

ДОКЛАД ПО РЕЗУЛЬТАТАМ

КОНФЕРЕНЦИИ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ПО СТРАТЕГИЯМ И УПРАВЛЕНИЮ СНИЖЕНИЕМ РИСКОВ БЕДСТВИЙ с учетом аспектов гендера и социальной недееспособности в регионе ОБСЕ и в государствах-партнерах по сотрудничеству

1 июня 2022



ОБСЕ с ее всесторонним подходом к вопросам безопасности играет важную роль в повышении устойчивости к бедствиям. Это позволяет Организации подходить к рискам бедствий с разных перспектив и на различных уровнях.

Организаторы Конференции высокого уровня и 159 ее участников провели для ключевых заинтересованных сторон ряд мероприятий, направленных на повышение информированности относительно снижения рисков бедствий (СРБ) с учетом аспектов гендера и социальной недееспособности. Конференция стала площадкой для обсуждения вызовов и передового опыта в сфере стратегий и управления СРБ, а также для распространения рекомендаций среди представителей государств-участников ОБСЕ и государств-партнеров по сотрудничеству.

Перед Конференцией Отдел Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам провел сопоставительный анализ стратегий СРБ в государствах-участниках ОБСЕ и государствах-партнерах по сотрудничеству, а также организовал ряд субрегиональных экспертных круглых столов в странах Центральной Азии и Юго-Восточной Европы, соответственно.

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

СПИКЕРЫ:

ХЕЛЬГА МАРИЯ ШМИД, Генеральный Секретарь ОБСЕ

ЛИЛИАНА ПАЛИХОВИЧ, специальный представитель действующего Председателя ОБСЕ по гендерным вопросам

МАМИ МИЗУТОРИ, помощник Генерального Секретаря и Специальный представитель Генерального Секретаря ООН по вопросам уменьшения опасности бедствий.

Модератор: ЛАРА СКАРПИТТА, старший советник по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ

Старший советник по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ Лара Скарпитта поприветствовала участников, объявила повестку Конференции и подчеркнула важность ее проблематики. Она обратила внимание участников на тот факт, что хотя Сендайская рамочная программа – ведущее международное соглашение по снижению, предотвращению и реагированию на риски бедствий – не рассматривает случаи вооруженных конфликтов как таковых, важно уделить внимание постоянно ухудшающейся экологии и долгосрочным последствиям войны, продолжающейся в Украине. Доказательством признания важности этой проблемы, по ее мнению, стало участие в Конференции высокопоставленных представителей ОБСЕ и ООН.

Генеральный Секретарь ОБСЕ Хельга Мария Шмид

подчеркнула, что хотя бедствия влияют на всех, социальное неравенство делает некоторые группы более уязвимыми. И если стихийные бедствия гендерно-нейтральны, то их последствия – нет. Одним из ключевых вызовов является отсутствие научно обоснованных стратегий, касающихся бедствий, их последствий и управления рисками. Женщины и люди с инвалидностью

недостаточно представлены в структурах, стратегиях и планах по управлению рисками бедствий. В целом, женщины и люди с инвалидностью составляют менее 30% от общего количества персонала организаций и структур, принимающих решения. Несмотря на то, что ситуация улучшается, для расширения представительства женщин и людей с инвалидностью в структурах, принимающих ключевые решения, по-прежнему необходимо решительное лидерство. Генеральный Секретарь ОБСЕ Г-жа Шмид приветствовала увеличение правительством Японии количества женщин в Центральном Совете по борьбе со стихийными бедствиями с 11% до 33%, а во вспомогательных структурах Совета – до 56%.



Если стихийные бедствия гендерно-нейтральны, то их последствия – нет”.

Специальный представитель ОБСЕ по гендерным вопросам Лилиана Палихович подчеркнула, что социальные, экономические и политические барьеры препятствуют инклюзивности в управлении снижением рисков бедствий. Такие факторы как возраст, гендер, социальный класс и недееспособность усиливают и без того существующие уязвимости. Необходимо разработать меры реагирования с учетом гендерного аспекта, соответствующие особым нуждам как женщин, так и мужчин. Более того, необходимо осмыслить, насколько неодинаково влияют климатические изменения на женщин, а также на наиболее уязвимые группы общества и людей с особыми потребностями. Женщин необходимо вовлечь в работу на передовой управления рисками бедствий, в том числе – в процессы принятия решений. Важным является и более широкое привлечение к стратегическому планированию и практической работе экспертов по гендерным вопросам. В то же время инициативы по СРБ на всех уровнях должны чаще извлекать выгоду из навыков и ресурсов женщин. Необходимо выделять и распределять финансовые ресурсы на выработку инклюзивных подходов в сфере СРБ.

Помощник Генерального Секретаря ООН Мами Мизутори рассказала о ключевых международных обязательствах, касающихся актуализации гендерной проблематики и инклюзии людей с инвалидностью, а также о Международной Сети женщин по СРБ, основанной Управлением ООН по уменьшению опасности бедствий. Она призвала к постоянному взаимодействию в деле воплощения Сендайской рамочной программы и инклюзивных подходов в сфере СРБ. Также она указала на необходимость дезагрегации данных по полу, возрасту и гендеру, поскольку всего 50 государств отчитались о такой дезагрегации и только 17 из них подтвердили дезагрегацию данных об инвалидности.

СЕССИЯ 1:

Актуализация гендерной проблематики в практической работе и управлении стратегиями СРБ

СПИКЕРЫ:

СЁКО ФУДЗИТА, Бюро по гендерному равенству, Секретариат Кабинета министров Правительства Японии

КАРИН ВЕБЕР, дипломированный инженер, Университет природных ресурсов и естествознания, Вена, Австрия

БЕЛЛА ЭВИДЕНТЕ, консультант ОБСЕ

Модератор: ИГЛИ ХАСАНИ, координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ.

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ Игли Хасани открыл сессию, представив всесторонний подход ОБСЕ к вопросам безопасности, который учитывает экологические факторы, такие как природные и антропогенные бедствия, угрожающие миру и безопасности. Во исполнение Решения Базельского заседания Совета Министров ОБСЕ “Усиление мер по уменьшению опасности катастроф” (2014 г.), СРБ и актуализация гендерной проблематики являются той частью полномочий Управления Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (УКЭОС), важность которой постоянно возрастает. Новая веха была достигнута в прошлом году, когда на Стокгольмском заседании Совет Министров ОБСЕ принял Решение: “Укрепление сотрудничества в противодействии вызовам, порождаемым изменениями климата”, в очередной раз подчеркнув важность эффективного вовлечения женщин в процессы принятия решений, касающихся предотвращения климатических изменений, смягчения их последствий и адаптации к ним.



Всего 50 государств отчитались о такой дезагрегации и только 17 из них подтвердили дезагрегацию данных об инвалидности”.

Сёко Фудзита, представитель Бюро по гендерному равенству Японии, поделилась усвоенным опытом актуализации гендерной проблематики и проблем людей с инвалидностью на примере Великого Восточно-японского землетрясения, как поворотной точки. Землетрясение 2011 года и вызванное им цунами привели к катастрофическим разрушениям и продемонстрировали, что существовавшие запасы не соответствовали экстренным нуждам женщин и семей с маленькими детьми. Проведя оценку ситуации в 2017 году, правительство Японии пришло к выводу, что женщины не принимали значительного участия в процессах принятия решений, разработке стратегий и мер в сфере СРБ.

Также оценка ситуации показала, что во время бедствия многие женщины столкнулись с трудностями, особенно в отношении убежищ, не соответствовавших их нуждам. Г-жа Фудзита подчеркнула – то, что не сделано в спокойное время, не может быть сделано и в опасное. В 2022 году правительство страны одобрило инструкцию, содержащую контрольные перечни убежищ и запасов. Инструкция обеспечивает гендерный подход к СРБ, в том числе женское лидерство. Правительство Японии

составило пятилетний план, определяющий управление последствиями катастроф как приоритетную сферу и обеспечивающий учет гендерного аспекта, в том числе на уровне местных властей. Собственный гендерно-ориентированный план управления последствиями катастроф появился у каждой префектуры и муниципалитета. Была введена минимальная 30-процентная представленность женщин в Советах по управлению последствиями катастроф на уровне префектур. Та же оценка 2017 года показала, что чем больше женщин входят в местные Советы по управлению последствиями катастроф, тем выше процент товаров, необходимых женщинам, запасается на складах. Большее количество женщин также приводит к лучшей интеграции женского взгляда в планирование и практические меры и более эффективному учету фактора гендерного насилия. К маю 2021 года представленность женщин в процессах принятия решений в центральном Совете по управлению последствиями катастроф выросла с 10% до 30%.

Карин Вебер из Венского Университета природных ресурсов и естествознания представила результаты исследований в области гендерно-ориентированного и инклюзивного СРБ в Европе, приведенные в совместном докладе Миссии ОБСЕ в Сербии и УКЭОС. Она упомянула передовой опыт, такой как европейская сеть We4DRR, включающая в себя более 150 женщин-экспертов по СРБ; выставка, организованная в Университете природных ресурсов и естествознания, с целью повышения авторитета женщин-экспертов по СРБ; книга-справочник по поддержке людей с психическими расстройствами в чрезвычайных ситуациях и в условиях катастроф; инновационные инструменты оповещения о рисках для молодежи, разработанные в Италии и Австрии. Также она рассказала о лесных пожарах в Греции и уязвимостях женщин – с одной стороны, а также о гендерном неравенстве в командах пожарных и спасателей – с другой.

Международный консультант по СРБ Белла Эвиденте представила результаты недавнего регионального исследования учета аспектов гендера и инвалидности в деятельности по СРБ в странах Европы, Центральной Азии и в странах-партнерах ОБСЕ по сотрудничеству в Азиатском и Средиземноморском регионах. Исследование было проведено командой из двух экспертов – Беллы Эвиденте и Анны Палонка. В ходе работы они выделили передовой опыт, такой как, например, повышение количества женщин среди членов местных советов по управлению последствиями бедствий в Таджикистане; базы данных ущерба и потерь в результате бедствий в таких странах как Албания, Египет, Иордания, Монголия и Черногория; а также региональное сотрудничество с помощью таких платформ как Центр по чрезвычайным ситуациям и СРБ или Европейский Форум по проблемам инвалидности. Упомянутые примеры усиления потенциала женщин и людей с инвалидностью в сфере СРБ включали программу “Превращение уязвимости в партнерство” в Армении, “Тренинг для тренеров” по реагированию на чрезвычайные ситуации с химическими веществами в Украине; вовлечение женщин в изготовление предметов первой необходимости для находящихся на передовой (“Fab Labs”); кампании тестирования и информирования о COVID-19 для снижения риска для здоровья в Тунисе.

В заключение Сессии 1 было показан видеоматериал “[Защита от бедствий для всех](#)”, в котором были собраны ключевые результаты, описанные в документе [по итогам одноименной конференции](#).



То, что не делается в спокойное время, не может быть сделано и в опасное”.

СЕССИЯ 2

Учет аспектов гендера и недееспособности: рекомендации

СПИКЕРЫ:

→ **АБУЛ ХАСНАТ МОНЖУРУЛ КАБИР**, старший программный советник по координации деятельности ООН, Штаб-квартира структуры “ООН-Женщины”

МАРИЯ ЯСЕНОВСЬКА, эксперт по правам человека, Европейский Форум по вопросам инвалидности

Модератор: ДЖОН МАКГРЕГОР, глава Центра ОБСЕ в Ашхабаде

Глава Центра ОБСЕ в Ашхабаде Джон МакГрегор подчеркнул роль стратегий СРБ с учетом гендера и социальной недееспособности и свой многолетний опыт в дискуссиях и разработке стратегий с учетом гендера. Особое внимание он уделил потенциальным последствиям неполного учета гендерных аспектов в стратегию и управление снижением риска бедствий, подчеркнув важность обсуждения методов преодоления этих вызовов. Также он представил региональное руководство структуры “ООН-Женщины” для стран Центральной Азии и Европы по вопросам обеспечения подготовки к стихийным бедствиям, мер по реагированию и восстановлению с учетом гендерных факторов.

Старший программный советник “ООН-Женщины”

Абул Хаснат Монжурул Кабир подчеркнул необходимость слаженной работы между всеми заинтересованными сторонами, продвигающими инклюзивные стратегии СРБ в своих странах, регионах, а также на мировом уровне. Для установления стандартов на межправительственном уровне, в структуре “ООН-Женщины” отметили значительный прогресс по интеграции факторов гендера в национальные стратегии и планы, которые, однако, часто не отображены в практических действиях на местах, как уже стало понятно по итогам вызовов и реагирования на них во время пандемии Covid-19. Это [отсутствие реального прогресса] становится очень заметным, когда речь идет о мерах реагирования с учетом нужд людей с ограниченными возможностями. Несмотря на это, в определенных сферах существуют передовые практики – например, в странах Азиатско-Тихоокеанского и Европейского регионов – как по операционной поддержке, так и по управлению и лидерству. В всех странах следует учитывать как аспекты гендера, так и социальной недееспособности во всех стратегиях и практиках снижения риска бедствий и мер реагирования на них. Необходимо разработать межотраслевые методики определения особых нужд людей с ограниченными возможностями, женщин, мужчин и детей в условиях бедствий и гуманитарных кризисов. Для обеспечения помощью всего населения, необходимо инициировать устойчивые партнерские отношения между гендерными и феминистскими движениями, а также организациями, занимающимися вопросами людей с ограниченными возможностями, в том числе умственными.



Для обеспечения помощью всего населения, необходимо инициировать устойчивые партнерские отношения между гендерными и феминистскими движениями, и также организациями, занимающимися вопросами людей с ограниченными возможностями, в том числе умственными. Для повышения общей устойчивости необходимо инвестирование в единый общественный подход”.

Для повышения общей устойчивости необходимо инвестирование в единый общественный подход. Женщины из сельских районов или меньшинства с ограниченными возможностями сталкиваются с многочисленными вызовами. Для всеобъемлющей деятельности по СРБ в стратегиях и операционной поддержке, важно обеспечить вовлечение организаций людей с инвалидностью, в том числе руководимых женщинами с ограниченными возможностями. Доктор Кабир поддержал призыв Европейского Форума для СРБ инвестировать в инклюзивные и доступные подходы, разделение данных по полу и возрасту, информированность о влиянии бедствий на женщин и людей с ограниченными возможностями, институционализацию многосторонних и многосекторальных подходов, в построение защищенных сетей безопасности, в сдерживание климатических изменений, а также в использование принципов открытости и инвестирования в системы подготовки и раннего реагирования с учетом факторов гендера.

Эксперт по правам человека Мария Ясеновська из Европейского Форума по вопросам инвалидности представила отчет о впервые проведенном комплексном обзоре стратегий и управления СРБ в странах Европы и Центральной Азии. На основании данного отчета был сформирован список рекомендаций, которые соответствуют Сендайской рамочной программе и Конвенции по правам людей с инвалидностью. Она отметила важность осознания рисков путем изучения данных, разбитых по полу и возрасту; укрепления возможностей правительств по снижению риска бедствий; укрепления потенциала людей с инвалидностью, и обеспечения адаптационных стратегий по СРБ и изменению климата для женщин и девочек с инвалидностью, в том числе психической. Более того, права и защита недееспособных женщин и девочек в условиях гуманитарных кризисов должны обеспечиваться в соответствии со статьей 11 Конвенции ООН о правах инвалидов. Необходимо инвестировать в инклюзивные процессы СРБ, включая финансирование доступа и участия всего общества. Также она подчеркнула важность участия женщин с инвалидностью в укреплении лидерского и прочих потенциалов, в планировании на случай чрезвычайных ситуаций и раннего предупреждения, которые должны быть инклюзивны и доступны на местных языках и на языке жестов. Необходимо обеспечить доступ ко всем учреждениям и критической инфраструктуре.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ВЫСТУПЛЕНИЯ

СПИКЕРЫ:

ТОБИАС ЛОРЕНЦОН, заместитель
Постоянного представителя Швеции при ОБСЕ

ПЕТРИ ПУХАККА, Посол по вопросам
инвалидности и инклюзии, Финляндия

Модератор: ЛАРА СКАРПИТТА, старший
советник по гендерным вопросам
Секретариата ОБСЕ



Феминистский подход во внешней политике Швеции является планом изменений: гендерное равенство должно быть интегрировано в разработку стратегий во всех сферах”.

Посол Швеции Тобиас Лоренцон говорил о изменениях внешнеполитической феминистской повестки дня в Швеции, и также об усилиях по включению женщин во все практические сферы управления СРБ. Швеция вносит свой вклад в реализацию проекта “WIN – Женщины и мужчины: инновации и создание сетей в интересах гендерного равенства” отдела Секретариата ОБСЕ по гендерным вопросам. Швеция в настоящее время также председательствует в Контактной группе ОБСЕ по Азиатскому партнерству в целях сотрудничества. В этом году в Таиланде была организована тематическая встреча по вопросам СРБ, целью которой был поиск подходов с учетом гендерных аспектов. Среди ключевых выводов было признание необходимости внедрить гендерный аспект в сферы борьбы с климатическими изменениями и предотвращения конфликтов, для достижения инклюзии в управлении СРБ, для обеспечения сбора данных, разбитых по полу и типу недееспособности.

Нынешняя агрессия против Украины была приведена в качестве примера антропогенной катастрофы, которая негативно влияет на гражданскую инфраструктуру, безопасность водных ресурсов и экологию во всем регионе ОБСЕ. Феминистский подход во внешней политике Швеции является планом изменений: гендерное равенство должно быть интегрировано в разработку стратегий во все сферах. Женщины должны быть включены во все процессы мирного урегулирования. Швеция усматривает четкую связь между гендерным равенством, миром и безопасностью, и изменениями климата. Эти процессы должны решаться совместно, путем смягчения последствий и обеспечения готовности.

Посол Финляндии по вопросам инвалидности и инклюзии Петри Пухакка подчеркнул необходимость инклюзивных стратегий снижения риска бедствий и получения данных, разбитых по полу и типу недееспособности, включая данные о нуждах людей с особыми потребностями. Цели в области устойчивого развития могут быть достигнуты только путем защиты прав наиболее уязвимых групп. Права людей с ограничениями возможностями являются приоритетом в Финляндии. Минимум 15% населения в мире живет с инвалидностью. Они наиболее подвержены последствиям бедствий, и в то же время, их не учитывают в процессах, связанных с готовностью к чрезвычайным ситуациям. Люди с ограничениями, особенно дети, должны быть включены в такие процессы как наиболее уязвимые. Основой для инклюзивных подходов является доступ к информации: понимание нужд людей с инвалидностью и преодоление барьеров. Г-н Пухакка также выступил за инклюзивное укрепление потенциала и подготовку персонала и партнеров, которые задействованы в управлении рисками бедствий. Он подчеркнул необходимость инклюзии в сферах управления информацией о рисках, дезагрегации данных и непрерывности их сбора, а также в тренингах и инструментариях.

Старший советник по гендерным вопросам Секретариата ОБСЕ Лара Скарпитта поблагодарила всех спикеров, организаторов и участников. Она подвела итоги ключевых рекомендаций, представленных на Конференции. В первую очередь, необходимо расширить сбор данных на местных уровнях для лучшего понимания уязвимостей, для идентификации групп риска, таких как беременные женщины и люди пожилого возраста, для повышения эффективности мер подготовки и ликвидации последствий бедствий. Во-вторых, необходимы системы раннего предупреждения, учитывающие фактор гендера, а также уже существующие социальные и экономические уязвимости. И наконец, повышение компетентности и опыта персонала в сфере управления стратегиями СРБ, с учетом факторов гендера и социальной недееспособности.



Цели в области устойчивого развития могут быть достигнуты только путем защиты прав наиболее уязвимых групп”.



Основные рекомендации. Усилить руководящую роль женщин. Осуществлять сбор данных с разбивкой по полу, возрасту и типам недееспособности. Разработать и совершенствовать протоколы раннего реагирования. Укреплять компетентность и профессиональные знания сотрудников, работающих в сфере управления СРБ, с учетом аспектов гендера и недееспособности.

Секретариат ОБСЕ

Канцелярия Генерального секретаря

Программа по гендерным вопросам

Wallnerstrasse 6

1010 Vienna

E-mail: equality@osce.org

www.osce.org/secretariat/gender



Настоящая публикация вышла в рамках осуществляемого под эгидой Секретариата ОБСЕ проекта «WIN – Женщины и мужчины: инновации и создание сетей в интересах гендерного равенства». Проект WIN реализуется при поддержке следующих доноров:



From
the People of Japan



Norwegian Ministry
of Foreign Affairs



Ministry of Foreign Affairs of the
Netherlands



An Roinn Gnóthaí Eachtracha
Department of Foreign Affairs



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA
Y COOPERACIÓN



Government Offices of Sweden