партнерство

8. Рекомендует государствам-участникам:
 - разработать всеобъемлющую и скоординированную национальную политику, направленную на борьбу со всеми формами насилия в отношении женщин, охватывающую все соответствующие структуры, такие, как правоохранный и судебный сектор, парламенты, национальные правозащитные институты, службы здравоохранения и социального обеспечения, а также организации гражданского общества.
9. Поручает исполнительным структурам ОБСЕ в рамках их мандатов:
 - расширять сотрудничество с соответствующими партнерами из международных и региональных организаций;
 - облегчать обмен информацией, опытом и примерами лучшей практики между государствами-участниками и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в отношении борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин.

Дополнение 1 к MC.DEC/7/14/Corr.1

ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A) ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ

со стороны делегации Азербайджана:

"Присоединившись к консенсусу относительно решения Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, делегация Азербайджанской Республики хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ.

Делегация Азербайджанской Республики активно участвовала в обсуждении данного Решения с целью подготовить всеобъемлющий субстантивный документ, учитывающий нужды и озабоченности всех жертв насилия, в том числе тех уязвимых групп населения, о которых говорится в Решении № 15/05 Совета министров о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин.

Азербайджан сожалеет, что лишь одна делегация – делегация Армении – продемонстрировала упорное нежелание включить ссылку на упомянутые уязвимые группы в текст принятого Решения только из-за того, что эти группы включают в себя, в частности, беженцев и ВПЛ. Это является еще одним примером продолжающегося неуважения Арменией прав азербайджанских беженцев и ВПЛ, которые были грубо нарушены в результате ее военной агрессии против Азербайджанской Республики,

сопровождавшейся массовой этнической чисткой и изгнанием азербайджанцев с их родной земли в Армении и на оккупированных территориях Азербайджанской Республики.

Азербайджан рассматривает данное Решение в качестве дополнительного инструмента для реагирования на нужды азербайджанских беженцев и ВПЛ и будет продолжать прилагать все усилия, в том числе с использованием данного Решения, с целью восстановления их прав, вытекающих из норм международного права и предусмотренных соответствующими документами международных организаций.

Просим приложить текст этого заявления к принятому Решению и включить его в Журнал сегодняшнего заседания".

Дополнение 2 к MC.DEC/7/14/Corr.1

**ИНТЕРПРЕТИРУЮЩЕЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 6 РАЗДЕЛА IV.1(A)
ПРАВИЛ ПРОЦЕДУРЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПО БЕЗОПАСНОСТИ
И СОТРУДНИЧЕСТВУ В ЕВРОПЕ**

Делегация Италии как страны – председателя ЕС передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением:

"Г-н Председатель,

ЕС желает выступить со следующим интерпретирующим заявлением.

ЕС поддерживает принятие данного решения. Вместе с тем мы хотели бы уточнить нашу позицию по следующим трем моментам.

ЕС твердо привержен задаче недопущения и пресечения насилия в отношении женщин. В этой связи мы напоминаем о Решении № 15/05 Совета министров, принятом на его люблянкой встрече, и призываем к его выполнению в полном объеме.

Кроме того, хотим подчеркнуть, что исходя из Хельсинкского документа 1992 года БДИПЧ наделено общим мандатом, предусматривающим оказание государствам – участникам ОБСЕ помощи в выполнении ими своих обязательств в области человеческого измерения. Во исполнение этого мандата БДИПЧ, будучи самостоятельным институтом, может разрабатывать руководящие принципы, руководства, организовывать рабочие совещания и осуществлять другие виды деятельности без запросов со стороны государств-участников.

В заключение хотим подчеркнуть, что согласно Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию, Пекинской платформе действий и итоговым документам конференций по обзору их выполнения права человека включают и репродуктивные права.

Г-н Председатель,

просим в надлежащем порядке зарегистрировать данное интерпретирующее заявление и приобщить его текст к указанному Решению, а также к Журналу заседания".

РЕШЕНИЕ № 8/14
ДОПОЛНЕНИЕ К ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ ОБСЕ 2004 ГОДА
ПО ПОДДЕРЖКЕ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА
(МС.DEC/8/14/Corr.1 от 5 декабря 2014)

Совет министров,

вновь подтверждая все соответствующие принятые в рамках ОБСЕ обязательства, и в частности План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства (МС.DEC/14/04),

признавая прогресс, достигнутый в осуществлении Плана действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства за время после его принятия,

признавая, что, как отмечалось на состоявшейся в Вене в июле 2014 года Обзорной конференции высокого уровня по гендерному равенству, этот продолжающийся процесс требует дальнейшего совершенствования в увязке как с прогрессом, так и с недочетами в выполнении соответствующих обязательств по ОБСЕ,

порукает государствам-участникам:

разработать Дополнение к Решению № 14/04 Совета Министров о Планах действий по поддержке гендерного равенства для представления его на утверждение Постоянному совету в 2015 году.

РЕШЕНИЕ № 9/14
СРОКИ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕЙ ВСТРЕЧИ
СОВЕТА МИНИСТРОВ ОБСЕ
(МС.DEC/9/14 от 5 декабря 2014)

Совет министров

постановляет, что 22-я встреча Совета министров ОБСЕ состоится в Белграде 3–4 декабря 2015 года.

РЕШЕНИЕ № 10/14
ЛЕГКОЕ И СТРЕЛКОВОЕ ОРУЖИЕ И ЗАПАСЫ
ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ

(МС.DEC/10/14/Corr.1 от 5 декабря 2014)

Совет министров,

отмечая важность предпринимаемых ОБСЕ мер по борьбе с незаконной торговлей легким и стрелковым оружием (ЛСО) во всех ее аспектах и по содействию сокращению и предотвращению чрезмерного и дестабилизирующего накопления и неконтролируемого распространения ЛСО,

в стремлении расширить и тем самым укрепить выполнение Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, в частности, посредством наращивания сотрудничества, повышения транспарентности и принятия государствами-участниками ответственных мер в области экспорта и импорта ЛСО,

принимая во внимание предстоящее вступление в силу Договора о торговле оружием,

отмечая особое внимание, уделяемое Советом Безопасности Организации Объединенных Наций противостоянию угрозам, возникающим в связи с незаконным ЛСО и его дестабилизирующим накоплением, а также важное значение региональных организаций для ведения этой работы, на что указано, в частности, в резолюции 2117 (2013) СБ ООН,

отмечая итоговые документы пятого созываемого раз в два года Сопредседания государств по вопросу об осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которое состоялось 16–20 июня 2014 года в Нью-Йорке,

напоминая о Решении ФСОБ № 8/08 и принимая к сведению ведущуюся на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций работу по относящимся к этому вопросам,

принимая во внимание резолюции 2106 (2013) и 2122 (2013) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в той части, которая относится к мандату ФСОБ,

констатируя проделанную ОБСЕ важную работу по внедрению признанных стандартов и наилучшей практики управления ЛСО и обеспечения его безопасности, а также возможность содействия этим усилиям путем добровольного применения прочих международных стандартов,

признавая сохраняющееся важное значение принятых ОБСЕ мер по преодолению угроз безопасности и обеспечению физической защиты запасов излишних и/или ожидающих уничтожения ЛСО, ЗОБ, взрывчатых веществ и взрывных устройств в некоторых государствах, расположенных в регионе ОБСЕ,

вновь подтверждая также добровольный характер оказываемой ОБСЕ государствам-участникам помощи в сокращении ЛСО, уничтожении после регистрации излишних запасов обычных боеприпасов и совершенствовании управления запасами и порядка обеспечения безопасности в тех государствах-участниках, которые обращаются с просьбами о помощи в этой связи,

подтверждая также свою приверженность цели выполнения в полном объеме Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (FSC.DOC/1/00/Rev.1 от 20 июня 2012 года), Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (FSC.DOC/1/03/Rev.1 от 23 марта 2011 года) и относящихся к ним решений ФСОБ, включая План действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия (FSC.DEC/2/10 от 26 мая 2010 года),

ссылаясь на Решение № 8/13 киевской встречи Совета министров 2013 года,

приветствуя относящиеся к ФСОБ мероприятия в области легкого и стрелкового оружия, проведенные в 2014 году с участием партнеров ОБСЕ по сотрудничеству по линии ФСОБ, а также в связи со Средиземноморской конференцией ОБСЕ,

1. Приветствует и отмечает в контексте деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности в период после встречи Совета министров 2013 года:

- активную роль, взятую на себя ОБСЕ на пятом проводимом раз в два года Совещании государств по вопросу об осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, которое состоялось 16–20 июня 2014 года в Нью-Йорке;
- проведение ОБСЕ Совещания по оценке выполнения, посвященного легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов;
- доклады 21-й встрече Совета министров о проделанной работе, посвященные текущему выполнению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;
- продолжающиеся усилия ФСОБ по совершенствованию выполнения обязательств, зафиксированных в Документе ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, Документе ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов и в относящихся к ним решениях ФСОБ, включая План действий ОБСЕ в отношении ЛСО;
- договоренность о добровольных руководящих принципах для подготовки национальных докладов об экспорте из других государств-участников/импорте в другие государства-участники ЛСО за предыдущий календарный год, призванных повысить полезность и актуальность представляемой информации;
- проведенные в рамках диалога по проблемам безопасности предметные дискуссии по актуальным вопросам безопасности, касающимся легкого и стрелкового оружия и запасов обычных боеприпасов;

- прогресс и результаты, достигнутые в осуществлении проектов ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ;
2. Поручает Форуму по сотрудничеству в области безопасности в 2015 году в соответствии с его мандатом:
- продолжать наращивать усилия, направленные на выполнение в полном объеме мер и обязательств, изложенных в Документе ОБСЕ о ЛСО, Документе ОБСЕ о ЗОБ и относящихся к ним решениях ФСОБ;
 - и далее активизировать усилия по дальнейшему выполнению Плана действий ОБСЕ в отношении легкого и стрелкового оружия во всех его аспектах;
 - принять к сведению подготовленную ЦПК сводку о положении дел с реализацией проектов по ЛСО и обычным боеприпасам и обсудить вытекающие из них вопросы, включая, в частности, вопросы, касающиеся задействованных в осуществлении таких проектов кадров и ресурсов государств-участников, с тем чтобы упростить порядок оказания помощи государствам – участникам ОБСЕ по линии механизма ЛСО и ЗОБ;
 - обеспечить взаимоувязку и взаимодополняемость с существующей в Организации Объединенных Наций соответствующей рамочной основой, принимая во внимание, в частности, итоговые документы пятого созываемого раз в два года Совещания государств по вопросу об осуществлении Программы действий ООН по ЛСО;
 - содействовать своевременному представлению в ходе установленных в ОБСЕ обменов информацией, используя при этом внедренный ЦПК шаблон для представления информации, касающейся Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии, при разовом обмене, полной информации об ЛСО, в том числе об образцах формата национальных сертификатов конечного пользователя и/или других соответствующих документах, правилах, касающихся посреднической деятельности по сделкам с ЛСО, и ежегодном обмене информацией о контактных пунктах по вопросам ЛСО и ЗОБ;
 - рассмотреть вопрос о разработке используемого в добровольном порядке онлайн-инструмента для представления информации, относящейся к ЛСО, при проведении установленных в ОБСЕ обменов информацией;
 - продолжить изучение возможностей для проведения обзора и, в случае необходимости, дополнения Документа ОБСЕ о ЛСО 2012 года, Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов 2011 года и руководств ОБСЕ по лучшей практике в области ЛСО, а также подготовленных ОБСЕ в 1993 году Принципов, регулирующих передачу обычных вооружений;
 - провести, на добровольной основе и если это соответствует мандату ФСОБ, обмен мнениями и информацией, а также примерами лучшей практики по вопросу о воздействии незаконного ЛСО на положение женщин и детей, а также о создании равных возможностей для участия женщин в определении политики, планировании и осуществлении мер в области борьбы с незаконным ЛСО;

- изучить пути активизации контактов с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству по вопросам, касающимся ЛСО и запасов обычных боеприпасов;
- представить через своего Председателя на рассмотрение 22-й встречи Совета министров в 2015 году доклады о работе, проделанной по относящимся к делу вопросам в соответствии со своим мандатом;

3. Предлагает государствам-участникам:

- и далее вносить внебюджетные взносы на цели поддержки проектов ФСОБ по оказанию помощи в области ЛСО и ЗОБ в форме либо поддержки того или иного конкретного проекта, либо выделения ресурсов и технической экспертной помощи для всеобъемлющей программы ОБСЕ по ЛСО и ЗОБ;
- продолжить в рамках диалога по проблемам безопасности дискуссии по актуальным вопросам безопасности, касающимся ЛСО и ЗОБ;
- продолжить в рамках диалога по проблемам безопасности общие дискуссии, касающиеся ДТО.

III. ЗАЯВЛЕНИЯ ДЕЛЕГАЦИЙ

**ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, ПРЕЗИДЕНТА ШВЕЙЦАРСКОЙ
КОНФЕДЕРАЦИИ И РУКОВОДИТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ДЕПАРТАМЕНТА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ШВЕЙЦАРИИ НА
21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(МС.GAL/7/14 от 4 декабря 2014 года)

"Мы, швейцарцы, будем наводить мосты с целью укрепления безопасности и сотрудничества в Европе и по истечении срока нашего Председательства".

Уважаемые министры,
дорогие друзья и коллеги,
дамы и господа,

мир является глобальной деревней. Поэтому давайте начнем с разговора о городе – Донецке. Два с половиной года назад Донецк принимал у себя пять матчей проводившегося УЕФА чемпионата Европы 2012 года. Туда съехались футбольные болельщики со всей Европы, чтобы посмотреть на игру Криштиану Роналду, Хаби Алонсо и Уэйна Руни на стадионе "Донбасс-арена".

Сегодня Донецк контролируется незаконно вооруженными группами. "Донбасс-арена" повреждена в результате артобстрелов. Донбасский международный аэропорт превращен в руины. Война в этом регионе унесла жизни более 4000 человек. Наблюдатели ОБСЕ осуществляют там патрулирование местности.

Завершающийся год не был ординарным для ОБСЕ.

В Европе произошло значительное ухудшение обстановки в области безопасности. Кризис на Украине принес страдания украинскому народу и породил глубокие разногласия в вопросе о будущем страны. Он поставил под сомнение многие представления о порядке, сложившемся в Европе в период после холодной войны. Хельсинкские принципы неоднократно нарушались, причем наиболее вопиющим образом – когда был аннексирован Крым.

Украинский кризис разжег более широкий кризис европейской безопасности, назревавший в предшествующие годы. Доверие между Россией и Западом подверглось эрозии. В последнее время мы наблюдаем опасную активизацию военной деятельности и воинственной риторики. Нарастают экономическая поляризация и геополитические трения. Все ли мы по-прежнему привержены провозглашенной нами цели создания сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока?

В этот кризисный год ОБСЕ продемонстрировала свою ценность как инклюзивная организация, связывающая Евроатлантический и Евразийский регионы. Она взяла на себя инициативную роль в международных усилиях по недопущению дальнейшей эскалации украинского кризиса.

Вы, 57 государств-участников, договорились создать две новые полевые миссии – Специальную мониторинговую миссию и Пограничную наблюдательную

миссию. Председательство способствовало налаживанию диалога посредством дипломатических усилий ДП, дискуссий в Постоянном совете, участия в работе Трехсторонней контактной группы и поддержки проведения общенациональных круглых столов в период их (слишком кратковременного) функционирования в мае. Непосредственно вовлечены в проводимую на Украине работу и институты ОБСЕ. В 2014 году выросло осознание международным сообществом роли и потенциала ОБСЕ как площадки для дискуссий и действий.

Тем не менее, несмотря на позитивно развивающуюся деятельность ОБСЕ, ситуацию сегодня хорошей не назовешь.

Что касается украинского кризиса, то осуществление Минских договоренностей носит более ограниченный и непоследовательный характер, чем нам хотелось бы. Прекращение огня до сих пор не установилось полностью. Все еще не начался какой-либо политический процесс.

Что же касается ОБСЕ, то набранные в последнее время темпы работы остаются нестабильными. Для их поддержания потребуется политическая воля к продолжению сотрудничества и поиску совместных решений несмотря на расхождения.

Я воспринимаю присутствие большого числа министров на этой встрече Совета как свидетельство приверженности использованию ОБСЕ в качестве площадки для укрепления основанной на сотрудничестве безопасности во благо всех.

Мы все сознаем, что достигли критической точки в том, что касается европейской безопасности. Главное, к чему я хотел бы вас сегодня призвать, заключается в следующем: давайте отнесемся к ОБСЕ бережливо. Давайте позаботимся о ней, поскольку эффективная работа ОБСЕ способствуют укреплению безопасности всех наших стран и народов.

Важное значение имеет откровенное обсуждение наших озабоченностей и разногласий. ОБСЕ с ее инклюзивным характером обеспечивает подходящий формат для подобного рода дискуссии. Но давайте вести ее так, чтобы сохранить возможности для совместных решений и совместной работы на местах. Будучи организацией, основанной на принципе консенсуса, ОБСЕ зависит от доброй воли каждого к конструктивным, ориентированным на нахождение решения действиям. ОБСЕ – это своего рода мост, а мост может одновременно использоваться с обоих концов.

Сегодня, 25 лет спустя после падения Берлинской стены, наш долг как политических лидеров – не позволить, чтобы Европа когда-либо снова оказалась разделена. ОБСЕ может способствовать предотвращению и урегулированию конфликтов, но при условии, что государства-участники обладают коллективной политической волей к ее использованию в этих целях.

Исходя из этого, я вижу три приоритетные задачи на кратко- и среднесрочной повестке дня ОБСЕ: во-первых, мы должны предметно сотрудничать с целью придать новый импульс усилиям по урегулированию украинского кризиса и обеспечить, чтобы ОБСЕ и впредь вносила в это дело значимый вклад.

Лучшим способом содействовать урегулированию украинского кризиса по-прежнему является всестороннее и эффективное выполнение Минских договоренностей, и нам следует оказывать энергичную поддержку Контактной группе в ее усилиях содействовать этому. Нам также необходимо снабдить Специальную мониторинговую миссию всеми необходимыми ресурсами и обеспечить уважение всеми сторонами безопасности и свободы передвижения наших наблюдателей.

Как я объявил вчера вечером на неофициальном ужине министров, Швейцария окажет поддержку Специальной мониторинговой миссии путем выделения дополнительно 2 миллионов швейцарских франков (1,7 миллиона евро). Кроме того, мы готовы предоставить существенную поддержку любому политическому диалогу с Украиной. И мы также помогаем осуществлять ряд проектов гражданского общества на Украине как по линии ОБСЕ, так и на двусторонней основе.

Помимо кризиса на Украине государства-участники должны продолжать трудиться над поиском совместных путей преодоления множества общих вызовов в области безопасности, с которыми они сталкиваются. На ОБСЕ лежит ответственность за решение всего спектра проблем безопасности, которые негативным образом сказываются на жизни людей в нашей части мира. Разногласия по поводу Украины не должны мешать поиску эффективных многосторонних ответов на эти проблемы. Я призываю вас поддержать решения и декларации Совета министров, по которым еще ведутся переговоры.

Второй по важности задачей для нас является обеспечение большей преемственности в работе ОБСЕ и увеличение ее потенциала. Модель ротации Председательства доказала свою состоятельность. Швейцарско-сербское сотрудничество оказалось успешным. Завтра Совету министров предстоит утвердить кандидатуры Германии и Австрии в качестве следующих после Сербии председателей. Это очень хорошая новость для ОБСЕ и европейской безопасности.

Что же касается потенциала, то процесс "Хельсинки плюс 40" позволяет адаптировать ОБСЕ к потребностям сегодняшнего дня. Украинский кризис должен привести не к ослаблению, а к активизации наших усилий по наделению ОБСЕ еще более эффективным инструментарием и дополнительными ресурсами для предотвращения и урегулирования кризисов.

ОБСЕ, безусловно, стоит вкладываемых в нее денег. Располагая бюджетом примерно в 140 млн евро, она укрепляет безопасность 57 государств на трех континентах с населением более миллиарда человек. Швейцария и по окончании своего председательства будет продолжать выступать за сильную ОБСЕ. Одним из направлений работы остается усиление посреднического потенциала ОБСЕ путем предоставления соответствующих швейцарских ноу-хау и ресурсов.

Третьей приоритетной задачей для ОБСЕ должно быть урегулирование более широкого кризиса европейской безопасности. Сегодня за обедом у нас будет возможность обсудить эту тему.

Швейцарское Председательство в тесном взаимодействии с двумя последующими председательствами обеспечит начало работы Группы видных деятелей. Ожидается, что эта группа выработает предложения о путях восстановления

доверия, уважения к Хельсинкским принципам и совершенствования выполнения обязательств по ОБСЕ, а также в более общем плане – о способах заново укрепить европейскую безопасность в рамках совместного проекта. Речь идет не о какой-то революции в области европейской безопасности, а о восстановлении более высокого уровня безопасности для каждого участника.

Полагаем, что ОБСЕ следует также более пристально рассмотреть взаимосвязь между вопросами торговли и европейской безопасностью. Укрепление доверия и содействие развитию торговых связей между различными экономическими зонами, равно как и между странами в зонах конфликта, стало важным аспектом стабильности в Европе. ОБСЕ с ее вторым измерением имеет все необходимое для того, чтобы внести ценный вклад в работу в соответствующих областях. Сейчас мы ищем пути продвижения в этом направлении, и я приглашаю всех вас присоединиться к нам в этом обсуждении.

Дамы и господа,

год назад на нашей встрече в Киеве я показал вам таблицу с 10 приоритетами швейцарского Председательства. Невзирая на украинский кризис мы напряженно трудились над реализацией этих приоритетов.

В ходе трех поездок Председательства мы стремились способствовать укреплению безопасности и сотрудничества на Западных Балканах, Южном Кавказе и в Центральной Азии, а также обсуждали соответствующую роль ОБСЕ в каждом из этих регионов. Мы организовали конференции ОБСЕ на темы о терроризме, правозащитниках, недопущении пыток и уменьшении опасности катастроф. Мы тесно и плодотворно взаимодействовали с гражданским обществом на пяти конференциях и в ходе серии встреч, как у себя, так и за рубежом. Кроме того, мы провели встречу модельной ОБСЕ, на которой 57 молодых людей из государств-участников успешно согласовали путем переговоров план действий модельной ОБСЕ в отношении молодежи.

Хотя срок швейцарского Председательства скоро заканчивается, я не хочу сейчас давать оценки достигнутому. В чем-то мы, безусловно, добились успеха; были также и проблемы, по которым достичь прогресса было невозможно. Но самое главное заключается в том, что все мы по истечении срока любого конкретного председательства остаемся привержены цели продвигать ОБСЕ вперед. Давайте укреплять ОБСЕ как фундамент основанной на сотрудничестве безопасности и ответственно использовать ее для обсуждения своих разногласий, восстановления доверия и поиска путей совместного преодоления множества стоящих перед нами непростых проблем. Мы, швейцарцы, будем продолжать строить мосты в этом направлении.

**РЕЗЮМЕ СОДЕРЖАНИЯ ДИСКУССИЙ
ПЕРВОГО ДНЯ ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ,
ПОДГОТОВЛЕННОЕ ДЕЙСТВУЮЩИМ ПРЕДСЕДАТЕЛЕМ,
ПРЕЗИДЕНТОМ ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ И
РУКОВОДИТЕЛЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ДЕПАРТАМЕНТА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ШВЕЙЦАРИИ**
(MC.GAL/8/14 от 4 декабря 2014 года)

Министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе встречаются в Базеле на фоне одного из тягчайших кризисов в Евроатлантическом и Евразийском регионе за все время после окончания холодной войны.

Вчера вечером министры провели неофициальную встречу, чтобы обсудить тему "Пути урегулирования кризиса на Украине и вокруг нее и роль ОБСЕ". Сегодня они собрались на первое пленарное заседание, посвященное теме "Урегулирование кризиса европейской безопасности и направления дальнейшей работы". У них также состоялся рабочий завтрак, посвященный этой же теме.

Позвольте мне в качестве Действующего председателя ОБСЕ резюмировать содержание наших дискуссий следующим образом.

В целом высказывалась озабоченность, что кризис на Украине и вокруг нее негативно сказывается на безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Выражалось глубокое сожаление в связи с трагической гибелью и страданиями людей, а также серьезная озабоченность гуманитарными аспектами этого кризиса, в ходе которого погибли более 4000 и были ранены около 10 000 человек, а сотни тысяч лишились жилищ или были вынуждены покинуть их из-за военных действий или невыносимых условий жизни.

Уничтожение самолета, следовавшего рейсом МН17, и трагическая гибель находившихся на его борту людей стали потрясением для всех нас. Невозможно переоценить важность тщательного и беспристрастного расследования и решимости добиться привлечения к судебной ответственности виновных в этом преступлении. Я высоко ценю готовность Украины задействовать в этом деле международный экспертный потенциал и призываю все заинтересованные стороны дать возможность продолжать осуществляемое под руководством Нидерландов международное расследование без каких-либо ограничений или вмешательства.

Я констатирую, что в переговорах по проекту декларации министров о роли ОБСЕ в кризисе на Украине и вокруг нее нам не удалось прийти к консенсусу 57 государств-участников по всем вопросам. Состоявшиеся в ходе встречи Совета министров переговоры и другие обмены мнениями показали наличие расхождений в оценке причин кризиса. Многие государства-участники выразили мнение, что:

- данный кризис является результатом давления, оказываемого одним государством-участником на другое государство-участник;
- так называемый референдум, проведенный в Автономной Республике Крым и городе Севастополе 16 марта 2014 года, не был санкционирован Украиной и поэтому противоречит украинской Конституции;
- предпринятые, в том числе Российской Федерацией, последующие шаги в отношении статуса Крыма являются нарушением принятых в рамках ОБСЕ основополагающих обязательств, не совместимы с нормами международного права и противоречат хельсинкскому Заключительному акту;
- и что с учетом ответственности государств-участников за выполнение положений Хельсинкской декларации принципов, которыми государства-участники должны руководствоваться во взаимных отношениях, надлежит уважать территориальную целостность, политическую независимость и единство Украины в пределах ее международно признанных границ

Кроме того, наши дискуссии показали, что, ссылаясь на основополагающие принципы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, государства-участники подчеркивают свою приверженность соблюдению всех принципов, зафиксированных в хельсинкском Заключительном акте 1975 года.

Была выражена серьезная озабоченность в связи с тем, что вызовы, брошенные основополагающим принципам хельсинкского Заключительного акта, и нарушения этих принципов сотрясли основы международного порядка и безопасности в нашем регионе и подорвали межгосударственные отношения, а также что они противоречат духу взаимоуважения и сотрудничества, определенному Парижской хартией для новой Европы 1999 года и нашедшему отражение во всех других согласованных нами документах ОБСЕ.

Нарушения принципов ОБСЕ ставят под угрозу концепцию свободного, демократического, единого и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях.

Расходясь во мнениях относительно коренных причин нынешнего кризиса, государства – участники ОБСЕ с глубокой озабоченностью отмечают, что этот кризис усугубляется постепенной эрозией доверия между ними и их уверенности друг в друге. Катализатором этой эрозии доверия является невыполнение государствами-участниками обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Широко признается необходимость следовать всеобъемлющему и основанному на сотрудничестве подходу к обеспечению безопасности с опорой на принятые в ОБСЕ нормы, принципы и обязательства.

Государства-участники едины в своем убеждении в том, что этот кризис не имеет военного решения и заявляют о своей твердой коллективной поддержке мер по его мирному урегулированию и всех усилий, направленных на разрешение этого кризиса дипломатическими средствами, путем инклюзивного политического диалога.

Участие ОБСЕ в урегулировании украинского кризиса демонстрирует актуальность Организации как форума для инклюзивного диалога и органа, обладающего международным авторитетом и полномочиями для коллективного реагирования на критические ситуации. Государства-участники признают необходимость сделать еще больше для того, чтобы восстановить способность ОБСЕ эффективно оберегать свои фундаментальные принципы и устранять уже существующие и появляющиеся озабоченности в области безопасности. Ведя совместный поиск мирного и прочного политического урегулирования нынешнего кризиса, а также путей преодоления более широкого кризиса европейской безопасности, они по-прежнему привержены максимально эффективному использованию ОБСЕ как уникальной площадки для укрепления доверия, сотрудничества и кризисного реагирования.

Важный вклад, внесенный ОБСЕ в уменьшение напряженности и установление мира на Украине, а также быстрая реакция ОБСЕ на кризис посредством эффективного задействования ее инструментов и механизмов получили широкое признание. Все государства-участники приветствуют развертывание Специальной мониторинговой миссии на Украине, являющейся важным инструментом контроля и поддержки осуществления всех принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и оказания помощи в выполнении Минского протокола и Минского меморандума. Они дают высокую оценку проводимой наблюдателями важной работе, подчеркивают необходимость предоставления им повсеместно на территории Украины безопасного доступа и акцентируют важность обеспечения их безопасности.

В качестве Действующего председателя я благодарю все государства-участники и партнеров по сотрудничеству, которые поддерживают Специальную мониторинговую миссию путем предоставления ресурсов и которые готовы и впредь предоставлять достаточные финансовые средства и квалифицированных наблюдателей, чтобы Специальная мониторинговая миссия могла выполнять свой мандат на всей территории Украины.

В этом же духе приветствовалось размещение наблюдателей ОБСЕ на двух российских пунктах пропуска на российско-украинской границе как важная мера укрепления доверия. Широко звучали призывы к расширению мандата этой Наблюдательной миссии.

Государства-участники с похвалой отзывались о работе Трехсторонней контактной группы в составе высокопоставленных представителей Украины, Российской Федерации и Действующего председателя ОБСЕ как площадки для прямого диалога между сторонами, высоко ценя ее вклад, в частности, ее содействие подписанию Минского протокола и Минского меморандума.

Со всех сторон звучали общие призывы государств-участников обеспечить полное и всеобъемлющее выполнение Минских договоренностей как соответствующей рамочной основы и в качестве отправного момента для осуществления шагов к деэскалации и мирному урегулированию конфликта в некоторых районах Донбасса, а также наращивать уже достигнутый прогресс.

Государства – участники ОБСЕ разделяют приверженность оказанию по линии ОБСЕ дальнейшей поддержки продолжению инклюзивного национального диалога на

Украине, отражающего многообразие ее общества и включающего представителей всех частей Украины, а украинским властям адресуется призыв воспользоваться этой предлагаемой помощью.

Широкое признание получила поддержка, оказывавшаяся на протяжении всего года институтами ОБСЕ, и им было предложено продолжить работу с украинскими властями и с представителями гражданского общества.

Была выражена признательность Парламентской ассамблеи ОБСЕ за ее усилия с целью внести свой конкретный вклад в налаживание каналов для межпарламентского диалога.

Широкую поддержку получило возобновление партнерства между Координатором проектов на Украине и украинскими властями, наряду с чем многие государства-участники также подчеркивали важность реализации Украиной ее амбициозной программы реформ.

Неоднократно подчеркивалась необходимость того, чтобы все стороны продолжали эффективное сотрудничество с ОБСЕ, тесно координируя свои действия с другими соответствующими международными и региональными организациями, участвующими в усилиях по восстановлению мира и стабильности на Украине.

Деятельность ОБСЕ на Украине убедительно показывает, что Организация по-прежнему является надлежащим по формату инструментом преодоления текущих вызовов безопасности, и демонстрирует важнейшее значение ее роли как форума для инклюзивного диалога и совместных действий, особенно в кризисные времена. В этой связи многие государства поддержали мой призыв к извлечению уроков из опыта нынешнего кризиса на Украине и вокруг нее с целью дальнейшего повышения оперативного потенциала ОБСЕ.

Сегодняшнее обсуждение также касалось других существующих в регионе ОБСЕ кризисов и продемонстрировало неотложную необходимость поиска их урегулирования в установленных форматах.

Что касается приднестровского конфликта, то государства-участники вновь заявили о своей твердой решимости достичь всеобъемлющего урегулирования на основе суверенитета и территориальной целостности Республики Молдова с предоставлением особого статуса Приднестровью, гарантирующего в полной мере гуманитарные, политические, экономические и социальные права его населения. В заявлении министров сторонам рекомендуется повысить регулярность и эффективность процесса урегулирования и согласовать годовой график переговоров в формате "5+2". Тем самым вновь подтверждена важная роль ОБСЕ в оказании поддержки этому процессу.

В контексте нагорнокарабахского конфликта 2014 год был отмечен особенно большим числом связанных с насилием инцидентов, в результате которых погибли более 50 человек и ежедневно происходили нарушения соглашения о прекращении огня. Швейцарское Председательство приветствует сегодняшнее совместное заявление стран – председателей Минской группы – Российской Федерации, Соединенных Штатов и Франции – и поддерживает их призыв к Азербайджану и Армении как можно

скорее усилить режим прекращения огня и вступить в переговоры по всеобъемлющему мирному соглашению.

Что касается конфликта в Грузии, то государствам – участникам ОБСЕ после войны 2008 года еще не удалось согласовать ни одной декларации министров. Общий политический климат и значительные разногласия по вопросам существа, включая так называемые договоры, заключенные недавно в регионе, сделали невозможным принятие такой декларации и сегодня.

Наконец, что касается необходимости урегулирования более широкого кризиса европейской безопасности, то у нас в ходе пленарного заседания состоялся неплохой обмен мнениями о том, что делать дальше. Сегодня за рабочим завтраком у нас также прошло конструктивное и вдохновляющее неформальное обсуждение этого вопроса, в ходе которого широкую поддержку получило создание Группы видных деятелей по проблемам европейской безопасности как совместный проект. Созданная швейцарским Председательством в тесном взаимодействии с Сербией и Германией, эта независимая группа призвана дополнить и подкрепить усилия государств – участников ОБСЕ по проведению инклюзивного и конструктивного диалога по проблемам безопасности в Евроатлантическом и Евразийском регионах.

Ожидается, что эта группа подготовит предложения о путях восстановления доверия, уважения к хельсинкским принципам и совершенствования выполнения принятых в ОБСЕ обязательств, а также, в весьма общих чертах, – о том, как заново укрепить европейскую безопасность в рамках совместного проекта. Наблюдалось широкое согласие в том, что этой группе следует запрашивать соображения государств-участников, институтов и структур ОБСЕ, многосторонних организаций, занимающихся проблемами европейской безопасности, информационно-аналитических центров и других соответствующих субъектов, включая гражданское общество.

**ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ДЕЙСТВУЮЩЕГО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ,
ПРЕЗИДЕНТА ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ И
РУКОВОДИТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ДЕПАРТАМЕНТА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ШВЕЙЦАРИИ НА ВТОРОМ ПЛЕНАРНОМ
ЗАСЕДАНИИ 21-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(МС.GAL/9/14 от 5 декабря 2014 года)

**Укрепление ОБСЕ в борьбе с терроризмом: усилия и приоритеты
швейцарского Председательства**

Уважаемые министры,
дамы и господа,

терроризм – одна из величайших угроз нашего времени: от него может пострадать любой из нас в любом месте в любое время. Он приносит неисчислимые страдания людям в разных частях мира. В этом году он стал особенно острой и быстро распространяющейся проблемой на Ближнем Востоке, где мы наблюдали ужасающие злодеяния и серьезные атаки на территориальный статус-кво. Однако терроризм является глобальным по своему характеру вызовом.

Терроризм – это транснациональная угроза, бороться с которой мы можем эффективно только в том случае, если мы все объединим силы и выступим единым фронтом. Швейцария убеждена, что ОБСЕ призвана играть важную роль в противодействии терроризму. Именно поэтому мы решили сделать это одной из приоритетных тем нашего Председательства, а также сегодняшней дискуссии.

В последние годы ОБСЕ адаптируется к приобретающим все большую значимость транснациональным угрозам путем наращивания соответствующего институционального потенциала. Существенным активом в борьбе с этими угрозами является всеобъемлющий подход ОБСЕ к проблемам безопасности. Наша организация способна увязывать противодействие терроризму с такими вопросами, как обеспечение пограничного режима и развитие современной, демократичной и эффективной работы полиции, осуществляемой в соответствии с международно-правовыми нормами. Кроме того, будучи одной из региональных организаций ООН, ОБСЕ может помогать государствам-участникам в претворении обязательств, принятых на глобальном уровне, в реальность на местах.

Целью швейцарского Председательства было обеспечить дальнейшее продвижение успешной работы ОБСЕ в области противодействия терроризму путем решения двух проблем, вызывающих серьезную озабоченность у государств-участников и партнеров по сотрудничеству, – проблем иностранных боевиков-террористов и похищения людей с целью получения выкупа.

Для обсуждения этих тем швейцарским Председательством было организовано несколько мероприятий. С вашего позволения напомню о состоявшейся в апреле с. г. в Интерлакене конференции по борьбе с терроризмом, в которой приняли участие 200 представителей государств-участников и восьми стран-партнеров. Еще один

пример – региональное рабочее совещание, проведенное нами на Мальте для средиземноморских партнеров по сотрудничеству на тему о похищении людей и захвате заложников террористами.

Почему мы сосредоточили внимание на этих двух вопросах?

По последним данным ООН, с Исламским государством Ирака и Леванта, а также с Фронтом помощи народу Леванта "Ан-Нусра" связаны примерно 15 000 иностранных боевиков-террористов из более чем 80 стран. Многие из этих боевиков приезжают из государств – участников ОБСЕ. Очевидно, что когда эти радикально настроенные люди возвращаются домой, они представляют собой угрозу для общества в наших странах. Это опасность, с которой мы можем бороться лишь совместными усилиями.

Что же касается похищений людей с целью получения выкупа, то они представляют собой один из основных источников финансирования для террористических групп. Деньги, уплаченные в качестве выкупа, в свою очередь служат стимулом для дальнейших похищений людей. Вырваться из этого порочного круга мы можем, лишь отказываясь платить выкуп.

Швейцарское Председательство предложило две декларации по этим вопросам к принятию Советом министров. Оба документа были согласованы Подготовительным комитетом.

Предлагаемая Декларация об иностранных боевиках-террористах направлена на расширение сотрудничества между государствами-участниками и недопущение передвижений иностранных боевиков-террористов посредством осуществления эффективного пограничного контроля и контроля за выдачей документов на въезд и выезд.

Декларация о похищении людей с целью получения выкупа призвана способствовать созданию единого фронта государств в борьбе с тем злом, которое представляет собой похищение людей с требованием выкупа, путем лишения террористов возможности извлекать прямую или косвенную выгоду из полученного выкупа или из политических уступок, а также обеспечить безопасное освобождение заложников.

Обе декларации министров призывают к полному выполнению резолюций Совета Безопасности ООН. Согласовав эти декларации, государства-участники способствовали бы активизации осуществляемых под эгидой ООН усилий по противодействию терроризму, повысили бы собственную роль ОБСЕ в решении этих проблем и дали бы нашей организации основу для дальнейшей работы.

Мы призываем приступающее сейчас к исполнению своих обязанностей Председательство, а также последующие председательства продолжать усилия, начатые в период швейцарского Председательства.

Благодарю Вас.

**ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ, ПРЕЗИДЕНТА ШВЕЙЦАРСКОЙ
КОНФЕДЕРАЦИИ И РУКОВОДИТЕЛЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ДЕПАРТАМЕНТА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ШВЕЙЦАРИИ
НА 21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(MC.GAL/10/14 от 8 декабря 2014 года)

Ваши Превосходительства,
дорогие друзья и коллеги,
дамы и господа,

нынешняя встреча Совета министров ОБСЕ была особенной. Присутствие 53 министров и примерно 1300 делегатов обеспечило нам рекордно многочисленный состав участников. Еще важнее, чем статистика, то, что у нас было два дня, наполненных диалогом и подчас жаркими дебатами, всегда, однако, преследовавшими цель поиска точек соприкосновения.

Именно в этом и заключается суть ОБСЕ как площадки для диалога даже – и особенно – по тем вопросам, в которых между нами нет согласия.

Очевидно, что в центре наших дискуссий был кризис на Украине. Как я отметил вчера, в аналитических оценках этого кризиса сохраняются серьезные расхождения. В то же время вчерашнее обзорное сообщение Председательства показало наличие между государствами-участниками согласия по важным аспектам этого кризиса. У нас есть общие интересы. В частности, высказывалась весьма решительная поддержка дальнейшему широкому участию ОБСЕ в усилиях по урегулированию кризиса на Украине. Я также с удовлетворением отметил, что наши дискуссии носили откровенный, но конструктивный характер, в полной мере соответствующий духу ОБСЕ.

В своем вступительном заявлении на этой встрече Совета министров я настоятельно призвал государства-участники продолжать работать над эффективными многосторонними способами преодоления тех многочисленных общих вызовов безопасности, с которыми они сталкиваются. Иными словами, даже если встреча Совета министров в этом году проходила не в формате обычного ведения дел, нам следует независимо от этого кое-какие дела делать как обычно хорошо.

В этой связи я с удовлетворением констатирую, что нам удалось прийти к консенсусу по ряду решений и деклараций во всех трех измерениях ОБСЕ.

Что касается первого измерения, то мы приняли Заявление министров о переговорах о процессе приднестровского урегулирования в формате "5+2".

Мы согласовали две декларации по борьбе с терроризмом, одну – о борьбе с похищением людей с целью получения выкупа и другую – об иностранных боевиках-террористах. Это показывает, что 57 государств – участников ОБСЕ осуждают терроризм во всех его формах, независимо от того, где и кем совершаются теракты.

Принята также декларация о передаче ответственности за выполнение соглашения, заключенного в соответствии со статьей IV Приложения I-B к Дейтонскому соглашению, правительствам Боснии и Герцеговины, Сербии, Хорватии и Черногории.

Кроме того, мы приняли решение по легкому и стрелковому оружию и запасам обычных боеприпасов, а также Юбилейную декларацию по случаю 20-й годовщины принятия Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

В области второго измерения, касающегося экономического и экологического сотрудничества, мы согласовали два решения – по уменьшению опасности катастроф и, соответственно, по предупреждению коррупции.

В третьем, человеческом измерении мы пришли к консенсусу по Декларации о наращивании усилий по борьбе с антисемитизмом, которая опирается на итоги состоявшейся в этом году Берлинской конференции.

В то же время не удалось достичь консенсуса по предлагавшемуся решению о недопущении пыток, что является для швейцарского Председательства одним из приоритетных вопросов. Совершенствование выполнения существующих обязательств в области человеческого измерения должно и впредь оставаться одним из приоритетов ОБСЕ.

Что касается межизмеренческих вопросов, то принято решение о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин и решение, поручающее нам разработать дополнение к Плану действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства.

Я также с удовлетворением отмечаю, что была принята Декларация о молодежи, в которой ОБСЕ поручается заниматься молодежными проблемами. План действий модельной ОБСЕ в отношении молодежи, согласованный нашими молодежными послами, был разослан всем делегациям и, я надеюсь, вдохновит ОБСЕ на выработку собственного плана действий в отношении молодежи.

Помимо этого мы приняли две декларации о сотрудничестве с нашими средиземноморскими и, соответственно, азиатскими партнерами.

В преддверии 40-й годовщины принятия хельсинкского Заключительного акта мне представляется важным, что мы согласовали декларацию о дальнейших шагах в рамках процесса "Хельсинки плюс 40".

Наряду с этим мы согласовали Памятную декларацию министров о 70-летию окончания Второй мировой войны.

Я приветствую принятые нами решения о будущих председательствах. Учитывая, что преемниками сербского Председательства станут в 2016 и 2017 годах Германия и, соответственно, Австрия, будущее этой Организации – в надежных руках. Такая перспектива на предстоящие годы позволяет нам последовательно и скоординированно заниматься преодолением существующих серьезных вызовов европейской безопасности.

Председательство приветствует то, что параллельно с этой встречей Совета министров проходила, причем буквально в соседнем помещении, конференция представителей гражданского общества. В среду мне была передана Базельская декларация, а также всеобъемлющий и вдохновляющий набор рекомендаций, выдвинутых представителями гражданского общества. Эти рекомендации разосланы всем делегациям и являются весомым вкладом в наши обсуждения. Особое удовольствие мне доставляет то, что приступающее к исполнению своих обязанностей сербское Председательство продолжит диалог с гражданским обществом.

Дамы и господа,

это был напряженный год. Сделанные в качестве Действующего председателя почти 100 заявлений, 66 из которых были посвящены одному только украинскому кризису, являются свидетельством того, как быстро разворачивались события.

Работа швейцарского Председательства была воплощением энергичных коллективных усилий. Я хочу поблагодарить моих специальных представителей Ангело Гнэдингера – по Южному Кавказу, Анджея Каспжика – по конфликту, являющемуся предметом рассмотрения Минской группой, Радойко Богоевича – по процессу в формате "5+2", Жерара Студмана – по Западным Балканам и Тима Гульдмана, Вольфганга Ишингера и Хайди Тальявини – по Украине за их самоотверженный труд во имя ослабления напряженности и укрепления доверия.

Для моих личных представителей по вопросам терпимости и недискриминации – Алексея Автономова, раввина Эндрю Бейкера и Талипа Кюкюкчана – это был год весьма напряженной работы, в течение которого состоялись поездки в Соединенные Штаты, Данию, Россию и Турцию. Я также благодарю моих специальных представителей Джун Цайтлин – по гендерным вопросам и Мадину Джарбусынову – по торговле людьми за их замечательную работу. И я выражаю благодарность генерал-майору Мишелю Торресу за проделанную самоотверженную работу, связанную с передачей ответственности за выполнение субрегионального соглашения по контролю над вооружениями, заключенного в соответствии со статьей IV Приложения 1-B.

Мы также хотели бы отдать должное работе восьми координаторов рабочих групп в рамках процесса "Хельсинки плюс 40".

Я особенно многим обязан моим самоотверженно трудившимся группам в Федеральном департаменте иностранных дел Швейцарии, Целевой группе Председательства ОБСЕ, возглавлявшейся Хайди Грау, и нашей миссии в Вене, руководимой Томасом Гремингером.

Хочу поблагодарить Генерального секретаря Ламберто Заньера и весьма преданных делу сотрудников ОБСЕ в Вене и в 18 полевых миссиях. Я также признателен за отличное сотрудничество, сложившееся у нас с Бюро по демократическим институтам и правам человека, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Представителем по вопросам свободы СМИ, Парламентской ассамблеей ОБСЕ.

Я желаю всяческих успехов моему преемнику на посту Действующего председателя Ивице Дачичу из Сербии. Ивица, Вы можете рассчитывать на полную поддержку с моей стороны и со стороны Швейцарии в рамках нашего продолжающегося участия в работе Председательства ОБСЕ в качестве активного партнера по Тройке.

Наконец, я хотел бы выразить искреннюю благодарность Базелю и его властям и жителям, оказавшим нам гостеприимство в этом красивом городе. Большое вам спасибо.

Дамы и господа,

для Швейцарии было честью председательствовать в ОБСЕ. Мы с самого начала являемся активным участником ОБСЕ и будем продолжать оказывать ей максимально возможную поддержку в предстоящие годы.

Мы будем и впредь привержены усилиям по урегулированию кризиса на Украине. Мы также остаемся в полной мере привержены делу укрепления оперативного потенциала ОБСЕ. Мы будем стараться способствовать обсуждению путей реконсолидации европейской безопасности в рамках нашего общего проекта, особенно с помощью Группы выдающихся деятелей, в отношении которой в последние дни положительно высказались многие из вас. Мы также продолжим обсуждение взаимосвязи между вопросами торговли и безопасности и роли, которую могла бы играть ОБСЕ в этой области, и я приглашаю вас присоединиться к этому обсуждению и поделиться собственными соображениями.

В качестве слагающего свои полномочия Председателя и как член Тройки Швейцария будет председательствовать в Группе для контактов с азиатскими партнерами по сотрудничеству. Мы с заинтересованностью подходим к этой новой роли, которая, помимо прочего, даст нам возможность популяризировать понятие безопасности, основанной на сотрудничестве, в работе со странами Восточной Азии и, надеемся, наладить с этой целью тесные партнерские отношения.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АРМЕНИИ
(Приложение 1 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Делегация Армении желает заявить, что изложенное азербайджанской делегацией в ее интерпретирующем заявлении толкование позиции, отстаивавшейся Арменией при согласовании Решения о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин, является искаженным и дезориентирующим.

Прошу приобщить текст настоящего заявления к Журналу этого заседания встречи Совета министров.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СВЯТОГО ПРЕСТОЛА

(Приложение 2 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Присоединяясь к консенсусу по Решению Совета министров о Добавлении к Плану действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства, Святой Престол хотел бы подчеркнуть, что он по-прежнему согласен не ограничивать разработку Добавления конкретным периодом времени.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Приложение 3 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Г-н Председатель,

выражаем признательность Председательству за великолепную организацию СМИД и гостеприимство. Швейцария подтвердила свою приверженность роли "честного брокера", приложила максимум усилий, чтобы сохранить диалог в ОБСЕ в условиях кризиса.

Вместе с тем, не весь спектр позиций по обсуждавшимся вопросам нашел должное отражение в резюме Председательства по итогам первого дня встречи. Важно уважать волеизъявление крымчан, сумевших реализовать свое право на самоопределение, закрепленное в Уставе ООН и хельсинкском декалоге.

То, что происходит на Украине, стало результатом системного кризиса в регионе ОБСЕ, который назревал давно. Его корни – в неспособности обеспечить подлинное единство евроатлантического пространства на основе признания равных прав всех государств-участников, уважение законных интересов каждого из них, отказ от вмешательства во внутренние дела.

Строительство того самого "общеевропейского дома" последовательно подрывалось односторонними действиями: расширением НАТО, созданием элементов американской ПРО в Европе, агрессивным продвижением концепции "Восточного партнерства", возведением искусственных барьеров для контактов между людьми. Все это – звенья одной цепи.

Тем не менее наши дискуссии в Базеле не свелись к разногласиям. Важным результатом стало принятие совместного заявления, которым мы подтвердили непреходящее значение победы над нацизмом, почтили память жертв Второй мировой войны, осудили попытки отрицания Холокоста.

Принято решение о продолжении процесса "Хельсинки плюс 40". Приветствуем инициативу Председательства создать "Группу мудрецов". Это должно помочь нам совместно найти выход из обострившегося кризиса европейской безопасности.

Мы смогли принять и другие важные решения, отражающие всеобъемлющую повестку дня ОБСЕ. В первую очередь – по борьбе с терроризмом, предотвращению коррупции, сокращению риска катастроф, развитию сотрудничества и диалога со странами-партнерами, в т. ч. по противодействию проявлениям нетерпимости в отношении христиан и других религиозных общин.

Подписание поправок к Флорентийскому соглашению ознаменовало собой завершение международного мониторинга по одной из важнейших статей Дейтонского мирного соглашения, которое остается фундаментом боснийского урегулирования, стало важным шагом по передаче ответственности самим балканцам. Это подтвердило, что закрытие Аппарата Высокого представителя в БиГ давно назрело.

Несмотря на попытки отдельных стран сделать акцент на конфронтацию и навешивание ярлыков, в ходе дискуссий в Базеле звучало немало здравых и трезвых голосов, высказывались конструктивные идеи о путях преодоления нынешнего кризиса. Считаю, что уже сам факт широкой дискуссии по вопросам евробезопасности в формате 57 стоит многого.

В следующем году эстафета председательства переходит к Сербии. Желаю сербским коллегам успехов на этом непростом поприще. Рассчитываем, что при сербском Председательстве в полной мере будет продолжена сбалансированная линия на формирование в ОБСЕ предпосылок для конструктивной работы по поиску ответов в сфере европейской безопасности.

Благодарю за внимание.

Прошу приложить данное заявление к Журналу дня заседания Совета министров в Базеле.

ЗАЯВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

(Приложение 4 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Делегация Италии как страны – председателя ЕС передала слово представителю Европейского союза, который выступил со следующим заявлением.

Позвольте мне поблагодарить Председательство за оказанное нам в эти дни в Базеле горячее швейцарское гостеприимство. Хотели бы выразить благодарность всей команде Председательства, а также Генеральному секретарю и его сотрудникам за отличную организацию этой встречи Совета министров. 2014 год был трудным годом для региона ОБСЕ. Мы хотим отдать должное усилиям, предпринимавшимся швейцарским Председательством на протяжении последних 12 месяцев.

Мы, конечно, будем анализировать происходившее на базельской встрече Совета министров и тщательно изучим прозвучавшие за этим столом многочисленные заявления. Тем временем хотели бы изложить следующие соображения.

Встреча Совета министров ОБСЕ в этом году весьма существенно отличалась от предыдущих встреч. Незаконная аннексия Россией Крыма и Севастополя и ее дестабилизирующие действия на востоке Украины являются серьезным нарушением принятых в ОБСЕ основополагающих принципов и обязательств, особенно тех, что закреплены в хельсинкском Заключительном акте и Парижской хартии. Это – та проблема общего плана, над решением которой нам необходимо работать.

Г-н Председатель,

кризис на Украине и вокруг нее как результат российской агрессии был доминирующим фактором в ходе дискуссий на этой встрече Совета министров и в определении ее итогов. В то же время была вновь подтверждена ценность ОБСЕ как площадки для диалога, и мы отмечаем результаты, достигнутые в Базеле по ряду вопросов.

Сейчас мы сталкиваемся с самым серьезным вызовом европейской безопасности за последние десятилетия. Нам необходимо начать восстанавливать уважение к основополагающим принципам, на которых зиждется эта организация. Из состоявшихся в последние дни дискуссий явствует, что эту цель разделяют почти все государства-участники. Мы глубоко сожалеем, что не удалось достичь согласия по декларации о кризисе на Украине и вокруг нее.

Мы все должны работать над достижением прочного политического урегулирования кризиса на Украине и вокруг нее. Любое урегулирование должно основываться на уважении независимости, суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ. ЕС решительно осуждает незаконную аннексию Крыма и Севастополя и будет продолжать свою политику ее непризнания. Минские договоренности являются единственной общей согласованной платформой для деэскалации напряженности на пути к мирному разрешению конфликта на Украине и вокруг нее. Мы вновь заявляем об особой ответственности России в этом отношении. Минские договоренности должны быть незамедлительно выполнены в полном объеме. Мы приветствуем вчерашнее

объявление о шагах в направлении к полному прекращению огня. Украинско-российская государственная граница должна быть надежно защищена при постоянно действующем мониторинге со стороны ОБСЕ, как это предусмотрено Минским протоколом. Существенной необходимостью является полный и эффективный контроль Украины над своими границами. Мы ожидаем продолжения переговоров о значительном расширении Пограничной наблюдательной миссии ОБСЕ. Мы будем поддерживать продолжение на Украине инклюзивного национального диалога, руководимого и осуществляемого украинцами. ОБСЕ может сыграть важную роль в облегчении этого диалога.

Мы вновь заявляем о своей полной поддержке Специальной мониторинговой миссии (СММ) и обязуемся продолжать оказывать ей значительную финансовую помощь. Мы отдаем должное усилиям, предпринимаемым швейцарским Председательством и лично Хайди Тальявини с целью урегулирования кризиса на Украине и вокруг нее, в том числе по линии Трехсторонней контактной группы, которая должна продолжать играть существенную роль в реализации минских договоренностей, опираясь на уже достигнутые результаты.

Достижение прогресса в разрешении конфликтов в Грузии, Республике Молдова и нагорнокарабахского конфликта должно продолжать занимать видное место в нашей повестке дня в 2015 году. Следует удвоить усилия в поисках развязок, поскольку велик риск нарастания нестабильности. ОБСЕ при поддержке со стороны всех нас должна усилить свой вклад в оказание содействия налаженным процессам урегулирования конфликтов. В этой связи мы приветствуем сегодняшнее заявление министров о процессе в формате "5+2". Кроме того, должны быть выполнены обязательства, касающиеся вывода российских военных сил. Мы сожалеем, что не было принято заявление о Женевских международных дискуссиях.

В качестве одной из приоритетных тем в нашей повестке дня в 2015 году должна оставаться южная часть региона ОБСЕ – Средиземноморье. События на Ближнем Востоке и на Севере Африки, в том числе в Ливии, представляют серьезную угрозу безопасности в средиземноморском регионе и регионе ОБСЕ в целом.

Мы сожалеем, что в повестку дня встречи Совета министров, несмотря на поддержку значительного большинства государств-участников, не были включены свобода выражения мнений и свобода ассоциации и собраний.

Мы выражаем признательность Платформе гражданской солидарности за организацию и в этом году параллельной конференции представителей гражданского общества в преддверии нынешней встречи Совета министров. Мы с должным вниманием принимаем к сведению выработанную ее участниками Базельскую декларацию о росте нетерпимости, дискриминации и преступлений на почве ненависти. Нам казалось естественным ожидать, что представителям гражданского общества будет дана возможность представить свои рекомендации на пленарном заседании. Мы также приветствуем параллельные мероприятия, организованные Научной сетью ОБСЕ. Мы изучим подготовленный Сетью доклад о будущем полевых операций ОБСЕ.

Г-н Председатель,

в 2015 году будет отмечаться 40-я годовщина принятия хельсинкского Заключительного акта. Мы по-прежнему твердо намерены продолжать процесс "Хельсинки плюс 40" с общей целью подтвердить свою приверженность концепции всеобъемлющей безопасности путем фиксирования практических результатов, отражающих активизацию усилий по полному выполнению принятых в рамках ОБСЕ обязательств. Надеемся, что Группа видных деятелей сможет способствовать возобновлению диалога в подлинном смысле этого слова.

Мы приветствуем решения, касающиеся немецкого и австрийского председательства в 2016 и 2017 годах. Мы с заинтересованностью ожидаем сотрудничества с приступающим к исполнению своих функций сербским Действующим председательством. Ожидаем, что Сербия возьмет на себя роль лидера в усилиях по фокусированию внимания Организации и всех государств-участников на восстановлении уважения к основополагающим принципам ОБСЕ. Это поможет нам обеспечить сохранение статуса ОБСЕ как ключевого форума для диалога о серьезных вызовах европейской безопасности, с которыми мы сегодня сталкиваемся. Европейский союз сделает все возможное, чтобы способствовать этому.

Прошу приложить текст этого заявления к Журналу сегодняшнего заседания.

К этому заявлению присоединились страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония¹, Черногория¹, Исландия² и Албания¹, страна – участница процесса стабилизации и ассоциации, являющаяся потенциальным кандидатом, – Босния и Герцеговина, а также Украина, Республика Молдова, Грузия, Андорра и Сан-Марино.

1 Бывшая югославская Республика Македония, Черногория и Албания по-прежнему являются участниками процесса стабилизации и ассоциации.

2 Исландия по-прежнему является членом Европейской ассоциации свободной торговли и входит в европейское экономическое пространство.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ ХОРВАТИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АЛБАНИИ, БЕЛЬГИИ, БОЛГАРИИ,
ВЕНГРИИ, ГЕРМАНИИ, ГРЕЦИИ, ДАНИИ, ИСЛАНДИИ,
ИСПАНИИ, ИТАЛИИ, КАНАДЫ, ЛАТВИИ, ЛИТВЫ,
ЛЮКСЕМБУРГА, НИДЕРЛАНДОВ, НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ,
ПОРТУГАЛИИ, РУМЫНИИ, СЛОВАКИИ, СЛОВЕНИИ,
СОЕДИНЕННОГО КОРОЛЕВСТВА, СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ
АМЕРИКИ, ТУРЦИИ, ФРАНЦИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
И ЭСТОНИИ)**

(Приложение 5 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Г-н Председатель,

хотел бы выступить с заявлением от имени следующих стран: Албании, Бельгии, Болгарии, Венгрии, Германии, Греции, Дании, Исландии, Испании, Италии, Канады, Латвии, Литвы, Люксембурга, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Румынии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов Америки, Турции, Франции, Хорватии, Чешской Республики и Эстонии.

"Г-н Председатель,

контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению по-прежнему принадлежит важная роль в достижении наших целей в области обеспечения безопасности. И успех, и провал этих усилий способны оказывать прямое воздействие на положение дел в плане угроз, с которыми мы сталкиваемся.

Мы вновь подтверждаем нашу многолетнюю приверженность идее контроля над обычными вооружениями в качестве одного из ключевых элементов евроатлантической безопасности и подчеркиваем важность выполнения намеченных задач и обязательств в полном объеме для восстановления доверия. Своей односторонней военной деятельностью на Украине и вокруг нее Россия подрывает мир, безопасность и стабильность во всем регионе, а своим избирательным выполнением Венского документа и Договора по открытому небу, а также многолетним невыполнением Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ) снижает позитивную роль этих инструментов по контролю над вооружениями. Мы призываем Россию в полной мере выполнять свои обязательства. Мы исполнены решимости сохранять, укреплять и модернизировать режим контроля над обычными вооружениями в Европе на основе ключевых принципов и обязательств, включая взаимность, транспарентность и согласие принимающей страны".

Г-н Председатель,

страны, присоединившиеся к настоящему заявлению, просят включить его текст в Журнал заседания этой встречи министров.

**ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ СЛОВАКИИ
(ТАКЖЕ ОТ ИМЕНИ АВСТРИИ, АЛБАНИИ, АНДОРРЫ,
АРМЕНИИ, АФГАНИСТАНА (ПАРТНЕР ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ),
БОСНИИ И ГЕРЦЕГОВИНЫ, БЫВШЕЙ ЮГОСЛАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ МАКЕДОНИИ, ИСПАНИИ, КИПРА, МОНГОЛИИ,
НОРВЕГИИ, ПОЛЬШИ, СЕРБИИ, СЛОВЕНИИ, ТУНИСА
(ПАРТНЕР ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ), ФИНЛЯНДИИ, ХОРВАТИИ,
ЧЕРНОГОРИИ, ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ, ШВЕЙЦАРИИ
И ШВЕЦИИ)**

(Приложение 6 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Уважаемый г-н Президент,

Словакия как председатель неофициальной группы друзей по управлению сектором безопасности и его реформированию хотела бы сделать следующее заявление также от имени: Австрии, Албании, Андорры, Армении, Афганистана, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македонии, Испании, Кипра, Монголии, Норвегии, Польши, Сербии, Словении, Туниса, Финляндии, Хорватии, Черногории, Чешской Республики, Швейцарии и Швеции:

"Мы считаем, что эффективный и подотчетный сектор безопасности без дискриминации и при полном уважении прав человека, верховенства права, а также основных принципов надлежащего управления является краеугольным камнем сохранения мира, устойчивого развития и обеспечения безопасности на благо каждого.

Словацкая Республика вместе с другими государствами благодарит швейцарское и сербское Председательства за их вызывающие большую признательность усилия и инициативу по включению в повестку дня ОБСЕ в качестве приоритетного вопроса об управлении сектором безопасности и реформе.

Мы приветствуем усилия исполнительных структур ОБСЕ и, в частности, Генерального секретаря по повышению согласованности в обеспечении со стороны Организации поддержки в важной области управления сектором безопасности и его реформы. Наиболее полезными в определении путей активизации усилий ОБСЕ в этой области стали рекомендации в рамках завершеного в 2013 году учета и анализа.

В этой связи мы особо приветствуем начало разработки внутренних руководящих принципов для персонала исполнительных структур ОБСЕ и уверены, что они значительно повысят ценность деятельности Организации, связанной с УСБ/Р. Первый свод руководящих принципов будет посвящен межизмеренческим подходам, региональным подходам, всеобъемлющим оценкам потребностей и подходам, направленным на обеспечение устойчивого развития и получение конкретных результатов.

Кроме того, мы также признательны за усилия, направленные на активизацию обменов примерами лучшей практики и опытом, приобретенным другими международными организациями, в частности ООН. Подобное сотрудничество будет способствовать усилиям по возрождению роли ОБСЕ как регионального соглашения согласно главе VIII Устава ООН.

Мы убеждены, что непрерывные усилия принесут плоды и что результатом работы по обеспечению большей согласованности действий станет повышение эффективности, действенности и преемственности в работе Организации. Я предлагаю другим делегациям принять участие в нашей работе в рамках группы друзей открытого состава и поддержать осуществляемую деятельность".

Прошу Вас, г-н Председатель, приложить текст моего заявления к Журналу заседания.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ УКРАИНЫ

(Приложение 7 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Г-н Председатель,
Ваши Превосходительства,
дамы и господа,

делегация Украины хотела бы начать с выражения признательности нашим швейцарским хозяевам за теплое гостеприимство, которым все мы пользуемся во время своего пребывания в Базеле. Швейцарское Председательство и Действующий председатель приложили большие усилия по подготовке этого мероприятия, а также по продолжению деятельности ОБСЕ в рамках всех трех измерений, и мы им признательны за это.

Наше сегодняшнее заседание проходит в день 20-й годовщины подписания Будапештского меморандума о гарантиях безопасности, который гарантировал безопасность, политическую независимость и территориальную целостность Украины. Территориальная целостность Украины была нарушена предполагаемым гарантом – Российской Федерацией. Она прибегла к незаконной оккупации и аннексии Автономной Республики Крым и города Севастополя и к эскалации в украинском Донбассе, нарушая международное право, хельсинкский Заключительный акт и многочисленные обязательства, принятые в рамках ОБСЕ.

Мы признательны за подавляющую и твердую поддержку, полученную Украиной со стороны министров и глав делегаций на этом Совете министров. Мы были свидетелями явного осуждения российской агрессии против Украины в Крыму и на Донбассе. Мы были свидетелями широкого признания того, что эта агрессия не только затрагивает мою страну, она угрожает европейскому и международному миру и безопасности. Мы отметили настоятельные призывы к Российской Федерации прекратить свои агрессивные действия и в полной мере выполнять свои обязательства в соответствии с Уставом ООН, хельсинкским Заключительным актом и другими нормами и принципами международного права.

Настоятельно необходимо устранить серьезные нарушения прав человека и основных свобод в оккупированных Россией Автономной Республике Крым и городе Севастополе. Российская Федерация как оккупирующая держава должна прекратить все нарушения прав человека и разрешить доступ международных наблюдателей для мониторинга ситуации на месте.

Российская военная агрессия нанесла серьезный ущерб взаимному доверию, что не позволило нам принять более содержательные решения на этой встрече министров. Важно будет подкрепить нашу деятельность и дискуссии формулой 3С ("Commitments cannot be Compromised for Consensus") – ради консенсуса нельзя поступаться обязательствами. Настоятельно необходимо разработать практические механизмы для того, чтобы эта формула стала играть решающую роль в защите принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, а также в исправлении нарушений ключевых принципов и восстановлении уважения к ним.

Необходимо укрепить инструментарий ОБСЕ для предотвращения и прекращения агрессии против любого государства – участника ОБСЕ.

Г-н Председатель,

в связи с продолжением агрессии и нарушений со стороны России нас ждет еще один трудный год. Мы рассчитываем на то, что в рамках повестки дня ОБСЕ вопросы обеспечения строгого соблюдения принятых в ОБСЕ принципов и обязательств и устранения их нарушения в связи с нашим приближением к 40-й годовщине хельсинкского Заключительного акта в 2015 году будут рассматриваться сербским Председательством в качестве приоритетных.

Мы приветствуем решительную и реальную поддержку сербского Председательства со стороны Тройки ОБСЕ.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить Действующего председателя, президента Буркхальтера и умелую команду швейцарского Председательства за обеспечение руководства в течение этого года и пожелать сербским коллегам успеха в их начинаниях у руля ОБСЕ.

Прошу приложить текст данного заявления к Журналу встречи Совета министров.

Благодарю Вас, г-н Председатель.

ЗАЯВЛЕНИЕ ДЕЛЕГАЦИИ АЗЕРБАЙДЖАНА

(Приложение 8 к МС(21) Journal No. 2 от 5 декабря 2014 года)

Г-н Президент,

я не собирался выступать на этом заключительном заседании, однако, поскольку уважаемый посол Соединенных Штатов упомянул мою страну, я хотел бы отметить следующее.

Во-первых, я выражаю наше сожаление по поводу того, что постоянный представитель Соединенных Штатов выступил со своим заявлением в рамках данного пункта повестки дня, рассмотрение которого является публичным. Понимая его мотивы, я не разделяю его цель, поскольку оно не приносит ничего нового в обеспечение взаимного доверия, сотрудничества и диалога между нашими делегациями.

Во-вторых, что касается дела г-жи Исмаиловой, то я обратился к нашим властям в Баку и хотел бы проинформировать Совет, что она была приглашена в Бакинскую прокуратуру для выступления в качестве свидетеля по делу, связанному с попыткой самоубийства.

В этой связи я призываю уважаемого посла Соединенных Штатов и его правительство проверять факты, прежде чем выражать свою озабоченность на мероприятии ОБСЕ такого высокого уровня.

Благодарю Вас, г-н Председатель, и прошу приложить текст данного заявления к Журналу заседания.

IV. ДОКЛАДЫ ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

ДОКЛАД ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ 21-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(МС.GAL/6/14 от 4 декабря 2014 года)

Г-н Председатель,

в связи с тем, что сегодня Вы тепло приветствовали всех нас в Базеле, я хотел бы поблагодарить Вас лично и Ваши трудолюбивые команды в Вене и Берне, возглавляемые послами Гремингером и Грау, за умение вести за собой, упорную работу и великолепное сотрудничество с исполнительными структурами ОБСЕ на протяжении этого года.

Уважаемые министры,
ваши превосходительства,
дамы и господа,

мы все знаем, что этот год для ОБСЕ не был обычным годом. Кризис на Украине и вокруг нее не только выявил углубление разрыва между Востоком и Западом, но и поставил под вопрос основные принципы безопасности. В регионе ОБСЕ и за его пределами растут нестабильность и неуверенность в своей безопасности.

Кризис на Украине захватил мир врасплох. Однако по мере его эскалации реакция ОБСЕ была быстрой и эффективной. Наша инклюзивная платформа для диалога и наш гибкий инструментарий позволили нам принять оперативные меры.

На Украине задействованы все основные структуры ОБСЕ – институты, включая Парламентскую ассамблею, Секретариат и Бюро Координатора по проектам в Киеве. Мы действовали в тесной координации со многими партнерами, начиная с ООН, в соответствии с главой VIII Устава ООН, задействование которой находилось в центре наших дискуссий при проведении Дней безопасности в этом году.

Однако наиболее заметным свидетельством участия ОБСЕ является Специальная мониторинговая миссия на Украине. Не позднее чем через 24 часа после принятия 21 марта решения, санкционирующего направление миссии, на местах находились наши первые сотрудники. Сегодня в десяти населенных пунктах по всей Украине, включая Донецк и Луганск, находится контингент из 341 наблюдателя, который осуществляет мониторинг, содействует деэскалации и представляет доклады. К январю состав СММ должен достичь своей полной численности в 500 наблюдателей с размещением 350 из них на востоке.

В сентябре в рамках минских договоренностей перед СММ была поставлена задача по мониторингу прекращения огня и украинской границы с Россией. Таким образом, в настоящее время наши гражданские лица осуществляют, по-существу, операцию по поддержанию мира, но без военной поддержки. Мы уделяли максимальное внимание вопросам безопасности наших наблюдателей, однако при этом ограничиваются их возможности по выполнению своего мандата. Мы должны восхищаться их храбростью и решимостью, однако нам также необходима ваша твердая политическая поддержка, чтобы обеспечить Специальной мониторинговой миссии условия для эффективной и безопасной работы. Прошлой весной в течение

одного месяца сепаратисты задержали восемь наблюдателей. В последнее время бронированные автомобили Специальной мониторинговой миссии неоднократно подвергались обстрелу. Эти действия, направленные против нашего мандата и наших наблюдателей – ваших наблюдателей – подлежат решительному осуждению.

Кризис на Украине и вокруг нее затронул также остальную повестку дня ОБСЕ, особенно затяжные конфликты в Молдове и на Южном Кавказе, которые по-прежнему требуют участия ОБСЕ. При этом нам не следует упускать из поля зрения другие вызовы безопасности в нашем регионе. Мы должны наращивать свои усилия по борьбе с транснациональными угрозами, в частности, с теми, которые касаются терроризма. Мы должны также и далее укреплять наши связи с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

Уважаемые министры,

поскольку ОБСЕ продемонстрировала, на что она способна, она нуждается в вашем политическом видении, чтобы руководствоваться им в своих действиях, и в достаточных ресурсах для полного задействования ее потенциала.

Наша реакция на украинский кризис оказала негативное влияние на возможности ОБСЕ выполнять свои другие мандаты. Помимо бюджета нынешней Специальной мониторинговой миссии, ресурсы отвлекаются от других основных видов деятельности, включая такие ключевые проекты, как Пограничный командный колледж в Душанбе, которому в январе, возможно, придется приостановить свою работу, если не поступят дополнительные средства. По сравнению с 2013 годом, в этом году в целом нам не хватает 9 миллионов евро на внебюджетное финансирование, что затрагивает важную работу по всем трем измерениям, осуществляемую нашими полевыми операциями, Секретариатом и институтами по всему региону ОБСЕ. Тем не менее, несмотря на растущие вызовы, которым ОБСЕ призвана противодействовать, Сводный бюджет в реальном выражении продолжает сокращаться.

В 2015 году – в год 40-й годовщины хельсинкского Заключительного акта, мы по-прежнему будем сталкиваться с вызовами, – и я надеюсь на совместную с будущим сербским Председательством работу по противодействию им. Позвольте мне всех вас заверить в неизменной приверженности наших сотрудников, а также в моей личной приверженности содействию государствам-участникам в выполнении ваших решений и поддержке ваших усилий по восстановлению мира и стабильности в нашем регионе.

Благодарю вас.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
2014 ГОДА ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ОБСЕ
О ВКЛАДЕ ФСОБ В ПРОЦЕСС "ХЕЛЬСИНКИ ПЛЮС 40"
(FSC.DEL/202/14 от 24 ноября 2014 года)**

Согласно Решению № 3/12 Совета министров и Декларации Совета министров о содействии продвижению процесса "Хельсинки плюс 40" (МС.ДОС/1/13) Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) было поручено в 2014 году содействовать развитию процесса "Хельсинки плюс 40". В настоящем докладе приводится обновленная информация о проведенной ФСОБ работе по выполнению вышеуказанного решения.

Продвигаясь по пути к формированию сообщества безопасности, ФСОБ в своей работе в 2014 году продолжал фокусировать внимание на ключевых военно-политических проблемах, таких, как меры по контролю над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), легкое стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, выполнение резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН и определение роли ФСОБ в деле выполнения резолюции 1325 (2000) СБ ООН.

К ноябрю 2014 года работа на основе выдвинутых делегациями инициатив увенчалась принятием семи решений, нацеленных на содействие выполнению существующих обязательств. Кроме того, ФСОБ внес вклад в подготовку документов базельской встречи Совета министров.

ФСОБ продолжал служить открытой для широкого участия платформой для обсуждения текущих и сохраняющихся проблем безопасности, в том числе посредством организации тематических диалогов по проблеме безопасности.

В рамках диалога по проблемам безопасности состоялось активное обсуждение ряда аспектов нынешних проблем европейской безопасности, включая следующие темы: "Кодекс поведения: демократический контроль и парламентский надзор за вооруженными силами и силами безопасности"; "Эффективный и проверяемый многосторонний контроль за оружием: роль ДВЗЯИ в обеспечении международного мира и безопасности"; "Борьба с незаконными морскими перевозками ЛСО – корпоративный кодекс поведения корпорации французских судовладельцев"; "Всеобъемлющая программа управления запасами обычных боеприпасов в Республике Молдова"; "Незаконный оборот оружия в средиземноморском регионе"; "Подход Организации Объединенных Наций к реформе сектора безопасности: потенциальная роль ОБСЕ"; "Разработка концепции контроля за ЛСО для будущей современной оперативной обстановки"; "Глобальная программа УНП ООН по огнестрельному оружию и возможные направления сотрудничества"; "Ход осуществления программы наращивания потенциала в интересах демилитаризации и безопасного хранения ЛСО для Черногории (МОНДЕМ)"; "Основные направления деятельности ЮВЕБРИГ"; "Обзор европейской безопасности: вызовы и дальнейшие перспективы"; "Усилия в области разоружения"; "Борьба с незаконным оборотом ЛСО"; "Региональные усилия по борьбе с угрозой, исходящей от ЛСО, в Юго-Восточной Европе"; "Проект повышения безопасности хранилищ боеприпасов и вооружений (СЕКАП) в Боснии и

Герцеговине: положение дел и перспективы"; "Новый дух в РАКВИАК и региональное сотрудничество"; "Договор о торговле оружием: возможные последствия его выполнения"; "Предложения России по повышению эффективности контроля за нелегальными поставками оружия, продвигаемые в многосторонних форматах"; "Резолюция 1540 СБ ООН: десятилетний юбилей"; "Ужесточение режима контроля над экспортом легкого и стрелкового оружия морским путем в районы конфликтов"; "Итоги Пятого созываемого раз в два года совещания государств-участников по рассмотрению выполнения правовых документов об отслеживании ЛСО"; "Условия службы и права человека военнослужащих"; "ОБСЕ, женщины, мир и безопасность: дальнейшие перспективы"; "Положение женщин в министерстве обороны Франции"; "Гражданские и политические права военнослужащих"; "Предотвращение сексуального насилия: дальнейшие шаги"; "Стрелковое оружие и аддитивные технологии: текущие и формирующиеся тенденции"; "Сообщение об итогах проведенного в Словении исследования на тему "Венский документ – эффективность предусмотренного Венским документом режима МДБ"; "ДТО: путь к эффективному выполнению"; "Резолюция 1540 СБ ООН – роль ОБСЕ в содействии ее выполнению – видение России"; "Дальнейшие шаги после Конференции ОБСЕ по Средиземноморью 2014 года"; а также "Дейтонские мирные договоренности".

В 2014 году ФСОБ организовал одну встречу в рамках диалога по проблемам безопасности, посвященную Венскому документу, с участием эксперта, представлявшего научные круги. Руководствуясь приоритетами, определенными в Астанинской юбилейной декларации 2010 года и Решении № 7/11 Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности, Форум в 2014 году провел дополнительные дискуссии о мерах укрепления доверия и безопасности. В частности, в ноябре 2014 года им было принято три решения по Венскому документу. В 2014 году в рабочих группах ФСОБ состоялось активное обсуждение ряда других конкретных предложений, касавшихся Венского документа. Кроме того, в контексте главы III Венского документа, посвященной уменьшению опасности, были проведены три совместных заседания ФСОБ и Постоянного совета (ПС), посвященных положению на Украине и вокруг нее.

В соответствии с главой XI Венского документа 2011 года ФСОБ организовал проведение 4 и 5 марта 2014 года 24-го Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ). На Совещании государствам-участникам представилась возможность обсудить выполнение согласованных МДБ в настоящее время и в будущем, а экспертам – обменяться опытом, внести предложения и оценить положение дел с выполнением обязательств. Встреча руководителей центров по проверке, которая состоится 16 декабря 2014 года в связи с ежегодным обменом военной информацией, позволит ее участникам обменяться опытом и информацией по техническим аспектам выполнения согласованных мер согласно положениям Венского документа 2011 года.

В числе ключевых пунктов в повестке дня ФСОБ оставались документы ОБСЕ о легком и стрелковом оружии и о запасах обычных боеприпасов. В нынешнем году усилия были сосредоточены на выполнении согласованных обязательств, а также на выработке новых и совершенствовании существующих норм, мер и принципов, с тем чтобы перекрыть имеющиеся лазейки. В связи с проведением совещания по оценке выполнения обязательств, касающихся ЛСО и ЗОБ, представилась возможность оценить положение дел с выполнением существующих мер и оценить эффективность существующих норм по контролю. Неофициальная группа друзей по ЛСО, в свою

очередь, внесла позитивный вклад в оживление работы Форума по этому вопросу. Форум принял решение о руководстве по лучшей практике ежегодного обмена информацией об экспорте ЛСО в другие государства-участники/импорте из других государств-участников за предыдущий календарный год. В настоящее время ведутся дискуссии по ряду других предложений, касающихся контроля над экспортом, незаконного оборота по морю, мер транспарентности и распространения механизма оказания содействия на партнеров по сотрудничеству. Руководствуясь Решением № 8/13 Совета министров, ОБСЕ приняла активное участие в Пятом созываемом раз в два года совещании для рассмотрения осуществления Программы действий ООН по ЛСО, в частности, организовав в этой связи побочное мероприятие. Кроме того, по просьбе Армении ОБСЕ организовала национальную встречу за "круглым столом", посвященную ЛСО, которая позволила углубить понимание национальных приоритетов в сфере контроля над ЛСО и дать толчок инициативам по дальнейшему совершенствованию действующих мер контроля.

В 2014 году ОБСЕ продолжила реализацию проектов в ответ на запросы о помощи со стороны государств-участников; они касались уничтожения ЛСО и ЗОБ, а также управления их запасами и обеспечения их безопасности. Это направление по-прежнему является одним из наиболее динамичных в работе по выполнению документов, касающихся ЛСО и ЗОБ. В апреле 2014 года ОБСЕ подписала с правительством Грузии меморандум о договоренности (МоД) и разработала проекты по демилитаризации, предусматривающий демилитаризацию авиационных ракет и бомб, а также переплавку ТНТ, которым снаряжены артиллерийские снаряды. На протяжении всего года ОБСЕ продолжала совместно с ПРООН осуществлять четыре программы оказания помощи - в Беларуси, Черногории, Сербии и Боснии и Герцеговине. Была продолжена реализация проекта по обеспечению охраны и управлению запасами ЛСО и ОБ в Кыргызстане. В марте 2014 года была успешно завершена реализация проекта по утилизации меланжа на Украине. В мае 2014 года была заложена правовая основа (МоД) для осуществления проекта по утилизации ракетного топлива в Болгарии, а в октябре того же года был подписан протокол об уточнении привилегий и иммунитетов. Кроме того, в Форум поступило два новых запроса от Украины об оказании помощи в расчистке НРБ и обеспечении химической защиты и безопасности. В сфере оказания практической помощи в вопросах ЛСО и ЗОБ все еще остаются нерешенные проблемы, касающиеся финансирования проектов в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстане, Молдове, Сербии, Украине и Черногории. После того как 17 апреля 2014 года Европейский союз, Российская Федерация, Украина и Соединенные Штаты Америки выступили в Женеве с совместным заявлением, ОБСЕ учредила программу мобилизации средств на цели контроля над вооружениями и нераспространения для оказания помощи Украине. Это "зонтичная" программа, которая объединит несколько проектов, после того как будет завершено основное исследование "Базовая оценка негосударственных вооруженных группировок и имеющихся у них оружия и боеприпасов". Кроме того, ФСОБ продолжил руководство осуществлением комплексной программы по ЛСО и ЗОБ. По линии этой программы производится не только выделение средств на утвержденные проекты, но и мобилизация взносов на разрабатываемые проекты по ЛСО и ЗОБ.

В 2014 году важное место в деятельности по-прежнему отводилось Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности; в этом году отмечалась 20-я годовщина вступления в силу этого исторического документа, касающегося управления сектором безопасности. 9 июля 2014 года, вслед за

юбилейным мероприятием, организованным 8 июля в Вене, состоялась третья ежегодная дискуссия по вопросам выполнения Кодекса поведения. Участникам этой ежегодной дискуссии по вопросам выполнения представилась уникальная возможность обсудить пути продвижения и совершенствования выполнения Кодекса поведения, включая предусмотренный им ежегодный обмен информацией, высказать оценочные суждения и рассмотреть вопрос о применении Кодекса поведения в сложившейся военно-политической обстановке. Помимо этого 26–28 марта 2014 года в Белграде для персонала всех исполнительных структур ОБСЕ было проведено седьмое мероприятие в контексте выполнения Решения ФСОБ № 1/08. На этом совещании основное внимание было сосредоточено на таких вопросах, как реформа сектора обороны и демократический контроль над вооруженными силами, парламентский надзор, управление сектором безопасности и его реформирование, права человека в вооруженных силах и международное гуманитарное право, обмен информацией в рамках Кодекса поведения, а также технические аспекты выполнения резолюции 1325 СБ ООН. И наконец, на протяжении всего года Кодекс поведения фигурировал в повестке дня заседаний ФСОБ. В частности, в 2014 году в рамках диалога по проблемам безопасности состоялись три встречи, посвященные парламентскому надзору, условиям службы и правам человека военнослужащих.

В 2014 году обмен информацией осуществлялся в целом стабильно и активно. Председатели ФСОБ продолжали использовать механизм объявлений и напоминания, с тем чтобы обеспечивать более широкий обмен информацией между государствами-участниками. Эти усилия способствуют более строгому выполнению обязательств, хотя и по сей день еще не все государства-участники представили требуемую информацию.

ОБСЕ по-прежнему придерживалась твердой линии на оказание поддержки в деле выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, касающейся нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. В 2014 году во взаимодействии с Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также с Управлением ООН по вопросам разоружения было организовано несколько дискуссионных совещаний по конкретным странам. ОБСЕ по-прежнему является одним из наиболее активных региональных субъектов, участвующих в выполнении резолюции 1540 ООН, на что было указано на нескольких международных форумах. Кроме того, ФСОБ по-прежнему выполнял полезную роль в облегчении обмена информацией между государствами-участниками по вопросам, касающимся нераспространения, в соответствии с Решением № 19/11 ФСОБ о сети контактных пунктов по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН; так, 10 апреля 2014 года в Вене (Австрия) было проведено первое совещание контактных пунктов ОБСЕ по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. В 51 государстве-участнике были учреждены национальные пункты для контактов с ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН. На протяжении 2014 года помимо трех встреч в рамках диалога по проблемам безопасности для стран региона ОБСЕ было организовано несколько просветительских мероприятий, посвященных резолюции 1540 СБ ООН.

В соответствии с Решением № 7/11 Совета министров ФСОБ продолжил изучать пути оказания содействия в выполнении в регионе ОБСЕ резолюции 1325 (2000) СБ ООН, касающейся женщин, мира и безопасности. Имея в виду облегчение конкретных мероприятий, касающихся выполнения этой резолюции, Председатель

ФСОБ организовал три встречи в рамках диалога по проблемам безопасности, посвященные этим вопросам.

Кроме того, ФСОБ в рамках своего мандата внес вклад в проведение 24–26 июня 2014 года Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности (ЕКОБ). Учитывая все шире расходящиеся позиции государств-участников по вопросу о безопасности в регионе ОБСЕ, Конференция преследовала цель перекрыть этот разрыв путем активизации диалога в рамках ОБСЕ по проблемам безопасности, посвященного текущим вызовам в сфере безопасности, а также посредством проведения обзора усилий в сфере безопасности, предпринятых ОБСЕ и ее государствами-участниками, включая Астанинскую юбилейную декларацию и недавние решения Совета министров №№ 6/11, 7/11 и 8/11. Третье рабочее заседание позволило участникам обменяться мнениями по вопросам, касающимся контроля над вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в регионе ОБСЕ, таких, как Венский документ 2011 года, а также обсудить сохраняющиеся вызовы и благоприятные возможности на стратегическом уровне.

Помимо этого все три председательства ФСОБ 2014 года продолжали взаимодействовать с Постоянным советом по актуальным для обоих органов вопросам в рамках принятой в ОБСЕ концепции всеобъемлющей и неделимой безопасности. С этой целью к ноябрю 2014 года было проведено шесть совместных заседаний ФСОБ и ПС, посвященных положению на Украине и вокруг нее, усилиям в сфере разоружения и борьбе с транснациональными угрозами в Средиземноморском регионе.

Помимо совместных заседаний ФСОБ и ПС, посвященных Средиземноморью, председательства ФСОБ в 2014 году наращивали взаимодействие Форума с партнерами по сотрудничеству, с особым акцентом на средиземноморских партнерах, посредством организации в рамках диалога по проблемам безопасности нескольких встреч на темы, представлявшие непосредственный интерес для партнеров. Достижению этой цели дополнительно способствовало направление ораторов, а также председательствующего на первое заседание Средиземноморской конференции 2014 года, которая состоялась в Неуме (Босния и Герцеговина); в качестве ее темы была выбрана следующая: "На повестке дня – существующие и возникающие новые угрозы, связанные с незаконным оборотом легкого и стрелкового оружия". Кроме того, по просьбе Туниса ОБСЕ направила в страну первую миссию по оценке потребностей, в ходе которой были обсуждены благоприятные возможности для сотрудничества в вопросах ЛСО, безопасности границ и противодействия терроризму и изучены пути более тесного взаимодействия ОБСЕ с заинтересованными партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

**ПИСЬМО ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ФОРУМА ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРЕЗИДЕНТУ ШВЕЙЦАРСКОЙ КОНФЕДЕРАЦИИ И
РУКОВОДИТЕЛЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ДЕПАРТАМЕНТА
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ ШВЕЙЦАРИИ, ПРЕДСЕДАТЕЛЮ
21-й ВСТРЕЧИ СОВЕТА МИНИСТРОВ**

(МС.GAL/2/14 от 1 декабря 2014 года)

Ваше Превосходительство,

мне как Председателю Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) отрядно проинформировать Вас о деятельности ФСОБ в 2014 году.

При подготовке этого письма я консультировался с председателями ФСОБ в текущем году, которыми помимо Монако были Мальта и Молдова. В 2014 году председательства постоянно работали в тесном сотрудничестве друг с другом с целью обеспечения преемственности, сбалансированности и эффективности в выполнении своей программы работы.

Центральное место в работе ФСОБ в 2014 году по-прежнему занимали такие ключевые военно-политические вопросы, как контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности (МДБ), Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, легкое и стрелковое оружие (ЛСО), запасы обычных боеприпасов (ЗОБ) и выполнение резолюций 1540 (2004) и 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций (СБ ООН). К настоящему письму прилагаются доклады о ходе выполнения обязательств в этих областях, где содержится предметная информация о прогрессе, достигнутом в рамках ФСОБ в 2014 году на этих направлениях его деятельности.

Перечень приложений:

- Доклад Председателя ФСОБ о деятельности, связанной с соглашениями о контроле над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности;
- Доклад Председателя ФСОБ о ходе работы над мерами по дальнейшему совершенствованию осуществления Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности;
- Доклад Председателя ФСОБ о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии;
- Доклад Председателя ФСОБ о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов;
- Доклад Председателя ФСОБ о проделанной работе в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ;

- Доклад Председателя ФСОБ о работе, проделанной в рамках усилий по поддержке выполнения резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в регионе ОБСЕ.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,
СВЯЗАННОЙ С СОГЛАШЕНИЯМИ О КОНТРОЛЕ НАД
ВООРУЖЕНИЯМИ И МЕРАМИ УКРЕПЛЕНИЯ ДОВЕРИЯ
И БЕЗОПАСНОСТИ**

(Приложение 1 к МС.GAL/2/14 от 1 декабря 2014 года)

1. Введение и цель

В настоящем докладе приводится составленный в хронологическом порядке обзор предпринятых на ФСОБ усилий, связанных с соглашениями о контроле над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности (МДБ) в период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года¹.

В докладе также приводится полученная в результате обмена между государствами-участниками в рамках ФСОБ информация об осуществлении согласованных МДБ, о нормативных инициативах и мероприятиях на Форуме, а также о другой соответствующей деятельности, осуществляемой в ОБСЕ. В докладе нашло отражение содержание состоявшихся на ФСОБ дискуссий и принятых им решений. Подробная информация об осуществлении содержится в подготовленном Центром по предотвращению конфликтов кратком обзоре последних тенденций в осуществлении Венского документа и других мер, который был представлен на рассмотрение Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ) 2014 года² и в квартальных и месячных отчетах.

2. Усилия ФСОБ, предпринятые в период после Киевской встречи Совета министров

В отчетный период государства-участники продолжили в рамках ФСОБ переговоры и дискуссии об обновлении и модернизации Венского документа (ВД).

По состоянию на ноябрь 2014 года ФСОБ принял по Венскому документу три решения, два из которых касаются проведения Ежегодного совещания по оценке выполнения (ЕСОВ), а одно о совещании руководителей центров по проверке (РП).

В декабре 2013 года в соответствии с Решением 5/13 ФСОБ было проведено седьмое совещание РП. Это однодневное совещание было посвящено обмену опытом и информацией по техническим аспектам осуществления. На совещании важное место было отведено последующим пленарным дискуссиям, которые включали 1) сообщение о трудностях с осуществлением, связанных с национальными праздниками и случаями форс-мажора, 2) сообщение о многонациональном центре по проверке, 3) сообщение под названием "Точка зрения относительно будущего развития Венского документа" и 4) сообщения о курсах по контролю над вооружениями и о семинаре по вопросам

1 Крайним сроком внесения фактических данных было 14 ноября 2014 года.

2 FSC.GAL/12/14

осуществления ВД 2011. Отчет о результатах был представлен на ЕСОВ 2014 года Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК), который председательствовал на совещании³.

В марте 2014 года было проведено 23-е Ежегодное совещание по оценке выполнения. Оно предоставило государствам-участникам возможность обсудить проблематику нынешнего и будущего осуществления согласованных МДБ и позволило экспертам обменяться опытом, внести предложения и оценить положение дел с осуществлением ВД. Дискуссии касались прояснения вопросов, возникающих в результате такого осуществления; осуществления согласованных мер, включая использование во время инспекций и оценочных визитов дополнительного оборудования; и значимости всей информации, поступающей в результате осуществления любых согласованных мер, касающихся процесса укрепления взаимного доверия и безопасности в рамках ОБСЕ. На совещании было внесено более 50 предложений о путях дальнейшего совершенствования осуществления согласованных МДБ⁴.

14 мая состоялся диалог по проблемам безопасности под названием "Обзор европейской безопасности: вызовы и планы на будущее", в ходе которого выступили представители военного штаба Европейского союза и штаба европейского командования Соединенных Штатов.

21 мая было проведено совместное заседание Форума по сотрудничеству в области безопасности и Постоянного совета на тему "Усилия в области разоружения", на котором в качестве докладчика выступил высокий представитель Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения.

На Ежегодной конференции по обзору проблем в области безопасности 2014 года, которая состоялась 24-26 июня, Форум по сотрудничеству в области безопасности на рабочем заседании II внес вклад под названием "Контроль над вооружениями и меры укрепления доверия и безопасности: вызовы и возможности".

15 октября состоялся диалог по проблемам безопасности, озаглавленный "Венский документ – презентация исследования Словении: эффективность режима МДБ в рамках Венского документа". Презентация была осуществлена академическими специалистами и базировалась на результатах независимого анализа сильных и слабых сторон, а также возможностей и угроз (ССВУ) Венского документа как режима.

10 ноября 2014 года в рамках Дней безопасности было проведено неофициальное мероприятие, посвященное МДБ и контролю над обычными вооружениями в Европе, организованное в Вене Генеральным секретарем ОБСЕ. Встреча с экспертным сообществом продемонстрировала высокую актуальность этих механизмов для нашей безопасности и подтвердила роль ОБСЕ в обеспечении площадок для подобных дискуссий.

И наконец, что немаловажно, несколько государств-участников воспользовались заседаниями ФСОБ с тем, чтобы в духе транспарентности и

3 Доклад содержится в документе FSC.GAL/148/13/Rev.1.

4 Обзор предложений содержится в документе FSC.AIAM/25/13.

укрепления доверия представить информацию о военной деятельности или военных учениях ниже установленного порога.

Помимо этого, на ФСОБ обсуждаются 23 предложения, охватывающие пять глав Венского документа 2011 года. Они касаются:

- информации об организации командования и боевых частях;
- информации о местах расположения штабов приданных подразделений на уровне батальона или эквивалентном уровне;
- информации о военно-учебных заведениях и военных ремонтно-технических объектах;
- информации о военных частях транспортной авиации;
- информации о сухопутных и военно-воздушных силах, развернутых за пределами национальной территории;
- уведомления о долговременных изменениях в организации командования;
- информации о военно-морских силах;
- механизма консультаций и сотрудничества в целях уменьшения опасности в связи с деятельностью военных сил, которая дает основания для предположений о приготовлениях к наступательным военным операциям;
- учреждения инспекций в рамках ОБСЕ для прояснения ситуации в связи с военной деятельностью, вызывающей беспокойство;
- своевременности демонстрации основных систем вооружений и техники;
- снижения пороговых значений для предварительного уведомления;
- уведомления о развертывании многонациональных сил быстрого реагирования;
- уведомления о крупномасштабных транзитных перебросках военного характера;
- цели инспекции;
- повышения инспекционных квот;
- определения форс-мажорных обстоятельств;
- размеров указанного района, подлежащего инспектированию;
- начала инспекции;
- продолжительности инспекций и посещений по оценке;

- финансовой ответственности за инспекции и посещения по оценке;
- увеличения численности инспекционных групп и групп, осуществляющих посещения по оценке;
- устройств, используемых в ходе инспекций и посещений по оценке;
- увеличения квот на посещения по оценке;
- определения прилегающих морских районов.

3. Обзор осуществления контроля над вооружениями и МДБ в 2013-2014 годах

В отчетный период государства – участники ОБСЕ продолжали выполнять свои совместные обязательства по Венскому документу 2011 года. Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) вел учет обменов информацией, осуществляемых в рамках выполнения этих обязательств. Он регулярно находит отражение в ежемесячных докладах ЦПК и в квартальных и ежегодных обзорах ЦПК, касающихся обмена информацией о МДБ.

Уровень осуществления МДБ в соответствии с Венским документом 2011 года в регионе ОБСЕ, определяемый по числу сообщений в рамках различных обменов информацией, таких, как ежегодный обмен военной информацией (ЕОВИ), обмен информацией о планировании в области обороны и глобальный обмен военной информацией (ГОВИ), за последние пять лет оставался устойчивым. Однако в отношении деятельности по проверке и запросов о разъяснении в соответствии с главой III Венского документа в последнее время в связи с ситуацией на Украине произошло значительное увеличение числа случаев использования этого документа.

К 14 ноября 2014 года 51 государство-участник представило информацию в рамках ЕОВИ 2014 года. Это число меньше, чем в предыдущий год, когда информацию представили 55 государств-участников. Что касается планирования в области обороны и оборонных бюджетов, то в 2014 году о своем планировании в области обороны информацию представили 46 государств-участников, а о своих оборонных бюджетах – 45 (в прошлом году 47 и 49). Кроме того, существуют четыре государства-участника, которые на протяжении последних пяти лет не представляли никакой информации о своем планировании в области обороны или оборонных бюджетах. Все четыре располагают вооруженными силами.

В отчетный период проводились также мероприятия по проверке в рамках главы IX и главы X Венского документа. На 14 ноября 2014 года было проведено 88 инспекций и 45 посещений по оценке, а также 15 региональных инспекций и 19 региональных посещений по оценке.

Что касается положения на Украине, то 24 страны на данный момент приняли решение о направлении военных инспекторов и наблюдателей в соответствии с Венским документом 2011 года. Всего на Украине они провели 17 мероприятий по

проверке (три инспекции, десять региональных инспекций, одно посещение по оценке и три региональных посещения по оценке). Кроме того, десять стран провели в целом шесть мероприятий по оценке в Российской Федерации (три инспекции, два посещения по оценке и одно региональное посещение по оценке). Это также свидетельствует о растущем использовании главы X о региональных мерах Венского документа.

В 2014 году механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности согласно главе III Венского документа был задействован 16 раз. Все случаи были связаны с положением на Украине; их результатом стало проведение трех совместных заседаний ФСОБ и ПС 7, 17 и 30 апреля 2014 года.

Кроме того, в соответствии с пунктом 18 Венского документа, касающимся организации на добровольной основе посещений для устранения озабоченностей в отношении военной деятельности в 2014 году, было проведено два посещения.

В 2014 году к Сети связи ОБСЕ были подключены 53 государства-участника; одно государство-участник, имеющее военные силы, остается неподключенным. Надежность Сети по-прежнему находится на весьма высоком уровне, центральные серверы в Вене были доступны 100 процентов времени, поскольку, за исключением плановых периодов технического обслуживания, система не простаивала. Кроме того, в 2014 году по мере продолжающейся замены государствами-участниками устаревшего оборудования происходило повышение уровня их доступности в Сети. Этот переход на новые технологии смягчает проблемы, которые существуют в незначительном числе государств-участников. Доступность станций конечного пользования (СКП) сохраняется на весьма высоком уровне, вследствие чего 36 государств-участников доступны более 99 процентов времени и в целом доступность СКП, подключенных к Сети, превышает 98 процентов.

Специальные пакеты программного обеспечения ОБСЕ, применяемые для обработки уведомлений (интегрированная программа по уведомлениям – ИПУ) и для подготовки ежегодных обменов информацией (автоматизированная информационная система – АИС) были модернизированы и предоставлены в распоряжение государств-участников для использования. В течение года базовая инфраструктура и характеристики хранения данных обоих пакетов были усовершенствованы с целью расширения возможностей использования в обозримом будущем. Кроме того, была завершена модернизация центральных серверов, так что теперь они готовы к распространению потенциала Сети на другие программные области ОБСЕ при сохранении высокой доступности, надежности и защищенности Сети.

В 2014 году Сеть связи сыграла решающую роль в обеспечении реагирования на кризис на Украине. Государства-участники использовали Сеть связи для обмена оперативной информацией и уведомлениями, касающимися Венского документа 2011 года и Договора по открытому небу. По сравнению с предыдущим годом количество уведомлений, переданных в Сети в 2014 году, возросло более чем на 22 процента, что требовало круглосуточного мониторинга со стороны персонала.

Сеть связи ОБСЕ по-прежнему является высоконадежным, безопасным и защищенным инструментом, который используется государствами-участниками в поддержку МДБ и отвечает их взаимосогласованным обязательствам.

4. Прочие мероприятия

Центр ОБСЕ в Бишкеке в течение нескольких лет способствовал обеспечению связи между министерством обороны Киргизии и Сетью связи ОБСЕ. Представители министерства обороны в 2014 году смогли принять участие в ежегодном семинаре по Венскому документу и в учебном мероприятии, организованном Центром ОБСЕ в Астане. Семинар по МДБ в Астане стал площадкой, на которой участники получили возможность обменяться информацией и опытом по различным аспектам осуществления Венского документа 2011 года, включая инспекцию систем вооружения и техники.

В ноябре 2014 года 30 представителей вооруженных сил Боснии и Герцеговины на семинаре, организованным при поддержке Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, продемонстрировали более совершенные знания и представления о контроле над вооружениями и мерах по укреплению доверия и безопасности, а также навыки в осуществлении режимов контроля и подготовке данных для обмена информацией. Кроме того, при содействии Миссии ОБСЕ в Боснии и Герцеговине им была предоставлена возможность углубить свое представление об измерениях деятельности ОБСЕ в области безопасности в целом. Представители вооруженных сил ознакомились с целенаправленным осуществлением Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности, в рамках укрепления взаимного доверия и с уделением внимания вопросам демократического контроля и интеграции с гражданским обществом. С учетом продвижения участия женщин в процессах урегулирования конфликтов и в соответствии с резолюцией 1325 СБ ООН сотрудникам Центра по проверке рекомендовалось назначить для участия в семинаре по мерам укрепления доверия и безопасности кандидатов из числа женщин.

В 2014 году сотрудник Миссии по проектам, касающимся обеспечения соответствия, а также два представителя координационной группы Совета министров по выполнению принятых в рамках ОБСЕ и ООН обязательств, касающихся безопасности в Боснии и Герцеговине, присутствовали на весьма актуальном ежегодном совещании по оценке, касающемся мер укрепления доверия и безопасности. На ЕСОВ, которое в этом году имело важное значение из-за обстоятельств, затрагивающих все государства-участники, было подтверждено, что транспарентность и предсказуемость являются двумя ключевыми элементами МДБ. Представители Боснии и Герцеговины указали на эти обстоятельства, а также на тот факт, что первым шагом к повышению военной транспарентности могла бы стать адаптация различных существующих ежегодных обменов информацией.

Повышению осведомленности о мерах укрепления доверия и безопасности среди представителей исполнительных учреждений Боснии и Герцеговины способствовал организованный Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине в апреле 2014 года брифинг по военно-политическим вопросам.

В июле 2014 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде оказал поддержку в проведении семинара по МДБ, а также в осуществлении соответствующих документов ОБСЕ. Это двухдневное мероприятие было организовано Центром в тесном сотрудничестве с ЦПК для приблизительно 20 сотрудников министерства обороны Туркменистана. На семинаре рассматривались инновационные механизмы по выполнению национальных

обязательств в рамках Венского документа 2011 года, касающихся процедур взаимной военной проверки и посещений военных объектов. Эксперты ОБСЕ вместе с национальными экспертами из министерства обороны Белоруссии и Казахстана презентовали положения Венского документа, такие, как проведение и принятие посещений по оценке и посещений с целью инспекции, а также организация посещений авиабаз и воинских формирований. В ходе семинара участники поделились опытом своих стран в осуществлении деятельности по проверке и обсудили вспомогательную роль Сети связи ОБСЕ в передаче информации, касающейся Венского документа 2011 года.

Кроме того, в январе, апреле, мае и ноябре 2014 года ЦПК направлял штатных преподавателей и основных докладчиков по Венскому документу 2011 года МДБ на курсы школы НАТО в Обераммергау. Помимо этого, ЦПК направлял своих представителей для участия в поездках в Норвегию (июнь) и Чешскую Республику (октябрь), связанных с поддержанием контактов по линии ВД.

5. Заключение

Меры укрепления доверия и безопасности и контроль над вооружениями являются неотъемлемыми составляющими всеобъемлющей безопасности. Режимы контроля над обычными вооружениями играют важную роль в обеспечении стабильности в регионе ОБСЕ и являются ключевыми элементами архитектуры трансатлантической, европейской и евразийской безопасности.

В 2014 году в отношении кризиса на Украине и вокруг нее имело место интенсивное использование инструментов по контролю над обычными вооружениями и МДБ. Договор по открытому небу благодаря его высокому уровню обеспечения транспарентности на базе сотрудничества продолжал оставаться хорошо функционирующим и надежным в применении инструментом. В дополнение к полетам в рамках существующих квот, в контексте существующего кризиса в рамках Договора по открытому небу впервые были осуществлены чрезвычайные наблюдательные полеты вдоль границы России и Украины с целью мониторинга развернутых в этом районе сил.

Никогда ранее Венский документ не применялся более широко, чем в 2014 году. Он продемонстрировал свою полезность в качестве механизма раннего предупреждения и инструмента для диалога в кризисных ситуациях. Часто делались ссылки на главу III "Уменьшение опасности" и главу X "Региональные меры". Механизм консультаций и сотрудничества в отношении необычной военной деятельности согласно главе III (пункт 16) был задействован 16 раз, что привело, согласно пункту 16.3, к проведению трех совместных заседаний Постоянного совета и Форума по сотрудничеству в области безопасности; эти совместные заседания позволили государствам-участникам оценить ситуацию и обсудить меры по стабилизации. Новая интерпретация выполнения обязательств привела к интенсивному использованию Венского документа на местах на протяжении нескольких недель кризиса; дополнительные квоты на посещения и доскональное использование глав III, IX и X привели к более длительным срокам пребывания многонациональных групп военных экспертов на местах. Впервые также инспекционная группа по Венскому документу была взята в заложники.

Как показали 23 предложения, опубликованные и поддержанные значительным числом государств-участников, Венский документ 2011 года обладает значительным потенциалом для развития и модернизации. Обновление и модернизация Венского документа 2011 года – это непрерывный процесс; в 2014 году координатор Председателя ФСОБ по Венскому документу и государства-участники приступили к обзору Венского документа глава за главой.

В ноябре во время проведения Дня безопасности представителям научных кругов была предоставлена возможность изложить свои идеи, дающие почву для размышления.

Сеть связи ОБСЕ, которая сама по себе является одной из МДБ, продолжает оставаться в высшей степени надежным инструментом.

Региональные и субрегиональные МДБ и соглашения о контроле над обычными вооружениями также вносят важный вклад в обеспечение региональной стабильности. Множество региональных соглашений способствовали обеспечению безопасности на региональном и субрегиональном уровне, хотя осуществление некоторых из них было приостановлено.

Соглашение о субрегиональном контроле над вооружениями, которое было подписано в соответствии со статьей IV Приложения 1-В к Дейтонскому мирному соглашению, внесло неоценимый вклад в обеспечение укрепления доверия и безопасности в период после 1996 года. В декабре 2014 года произойдет передача полномочий сторон Соглашения, что символизирует успех субрегиональных соглашений о контроле над вооружениями и служит примером для всех государств-участников.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ХОДЕ РАБОТЫ НАД
МЕРАМИ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОДЕКСА ПОВЕДЕНИЯ, КАСАЮЩЕГОСЯ
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ АСПЕКТОВ БЕЗОПАСНОСТИ**

(Приложение 2 к МС.GAL/2/14 от 1 декабря 2014 года)

1. Введение и цель

Кодекс поведения ОБСЕ, касающийся военно-политических аспектов безопасности, принятый на Будапештской встрече на высшем уровне в декабре 1994 года, является ключевым нормативным и потому эпохальным документом в области управления сектором безопасности. В нем государства-участники согласились реформировать свою внутреннюю военно-политическую структуру и применять согласованные на международном уровне принципы демократии и верховенства права в своей политике и доктринах национальной безопасности. Кодекс поведения является одним из основополагающих элементов всего комплекса нормативных документов, разработанных в рамках военно-политического измерения ОБСЕ, и по сей день не имеет аналогов среди документов других международных организаций. В 2014 году была торжественно отмечена 20-я годовщина его принятия.

В настоящем докладе освещаются успехи, достигнутые в работе над дальнейшим совершенствованием практики выполнения Кодекса поведения в 2014 году. В нем рассказывается об обмене информацией между государствами-участниками по вопросам применения Кодекса в 2014 году и об усилиях, предпринятых в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) после киевской встречи Совета министров. Доклад охватывает период с ноября 2013 по ноябрь 2014 года¹.

2. Усилия ФСОБ

В течение года после киевской встречи Совета министров, состоявшейся в декабре 2013 года, ФСОБ продолжал усилия по совершенствованию практики выполнения Кодекса.

29 января 2014 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности на тему "Демократический контроль и парламентский надзор над вооруженными силами и силами безопасности". Перед участниками ФСОБ выступил председатель комитета по иностранным и европейским делам палаты представителей Мальты, подчеркнувший необходимость всеобъемлющего парламентского надзора. Он также обратил внимание на вызовы в киберпространстве и предложил подумать о возможной разработке кодекса поведения в области кибербезопасности. Вторым докладчиком на этом мероприятии был директор Средиземноморской дипломатической академии Мальты (МЕДАК), представивший обзор текущих вызовов безопасности в Средиземноморском регионе.

1 В него вошли факты и данные по состоянию на 14 ноября 2014 года.

26 февраля 2014 года в рамках одного из диалогов ФСОБ по проблемам безопасности помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по делам органов обеспечения законности и безопасности рассказал о подходе ООН к реформе сектора безопасности. Он подчеркнул важность Кодекса поведения как значительного, рубежного документа с точки зрения управления сектором безопасности и особо отметил неразрывную связь, существующую между этими двумя областями.

26–28 марта 2014 года в Белграде состоялся учебный семинар, организованный в рамках всей ОБСЕ Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Сербии. Это был первый семинар подобного рода, поскольку на него съехались представители всех исполнительных структур ОБСЕ, чтобы обменяться опытом в решении практических задач популяризации и осуществления Кодекса поведения. Он проводился в соответствии с Решением ФСОБ № 1/08, в котором Секретариату ОБСЕ было поручено организовывать ежегодно по меньшей мере один специализированный семинар или рабочее совещание с целью содействия лучшему выполнению Кодекса, его популяризации и расширению сферы его применения. Спонсорами этого мероприятия были Австрия, Германия и Швейцария, а поддержку в его проведении оказали РАКВИАК – Центр по сотрудничеству в области безопасности (Загреб), Женевский центр по вопросам демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС), НАТО и Белградский центр по вопросам политики в области безопасности (БЦПБ). Устроителем мероприятия было правительство Сербии, а на заседании, посвященном открытию семинара, в качестве официальных представителей принимающей стороны председательствовали государственный секретарь министерства обороны и помощник министра обороны.

На семинар съехались более 50 сотрудников полевых миссий ОБСЕ со всех частей региона ОБСЕ, несколько представителей Сербии как принимающего государства и сотрудники Секретариата ОБСЕ, БДИПЧ, а также делегаты Парламентской ассамблеи ОБСЕ. Семинар позволил им обменяться передовым опытом и обсудить актуальные вопросы в следующих областях: демократический контроль над вооруженными силами, управление сектором безопасности и его реформирование (У/РСБ), реформы в области обороны, парламентский надзор, соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека военнослужащих, а также вопросы, касающиеся женщин, мира и безопасности (резолюция 1325 СБ ООН). Он дал участникам уникальную возможность извлечь уроки из опыта друг друга и повысить синергию усилий "семьи стран ОБСЕ", направленных на продвижение и популяризацию Кодекса поведения и содействие его осуществлению. Отчет об этом мероприятии был опубликован БЦПБ².

В апреле 2014 года несколько государств-участников решили выступить в качестве соавторов документа с информацией к размышлению насчет составления сборника практических примеров демократического контроля над вооруженными силами и силами безопасности³. Они предложили государствам-участникам внести

2 FSC.NGO/5/14.

3 FSC.DEL/103/13/Rev.2.

свой вклад в подготовку такой подборки, с тем чтобы она стала наглядным справочным пособием, отражающим весь спектр передового опыта демократического управления. Эти десять государств-соавторов предлагают придерживаться тематического подхода, в соответствии с которым каждая глава сборника будет посвящена какой-то одной конкретной представляющей интерес теме.

8 июля 2014 года в Музее военной истории в Вене состоялось торжественное мероприятие, посвященное 20-й годовщине принятия Кодекса поведения. В нем приняли участие около 150 человек, перед которыми выступили видные представители Австрии (бывший министр обороны г-н Вернер Фасслабенд), Германии (начальник отдела по контролю над вооружениями министерства иностранных дел Германии г-н Томас Гёбель) и Швейцарии (главнокомандующий швейцарскими ВВС генерал-лейтенант Альдо К. Шелленберг). Они подчеркнули непреходящую важность Кодекса поведения как одного из ключевых политически обязывающих документов, определяющих роль вооруженных сил в демократическом обществе. Был опубликован соответствующий пресс-релиз⁴.

9 июля 2014 года состоялось третье ежегодное обсуждение выполнения Кодекса поведения в соответствии с Решением ФСОБ № 12/11, в котором Форум постановил "придать регулярный характер целенаправленному обсуждению выполнения Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, путем ежегодного проведения специального однодневного совещания, посвященного Кодексу поведения".

Приуроченное к 20-й годовщине принятия Кодекса поведения третье ежегодное обсуждение его выполнения дало уникальную возможность экспертам от делегаций и из столиц обсудить пути популяризации и совершенствования выполнения Кодекса, включая предусмотренный им ежегодный обмен информацией, провести оценку Кодекса, а также проанализировать практику его применения в нынешней военно-политической ситуации.

На этом совещании было выдвинуто немало предложений по развитию и выполнению Кодекса поведения. Они касались, в частности, следующих вопросов: расширение сферы применения Кодекса поведения; наращивание сотрудничества с другими международными и региональными организациями; расширение спектра тем ежегодного Вопросника; оценка качества ежегодного обмена информацией и включение в ежегодный обмен информацией вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности. По итогам совещания был составлен обзор выдвинутых на нем предложений⁵.

В ходе диалога по проблемам безопасности, проведенного ФСОБ 16 июля 2014 года, представитель БДИПЧ выступил с сообщением на тему "Условия службы и права человека военнослужащих", в котором, в частности, остановился на некоторых последствиях финансового кризиса для военнослужащих в том, что касается их прав человека, условий труда и быта, здоровья, безопасности и семейной жизни. Это выступление представителя БДИПЧ в ходе диалога по проблемам безопасности стало

4 <http://www.osce.org/fsc/121153>

5 Этот обзор предложений содержится в документе FSC.GAL/96/14.

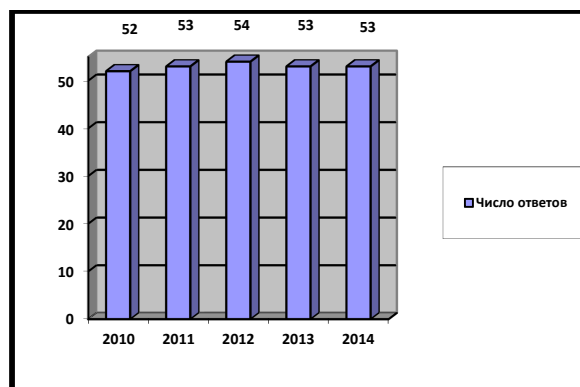
прелюдией к проведенному на следующий день мероприятию, посвященному той же теме⁶.

17 сентября 2014 года в ходе диалога по проблемам безопасности выступил Директор БДИПЧ с сообщением на тему "Гражданские и политические права военнослужащих". Он подчеркнул, что, ставя на первое место исполнение воинского долга, вооруженные силы должны в известной мере проявлять чуткий и трезвомыслящий подход во избежание необоснованного ограничения таких прав военнослужащих, как право на свободное самовыражение или право на свободу ассоциации с другими. Его вклад в диалог по проблемам безопасности подготовил почву для проведения 23 октября четвертого в этой серии мероприятия БДИПЧ⁷.

Кроме того, координатор ФСОБ по Кодексу поведения созывал в апреле и ноябре 2014 года неофициальную "группу друзей" для обсуждения актуальных вопросов, касающихся выполнения и популяризации Кодекса. Эта группа была создана в июле 2013 года для обмена мнениями и идеями о путях популяризации Кодекса поведения и совершенствования его выполнения, и на данный момент в ее работе приняли участие 38 делегаций.

3. Обмен информацией

Государства – участники ОБСЕ привержены проведению ежегодного обмена информацией о выполнении Кодекса поведения с использованием согласованного Вопросника (FSC.DEC/2/09). Степень приверженности идее информационного обмена всегда была высока: подавляющее большинство государств-участников регулярно представляют информацию о своих усилиях по выполнению Кодекса (см. таблицу ниже).



Ежегодный обмен информацией является уникальным механизмом повышения международной транспарентности в вопросах, касающихся вооруженных сил и сил безопасности и контроля над ними со стороны учрежденных в соответствии с

6 См. подраздел 4.

7 См. там же.

Конституцией органов власти. С 2008 года получаемые ответы размещаются на веб-сайте ОБСЕ, где с ними может ознакомиться широкий читатель⁸.

В июле 2014 года ЦПК подготовил статистический доклад о выполнении Кодекса поведения⁹. В соответствии с Решением № 12/11 ФСОБ в основу этого доклада была положена информация, представленная в ходе проведенного в 2014 году ежегодного обмена согласно Кодексу поведения; его авторы ограничились изложением статистических данных, касающихся выполнения. Типовые виды практики были описаны лишь в общих чертах, и авторы доклада не вдавались в сопоставление национальных мер и не давали оценки ходу выполнения.

К 14 ноября 2014 года информация о мерах по выполнению Кодекса была получена от 53 государств-участников.

В 2009 году государства-участники договорились об обновлении формата Вопросника. Все государства-участники, представившие ответы, использовали новый формат.

В некоторых ответах содержалась дополнительная информация, представленная в добровольном порядке. В соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 5/11 ФСОБ, 36 государств-участников представили информацию о выполнении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности ООН о женщинах и мире и безопасности (в 2013 году – 35 государств-участников). Кроме того, в соответствии с интерпретирующим заявлением, приложенным к Решению № 2/09 ФСОБ, семь государств-участников включили в свои ответы за 2014 год информацию, касающуюся частных военных и охранных предприятий (ЧВОП) (в 2013 году – три государства-участника).

В 2010 году было разработано справочное руководство к Вопроснику по Кодексу поведения, которое является факультативным инструментом, позволяющим упростить проведение ежегодного обмена информацией. 31 марта 2014 года оно было дополнено факультативным рабочим документом, в котором в целях совершенствования отчетности уточнялись соответствующие показатели и который был подготовлен в ходе проведенного в Белграде в рамках всей ОБСЕ рабочего совещания¹⁰.

4. Мероприятия по повышению осведомленности и популяризации

Своим Решением № 1/08 о популяризации и расширении сферы применения Кодекса поведения ФСОБ поручил Секретариату ежегодно организовывать в сотрудничестве с другими международными организациями или с государствами-участниками по меньшей мере один проводимый на внебюджетные взносы специализированный семинар или рабочее совещание с целью содействия лучшему выполнению Кодекса поведения, его популяризации и расширению сферы его

8 <http://www.osce.org/fsc/86841>

9 FSC.GAL/86/14

10 FSC.DEL/61/14

применения. Кроме того, в этом решении содержался призыв к государствам-участникам выделять внебюджетные средства, позволяющие проводить подобные мероприятия, и к Председателю ФСОБ – взаимодействовать с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству.

В соответствии с этим решением ЦПК и Миссия в Сербии организовали вышеупомянутое рабочее совещание в рамках всей ОБСЕ с участием сотрудников исполнительных структур с целью совершенствования оказываемого ими содействия в выполнении Кодекса поведения. Предшествующие региональные семинары проводились в Казахстане – для стран Центральной Азии (2008 год), в Боснии и Герцеговине – для стран Юго-Восточной Европы (2009 год), в Беларуси – для восточноевропейских стран (2010 год), в Украине – для стран Черноморского и Кавказского региона (2011 год), в Латвии – для государств Балтийского региона (2012 год) и на Мальте – для стран Средиземноморья (2013 год). Эти семинары финансировались Австрией, Германией и Швейцарией посредством внебюджетных взносов.

Наряду с этим в 2014 году ЦПК предпринимал весьма активные усилия с целью популяризации и совершенствования выполнения Кодекса поведения во всем регионе ОБСЕ.

30 сентября – 2 октября 2014 года Центр по сотрудничеству в области безопасности РАКВИАК совместно с ЦПК организовал обзорную конференцию на коллегиальной основе для стран Юго-Восточной Европы, которая стала первым обзорным совещанием подобного рода. На нее со всего региона съехались высокопоставленные представители стран, отвечающие за выполнение Кодекса поведения. Конференция дала возможность ее участникам, представлявшим парламенты, институты омбудсмена, министерства иностранных дел, юстиции, обороны и внутренних дел, а также НПО, возможность рассказать о своем опыте осуществления Кодекса поведения. Эксперт из РАКВИАК в своем выступлении проанализировал и прокомментировал представленные странами сведения и поделился соображениями о возможных путях совершенствования существующей практики. В ходе совещания его участники проявили значительную открытость и транспарентность и продемонстрировали свое желание и готовность обсуждать данные, представленные странами в индивидуальном порядке. Тем самым, совещание дало уникальную возможность повысить качество отчетности и еще больше укрепить доверие в регионе ОБСЕ в том, что касается осуществления Кодекса.

9 июля 2014 года Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) приняло участие в третьем ежегодном обсуждении выполнения Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Представитель БДИПЧ изложил основные выводы, сделанные в ходе продолжающегося изучения ежегодных ответов государств-участников на Вопросник по Кодексу поведения с точки зрения защиты прав человека военнослужащих. В частности, что касается качественных аспектов отчетности, то одна из главных рекомендаций государствам-участникам заключалась в том, чтобы включать в свои ответы информацию о том, как рассматриваются конкретные жалобы, и о принимаемых по ним мерах, с тем чтобы способствовать лучшему пониманию того, как на практике действуют законы, институты и процедуры, призванные защищать

права военнослужащих в регионе ОБСЕ. Данное сообщение вызвало положительный резонанс, а работа БДИПЧ в этой области получила высокую оценку.

В третьей из этой серии организуемых БДИПЧ для ФСОБ дискуссий по правам человека, состоявшейся 17 июля 2014 года, приняли участие 45 человек, представлявших главным образом делегации в ОБСЕ (14 женщин и 31 мужчина). Обсуждались условия военной службы и их воздействие на права человека проходящих службу мужчин и женщин и их семей в мирное время, в ходе проводимых операций и после увольнения. Затрагивались и обсуждались такие вопросы, как: материальное довольствие и льготы, продвижение по службе и равенство возможностей, доступность адекватных медицинских услуг, посттравматическое стрессовое расстройство (ПТСР), насилие на гендерной почве в вооруженных силах, пособия и льготы для ветеранов, отпуск по уходу за ребенком, доступность детских садов и школ, пособия на ребенка и возможности для трудоустройства супруги (супруга). Выступили докладчики из Боснии и Герцеговины, Канады, Дании, Ирландии, Испании, Чешской Республики, Нидерландов и Соединенных Штатов.

23 октября 2014 года БДИПЧ провело очередную, четвертую в серии дискуссию по правам человека в контексте проблематики ФСОБ, посвященную главным образом свободе выражения мнений и свободе ассоциации военнослужащих мужчин и женщин. В практическом плане это подразумевает возможности военнослужащих пользоваться социальными сетями и вступать в профессиональные объединения или профсоюзы. Выступавшие приводили примеры из практики ряда государств-участников, свидетельствовавшие о том, что всесторонняя защита этих прав человека совместима с требованиями службы, политическим нейтралитетом и соображениями национальной безопасности. Выступили докладчики из Канады, Кипра, Дании, Германии, Молдовы, Сербии и Соединенного Королевства.

В отчетный период Парламентская ассамблея (ПА) ОБСЕ продолжала вносить ценный вклад в дело выполнения Кодекса поведения, свидетельствующий о ее безусловной поддержке Кодекса, которая проявилась также в ряде соответствующих деклараций и резолюций, принятых ПА за последние годы.

13 февраля 2014 года, в ходе зимней сессии ПА ее Комитет по политическим вопросам и безопасности провел дискуссию на тему "Парламентский контроль над вооруженными силами и силами безопасности: обеспечение транспарентности на национальном и международном уровнях". Дискуссии предшествовало выступление на эту же тему докладчика Комитета, депутата финского парламента Пии Каума, которая также высказалась за "жесткий и эффективный парламентский надзор, основанный на принципах конституционности, законности и подотчетности". Кроме того, состоялись прения после выступлений основных докладчиков, в том числе координатора ФСОБ по Кодексу поведения, Директора Центра по предотвращению конфликтов и представителя швейцарского Председательства, говоривших о важности Кодекса поведения и его роли в осуществлении парламентского надзора над сектором безопасности.

На своей ежегодной сессии в Баку в июне–июле 2014 года Парламентская ассамблея ОБСЕ вновь заявила о необходимости и своей поддержке полного выполнения Кодекса поведения, посвятив этой теме несколько абзацев Бакинской

декларации¹¹. Особое внимание в Бакинской декларации было уделено теме демократического контроля над государственным и частным секторами безопасности. ПА ОБСЕ неоднократно выражала озабоченность в связи с отсутствием конкретной нормативной базы, особенно применительно к частным охранным предприятиям.

Помимо ежегодной сессии Секретариат Парламентской ассамблеи ОБСЕ продолжал дополнять важную работу, проводимую в этой конкретной области парламентариями. Так, например, сотрудники Секретариата ПА ОБСЕ включили проблематику Парламентской ассамблеи ОБСЕ в повестку дня заседаний ряда неофициальных рабочих групп и дискуссий. Наряду с этим Секретариат принял участие в совещании сети координаторов по вопросам управления и реформы сектора безопасности, состоявшемся в октябре в Братиславе. Выступая там, представитель Секретариата подчеркнул, что усиление парламентского надзора по-прежнему является одним из ключевых факторов в реформировании системы управления сектором безопасности. Секретариат также принял участие в состоявшемся в Белграде в марте 2014 года рабочем совещании в рамках всей ОБСЕ по тематике Кодекса поведения. Представитель Секретариата выступил там с сообщением о парламентском надзоре над сектором обороны и безопасности. Помимо вышеупомянутых был поднят важный вопрос, касающийся необходимости дальнейшего наращивания потенциала как парламентариев, так и сотрудников парламентского аппарата в области демократического контроля над сектором безопасности.

В отчетный период выполнению Кодекса также активно способствовали полевые миссии ОБСЕ путем проведения информационно-просветительских и учебных мероприятий, краткий обзор которых приводится ниже.

В 2014 году Присутствие ОБСЕ в Албании провело сравнительный анализ данных, представленных Албанией в 2010–2014 годах в контексте Кодекса поведения. В результате было установлено, что была проделана большая работа по повышению как осведомленности общества, так и качества информации, которая будет представляться в 2015 году. Затем правительству принимающей страны был предоставлен ряд ключевых документов в переводе на албанский язык¹². Они будут служить подспорьем в процессе сравнительного анализа¹³. Кроме того, будет уделено внимание работе, направленной на повышение роли женщин в обеспечении мира и безопасности и на содействие более широкому осознанию важности роли военного омбудсмана.

Для Бюро ОБСЕ в Ереване содействие выполнению Кодекса поведения является одним из ключевых направлений деятельности. За последние три года министерство обороны Армении достигло значительно более высокого уровня транспарентности в вопросе о гибели военнослужащих, не связанной с боевыми действиями, и проявляет подлинную политическую волю к улучшению ситуации в этой области. В декабре 2013 года Бюро ОБСЕ и министерство обороны Армении подписали всеобъемлющий план действий на 2014 год с целью улучшить ситуацию с правами человека путем

11 <http://www.oscepa.org/publications/all-documents/annual-sessions/2014-baku/declaration-2/2540-2014-baku-declaration-eng/file>

12 <http://www.osce.org/sq/node/119812?download=true>

13 <http://www.osce.org/sq/node/119812?download=true>

усиления учебной работы по вопросам прав человека, обеспечения транспарентности и сокращения коррупции в вооруженных силах. Этот план лег в основу деятельности Бюро в данной области в отчетный период.

Бюро в Ереване стремится к усилению демократического контроля над вооруженными силами путем повышения транспарентности и подотчетности во взаимодействии с министерством обороны, гражданским обществом и парламентом. Ситуация с правами человека в вооруженных силах находится под пристальным контролем. Во взаимодействии с гражданским обществом Бюро осуществляет ряд проектов, направленных на оказание содействия министерству обороны в его усилиях по улучшению положения дел с правами человека в вооруженных силах. Эти проекты предусматривают: предоставление юрисконсультских услуг по вопросам военной службы будущим новобранцам и их родственникам; чтений лекций студентам вузов по вопросам военной психологии; организацию учебных курсов по современным аспектам взаимоотношений между армией и гражданским населением для преподавателей предмета "Начальная военная подготовка" и для сотрудников военкоматов; а также разработку нового учебного пособия по правам военнослужащих.

Бюро продолжает эффективно сотрудничать с постоянным комитетом по обороне, национальной безопасности и внутренним делам местного парламента. В 2014 году совместно с этим комитетом и в соответствии с Меморандумом о договоренности с Женевским центром по вопросам демократического контроля над вооруженными силами (ДКВС) был организован ряд международных семинаров и парламентских слушаний по вопросам подотчетности полиции, финансового надзора над сектором безопасности и по кибербезопасности. Для членов комитета была организована ознакомительная поездка в Черногорию для изучения передового опыта парламентского надзора над сектором безопасности. По итогам этой поездки комитет в настоящее время разрабатывает нормативные поправки, которые будут включены в пакет законодательных актов в рамках осуществляемых конституционных реформ.

В октябре 2014 года совместно с министерством обороны Армении и при прямой поддержке со стороны ЦПК и участии НАТО Бюро также организовало международное рабочее совещание по Кодексу поведения. Это проведенное в Ереване двухдневное мероприятие дало отличную возможность обменяться опытом и обсудить проблемы и достижения принимающей страны. По его итогам был опубликован пресс-релиз¹⁴.

В феврале 2014 года Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине провела учебный курс по военно-политическим вопросам с целью более предметного ознакомления должностных лиц Боснии и Герцеговины с деятельностью и инициативами ОБСЕ в области первого измерения. Целью подобного рода военно-политических брифингов является информирование новых сотрудников и назначенцев, а также расширение и углубление знаний целевой аудитории. Эти брифинги уже стали традиционными и соответствуют рекомендации Обзорной конференции по выполнению Боснией и Герцеговиной принятых в рамках ОБСЕ и ООН обязательств в области безопасности. В ходе брифинга была представлена качественная информация по военно-политическим вопросам деятельности ОБСЕ. Должностные лица, занимающие разные посты в учреждениях Боснии и Герцеговины, ознакомились с проблемами

безопасности, входящими в круг ведения ОБСЕ, и получили о них более полное представление. Данное мероприятие придало новый импульс синергическим усилиям по более эффективному осуществлению принципов ОБСЕ. Ожидается, что его участники в своем профессиональном качестве будут вести соответствующую работу как со своими руководителями, так и с подчиненными в этой области. Проведенный учебный курс способствовал достижению общей цели обеспечения более эффективного выполнения военно-политических обязательств.

Миссия в Боснии и Герцеговине также содействовала проведению в марте в Белграде учебного семинара в масштабах всей ОБСЕ, посвященного Кодексу поведения, и представила на нем сообщение для других полевых миссий о своем передовом опыте популяризации Кодекса и содействия обмену информацией. Мероприятие привело к значительной активизации взаимодействия между должностными лицами из разных стран региона, занимающимися военно-политическими вопросами, что будет способствовать более эффективному выполнению Кодекса и более широкому распространению его принципов.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине финансово содействовала участию двух представителей министерства иностранных дел (МИД) этой страны в третьем ежегодном обсуждении выполнения Кодекса поведения ОБСЕ, касающегося военно-политических аспектов безопасности. Их участие в этом обсуждении было сочтено весьма полезным, а представители Боснии и Герцеговины со своей стороны были признательны за предоставленную им возможность принять участие в дискуссии 2014 года по этой проблематике.

3–4 декабря 2013 года в Сараево состоялась шестая Конференция по обзору выполнения Боснией и Герцеговиной обязательств в военно-политической области, принятых в рамках ОБСЕ и ООН. Эта обзорная конференция выработала всеобъемлющий список актуальных рекомендаций и выводов и стала очередным шагом в процессе анализа выполнения военно-политических обязательств, принятых по линии ОБСЕ и ООН. Ссылаясь на проведенные в области военно-политического измерения мероприятия, участники конференции обрисовали общую картину выполнения принятых в рамках ОБСЕ и ООН обязательств в области безопасности. Эта тема обсуждалась и анализировалась в прозвучавших выступлениях. Был подтвержден прогресс в составлении ответа на Вопросник о выполнении Кодекса поведения. Уже тогда, однако, начался процесс анализа, и на протяжении всего года в ходе заседаний круглых столов и рабочих групп продолжалась работа по более конкретному определению состояния дел с выполнением принятых обязательств. Участники Конференции акцентировали будущие приоритеты Боснии и Герцеговины в выполнении своих обязательств, самым важным из которых является расширение и оптимизация структуры координационной группы Совета министров Боснии и Герцеговины по выполнению Боснией и Герцеговиной своих обязательств в области безопасности, принятых в рамках ОБСЕ и ООН, а также активизация работы экспертных групп по анализу достигнутого и осуществлению приоритетных задач в будущем. Поскольку выполнение военно-политических обязательств охватывает широкий спектр вопросов безопасности в Боснии и Герцеговине, требуется должная координация усилий всех заинтересованных сторон в Боснии и Герцеговине в процессе реагирования на все соответствующие вызовы.

В октябре 2014 года Миссия в Боснии и Герцеговине и представители МИД, министерства обороны Боснии и Герцеговины, а также Комитета по обороне и безопасности ПА ОБСЕ приняли участие в первой обзорной конференции по Кодексу поведения ОБСЕ, организованной РАКВИАК. Они искали ответы на вопросы, касающиеся анализа и учета данных, представляемых в ходе ежегодного обмена информацией.

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине также помогла провести первое мероприятие по случаю начала разработки внутренних инструкций, призванных служить подспорьем для сотрудников ОБСЕ в оказании более широкой и последовательной поддержки У/РСБ с целью повышения эффективности и устойчивости работы ОБСЕ. Это мероприятие/рабочее совещание состоялось в Братиславе 9–10 октября 2014 года¹⁵.

В свете итогов состоявшегося в марте рабочего совещания в масштабах всей ОБСЕ по Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, Миссия ОБСЕ в Черногории во взаимодействии с Бюро ОБСЕ в Ереване помогла организовать ознакомительную поездку членов постоянного комитета по обороне, национальной безопасности и внутренним делам Национального собрания Республики Армения в Черногорию для встречи с членами комитета по безопасности и обороне парламента этой страны. В июле 2014 года коллеги из этих двух комитетов обменялись опытом и совместно поразмышляли о путях дальнейшего усиления их роли в реформировании сектора безопасности и обороны.

Связанная с Кодексом поведения деятельность Центра ОБСЕ в Бишкеке (Кыргызстан) в 2014 году включала в себя содействие участию его сотрудников в рабочем совещании по Кодексу поведения, проведенному в Белграде в марте 2014 года, и поддержку торжественных мероприятий, состоявшихся в Вене в июле 2014 года по случаю 20-й годовщины принятия Кодекса поведения.

В марте 2014 года Миссия ОБСЕ в Сербии совместно с ЦПК и сербским министерством обороны организовала в рамках всей ОБСЕ рабочее совещание по Кодексу поведения. Сербские министерства обороны и иностранных дел поделились с институтами и полевыми операциями ОБСЕ опытом выполнения Кодекса и совместно с ними подготовили рекомендации по содействию более тесному сотрудничеству и ответственному поведению в области обороны и безопасности на всем пространстве ОБСЕ. Доклад с изложением итогов этого рабочего совещания был представлен ФСОБ в июле.

В марте–апреле 2014 года Бюро ОБСЕ в Таджикистане задействовало международного эксперта для оценки возможности осуществления пилотного проекта по проведению встреч в рамках процесса сотрудничества и диалога по вопросам безопасности в Таджикистане. Главными целями начинания, связанного с проведением таких совещаний в рамках диалога и сотрудничества в области безопасности в Таджикистане, являются: 1) совершенствование работы государства в секторе безопасности, особенно в плане повышения ее эффективности и продуктивности, усиления контроля и оперативно-управленческих процедур; 2) оказание содействия процессу реформ и усилиям по реорганизации институтов в области безопасности; и

3) создание механизмов отчетности и повышение общественного доверия к институтам сектора безопасности.

Анализ текущей ситуации в Таджикистане и встречи с представителями различных военных и правоохранительных структур, а также гражданского общества показали заинтересованность всех сторон в запуске многостороннего диалога по вопросам, связанным с безопасностью. Свою заинтересованность в такой деятельности выразил и таджикский парламент, заявивший, что эти встречи придадут новое качество совместным усилиям ОБСЕ и Таджикистана в области военно-политической безопасности в стране.

Первая такая "пилотная" встреча запланирована на 2015 год, и цель ее заключается в том, чтобы собрать вместе представителей институтов сектора безопасности и гражданского общества Таджикистана, а также международных организаций и НПО, работающих в области военно-политической безопасности в Таджикистане.

5. Выводы

В 2014 году было вновь продемонстрировано, что Кодекс поведения призван играть весьма важную роль в качестве комплекса принципов и руководящих положений, которые регулируют поведение государств в отношениях между собой и внутри них и крайне актуальны для управления сектором безопасности. В этом году продолжалось успешное выполнение Кодекса поведения, в рамках которого велась деятельность по различным актуальным направлениям.

Наиболее значимыми среди событий 2014 года была 20-я годовщина принятия Кодекса и связанные с ней торжественные мероприятия, а также четвертая ежегодная дискуссия. И сегодня, 20 лет спустя после его принятия, Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности, по-прежнему остается удивительно современным и новаторским документом.

Четвертое ежегодное обсуждение вопросов выполнения, состоявшееся 9 июля 2014 года, было в целом сочтено успешным и дало в результате большое количество предложений, направленных на совершенствование выполнения Кодекса поведения и расширение сферы его применения.

Кроме того, если в 2013 году основное внимание было уделено охвату средиземноморских партнеров, то в 2014 году акцент был сделан на усиление внутреннего взаимодействия в ОБСЕ. Все совещания проводились при финансовой поддержке Австрии, Германии и Швейцарии в сотрудничестве с ЦПК.

В сентябре – октябре 2014 года Центр по безопасности и сотрудничеству РАКВИАК (Загреб) провел успешное первое обзорное совещание экспертов по Кодексу на коллегиальной основе. Участники пришли в целом к согласию о том, что Кодекс поведения по-прежнему является актуальным и ценным документом в нынешних политических условиях и в нынешней ситуации в области безопасности. Широкая представленность на высоком уровне практически всех стран Юго-Восточной Европы на этом совещании стала свидетельством непреходящей

актуальности Кодекса поведения в определении руководящих принципов взаимоотношений между гражданским и военным секторами в регионе ОБСЕ и за его пределами.

Усилиям по дальнейшему совершенствованию выполнения Кодекса способствовали также инициативы Председательства ФСОБ, направленные на популяризацию Кодекса поведения в рамках проводившихся ФСОБ в 2014 году диалогов по проблемам безопасности. В частности, весьма успешной оказалась серия дискуссий по вопросам прав человека, организованная БДИПЧ для ФСОБ в течение этого года и внесшая значительный вклад в ведущееся на Форуме обсуждение. В частности, эта серия дискуссий БДИПЧ была весьма информативной в части, касающейся правозащитной тематики.

Было бы весьма желательно продолжить дискуссии по актуальным вопросам прав человека в контексте Кодекса поведения в 2015 году.

Состоявшийся в 2014 году обмен информацией продемонстрировал неизменно высокий уровень приверженности его участников этому делу, что нашло отражение как в количестве, так и в более высоком качестве поступивших ответов на Вопросник. Также немалое число государств-участников добровольно представили дополнительную информацию по теме "Женщины, мир и безопасность", а восемь государств сообщили сведения о частных военных и охранных предприятиях.

В 2015 году упор будет сделан на информационно-популяризаторской работе с азиатскими партнерами, в частности, по линии проводимого в масштабах всего ОБСЕ рабочего совещания в Монголии и информационно-разъяснительного мероприятия, которое будет проведено в Сербии для действующих военнослужащих. Это – первые рабочие совещания подобного рода, организуемые в указанных двух государствах.

И наконец, что немаловажно, в июле 2015 года состоится четвертое ежегодное обсуждение хода выполнения, которое даст важную возможность для обсуждения Кодекса поведения и для рассмотрения сбалансированным, структурно оформленным и целенаправленным образом вопросов его выполнения.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ 21-Й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ О ЛЕГКОМ И СТРЕЛКОВОМ ОРУЖИИ

(Приложение 3 к МС.GAL/2/14 от 1 декабря 2014 года)

Краткое содержание

В настоящем докладе о проделанной работе содержится исчерпывающая фактическая информация об осуществлении Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) в период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года.

В отчетный период Форум по сотрудничеству в области безопасности продолжал осуществлять свою деятельность, направленную на борьбу с распространением незаконного ЛСО и предотвращение случаев дестабилизирующего накопления. В этой связи на киевской встрече Совета министров было принято Решение № 8/13 о легком и стрелковом оружии и запасах обычных боеприпасов, в котором государствам-участникам была представлена общая концепция будущей работы ФСОБ, включая схемы, предусматривающие совершенствование как нормативных аспектов, так и порядка выполнения существующих обязательств.

В отчетный период был обсужден целый ряд различных инициатив государств-участников, включая две из них, которые в конечном итоге привели к принятию решений, а именно Решения № 3/14 ФСОБ о добровольных руководящих принципах для подготовки национальных докладов об экспорте из других государств-участников/импорте в другие государства-участники ЛСО за предыдущий календарный год и Решения № 6/14 ФСОБ о сроках и месте проведения 25-го Ежегодного совещания по оценке выполнения. В то же время государствами-участниками было распространено несколько предложений о проектах решений и документах с информацией для размышления в таких представляющих интерес областях, как: контроль за последующей передачей (реэкспортом); морские перевозки ЛСО; оказание содействия партнерам ОБСЕ по сотрудничеству, предусмотренного в документах ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ; и о дипломатических привилегиях и иммунитетах для военного персонала и экспертов при выполнении ими своих функций, связанных с полевыми проектами ОБСЕ, касающимися ЛСО и ЗОБ.

В июне 2014 года делегация ОБСЕ прибыла в Нью-Йорк с целью участия в пятом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней. Было организовано несколько презентаций о нашей работе и достижениях и проведены двусторонние встречи с ключевыми партнерами, такими, как УВР ООН и Европейский союз.

Форум продолжал уделять пристальное внимание полному выполнению согласованных обязательств, касающихся ЛСО, и 23–24 сентября провел совещание по рассмотрению выполнения. На этом совещании состоялась дискуссия по вопросу об эффективности и действенности предоставляемой ОБСЕ практической помощи в

области ЛСО и ЗОБ и о дальнейших действиях, касающихся вклада ОБСЕ в процесс ООН по ЛСО.

В отчетный период ФСОБ организовал четыре диалога по проблемам безопасности, посвященных ЛСО. Дальнейшая деятельность проводилась в других форматах и на других площадках, в частности подготовка на экспертном уровне по управлению физической безопасностью, укреплению потенциала и процедурам уничтожения. Впервые информационно-разъяснительное мероприятие проводилось вне региона ОБСЕ, в Тунисе, с участием других соответствующих институтов и международных организаций.

Кроме того, на состоявшейся 27–28 октября Конференции ОБСЕ по Средиземноморью два из ее четырех заседаний были посвящены угрозам безопасности и стабильности, вызываемым незаконной торговлей ЛСО.

Оказываемая государствам – участникам ОБСЕ практическая помощь в рамках осуществления проектов по ЛСО остается ключевым компонентом в проводимой работе по повышению безопасности и стабильности в регионе ОБСЕ.

В настоящем докладе говорится о продолжении проектной деятельности в Беларуси, Таджикистане и Кыргызской Республике, завершении осуществления национальной стратегии в отношении ЛСО в Черногории и о просьбах об оказании помощи в уничтожении ЛСО в Албании и Молдове.

Важнейшим вопросом по-прежнему остается вопрос о внебюджетных взносах и сборе средств.

Наконец, в соответствии со своим мандатом Секретариат ОБСЕ продолжал наращивать свое сотрудничество с другими международными организациями, занимающимися вопросами, связанными с ЛСО. В дополнение к уже действующим официальным соглашениям о сотрудничестве с УВР ООН Секретариат ОБСЕ обновил план совместных действий с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) и Меморандум о договоренности с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), что будет и далее способствовать эффективному планированию и более рациональному использованию ресурсов.

1. Введение

На 20-й встрече Совета министров в Киеве Форуму ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) через его Председателя было предложено представить 21-й встрече Совета доклад о проделанной работе по дальнейшему осуществлению Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) (МС.DEC/8/13).

Документ ОБСЕ о легком и стрелковом оружии (ЛСО) был принят 24 ноября 2000 года и переиздан 20 июня 2012 года (FSC.DOC/1/00/Rev.1). В нем излагаются нормы, принципы и меры, направленные на противодействие угрозе международному сообществу, связанной с чрезмерным и дестабилизирующим накоплением и неконтролируемым распространением ЛСО. Это было отмечено в Стратегии ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке, в которой

Документ ОБСЕ о ЛСО рассматривается в качестве важного инструмента для борьбы с угрозами, исходящими от терроризма и организованной преступности, и подчеркивается важность дальнейшего наращивания деятельности по его осуществлению.

В своей деятельности ОБСЕ стремится дополнять меры, принимаемые на глобальном уровне. Документ ОБСЕ о ЛСО также вносит существенный вклад в осуществление Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием во всех ее аспектах (Программа действий ООН в отношении ЛСО).

2. Цели

Настоящий доклад призван дать обзор выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся ЛСО; в нем также рассказывается о продвижении в работе по осуществлению связанных с ОБСЕ проектов оказания помощи в отношении ЛСО. В первую очередь, он должен служить основой для определения положения дел с выполнением обязательств в отношении ЛСО в рамках ОБСЕ. Доклад охватывает период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года (крайним сроком для включения фактических данных было 14 ноября).

3. Оценка осуществления в отношении документов ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ

С целью содействия осуществлению двух вышеупомянутых документов 23–24 сентября 2014 года в соответствии с Решением № 5/14 ФСОБ было организовано совещание по оценке выполнения. На совещании присутствовали более 120 национальных должностных лиц и представителей международных организаций и отдельных НПО. Цель совещания заключалась в оценке того, насколько хорошо соответствующие обязательства в рамках ОБСЕ выполняются на национальном уровне. На совещании также обсуждалась эффективность и действенность практической помощи, оказываемой ОБСЕ в отношении ЛСО и ЗОБ. Наконец, на нем был рассмотрен вопрос о том, каким образом будущие действия ОБСЕ могли бы наиболее эффективно дополнить международные усилия без их дублирования, а также обсужден вклад ОБСЕ в процесс ООН в отношении ЛСО и дальнейшие шаги.

Совещание показало, что были достигнуты существенные результаты в некоторых областях, связанных с осуществлением Документа ОБСЕ о ЛСО и Плана действий ОБСЕ в отношении ЛСО, в частности в областях, связанных с практической помощью в отношении ЛСО и обычных боеприпасов и представлением докладов. Однако оно также продемонстрировало потребность в дальнейших усилиях по активизации осуществления согласованных норм, мер и принципов.

4. Созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий ООН в отношении ЛСО

ОБСЕ приняла активное участие в пятом созываемом раз в два года совещании государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, которое состоялось в Нью-Йорке 16–20 июня 2014 года. Цель созываемого раз в два года совещания заключалась в оценке продвижения в работе по осуществлению Программы действий на данный момент и в дальнейшем планировании ее будущего. Государства также обсудили продвижение в работе по осуществлению международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежным образом выявлять и отслеживать незаконное легкое и стрелковое оружие (МДО).

На совещании молдавское Председательство ФСОБ выступило с заявлением об усилиях ОБСЕ по осуществлению Программы действий ООН в отношении ЛСО и МДО. Кроме того, ОБСЕ организовала параллельное мероприятие, посвященное ее работе, касающейся легкого и стрелкового оружия, с участием Председателя ФСОБ, председателя неофициальной группы друзей по ЛСО и координатора проектов ФСОБ по ЛСО и ЗОБ, а также должностных лиц из Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ (ЦПК) и Германии. На этом параллельном мероприятии, которое привлекло около 30 участников, ОБСЕ презентовала свою последнюю работу по нормативному контролю за ЛСО, а также практические инициативы в отношении ЛСО, касающиеся отслеживания, учета, уничтожения и управления запасами и обеспечения их безопасности. Кроме того, ОБСЕ презентовала недавно принятое Руководство по лучшей практике по сбору получаемых при ежегодном обмене информацией данных об экспорте в другие государства-участники/импорте из других государств-участников ЛСО за предыдущий календарный год.

Перед созываемым раз в два года совещанием ОБСЕ представила свой доклад об осуществлении Программы действий ООН Управлению ООН по вопросам разоружения (УВР ООН).

5. Нормативные аспекты

Документ ОБСЕ о ЛСО устанавливает нормативную базу ОБСЕ для разработки и осуществления национального законодательства, правил и процедур. Рассмотрение ФСОБ этих норм и выработка дополнительных и/или взаимодополняющих решений представляют собой ключевой элемент текущей работы ФСОБ, которая в 2014 году была сосредоточена на следующих вопросах.

5.1 Добровольные руководящие принципы для подготовки национальных докладов об экспорте из других государств-участников/импорте в другие государства-участники ЛСО за предыдущий календарный год

В 2014 году ФСОБ принял добровольные руководящие принципы для подготовки национальных докладов об экспорте из других государств-

участников/импорте в другие государства-участники ЛСО за предыдущий календарный год. Они служат руководством для экспертов, занимающихся сбором подлежащей обмену информации, и имеют своей целью облегчение утомительной работы по подготовке докладов, повышение числа государств-участников, регулярно докладывающих об экспорте/импорте ЛСО, и повышение четкости представляемых данных и их практической ценности, увеличивая тем самым ценность обмена информацией о МДБ. Первоначальное предложение возникло в результате анализа представленных государствами данных об импорте/экспорте ЛСО в связи с "Документом ОБСЕ, 2009–2011", проведенного Стокгольмским международным институтом исследований проблем мира. Руководство по лучшей практике было представлено во время параллельного мероприятия, организованного ОБСЕ "на полях" пятого созываемого раз в два года совещания государств.

5.2 Предложения по ЛСО

В настоящее время ФСОБ обсуждает несколько других предложений о проектах решений и документах с информацией для размышления по таким вопросам, как введение руководящих принципов по лучшей практике, касающейся контроля за последующей передачей (реэкспортом) ЛСО, создание системы контроля за морскими перевозками ЛСО, обеспечение привилегий и иммунитетов и надлежащего обращения с военным персоналом и экспертами при выполнении ими своих функций, связанных с осуществлением полевых проектов по ЛСО и ЗОБ, и во время их поездки к местам осуществления таких проектов и обратно, и обеспечение оказания помощи партнерам ОБСЕ по сотрудничеству с использованием процедур, указанных в документах ОБСЕ о ЛСО и ЗОБ. Цель этих предложений заключается в дальнейшем расширении нормативной базы ОБСЕ по всеобъемлющему контролю за ЛСО и облегчении оказания практической помощи по этому вопросу.

5.3 Неофициальная группа друзей по ЛСО

В 2014 году продолжалась работа неофициальной группы друзей (НГД) по ЛСО, председателем которой был майор Махин Альварес из Испании.

В 2014 году НГД провела несколько заседаний с участием более 30 государств-участников. В повестке дня НГД находился целый ряд вопросов, включая обсуждение видения ОБСЕ работы по ЛСО, планирование и поддержку будущих мероприятий, обсуждение хода работы на национальном уровне по выполнению обязательств в рамках ОБСЕ, вклад в другие процессы и дальнейшую возможную нормативную работу по ЛСО.

Помимо этого НГД обсудила ряд предложений, касающихся, например:

- учета;
- опубликования результатов обмена информацией;
- контроля за экспортом;
- аналитического обзора.

6. Выполнение существующих обязательств

6.1 Обмен информацией о ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО обязывает государства-участники придерживаться ряда стандартов, которые в случае полного применения помогут государствам в их усилиях по соблюдению многих пунктов Программы действий ООН в отношении ЛСО, касающихся осуществления на национальном уровне. Среди прочего, в Документе ОБСЕ о ЛСО предусмотрен механизм, включающий меры обеспечения транспарентности, направленные на повышение взаимного доверия и безопасности, а также на дальнейшее развитие доверительных отношений между государствами – участниками ОБСЕ.

Государства – участники ОБСЕ ежегодно и на разовой основе проводят обмен информацией по различным аспектам, связанным с контролем за передачей ЛСО и, в более общем плане, обычных вооружений. Эти обмены информацией между государствами – участниками ОБСЕ носят конфиденциальный характер и могут регулярно обсуждаться на заседаниях, специальных семинарах и совещаниях ФСОБ. Общий уровень осуществления в 2013–2014 годах по сравнению с предыдущими годами несколько повысился. Однако достижение такого уровня ответной реакции потребовало широкого использования Председателем ФСОБ механизма оповещения и напоминания.

Обмен в рамках ОБСЕ информацией, касающейся контроля за передачей ЛСО включает:

- обмен информацией о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/13/97 и FSC.DEC/8/98);
- ответы на Вопросник о передаче обычных вооружений (FSC.DEC/20/95);
- обмен информацией об экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)1).

Кроме того, государства-участники согласились представлять друг другу, когда это необходимо, обновленные данные в рамках:

- обмена информацией о национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальных процедурах контроля за изготовлением легкого и стрелкового оружия (FSC.DOC/1/00, раздел II, (D)1);
- обмена информацией о национальном законодательстве и существующей практике, касающихся политики, процедур и документации в области экспорта стрелкового оружия, а также контроля за деятельностью посредников (FSC.DOC/1/00, раздел III, (F)2).

6.1.1 Разовые обмены информацией

В соответствии с Документом ОБСЕ о ЛСО государства-участники согласились в случае необходимости обмениваться и представлять обновленную информацию по следующим вопросам: национальные системы маркировки; национальные процедуры контроля за изготовлением; национальное законодательство и существующая практика, касающиеся политики, процедур и документации в области экспорта, а также контроля за деятельностью посредников; методы уничтожения стрелкового оружия; и программы обеспечения безопасности запасов стрелкового оружия и управления ими.

В Решении № 11/08 ФСОБ государствам-участникам поручается провести обмен информацией о национальной практике предотвращения распространения ЛСО путем незаконных воздушных перевозок.

В Решении № 12/08 ФСОБ к государствам-участникам обращена просьба представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.

Подробную информацию о количестве государств-участников, участвовавших в разовом обмене информацией, можно найти в Приложении В к настоящему Докладу.

В марте 2011 года ЦПК опубликовал пересмотренный шаблон для представления информации о ЛСО при разовом обмене ею (FSC.GAL/38/11) и предложил начать ее представление 30 июня 2011 года в соответствии с установленным крайним сроком, скорректированным в Документе ОБСЕ о ЛСО. К 14 ноября 2014 года обновленные материалы в рамках разового обмена информацией о ЛСО в новом формате представили 13 государств-участников.

Для того чтобы облегчить процесс подготовки национальных докладов и позволить государствам-участникам оценивать уровень выполнения обязательств в рамках ОБСЕ, ЦПК с помощью консультанта провел статистический анализ разового обмена информацией о ЛСО, связанной с изготовлением, контролем за экспортом, отслеживанием, маркировкой и учетом. Этот анализ был распространен 14 октября 2014 года под справочным номером SEC.GAL/160/14. Он был также представлен работающим по найму консультантом на совещании по оценке выполнения по ЛСО и ЗОБ 23–24 сентября 2014 года.

В настоящее время ОБСЕ и УВР ООН изучают возможности дальнейшего сокращения бремени государств по подготовке докладов о ЛСО путем обеспечения возможности онлайн-представления докладов ОБСЕ, следуя примеру УВР ООН относительно национальных докладов об осуществлении Программы действий ООН в отношении ЛСО.

6.1.2 Ежегодные обмены информацией

Помимо обмена информацией о существующих нормах и правилах, Документ ОБСЕ о ЛСО требует от государств-участников ежегодно обмениваться данными об экспорте в другие государства – участники ОБСЕ и импорте из них, а также о стрелковом оружии, признанном излишним и/или конфискованном и уничтоженном на

их территории в предыдущем календарном году. Обзор этого обмена информацией приводится в Приложении В.

Согласно полученным в результате обмена данным, в период с 2001 по 2013 год государства – участники ОБСЕ уничтожили 14 056 226 единиц ЛСО. Подробные данные приводятся в Приложении С.

6.2 Повышение осведомленности

Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) в 2014 году организовал ряд учебных мероприятий и рабочих совещаний.

Например, 12–13 мая 2014 года в Стамбуле (Турция) в рамках дальнейших шагов после Первой Конференции по отслеживанию незаконного ЛСО в регионе ОБСЕ 2013 года ЦПК и Департамент по транснациональным угрозам (ДТУ) совместно организовали для Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана рабочее совещание экспертов ОБСЕ, ООН и Интерпола по отслеживанию незаконного ЛСО.

Кроме того, ФСОБ организовал выступление ряда приглашенных докладчиков и презентации по проблематике ЛСО. Подробный обзор рабочего совещания экспертов и перечень других видов деятельности, связанных с продвижением инициатив ОБСЕ по ЛСО, приводятся в Приложении D.

7. Практическая помощь по ЛСО

7.1 Обзор

Осуществление элементов Документа ОБСЕ о ЛСО, которые касаются запросов государств-участников об оказании помощи в уничтожении, управлении и обеспечении безопасности запасов ЛСО, остается важнейшей частью деятельности Форума по сотрудничеству в области безопасности на этом направлении.

Начиная с 2003 года ОБСЕ получила от 11 стран 15 запросов об оказании помощи, касающихся повышения эффективности управления и обеспечения безопасности запасов ЛСО или уничтожения их излишков.

7.2 Национальные координационные органы

В 2008 году ФСОБ принял Решение № 4/08, предусматривающее составление Указателя контактных пунктов ОБСЕ по вопросам ЛСО и ЗОБ в качестве дополнительного инструмента для обеспечения сотрудничества и координации усилий между государствами-участниками в отношении проектов оказания помощи, касающихся ЛСО и ЗОБ. В соответствии с этим решением ЦПК создал и обслуживал общую базу данных о контактных пунктах, представленных для Указателя государствами – участниками ОБСЕ и другими сторонами.

7.3 Круглый стол по ЛСО в Армении

По просьбе Армении, 14–15 октября 2014 года ЦПК организовал в Ереване круглый стол ОБСЕ по вопросам ЛСО. Цель круглого стола заключалась в проведении обзора выполнения соответствующих обязательств в рамках ОБСЕ и международных обязательств и вынесении рекомендаций в отношении дальнейшей работы, в частности, в области отслеживания, контроля за экспортом/деятельностью посредников, а также управления запасами и обеспечения их безопасности. Эти рекомендации могут служить основой для выработки Арменией национальной стратегии в отношении ЛСО.

7.4 Прикладная программа по учету ЛСО

При поддержке фондов ЕС в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета ЕС ЦПК ОБСЕ приступил в восьми государствах-участниках к осуществлению проекта по совершенствованию управления запасами ЛСО и обычных боеприпасов и ведению учета. В 2014 году продолжалось испытание специальной прикладной программы по учету ЛСО и боеприпасов. Эта программа была разработана министерством обороны Беларуси при поддержке ОБСЕ и ПРООН. В 2013 году она была представлена восьми заинтересованным государствам-участникам из Юго-Восточной Европы и Центральной Азии. В этом году несколько стран подтвердили свою готовность использовать в будущем это программное обеспечение. В настоящее время обсуждаются требования в отношении совместимости, с тем чтобы это программное обеспечение могло быть адаптировано к национальным потребностям. Программное обеспечение было переведено на английский и государственные языки Боснии и Герцеговины, Молдовы и Таджикистана.

7.5 Проекты по оказанию практической помощи

7.5.1 Республика Беларусь

На основании Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН обе организации продолжали осуществление в Беларуси проекта по укреплению потенциала в области физической защиты и управления запасами (ФЗУЗ) ЛСО. В 2014 году ПРООН, которая играет роль учреждения-исполнителя по данному проекту, вместе с министерством обороны осуществляла второй этап проекта; этот второй этап касается сейчас двух крупных складов в Гомеле и Колосово и одного более мелкого склада в Марьиной Горке. Проект финансируется в соответствии с решением 2012/662/CFSP Совета ЕС, касающимся поддержки деятельности по сокращению незаконной торговли и чрезмерного накопления ЛСО в регионе ОБСЕ. На сегодняшний день осуществляются следующие виды деятельности:

- работа по монтажу систем пожарной сигнализации и систем безопасности в Гомеле завершена на 90 процентов (финансирование ЕС);
- работа по устройству электрического освещения и отдельные работы по текущему ремонту в Марьиной Горке завершены (финансирование ОБСЕ);
- корректировка ранее разработанного проекта капитального ремонта хранилища ЛСО в Колосово находится в активной стадии (финансирование ЕС);

- работы по текущему ремонту хранилища ЛСО в Колосово находятся в активной стадии (финансирование ЕС).

7.5.2 Кыргызстан

В отношении информации, касающейся деятельности ОБСЕ в отношении ЛСО и ЗОБ в Кыргызстане, см. доклад Председателя ФСОБ о проделанной работе по запасам обычных боеприпасов.

7.5.3 Черногория

В отношении информации, касающейся программы ОБСЕ – ПРООН по демилитаризации в Черногории, см. доклад Председателя ФСОБ о проделанной работе по запасам обычных боеприпасов.

7.5.4 Таджикистан

В отношении информации, касающейся деятельности ОБСЕ в отношении ЛСО и ЗОБ в Таджикистане, см. доклад Председателя ФСОБ о проделанной работе по запасам обычных боеприпасов.

7.5.5 Украина

В мае 2014 года, опираясь на совместное женеvское заявление по Украине от 17 апреля 2014 года, ОБСЕ разработала программу обеспечения хранения ЛСО и ЗОБ в связи с контролем над вооружениями и нераспространением на Украине. Первый проект в рамках этой программы предусматривает базовую оценку негосударственных вооруженных групп и их вооружения и боеприпасов. Помимо этой оценки, доклад будет содержать ряд рекомендаций, включая проекты для возможного осуществления. Доклад о базовой оценке будет завершен в конце ноября 2014 года.

8. Расширение сферы деятельности и сотрудничество

8.1 Соглашения о партнерстве и сотрудничестве с другими международными организациями

8.1.1 Меморандум о договоренности с ПРООН

ОБСЕ продолжала сотрудничество с ПРООН после подписания в 2013 году нового, расширенного Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и ПРООН. МОД предусматривает более тесную координацию и сотрудничество в следующих областях:

- i) ранее предупреждение, предотвращение конфликтов и примирение;
- ii) демилитаризация и контроль над вооружениями;
- iii) укрепление доверия и обеспечение безопасности населения;

- iv) надлежащее управление, работа по борьбе с коррупцией, верховенство права и судебно-правовая реформа;
- v) уменьшение опасности катастроф;
- vi) перемещение;
- vii) деятельность в поддержку резолюции 1325 (2000) СБ ООН о женщинах и мире и безопасности
- viii) меньшинства;
- ix) окружающая среда, управление природными ресурсами и устойчивая энергетика; и
- x) пограничный режим.

После 2007 года в рамках МОД между двумя организациями было запущено пять крупных совместных проектов: в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Грузии, Черногории и в Сербии. В 2014 году между ОБСЕ и ПРООН было проведено первое координационное совещание с целью оценки выполнения МОД, координации деятельности и обсуждения возможностей для более тесного сотрудничества в рамках МОД.

8.1.2 План совместных действий с УНП ООН

В октябре 2011 года ОБСЕ и Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) подписали План совместных действий с целью повышения синергии в деятельности двух организаций. План, в частности, предусматривает совместную разработку политики и программ. В апреле 2013 года стороны распространили действие этого плана на период 2013–2014 годов. План охватывает следующие области сотрудничества и координации действий.

Стороны будут рассматривать вопросы сотрудничества в области повышения осведомленности, пропаганды и осуществления в отношении:

- Протокола ООН против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему; и Документа ОБСЕ о легком и стрелковом оружии;
- решений, постановки задач и рекомендаций, исходящих от их соответствующих руководящих органов;
- конкретных региональных инициатив, включая инициативы на Кавказе, в Центральной Азии, Восточной Европе и Юго-Восточной Европе.

Кроме того, в свете и в рамках вышеизложенного стороны будут рассматривать вопрос о развитии партнерских отношений в области:

- повышения осведомленности о ратификации/присоединении государств – участников ОБСЕ к Протоколу об огнестрельном оружии;
- поддержки конкретных инициатив, направленных на осуществление Протокола об огнестрельном оружии в таких областях предотвращения и борьбы с незаконным оборотом огнестрельного оружия/ЛСО и боеприпасов, как: учет огнестрельного оружия/ЛСО, стандарты обезвреживания огнестрельного оружия и создание и обеспечение функционирования эффективных систем контроля за экспортом огнестрельного оружия/ЛСО в регионе ОБСЕ в контексте существующих инициатив, проектов и других видов деятельности;
- предоставления странам, по их просьбе, технической помощи в обеспечении выполнения ими требований резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения; и
- активизации сотрудничества между представителями правоохранительных и судебных органов и органов прокуратуры с целью противодействия незаконному обороту огнестрельного оружия/ЛСО, включая отслеживание незаконного огнестрельного оружия/ЛСО.

В 2014 году проводились регулярные рабочие совещания ОБСЕ и УНП ООН с целью обсуждения выполнения Совместного плана действий и изучения возможностей для более тесного сотрудничества в рамках этого Плана. Кроме того, представители УНП ООН приглашались выступать с сообщениями на заседаниях ФСОБ и специальных встречах ОБСЕ по ЛСО.

8.1.3 Меморандум о договоренности с УВР ООН

В октябре 2012 года Секретариат ОБСЕ и Управление ООН по вопросам разоружения (УВР ООН), стремясь к дальнейшему повышению синергии в их деятельности, подписали Меморандум о договоренности (МОД).

В МОД было согласовано, что сотрудничество в области разоружения, контроля над вооружениями и регулирования обычных вооружений, а также в укреплении взаимного доверия и связанных с ними вопросах должно укрепляться с помощью:

- a) обмена информацией и координации политики и деятельности;
- b) организации совместной деятельности;
- c) мобилизации ресурсов для совместной деятельности;
- d) программ обмена;
- e) единой стратегии в подходе к вопросам поддержки и поощрения совместной деятельности; и
- f) обеспечения синергии при планировании совещаний.

После подписания МОД стороны осуществляли сотрудничество (совместно также с УНП ООН и Интерполом) в организации Первой Конференции по отслеживанию незаконного ЛСО в регионе ОБСЕ, которая состоялась в Вене в мае 2013 года. В 2014 году ОБСЕ, УВР ООН и Интерпол 12–13 мая 2014 года организовали в Стамбуле (Турция) региональное дополнительное мероприятие для Казахстана, Кыргызской Республики и Таджикистана. Более подробную информацию см. в Приложении D.

Кроме того, УВР ООН и ОБСЕ в настоящее время обсуждают возможность запуска ряда практических совместных инициатив в следующих областях:

- уменьшение бремени по представлению докладов о ЛСО (дополнительные подробности об этой инициативе можно найти в разделе 6.1.1);
- представление программного обеспечения по учету ЛСО государствам – членам ООН вне региона ОБСЕ (дополнительные подробности об этой инициативе можно найти в разделе 7.4);
- образование в области разоружения и нераспространения.

8.2 Оперативная поддержка и обмен информацией

Секретариат ОБСЕ проводит с ООН ежегодные рабочие совещания с целью обмена информацией о последних событиях и новых инициативах, касающихся как разработки норм и стандартов, так и практической помощи в отношении ЛСО.

8.2.1 Сотрудничество и обмен информацией с другими международными организациями

С 2010 года Центр ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) проводит регулярные консультации с Программой координации ООН по стрелковому оружию (ПКО), которая охватывает более 20 соответствующих учреждений и программ ООН, занимающихся вопросами ЛСО, включая УВР ООН, УНП ООН, ПРООН и Институт ООН по исследованию проблем разоружения. В 2014 году продолжалось проведение регулярных совещаний ПКО с целью обеспечения обмена информацией о реализуемых и планируемых инициативах, а также координации действий и обеспечения синергии.

Секретариат ОБСЕ инициировал более тесное сотрудничество с Европейским союзом по вопросам финансирования деятельности ОБСЕ в отношении ЛСО. 25 октября 2012 года Европейский союз одобрил первое проектное предложение о финансировании ряда нормативных и связанных с проектами видов деятельности в размере 890 000 евро, срок осуществления которого составляет 36 месяцев. Первый транш был уже получен, и в настоящее время осуществляется согласованная деятельность.

ОБСЕ также регулярно координирует свою деятельность и обменивается информацией с Вассенаарскими договоренностями (ВД). В октябре 2014 года Директор ЦПК провел брифинг для общей рабочей группы ВД в отношении осуществляемых в последнее время ОБСЕ соответствующих видах деятельности по проблематике ЛСО.

Кроме того, два раза в год Секретариат ОБСЕ проводит рабочие совещания с НАТО, на которых подробно обсуждаются вопросы, связанные с осуществлением проектов по ЛСО и обычным боеприпасам. Подобные совещания позволяют обмениваться информацией и накопленным опытом, избегать дублирования усилий, налаживать возможное синергическое взаимодействие и повышать эффективность проектов.

Наконец, Секретариат ОБСЕ два раза в год проводит рабочие совещания с ЕС с целью обмена информацией и обсуждения широкого круга вопросов.

ЦПК осуществляет с другими международными организациями обмен информацией о деятельности ОБСЕ, а также о достижениях в нормативной работе в отношении ЗОБ. После 2008 года были организованы неофициальные совещания с другими международными организациями с целью повышения координации усилий в отношении проектов по ЛСО и ЗОБ. Цель этих совещаний заключается в оценке результатов осуществляемых международными организациями проектов по ЛСО и ЗОБ, обмене накопленным опытом и примерами передовой практики, а также в координации текущей и будущей деятельности. Эти совещания организуются по следующей схеме:

- однодневные неофициальные координационные совещания проводятся дважды в год;
- когда это применимо, сфера охвата таких совещаний может быть расширена с целью рассмотрения соответствующих проектов и проблем, не касающихся ЛСО и ЗОБ.

8.3 Разъяснительная работа с партнерами по сотрудничеству

В ответ на Решение 8/13 Совета министров, содержащее поручение ФСОБ "изучить возможности активизации разъяснительной работы с партнерами ОБСЕ по сотрудничеству по вопросам, касающимся ЛСО и запасов обычных боеприпасов", ОБСЕ продолжила свою информационно-разъяснительную деятельность в отношении ЛСО. Более конкретно, в январе 2014 года представитель ЦПК выступил на заседании Группы для контактов с азиатскими партнерами с сообщением о возможностях более широкого взаимодействия с ОБСЕ в ряде областей, включая ЛСО.

8.3.1 Посещение Туниса с целью оценки потребностей

21–22 октября 2014 года после получения от Туниса просьбы об оказании помощи в отношении ЛСО ЦПК ОБСЕ в сотрудничестве с Департаментом по транснациональным угрозам (ДТНУ) предпринял миссию в Тунис с целью оценки потребностей. Цель этой миссии заключалась в получении более глубокого представления о национальных приоритетах Туниса в отношении оборота ЛСО, обеспечения безопасности границ и борьбы с терроризмом, а также в оценке возможностей ОБСЕ по предоставлению помощи в этих областях.

За эти два дня должностные лица ОБСЕ провели встречи с рядом должностных лиц из соответствующих учреждений, включая министерство внутренних дел и

министерство обороны и национальную гвардию, как на государственном, так и региональном уровне. Тунисская сторона проявила высокую степень заинтересованности в расширении сотрудничества с ОБСЕ, а также указала на конкретные потребности, в частности, в повышении потенциала по борьбе с притоком незаконного ЛСО и в совершенствовании работы по обеспечению безопасности границ и борьбе с терроризмом. Кроме того, тунисская сторона организовала также поездку в порт для круизных судов близ Туниса с целью демонстрации процедур по обеспечению безопасности. Предполагается, что итоговый доклад о поездке, включая рекомендации, будет представлен на совместном заседании ФСОБ и ПС 27 ноября.

8.3.2 Конференция по Средиземноморью

Конференция ОБСЕ по Средиземноморью 2014 года состоялась в Неуме (Босния и Герцеговина) 27–28 октября. Два из четырех заседаний были посвящены аспектам незаконного оборота ЛСО (I. Существующие и возникающие угрозы и II. Маршруты и условия осуществления).

Конференция по Средиземноморью предоставила представителям государств – участников ОБСЕ и средиземноморским партнерам по сотрудничеству большие возможности для обмена идеями и опытом. Общение и дебаты были интенсивными, конструктивными и дающими пищу для размышлений. Конференция подтвердила, что как государства-участники, так и государства-партнеры активно занимаются решением вопросов, представляющих взаимный интерес; обе группы продемонстрировали свою готовность к совместным действиям в реагировании на новые вызовы. Кроме того, Конференция послужила формулированию идей о том, как укрепить сотрудничество со средиземноморскими партнерами в отношении ЛСО и ЗОБ.

9. Выводы

9.1 Нормативная работа по ЛСО

Документ ОБСЕ о ЛСО и соответствующая лучшая практика ОБСЕ продолжают играть важную нормотворческую роль в регионе ОБСЕ, что, в свою очередь, способствует укреплению доверия и стабильности.

В соответствии с Решением № 8/13 Совета министров и Планом действий ОБСЕ в отношении ЛСО (2010 год) продолжалась работа как по совершенствованию выполнения существующих обязательств, так и по поиску средств повышения эффективности и действенности предпринимаемых мер, будь то путем гармонизации или же путем анализа недостатков. На обоих направлениях сотрудничество и координация действий с другими международными организациями, особенно с Организацией Объединенных Наций, имеют важнейшее значение в свете признания ведущей роли ООН в управлении процессом контроля над ЛСО и обеспечении наиболее эффективного и рационального использования ресурсов.

Помимо этого, по просьбе государств, обращающихся за помощью в пересмотре законодательства о контроле за экспортом, совместно с другими профильными международными организациями предпринимались поездки в конкретные страны, в число которых впервые входили партнеры по сотрудничеству, с целью проведения

соответствующего диалога. Уровень сотрудничества и координации с другими соответствующими международными организациями, занимающимися вопросами ЛСО, значительно повысился, результатом чего стало подписание официальных документов о сотрудничестве и инициирование совместной деятельности.

Несмотря на то что в рамках ФСОБ и неофициальной группы друзей по ЛСО государства-участники проявили активный подход к дальнейшему использованию багажа ОБСЕ в области ЛСО, многое предстоит еще сделать, и в некоторых областях меры контроля не отвечают нормам, принятым на международном уровне. Необходимо уделять постоянное внимание оценке осуществления Плана действий в отношении ЛСО, рассмотрению эффективности принципов, норм и мер, существующих в ОБСЕ, и обеспечению удовлетворительного положения дел в отношении потенциала и эффективности.

9.2 Практическая помощь в отношении ЛСО

В контексте практического осуществления Документа ОБСЕ о ЛСО меры, предпринимаемые в ответ на запросы растущего количества государств-участников об оказании помощи, остаются ключевым направлением деятельности ОБСЕ. Продолжают предприниматься шаги по повышению эффективности деятельности в отношении ЛСО в рамках регулярного регионального сотрудничества и неформальной координации действий с другими международными организациями.

Дальнейшие периодические обмены информацией или брифинги по проектам как координатора, так и участвующих сторон призваны повысить осведомленность и способствовать получению ресурсов от государств-участников.

Однако в отсутствие предсказуемых многолетних стратегий финансирования государствами – участниками проектов по ЛСО и ЗОБ сдерживающими факторами по-прежнему остаются потребность во внебюджетных взносах и общая финансовая ситуация.

9.3 Будущая работа ФСОБ по ЛСО

Проведенная в 2014 году деятельность в рамках ФСОБ и на других форумах, таких, как Организация Объединенных Наций, служит базисом для наращивания усилий по борьбе с вызовами безопасности, вытекающими из незаконного распространения ЛСО и его дестабилизирующего накопления. Как в регионе ОБСЕ, так и по соседству с ним, в частности в странах, являющихся ее средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, ЛСО продолжает нести угрозу, которая может быть минимизирована с помощью более эффективного контроля за нормативной базой и деятельности по осуществлению проектов в сочетании с мерами по обеспечению сотрудничества и укреплению потенциала. Сейчас Форум обладает возможностью оценивать осуществление своей нормативной базы в контексте событий в других местах, что может привести к весьма ощутимому прогрессу.

10. Приложения

- Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках
- Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО
- Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ
- Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года
- Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

Приложение А. Обзор разового обмена информацией о маркировке, контроле за экспортом, управлении запасами и процедурах уничтожения в отношении ЛСО, а также о посреднической деятельности, образцах сертификатов конечного пользователя и незаконных воздушных перевозках

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2013 году	Обновили информацию в 2014 году
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются проводить обмен информацией о своих национальных системах маркировки, используемых при изготовлении и/или импорте стрелкового оружия.	56 государств-участников	16 государств-участников	11 государств-участников
Пункт 1(D) раздела II (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом имеющейся информацией о национальных процедурах в отношении контроля за изготовлением стрелкового оружия.	56 государств-участников	15 государств-участников	10 государств-участников
Пункт 2(F) раздела III (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники будут обмениваться друг с другом имеющейся информацией о соответствующем национальном законодательстве и существующей практике в области экспортной политики, процедур и документации, а также о контроле за деятельностью международных посредников по сделкам со стрелковым оружием с целью расширения осведомленности о лучшей практике в этих областях.	56 государств-участников	15 государств-участников	12 государств-участников

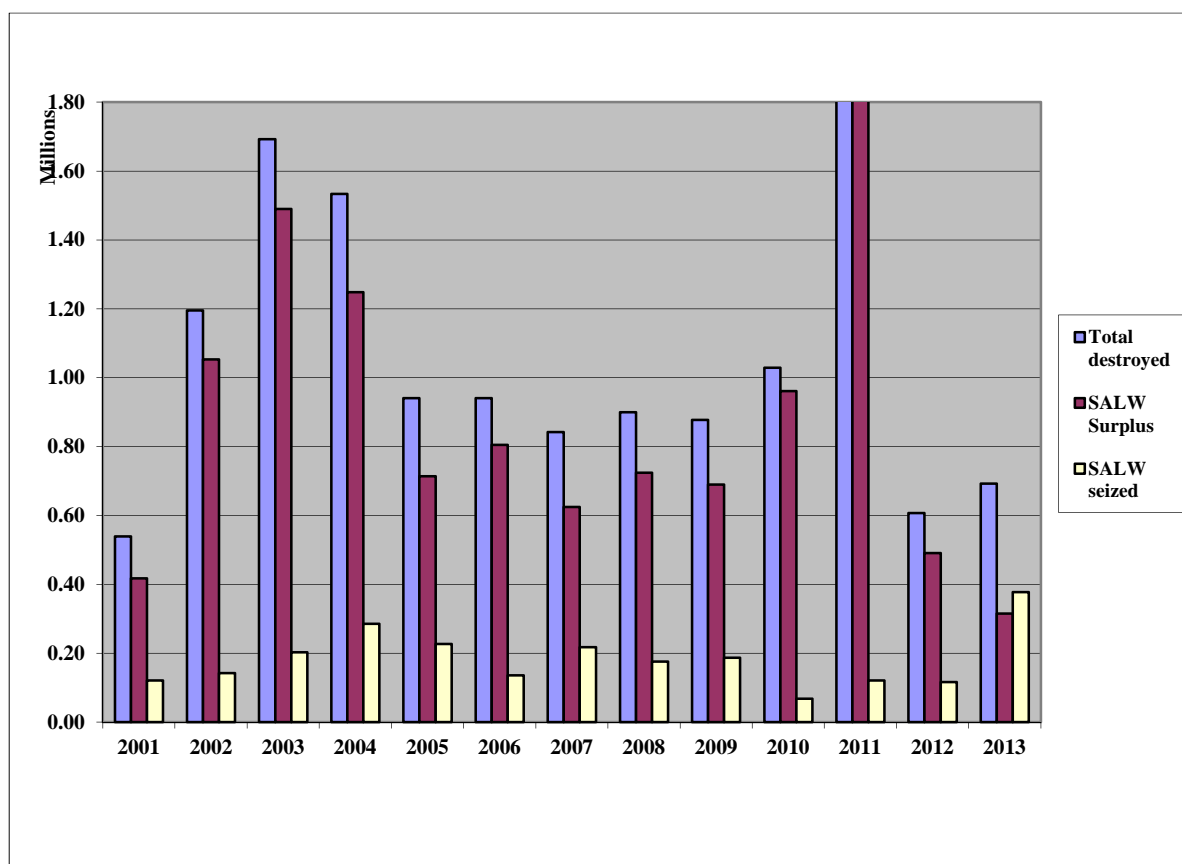
Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2013 году	Обновили информацию в 2014 году
Пункт 2(Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники будут обмениваться информацией общего характера о своих национальных процедурах управления запасами и обеспечения безопасности. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, призванного способствовать эффективному управлению запасами и обеспечению их безопасности.	54 государства-участника	16 государств-участников	11 государств-участников
Пункт 3(Е) раздела IV (начиная с 30 июня 2001 года)	Государства-участники соглашаются обмениваться информацией о своих методах и процедурах уничтожения стрелкового оружия. ФСОБ рассмотрит вопрос о разработке руководства по лучшей практике, касающегося методов и процедур уничтожения стрелкового оружия.	55 государств-участников	15 государств-участников	11 государств-участников
Решение № 11/07 ФСОБ (до 15 января 2008 года)	ФСОБ просит государства-участники обмениваться информацией о существующих у них правилах, касающихся посреднической деятельности в отношении легкого и стрелкового оружия	48 государств-участников	–	–

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения	Положение дел		
		Обменялись информацией	Обновили информацию в 2013 году	Обновили информацию в 2014 году
Решение № 11/08 ФСОБ (до 30 июня 2009 года)	ФСОБ постановляет, что государства-участники должны представить дополнительную информацию о национальной практике в качестве обновления информации, полученной при одновременном обмене, предусмотренном пунктом 2 части F раздела III Документа ОБСЕ о ЛСО.	47 государств- участников	2 государства- участника	2 государства- участника
Решение № 12/08 ФСОБ (до 27 марта 2009 года)	ФСОБ просит государства-участники представить образец формата своего национального сертификата конечного пользователя и/или прочие соответствующие документы.	53 государства- участника	4 государства- участника	1 государство- участник
Решение № 17/10 ФСОБ (до 30 июня 2011 года)	ФСОБ просит государства-участники обмениваться информацией о существующих у них правилах, касающихся деятельности посредников по сделкам с ЛСО.	Данные не приводятся	14 государств- участников	9 государств- участников

Приложение В. Обзор ежегодного обмена информацией об экспорте/импорте ЛСО, излишках ЛСО и/или конфискованном и уничтоженном ЛСО

Источник (пункт)	Формулировка, касающаяся мер выполнения		
		2013 год	2014 год
Пункт 1(F) раздела III	Государства-участники соглашаются обмениваться друг с другом информацией о своем экспорте стрелкового оружия в другие государства-участники и его импорте из них в течение предыдущего календарного года. Они также соглашаются изучить пути дальнейшего совершенствования обмена информацией о передаче стрелкового оружия.	41 государство-участник	40 государств-участников
Пункт 1(C) раздела IV	Государства-участники соглашаются с тем, что предпочтительным методом утилизации стрелкового оружия является его уничтожение.	36 государств-участников	29 государств-участников (исключая доклады о неучастии)
Пункт 1(E) раздела IV	Государства-участники соглашаются обмениваться имеющейся информацией о категориях, подкатегориях и количестве стрелкового оружия, признанного излишним и/или конфискованного и уничтоженного на их территории за предыдущий календарный год.		

Приложение С. Уничтожение ЛСО в регионе ОБСЕ¹



- Всего уничтожено
- Излишки ЛСО
- Конфисковано ЛСО

¹ Необходимо иметь в виду, что в тех случаях, когда государство-участник представляло данные по оружию без разбивки на излишнее и конфискованное, в статистической сводке оно указывается как излишнее.

Приложение D. Встречи, семинары и конференции по ЛСО, организованные ОБСЕ в период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года

Рабочее совещание экспертов ОБСЕ, ООН и Интерпола по отслеживанию незаконного ЛСО, май 2014 года

В свете выдвинутых на Первой Конференции по отслеживанию незаконного ЛСО 2013 года предложений ОБСЕ (Центр по предотвращению конфликтов, Департамент по транснациональным угрозам/Отдел по безопасности границ и пограничному режиму), УВР ООН, УНП ООН и Интерпол совместно организовали рабочее совещание ОБСЕ, ООН и Интерпола по отслеживанию незаконного ЛСО, которое состоялось 12–13 мая 2014 года в Стамбуле, Турция. Сконцентрировав внимание на практических проблемах отслеживания и соответствующей деятельности, это техническое рабочее совещание способствовало обмену между экспертами информацией и примерами передовой национальной и международной практики, а также обсуждению возможностей по активизации сотрудничества в этой области.

На рабочем совещании в течение двух дней эксперты выступали с сообщениями о конкретных примерах из национальной практики, касающихся маркировки, учета и/или международного сотрудничества, которые отражали достигнутые успехи или проблемы, связанные с отслеживанием оружия и с международными механизмами, которые были разработаны с целью облегчения маркировки, учета и идентификации огнестрельного оружия, международным сотрудничеством и с другими задачами. Были представлены облегчающие международное отслеживание используемые на практике инструменты, такие, как системы iARMS Интерпола или ISACS.

Это мероприятие собрало 25 представителей из правоохранительных органов Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана, которые занимаются отслеживанием незаконного ЛСО и сосредоточены на вопросах международного сотрудничества, расследований и судебного преследования, и, кроме того, представителей других государств-участников, международных организаций и НПО. Полный отчет об этом мероприятии приводится в документе под символом SEC.GAL/80/14.

Прочие мероприятия

Презентации по тематике ЛСО в контексте диалога ФСОБ по проблемам безопасности

Председатели ФСОБ регулярно приглашают докладчиков со стороны для выступления на Форуме, в частности, по вопросам, касающимся ЛСО. В 2014 году выступления по тематике ЛСО включали:

- сообщение г-на Симона Дельфо, руководителя группы по вопросам безопасности и регулирования, СМА СГМ/Управление охраны и безопасности окружающей среды, на тему "Борьба с незаконными морскими перевозками ЛСО – корпоративный кодекс поведения французских судовладельцев";
- сообщение полковника Андрея Шарбана, заместителя начальника Генерального штаба Национальной армии Республики Молдова, на тему "Всеобъемлющая программа управления запасами обычных боеприпасов в Республике Молдова";

- сообщение г-на Абдула Разака аль-Гради, заместителя министра иностранных дел и международного сотрудничества Ливии, на тему "Незаконный оборот оружия в Средиземноморском регионе";
- сообщение Е. П. г-жи Милицы Пеянович-Джуришич, министра обороны Черногории, на тему "Ход осуществления программы наращивания потенциала в интересах демилитаризации и безопасного хранения ЛСО для Черногории (МОНДЕМ)";
- сообщение г-на Со Моримото, бюро по военно-политическим вопросам государственного департамента США, на тему "Борьба с незаконным оборотом ЛСО";
- сообщение г-на Ивана Звержановского, координатора Координационного центра по контролю над ЛСО в Юго-Восточной и Восточной Европе (ЦСОЮВЕ), на тему "Региональные усилия по борьбе с угрозой, исходящей от ЛСО в Юго-Восточной Европе";
- сообщение Е. П. г-на Зекерии Осмича, министра обороны Боснии и Герцеговины, и г-на Зорана Шаиновича, заместителя министра, министерство обороны Боснии и Герцеговины, на тему "Проект повышения безопасности хранилищ боеприпасов и вооружений (СЕКАП) в Боснии и Герцеговине: положение дел и перспективы";
- сообщение г-на Валентина Василенко, эксперта министерства иностранных дел Российской Федерации, на тему "Предложения России по повышению эффективности контроля за нелегальными поставками оружия, продвигаемые в многосторонних форматах";
- сообщение г-на Бриана Монтебелло, руководителя отдела торговли министерства экономики, инвестиций и малого бизнеса Мальты, на тему "Ужесточение режима контроля над экспортом легкого и стрелкового оружия морским путем в районы конфликтов";
- сообщение г-на Томаса Гёбеля, начальника отдела по контролю над вооружениями министерства иностранных дел Германии, на тему "Итоги пятого созываемого раз в два года совещания государств-участников по рассмотрению выполнения Программы действий в отношении ЛСО и Международного документа по отслеживанию (МДО)";
- сообщение г-на Ника Р. Йенсена-Джонса, директора управления по исследованиям в области вооружений, на тему "Стрелковое оружие и аддитивные технологии: существующие и формирующиеся тенденции";
- сообщение посла Яцека Былицы, главного советника и специального посланника по вопросам нераспространения и разоружения Европейской службы внешнеполитической деятельности, на тему "ДТО: путь к эффективному выполнению".

Приложение Е. Участие в мероприятиях, организованных другими международными организациями, и в совместно организованных мероприятиях

ОБСЕ продолжала активную координацию внешней деятельности и сотрудничество с другими региональными и международными организациями и гражданским обществом, включая участие в мероприятиях, организованных другими сторонами.

В 2014 году представители ЦПК продолжали обеспечивать поддержку информационно-разъяснительной деятельности ОБСЕ, участвуя в мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями. Ниже указаны семинары и рабочие совещания, на которых они выступили с сообщениями.

Участие ОБСЕ/ФСОБ в мероприятиях по тематике ЛСО, организованных другими международными и региональными организациями в 2014 году		
Сроки	Название мероприятия	Место проведения
4 февраля 2014 года	Встреча с Лигой арабских государств (ЛАГ)	Каир, Египет
7 февраля 2014 года	Женевский форум/Женевский центр политики безопасности, рабочее совещание по оценке потребностей в отношении ДТО	Женева, Швейцария
12 февраля 2014 года	Региональная встреча по ЛСО, РКГ для ЮВЕ	Белград, Сербия
17 февраля 2014 года	Семинар по отслеживанию незаконного ЛСО	Брюссель, Бельгия
8–9 мая 2014 года	Вторая встреча группы экспертов "Сейферуорлд" по осуществлению ДТО	Стокгольм, Швеция
16–20 июня 2014 года	Пятое созываемое раз в два года совещание государств для рассмотрения Плана действий ООН в отношении ЛСО	Нью-Йорк, США
28–29 октября 2014 года	Третье официальное региональное совещание комиссий по ЛСО Юго-Восточной Европы	Приштина

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ
ПО ДАЛЬНЕЙШЕМУ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДОКУМЕНТА ОБСЕ
О ЗАПАСАХ ОБЫЧНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

(Приложение 4 к МС.GAL/2/14 от 1 декабря 2014 года)

Краткое содержание

За период с 2003 года ОБСЕ получила от более чем десяти государств-участников 38 запросов об оказании содействия в вопросах, касающихся запасов обычных боеприпасов (ЗОБ). Если говорить конкретно, то это - восемь запросов о содействии в обеспечении безопасности и физической защиты запасов боеприпасов; 11 запросов об оказании содействия в уничтожении боеприпасов; 13 запросов об оказании содействия в утилизации компонентов ракетного топлива (меланжа и самина); и шесть запросов об оказании содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

Настоящий доклад о проделанной работе содержит всестороннюю фактическую информацию о существующем положении дел с осуществлением Документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов в период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года. Кроме того, в докладе также указаны конкретные области, которые требуют принятия самых неотложных мер или оказания помощи. Результаты, достигнутые за отчетный период, можно обобщить следующим образом.

В 2014 году ОБСЕ продолжила осуществление проектов в ответ на поступившие от государств-участников запросы об оказании содействия в отношении обычных боеприпасов. В Албании, Белоруссии, Молдове и Сербии были завершены некоторые фазы осуществляемых проектов. В марте 2014 года был успешно завершён самый крупный из когда-либо осуществлявшихся ОБСЕ внебюджетный проект по утилизации 16 тонн меланжа на Украине. На основе запросов об оказании содействия и результатов оценочных посещений был разработан новый всеобъемлющий проект по решению аналогичных проблем в Армении, Белоруссии, Болгарии, Казахстане и Кыргызстане, который будет осуществляться в 2015–2016 годах.

Продолжается осуществление проектов в Албании, Боснии и Герцеговине, Молдове, Черногории, Сербии и на Украине. В Грузии после завершения в 2013 году пилотного проекта по уничтожению 1288 кассетных бомб (РБК-250 и РБК-500) был разработан новый проект по уничтожению 25 609 единиц авиационных ракет и бомб и по выплавлению тротила из артиллерийских снарядов. Уже реализуется начальная фаза проекта, а основная деятельность по уничтожению будет осуществлена в 2015 году.

В 2014 году по сравнению с предыдущим годом объем донорских средств на осуществление проектов по ЗОБ уменьшился.

В отсутствие предсказуемых многолетних стратегий в отношении финансирования государствами-участниками проекта по ЛСО и ЗОБ важнейшим вопросом по-прежнему остается вопрос о внебюджетных взносах и сборе средств.

1. Введение

В настоящем докладе о проделанной работе по дальнейшему осуществлению документа ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) освещаются предпринятые в прошлом году усилия по решению проблем, связанных с запасами боеприпасов¹. В нем представлены выводы и содержатся предложения относительно ключевых областей будущей деятельности.

Было признано, что излишки запасов обычных боеприпасов, в том числе ракетного топлива и его компонента меланжа, негативно сказываются на безопасности и стабильности стран и регионов.

В период с 1979 года мир стал свидетелем по крайней мере 514 незапланированных взрывов в районах хранения боеприпасов, из которых 211 имели место в регионе ОБСЕ (более 40 процентов)². Это указывает на настоятельную необходимость дальнейшего развития сотрудничества в отношении ЗОБ. ОБСЕ заложила прочную экспертную основу для решения проблемы ЗОБ, находящихся на хранении в условиях, не отвечающих минимальным нормам безопасности.

В силу отсутствия у ОБСЕ правосубъектности осуществление подобных проектов требует особого внимания, связанного с учетом повышенных рисков и возможной правовой и финансовой ответственности.

Однако бездействие не является выходом из положения, поскольку непринятие мер может привести к человеческим жертвам, крупному ущербу для социально-экономической инфраструктуры и вероятным экологическим катастрофам. Поэтому такие превентивные меры, как демилитаризация и модернизация хранилищ, являясь в целом более дальновидными и менее затратными, находят на Форуме поддержку.

В 2014 году ОБСЕ продолжала оказывать государствам-участникам практическую помощь. Как видно из доклада, ОБСЕ смогла откликнуться на запросы о содействии и оказать государствам-участникам помощь в устранении рисков и в создании или укреплении их национальных потенциалов. Она делает это путем предоставления экспертной помощи, мобилизации как технических, так и финансовых ресурсов и осуществления проектов, некоторые из которых реализуются в сотрудничестве с другими международными организациями.

2. Цель

Цель настоящего доклада заключается в представлении обновленной фактической информации об осуществлении касающихся обычных боеприпасов общих принципов, согласованных всеми государствами-участниками в Документе о запасах

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 14 ноября 2014 года.

2 Источник: "Unplanned Explosions at Munitions Sites". Женева. Обзор по вопросам стрелкового оружия, размещен 31 октября 2014 года на вебсайте: <http://www.smallarmssurvey.org/weapons-and-markets/stockpiles/unplanned-explosions-at-munitions-sites.html#c6001>

обычных боеприпасов. В нем также рассказывается о достигнутом прогрессе в осуществлении проектов по обычным боеприпасам в ответ на запросы государств-участников об оказании содействия. Доклад охватывает период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года.

Главная цель доклада заключается в том, чтобы дать обзор положения дел с реализацией проектов, а также осветить проблемы, которые будут стоять на пути успешного осуществления проектов ОБСЕ в рамках Документа о ЗОБ в ближайшем будущем.

3. Деятельность ОБСЕ по оказанию содействия в соответствии с Документом о ЗОБ

В период с 2003 года ОБСЕ получила 38 запросов об оказании содействия в отношении ЗОБ от более чем десяти государств-участников. Конкретно, в это число входили восемь запросов об оказании содействия в обеспечении безопасности и физической защиты запасов боеприпасов; 11 запросов об оказании содействия в уничтожении боеприпасов; 13 запросов об оказании содействия в утилизации компонентов ракетного топлива (меланжа и самина); и шесть запросов об оказании содействия в утилизации неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) и взрывоопасных пережитков войны (ВПВ).

В 2014 году ОБСЕ продолжала осуществлять проекты в ответ на запросы государств-участников об оказании содействия в отношении обычных боеприпасов. Текущий год был отмечен активными мероприятиями по реализации многих проектов.

3.1 Осуществляемые проекты

В период после 2008 года Присутствие ОБСЕ в Албании оказывало албанскому министерству обороны (МО) помощь в выполнении его плана действий по демилитаризации. Благодаря взносам, внесенным различными донорами, ОБСЕ поставила на военные предприятия (для уничтожения излишков обычных боеприпасов) 11 ленточно-отрезных станков и один парогенератор и оказала помощь в утилизации 60 тонн ракетного топлива меланжа и 120 тонн дихлорэтана.

В 2012 году на военных объектах хранилось приблизительно 80 тонн опасных химических веществ, подлежащих уничтожению. Поэтому МО Албании обратилось с запросом об оказании поддержки в уничтожении этих излишков, что привело к разработке внебюджетного проекта.

Первая фаза проекта (переупаковка всех химических продуктов и их хранение в безопасном и надежном центральном хранилище) была запущена в октябре 2013 года и завершена к концу того же года, в результате чего было утилизировано 116 тонн опасных химических веществ. В 2014 году были найдены недостающие финансовые средства и выбран подрядчик для транспортировки и утилизации химических веществ. Осуществление проекта будет завершено в 2015 году.

В результате проведенной албанскими вооруженными силами инспекции и инвентаризации всех опасных материалов были обнаружены еще 250 тонн опасных

материалов, осуществить надлежащую утилизацию которых МО не в состоянии. Необходимо будет дальнейшее рассмотрение этого вопроса для определения того, каким образом следует собирать, упаковывать и перевозить эти материалы из Албании. Предполагается, что в 2015 году излишние средства, выделенные на текущий проект по химическим отходам, можно будет перенаправить для решения этой новой проблемы с отходами с тем, чтобы еще более сократить тоннаж химических отходов, все еще находящихся в Албании.

В Боснии и Герцеговине продолжалось осуществление проекта "Повышение безопасности хранилищ боеприпасов и вооружений в БиГ" (SECUP BiH). Проект, осуществляемый в тесном сотрудничестве с национальным МО, направлен на сокращение риска кражи и распространения, а также случайного взрыва и тем самым опасности для жизни.

SECUP состоит из двух компонентов:

- создание инфраструктуры безопасности (ограды, ворота и т. д.); и
- дополнение ее системами обнаружения вторжения в 2014–2016 годах.

Практическое создание инфраструктуры безопасности уже привело к повышению безопасности на четырех рассматриваемых хранилищах. Реализуется концепция необходимой модернизации с помощью систем обнаружения вторжения, которая, если поступят дополнительные взносы, будет в значительной мере способствовать обеспечению безопасности хранения вооружений и боеприпасов в Боснии и Герцеговине в соответствии с международными нормами, приведенными в руководствах ОБСЕ по лучшей практике в отношении ЛСО и ЗОБ.

Проект финансируется за счет взносов Швейцарии, Норвегии, Германии, Турции, Дании, Чешской Республики и Лихтенштейна.

Осуществляется проект ПРООН и ОБСЕ по уничтожению взрывоопасных боеприпасов и пережитков войны – EXPLODE. Цель этого проекта заключается в повышении безопасности хранилищ.

Он финансируется в рамках Инструмента стабильности (ИС) ЕС и разбит на три компонента:

- компонент I. Уничтожение и демилитаризация боеприпасов;
- компонент II. Создание средств контроля над боеприпасами;
- компонент III. Управление запасами.

Ведущей организацией по компонентам I, II проекта является страновое представительство ПРООН в Боснии и Герцеговине; компонент III будет осуществляться ПРООН в сотрудничестве с Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине.

Для облегчения осуществления обоих проектов и обеспечения лучшего обмена информацией и более тесного сотрудничества между ОБСЕ и ПРООН в Боснии и

Герцеговине были приняты две меры. Во-первых, сотрудник по вопросам сотрудничества в области безопасности и координатор для Юго-Восточной Европы по проектам, касающимся ЛСО и ЗОБ, Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК) предложил установить цикличность обзора управления проектом для того, чтобы заинтересованные стороны встречались на регулярной основе. И, во-вторых, в феврале 2014 года был создан механизм сотрудничества между ОБСЕ и ПРООН в Боснии и Герцеговине в отношении ЛСО.

Кроме того, в 2014 году Миссия в Боснии и Герцеговине продолжала оказывать поддержку осуществляемому под руководством ЦПК проекту под названием "Внедрение применения программного обеспечения по учету ЛСО".

В этой связи ЦПК передал МО Боснии и Герцеговины для целей испытания два новых ноутбука и программное обеспечение. После перевода программного обеспечения на государственный язык МО приступило к процессу испытания. Окончательное решение МО в отношении программного обеспечения пока еще не поступило. В случае его принятия по запросу будут организованы учебные курсы для пользователей.

После закрытия в 2009 году Миссии ОБСЕ в Грузии Секретариат ОБСЕ, представительство ПРООН в Грузии и МО Грузии провели в 2010 году ряд технических оценок с целью возобновления в Грузии деятельности по демилитаризации. В результате ОБСЕ и ПРООН разработали совместно программу по демилитаризации боеприпасов и обеспечению безопасности населения. 30 апреля 2014 года Секретариат ОБСЕ и МО Грузии подписали Меморандум о договоренности относительно продолжения работы по утилизации запасов излишних обычных боеприпасов в Грузии.

После завершения в 2013 году пилотного проекта с уничтожением 1288 кассетных бомб (РБК-500) был разработан новый проект по уничтожению 25 609 единиц авиационных ракет и бомб и выплавлению тротила из артиллерийских снарядов. В настоящее время уже осуществляется начальная стадия проекта, а основная деятельность по уничтожению будет завершена в 2015 году.

В Кыргызстане в рамках проекта ОБСЕ, имеющего целью оказание содействия в управлении запасами ЛСО и ЗОБ и обеспечении их безопасности, в ноябре 2013 года были уничтожены 51 ПЗРК (переносных зенитно-ракетных комплексов, в данном случае ракет "Стрела-2") и 97 ПТУР (противотанковых управляемых ракет).

Согласно официальному заявлению МО Кыргызстана, оно будет проводить дальнейшую утилизацию не подлежащих обслуживанию запасов обычных боеприпасов в рамках двустороннего соглашения с МО России.

В 2014 году продолжалось осуществление проекта ОБСЕ по оказанию содействия в управлении запасами ЛСО и ЗОБ и обеспечении их безопасности. В настоящее время проводится подготовительная работа по строительству в 2015 году новых хранилищ для ЛСО и боеприпасов, включая процедуры торгов и разработку строительных проектов.

Начатая в 2009 году программа ОБСЕ по ЛСО и обычным боеприпасам в Молдове включает восемь основных проектов. Четыре проекта по уничтожению систем вооружений в основном завершены с уничтожением 78 кассетных бомб, 48 ракет класса "земля–воздух" и 105 250 килограмм авиабомб, а также с утилизацией 19 ракет класса "воздух–воздух", находящихся в Грузии. Уничтожение вышеуказанных 19 ракет класса "воздух–воздух", находившихся на хранении в Грузии с 1992 года, было завершено в июне 2013 года с помощью партнеров ОБСЕ по осуществлению в Грузии.

Миссия сотрудничает с МО Молдовы в целях сохранения динамики этого процесса и разработки дальнейших планов по уничтожению на предстоящие годы.

Была предпринята поездка с целью оценки потребностей в отношении строительства нового хранилища боеприпасов, полностью отвечающего международным стандартам безопасности. Эта поездка показала молдовскому МО, что работам, проводимым на площадке в Бульбоаке, в значительной мере мешают ограничения, связанные со строительством подобных хранилищ. Дополнительный технико-экономический анализ убедил МО Молдовы выбрать для этой цели военную базу в Данченах. Кроме того, был разработан новый, отвечающий международным стандартам проект хранилища, детали которого требуют дальнейшего уточнения.

Был завершен проект по ремонту хранилищ ЛСО и боеприпасов во Флорешти, Кагуле, Бальти и Кишиневе. Помимо этого ремонта, на четырех складских площадках хранилища во Флорешти была установлена сигнализационная охранная система. Охранные системы будут установлены и на других площадках.

В результате задержки со строительством нового хранилища было решено продолжить осуществление проекта по ремонту, включая модернизацию четырех хранилищ во Флорешти, которая началась в октябре этого года, и предпринять новые оценочные поездки с целью поиска временных решений по повышению безопасности всех складских площадок.

Параллельно с этой деятельностью и с целью обеспечения постоянной подготовки специалистов по боеприпасам ОБСЕ работает с МО над созданием необходимых условий для функционирования систем управления ЛСО и боеприпасами в соответствии с передовой практикой ОБСЕ.

Программа развития потенциала по демилитаризации и безопасному хранению ЛСО (обычных боеприпасов) для Черногории (МОНДЕМ) является совместной программой, разработанной правительством Черногории, ОБСЕ и ПРООН. В 2014 году, убедительно отражая партнерские отношения ОБСЕ и ПРООН, она продолжала успешно удовлетворять самые насущные приоритетные требования в области безопасности в Черногории. В период с января по июль 2014 года в рамках подфазы III-2 компонента по демилитаризации боеприпасов МОНДЕМ на отечественных установках предприятия "Полиекс" в Беране с соблюдением требований безопасности и охраны было уничтожено 62 тонны устаревших нестабильных боеприпасов. В рамках другого компонента МОНДЕМ три складских помещения крупнейшего хранилища боеприпасов в Черногории "Брезовик" были модернизированы в соответствии с международными стандартами безопасного управления боеприпасами.

В июне 2011 года Сербия запросила ОБСЕ об оказании содействия в уничтожении излишних боеприпасов, а также в совершенствовании управления и повышении безопасности запасов боеприпасов, после чего ОБСЕ и отделение ПРООН в Сербии 11–14 сентября 2011 года совершили оценочный визит. В феврале 2012 года МО Сербии ОБСЕ и ПРООН разработали Программу развития потенциала по управлению запасами обычных боеприпасов для Республики Сербии (УЗОБ), осуществление первого компонента которой было начато в мае 2012 года. В ноябре 2013 года была завершена первая фаза проекта, посвященная утилизации напалма. В июле 2013 года около 161 тонны напалма, то есть все излишки напалма, имеющиеся у МО Республики Сербии, было удалено из хранилищ Йовача и авиабазы в Батайнице и перевезено на специальный объект по удалению отходов "САКАБ" в Кумле, Швеция. Все излишки напалма были утилизированы экологически безопасным и экономичным образом, в результате чего Сербия теперь свободна от напалма.

Осуществление второй фазы проекта началось с демилитаризации 550 тонн боеприпасов, снаряженных белым фосфором. Летом 2013 года было завершено проведение международного тендера по выбору подрядчика для утилизации указанных боеприпасов и выбран подрядчик. В начале 2014 года на местном предприятии по демилитаризации ТРЗ в Крагуеваче была демилитаризована первая партия снаряженным белым фосфором боеприпасов калибра 105 мм (обезвреживание путем удаления пороха и взрывателей). Затем фосфор был перевезен в оригинальных металлических кожухах на установку по утилизации в Болгарии. Рентабельность была повышена путем включения оценочной стоимости металлолома в уплачиваемую подрядчику сумму за утилизацию. МО Сербии объявило, что планируемый национальный взнос на осуществление утилизации белого фосфора составил приблизительно 600 000 евро.

Весь белый фосфор из снарядов калибра 105 мм был упакован в специальные бочки для перевозки и экспортирован для использования ФИЛОКЕМИКАЛ, базирующейся в Швейцарии компанией, которая производит красный фосфор и фосфорную кислоту. Был получен сертификат, подтверждающий, что извлеченный фосфор не будет повторно использован для военных целей.

Поскольку задержки с проведением тендера замедлили основные работы по модернизации на ТРЗ в Крагуеваче, процесс демилитаризации и последующего экспорта и утилизации снаряженных белым фосфором боеприпасов будет более длительным, чем планировалось. Это потребует продления срока осуществления проекта, который будет завершен в 2015 году.

В отчетный период Координатор проектов ОБСЕ на Украине участвовал в осуществлении одновременно четырех проектов по оказанию содействия Украине в восстановлении территорий, зараженных ВПВ, опасными боеприпасами и опасными военными химическими веществами.

С целью укрепления потенциала Украины по безопасной очистке прибрежных вод Черного и Азовского морей от ВПВ и опасных боеприпасов соответствующим украинским службам, занимающимся гуманитарным подводным разминированием, были предоставлены девять сухих водолазных костюмов, три системы подводной связи и четыре подводных металлических детектора.

В мае 2014 года в сотрудничестве с Женевским международным центром гуманитарного разминирования (ЖМЦГР) были проведены полевые оценки на подводных площадках для очистки в Херсонской, Николаевской и Одесской областях с целью поиска решений по подводному техническому обследованию в этих прибрежных районах, в результате которых были сформулированы рекомендации, переданные затем украинскому правительству.

По-прежнему сохраняется потребность в финансировании внебюджетного проекта, заключающегося в оказании Украине содействия в очистке бывших военных полигонов Варшавского пакта, которые засорены боеприпасами и представляют большой интерес для сборщиков металлолома, браконьеров и охотников за взрывчатыми материалами, которые могут использоваться в других незаконных целях.

В мае 2014 года Секретариат ОБСЕ, опираясь на совместное женевское заявление по Украине от 17 апреля 2014 года о мерах деэскалации, разработал программу обеспечения хранения, касающуюся контроля над вооружениями и нераспространения на Украине. Первым проектом, разработанным в рамках этой программы, является проект "Исходная оценка негосударственных вооруженных групп и их вооружения и боеприпасов". Помимо оценки, в докладе будет содержаться ряд рекомендаций, в том числе по проектам для возможного осуществления. Ожидается, что оценка будет завершена к концу ноября 2014 года. Одновременно, исходя из настоятельной необходимости решения проблемы неразорвавшихся боеприпасов (НРБ) на востоке Украины, в рамках программы обеспечения хранения был разработан еще один важный проект под названием "Содействие правительству Украины в очистке территории в Восточной Украине от неразорвавшихся боеприпасов". Предполагается, что его осуществление начнется во второй половине ноября 2014 года, а основные работы по очистке от НРБ начнутся в марте – апреле 2015 года.

В 2013 году Бюро ОБСЕ в Таджикистане получило от МО Таджикистана официальный запрос об оказании поддержки в реконструкции своих центральных хранилищ ЛСО, находящихся на территории гарнизона в Душанбе. В качестве причин своей озабоченности министерство назвало ситуацию в соседнем Афганистане и неуверенность в будущем развитии событий после вывода в 2014 году МССБ. Исходя из этого, а также с учетом столкновений в недавнем прошлом с остатками бывших оппозиционных групп министерство создало оперативный резерв стрелкового оружия и соответствующих боеприпасов, подлежащих хранению на его общевойсковом складском объекте.

По результатам поездки оценочной группы экспертов ОБСЕ в Таджикистан в марте 2014 года проект был признан технически осуществимым. Было признано, что осуществление проекта придаст ценности усилиям ОБСЕ по созданию надежного национального потенциала для безопасного хранения пригодных для использования ЛСО и боеприпасов, предотвратив тем самым попадание в руки террористов, повстанцев или негосударственных субъектов излишнего оружия и боеприпасов (и оружие и боеприпасы в противном случае находятся в зоне риска).

Два дополнительных компонента, включенных в предлагаемый проект, касаются оказываемой ОБСЕ поддержки национальных систем подготовки кадров по обеспечению безопасности стрелкового оружия и управлению запасами, а также

облегчения трансграничного сотрудничества с Афганистаном путем обучения афганских студентов на учебных курсах по физической защите и управлению запасами (ФЗУЗ) в Таджикистане.

Предлагаемый проект состоит из трех компонентов:

1. Реконструкция и модернизация системы безопасности общевоинских хранилищ МО;
2. Подготовка инструкторов по обеспечению безопасности вооружений и управлению запасами для соответствующего персонала таджикских военных училищ и курсов повышения квалификации для технического персонала оружейных хранилищ;
3. Региональные аспекты обеспечения безопасности вооружений, в частности облегчение трансграничного сотрудничества с Афганистаном путем обеспечения подготовки по вопросам ФБУЗ, ЛСО и ОБ для отдельных сотрудников из министерства обороны и министерства внутренних дел Афганистана. Осуществление проекта находится в соответствии с проводимой ОБСЕ стратегией свертывания операций по программе в отношении ЛСО и ОБ в Таджикистане и способствует трансграничному диалогу и сотрудничеству с Афганистаном.

При условии наличия средств к осуществлению проекта планируется приступить в начале 2015 года.

3.2 Подготовка кадров

В Молдове в марте 2014 года началось осуществление всеобъемлющей учебной программы для специалистов в области боеприпасов, в которой задействована группа международных специалистов согласно Меморандуму о договоренности между МО Молдовы и Миссией ОБСЕ. По окончании этой трехлетней (подготовка инструкторов) программы молдавские специалисты смогут самостоятельно проводить учебные курсы для будущих специалистов во всех областях обеспечения физической защиты и управления хранением.

В Кыргызстане в конце августа 2013 года в контексте проекта по ЛСО и ОБ был проведен учебный курс по обеспечению физической защиты и управлению запасами для ответственных сотрудников МО. Во время этого курса, который был организован в сотрудничестве с Агентством по уменьшению угрозы министерства обороны Соединенных Штатов (АУУ) 19 должностных лиц были ознакомлены с передовой практикой ОБСЕ в области эффективного управления ЛСО и ОБ.

Когда бюджетные ограничения вынудили АУУ закрыть свою учебную программу, Центру в Бишкеке пришлось искать другие возможности. В результате, на запрос о содействии ответило МО России, и в июле и октябре 2014 года 55 сотрудников - логистиков МО Кыргызстана из северного и южного региональных управлений прослушали два четырехдневных учебных курса по физической защите и управлению запасами, прочитанных российскими экспертами. Согласно результатам проведенного по завершении обучения среди участников с использованием вопросника опроса, полученная учебным курсом оценка в среднем составила девять баллов из десяти. В 2015 году планируется проведение еще двух курсов.

В сентябре 2014 года в сотрудничестве с Женевским международным центром по гуманитарному разминированию (ЖМЦГР) Координатор проектов ОБСЕ на Украине провел семинар по международным стандартам и передовой практике в области обеспечения безопасности боеприпасов и управления запасами, на котором присутствовали 14 специалистов из министерства обороны и министерства внутренних дел Украины и из национальной аварийно-спасательной службы.

С целью оказания Украине содействия во внедрении информационной системы управления разминированием (ИСУР) Координатор проектов на Украине провел учебный курс, в результате которого пять сотрудников аварийно-спасательной службы и два сотрудника МО получили квалификацию администраторов ИСУР.

Преследуя общую цель создания национальных программ по тематике ЛСО и ОБ, Бюро ОБСЕ в Таджикистане оказывает поддержку в разработке национальных учебных программ и создании параллельных классов по физической защите стрелкового оружия и управлению запасами (ФЗУЗ). В 2013 году при консультационной помощи со стороны ОБСЕ национальная рабочая группа разработала учебную программу, охватывающую вопросы, связанные с безопасностью ЛСО и ОБ; и в 2014 году в результате настойчивых усилий таджикской стороны Бюро в Таджикистане оказало училищам министерства обороны, министерства внутренних дел и национальной пограничной службы финансовую помощь в создании параллельных классов для вновь созданных учебных курсов. В этих колледжах три классных комнаты были отремонтированы, укомплектованы оборудованием и с 2015 года будут использоваться для обучения отобранных слушателей в области ФЗУЗ ЛСО и ОБ.

3.3 Проекты и запросы о содействии в утилизации компонентов жидкого ракетного топлива (меланжа и самина) и опасных военных химических веществ

В 2014 году МО Армении запросило о содействии в утилизации 150 тонн ракетного топлива (самина). Утилизация этого количества опасных химических веществ предусматривается в рамках всеобъемлющего проекта, указанного в конце данного раздела.

24 апреля 2013 года Беларусь представила запрос об оказании содействия в утилизации компонентов ракетного топлива меланжа (409 тонн) и самина (193 тонны). В ответ на этот запрос в сентябре 2013 года эксперты ОБСЕ предприняли поездку для оценки условий хранения и масштабов необходимой помощи. В ноябре 2014 года оценочный доклад был представлен всем 57 государствам-участникам.

10 октября 2012 года на 694-м заседании ФСОБ Болгария представила запрос о содействии ОБСЕ болгарской армии в утилизации и уничтожении излишнего специального ракетного топлива, а именно меланжа АК-20К, самина ТГ-02 и продукта ТМ-185. 21–22 ноября 2012 года оценочная группа ОБСЕ под руководством Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов посетила Болгарию и провела брифинги для МО Болгарии и других заинтересованных сторон, а также посетила указанное хранилище ракетного топлива близ города Калофер. После посещения эксперты ОБСЕ подготовили доклад о технической оценке и распространили его среди государств-

участников. В мае 2014 года произошло подписание Меморандума о договоренности между Секретариатом ОБСЕ и МО Болгарии о проекте по утилизации. Предполагается, что работы по утилизации будут проведены в 2015 году.

В Казахстане министерством обороны страны и ОБСЕ была проведена оценка общего количества меланжа, которое составило 410 тонн. Казахстан внес в его удаление основной финансовый и технический вклад. 29 июня 2013 года в рамках проекта, осуществляемого при поддержке ОБСЕ, поезд, перевозящий более 400 тонн токсичного компонента ракетного топлива меланжа с целью утилизации его на специализированном химическом заводе в Дзержинске, Россия, безопасно отправился из Сары Озека, Казахстан.

Утилизация меланжа осуществлялась тем же партнером по реализации, который был подрядчиком по проекту, касающемуся меланжа, на Украине (см. ниже). Для оказания поддержки в операции по погрузке меланжа в Казахстане и для обеспечения синергии между двумя проектами украинские военные эксперты, обладающие опытом утилизации меланжа, были привлечены к проведению учебных занятий с местными специалистами перед осуществлением погрузки меланжа в железнодорожные вагоны. По состоянию на август 2013 года на специализированном химическом заводе в Дзержинске, Россия, было утилизировано 402 тонны меланжа.

После получения от Кыргызстана запроса об оказании содействия в утилизации около 110 тонн меланжа группа экспертов ОБСЕ, проводящая погрузку меланжа в Казахстане, в июне 2013 года воспользовалась тем обстоятельством, что она находилась недалеко от складских площадок в Кыргызстане, и провела предварительную оценку условий хранения меланжа. Сделанный в результате оценки вывод заключается в том, что при надлежащем сотрудничестве с Казахстаном, включая соглашение о погрузке меланжа при поддержке МО Казахстана, но не ограничиваясь им, а также перевозку меланжа по железной дороге через территорию Казахстана, Кыргызстан мог бы относительно быстро и выгодно избавиться от своих запасов меланжа.

В октябре 2014 года МО Кыргызстана направило МО Казахстана официальное письмо с просьбой об оказании содействия в погрузке и железнодорожной перевозке меланжа через территорию Казахстана. Предполагается, что при финансовой поддержке со стороны ОБСЕ утилизация компонента ракетного топлива начнется в начале 2015 года. Поскольку вопрос трансграничного передвижения между двумя странами согласован, Кыргызстан мог бы воспользоваться существующим сотрудничеством между ОБСЕ и российскими химическими предприятиями, которое возникло ранее в связи с аналогичными проектами.

Проект по меланжу на Украине является самым крупным внебюджетным проектом, который когда-либо осуществлялся ОБСЕ. Этот проект имеет серьезный позитивный экологический эффект в плане устранения риска загрязнения/несчастного случая в связи с ухудшением состояния запасов опасных химических веществ.

В марте 2014 года Секретариат ОБСЕ при поддержке Координатора проектов ОБСЕ на Украине успешно завершил осуществление проекта до начала на Украине военного конфликта. С территории Украины было вывезено и безопасным и экономичным образом утилизировано в общей сложности 16 000 тонн меланжа.

Управленческие и технические решения, отработанные во время осуществления проекта по меланжу на Украине, послужили основой для разработки нового всеобъемлющего проекта по утилизации компонентов жидкого ракетного топлива. Этот всеобъемлющий проект охватывает задачи по утилизации во всех других пяти странах, упомянутых в данном разделе (Армения, Беларусь, Болгария, Казахстан и Кыргызстан). К осуществлению проекта планируется приступить в конце 2014 года.

Цели проекта включают:

- Армения: утилизация на месте 150 тонн самина (термическая диссоциация);
- Беларусь: утилизация 409 тонн меланжа, 195 тонн самина и 105 тонн ТМ-185 на специальном объекте за пределами страны;
- Болгария: утилизация 533 тонн меланжа, 266 тонн самина и 277 тонн ТМ-185 на специальном объекте за пределами страны;
- Казахстан: утилизация на месте 15 тонн самина (термическая диссоциация);
- Кыргызстан: утилизация 109 тонн меланжа на специальном объекте за пределами страны и 33 тонн самина на месте (термическая диссоциация).

3.4 Доноры

В 2014 году взносы на реализацию намеченных проектов были внесены следующими государствами-участниками: Австрией, Данией, Финляндией, Германией, Венгрией, Люксембургом, Норвегией, Швейцарией, Турцией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами Америки.

4. Сотрудничество и обмен информацией

4.1 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций

В 2014 году ОБСЕ продолжала разработку и осуществление совместных с ПРООН проектов. Помимо двух совместных проектов, запущенных в Белоруссии и Черногории в 2007 году, с тех пор началось осуществление трех новых совместных проектов в Грузии, Боснии и Герцеговине и Сербии. После завершения в июне 2013 года пилотного проекта в Грузии в настоящее время открыты для финансирования дальнейшие проекты в рамках трехлетней программы демилитаризации в Грузии (утилизация 1700 тонн советских боеприпасов).

4.2 Обмен информацией с другими международными организациями

С 2008 года ОБСЕ участвовала в обменах со своими партнерами из числа международных организаций информацией о деятельности ОБСЕ по проектам, а также о достижениях в нормативной области в отношении ЗОБ. Такая координация действий позволяет оценивать различные проекты по ЛСО и ЗОБ, осуществляемые другими международными организациями и отдельными донорами, и выявлять элементы

синергии, приобретать определенный опыт и избегать ненужного дублирования усилий.

5. Выводы

Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов (ЗОБ) продолжает оставаться эффективным и полезным инструментом для решения соответствующих проблем. Он по-прежнему служит важной основой для решения вопросов, касающихся излишков запасов боеприпасов, с целью снижения опасности их дестабилизирующего накопления и бесконтрольного распространения.

Одним из наиболее динамичных направлений осуществления Документа ОБСЕ о ЗОБ по-прежнему остается удовлетворение запросов государств-участников об оказании содействия в уничтожении, управлении запасами и обеспечении их безопасности.

Проекты по демилитаризации или безопасному хранению боеприпасов и вооружений входят в число наиболее осязаемых, заметных и успешных достижений в спектре осуществляемой ОБСЕ деятельности.

Помимо лежащей в их основе целесообразности, факт измеримости и понятности их результатов определяет их высокую ценность с точки зрения общественности и, следовательно, имеет большое значение для ОБСЕ.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О ПРОДЕЛАННОЙ РАБОТЕ
В РАМКАХ УСИЛИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ ВЫПОЛНЕНИЯ
РЕЗОЛЮЦИИ 1540 (2004) СОВЕТА БЕЗОПАСНОСТИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(Приложение 5 к МС.GAL/2/14 от 1 декабря 2014 года)

1. Введение и цель

В настоящем докладе дается обзор предпринятых ОБСЕ усилий в области нераспространения. В частности, в докладе сообщается об усилиях ОБСЕ по содействию региональному выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и рассказывается о дискуссиях и представленных на Форуме по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) докладах о достигнутом странами прогрессе.

Доклад охватывает период с ноября 2013 года по ноябрь 2014 года¹.

2. Мандат

В 2004 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций принял резолюцию 1540 (2004) о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки, которая направлена на недопущение приобретения негосударственными субъектами оружия массового уничтожения и обладания им. Государства – участники ОБСЕ, ссылаясь в этом отношении на свои обязательства, в частности на принятые в 1994 году Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, постановили обратиться ко всем государствам-участникам с призывом выполнять в полном объеме резолюцию 1540 СБ ООН, приняв решение о поддержке ее эффективного выполнения (FSC.DEC/7/05).

ОБСЕ согласилась внести свой вклад в той мере, в какой это целесообразно, и в координации с соответствующим форумом Организации Объединенных Наций на основе концепции ОБСЕ о всеобъемлющей и основанной на сотрудничестве безопасности и мандата Организации как региональной организации по смыслу главы VIII Устава ООН.

На 17-й встрече Совета министров в Афинах в 2009 году министрами было принято решение о дальнейших усилиях ОБСЕ по противодействию транснациональным угрозам и вызовам безопасности и стабильности (МС.DEC/2/09/Corr.1).

На той же встрече в Решении № 16 (МС.DEC/16/09) к Форуму по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) в соответствии с его мандатом был обращен призыв содействовать, по мере необходимости, выполнению государствами – участниками ОБСЕ положений резолюции 1540 (2004) СБ ООН.

1 Крайним сроком представления материалов для данного доклада было 14 ноября 2014 года.

Приняв Декларацию встречи министров о нераспространении, государства-участники взяли также на себя обязательство содействовать выполнению резолюции 1540 СБ ООН путем оказания эффективной помощи запрашивающим ее государствам (МС.DOC/5/09/Corr.1).

В принятой в 2010 году Астанинской юбилейной декларации "На пути к сообществу прогресса" главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ назвали распространение оружия массового уничтожения возникающей транснациональной угрозой, отметив, что подобные угрозы могут зародиться внутри или за пределами региона ОБСЕ (SUM.DOC/1/10/Corr.1).

В 2011 году, приняв Решение № 7/11 Совета министров о вопросах, относящихся к Форуму по сотрудничеству в области безопасности, государства – участники ОБСЕ выразили свою приверженность этому направлению деятельности, поручив ФСОБ изучать пути обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года, а также оказывать поддержку текущим мероприятиям по оказанию содействия в выполнении резолюции 1540 СБ ООН, в частности, путем продолжения обмена информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках (МС.DEC/7/11/Corr.1).

4 декабря 2013 года, ссылаясь на Решение № 7/11 Совета министров, ФСОБ Решением № 7/13 принял обновленные Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение, которые были одобрены в Декларации министров 6 декабря 2013 года (МС.DOC/5/13).

В рамках Решения № 8/11 вильнюсской встречи Совета министров (МС.DEC/8/11/Corr.1) ФСОБ было поручено продолжить работу по выявлению и, когда и где это необходимо, по укреплению конкретных форм вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам, по их просьбе, содействия в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН в тесной координации с Комитетом 1540 с целью дополнения его усилий.

В соответствии с этим поручением в октябре 2014 года делегация Беларуси внесла предложение о разработке проекта решения ФСОБ о роли ОБСЕ в поддержке резолюции 1540 (2004) СБ ООН (FSC.DEL/175/14).

3. Деятельность ФСОБ

3.1 Решение о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН

14 декабря 2011 года ФСОБ принял Решение № 19/11 о контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН (FSC.DEC/19/11), согласно которому Форум решил составить дополнительный и добровольный указатель национальных контактных пунктов и контактных пунктов ОБСЕ с целью содействия обмену информацией, поощрения передовой практики, а также укрепления соответствующих международных сетей по обмену между государствами-участниками (когда это необходимо) информацией по вопросам, связанным с выполнением резолюции 1540

СБ ООН на национальном уровне. Цель указателя заключалась также в активизации укрепления потенциала и синхронизации любой деятельности по нераспространению для предотвращения дублирования усилий, в том числе предпринимаемых третьими сторонами.

На данный момент подробную информацию о своих национальных контактных пунктах по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН представило ОБСЕ 51 государство-участник.

В соответствии с Решением № 19/11 ФСОБ Центр по предотвращению конфликтов (ЦПК) назначен в качестве координационного центра ОБСЕ по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, и информация о сети контактных пунктов была предоставлена Комитету 1540, с тем чтобы эта сеть стала неотъемлемой частью глобальной сети 1540. Это было подтверждено председателем Комитета 1540 во время совместного представления Совету Безопасности информации тремя комитетами (созданными согласно резолюциям 1267/1989, 1373, 1540) 10 мая 2012 года.

Первое совещание представителей контактных пунктов ОБСЕ по резолюции 1540 СБ ООН состоялось в Вене 10 апреля 2014 года при поддержке швейцарского Председательства.

На совещании были представлены около 30 государств-участников, а состоявшиеся дискуссии были посвящены освещению эффективных национальных практик, в ходе которых Сербия, Беларусь, Кыргызстан и бывшая югославская Республика Македония выступили с заявлениями о разработке своих национальных планов действий по выполнению и о проведенном Хорватией и Польшей совместном обзоре. Кроме того, соответствующие исполнительные структуры ОБСЕ проинформировали участников о своих соответствующих дополнительных усилиях и эффективной практике, в частности, в отношении борьбы с терроризмом, пограничного режима и использования Сети связи.

Было достигнуто общее согласие о необходимости назначения национальных контактных пунктов по резолюции 1540 СБ ООН и организации подобных координационных совещаний на ежегодной основе.

В число предложенных участниками последующих конкретно относящихся к ОБСЕ шагов входили:

- изучение возможностей пропагандирования роли совместных обзоров по резолюции 1540 СБ ООН между заинтересованными государствами;
- возобновление работы над новыми главами Сборника руководств по лучшей практике;
- предложение о разработке неофициального справочного руководства по сети контактных пунктов.

3.2 Обновление принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение

4 декабря 2013 года в соответствии с поставленной в вышеупомянутом Решении № 7/11 Совета министров задачей ФСОБ постановил принять обновленные Принципы ОБСЕ, регулирующие нераспространение.

В этом стратегическом документе подтверждается, что универсализация и укрепление режимов нераспространения по-прежнему являются приоритетной задачей; таким образом, в этом документе государства-участники вновь заявили о своей приверженности предотвращению распространения во всех его аспектах ядерного, химического и биологического оружия и средств их доставки.

На киевской встрече Совета министров 2013 года министры приветствовали Решение № 7/11 ФСОБ об обновлении принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение. ФСОБ должен служить форумом для обсуждения вопросов, связанных с этим документом, и, по мере необходимости, рассматривать его осуществление.

3.3 Назначение координатора Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения

4 июля 2012 года во время латвийского Председательства ФСОБ был назначен координатор Председателя ФСОБ по вопросам нераспространения (FSC.DEL/86/12).

Как указывалось выше, в решениях № 7/11 и 8/11 Совета министров ФСОБ было, в частности, поручено:

- a) изучать пути обновления Принципов ОБСЕ, регулирующих нераспространение, 1994 года;
- b) оказывать поддержку текущим мероприятиям по оказанию содействия в выполнении резолюции 1540 СБ ООН, в частности, путем продолжения обмена информацией о прогрессе на национальном уровне и извлеченных при этом уроках;
- c) продолжать определять и наращивать, когда и где это необходимо, вклад ОБСЕ в оказание государствам-участникам помощи в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН.

Координатору председателя ФСОБ по вопросам нераспространения было поручено оказывать председательствам ФСОБ помощь в выполнении этих задач, а также проводить консультации с делегациями, Секретариатом ОБСЕ, институтами и другими организациями о наилучшем способе содействия выполнению.

В январе 2014 года мальтийское Председательство ФСОБ назначило г-на Раймондса Ошкалнса, заместителя руководителя постоянной миссии Латвии, выполнять обязанности координатора по вопросам нераспространения. Впоследствии молдавское и монакское председательства продлевали его полномочия.

3.4 Диалоги по проблемам безопасности в рамках ФСОБ

Форум по сотрудничеству в области безопасности (ФСОБ) является одним из двух главных директивных органов ОБСЕ.

5 февраля 2014 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности и заслушал сообщение г-на Лассины Зебро, исполнительного секретаря подготовительной комиссии Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) на тему "Эффективный и поддающийся проверке многосторонний контроль над вооружениями: роль ДВЗЯИ в обеспечении международного мира и безопасности" и сообщение посла Яцека Былицы, главного советника и специального посланника по вопросам нераспространения и разоружения Европейской службы внешнеполитической деятельности (ЕСВД), на тему "Деятельность Европейского союза в области нераспространения".

18 июня 2014 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности, посвященный выполнению резолюции 1540 СБ ООН в регионе ОБСЕ, во время которого с сообщениями на тему "Резолюция 1540 СБ ООН: 10-я годовщина" выступили Е.П. посол О Джун, постоянный представитель Республики Кореи в Организации Объединенных Наций и председатель Комитета 1540 СБ ООН, г-н Теренс Тейлор, координатор группы экспертов Комитета 1540, и г-жа Светлана Гелева, национальный координатор по вопросам ХБРЯ, министр иностранных дел бывшей югославской Республики Македонии.

Посол О Джун изложил позицию Комитета следующим образом: "Сейчас мы движемся от десятилетия повышения осведомленности к новому десятилетию эффективного и устойчивого выполнения. ЦПК в этом отношении проводит великолепную работу, содействуя государствам-участникам ОБСЕ, по их просьбе, в разработке их добровольных национальных планов действий по выполнению (НПД)".

Кроме того, первая встреча представителей контактных пунктов 1540, которая состоялась в Вене в апреле 2014 года, была оценена как "важный вклад в превращение КП 1540 в "активно действующую сеть", что является одной из целей программы работы Комитета. Это свидетельствует о целеустремленности государств ОБСЕ и великолепной работе персонала Центра по предотвращению конфликтов".

21 мая 2014 года ФСОБ и Постоянный совет провели 57-е совместное заседание, на котором они заслушали сообщение г-жи Анжелы Кейн, высокого представителя Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, на тему "Модернизация разоружения: общее дело для ОБСЕ и УВР ООН".

Говоря о нераспространении, г-жа Кейн подчеркнула, что целеустремленность ОБСЕ и ее работа по выполнению резолюции 1540 СБ ООН имеют крайне важное значение, поскольку она теперь становится ключевым компонентом нынешней архитектуры международной безопасности. Принимая во внимание эту целеустремленность, УВР ООН гордится тем, что может рассчитывать на ОБСЕ как на одного из своих надежных и ценных партнеров. Своей образцовой работой, посвященной мероприятиям по повышению осведомленности и практической подготовке кадров, ОБСЕ как региональный партнер проложила в Европе путь к совершенствованию выполнения этой резолюции среди ее государств-участников,

создав тем самым прецедент в глобальном масштабе. Продление срока действия Меморандума о договоренности 2011 года о совместном осуществлении проектов по прекращению распространения оружия массового уничтожения, подписанного между Секретариатом ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций, служит в этом отношении хорошим примером".

29 октября 2014 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности, на котором с сообщением, озаглавленным "Резолюция 1540 СБ ООН: роль ОБСЕ в содействии ее выполнению – видение России", выступил приглашенный докладчик г-н Сергей Федеряков, начальник отдела политики экспортного контроля Департамента по вопросам нераспространения и контроля над вооружениями министерства иностранных дел Российской Федерации. Г-н Федеряков отметил, что, хотя для ОБСЕ нераспространение и не является предметом главной озабоченности, Организация могла бы уделить внимание: а) общей политической поддержке процесса 1540 и б) обмену опытом и развитию под эгидой Организации лучшей практики в выполнении отдельных положений резолюции.

4. Практическая помощь

4.1 Обзор

В отчетный период важнейшей частью работы ФСОБ было оказание государствам – участникам ОБСЕ помощи во всестороннем выполнении резолюции 1540 СБ ООН при понимании необходимости повышения координации усилий на национальном, субрегиональном и международном уровнях.

После состоявшегося в 2011 году рабочего совещания ОБСЕ на тему "Определение надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций" ОБСЕ получила более десяти запросов об оказании помощи в разработке НПД или стратегий по борьбе с распространением оружия массового уничтожения и средств его доставки.

В частности, с помощью исполнительных структур ОБСЕ и в тесном сотрудничестве с экспертами Комитета 1540 и Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) соответствующими государственными структурами были завершены и приняты НПД и/или документы о стратегическом планировании для Беларуси, Кыргызстана, Сербии, бывшей югославской Республики Македонии и Черногории.

Выполнение резолюции 1540 СБ ООН осуществляется полномасштабно и скоординировано на базе страновых диалогов с участием всех заинтересованных национальных органов соответствующих государств-участников и представителей Комитета 1540 и его группы экспертов, соответствующих международных организаций и НПО, занимающихся различными аспектами выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

Конкретные примеры содействия, оказываемого ОБСЕ государствам-участникам в области нераспространения, вытекают из текущих страновых диалогов с Арменией, Боснией и Герцеговиной, Казахстаном, Молдовой, Таджикистаном и

Узбекистаном и предварительных переговоров с Туркменистаном и Украиной, касающихся, в частности, содействия в разработке НПД по выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

4.2 Поддержка ОБСЕ в выполнении резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне

4.2.1 Армения

В своем письме в ОБСЕ от 12 февраля 2013 года заместитель министра иностранных дел Армении сообщил о намерении Армении "разработать и принять национальный план действий по более всестороннему выполнению резолюции [1540]" и попросил в этой связи о технической и финансовой помощи.

А в заявлении Республики Армения на международной конференции по ядерной безопасности на тему: "Активизация глобальных усилий", состоявшейся в Вене 1-5 июля 2013 года, Е. П. г-н Арман Киракоссян, посол и постоянный представитель Республики Армения, отметил, что резолюция 1540 СБ ООН остается ключевым международным инструментом в области контроля за экспортом и борьбы с распространением ОМУ".

С целью дальнейшего совершенствования и активизации ее выполнения правительство Армении недавно в сотрудничестве с ОБСЕ приступило к разработке проекта национального плана действий.

В связи с этим исполнительные структуры ОБСЕ вместе с экспертом Комитета 1540 посетили национальную встречу круглого стола с Республикой Арменией, посвященную разработке национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, которая состоялась в Ереване, Армения, 23–26 сентября 2013 года.

Поскольку правительство Армении намерено разработать стратегический и всеобъемлющий подход к своей политике в отношении химического, биологического, радиологического и ядерного оружия (ХБРЯ) путем подготовки НПД по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, включая политику защиты от всех опасностей, связанных ХБРЯ, с целью предупреждения и реагирования на эти риски в соответствии с инициативой центров передового опыта (ЦПО) ЕС в области ХБРЯ, на этой встрече также присутствовали представители Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ) в качестве учреждения исполнителя в рамках инициативы ЦПО ЕС в области ХБРЯ.

Последующая консультационная встреча, посвященная армянскому национальному плану действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН, состоялась в Вене в июле 2014 года с участием группы экспертов Комитета 1540, МАГАТЭ и УНП ООН при финансовой поддержке УВР ООН.

4.2.2 Беларусь

В 2012 году в рамках дальнейших шагов после совместного заседания ФСОБ и ПС по вопросам нераспространения, которое состоялось в июле 2011 года, и проведенных в Минске в октябре 2011 года консультаций экспертов, Беларусь при содействии со стороны Центра ОБСЕ по предотвращению конфликтов (ЦПК), а также эксперта Комитета 1540 и УВР ООН занималось разработкой национального рамочного документа о нераспространении оружия массового уничтожения.

На втором этапе, в марте 2012 года, в Вене было проведено недельное консультационно-редакционное совещание с участием различных белорусских органов, ЦПК ОБСЕ, эксперта Комитета 1540 и представителей УВР ООН и ВЕРТИК. На этой встрече была завершена работа над национальным рамочным документом Республики Беларусь о дополнительных мерах по выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

В июне 2012 года межучрежденческая комиссия по военно-техническому сотрудничеству и экспортному контролю при Совете безопасности Республики Беларусь одобрила национальный рамочный документ ("дорожную карту"), и в июле 2012 года этот итоговый документ был представлен представителем министерства иностранных дел Беларуси всем государствам-участникам во время диалога по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН.

В 2013 году Беларусь осуществляла национальный рамочный документ. В тех случаях, когда это необходимо, проводится рассмотрение и вносятся коррективы в национальное законодательство в области контроля за экспортом и обеспечения биобезопасности. Для представителей промышленности на регулярной основе проводятся краткосрочные курсы по вопросам контроля за экспортом.

1 января 2013 года Беларусь ввела единую форму разрешения на трансграничную перевозку грузов, включая биологические материалы и патогенические микроорганизмы, трансграничный оборот которых ограничен. Эта форма была разработана во исполнение принятого Евразийской экономической комиссией решения и используется на территории государств-членов Таможенного союза.

Республиканский научно-практический центр эпидемиологии и микробиологии министерства здравоохранения был назначен национальным контактным пунктом по осуществлению Конвенции о биологическом и токсинном оружии.

4.2.3 Босния и Герцеговина

Несколько лет тому назад Босния и Герцеговина выразила заинтересованность в обновлении своего национального законодательства в соответствии с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 СБ ООН, и приступила к неофициальным консультациям с ОБСЕ. Во время диалога по проблемам безопасности на пленарном заседании ФСОБ, посвященном выполнению резолюции 1540 СБ ООН, состоявшемся 4 июля 2012 года, представитель министерства иностранных дел Боснии

и Герцеговины вновь заявил о готовности его страны разработать НПД по выполнению резолюции 1540 СБ ООН с помощью ОБСЕ и Комитета 1540 и УВР ООН.

Впоследствии исполнительные структуры ОБСЕ поддержали работу неофициальной рабочей группы по подготовке НПД по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Группа, которая работает под руководством министерства иностранных дел, отредактировала также представленный Комитету 1540 национальный доклад Боснии и Герцеговины.

В феврале 2013 года координационный орган Боснии и Герцеговины по ХБРЯ провел в Сараево свое второе заседание, на котором координатор Сербии по ХБРЯ рассказал о примерах лучшей практики, связанной с созданием подобного органа в Сербии. Координационный орган по ХБРЯ работает под началом пограничной службы. На заседании присутствовали представители исполнительных структур ОБСЕ с целью обсуждения возможного сотрудничества между двумя рабочими группами – рабочей группой по резолюции 1540 и рабочей группой по ХБРЯ.

В апреле 2013 года в Вене состоялась встреча экспертов, посвященная плану действий Боснии и Герцеговины по осуществлению на национальном уровне с участием представителей правительства Боснии и Герцеговины, исполнительных структур ОБСЕ, а также УВР ООН и экспертов Комитета 1540.

В октябре 2014 года в Сараево было организовано рабочее совещание по разработке национального плана действий Боснии и Герцеговины по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Рабочее совещание было проведено при поддержке со стороны исполнительных структур ОБСЕ и экспертов Комитета 1540. Группа обсудила вопросы налаживания регионального диалога, расширения сотрудничества и проведения в регионе мероприятий, ориентированных на достижение конкретных результатов.

4.2.4 Кыргызстан

После странового диалога, результатом которого, в частности, стали встречи круглого стола, состоявшиеся в Бишкеке в конце 2011 года и последующее редакционно-консультационное совещание в Вене в марте 2012 года, Кыргызстан при содействии исполнительных структур ОБСЕ, эксперта Комитета 1540, УВР ООН, МАГАТЭ и ВЕРТИК разработал план действий Кыргызской Республики по выполнению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности. Этот план был принят правительством в апреле 2013 года.

План действий Кыргызстана включает ряд мер, требующих международного содействия, и благодаря посреднической роли в этом процессе Комитета 1540 страна уже получила от зарегистрированных провайдеров предложения об оказании содействия в выполнении резолюции 1540.

Кроме того, в ноябре 2013 года киргизские власти обратились к ОБСЕ и УВР ООН с просьбой о содействии в реализации мер, предусмотренных их национальным планом действий. В 2014 году исполнительные структуры ОБСЕ оказали такое содействие, в частности, в обновлении и переводе киргизского национального

контрольного перечня товаров двойного назначения, который был одобрен киргизским правительством 2 апреля 2014 года.

4.2.5 Молдова

В сентябре 2011 года Молдова обратилась к ОБСЕ с просьбой о содействии в укреплении своего национального потенциала по предотвращению распространения оружия массового уничтожения и обеспечению самостоятельной защиты от угроз ХБРЯ с целью приведения его в соответствие с обязательствами, вытекающими из резолюции 1540 СБ ООН.

В марте 2012 года исполнительные структуры ОБСЕ совместно с Федеральным ведомством экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК), действующим от имени ЕС, и в сотрудничестве с Комитетом 1540 и УВР ООН инициировали проведение странового диалога с Молдовой, также преследуя цель рассмотрения национального законодательства по контролю за экспортом в отношении как товаров двойного назначения, так и военных товаров.

В результате этого сотрудничества в январе 2013 года при поддержке министерства иностранных дел и европейской интеграции Молдовы стороны представили соответствующим министерствам и членам парламента рекомендации экспертов ЕС по обновлению законодательства Молдовы по контролю за экспортом в отношении товаров двойного назначения и военных товаров.

Молдова также вновь подтвердила свое намерение разработать всесторонний план действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне, а также организовать в начале 2015 года посещение своей страны.

4.2.6 Черногория

Некоторое время тому назад Черногория выразила заинтересованность в обновлении своего национального законодательства с целью приведения его в соответствие с обязательствами по резолюции 1540 СБ ООН. Затем, в октябре 2012 года, по приглашению правительства Черногории в Подгорице была проведена национальная встреча круглого стола с целью обсуждения выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

На встрече присутствовали 16 представителей из различных министерств и исполнительных структур ОБСЕ, эксперт Комитета 1540 и представитель делегации Европейского союза в Черногории.

В октябре 2013 года в рамках конкретных дальнейших шагов в Вене состоялось консультационное совещание, посвященное национальному плану действий Черногории по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. На нем присутствовали эксперт Комитета 1540 и представители Центра по предотвращению конфликтов ОБСЕ, УВР ООН, ЮНИКРИ в качестве исполнительного учреждения в рамках инициативы центров передового опыта ЕС по ХБРЯ и ВЕРТИК. План действий был одобрен правительством в июне 2014 года.

4.2.7 Сербия

19 апреля 2012 года правительство Сербии приняло национальный план действий по выполнению резолюции 1540 Совета Безопасности ООН о нераспространении оружия массового уничтожения и средств его доставки (на 2012–2016 годы), который был разработан с помощью коллективных усилий, предпринятых сербскими властями, исполнительными структурами ОБСЕ, Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также УВР ООН. 4 июля 2012 года на пленарном заседании ФСОБ, посвященном резолюции 1540 СБ ООН, представитель министерства иностранных дел Сербии распространил и представил этот национальный документ (FSC.EMI/252/12).

Исполнительные структуры ОБСЕ вместе с Комитетом 1540 и его группой экспертов и УВР ООН оказали правительству Сербии, по его просьбе, помощь в обмене примерами эффективной практики выполнения резолюции 1540 и, в частности, в разработке НПД страны вместе с другими странами в регионе, в частности, путем организации регионального рабочего совещания по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004) СБ ООН, которое состоялось в Белграде в мае 2013 года. Осуществление региональных мер в рамках дальнейших шагов планируется в рамках сербского Председательства ОБСЕ в 2015 году.

4.2.8 Таджикистан

В октябре 2012 года после просьбы Таджикистана об организации национальной встречи круглого стола по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН исполнительные структуры ОБСЕ, эксперт Комитета 1540 и УВР ООН согласовали с соответствующими национальными органами в Душанбе проведение странового диалога с целью рассмотрения выполнения резолюции 1540 СБ ООН на национальном уровне. Этот вопрос был отнесен к компетенции недавно созданной национальной рабочей группы, которая подготовила проект НПД. На ближайшее будущее запланированы дальнейшие консультационные совещания с таджикскими властями.

Кроме того, исполнительные структуры ОБСЕ планируют оказать соответствующим национальным властям поддержку в проведении между Таджикистаном и Кыргызстаном совместного обзора выполнения резолюции 1540 с привлечением Афганистана в качестве государства-наблюдателя.

4.2.9 Туркменистан

В июле 2014 года Центр ОБСЕ в Ашхабаде в тесном сотрудничестве с Центром по предотвращению конфликтов ОБСЕ организовал дискуссию за круглым столом с целью повышения осведомленности участников о лучшей практике по предотвращению и выявлению незаконного оборота химических, биологических, радиологических и ядерных (ХБРЯ) материалов и реагированию на него.

На это двухдневное мероприятие собрались около 25 участников, представляющих министерства иностранных дел, обороны, внутренних дел, национальной безопасности, экономики и развития, финансов, а также торговли и внешних экономических связей, включая сотрудников государственных таможенной

и пограничной служб и министерства здравоохранения и медицинской промышленности.

Эксперты ОБСЕ и ООН рассказали о проектах в поддержку выполнения резолюции 1540 СБ ООН и о важности укрепления пограничного режима и выполнения положений резолюции. Участники также обсудили национальные подходы к вопросам нераспространения и разработку национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Представитель министерства иностранных дел Узбекистана привел примеры лучшей практики, выработанной при разработке узбекского национального плана действий.

В число организаций-партнеров ОБСЕ, которые участвовали в этом мероприятии, входили Комитет 1540 и его группа экспертов, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Организация по запрещению химического оружия (ОЗХО) и Региональный центр Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии в Центральной Азии (РЦПД ООН).

4.2.10 Бывшая югославская Республика Македония

Во вступительном заявлении прежнего македонского Председательства Форума по сотрудничеству в области безопасности ОБСЕ правительство выразило готовность разработать национальный план действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН в сотрудничестве с партнерами из исполнительных структур ОБСЕ и Организации Объединенных Наций.

Затем, в октябре 2012 года, представитель бывшей югославской Республики Македонии выступил на пленарном заседании ФСОБ с заявлением, в котором излагаются национальные приоритеты и обязательства страны, которые она взяла на себя с целью обеспечения соблюдения международных и региональных стандартов, обеспечивающих последовательное выполнение резолюции 1540 СБ ООН. Во время диалога по проблемам безопасности национальный представитель отметил роль, которую ЦПК ОБСЕ, Комитет 1540 и его группа экспертов, УВР ООН и ВЕРТИК играли в продвижении выполнения резолюции 1540 СБ ООН в стране на национальной встрече круглого стола, состоявшейся в Скопье в июне 2012 года.

С целью рассмотрения подготовленного властями проекта НПД в октябре 2013 года в Вене была проведена консультационная встреча, посвященная национальному плану действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН с участием соответствующих национальных органов, эксперта Комитета 1540 и представителей УВР ООН, ЮНИКРИ в качестве исполнительного учреждения в рамках инициативы центров передового опыта ЕС по ХБРЯ и ВЕРТИК. Правительство приняло свой национальный план действий в феврале 2014 года.

4.2.11 Узбекистан

Несколько лет тому назад правительство Узбекистана выразило заинтересованность в проведении совместной встречи между национальной рабочей группой и исполнительными структурами ОБСЕ и Организацией Объединенных Наций с целью рассмотрения его действующего национального законодательства в контексте обязательств по резолюции 1540 СБ ООН.

По приглашению правительства Узбекистана, в мае 2012 года в Ташкенте состоялась национальная встреча за круглым столом по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН, на которой было сделано заявление о намерении разработать узбекский НПД по выполнению резолюции 1540 СБ ООН в течение 2013 года.

В рамках дальнейших шагов после первой национальной встречи за круглым столом по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в мае 2012 года была создана межучрежденческая группа.

В 2013 году группа провела несколько заседаний с целью разработки национального плана действий по выполнению резолюции 1540 СБ ООН при поддержке исполнительных структур ОБСЕ, Комитета 1540 и его группы экспертов, а также УВР ООН.

К октябрю 2013 года узбекскими властями был подготовлен проект НПД, и в июне 2014 года исполнительные структуры ОБСЕ организовали в Вене консультационное совещание с целью обсуждения проекта национального плана действий (НПД) Узбекистана по выполнению резолюции 1540 СБ ООН. Эксперты из Узбекистана, а также представители группы экспертов Комитета 1540, УВР ООН, МАГАТЭ и ОБСЕ рассмотрели и обсудили проект и последующие шаги, необходимые для его практического осуществления. В августе 2014 года Секретариат ОБСЕ направил официальные рекомендации совещания, касающиеся проекта НПД, постоянной миссии Республики Узбекистан при ОБСЕ; эти рекомендации в настоящее время анализируются соответствующими учреждениями страны для включения в окончательный текст.

4.3 Повышение осведомленности о резолюции 1540 СБ ООН

4.3.1 Круглый стол ЖЦПБ и ОБСЕ на тему "Десять лет со дня принятия резолюции 1540 СБ ООН об оружии массового уничтожения"

7 марта 2014 года в Женеве (Швейцария) Женевский центр политики безопасности (ЖЦПБ) и ОБСЕ провели встречу за круглым столом под названием "Десять лет со дня принятия резолюции 1540 СБ ООН: глобальные и региональные усилия в области нераспространения оружия массового уничтожения и разоружения". Встреча была созвана во взаимодействии с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН) и Секретариатом Карибского сообщества (КАРИКОМ) и при поддержке правительства Швейцарии.

Во время швейцарского Председательства ОБСЕ 2014 года ЖЦПБ активно содействовал усилиям государств – участников ОБСЕ в области нераспространения. Поскольку Женева является одним из центров сообщества разоружения, ЖЦПБ располагает хорошими возможностями для организации встреч государственных и политических экспертов по вопросам выполнения резолюции 1540 СБ ООН в региональном контексте. Цель совместного круглого стола заключалась в обсуждении резолюции 1540 СБ ООН в более широком контексте контроля над вооружениями, поскольку она касается одной из приоритетных проблем глобальной безопасности, а именно нераспространения оружия массового уничтожения и его приобретения негосударственными субъектами.

Встреча привела к оживленному обмену мнениями и собрала более 50 участников, включая дипломатов, экспертов и представителей гражданского общества.

4.3.2 Встречи круглого стола по резолюции 1540 СБ ООН – неделя международных и региональных организаций

По случаю десятой годовщины резолюции 1540 (2004) ОБСЕ при поддержке швейцарского Председательства и УВР ООН 7–11 апреля 2014 года провела в Вене серию встреч с тем, чтобы предоставить соответствующим сотрудникам и экспертам из секретариатов международных, региональных и субрегиональных организаций (МРО) возможность участвовать во всестороннем обмене информацией и обсудить некоторые важные текущие проблемы, связанные с практическим выполнением резолюции 1540 СБ ООН. Эта серия встреч представляла собой мероприятие, ставшее прямым продолжением аналогичных встреч МРО, состоявшихся в Вене в декабре 2010 года и в феврале 2012 года. Тематика встреч отражена в следующем кратком перечне:

1. Брифинг об усилиях по продвижению культуры всеобъемлющей безопасности (7 апреля 2014 года);
2. Встреча круглого стола, посвященная мероприятиям, касающимся резолюции 1540 СБ ООН, с уделением внимания вопросам технической помощи (8–9 апреля 2014 года);
3. Семинар по вопросам выявления примеров эффективной практики (10–11 апреля 2014 года).

Сотрудники и эксперты из секретариатов более чем 20 международных и региональных организаций обсудили пути расширения сотрудничества и обмена информацией и определили области синергии, которые можно было бы расширить в интересах всех государств-участников в связи с вопросами, касающимися выполнения резолюции 1540.

УВР ООН и ЦПК ОБСЕ приступили к организации подобных встреч на регулярной основе с целью обеспечения площадки для заинтересованных МРО и расширения между ними сотрудничества и взаимодействия.

4.3.3 "Культура безопасности ХБРЯ на практике"

Мероприятие института передовых исследований НАТО под названием "Культура безопасности ХБРЯ на практике", которое было проведено в Ереване, Армения, 9–13 июня 2014 года, состояло из ряда семинаров, учебных занятий и брифингов, организованных Центром международной торговли и безопасности (ЦМТБ) при Университете штата Джорджия (Соединенные Штаты Америки) в рамках его многолетнего стратегического плана по продвижению культуры безопасности ХБРЯ (стратегический план). Его временные рамки (2012–2020 годы) были специально выбраны, чтобы охватить период, начиная с года после продления резолюции 1540 СБ ООН резолюцией 1977 (2011) СБ ООН на 10 лет, до окончания срока продления. Это

мероприятие, которое было подготовлено с учетом международно-правовой базы резолюции 1540 СБ ООН, было проведено в соавторстве и при поддержке ОБСЕ при финансировании со стороны Лихтенштейна.

"Культура безопасности ХБРЯ" является неотъемлемой частью высоких стандартов профессионализма, которые следует применять к таким важнейшим задачам, как нераспространение и предупреждение терроризма. Она позволяет любому человеку на основе тщательно культивированных навыков, а не импровизации, реагировать на знакомые и незнакомые угрозы безопасности в отношении материалов и объектов (включая внутренних нарушителей, имеющих преступные намерения). В области стратегического контроля за торговлей и оборотом культура безопасности ХБРЯ может повысить необходимую осмотрительность в процессах выдачи экспортных лицензий, проверки конечных пользователей и предотвращения незаконных передач. От лиц, стремящихся к достижению профессиональных стандартов в использовании знаний в области передовых исследований, касающихся двойного назначения, требуется обладание складом ума, ориентированным на предотвращение распространения ОМУ и на соблюдение осторожности при обмене чувствительной информацией.

Долгосрочная цель заключается в том, чтобы стимулировать государства включить пакет по безопасности ХБРЯ в свои добровольные планы действий в соответствии с рекомендациями резолюции 1977 СБ ООН и добиться ощутимых результатов в его использовании для последующего рассмотрения в процессе обзора резолюции 1540, который планируется начать до конца 2016 года.

5. Сотрудничество и координация

5.1 Осуществление Меморандума о договоренности между ОБСЕ и УВР ООН

В соответствии с резолюцией 1540 СБ ООН, признавая необходимость повышения координации усилий на национальном, субрегиональном и международном уровнях, ОБСЕ разработала общий механизм для технического сотрудничества с Управлением Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН). В октябре 2011 года обеими сторонами был подписан Меморандум о договоренности (МОД) относительно "Совместного осуществления проектов по нераспространению оружия массового уничтожения и средств его доставки в ответ на запросы государств – участников ОБСЕ" с целью повышения потенциала обеих организаций по выполнению резолюции 1540. Срок действия МОД сейчас продлен еще на два года, до октября 2015 года.

ОБСЕ и УВР ООН сотрудничают и координируют свои усилия по оказанию государствам – участникам ОБСЕ (по их просьбе) содействия в развитии их законодательной базы и технических возможностей.

Эти совместные усилия, предпринимаемые в тесном сотрудничестве с Комитетом 1540 и его группой экспертов, привели к проведению ряда успешных национальных круглых столов, продолжению страновых диалогов и к принятию пяти национальных планов действий и/или стратегий по выполнению (Беларусь,

Кыргызстан, Черногория, бывшая югославская Республика Македония и Сербия). Со всеми пятью НПД можно ознакомиться на вебсайте Комитета 1540.

Кроме того, в текущем году проводились региональные координационные рабочие совещания и целевые мероприятия, организованные совместно двумя организациями.

5.2 Сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и международными, региональными и субрегиональными организациями

В Решении № 8/11 Совета министров ОБСЕ о надлежащей роли ОБСЕ в содействии выполнению резолюции 1540 СБ ООН, принятом в Вильнюсе в 2011 году, должным образом принимается к сведению резолюция 1977 (2011) СБ ООН и подчеркивается необходимость вклада ОБСЕ в оказание государствам-участникам содействия в дальнейшем выполнении резолюции 1540 СБ ООН в тесной координации с Комитетом 1540.

ОБСЕ проявляла последовательность в продолжении конструктивного диалога и сотрудничества с Организацией Объединенных Наций, в частности с Комитетом 1540 и его группой экспертов, и в дальнейшем осуществлении широкой координации соответствующими техническими и региональными организациями.

5.2.1 Комитет 1540 и его группа экспертов

С запуском четырехлетнего проекта под названием "Поддержка регионального выполнения резолюции 1540 СБ ООН", осуществляемого Центром по предотвращению конфликтов (ЦПК) ОБСЕ, приоритетное значение приобрело налаживание тесных рабочих отношений с Комитетом 1540 и его группой экспертов.

ЦПК координировал с Комитетом 1540 его группой экспертов всю свою деятельность по нераспространению, результатом чего стали целый ряд успешных национальных встреч круглого стола, проведение страновых диалогов и разработка НПД и/или стратегий некоторыми заинтересованными государствами - участниками ОБСЕ.

Комитет 1540 неоднократно отмечал усилия ОБСЕ в области выполнения резолюции 1540, в частности на заседаниях ФСОБ в 2013 и 2014 годах.

Кроме того, в марте 2014 года в Нью-Йорке ЦПК представил результаты деятельности ОБСЕ по резолюции 1540 в период с 2010 по 2013 год рабочей группе по сотрудничеству с международными организациями Комитета 1540. Председатель рабочей группы отметил успешную работу ОБСЕ в этой области и призвал к оказанию постоянной поддержки Комитету 1540 и его группе экспертов, а также государствам – участникам ОБСЕ.

5.2.2 Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения (УВР ООН)

В соответствии с подписанным в 2011 году и продленным в 2013 году еще на два года Меморандумом о договоренности ОБСЕ и УВР ООН проводят регулярные

консультации по различным практическим вопросам, связанным с содействием в выполнении резолюции 1540 заинтересованными государствами – участниками ОБСЕ.

Кроме того, ОБСЕ и УВР ООН совместно организовали проведение региональных мероприятий, преследующих цель пропагандирования, укрепления потенциала и просвещения.

Кроме того, ОБСЕ и УВР ООН тесно сотрудничали в оказании заинтересованным государствам – участникам ОБСЕ содействия, в частности, в организации страновых диалогов с целью разработки национальных планов действий по выполнению.

5.2.3 Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН)

В сентябре 2011 года УНП ООН и ОБСЕ был согласован совместный план действий двух организаций на 2011–2012 годы, согласно которому стороны взяли на себя обязательство осуществлять предметное долгосрочное сотрудничество во многих областях, в том числе в области продвижения выполнения резолюции 1540 СБ ООН.

В апреле 2013 года стороны продлили срок выполнения совместного плана действий на период 2013–2014 годов. Этот план охватывает вопросы сотрудничества и координации при реализации конкретных региональных инициатив, включая инициативы, предпринимаемые на Кавказе, в Центральной Азии, в Восточной Европе и Юго-Восточной Европе; кроме того, он предусматривает развитие партнерских отношений с целью предоставления технической помощи странам, по их запросам, в выполнении требований различных инструментов, включая резолюцию 1540 СБ ООН о нераспространении оружия массового уничтожения. Этот план был осуществлен путем обеспечения участия экспертов УНП ООН в страновых диалогах с заинтересованными государствами – участниками ОБСЕ, в частности, по вопросам оказания содействия в разработке национальных планов действий по выполнению.

5.2.4 Сотрудничество с международными, региональными и субрегиональными организациями

После 2010 года, когда УВР ООН организовало встречу международных, региональных и субрегиональных организаций, посвященную вопросам сотрудничества в содействии выполнению резолюции 1540 (2004) СБ ООН, и после запуска четырехлетнего внебюджетного проекта по оказанию государствам – участникам ОБСЕ поддержки в выполнении резолюции 1540 СБ ООН ОБСЕ наладила всесторонние отношения со следующими организациями:

- Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ);
- Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО);
- Конвенцией по биологическому оружию – отделом по обеспечению осуществления (КБО – ООС);

- Подготовительной комиссией Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ);
- Европейским союзом (ЕС);
- Интерполом;
- Организацией Североатлантического договора (НАТО);
- Содружеством Независимых Государств (СНГ);
- Федеральным ведомством экономики и экспортного контроля Германии (ФВЭЭК), действующим в качестве исполнительного органа финансируемой ЕС программы сотрудничества по контролю за экспортом товаров двойного назначения;
- Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ).

6. Выводы и рекомендации

После того как ОБСЕ начала свою деятельность по содействию региональному выполнению резолюции 1540 СБ ООН, ее усилия стали объектом растущего спроса, а также поддержки со стороны государств-участников. Чтобы обеспечить всестороннюю поддержку государствам-участникам, обращающимся с просьбой о содействии, и избежать дублирования усилий, ЦПК ОБСЕ создал эффективную сеть партнеров из других международных и региональных организаций, а также из научного сообщества и негосударственного сектора.

Неоднократно отмечалось, что для того чтобы противостоять мощной сети распространителей, необходимо создать такую же мощную сеть нераспространителей. Поскольку ОБСЕ преследует именно эту цель, она создала надежную сеть партнерских организаций и посредников в государствах-участниках.

Поддерживая партнерские отношения с ООН, как ведущей организацией, сообщество ОБСЕ может пользоваться всеобъемлющим механизмом по оказанию содействия, и регион ОБСЕ стал одним из наиболее активных субъектов в этой области.

Используемый организацией особый подход, который заключается в проведении страновых диалогов и разработке национальных планов действий по выполнению, разработанных в партнерстве с заинтересованными государствами – участниками ОБСЕ, Комитетом 1540 и его группой экспертов, а также УВР ООН, теперь считается эффективной практикой, которая может также применяться за пределами региона ОБСЕ.

Кроме того, ОБСЕ последовала содержащемуся в резолюции 1977 (2011) призыву к международным, региональным и субрегиональным организациям назначить и представить контактный пункт или координатора по вопросам выполнения резолюции 1540 (2004).

При этом ОБСЕ создала сеть контактных пунктов, охватывающую 51 государство, о которой она сообщила Комитету 1540. Эта простая мера широко признана в ООН в качестве эффективного инструмента по содействию сотрудничеству. После успешно проведенной первой встречи представителей контактных пунктов ОБСЕ по резолюции 1540 СБ ООН теперь планируется созывать такую встречу на ежегодной основе с целью привлечения все большего числа экспертов для обсуждения будущего направления деятельности ОБСЕ по поддержке нераспространения.

Эти начинания позволяют ОБСЕ находиться на переднем крае глобальной деятельности по нераспространению.

7. Приложения

Приложение А. Обзор участия в мероприятиях, организованных другими международными организациями

Участие ЦПК ОБСЕ в связанных с резолюцией 1540 СБ ООН мероприятиях, организованных другими международными и региональными организациями в 2013/2014 годах		
Дата	Название	Место
26–27 ноября 2013 года	Круглый стол ГУАМ по формированию культуры безопасности ХБРЯ	Баку, Азербайджан
16 декабря 2013 года	Шестое совещание по обмену информацией о ядерной безопасности	Вена, Австрия
25–27 февраля 2014 года	Заседание рабочей группы по глобальному партнерству "Группы восьми"	Санкт-Петербург, Российская Федерация
8 мая 2014 года	Седьмое совещание по обмену информацией о ядерной безопасности	Вена, Австрия
30 июня 2014 года	Глобальное партнерство – содействие Украине в обеспечении безопасности ХБРЯ	Лондон, Соединенное Королевство
7–9 октября 2014 года	Региональное рабочее совещание по ознакомлению государств в Европе с комплексными планами поддержки ядерной безопасности (КППЯБ)	Кишинев, Молдова
3–4 ноября 2014 года	Заседание рабочей группы по глобальному партнерству "Группы семи"	Берлин, Германия
5 ноября 2014 года	Восьмое совещание по обмену информацией о ядерной безопасности	Вена, Австрия

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ФСОБ
21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ О РАБОТЕ,
ПРОДЕЛАННОЙ В РАМКАХ УСИЛИЙ ПО ПОДДЕРЖКЕ
ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ 1325 (2000) СОВЕТА
БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В РЕГИОНЕ ОБСЕ**

(Приложение 6 к МС.GAL/2/14 от 1 декабря 2014 года)

1. Введение и цели

В настоящем докладе дается обзор усилий, предпринятых ОБСЕ в вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности. В частности, в нем приводится информация о состоявшихся в рамках Форума по сотрудничеству в области безопасности крупных дискуссиях по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН года, – главным образом, в рамках диалога по проблемам безопасности; о мероприятиях по линии Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности, а также в области ЛСО и ЗОБ; о деятельности миссий на местах и о мероприятиях в связи с резолюцией 1325 СБ ООН, которые были организованы БДИПЧ.

Настоящий доклад охватывает период с ноября 2013 по ноябрь 2014 года¹.

2. Мандат

В 2000 году Советом Безопасности Организации Объединенных Наций была принята резолюция 1325, в которой констатируется и рассматривается проблема воздействия конфликтов на женщин и участия женщин в процессе урегулирования конфликтов, поддержания мира, миротворчества и постконфликтного восстановления. За истекшие 14 лет Совет Безопасности принял шесть последующих резолюций, которые образуют повестку дня и международно-политическую базу, касающиеся женщин, мира и безопасности; это резолюции СБ 1820 (2008), 1888 (2008), 1889 (2009), 1960 (2010), 2106 (2013) и 2122 (2013). Факт наличия взаимосвязи между проблемой женщин, мира и безопасности и обеспечения всеобъемлющей безопасности был подчеркнут ОБСЕ, в частности, в ранее принятых Советом министров решениях, среди которых Решение № 14/04 о Плана действий ОБСЕ по поддержке гендерного равенства; Решение № 14/05 о роли женщин в предотвращении конфликтов, регулировании кризисов и постконфликтном восстановлении; Решение № 15/05 о недопущении и пресечении насилия в отношении женщин; Решение № 7/09 об участии женщин в политической и общественной жизни; а также Решение № 3/11 об элементах конфликтного цикла.

В 2011 году Совет министров поручил Форуму по сотрудничеству в области безопасности в 2012 году "изучить пути, по которым он может содействовать выполнению в регионе ОБСЕ резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности

1 Крайним сроком представления материалов для настоящего доклада было 14 ноября 2014 года.

Организации Объединенных Наций и связанных с ней резолюций по гендерным вопросам и безопасности" (МС.DEC/7/11/Corr.1).

В 2012 году Председательством ФСОБ (Кыргызстан) впервые был назначен координатор Форума по сотрудничеству в области безопасности по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН. Круг ведения, который изложен в документе FSC.DEL/32/12, предусматривает исполнение им следующих основных обязанностей:

- a) оказывать Председательству ФСОБ помощь в выполнении функций, связанных с претворением в жизнь Решения № 7/11 Совета министров, касающегося резолюции 1325 СБ ООН;
- b) проводить консультации с делегациями, Секретариатом ОБСЕ, институтами и организациями о наилучших путях содействия выполнению Решения Совета министров;
- c) следить за развитием ситуации в вопросах, относящихся к резолюции 1325 СБ ООН, выезжая, при необходимости, на внешние мероприятия, имеющие отношение к его мандату, и по мере необходимости докладывать ФСОБ о развитии ситуации и выполнении своего мандата;
- d) подготавливать для утверждения Председательством ФСОБ предложения о путях оказания со стороны ФСОБ помощи государствам-участникам в выполнении резолюции 1325 СБ ООН;
- e) координировать с Председательством ФСОБ и Секретариатом ОБСЕ усилия по организации по решению ФСОБ мероприятий, относящихся к его мандату;
- f) выполнять любые другие соответствующие обязанности и функции, которые могут быть возложены на него Председательством ФСОБ.

3. Деятельность Форума по сотрудничеству в области безопасности

3.1 Мероприятия ФСОБ в рамках диалога по проблемам безопасности

В порядке выполнения поручения, сформулированного в Решении № 7/11 Совета министров, председательства ФСОБ 2014 года в своей работе отвели определенное место усилиям по содействию выполнению резолюции 1325 СБ ООН. 16 июля 2014 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности, посвященный проблеме женщин, мира и безопасности, в рамках серии дискуссионных мероприятий по правам человека, организованных Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) для Форума по сотрудничеству в области безопасности; были заслушаны выступление руководителя Департамента БДИПЧ по правам человека г-жи Снежаны Бокулич на тему "Условия службы и права человека военнослужащих" и совместное сообщение старшего советника БДИПЧ по гендерным вопросам Е. П. посла Мирославы Бехам и научного сотрудника по гендерным вопросам и безопасности Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) г-жи Меган Бастик на тему "ОБСЕ в связи с проблемой женщин, мира и безопасности: путь вперед".

17 июля 2014 года за этим диалогом по проблемам безопасности последовало специальное мероприятие БДИПЧ, посвященное условиям службы и правам человека военнослужащих, на которое были приглашены представители государств – участников ОБСЕ, участвующих в работе ФСОБ.

17 сентября 2014 года ФСОБ провел диалог по проблемам безопасности, посвященный Кодексу поведения, в рамках серии дискуссионных мероприятий БДИПЧ по правам человека, организованных для Форума по сотрудничеству в области безопасности; были заслушаны сообщение Директора БДИПЧ г-на Михаэля Георга Линка на тему "Гражданские и политические права военнослужащих" и сообщение старшего сотрудника по вопросам равноправия в составе министерства обороны Франции г-жи Франсуазы Годен на тему "Положение женщин в министерстве обороны Франции".

1 октября 2014 года на ФСОБ состоялся диалог по проблемам безопасности, посвященный вопросу о насилии в отношении женщин и детей в условиях конфликтов; было заслушано сообщение советника по гендерным вопросам и конфликтам министерства иностранных дел и по делам содружества Соединенного Королевства г-жи Роузи Кейв на тему "Недопущение сексуального насилия: последующие шаги". Этот диалог по проблемам безопасности был организован в рамках последующих шагов после Глобального саммита по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, который состоялся в Лондоне 10–13 июня 2014 года.

3.2 Вопросы, относящиеся к Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности

В ходе проводившегося 26–28 марта 2014 года в Белграде в масштабах всей ОБСЕ рабочего совещания, посвященного принятому в ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности, было организовано заседание с участием приглашенных экспертов на тему "Соответствующие аспекты резолюции 1325 СБ ООН: женщины в вооруженных силах и добровольная отчетность в рамках обмена информацией".

По итогам этого заседания были сформулированы рекомендации, которые были утверждены на пленарном заседании. Была достигнута договоренность о том, чтобы мобилизовать заинтересованные стороны и наделить их полномочиями и возможностями вести работу по содержательным вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, с ориентацией на наращивание потенциала женщин в вопросах первого измерения, составить список женщин, сведущих в вопросах первого измерения, а также принять охватывающий всю ОБСЕ план действий по решению задач, касающихся женщин, мира и безопасности.

Далее, в Рабочий документ, касающийся неисчерпывающего перечня возможных показателей, позволяющих повысить качество отчетности согласно принятому в ОБСЕ Кодексу поведения, касающемуся военно-политических аспектов безопасности (FSC.DEL/61/14), который был разработан на белградском рабочем совещании, были внесены конкретные показатели, касающиеся отчетности по вопросам женщин, мира и безопасности.

В связи с проведением в июле 2014 года обмена информацией по Кодексу поведения в приложении к Вопроснику, касающемся добровольной информации, были выделены конкретные разделы, посвященные вопросам женщин, мира и безопасности. В текущем году сведения, касающиеся женщин, мира и безопасности, были в добровольном порядке представлены 63 процентами всех государств-участников по сравнению с 60 процентами в 2013 и 48 процентами в 2012 году.

В сформулированных в докладе выводах было указано, что многими государствами-участниками разработаны национальные планы действий и другие стратегии по оказанию им помощи в выполнении резолюции 1325 СБ ООН. Однако в основном усилия направлены на расширение масштабов привлечения женщин в вооруженные силы и международные миротворческие миссии, тогда как анализу конфликтов под гендерным углом зрения уделяется недостаточно внимания.

В ряде государств-участников были проведены специальные учебные мероприятия, посвященные резолюции 1325 СБ ООН и проблемам гендерного равенства. Вместе с тем был отмечен широкий разброс в качестве и содержании информации, включаемой в представляемые сведения по проблемам женщин, мира и безопасности, значительный отход от предложенного формата и отсутствие подробной информации.

3.3 Вопросы, касающиеся ЛСО и ЗОБ

Было проведено одно координационное совещание с участием координатора ФСОБ по вопросам, касающимся резолюции 1325 СБ ООН, председателя неофициальной группы друзей по ЛСО и представителей Отдела ОБСЕ по гендерным вопросам. Было решено начать работу над справочным руководством по учету гендерных вопросов в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции (включая все меры, касающиеся ЛСО и ЗОБ, в контексте этой деятельности), ориентированным главным образом на миссии ОБСЕ.

По итогам проведенного Секретариатом ОБСЕ открытого конкурса была отобрана женщина-эксперт для проведения разового статистического анализа состоявшегося в ОБСЕ обмена информацией по ЛСО за 2011–2014 годы (SEC.GFL/160/14).

В соответствии с требованиями резолюции 1325 СБ ООН во всех проектах по ЛСО и ЗОБ были отражены гендерные вопросы посредством включения, там, где это было возможно, требований о представлении статистических данных и информации в разбивке по гендерному критерию. Это обеспечивает использование имеющихся гендерных инструментов при планировании мероприятий.

В ряде проектов, нацеленных на демилитаризацию и/или утилизацию ЛСО, обычных боеприпасов и токсичных компонентов ракетного топлива, предусмотрено участие женщин. Так, например, на этапе реализации проекта по утилизации боеприпасов, снаряженных белым фосфором, на объекте по демилитаризации в Крагуеваце число задействованных женщин достигло примерно 40 процентов.

Аналогичное положение наблюдалось и на объектах по уничтожению ЛСО и боеприпасов в Албании, Беларуси и Черногории.

При осуществлении проекта по утилизации меланжа на Украине проектная группа широко привлекала экспертный потенциал министерства обороны: 50 процентов из прикомандированных сотрудников МО составляли женщины; была также привлечена женщина-эксперт от ОБСЕ.

Кроме того, в каждом предложении по проектам содержатся соответствующие ссылки на резолюцию 1325 СБ ООН, а также положения, требующие, например, соблюдения принципа равных возможностей при наборе персонала, что позволяет приблизить реализацию к принятым в ОБСЕ общим нормам и правилам, а также - в случае осуществления совместных проектов - к нормам и правилам соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций.

4. Миссии на местах

4.1 Миссия ОБСЕ в Черногории

4–5 сентября 2014 года Миссия ОБСЕ в Черногории организовала в Даниловграде рассчитанное на два дня учебное мероприятие на тему "Учебная подготовка военнослужащих армии Черногории, направляемых в международные миссии, по тематике прав человека на этапе перед их командированием". Это учебное мероприятие было организовано совместными усилиями Миссии ОБСЕ в Черногории и министерства обороны страны.

Программа обучения была подготовлена при экспертной и иной поддержке парламентского комитета Черногории по обороне и безопасности, Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и голландского Центра по изучению проблем европейской безопасности.

Проведение этого учебного мероприятия позволило шире ознакомить 22 военнослужащих черногорской армии и министерства обороны и одного, и другого пола с тематикой прав человека и соответствующими обязательствами, это касается и прав, оговоренных в международном гуманитарном праве, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Женевской конвенции и Гаагских конвенциях, а также с обязательствами, вытекающими из принятого в ОБСЕ Кодекса поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности.

Учебная программа включала следующие темы: права человека в сравнении с основными свободами; права человека в исторической ретроспективе и современный подход; международные договоры о правах человека; экономические и социальные права: условия службы и права человека военнослужащих; принятый в Черногории подход к правам человека военнослужащих: законодательная и организационно-административная база, гендерные вопросы, практические аспекты подготовки по правозащитной тематике; международное гуманитарное право: соответствующие конвенции и миссии за рубежом. На двух учебных занятиях освещалась тематика резолюции 1325 СБ ООН.

4.2 Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

В Боснии и Герцеговине был принят второй план действий по утверждению гендерного равенства на период 2014–2017 годов; принятие и выполнение этого плана проходило при активной поддержке Департамента по сотрудничеству в области безопасности и Департамента по человеческому измерению в составе Миссии ОБСЕ. Кроме того, недавно Миссией ОБСЕ в Боснии и Герцеговине был принят план действий по утверждению гендерного равенства на 2013–2015 годы, в котором резолюция 1325 СБ ООН наряду с другими элементами рассматривается в качестве одного из ключевых международных документов с точки зрения всеобъемлющего подхода к безопасности.

4 июля 2014 года боснийское агентство по вопросам гендерного равенства, которое является главным координирующим органом страны по выполнению резолюции 1325 СБ ООН, организовало в Сараеве при поддержке Миссии ОБСЕ региональную конференцию на тему "Платформа для совместных действий по обеспечению безопасности человека, противодействию насилию на гендерной почве и расширению прав и возможностей в экономической области". Конференция, на которую съехались представители Боснии и Герцеговины, Хорватии, Сербии и Черногории, была посвящена определению приоритетов регионального сотрудничества в вопросах гендерного равенства. Представители четырех стран выступили с совместным заявлением, призвав к развитию регионального сотрудничества в пяти приоритетных тематических областях: 1) укрепление организационно-административных механизмов в гендерной области и учет гендерных аспектов; 2) гендерная проблематика и безопасность; 3) расширение прав и возможностей женщин в экономической области; 4) насилие на гендерной почве; 5) гендерная проблематика и окружающая среда. В настоящее время это агентство и Миссия готовят предложение о региональном проекте, который будет предусматривать, в частности, сотрудничество между организационно-административными механизмами по гендерным вопросам этих стран в указанных областях, и в частности в вопросах учета гендерных факторов и обеспечения безопасности человека.

Что касается выполнения резолюции 1325 СБ ООН, то в своей работе по оказанию Боснии и Герцеговине содействия в выполнении ею своих международных обязательств в сфере безопасности Департамент Миссии по сотрудничеству в области безопасности подчеркивает важность этой резолюции в своих ежегодных брифингах по вопросу об обязательствах в военно-политической области, организуемых для членов боснийской группы по координации вопросов выполнения обязательств и представителей различных министерств и ведомств. Благодаря этому Босния и Герцеговина регулярно включала информацию, касающуюся женщин, мира и безопасности, в сведения, представляемые на добровольной основе в соответствии с посвященным этому предмету приложением к Вопроснику по Кодексу поведения ОБСЕ. В порядке продолжения этой работы в 2015 году Миссия намерена организовать рабочее совещание на тему "Представление отчетности по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, в рамках обмена информацией, предусмотренного принятым в ОБСЕ Кодексом поведения".

4.3 Миссия ОБСЕ в Косово

Руководствуясь статьей 8 резолюции 1325 СБ ООН, Миссия ОБСЕ в Косово (ОМиК) добивается обеспечения для женщин возможности пользования услугами и правами и их адекватной представленности в составе судебных органов и служб безопасности.

Что касается представленности в судебных органах и юридической помощи, то ОМиК приняла участие в проведении первого опроса на тему о широте доступа жителей Косово к услугам системы правосудия и юридической помощи². Результаты опроса свидетельствуют о том, что женщины и члены неалбанских общин особенно слабо охвачены услугами по юридической помощи в связи с судебными разбирательствами. Результаты опроса дают представление и том, где именно и в каких областях юриспруденции потребность в юридических услугах удовлетворяется особенно слабо. Пробелы с обеспеченностью юридическими услугами были наиболее очевидны в сферах трудоустройства, имущественных отношений, образования, здравоохранения, наследственных дел и получения социальных пособий.

В сфере недопущения насилия в отношении женщин ОМиК добивается укрепления потенциала учреждений, гражданского общества и поставщиков услуг по эффективному утверждению гендерного равенства и принятию мер реагирования на насилие на гендерной почве. ОМиК оказывает помощь функционерам в стремлении добиться более глубокого осознания ими необходимости выполнять свои обязанности по выявлению, перенаправлению и оказанию помощи жертвам бытового насилия, а также вносит вклад в формирование надлежащей правовой базы. В рамках превентивного механизма ОМиК ведет работу по повышению осведомленности общественности в вопросах, касающихся предупреждения насилия на гендерной почве и имеющихся механизмов защиты, а также по более активному вовлечению мужчин и молодежи в работу по недопущению бытового насилия.

Деятельность ОМиК в 2014 году включала составление и распространение комментария к закону о защите от бытового насилия и организацию для функционеров пяти учебных мероприятий на тему "Установленный порядок действий по защите от бытового насилия в Косово". Кроме того, были отпечатаны и распространены информационные листки, популяризирующие телефонную службу помощи в вопросах борьбы с торговлей людьми и бытовым насилием. ОМиК организовала обучение инструкторов для проведения 24 информационно-пропагандистских рабочих совещаний и одного регионального мероприятия, посвященных недопущению насилия в отношении женщин; они были ориентированы на общины рома, ашкалей и египетских цыган из сельской местности в Приштинском районе.

В рамках усилий по недопущению насилия на гендерной почве и расширению охвата молодого поколения ОМиК организовала в старших классах средних школ Митровицы шесть учебных мероприятий и кампанию по повышению осведомленности по вопросам гендерного равенства и недопущения насилия на гендерной почве и гендерной дискриминации.

2 Все ссылки в этом тексте на Косово, будь то на его территорию, институты или население, следует понимать в полном соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Что касается равного доступа к принятию решений на государственном уровне, то ОМиК совместно с Миссией ОБСЕ в Сербии создала условия для проведения серии встреч на высоком уровне между видными деятелями из числа женщин из Приштины и Белграда. Среди них были депутаты скупщин, представители гражданского общества, СМИ и научных кругов. В октябре 2014 года в Цюрихе (Швейцария) прошла третья из этих встреч. Она завершилась, в частности, достижением договоренности об организации в 2015 году в качестве совместного пилотного проекта академии (летней школы) по привитию руководящих навыков, ориентированного на молодых женщин; об учреждении платформы для размещения блогов женщинами, принадлежащими к обеим группам видных деятелей; а также о производстве документального фильма, посвященного женщинам-политикам.

В сфере общественной безопасности ОМиК во взаимодействии с Миссией ОБСЕ в Черногории организовала в 2014 году региональное рабочее совещание, посвященное женщинам в секторе безопасности. Это совещание преследовало цель расширить участие и повысить роль и значение женщин в секторе общественной безопасности на региональном уровне. В мероприятии приняли участие представители министерств внутренних дел и полицейских служб из соседних стран, которые поделились своим опытом и информацией о встречающихся трудностях в этой области и выразили намерение наращивать сотрудничество в будущем. Представители соседних стран договорились о создании сетевого объединения для женщин, работающих в секторе безопасности, в целях продолжения обмена передовым опытом.

4.4 Центр ОБСЕ в Бишкеке

В свете трудностей, возникших в связи с июньскими событиями 2012 года в Оше, Центр ОБСЕ в Бишкеке значительно перестроил свою работу на многих направлениях деятельности по примирению и предотвращению конфликтов. В этой связи, учитывая ту роль, которую сыграли женщины, участвовавшие в усилиях по примирению во время вспышки насилия, а также в последующий период, в ходе восстановления, был проведен коренной пересмотр работы в гендерной области, завершившийся выработкой модели расширения прав и возможностей женщин на уровне общин.

В 2011 году в южном Кыргызстане было создано сетевое объединение женщин-лидеров под названием "Женские инициативные группы". Эта инициатива рассматривалась в качестве инструмента по содействию реализации Национальной стратегии по обеспечению гендерного равенства на 2012–2020 годы и Национального плана действий по выполнению резолюции 1325 СБ ООН, которые призваны расширить участие женщин в процессах постконфликтного восстановления и миростроительства.

Кроме того, женщины широко представлены в рядах движения посланцев мира ("Интымак ярхилари"), которые выступают в роли беспристрастных наблюдателей за положением дел на местах с целью выявления и предотвращения потенциальных конфликтов и/или оказания сторонам в конфликте помощи в поиске взаимоприемлемых путей урегулирования конфликта, в который они вовлечены.

Женщины составляют значительный и весьма важный компонент бригад посланцев мира, которые в своей деятельности в немалой степени акцентируют задачи

обеспечения гендерного баланса и учета гендерных факторов. Важным элементом проекта остается упор на обеспечение гендерного баланса в составе бригад посланцев мира. Определенное внимание в учебной подготовке по вопросам посредничества и в усилиях по посредничеству будет уделяться также гендерным вопросам в связи с конфликтами, с которыми посланцы мира могут столкнуться в своих общинах.

В рамках Инициативы по обеспечению общественной безопасности (ИОБ) и программы по полицейским вопросам (ППВ) активно продвигаются и вопросы вовлечения общественности на уровне общин в деятельность по противодействию насилию на гендерной почве в форме работы с местной полицией, лидерами общин и соответствующими учреждениями.

В октябре 2014 года Департаментом была организована международная конференция на тему "Женщины в контексте правоохранительной деятельности", которая ставила целью повысить роль женщин в правоохранительной сфере посредством акцентирования их вклада в обеспечение мира и безопасности. На мероприятие собрались более 100 участников, включая бывшего президента Кыргызстана Розу Отунбаеву, генерального прокурора, представителей правоохранительных ведомств Кыргызской Республики, Центральной Азии, Европы, Соединенных Штатов Америки, Грузии, Армении, Канады и Соединенного Королевства. Участники конференции приняли декларацию с рекомендациями, адресованными правительству Кыргызстана, министерству внутренних дел и другим правоохранительным органам страны, а также международным организациям.

5. Сотрудничество с БДИПЧ

На протяжении 2014 года совместными усилиями БДИПЧ, Отдела Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам в Вене и Женевского центра по демократическому контролю над вооруженными силами (ДКВС) был подготовлен ряд меморандумов, содержащих рекомендации по отражению гендерных аспектов в работе органов, осуществляющих надзор над сектором безопасности. В меморандуме с рекомендациями для вооруженных сил делается акцент на способах привлечения внимания механизмов внутреннего надзора, таких, как аппарат генерального инспектора или кадровая служба, к различиям в потребностях мужчин и женщин и укреплению их потенциала по выявлению и расследованию жалоб на инциденты гендерного характера. Эти меморандумы были распространены среди участников Форума по сотрудничеству в области безопасности во время проводимых БДИПЧ систематических дискуссий по правам человека.

13–14 мая 2014 года БДИПЧ совместно с Миссией ОБСЕ в Молдове провело двухдневный учебный семинар для представителей министерств обороны, внутренних дел и иностранных дел Республики Молдова с целью привлечь их внимание к обязательствам, вытекающим из резолюции 1325 СБ ООН, и соответствующим международным нормам. Акцент в этом учебном мероприятии делался на совершенствовании координации действий различных органов страны в связи с представлением отчетности о предпринимаемых Молдовой на международном уровне усилиях, касающихся женщин, мира и безопасности. Проведение этого учебного мероприятия стало, в частности, вкладом в ведущиеся дискуссии по разработке национального плана действий Республики Молдова по выполнению резолюции 1325.

Помимо этого в 2014 году БДИПЧ продолжило серию дискуссий по правам человека для Форума по сотрудничеству в области безопасности. Эта серия дискуссий предназначена для ознакомления членов ФСОБ о новых проблемах, которые сказываются на реализации прав военнослужащих – как мужчин, так и женщин. 17 июля 2014 года БДИПЧ организовало третье мероприятие из этой серии, которое было посвящено условиям службы и тому, как они воздействуют на права человека военнослужащих и одного, и другого пола, а также на членов их семей в мирное время, в ходе проведения операций и после ухода в отставку. Среди прочих ораторы и участники затронули вопросы о жаловании, пособиях и продвижении по службе женщин, насилии на гендерной почве в вооруженных силах, отпуске по уходу за детьми для мужчин и для женщин в рамках всеобъемлющего пакета льгот по уходу за детьми, а также о возможностях для трудоустройства супругов военнослужащих. В качестве ораторов выступили представители Боснии и Герцеговины, Канады, Дании, Ирландии, Испании, Чешской Республики, Нидерландов и Соединенных Штатов Америки.

23 октября 2014 года БДИПЧ организовало четвертое мероприятие из серии дискуссий по правам человека, которое было посвящено главным образом свободе выражения мнений и свободе ассоциации применительно к военнослужащим, независимо от пола. На практике речь идет о предоставлении военнослужащим возможности пользоваться социальными сетями и вступать в профессиональные ассоциации или профсоюзы. Затем состоялось обсуждение вопросов, касающихся правильной с гендерной точки зрения направленности размещаемых в СМИ агитационных материалов в пользу выбора военной карьеры и роли женских ассоциаций персонала. Ораторами выступили представители Канады, Кипра, Дании, Германии, Молдовы, Сербии и Соединенного Королевства.

6. Выводы

Деятельность ОБСЕ по содействию выполнению резолюции 1325 СБ ООН и последующих резолюций, касающихся женщин, мира и безопасности, получила поддержку значительного числа государств – участников ОБСЕ. На протяжении года ФСОБ служил удобным форумом для обсуждения вопросов, стоящих в повестке дня, касающейся женщин, мира и безопасности, и для обмена мнениями и передовым опытом в этой области. Большинство государств-участников проявляло растущий интерес к этой теме, признавая ее в качестве одного из важных компонентов подхода ОБСЕ к обеспечению всеобъемлющей безопасности, и выражало готовность изучать пути и средства дальнейшего продвижения на этом направлении.

Хотя работа по выполнению резолюции 1325 СБ ООН в регионе ОБСЕ в основном связана с вопросами, относящимися к первому измерению, в силу постоянно расширяющейся повестки дня и межизмеренческого характера проблем, касающихся женщин, мира и безопасности, эти проблемы находили свое отражение также и в работе в области второго и третьего измерений ОБСЕ. 10–11 июля 2014 года в Вене состоялась Обзорная конференция по гендерному равенству, на которой этот подход был наглядно продемонстрирован.

Тема женщин, мира и безопасности привлекает все более пристальное внимание на международных форумах, а деятельность ОБСЕ и ФСОБ дополняет усилия, предпринимаемые на глобальном уровне. Эта деятельность позволяет также повысить роль Организации в таких усилиях и сохраняет за ОБСЕ роль значимого партнера в вопросах, касающихся женщин, мира и безопасности.

ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ С АЗИАТСКИМИ ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 21-й ВСТРЕЧЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ

(MC.GAL/3/14 от 2 декабря 2014 года)

Председательство Азиатской контактной группы 2014 года (Украина) оказывало Председательству ОБСЕ (Швейцария) содействие в его деятельности по налаживанию открытого интерактивного диалога между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству, следуя ориентированному на существующие потребности подходу и откликаясь на обозначенные азиатскими партнерами интересы и приоритетные задачи.

В истекшем году состоялось пять заседаний Азиатской контактной группы, а также одно совместное заседание со средиземноморскими партнерами по сотрудничеству, причем все эти встречи послужили хорошей платформой для продвижения диалога с азиатскими партнерами. Для каждого заседания совместными усилиями Председательства и азиатских партнеров по сотрудничеству намечалась его тема, а на самом заседании заслушивался доклад представителя одной из стран-партнеров. Помимо сообщений стран-партнеров на каждом заседании заслушивались сообщения экспертов по вопросам, касающимся Азиатской контактной группы.

Первое заседание Азиатской контактной группы, состоявшееся 28 февраля, было посвящено трем темам, представляющим интерес для азиатских партнеров по сотрудничеству. Оно началось с выступления посла Японии Макото Такетоши на тему "Японская политика в области безопасности". Затем посол Монголии Гунааджав Батжаргал, являющийся одним из восьми назначенных координаторов неофициального процесса "Хельсинки плюс 40", представил в качестве координатора этого процесса проект плана своей работы, направленной на наращивание взаимодействия с партнерами по сотрудничеству, а также с международными и региональными организациями. Третье сообщение, с которым выступила г-жа Мария Брандштеттер, сотрудник по МДБ из Отдела по обеспечению деятельности Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, было посвящено теме "Работа Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности и Центра по предотвращению конфликтов, касающаяся укрепления доверия и безопасности (МДБ)".

Второе заседание контактной группы состоялось 4 апреля. На нем с сообщением на тему "Президентские и местные выборы в Афганистане в 2014 году" выступил посол Афганистана Е. П. Аюб Эрфани. Он поделился последней информацией о выборах, подчеркнув, что они являются историческим событием для Афганистана, знаменующим первую в истории страны демократическую передачу власти на основе Конституции, принятой в 2004 году. Помимо этого с сообщениями выступили начальник отдела анализа политики и связи с общественностью УНП ООН г-н Жан-Люк Лемайе – на тему "Нелегальная наркоэкономика в Афганистане: состояние и перспективы", старший советник БДИПЧ по вопросам выборов г-н Ричард Лаппин – "Группа БДИПЧ ОБСЕ по поддержке выборов в Афганистане и текущая ситуация", а также руководитель Отдела ОБСЕ по безопасности границ и пограничному режиму г-н Денис Косгроув – "Оказываемая ОБСЕ поддержка по пограничным вопросам в Центральной Азии".

Третье заседание, состоявшееся 23 мая, было посвящено теме расширения прав и возможностей женщин и началось с выступления посла Таиланда Ее Королевского Высочества Баджраkitиябхи Махидол на тему "Защита женщин и расширение их прав и возможностей в Таиланде". Далее выступили заместитель директора департамента БДИПЧ по вопросам демократии г-жа Натали Тагверкер с сообщением на тему "Взаимодействие БДИПЧ с партнерами по сотрудничеству с упором на расширение прав и возможностей женщин" и советник по гендерным вопросам (Секретариат ОБСЕ) г-н Марко Лето с сообщением на тему "Текущая деятельность Отдела по гендерным вопросам и планы на будущее", в котором рассказал о шести приоритетных областях, на которых в настоящее время сосредоточил внимание Отдел по гендерным вопросам в своей работе с государствами-участниками и которые могли бы быть распространены и на партнеров по сотрудничеству. К числу этих приоритетных областей относятся равенство возможностей, насилие в отношении женщин, нормативно-правовые базы, предотвращение конфликтов (резолюция 1325 СБ ООН), национальные механизмы и политическое участие.

16–17 июня в Токио была проведена конференция "ОБСЕ – Япония" 2014 года на тему "Обмен опытом и извлеченными из него уроками между ОБСЕ и азиатскими партнерами по сотрудничеству в целях построения более безопасного, более взаимосвязанного и более справедливого мира в условиях новых вызовов". Эта конференция, совместно организованная ОБСЕ и правительством Японии, послужила удобной площадкой для обмена мнениями по всем трем измерениям безопасности – военно-политическому, экономико-экологическому и человеческому, что стало наглядным выражением всеобъемлющего подхода ОБСЕ к обеспечению безопасности. Участники провели широкий обмен идеями, опытом и примерами лучшей практики и наметили ряд областей, где было бы целесообразно углубить сотрудничество между партнерами и ОБСЕ. Было выдвинуто много содержательных идей, которые могли бы стать предметом дальнейшей проработки во взаимодействии с азиатскими партнерами, в частности, в областях, касающихся мер укрепления доверия, решения появляющихся проблем, таких, как обеспечение безопасности ИКТ и их использование, глобальная обстановка в области безопасности, включая энергетическую безопасность и управление водными ресурсами, а также роль женщин в построении более справедливого мира с акцентом на участии женщин в общественной, политической и экономической жизни и защите их прав. Отмечалось, что Конференция проводится в период, когда ОБСЕ сталкивается с самым серьезным в своей истории вызовом, обусловленным кризисом на Украине и вокруг нее.

17 октября состоялось ежегодное совместное заседание Азиатской и Средиземноморской контактных групп, которое было посвящено теме "Роль женщин в построении демократии" и на котором выступили два докладчика. Советник БДИПЧ ОБСЕ по гендерным вопросам г-жа Айла ван Хил рассказала о роли женщин в парламентской работе и политической жизни в регионе ОБСЕ и за его пределами. Советник ОБСЕ по гендерным вопросам г-жа Ана Лукатела представила два проекта Гендерного отдела ОБСЕ: первый касался соблюдения принципа равенства в процессе посредничества, а второй был связан с организацией механизмов наставнической работы. Это совещание дало возможность обменяться последней информацией о текущем положении дел и о прогрессе, достигнутом государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству в содействии активному участию женщин в общественной жизни в их странах.

Предметом обсуждения на четвертом заседании, состоявшемся 7 ноября, стал нарастающий феномен иностранных боевиков-террористов, вызывающий озабоченность в регионе ОБСЕ и за его пределами. Посол Австралии Е. П. г-н Давид Стьюарт выступил по теме "Опыт Австралии в решении проблемы иностранных боевиков-террористов". Его сообщение было дополнено выступлением руководителя Антитеррористического отдела Секретариата ОБСЕ г-на Томаса Вухте на тему "Иностранные боевики-террористы и стратегические приоритеты контртеррористической деятельности ОБСЕ", в котором разъяснялся подход ОБСЕ к антитеррористической работе.

На пятом заседании, состоявшемся 25 ноября, обсуждался вопрос о том, каким образом уроки, извлеченные из европейского опыта, могли бы способствовать налаживанию многостороннего сотрудничества с области безопасности в Азии. Заместитель генерального директора по вопросам политического планирования министерства иностранных дел Республики Кореи г-н Сан Хва Ли выступил с докладом на тему "Инициатива по укреплению мира и сотрудничества в Северо-Восточной Азии". Доклад директора Австрийского центра международных исследований (Вена) г-жи Франсес Маутнер-Маркхоф был посвящен теме "Использование опыта ОБСЕ в многостороннем сотрудничестве по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии". Темой третьего доклада, с которым выступил старший советник Генерального секретаря ОБСЕ, сотрудник по связи швейцарского Председательства ОБСЕ посол Фред Таннер, были "Пути наращивания сотрудничества в Северо-Восточной Азии с опорой на экспертный потенциал и опыт ОБСЕ".

Важной задачей в развитии диалога и взаимодействия должно быть осуществление дальнейших шагов в свете итогов обсуждений, состоявшихся в ходе заседаний Азиатской контактной группы и Азиатской конференции ОБСЕ.

Председательство Азиатской контактной группы 2014 года (Украина) выразило искреннюю признательность всем азиатским партнерам по сотрудничеству и государствам-участникам за их преданность делу и заинтересованное участие в усилиях по продвижению этого партнерства как форума для открытого диалога, призванного содействовать ориентированному на достижение конкретных результатов сотрудничеству и взаимообогащающему обмену опытом.

**ДОКЛАД ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
ГРУППЫ ДЛЯ КОНТАКТОВ СО СРЕДИЗЕМНОМОРСКИМИ
ПАРТНЕРАМИ ПО СОТРУДНИЧЕСТВУ 21-й ВСТРЕЧЕ
СОВЕТА МИНИСТРОВ**
(MC.GAL/4/14 от 2 декабря 2014 года)

Сербское Председательство 2014 года Средиземноморской контактной группы взаимодействовало со средиземноморскими партнерами в налаживании в рамках Группы открытого, интерактивного диалога и в проведении в жизнь основанного на существующих потребностях подхода к реагированию на интересы и приоритетные задачи средиземноморских партнеров. Председательство предприняло важные шаги по укреплению ориентированного на достижение конкретных результатов сотрудничества между ОБСЕ и ее средиземноморскими партнерами.

В истекшем году был проведено шесть встреч Средиземноморской контактной группы, а также одно совместное заседание с азиатскими партнерами по сотрудничеству. Каждая встреча была посвящена какой-либо конкретной теме, предложенной одним из средиземноморских партнеров. Сербский председатель приветствовал и поддерживал вклады, поступающие из столиц государств-партнеров. С целью налаживания конструктивного диалога на каждом заседании присутствовали также соответствующие эксперты из структур ОБСЕ.

На состоявшейся 7 марта первой встрече Средиземноморской контактной группы дискуссия была посвящена важности укрепления диалога между средиземноморскими партнерами и государствами-участниками, с тем чтобы эффективно противодействовать существующим угрозам и вызовам в Средиземноморском регионе. Сербский председатель представил план работы на 2014 год, после чего с сообщениями выступили Е. П. Доминик Шрёдер (Соединенное Королевство), Е. П. Ольга Алгаерова (Словакия), председатель Экономико-экологического комитета и Е. П. Роберт Квиле (Норвегия), председатель Комитета по человеческому измерению. Генеральный секретарь ОБСЕ Е. П. посол Ламберто Заньер сообщил о подробностях своей недавней поездки в Каир, отметил значительный вклад посла Батжаргала из Монголии в процесс "Хельсинки плюс 40", подчеркнул важность заявления Ливии о присоединении к партнерству и представил новый средиземноморский координационный центр Секретариата "Средиземноморский трек II".

На состоявшейся 28 марта второй встрече Средиземноморской контактной группы с сообщениями выступили д-р Мохамед Шафик Сарсар, председатель высшей независимой избирательной комиссии в Тунисе, и д-р Ричард Лапин, старший советник БДИПЧ по выборам. На встрече говорилось о значении новой демократической конституции Туниса и важной роли БДИПЧ в наблюдении за выборами, и при этом отмечалось растущее участие партнеров по сотрудничеству в деятельности ОБСЕ по всем трем измерениям и в процессе "Хельсинки плюс 40".

На третьей встрече 16 мая обсуждалась проблема влияния сирийских беженцев на положение в Иордании; в ходе этого обсуждения с сообщениями выступили Е. П. Наваха Васфи Тел, посол по особым поручениям и специальный советник министра иностранных дел Иордании, и г-н Амин Авад, директор Бюро для Ближнего

Востока и Северной Африки, региональный координатор по вопросу сирийских беженцев, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ). Г-н Авад рассказал о влиянии беженцев на соседние с Сирией государства и о роли УВКБ в принятии мер, связанных с притоком беженцев.

На четвертой встрече 27 июня Средиземноморская контактная группа обсуждала проблему борьбы с торговлей людьми. Г-жа Мерав Шмуели, израильский национальный межведомственный координатор кампании по борьбе с торговлей людьми, сообщила о достигнутых в Израиле успехах в этой области и проинформировала о сохраняющихся вызовах, отметив важность сотрудничества с международными органами, НПО и гражданским обществом, а также с частным сектором, чтобы добиться желаемых результатов.

На состоявшейся 19 сентября пятой встрече швейцарское Председательство ознакомило участников с результатами регионального семинара по проблеме похищения людей с целью получения выкупа, который состоялся в Валлетте (Мальта) 16–17 сентября 2014 года, а д-р Эмильяно Алессандри, сотрудник по Программе трек II, рассказал о конференции "Хельсинки плюс 40: ОБСЕ, глобальное Средиземноморье и будущее безопасности, основанной на сотрудничестве", которая состоялась в Риме 18 сентября 2014 года.

На шестой встрече, состоявшейся 21 ноября, рассматривались вопросы миграции и терроризма. На ней Е. П. Али Ель Мхамди, посол Королевства Марокко, выступил с сообщением на тему "Марокко и вопросы миграции", а г-н Карим Хагга, заместитель руководителя департамента по вопросам политического планирования и кризисов МИД Арабской Республики Египет, выступил с сообщением на тему "Борьба с терроризмом". Оба выступления способствовали активизации обмена мнениями относительно различных средств решения обеих проблем и высветили необходимость определения их коренных причин.

Помимо этих регулярных встреч Средиземноморской контактной группы, сербский Председатель предпринял инициативу по проведению неофициальных так называемых мед-кофе-встреч, во время которых на уровне послов и при участии Генерального секретаря имели место оживленные дискуссии об инициативе "Средиземноморский трек II", кластере 8 процесса "Хельсинки плюс 40", заявлении Ливии о намерении стать партнером ОБСЕ, ИГИЛ как угрозе безопасности, подготовке к Конференции ОБСЕ 2014 года по Средиземноморью и последней информации швейцарского Председательства, включая новый формат, принятый для состоявшейся 4–5 декабря 2014 года базельской встречи Совета министров.

Ежегодное совместное заседание Средиземноморской и Азиатской контактных групп, состоявшееся 17 октября, было посвящено теме "Роль женщин в укреплении демократии", на котором с сообщениями выступили два докладчика: г-жа Айла ван Хил, советник по гендерным вопросам (БДИПЧ), говорила о роли женщин в парламентах и в политике; г-жа Ана Лукатела, советник по гендерным вопросам (Секретариат ОБСЕ), презентовала два проекта Отдела по гендерным вопросам ОБСЕ, из которых первый касался равноправного включения в процесс посредничества, а второй – сетей по обеспечению наставничества. На этой встрече была обеспечена возможность получения свежей информации о последних событиях и достигнутом

государствами-участниками и партнерами по сотрудничеству прогрессе в обеспечении активного участия женщин в местной общественной жизни.

Сербским Председателем Средиземноморской контактной группы предпринимались последовательные усилия по успешной подготовке Ежегодной конференции ОБСЕ по Средиземноморью на тему: "Расширение сотрудничества по сдерживанию распространения легкого и стрелкового оружия и борьбе с терроризмом в Средиземноморском регионе", которая состоялась в Неуме (Босния и Герцеговина) 27–28 октября. Доклад о Конференции был распространен 1 декабря 2014 года под номером SEC.GAL/194/14.

Сербское Председательство Средиземноморской контактной группы в 2014 году выражает свою искреннюю признательность всем государствам-участникам и средиземноморским партнерам по сотрудничеству за их ответственный подход и сотрудничество в рамках партнерства ОБСЕ как платформы для открытого диалога и обмена мнениями, а также ориентированного на достижение конкретных результатов и базирующегося на удовлетворении существующих потребностей взаимодействия.

ДОКЛАД СОВЕТУ МИНИСТРОВ
ОБ УКРЕПЛЕНИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ ОБСЕ В 2014 ГОДУ
(MC.GAL/5/14/Corr.1 от 3 декабря 2014 года)

Введение

Швейцарское Председательство придает большое значение правовой базе ОБСЕ как необходимому инструменту эффективного и продуктивного осуществления различных задач, доверяемых Организации государствами-участниками. На протяжении уже многих лет государства-участники стремятся укрепить правовую базу ОБСЕ, с тем чтобы повысить эффективность работы Организации и сделать ее более восприимчивой к меняющимся потребностям. В 2007 году на экспертном уровне был согласован проект "Конвенции о международной правосубъектности, правоспособности, привилегиях и иммунитетах ОБСЕ" (проект конвенции 2007 года). Хотя общее согласие по содержанию проекта конвенции 2007 года никогда под вопрос не ставилось, эта конвенция не была принята из-за трех примечаний, включенных в текст рядом государств-участников, поставивших принятие этого проекта в зависимость от заключения учредительного документа ОБСЕ. С тех пор стало ясно, что некоторые государства-участники увязывают принятие проекта конвенции 2007 года с вопросом об учредительном документе ОБСЕ, однако достичь консенсуса в отношении начала обсуждения такого учредительного документа ОБСЕ не удалось.

Между тем, неблагоприятные практические последствия неопределенности правового статуса ОБСЕ продолжают негативно сказываться на эффективности и продуктивности ее работы, подрывая усилия по выполнению имеющихся у нее мандатов, что влечет за собой дополнительные расходы и правовые риски.

Последствия такой неясности со всей наглядностью проявились в процессе участия ОБСЕ в событиях, происходящих на Украине. Постоянный совет счел неотложно необходимым оперативно отреагировать на разгоравшийся там кризис и обратился к Генеральному секретарю с просьбой о развертывании передовых групп в течение 24 часов. Благодаря экстренно предпринятым усилиям в рекордное время были согласованы надлежащие правовой статус, привилегии и иммунитеты с целью сделать возможным успешное осуществление мандата и обеспечить защиту находящихся на местах должностных лиц ОБСЕ. Тем не менее прошло целых десять недель, прежде чем были созданы и введены в действие соответствующие правовые инструменты. Произошедшее на Украине со всей очевидностью показало, что неясность вокруг правового статуса ОБСЕ порождает ситуации, способные сорвать выполнение мандатов ОБСЕ и помешать реализации ожиданий государств-участников, что усилия ОБСЕ приведут к урегулированию кризиса и конфликта. Еще один пример связан с тем, что полевая операция в одном из других государств-участников функционирует в условиях, когда ни она, ни задействованные в ней сотрудники не обладают каким-либо правовым статусом и, таким образом, подвергаются потенциальному правовому риску.

В целях налаживания необходимого диалога между государствами-участниками по этим трудным вопросам и поиска надлежащего единообразного решения Действующий председатель продолжал в 2014 году созывать заседания неофициальной рабочей группы (НРГ) открытого состава по укреплению правовой базы ОБСЕ и

продлил срок действия мандата посла Джона Бернхарда в качестве специального советника Председательства и председателя НРГ.

Деятельность неофициальной рабочей группы

Первое заседание: апрель 2014 года

Первое заседание НРГ состоялось 11 апреля 2014 года. Различные подразделения Секретариата представили анализ ряда конкретных примеров, иллюстрирующих существующие проблемы, связанные с отсутствием ясности в вопросе о правовой базе ОБСЕ. Затем в сравнительном плане были представлены различные международно-правовые подходы к правовому статусу международных организаций. Было сочтено целесообразным включить в повестку дня будущих заседаний НРГ в качестве ее постоянного пункта заслушивание последней информации об оперативных последствиях отсутствия четкого правового статуса. Специальный советник Председательства пришел к выводу о необходимости дальнейшей проработки различных возможных моделей правовой базы ОБСЕ и объявил о том, что основной темой следующего заседания НРГ будет повторный анализ всех поступивших до сих пор предложений.

Второе заседание: июль 2014 года

Второе заседание НРГ состоялось 11 июля 2014 года. Его основной целью была систематизация и обсуждение различных представленных на тот момент вариантов действий по укреплению правовой базы ОБСЕ. Были распространены пять вариантов: (вариант 1) принятие проекта конвенции 2007 года; (вариант 2) "разбивка" процесса принятия проекта конвенции 2007 года на несколько этапов; (вариант 3) принятие учредительного документа ОБСЕ и проекта конвенции 2007 года; (вариант 4) "Конвенция плюс" (инкорпорирование элементов учредительного документа ОБСЕ в текст проекта конвенции 2007 года; и (вариант 5) обновление римского Решения 1993 года о правоспособности, привилегиях и иммунитетах СБСЕ. В ходе обсуждения был предложен еще один вариант, предусматривающий осуществление содержащихся в римском Решении 1993 года обязательств путем подписания и ратификации проекта конвенции 2007 года заинтересованными в этом государствами-участниками (вариант 6).

По итогам состоявшегося обсуждения председательство предложило оставить на рассмотрении все варианты. Что касается варианта 5, то было сочтено, что Секретариату следует усилить "Красную книгу ОБСЕ" путем включения в нее дополнительного текста на официальных языках ОБСЕ из римского Решения 1993 года. Цель данного предложения – повысить полезность документа в решении проблем на границе и т. п., поскольку "Красная книга ОБСЕ" – единственный имеющийся у ОБСЕ документ, который она может предоставить своим должностным лицам, отправляющимся в официальную командировку.

В своем сообщении об оперативных последствиях отсутствия у ОБСЕ четкого правового статуса Секретариат подчеркнул почти универсальный характер функциональных привилегий и иммунитетов международных организаций. Он проинформировал НРГ о том, что в отсутствие какой-либо более твердой

договоренности о решении вопросов, связанных с оперативными потребностями, Секретариат отстаивает объективную правосубъектность ОБСЕ и функциональные привилегии и иммунитеты в порядке обычной нормы, в частности, применительно к особым требованиям той или иной правовой основы в случае осуществления ОБСЕ быстрого развертывания миссии.

Третье заседание: октябрь 2014 года

Третье заседание НРГ состоялось 15 октября 2014 года. Было продолжено обсуждение вышеупомянутых шести вариантов. Председательство представило проект неофициального документа, содержащий набросок текста "Конвенция плюс/Статут" применительно к варианту 4, основанный на тексте проекта конвенции 2007 года и включающий элементы документа учредительного характера. Было признано необходимым рассмотреть вопрос о включении в текст дополнительных элементов, например, касающихся роли ПА. Был также распространен неофициальный документ, касающийся варианта 6. Обобщающее резюме, а также документы по всем шести вариантам приложены к настоящему докладу.

Сложилось консенсусное мнение, согласно которому имеет смысл сократить большое число имеющихся на столе переговоров вариантов, отложив в сторону некоторые из них, с тем чтобы сосредоточить внимание на тех, которые представляются более перспективными с точки зрения возможности достижения компромисса. По-прежнему приветствуется предоставление дополнительных соображений для будущего рассмотрения в НРГ.

Прочие актуальные события

Меры, принятые Швейцарией на национальном уровне

С учетом предстоявшего проведения в Швейцарии нескольких конференций ОБСЕ в период швейцарского председательства в Организации, включая базельскую Встречу Совета Министров, наряду с необходимостью обеспечить надлежащие условия для работы ОБСЕ в председательствующей стране, правительство Швейцарии регламентировало статус конференций ОБСЕ, которые намечались в этой стране в 2014 году, а также статус их участников, распространив на эти конференции, помещения, где они должны были проводиться, делегации государств - участников ОБСЕ и других международных организаций, участвовавших в конференциях, а также на должностных лиц ОБСЕ некоторые касающиеся статуса, привилегий и иммунитетов положения швейцарского Закона и постановления 2007 года о принимающем государстве, Венской конвенции 1961 года о дипломатических сношениях и Конвенции ООН 1969 года о специальных миссиях.

Опрос на тему о законодательной практике

В целях ознакомления участников обсуждения в НРГ с актуальной информацией о правовом статусе ОБСЕ швейцарское Председательство распространило вопросник на тему о принятых государствами – участниками ОБСЕ на национальном уровне мер по осуществлению обязательств в отношении правоспособности, привилегий и иммунитетов ОБСЕ. В нем их попросили ответить на

несколько вопросов, касающихся выполнения ими римского Решения 1993 года и ряда положений проекта конвенции 2007 года. В установленный довольно сжатый срок поступили ответы от ряда государств-участников. Этот вопрос был рассмотрен НРГ на ее заседании в октябре, в ходе которого участников призвали прислать свои ответы к концу 2014 года. Новое, приступающее к исполнению своих обязанностей Председательство, возможно, захочет повторно продлить указанный срок для ответов, с тем чтобы получить лучшее представление об общем правовом статусе ОБСЕ в регионе ОБСЕ. Промежуточный вывод, который можно сделать из поступивших на сегодняшний день ответов, заключается в отсутствии единообразия в применении согласованных положений несмотря на то, что целью римского Решения 1993 года было помочь государствам-участникам в унификации правил, касающихся правового статуса исполнительных структур, а также привилегий и иммунитетов.

Конференция под эгидой Председательства на тему о подоходном налоге для местных сотрудников

Кроме того, 2 сентября 2014 года швейцарское Председательство созвало конференцию на тему о подоходном налогообложении местных сотрудников ОБСЕ. Эта конференция проводилась в рамках деятельности Председательства, связанной с работой ККУФ, однако, поскольку в ходе обсуждения затрагивались вопросы, отчасти обусловленные отсутствием у ОБСЕ четкого правового статуса в ряде принимающих государств, 15 октября 2014 года для НРГ был организован соответствующий брифинг.

Заключение

Швейцарское Председательство исходит из того, что укрепление правовой базы ОБСЕ является общей целью, разделяемой всеми государствами-участниками, однако, мнения о путях достижения этой цели расходятся. НРГ – ценный форум для обсуждения данного вопроса, и она должна продолжить свою работу. В частности, на данном этапе ввиду большого числа предложенных вариантов следует использовать НРГ для определения того, какие варианты могут оказаться перспективными с точки зрения достижения консенсуса по развязкам, и для их дальнейшей проработки с целью согласовать единый подход.

Празднование 40-й годовщины подписания Хельсинского заключительного акта как основополагающего документа ОБСЕ – подходящий момент для достижения прогресса по вопросу об укреплении правовой базы ОБСЕ. Наличие у ОБСЕ четкого правового статуса чрезвычайно важно с точки зрения способности ОБСЕ эффективно и продуктивно осуществлять мандаты, которыми ее наделили государства-участники, что обеспечит ей центральное место в архитектуре европейской безопасности.

Приложения

1. Резюме вариантов, находящихся на рассмотрении в НРГ: аннотированная повестка дня, приложенная к документу СЮ.GAL/173/14 от 2 октября 2014 года.
2. Проект конвенции 2007 года, документ СЮ.GAL/48/07/Rev.6 от 23 октября 2007 года (+ документ МС.DD/28/07 от 29 ноября 2007 года).

3. Неофициальный документ: предложение о дальнейшей работе над укреплением правовой базы ОБСЕ в 2013 году, СЮ.GAL/118/13 от 26 июля 2013 года.
4. Проект учредительного документа, распространенный ирландским Председательством, СЮ.GAL/68/12 от 12 июня 2012 года.
5. Неофициальный документ Председательства о возможной "Конвенции плюс или Статуте ОБСЕ", приложенный к документу СЮ.GAL/173/14 от 2 октября 2014 года.
6. Римское Решение 1993 года о правоспособности, привилегиях и иммунитетах, документ CSCE/4C/Dec.2 от 1 декабря 1993 года.
7. Неофициальный документ по варианту 6, приложенный к документу СЮ.GAL/173/14 от 2 октября 2014 года.