

# ■ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Свобода СМИ,  
свобода выражения мнения  
и свобода информации

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе /  
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

1975-2017

Четвёртое издание



Представитель по  
вопросам свободы СМИ

Обязательства: Свобода СМИ, свобода выражения мнения и свобода информации.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе / Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, 1975-2017 гг. 4-е изд., испр. и доп. –

Вена: Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, 2017. – 76 с.

© 2017 Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ  
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

Вальнерштрассе 6  
А-1010 Вена, Австрия  
Телефон: +43 1 51432-6800  
Факс: +43 1 51436-6802  
Эл. почта: [pm-fom@osce.org](mailto:pm-fom@osce.org)

Ред.-сост. А. Рихтер  
Помощник А. Фазылова

ISBN: 978-3-903128-10-1

# ■ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Свобода СМИ,  
свобода выражения мнения  
и свобода информации

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе /  
Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

1975-2017

Четвёртое издание



# Содержание

<b>Предисловие</b>	7
<b>Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе</b> Хельсинки, 1975 г.	9
<b>Итоговый документ Мадридской встречи</b> (Вторая встреча по результатам хельсинкской конференции) Мадрид, 1983 г.	14
<b>Итоговый документ Венской встречи СБСЕ</b> (Третья встреча по результатам хельсинкской конференции) Вена, 1989 г.	16
<b>Доклад о выводах и рекомендациях Совещания по защите окружающей среды Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе</b> Вена, 1990 г.	18
<b>Документ копенгагенского Совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ</b> Копенгаген, 1990 г.	19
<b>Парижская хартия для новой Европы</b> (Саммит СБСЕ) Париж, 1990 г.	21
<b>Документ краковского Симпозиума по культурному наследию государств-участников СБСЕ</b> Краков, 1991 г.	22
<b>Доклад совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств</b> Женева, 1991 г.	23
<b>Документ Московского Совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ</b> Москва, 1991 г.	25
<b>Документ четвертой встречи Совета Министров СБСЕ</b> Рим, 1993 г.	28

<b>Будапештский документ: «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху»</b> (Саммит СБСЕ) Будапешт, 1994 г.	29
<b>Лиссабонский документ</b> (Саммит ОБСЕ) Лиссабон, 1996 г.	30
<b>Решение № 193. Учреждение Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Мандат Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ</b> Вена, 1997 г.	31
<b>Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности</b> (Принят на 269-м пленарном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности) Вена, 1999 г.	35
<b>Стамбульский документ</b> (Саммит ОБСЕ) Стамбул, 1999 г.	36
<b>Решение № 353. План действий ОБСЕ по гендерным вопросам</b> Вена, 2000 г.	39
<b>Документ девятой встречи Совета Министров</b> Бухарест, 2001 г.	40
Бухарестский план действий по борьбе с терроризмом	40
Решение Совета Министров № 5	41
<b>Документ десятой встречи Совета Министров</b> Порту, 2002 г.	
Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним	42
Решение № 6 по вопросу о толерантности и недискриминации	42
<b>Документ одиннадцатой встречи Совета Министров</b> Маастрихт, 2003 г.	45
Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке	45
Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения	46
Решение № 3/03 о Планах действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ	47
Решение № 4/03 о толерантности и недискриминации	48

<b>Документ двенадцатой встречи Совета Министров</b>	
София, 2004 г.	49
Решение № 3/04 о борьбе с использованием Интернета в террористических целях	49
Решение № 12/04 о толерантности и недискриминации	49
Приложение к Решению № 12/04. Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией	50
Приложение к Решению № 12/04. Содействие толерантности и свободе СМИ в интернете	50
Приложение к Решению № 14/04. План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства	52
<b>Документ тринадцатой встречи Совета Министров</b>	
Любляна, 2005 г.	54
Решение № 10/05 о терпимости и недискриминации: содействие взаимному уважению и пониманию	54
<b>Документ четырнадцатой встречи Совета Министров</b>	
Брюссель, 2006 г.	55
Решение № 7/06 о противодействии использованию Интернета в террористических целях	55
Решение № 13/06 о борьбе с нетерпимостью и недискриминацией и содействии взаимному уважению и пониманию	56
Решение № 759 Постоянного Совета, Двустороннее партнерство СМИ: наращивание потенциала в поддержку профессиональных СМИ на основе равноправных взаимных обменов	56
<b>Документ пятнадцатой встречи Совета Министров</b>	
Мадрид, 2007 г.	58
Решение № 9/07 о борьбе с сексуальной эксплуатацией детей в Интернете	58
<b>Документ шестнадцатой встречи Совета Министров</b>	
Хельсинки, 2008 г.	59
Решение № 6/08 о повышении эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ	59
<b>Документ семнадцатой встречи Совета Министров</b>	
Афины, 2009 г.	60
Решение № 8/09 об активизации усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти	60
<b>Астанинский заключительный документ</b> (Саммит ОБСЕ)	
Астана, 2010 г.	61

<b>Решение № 1039. Разработка мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий</b> Вена, 2012 г.	63
<b>Документ девятнадцатой встречи Совета министров</b> Дублин, 2012 г.	64
<b>Решение № 1063 о консолидированной концептуальной базе ОБСЕ для борьбы с терроризмом</b> Вена, 2012 г.	65
<b>Решение № 1106 о первоначальном перечне мер укрепления доверия в рамках ОБСЕ с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий</b> Вена, 2013 г.	66
<b>Добавление к плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «спустя одно десятилетие»</b> Вена, 2013 г.	68
<b>Документ двадцать первой встречи Совета министров</b> Базель, 2014 г.	69
Декларация о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН (МС.ДОС/5/14)	69
Решение № 5/14 о предупреждении коррупции	69
<b>Декларация по поводу террористических атак в Париже</b> Вена, 2015 г.	71
<b>Документ двадцать второй встречи Совета министров</b> Белград, 2015 г.	72
Декларация министров о предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им	72
<b>Документ двадцать третьей встречи Совета министров</b> Гамбург, 2016 г.	74
Декларация о наращивании усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему	74
Решение № 4/16 о совершенствовании надлежащего управления и повышении взаимосвязанности	75



## Предисловие

Я рад представить вниманию читателя 4-е издание<sup>1</sup> сборника обязательств государств-участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в области свободы СМИ, свободы выражения мнения и свободного потока информации, а также задач мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ – расширенную и обновлённую версию настоящей публикации.

Этот сборник документов ОБСЕ, размещённых в хронологической последовательности, наглядно демонстрирует развитие принципов свободы средств массовой информации и свободы выражения мнения за более чем 40 лет период существования СБСЕ/ОБСЕ. Многие из обязательств свидетельствуют о том, насколько передовой и дальновидной оказалась ОБСЕ в выявлении и решении вопросов в прошлом, с которыми мы сталкиваемся сегодня, включая вызовы, обусловленные новыми цифровыми технологиями. Эти обязательства в равной степени соблюдаются в режиме онлайн и офлайн. Они напоминают, что всеобъемлющая концепция безопасности должна включать в себя всестороннее применение основных свобод и международных стандартов, среди которых свобода средств массовой информации, свобода выражения мнения и свободный поток информации являются основополагающими условиями для достижения мира, безопасности и укрепления доверия между государствами-участниками.

Государства-участники ОБСЕ могут гордиться этими обязательствами, но они должны обеспечить их полное осуществление и соблюдение. Именно с этой целью 20 лет назад было создано Бюро Представителя по вопросам свободы СМИ.

В качестве Представителя я выполняю обязанности, изложенные в моём мандате, в том числе, предупреждаю органы государственной власти в случае несоблюдения этих обязательств. Моя роль – обеспечить, чтобы власти отреагировали на эти предупреждения и, когда это необходимо, предоставить ресурсы и инструменты для оказания помощи государствам-участникам в полном выполнении этих обязательств.

Я надеюсь, что эта публикация послужит в качестве одного из таких ресурсов, предоставляя лучшее понимание сути и содержательное руководство по целям и миссии ОБСЕ и моего Бюро.

Арлем Дезир  
Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

г. Вена,  
сентябрь 2017 г.

---

<sup>1</sup> Первое издание: «Свобода выражения мнения, свобода информации, свобода СМИ: основные положения СБСЕ/ОБСЕ 1975-2001» было опубликовано ОБСЕ в 2001 году (см. <http://www.osce.org/fom/13881>); второе издание «Свобода выражения мнения, свобода информации, свобода СМИ: основные положения СБСЕ/ОБСЕ 1975-2007» было опубликовано в 2007 году, а третье — «Свобода выражения мнения, свобода информации, свобода СМИ: Основные положения СБСЕ/ОБСЕ 1975-2012» было опубликовано в 2012 году и переиздано в 2013 году (см. <http://www.osce.org/fom/99565>).



# Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе

1 августа 1975 г., Хельсинки

1. (а) Декларация принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях:

(...)

## ***VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений***

Государства-участники будут уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Они будут поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод, которые все вытекают из достоинства, присущего человеческой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

(...)

Государства-участники признают всеобщее значение прав человека и основных свобод, уважение которых является существенным фактором мира, справедливости и благополучия, необходимых для обеспечения развития дружественных отношений и сотрудничества между ними, как и между всеми государствами.

Они будут постоянно уважать эти права и свободы в своих взаимных отношениях и будут прилагать усилия, совместно и самостоятельно, включая сотрудничество с Организацией Объединенных наций, в целях содействия всеобщему и эффективному уважению их.

Они подтверждают право лиц знать свои права и обязанности в этой области и поступать в соответствии с ними.

В области прав человека и основных свобод государства-участники будут действовать в соответствии с целями и принципами Устава ООН и Всеобщей декларацией прав человека. Они будут также выполнять свои обязательства, как они установлены в международных декларациях и соглашениях в этой области, включая в том числе Международные пакты о правах человека, если они ими связаны.

(...)

### **(b) Вопросы, относящиеся к претворению в жизнь некоторых из принципов, изложенных выше**

(i) Государства-участники,

(...)

заявляют, что они будут уважать и выполнять в их отношениях друг с другом, том числе следующие положения, которые находятся в соответствии с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях:

(...)

— Содействовать всеми средствами, которые каждое из них сочтет подходящими, созданию атмосферы доверия и уважения между народами, отвечающей их обязанности воздерживаться от пропаганды агрессивных войн или любого применения силы или угрозы силой, несовместимыми с целями Объединенных Наций и с Декларацией принципов, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях, против другого государства-участника.

(...)

### **Сотрудничество в гуманитарных и других областях**

(...)

## **2. Информация**

Государства-участники,

Сознавая потребность во все более широком знании и понимании различных аспектов жизни других государств-участников,

Отмечая вклад этого процесса в рост доверия между народами,

Желая с развитием взаимопонимания между государствами-участниками и с дальнейшим улучшением отношений между ними продолжать и дальше усилия с целью прогресса в этой области,

Отмечая важное значение распространения информации из других государств-участников и лучшего ознакомления с такой информацией,

Подчеркивая поэтому существенную и влиятельную роль печати, радио, телевидения, кино и телеграфных агентств и журналистов, работающих в этих областях,

Ставят своей целью облегчать более свободное и широкое распространение всех форм информации, поощрять сотрудничество в области информации и обмен информацией с другими странами и улучшать условия, в которых журналисты из одного государства-участника осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, и

Выражают свое намерение, в частности:

**(a) Улучшение распространения, доступа и обмена информацией**

(...)

(ii) Печатная информация

Способствовать улучшению распространения на их территории газет и печатных изделий, периодических и непериодических, из других государств-участников. В этих целях:

- они будут поощрять свои фирмы и компетентные организации заключать соглашения и контракты, направленные на постепенное увеличение количества и числа наименований газет и печатных изданий, импортируемых из других государств-участников. Желательно, чтобы в этих соглашениях и контрактах упоминались, в частности, условия скорейшей доставки, использование обычно существующих в каждой стране каналов распространения ее печатных изданий и газет, а также согласованные между сторонами формы и способы платежных расчетов, позволяющие осуществление целей этих соглашений и контрактов;
- там, где это окажется необходимым, они будут принимать соответствующие меры для осуществления вышеизложенных целей и положений соглашений и контрактов.

Способствовать улучшению доступа общественности к печатным изданиям, периодическим и непериодическим, импортируемым на указанной выше основе. В частности:

- они будут поощрять расширение числа точек, где будут продаваться такие издания;
- они будут облегчать предложение таких периодических изданий во время проведения конгрессов, конференций, официальных визитов и других международных мероприятий и туристам во время туристического сезона;
- они будут расширять возможность подписки на основе правил, свойственных каждой стране;
- они будут улучшать возможность предоставления во временное пользование и для чтения этих изданий в крупных публичных библиотеках и их читальных залах, а также в университетских библиотеках;
- они намерены улучшать возможности ознакомления с бюллетенями официальной информации, выпускаемыми дипломатическими представительствами и распространяемыми этими представительствами на основе договоренностей, приемлемых для заинтересованных сторон.

(iii) Кино-, радио- и телевизионная информация

Способствовать улучшению распространения кино-, радио- и телевизионной информации. В этих целях:

- они будут поощрять расширение показа и передачи более разнообразной информации,

записанной на пленку, из других государств-участников, иллюстрирующей различные аспекты жизни в их странах и получаемой на основе таких соглашений или договоренностей, которые могут быть необходимы между непосредственно заинтересованными организациями и фирмами;

- они будут облегчать импорт компетентными организациями и фирмами записанных на пленку аудиовизуальных материалов из других государств-участников;

Государства-участники отмечают расширение распространения радиоинформации и выражают надежду на продолжение этого процесса, так чтобы это отвечало интересам взаимопонимания между народами и целям, определенным настоящим Совещанием.

### ***(b) Сотрудничество в области информации***

Поощрять сотрудничество в области информации на основе кратко- или долгосрочных соглашений или договоренностей. В частности:

- они [Государства-участники] будут способствовать более широкому сотрудничеству между органами массовой информации, в том числе между телеграфными агентствами, издательствами и издательскими организациями;
- они будут способствовать сотрудничеству между радиовещательными и телевизионными организациями, как государственными, так и частными, национальными и международными, в частности путем обмена прямыми или в записи радио- и телевизионными программами, совместного производства и распространения таких программ;
- они будут поощрять встречи и контакты как между журналистскими организациями, так и между журналистами государств-участников;
- они будут благоприятно относиться к возможности достижения договоренностей между периодическими изданиями, включая газеты, государств-участников об обмене статьями и их публикации;
- они будут поощрять обмен технической информацией, а также организацию совместных исследований и проведение встреч специалистов по обмену опытом и мнениями в области печати, радио и телевидения.

### ***(c) Улучшение условий работы журналистов***

Государства-участники, стремясь к улучшению условий, в которых журналисты одного из государств-участников осуществляют свою профессиональную деятельность в другом государстве-участнике, имеют в виду, в частности:

- изучать в благожелательном духе в подходящие и разумные сроки просьбы журналистов о выдаче виз;
- предоставлять постоянно аккредитованным журналистам государств-участников на основе договоренности многократные въездные-выездные визы на определенный срок;
- облегчать выдачу аккредитованным журналистам государств-участников разрешений на

проживание в стране их временного пребывания и, если и когда таковые необходимы, других полагающихся им официальных документов;

- облегчать на основе взаимности процедуры оформления поездок журналистов государств-участников по стране, в которой они осуществляют свою профессиональную деятельность и постепенно предоставлять большие возможности для таких поездок при соблюдении правил, связанных с наличием районов, закрытых по соображениям безопасности;
- обеспечивать, чтобы на просьбы таких журналистов о подобных поездках давался ответ по возможности быстро, с учетом срока запроса;
- увеличивать возможности личного общения журналистов государств-участников с источниками их информации, включая организации и официальные учреждения;
- предоставлять журналистам государств-участников право ввоза, лишь при условии последующего вывоза, технического оборудования (фото-, кино-, магнитофонного, радио- и телевизионного-, необходимого для выполнения их профессиональной деятельности\*);
- предоставлять журналистам других государств-участников, будь то постоянно или временно аккредитованным, возможность передавать полностью, в обычном порядке и быстро через признанные государствами-участниками каналы в представляемые ими органы информации результаты их профессиональной деятельности, включая магнитофонные записи и непроявленную пленку, с целью опубликования или передачи по радио или телевидению.

Государства-участники подтверждают, что журналисты не могут подвергаться выдворению или иным образом наказываться в результате законного осуществления их профессиональной деятельности. В случае выдворения аккредитованного журналиста он будет информирован о причинах этого и может обращаться с просьбой о пересмотре его дела.

(...)

---

\* Признавая то, что во многих случаях иностранными журналистами используется соответствующий местный персонал, государства-участники отмечают, что изложенные выше положения применялись бы при соблюдении подходящих правил к лицам из других государств-участников, которые регулярно и в силу своей профессии работают в качестве техников, фотографов и операторов печати, радио, телевидения или кино.

## Итоговый Документ Мадридской встречи (Вторая встреча по результатам хельсинкской конференции)

9 сентября 1983 г., Мадрид

### Сотрудничество в гуманитарных и других областях

(...)

#### Информация

Государства-участники будут и далее поощрять более свободное и широкое распространение печатных материалов, периодических и непериодических, импортируемых из других государств-участников, а также увеличение числа мест, где такие публикации находятся в общей продаже. Эти публикации будут также доступны в читальных залах крупных публичных библиотек и подобных учреждений.

В частности, чтобы способствовать улучшению распространения печатной информации государства-участники будут поощрять контакты и переговоры между их компетентными фирмами и организациями с целью заключения долгосрочных соглашений и контрактов, направленных на увеличение количества и числа наименований газет и других публикаций, импортируемых из других государств-участников. Они считают желательным, чтобы розничные цены на иностранные публикации не были чрезмерными по отношению к ценам в стране их происхождения. Они подтверждают свое намерение согласно соответствующим положениям Заключительного акта расширять возможности общественности осуществлять подписку.

Они будут благоприятствовать дальнейшему расширению сотрудничества между средствами массовой информации и их представителями, особенно между редакциями агентств печати, газет, радио и телевизионных организаций, а также кинокомпаний. Они будут поощрять более регулярный обмен новостями, статьями, приложениями, радиопередачами, а также обмен между редакциями с целью лучшего ознакомления с соответствующей практикой. На основе взаимности они будут улучшать материальные и технические средства, предоставляемые постоянно или временно аккредитованным корреспондентам телевидения и радио. Помимо этого, они будут облегчать непосредственные контакты между журналистами так же, как контакты в рамках профессиональных организаций.

Они будут принимать без чрезмерной задержки решения по просьбам о визах для журналистов и вновь рассматривать в разумные сроки просьбы, в которых было отказано. Кроме того, на журналистов, желающих совершить поездку по личным причинам, а не с целью профессиональной деятельности, распространяется тот же режим, что и на других посетителей из той же страны.



Они будут предоставлять постоянно аккредитованным корреспондентам и членам их семей, живущим с ними, многократные въездные и выездные визы сроком на один год.

Государства-участники будут изучать возможность предоставления на основе, где это необходимо, двусторонних договоренностей аккредитации и соответствующих условий журналистам из других государств-участников, постоянно аккредитованным в третьих странах.

Они будут способствовать поездкам журналистов из других государств-участников по своей территории, в частности, принимая конкретные меры, где это необходимо, чтобы предоставлять им более широкие возможности для поездок, за исключением районов, закрытых по соображениям безопасности. Они будут информировать журналистов заранее, когда это возможно, если новые районы будут закрываться по соображениям безопасности.

Они будут и далее расширять возможности и, когда необходимо, улучшать условия для журналистов из других государств-участников для установления и поддержания личных контактов и связей с их источниками информации.

Они будут, как правило, разрешать, чтобы журналисты радио и телевидения по их просьбе сопровождалась собственными звуко- и кинооператорами и использовали собственное оборудование.

Равным образом, журналисты могут иметь с собой справочные материалы, включая личные заметки и досье, которые будут использоваться строго для их профессиональных целей.\*

(...)

Государства-участники будут, когда необходимо, облегчать создание и функционирование в своих столицах пресс-центров или учреждений, осуществляющих те же функции, открытых для местной и иностранной прессы, с подходящими условиями для работы последней.

Они будут также рассматривать другие пути и средства оказания помощи журналистам из других государств-участников и таким образом давать им возможность решать практические проблемы, с которыми они могут столкнуться.

(...)

---

\* В этом контексте существует понимание, что ввоз печатных материалов может регулироваться местными правилами, которые будут применяться с должным учетом потребности журналистов в соответствующих рабочих материалах.

## Итоговый документ Венской встречи СБСЕ (Третья встреча по результатам хельсинкской конференции)

15 января 1989 г., Вена

### Сотрудничество в гуманитарных и других областях

(...)

#### Информация

(34) Они [Государства-участники] будут продолжать прилагать усилия с целью содействовать постоянному расширению знаний и пониманию жизни в их государствах, тем самым способствуя росту доверия между их народами.

Они будут предпринимать дальнейшие усилия для облегчения более свободного и широкого распространения всех форм информации, поощрения сотрудничества в области информации и улучшения условий работы журналистов.

В этой связи и согласно Международному пакту о гражданских и политических правах, Всеобщей декларации прав человека и их соответствующим международным обязательствам относительно поиска, получения и распространения всех форм информации они будут обеспечивать, чтобы отдельные лица могли свободно выбирать свои источники информации.

В этом контексте они будут:

- обеспечивать, чтобы в их государствах мог осуществляться прямой и нормальный прием передач радиослужб, действующих в соответствии с правилами радиовещания МСЭ; и
- разрешать отдельным лицам, учреждениям и организациям при уважении прав на интеллектуальную собственность, включая авторское право, получать, обладать, воспроизводить и распространять информационные материалы всякого рода.

С этой целью они будут устранять любые ограничения, не совместимые с вышеупомянутыми обязательствами по международному праву и международными обязательствами.

(35) Они будут использовать все возможности, предоставляемые современными средствами связи, включая кабельную и спутниковую, для обеспечения более свободного и более широкого распространения всех форм информации. Они будут также поощрять сотрудничество и обмена между их соответствующими учреждениями, организациями и техническими экспертами и работать в направлении гармонизации технических стандартов и норм. Они будут учитывать воздействие этих современных средств связи на их средства массовой информации.

(36) Они будут обеспечивать на практике, чтобы официальные информационные бюллетени могли свободно распространяться на их территории дипломатическими и другими официальными миссиями и консульскими представительствами других государств-участников.

(37) Они будут поощрять радио- и телевизионные организации осуществлять на основе договоренностей между ними, особенно в странах проведения, прямую передачу программ и дискуссий с участием представителей различных государств, а также трансляцию выступлений и интервью политических и других деятелей государств-участников.

(38) Они будут поощрять радио- и телевизионные организации освещать различные аспекты жизни в других государствах-участниках и увеличивать число телемостов между их странами.

(39) напоминая, что законное осуществление журналистами своей профессиональной деятельности не поставит их перед угрозой выдворения и не приведет каким-либо другим образом к их наказанию, они будут воздерживаться от принятия ограничительных мер, таких, как лишение журналиста аккредитации или выдворение его из-за содержания репортажей журналиста или его органа информации.

(40) Они будут обеспечивать, чтобы журналисты, включая тех, которые представляют средства массовой информации других государств-участников, при осуществлении ими такой деятельности могли свободно искать доступ к общественным и частным источникам информации и поддерживать контакты с ними, а также чтобы уважалась их потребность в профессиональной конфиденциальности.

(41) Они будут уважать авторское право журналистов.

(42) На основе соглашений между ними там, где это необходимо, и в целях регулярного поступления репортажей они будут предоставлять аккредитацию, где это потребуется, и многократные въездные визы журналистам из других государств-участников, независимо от их постоянного места проживания. На этой основе они сократят до максимум двух месяцев период для предоставления как аккредитации, так и многократных въездных виз журналистам.

(43) Они будут облегчать работу иностранных журналистов, предоставляя по просьбе соответствующую информацию относительно практических вопросов, таких, как правила ввоза, налоги и жилье.

(44) Они будут обеспечивать, чтобы официальные пресс-конференции и, в случае целесообразности, другие подобные официальные мероприятия для прессы были также открыты для иностранных журналистов после их аккредитации, где она требуется.

(45) Они будут обеспечивать на практике, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам или региональным культурам на их территории, могли распространять информацию на своем родном языке, иметь к ней доступ и обмениваться ею.

(...)

## **Доклад о выводах и рекомендациях Совещания по защите окружающей среды Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе**

**5 ноября 1990 г., Вена**

(...)

Государства-участники вновь заявляют о своем уважении права отдельных лиц, групп и организаций, занимающихся проблемами окружающей среды, свободно выражать свои мнения, объединяться с другими, проводить мирные собрания, а также получать, публиковать и распространять информацию об этих проблемах, без правовых и административных препятствий, несовместимых с положениями СБСЕ.

(...)

## Документ копенгагенского Совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ

29 июня 1990 г., Копенгаген

### I.

(...)

(7) (...) Государства-участники,

(...)

(7.7) — обеспечивают, чтобы закон и государственная политика допускали проведение политических кампаний в атмосфере свободы и честности, в которой никакие административные действия, насилие или запугивание не удерживали бы партии и кандидатов от свободного изложения своих взглядов и оценок, а также не мешали бы избирателям знакомиться с ними и обсуждать их или голосовать свободно, не опасаясь наказания;

(7.8) — [Для того чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства] обеспечивают, чтобы не устанавливались какие-либо юридически или административные барьеры для беспрепятственного доступа к средствам массовой информации на недискриминационной основе для всех политических группировок и отдельных лиц, желающих принять участие в избирательном процессе;

(...)

### II.

(9) Государства-участники подтверждают, что

(9.1) — каждый человек имеет право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение. Это право включает свободу придерживаться своего мнения и получать и распространять информацию и идеи без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. Осуществление этого права может быть предметом лишь таких ограничений, которые предписаны законом и соответствуют международным стандартам. В частности, не будет установлено никаких ограничений на доступ к средствам для размножения документов всех видов и на их использование при соблюдении, тем не менее, прав, касающихся интеллектуальной собственности, включая авторское право;

(...)

(10) Подтверждая свое обязательство эффективно обеспечивать право отдельного лица знать права человека и основные свободы и поступать в соответствии с ними и самостоятельно или совместно с другими вносить активный вклад в их развитие и защиту, государства-участники заявляют о своем обязательстве:

(10.1) — уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими запрашивать, получать и передавать свободно мнения и информацию о правах человека и основных свободах, включая право распространять и публиковать такие мнения и информацию;

(10.2) — уважать право каждого самостоятельно или совместно с другими изучать и обсуждать вопросы соблюдения прав человека и основных свобод и готовить и обсуждать соображения относительно улучшения защиты прав человека и более совершенных с

(...)

#### IV.

(32) (...) Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую культурную, языковую или религиозную самобытность и поддерживать и развивать свою культуру во всех ее аспектах, не подвергаясь каким-либо попыткам ассимиляции вопреки своей воли.

(...)

(40) Государства-участники (...)

(40.1) — будут принимать эффективные меры, включая, в соответствии с их конституционными системами и их международными обязательствами, принятие таких законов, которые могут быть необходимы для обеспечения защиты от любых актов, которые представляют собой подстрекательство к насилию против лиц или групп, основанное на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти, включая антисемитизм;

(...)

## Парижская хартия для новой Европы (Саммит СБСЕ)

19-21 ноября 1990 г., Париж

### Права человека, демократия и верховенство закона:

Мы обязуемся строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах. В этом начинании мы будем руководствоваться следующим:

Права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им – первейшая обязанность правительства. Их уважение – существенная гарантия против обладающего чрезмерной властью государства. Их соблюдение и полное осуществление – основа свободы, справедливости и мира.

Демократическое правление основывается на воле народа, выражаемой регулярно в ходе свободных и справедливых выборов. В основе демократии лежит уважение человеческой личности и верховенства закона. Демократия является наилучшей гарантией свободы выражения своего мнения, терпимости по отношению ко всем группам в обществе и равенства возможностей для каждого человека.

Демократия, имеющая представительный и плюралистический характер, влечет за собой подотчетность избирателям, обязательство государственных властей соблюдать законы и беспристрастное отправление правосудия. Никто не должен стоять над законом.

Мы подтверждаем, что без какой-либо дискриминации, каждый человек имеет право на

- свободу мысли, совести, религии и убеждений,
- свободу выражения своего мнения,
- свободу ассоциации и мирных собраний,
- свободу передвижения;

(...)

никто не будет:

- подвергаться произвольному аресту или содержанию под стражей,
- подвергаться пыткам или другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания;

## Документ краковского Симпозиума по культурному наследию государств-участников СБСЕ

28 мая - 7 июня 1991 г., Краков

(...)

Вновь подтверждая свою приверженность полному осуществлению положений, касающихся культурных аспектов Хельсинкского заключительного акта и других документов СБСЕ, государства-участники соглашаются о нижеследующем:

### I. Культура и Свобода

(...)

(6) Государства-участники подтверждают свою приверженность свободе самовыражения и в связи с осуществлением этой свободы в области искусства и культуры заявляют следующее:

(6.1) Издание письменных материалов, исполнение и трансляция музыкальных, театральных и аудиовизуальных произведений, а также проведение выставок живописи и скульптуры не будут являться объектом ограничений или вмешательства со стороны государства за исключением тех случаев, когда такие ограничения предписываются внутренним законодательством и полностью соответствуют международным нормам.

(6.2) Они выражают свое убеждение в том, что существование в области искусства и культуры различных независимых от государства средств распространения, таких, как издательства, радиовещательные, кинематографические и телевизионные организации, театры и галереи, способствует обеспечению плюрализма и свободы художественного и культурного выражения.

(...)



## Доклад совещания экспертов СБСЕ по вопросам национальных меньшинств

19 июля 1991 г., Женева

(...)

### VI.

Государства-участники, будучи обеспокоены ростом числа проявлений расовой, этнической и религиозной ненависти, антисемитизма, ксенофобии и дискриминации, подчеркивают свою решимость неизменно осуждать такие проявления в отношении кого бы то ни было.

(...)

Они будут принимать эффективные меры для поощрения терпимости, взаимопонимания и равенства возможностей, и добрых взаимоотношений между имеющими различное происхождение отдельными лицами в пределах их страны.

Государства-участники будут также принимать эффективные меры, включая принятие, в соответствии с их конституционным правом и их международными обязательствами, если они еще не сделали этого, законов, которые запрещали бы акты, представляющие собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти, включая антисемитизм, проводить политику, направленную на обеспечение соблюдения таких законов.

Кроме того, с целью более полного осознания общественностью предрассудков и ненависти, совершенствования соблюдения законов о преступлениях, связанных с ненавистью, а также с целью осуществления иных дальнейших усилий по преодолению ненависти и предрассудков в обществе, они будут прилагать усилия с целью сбора, издания на регулярной основе и предоставления в распоряжение общественности данных о преступлениях на своих соответствующих территориях, в основе которых лежат предрассудки в отношении расы, этнического происхождения или религии, включая руководящие принципы, используемые для сбора таких данных. Эти данные не должны содержать информации о конкретных лицах.

Они будут консультироваться и обмениваться мнениями и информацией на международном уровне, в том числе на будущих совещаниях СБСЕ, о преступлениях, которые свидетельствуют о наличии предрассудков и ненависти.

### VII.

Будучи убеждены, что для защиты прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, необходим свободный поток информации и обмен идеями, государства-участники подчеркивают значение общения между лицами, принадлежащими к национальным меньшинствам, без вмешательства со стороны государственных властей и независимо от государственных границ. Осуществление таких прав может подвергаться лишь тем ограничениям, которые предусмотрены по закону и соответствуют международным стандартам. Они вновь подтверждают, что ни одно лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, не будет подвергнуто уголовным или административным санкциям, только лишь в силу своей принадлежности к такому меньшинству, за контакты в его/ее собственной стране или за ее пределами.

В области доступа к средствам информации не будут проводить дискриминацию в отношении кого-либо на основании этнической, культурной, языковой или религиозной принадлежности. Они будут предоставлять информацию, которая будет помогать электронным средствам массовой информации учитывать в своих программах этническую, культурную, языковую и религиозную самобытность национальных меньшинств.

(...)

## Документ московского Совещания конференции по человеческому измерению СБСЕ

3 октября 1991 г., Москва

(...)

Государства-участники подчеркивают, что вопросы, касающиеся прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер, поскольку соблюдение этих прав и свобод составляет одну из основ международного порядка. Они категорически и окончательно заявляют, что обязательства, принятые ими в области человеческого измерения СБСЕ, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства. Они заявляют о своей решимости выполнять все свои обязательства в области человеческого измерения и решать мирными средствами, индивидуально или совместно, любые связанные с ними вопросы на основе взаимного уважения и сотрудничества. В этом контексте они признают, что активное участие отдельных лиц, групп, организаций и учреждений исключительно важно для обеспечения постоянного продвижения в этом направлении.

Государства-участники выражают свою коллективную решимость и далее охранять права человека и основные свободы и укреплять демократические достижения на своих территориях. Они также признают настоятельную необходимость повысить эффективность СБСЕ при рассмотрении проблем прав человека, возникающих на их территориях в настоящий период, характеризующийся глубокими преобразованиями в Европе.

С целью укрепления и расширения механизма человеческого измерения, изложенного в разделе венского Итогового документа, посвященном человеческому измерению СБСЕ, а также развития и углубления обязательств, содержащихся в Документе Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ, государства-участники принимают следующее:

(...)

(24) Государства-участники подтверждают право на охрану личной семейной жизни, жилища, тайны переписки и электронных сообщений. Во избежание любого неправомерного или произвольного вмешательства государства в жизнь индивидуума, что могло бы нанести ущерб любому демократическому обществу, осуществление этого права будет ограничиваться только в случаях, предусмотренных законом и совместимых с международно признанными стандартами в области прав человека.

(...)

(26) Государства-участники вновь подтверждают право на свободу выражения своего мнения, включая право на общение и право средств информации собирать, передавать и распространять информацию, новости и мнения. Любые ограничения, касающиеся осуществления этого права, будут предусматриваться законом и соответствовать международным стандартам. Они признают далее, что независимые средства информации являются важнейшим условием для свободного и открытого общества и ответственных за свои действия государственных систем и играют особую роль в деле охраны прав человека и основных свобод.

(26.1) Они считают, что средства печати и телерадиовещания на их территории должны иметь неограниченный доступ к иностранным источникам новостей и информационным службам. Общественность будет пользоваться аналогичной свободой получения и передачи информации и идей без вмешательства со стороны государственных властей, независимо от границ, в том числе через иностранные публикации и программы телерадиовещания. Любые ограничения в осуществлении этого права будут устанавливаться законом и соответствовать международным стандартам.

(26.2) Государства-участники не будут допускать дискриминации в отношении независимых средств информации, в том, что касается их доступа к информации, материалам и техническим средствам.

(...)

(28.9) Государства-участники будут стремиться обеспечить свободу слова и свободу информации, совместимые с их международными обязанностями и обязательствами, с тем чтобы общественность имела возможность обсуждать вопрос о соблюдении прав человека и основных свобод и об отмене чрезвычайного положения. Они в соответствии с международными стандартами в отношении свободы слова не будут принимать каких-либо мер, с тем чтобы воспрепятствовать журналистам законно осуществлять их профессиональные функции, кроме таких мер, которые совершенно необходимы в конкретной ситуации.

(...)

(34) Государства-участники будут принимать в надлежащих случаях все возможные меры для защиты журналистов, находящихся в опасных профессиональных командировках, особенно в случаях вооруженных конфликтов, и будут сотрудничать в этих целях. Такие меры будут включать поиск пропавших журналистов, выяснение их судьбы, оказание необходимой помощи и содействие их возвращению в свои семьи.

(35) Государства-участники подтверждают, что гарантия свободы творчества и сохранение культурного наследия являются составной частью человеческого измерения СБСЕ. Они считают, что независимая интеллектуальная и культурная жизнь играет решающую роль для существования свободных обществ и демократических институтов. Они будут выполнять свои обязательства в сфере культуры, изложенные в Документе Краковского симпозиума по культурному наследию, и выражают мнение, что в рамках СБСЕ следует продолжать рассмотрение проблем культуры, в том числе свободы, творческой деятельности и сотрудничества в этой области.

(...)

(38.1) Они осуждают все акты дискриминации по признаку расы, цвета кожи и этнического происхождения, нетерпимости и ксенофобии в отношении трудящихся-мигрантов. Они будут принимать в соответствии с национальным законодательством и международными обязательствами эффективные меры для поощрения терпимости, понимания, равенства возможностей и уважения основных прав человека трудящихся-мигрантов; и примут, если они еще не сделали этого, меры по запрещению актов, представляющих собой подстрекательство к насилию, основанному на национальной, расовой, этнической или религиозной дискриминации, враждебности или ненависти.

(...)

## Документ четвертой встречи Совета Министров СБСЕ

30 ноября – 1 декабря 1993 г., Рим

**СБСЕ и новая Европа – наша безопасность неделима**

**Решения римской встречи совета**

### **IV. Человеческое измерение**

(6) (...) Министры дали высокую оценку работе, проделанной на семинаре по свободным средствам информации, в целях поддержки творчески независимых средств радио- телевидения и свободной прессы. Они вновь заявили о своем намерении защищать свободу выражения мнений, являющуюся одним из основных прав человека, и подчеркнули необходимость в независимых средствах информации для обеспечения свободы и открытости общества. В этих целях министры приняли решение о необходимости лучшего использования механизмов СБСЕ в области человеческого измерения для содействия развитию открытых и разнообразных средств информации, в том числе изучения соответствующих возможностей миссий СБСЕ.

(...)

### **X. Декларация об агрессивном национализме, расизме, шовинизме, ксенофобии и антисемитизме**

(1.) Напоминая о своих решениях, принятых на стокгольмской Встрече Совета, министры с глубокой озабоченностью отметили растущие проявления агрессивного национализма, такие, как территориальный экспансионизм, а также расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм. Они прямо противоречат принципам и обязательствам, принятым в рамках СБСЕ.

(2.) Министры также отметили, что эти явления могут привести к проявлению насилия, стремлению к отделению с применением силы и к раздорам на этнической почве, а в наихудших случаях к варварской практике массовых депортаций, этнических чисток и насилию в отношении невинных гражданских лиц.

(3.) Агрессивный национализм, расизм, шовинизм, ксенофобия и антисемитизм создают обстановку этнической, политической и социальной напряженности в государствах и в отношениях между ними. Они также подрывают международную стабильность и предпринимаемые во всем мире усилия с целью прочного закрепления всеобщих прав человека.

(...)

## Будапештский документ: «На пути к подлинному партнерству в новую эпоху» (Саммит СБСЕ)

5-6 декабря 1994 г., Будапешт

### Будапештские решения

(...)

### Часть VIII. Человеческое измерение

(...)

#### *Терпимость и недискриминация*

(25) Государства-участники осуждают проявления нетерпимости, особенно – агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма, и будут оказывать дальнейшее содействие эффективным мерам, направленным на их искоренение. Они предлагают БДИПЧ и впредь уделять особое внимание этим явлениям, собирая информацию об их различных проявлениях в государствах-участниках. Они будут стремиться укрепить или принять надлежащее законодательство на этот счет и осуществлять необходимые меры для обеспечения эффективного применения законодательства таким образом, чтобы предотвратить проявления этих явлений. Они также подчеркивают, что действия по борьбе с этими явлениями должны рассматриваться как составная часть политики и просвещения, ориентированных на интеграцию. (...)

#### *Свобода выражения своего мнения / свободные средства массовой информации:*

36. Государства-участники вновь подтверждают, что свобода выражения своего мнения является основным правом человека и одним из основополагающих элементов демократического общества. В свете этого независимость и плюрализм средств массовой информации чрезвычайно важны для свободного и открытого общества и обеспечения подотчетности органов государственного управления. Их руководящим принципом будет защита этого права.

37. Они осуждают все случаи нападения на журналистов и целенаправленно враждебного поведения по отношению к ним и будут стремиться привлекать к ответственности лиц, непосредственно виновных в таких нападениях и в таком поведении.

38. Они отмечают также, что действия, особенно со стороны правительств, по разжиганию ненависти и нагнетанию межэтнической напряженности с помощью средств массовой информации могут служить ранним предупреждением о назревающем конфликте. (...)

## Лиссабонский документ (Саммит ОБСЕ)

2-3 декабря 1996 г., Лиссабон

### Декларация лиссабонской встречи на высшем уровне

(...)

(9) Принятый ОБСЕ всеобъемлющий подход к безопасности предполагает более эффективное выполнение всех обязательств в области человеческого измерения, в частности в том, что касается прав человека и основных свобод. Это будет способствовать дальнейшему утверждению во всех государствах-участниках общих ценностей свободного и демократического общества, являющегося одной из главных опор нашей общей безопасности. Среди острых проблем человеческого измерения угрозой для стабильности в регионе ОБСЕ остаются непрекращающиеся нарушения прав человека, в частности в форме вынужденной миграции, а также незавершенность демократических преобразований, угрозы в адрес независимых средств массовой информации, махинации на выборах, проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма. Мы твердо намерены продолжать усилия по решению этих проблем.

(...)

(11) Свобода печати и средств массовой информации является одной из главных предпосылок построения подлинно демократического гражданского общества. В хельсинкском Заключительном акте мы взяли на себя обязательство уважать этот принцип. Налицо необходимость усилить выполнение принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся средств массовой информации, с соответствующим учетом работы, проводимой другими международными организациями. Поэтому мы поручаем Постоянному совету изучить пути повышения внимания к вопросам выполнения принятых в рамках ОБСЕ обязательств относительно средств массовой информации и разработать мандат для назначения представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, который должен быть представлен на рассмотрение Совета министров не позднее его встречи в 1997 году.

(...)



## Решение № 193 Постоянного совета, Учреждение Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, Мандат Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ (РС.DEC/193)

5 ноября 1997 г., Вена

(1) Государства-участники вновь подтверждают принципы и обязательства, принятые ими в отношении свободы средств массовой информации (СМИ). Они, в частности, напоминают о том, что свобода выражения своего мнения является одним из основных международно признанных прав человека и основополагающих элементов демократического общества и что наличие свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации представляет собой необходимое условие существования свободного и открытого общества и подотчетной ему системы правления. Принимая во внимание принципы и обязательства, которые государства-участники приняли в рамках ОБСЕ, и будучи в полной мере приверженными выполнению положений пункта 11 Декларации Лиссабонской встречи на высшем уровне, они постановляют учредить под эгидой Постоянного совета пост Представителя ОБСЕ по вопросам средств массовой информации. Это делается с целью более полного выполнения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, а также повышения эффективности совместных действий государств-участников на базе их общих ценностей. Государства-участники подтверждают свое намерение в полной мере сотрудничать с Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации. Он будет оказывать государствам-участникам помощь, в духе сотрудничества, в дальнейшем претворении в жизнь их приверженности развитию свободных, независимых и плюралистичных средств массовой информации.

(2) Основываясь на принципах и обязательствах ОБСЕ, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет наблюдать за происходящим в этой связи в области средств массовой информации во всех государствах-участниках, а также, с учетом этого и в тесном взаимодействии с Действующим председателем, будет поддерживать и поощрять полное соблюдение принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации. В этом отношении он будет выполнять функции раннего предупреждения. Он будет заниматься рассмотрением серьезных проблем, связанных, помимо прочего, с созданием помех для работы средств массовой информации и неблагоприятных условий для деятельности журналистов. Он будет работать в тесном взаимодействии с государствами-участниками, Постоянным советом, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и, в соответствующих случаях, с другими структурами ОБСЕ, а также с национальными и международными союзами журналистов.

(3) Руководствуясь положениями данного пункта, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет направлять свои основные усилия на оперативное реагирование на случаи серьезного несоблюдения государствами-участниками принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся

свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации. Получив сигнал о серьезном несоблюдении этих принципов и обязательств, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет устанавливать в надлежащем порядке непосредственный контакт с представителями соответствующего государства-участника и с другими заинтересованными сторонами, производить анализ фактов, оказывать помощь государству-участнику и содействовать решению проблемы. Он будет систематически информировать Действующего председателя о своей деятельности и докладывать Постоянному совету о достигнутых результатах, своих замечаниях и рекомендациях.

(4) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации не выполняет юридических функций, а его деятельность ни в коей мере не может предопределять применение национальных или международных юридических процедур в связи с заявлениями о нарушении прав человека. В свою очередь, совсем не обязательно, что применение национальных или международных процедур в связи с заявлениями о нарушении прав человека будет препятствовать выполнению им своих функций в соответствии с настоящим мандатом.

(5) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации вправе собирать и получать сведения о положении средств массовой информации из всех заслуживающих доверия источников. Он, в частности, будет опираться на информацию и оценки, поступающие от БДИПЧ. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет оказывать БДИПЧ помощь в оценке условий для работы свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации в период до, во время и после выборов.

(6) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации вправе в любое время собирать и получать от государств-участников и других заинтересованных сторон (например, от организаций или институтов, СМИ и их представителей и соответствующих НПО) запросы, предложения и соображения, касающиеся укрепления и дальнейшего повышения эффективности соблюдения соответствующих принципов и обязательств ОБСЕ, в том числе в связи с сообщениями о серьезных проявлениях нетерпимости со стороны государств-участников, использующих СМИ в нарушение принципов, зафиксированных в пункте 25 главы VIII Будапештского документа и части X Решений Римской встречи Совета ОБСЕ. Он может передавать запросы, предложения и соображения на рассмотрение Постоянного совета, сопровождая их, в случае необходимости, рекомендациями относительно дальнейших действий.

(7) Кроме того, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет систематически проводить консультации с Действующим председателем и на регулярной основе представлять доклады Постоянному совету. Он может приглашаться на Постоянный совет для представления докладов в соответствии с настоящим мандатом по конкретным вопросам, касающимся свободы выражения своего мнения и свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации. Он будет ежегодно представлять на совещании по рассмотрению выполнения, посвященном вопросам человеческого измерения, или на совещании ОБСЕ по обзору доклад о положении дел с выполнением принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации, в государствах-участниках ОБСЕ.

(8) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации не будет поддерживать контактов с любыми лицами или организациями, применяющими или публично оправдывающими террористические или насильственные методы, и не будет отвечать на их обращения.

(9) Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет видный международный деятель с многолетним опытом работы, связанной с данной областью, от которого будет ожидатьсся непредвзятое выполнение возложенных на него функций. При исполнении своих обязанностей Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет руководствоваться своим самостоятельным и объективным толкованием соответствующих положений настоящего мандата.

(10) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет рассматривать серьезные случаи, относящиеся к настоящему мандату и возникающие в государстве-участнике, гражданином которого он является или в котором он проживает на постоянной основе, только при условии согласия на это всех непосредственно вовлеченных сторон, включая заинтересованное государство-участник. При отсутствии такого согласия вопрос будет передаваться на рассмотрение Действующего председателя, который может назначить специального представителя по этому конкретному случаю.

(11) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет сотрудничать – путем поддержания регулярных контактов – с соответствующими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций и ее специализированные учреждения, а также Совет Европы, в целях улучшения координации действий и избежания дублирования в работе.

(12) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет назначаться в соответствии с процедурами ОБСЕ Советом министров по рекомендации Действующего председателя по итогам консультаций с государствами-участниками. Назначение производится на срок в три года с возможным однократным продлением в том же порядке еще на три года.

(13) Должность Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет учреждена и обеспечена персоналом в соответствии с настоящим мандатом и Положениями ОБСЕ о персонале. Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и его бюро будут финансироваться государствами-участниками из бюджета ОБСЕ согласно Финансовым правилам ОБСЕ. Соответствующие детали будут проработаны в неофициальной финансовой комиссии и затем утверждены Постоянным советом.

(14) Бюро Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет размещаться в Вене.

---

**Приложение к Решению № 193 Постоянного Совета, Интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 79 (глава 6) Заключительных рекомендаций Консультаций в Хельсинки. 5 ноября 1997 года, Вена**

со стороны делегации Франции:

«Нижеперечисленные государства – члены Совета Европы, являющиеся договаривающимися сторонами Европейской конвенции о правах человека вновь подтверждают свою приверженность положениям указанной Конвенции, касающимся свободы выражения своего мнения, включая свободу средств массовой информации.

Они считают, что представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации должен при выполнении своего мандата руководствоваться также вышеупомянутыми положениями.

Наши страны призывают другие государства – участники Европейской конвенции о правах человека присоединиться к настоящему заявлению.

Албания, Германия, Австрия, Бельгия, Болгария, Кипр, Дания, Испания, Эстония, Финляндия, Франция, Соединенное Королевство, Греция, Венгрия, Ирландия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Мальта, Молдова, Норвегия, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словацкая Республика, Словения, Швеция, Чешская Республика, Турция».

### **Приложение 1. Интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела iv.1(a) Правил процедуры Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе 6 марта 2013 г., Вена**

со стороны делегации Российской Федерации:

«Присоединившись к консенсусу по решению Совета Министров ОБСЕ о продлении мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ Д. Миятович на второй трехлетний срок, хотели бы заявить следующее.

Исходим из того, что деятельность Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ должна осуществляться в строгом соответствии с принципами беспристрастности, объективности и транспарентности согласно мандату, установленному решением Постовета № 193 от 5 ноября 1997 г. Рассчитываем, что Представитель ОБСЕ по свободе СМИ будет проводить сбалансированную и непредвзятую линию по исполнению своих полномочий применительно ко всему пространству ОБСЕ. Убеждены, что задачей Представителя является наблюдение за обеспечением свободы выражения в средствах массовой информации, и она не распространяется на другие сферы деятельности.

Российская Федерация исходит из того, что используемый в документах ОБСЕ термин «media» означает «средства массовой информации», под которым подразумеваются такие виды СМИ, как печатные периодические издания (press), телерадиовещание и электронные СМИ (electronic), в том числе распространяющиеся в сети Интернет. Иные определения СМИ, связанные с изменением способов производства, обмена и распространения массовой информации и появлением новых видов и средств коммуникаций, требуют дополнительного согласования и утверждения всеми государствами-участниками.

С учетом изложенного Российская Федерация призывает государства – участники ОБСЕ, а также Действующее председательство начать работу по обновлению принятого более 15 лет назад мандата Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ в целях приведения его в соответствие с современными реалиями и задачами в этой сфере.

Просьба приложить данное заявление к принятому решению Совета министров, а также к Журналу дня сегодняшнего заседания Постоянного совета».

### **Приложение 2. Интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела iv.1(a) Правил процедуры Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе 6 марта 2013 г., Вена**

со стороны делегации Соединенных Штатов Америки:

«В связи с Решением PC.DEC/1974 и в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ Соединенные Штаты Америки хотели бы сделать следующее интерпретирующее заявление:

«Соединенные Штаты не согласны с интерпретирующим заявлением, с которым только что выступила делегация Российской Федерации. Желаем самым решительным образом поддержать усилия Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации по защите и поощрению свободы выражения мнений с использованием всех средств массовой информации, включая Интернет и другие новые технологии. Этот подход всецело соответствует хельсинкскому Заключительному акту, где государствам-участникам адресован призыв «поощрять и развивать эффективное осуществление гражданских, политических, экономических, социальных, культурных и других прав и свобод», а также мандату Представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации, которому поручено «поддерживать и поощрять полное соблюдение принципов и обязательств ОБСЕ, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации». Мы отводим любой призыв раздробить или ограничить этот широкий мандат, да и любые попытки оговорить условиями принятые в рамках человеческого измерения ОБСЕ обязательства, которые ограждают и поощряют основные свободы граждан и членов объединений гражданского общества во всем регионе».

Прошу приобщить текст настоящего интерпретирующего заявления к Решению и включить его в Журнал заседания»

## Венский документ 1999 года переговоров по мерам укрепления доверия и безопасности

Принят на 269-м пленарном заседании Форума ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности

(FSC/JOUR/275).

**16 ноября 1999 г., Вена**

(...)

(8) Государства-участники приняли следующее:

(...)

### **VI. Наблюдение за определенными видами военной деятельности**

(...)

(59) Государства-участники поощряются разрешать представителям средств массовой информации из всех государств-участников посещать наблюдаемую военную деятельность в соответствии с процедурами аккредитации, установленными приглашающим государством. В таких случаях к представителям средств массовой информации из всех государств-участников будут относиться без дискриминации и им будет предоставляться равный доступ к тем сторонам этой деятельности, которые открыты для представителей средств массовой информации.

(59.1) Присутствие представителей средств массовой информации не будет мешать наблюдателям, выполняющим свои функции, а также нарушать ход военной деятельности.

(...)

# Стамбульский документ (Саммит ОБСЕ)

18-19 ноября 1999 г., Стамбул

## Хартия европейской безопасности

(1) На пороге двадцать первого столетия мы, главы государств и правительств государств – участников ОБСЕ, заявляем о своей твердой приверженности делу формирования свободного, демократического и более единого региона ОБСЕ, где государства-участники сосуществуют в мире друг с другом, а люди и сообщества живут в условиях свободы, процветания и безопасности. Для достижения этой цели мы решили предпринять ряд новых шагов. Мы договорились:

(...)

### III. Наш общий ответ

(...)

Солидарность и партнерство

(14) Наилучшей гарантией мира и безопасности в нашем регионе является желание и способность каждого государства-участника поддерживать демократию, верховенство закона и уважение прав человека. Мы в индивидуальном порядке подтверждаем свое желание полностью выполнять принятые нами обязательства. Мы также несем совместную ответственность за то, чтобы отстаивать принципы ОБСЕ. Поэтому мы преисполнены решимости сотрудничать в рамках ОБСЕ, а также с ее институтами и представителями и готовы использовать имеющиеся у ОБСЕ инструменты, средства и механизмы. Мы будем в духе солидарности и партнерства сотрудничать на постоянной основе при рассмотрении вопросов выполнения. Сегодня мы берем на себя обязательство предпринимать как в ОБСЕ, так и через организации, членами которых мы являемся, основанные на сотрудничестве совместные меры, с тем чтобы предлагать государствам-участникам помощь в улучшении соблюдения ими принципов и выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Мы будем укреплять существующие и разрабатывать новые инструменты, основанные на сотрудничестве, с тем чтобы эффективно откликаться на просьбы государств-участников об оказании помощи. Мы будем изучать пути дальнейшего повышения эффективности Организации в том, что касается реагирования на случаи явного, грубого и непрекращающегося нарушения этих принципов и обязательств.

(...)

### Наши институты

(...)

(18) Важнейшими инструментами обеспечения уважения прав человека, демократии и верховенства

закона являются Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представитель по вопросам свободы средств массовой информации.

(...)

Мы берем на себя обязательство оказывать институтам ОБСЕ полную поддержку. Мы подчеркиваем важность тесной координации действий между институтами ОБСЕ, а также в отношении нашей деятельности на местах в интересах оптимального использования наших общих ресурсов. При наборе персонала для институтов ОБСЕ и ее деятельности на местах мы будем принимать во внимание необходимость обеспечения географического многообразия кадрового состава и сбалансированной представленности в нем мужчин и женщин.

(...)

### **Человеческое измерение**

(...)

(19) Мы вновь подтверждаем, что уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности. Мы берем на себя обязательство противостоять таким угрозам безопасности, как нарушения прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений, и проявления нетерпимости, агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма.

(...)

(26) Мы вновь подтверждаем значение независимых средств массовой информации и свободных потоков информации, а также доступа общественности к информации. Мы берем на себя обязательство предпринять все необходимые меры по созданию необходимой основы для функционирования свободных и независимых средств массовой информации и беспрепятственного трансграничного и внутригосударственного потоков информации, которые мы считаем важнейшим компонентом любого демократического, свободного и открытого общества.

(27) Неправительственные организации (НПО) могут играть чрезвычайно важную роль в содействии утверждению прав человека, демократии и верховенства закона. Они являются неотъемлемой составляющей сильного гражданского общества. Мы обязуемся расширять имеющиеся у НПО возможности вносить свой полновесный вклад в дальнейшее развитие гражданского общества и обеспечение прав человека и основных свобод.

(...)

## ***IV. Наши общие инструменты***

### ***Развитие нашего диалога***

(...)

(36) Действуя в духе солидарности и партнерства, мы будем также расширять наш политический диалог, для того чтобы предлагать государствам-участникам помощь, обеспечивая таким образом выполнение обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Для содействия такому диалогу мы приняли решение активнее использовать в соответствии с установленными правилами и практикой инструментарий ОБСЕ, включающий:

- направление делегаций от институтов ОБСЕ с участием других соответствующих международных организаций, когда это целесообразно, для оказания консультационных и экспертных услуг в связи с реформой законодательства и соответствующей практики; (...)
- организацию учебных программ, направленных на совершенствование норм и практики, среди прочего, в области прав человека, демократизации и верховенства закона;
- рассмотрение вопросов, касающихся выполнения обязательств, принятых в рамках ОБСЕ, на совещаниях и конференциях ОБСЕ по обзору (...);
- вынесение таких вопросов на рассмотрение Постоянного совета, среди прочего, на основе рекомендаций, подготовленных институтами ОБСЕ в рамках их соответствующих мандатов (...);

### **Декларация Стамбульского саммита**

(...)

(2) Сегодня мы приняли Хартию европейской безопасности с целью укрепления безопасности и стабильности в нашем регионе и совершенствования оперативного потенциала нашей Организации. Мы поручаем Постоянному совету ОБСЕ принять необходимые решения для быстрого осуществления новых шагов, согласованных в настоящей Хартии. Чтобы противостоять угрозам и вызовам, с которыми приходится сталкиваться в регионе ОБСЕ, повысить безопасность людей и тем самым добиться главной цели всех наших усилий – изменить к лучшему жизнь каждого человека, нам нужно опереться на укрепленную ОБСЕ. Мы вновь безоговорочно заявляем о своем твердом намерении уважать права человека и основные свободы и не допускать дискриминации в каких бы то ни было формах. Мы также подтверждаем уважение нами норм международного гуманитарного права. (...)

(27) Мы обязуемся обеспечивать свободу средств массовой информации, являющуюся одним из основных условий существования плюралистических и демократических обществ. Мы глубоко обеспокоены злоупотреблением средствами массовой информации в зонах конфликтов для разжигания ненависти и межэтнической напряженности, а также использованием правовых ограничений и нападок, чтобы лишить граждан свободных средств массовой информации. Мы подчеркиваем необходимость обеспечения свободы выражения мнений, которая является одним из важнейших элементов политического диалога в любом демократическом обществе. Мы поддерживаем усилия Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации по содействию развитию свободных и независимых средств массовой информации.

(...)



## Решение № 353. План действий ОБСЕ по гендерным вопросам (PC.DEC/353)

1 июня 2000 г., Вена

(...)

Равенство женщин и мужчин в государствах-участниках ОБСЕ

(...)

(7) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ:

- будет поощрять расширение участия женщин в средствах массовой информации на всей территории ОБСЕ;
- будет реагировать на случаи нетерпимости со стороны государств, которые используют средства массовой информации для пропаганды нарушения равных прав для женщин и практики дискриминации по признаку пола.

(...)

## Документ девятой встречи Совета Министров

4 декабря 2001 г., Бухарест

### Бухарестский План действий по борьбе с терроризмом (Приложение к решению МС(9).DEC/1)

(...)

(3) Цель Плана действий заключается в создании основы для всесторонних действий ОБСЕ по борьбе с терроризмом, которые должны предприниматься государствами-участниками и Организацией в целом при полном уважении международного права, в том числе международных норм в области прав человека и других соответствующих международно-правовых норм.

(...)

### *III. Профилактические меры против терроризма в регионе ОБСЕ*

(11) Утверждение прав человека, терпимости и поликультурности. Государства-участники/Постоянный совет/БДИПЧ/Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (ВКНМ)/Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут пропагандировать и укреплять терпимость, сосуществование и гармоничные отношения между этническими, религиозными, языковыми и другими группами, а также конструктивное сотрудничество между государствами-участниками в этом отношении; будут обеспечивать раннее предупреждение о возможности насилия, нетерпимости, экстремизма и дискриминации в отношении этих групп, адекватно реагировать на такие случаи и в то же время способствовать проявлению этими группами уважения к верховенству закона, демократическим ценностям и свободе личности; будут добиваться того, чтобы лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, обладали правом свободно выражать, сохранять и развивать свою этническую, культурную, языковую или религиозную самобытность.

(12) Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: рассмотрит вопрос о разработке проектов, направленных на утверждение терпимости по отношению к людям других убеждений и верований путем использования средств массовой информации; будет способствовать принятию мер по недопущению в средствах массовой информации проявлений агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии и антисемитизма и борьбе с ними; будет и далее стимулировать дискуссии в духе плюрализма и побуждать средства массовой информации уделять больше внимания пропаганде терпимого отношения к этническому, религиозному, языковому и культурному многообразию и в этом контексте будет способствовать широкому доступу общественности к средствам массовой информации, а также проявлять бдительность в отношении разжигания ненависти.

(...)

(15) Решение проблемы затянувшегося перемещения. Государства-участники//БДИПЧ/ВКНМ/ Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будут изучать возможности укрепления потенциала ОБСЕ по поиску надежных решений, поддержке других соответствующих организаций, в первую очередь Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, и тесному сотрудничеству с ними; будут внимательно следить за ситуациями, связанными с затянувшимся перемещением.

(...)

(23) Представитель по вопросам свободы средств массовой информации: будет по запросам участвовать в поддержке усилий по выработке законодательства о недопущении использования информационных технологий в целях террористической деятельности при обеспечении соответствия таких законов обязательствам, касающимся свободы выражения мнений и свободы потоков информации.

(...)

### ***V. Решения Бухарестской встречи Совета Министров***

#### ***Решение № 5 Совета министров (MC(9).DEC/5/Corr. 1)***

Совет министров,

вновь подтверждая свою озабоченность проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, где бы они ни имели место,

вновь подтверждая свою решимость выполнять все принятые в ОБСЕ обязательства, касающиеся принятия мер в этом отношении,

призывает государства-участники способствовать терпимости и недопущению дискриминации, в том числе с помощью кампаний по повышению осведомленности и посредством просветительской работы;

призывает институты ОБСЕ, в частности БДИПЧ, Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации уделять повышенное внимание проявлениям агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, борьбе с нетерпимостью и дискриминацией по признаку расового или этнического происхождения, религиозных, политических или иных убеждений, а также содействию уважению верховенства закона, демократических ценностей, прав человека и основных свобод, включая свободу выражения мнений, свободу мысли, совести, религии или убеждений;

Поручает Постоянному совету рассмотреть вопрос о выработке дальнейших мер в этом отношении.

(...)

## Документ десятой встречи Совета Министров

7 декабря 2002 г., Порту

### Хартия ОБСЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним

Государства-участники ОБСЕ, твердо приверженные совместной борьбе с терроризмом,

(...)

(21) Признают положительную роль, которую средства массовой информации могут играть в пропаганде толерантности и взаимопонимания между представителями различных религий, убеждений, культур и народов, а также в содействии более широкому осознанию угрозы терроризма;

(22) Обязуются бороться с пропагандой ненависти и принимать необходимые меры для недопущения злоупотребления средствами массовой информации и информационными технологиями в террористических целях, обеспечивая соответствие таких мер внутреннему законодательству, международному праву и принятым в рамках ОБСЕ обязательствам.

(...)

### Решение № 6 по вопросу о толерантности и недискриминации (MC(10).DEC/6)

Совет министров,

напоминая о принципах прав человека и неотъемлемого достоинства человеческой личности, свободы мысли, совести, религии и убеждений, которые лежат в основе общих положений ОБСЕ, закрепляющих обязательства в области человеческого измерения,

ссылаясь на Хартию европейской безопасности (Стамбульская встреча на высшем уровне 1999 года), в которой вновь подтверждается полная приверженность Уставу Организации Объединенных Наций, а также хельсинскому Заключительному акту, Парижской хартии и всем другим документам ОБСЕ,

ссылаясь на Решение № 5, принятое Советом министров на его девятой встрече в Бухаресте, в котором вновь подтверждается его озабоченность проявлениями агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, где бы они не имели место,

вновь заявляя, что демократия и защита прав человека и основных свобод являются важнейшими гарантиями толерантности и недискриминации и важными факторами стабильности, безопасности, сотрудничества и мирного развития в масштабах региона ОБСЕ и что в свою очередь толерантность и недискриминация являются важными элементами утверждения прав человека.

вновь подтверждая международно признанный запрет на дискриминацию без какого бы то ни было негативного различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии и убеждений, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения,

напоминая о постоянной работе, ведущейся структурами и институтами ОБСЕ в области поощрения прав человека, толерантности, недискриминации и многообразия культур, в частности, в рамках совещаний и мероприятий, проектов и программ в области человеческого измерения, в том числе проводимых государствами-участниками,

подчеркивая позитивную роль полукультурного и межконфессионального диалога в углублении взаимопонимания между странами и народами,

отмечая, что утверждение толерантности и недискриминации может способствовать также ликвидации основы для разжигания ненависти, для агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма,

признавая, что государства-участники ответственны за утверждение толерантности и недискриминации,

1.(а) самым решительным образом осуждает все проявления агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, а также пропаганду ненависти и случаи дискриминации на почве религии и убеждений;

(b) обязуется и далее развивать поликультурный, межэтнический и межконфессиональный диалог, в котором будет приветствоваться активное участие правительств и гражданского общества;

(с) также обязуется и далее поощрять права лиц, принадлежащим к национальным меньшинствам;

(2) Постановляет активизировать усилия, направленные на поддержание и укрепление толерантности и недискриминации, при содействии институтов ОБСЕ и в сотрудничестве с соответствующими международными организациями и гражданским обществом, например, путем обмена информацией и лучшей практикой;

(3) Призывает государства-участники, еще не ратифицировавшие международные документы, посвященные проблеме дискриминации, рассмотреть вопрос об их ратификации и призывает к полному выполнению зафиксированных в них обязательств;

(4) Обязуется принять, соблюдая требования соответствующих конституционных систем, надлежащие меры на национальном, региональном и местном уровне по утверждению толерантности и недискриминации, а также по борьбе с предрассудками и искажением фактов, особенно в сфере образования, культуры и информации;

(5) Осуждает, в частности, дискриминацию по религиозному признаку и обязуется предпринимать усилия по недопущению и защите от посягательств, направленных против любой религиозной группы, - будь то против отдельных лиц, религиозных святынь или предметов культа;

(6) Осуждает в частности, участвовавшие в последнее время антисемитские выходки в регионе ОБСЕ, признавая, что на всем протяжении истории явление антисемитизма было источником серьезной угрозы свободе;

(7) Также осуждает участвовавшие в последнее время акты дискриминации и насилия в отношении мусульман в регионе ОБСЕ и категорически не приемлет отождествление терроризма и экстремизма с какой-либо конкретной религией или культурой;

(8) Постановляет твердо и во всеуслышание выступать против разжигания ненависти и других проявлений агрессивного национализма, расизма, шовинизма, ксенофобии, антисемитизма и воинствующего экстремизма, а также против случаев дискриминации по признаку религии и убеждений;

(9) Призывает соответствующие органы государств-участников оперативно и беспристрастно расследовать акты насилия, особенно в случаях, когда имеются разумные основания подозревать, что они были мотивированы агрессивным национализмом, расизмом, шовинизмом, ксенофобией, антисемитизмом и воинствующим экстремизмом, а также мотивированные ненавистью выпады против той или иной религии либо тех или иных убеждений и подвергать виновных судебному преследованию в соответствии с внутренним законодательством и с соблюдением соответствующих международных стандартов в области прав человека;

(10) Поручает Постоянному совету рассмотреть вопрос о дальнейшем укреплении пункта для контактов по вопросам, касающимся рома и синти, в составе Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ);

(11) Настоятельно призывает организовать отдельные тематические мероприятия в области человеческого измерения по вопросам, рассматриваемым в настоящем Решении, в том числе по проблемам антисемитизма, дискриминации, расизма и ксенофобии;

(12) Поручает Действующему председателю и Постоянному совету обеспечить в тесном взаимодействии с БДИПЧ, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации эффективную работу по выполнению настоящего Решения, шире применяя уже имеющийся у ОБСЕ инструментарий, включая ежегодные совещания и семинары по человеческому измерению

## Документ одиннадцатой встречи Совета Министров

2 декабря 2003 г., Маастрихт

### Стратегия ОБСЕ по противодействию угрозам безопасности и стабильности в XXI веке

(...)

#### Угрозы безопасности и стабильности в XXI веке

(...)

(4) Уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона занимает центральное место в принятой ОБСЕ концепции всеобъемлющей безопасности. Прочные демократические институты и верховенство закона играют важную роль в предотвращении возникновения угроз. Если государственное управление поставлено слабо, а государство не обеспечивает надлежащих, работоспособных демократических институтов, которые укрепляли бы стабильность, то это само по себе может создавать питательную среду для возникновения ряда угроз. Точно так же появлению целого ряда потенциальных угроз могут способствовать систематические нарушения прав человека и основных свобод, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

(...)

#### Реакция ОБСЕ

(...)

(20) ОБСЕ будет продолжать играть активную роль в своем регионе, в полной мере используя свои институты - Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Верховного комиссара по делам национальных меньшинств (ВКНМ) и Представителя по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ), - свои операции на местах и свой Секретариат. Они являются важными инструментами содействия всем государствам-участникам в выполнении их обязательств, включая уважение прав человека, демократии и верховенства закона. В ходе всей соответствующей деятельности будут активно использоваться возможности укрепления сотрудничества с Парламентской ассамблеей и через нее – с национальными парламентами.

(...)

(27) Предотвращение конфликтов и постконфликтное восстановление предполагают существенные усилия Организации в тесном сотрудничестве с государствами-участниками в целях оказания поддержки и содействия в построении демократических институтов и обеспечении верховенства

закона, в частности посредством поддержки усилий по наращиванию потенциала и помощи в укреплении органов власти всех уровней и парламентских структур, независимых судебных органов, свободных гражданских обществ и средств массовой информации.

### **Противодействие терроризму и угрозам, исходящим от другой преступной деятельности**

#### ***Противодействие угрозам, связанным с дискриминацией и нетерпимостью***

(...)

(37) (...) Полностью уважая свободу выражения мнений, ОБСЕ будет стремиться бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете.

(...)

### **Документ-стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения**

(2) Наша реакция и действия

(...)

(2.2) Утверждение надлежащего управления

(...)

### **Содействие транспарентности и борьба с коррупцией**

(2.2.4) Транспарентность в государственных делах является одним из существенно важных условий подотчетности государств и активного участия гражданского общества в экономических процессах. Транспарентность повышает предсказуемость и доверие к экономике, которая функционирует на основе адекватного законодательства и полного уважения верховенства закона. Важная роль в обеспечении такой транспарентности принадлежит свободным и плюралистичным средствам массовой информации, редакционная политика которых в максимальной степени независима от политического и финансового давления.

(2.2.5) Мы будем повышать транспарентность наших государственных органов посредством дальнейшего развития процедур и институтов, предназначенных для предоставления средствам массовой информации, деловым кругам, гражданскому обществу и гражданам своевременной информации, включая надежные статистические данные, по представляющим интерес для общества вопросам экономического и экологического характера, в целях создания условий для диалога между хорошо информированными сторонами, восприимчивыми к мнению друг друга. Это совершенно необходимо для принятия решений с учетом меняющихся условий, а также потребностей и пожеланий населения.



(...)

**Решение № 3/03**

***о Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ  
(MC.DEC/3/03)***

Совет министров,

(...)

постановляет одобрить План действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, принятый Решением № 566 Постоянного совета от 27 ноября 2003 года и приводимый в Приложении к настоящему Решению.

(...)

**III. Борьба с расизмом и дискриминацией**

(...)

***Средства массовой информации***

Рекомендуемые действия государств-участников:

(...)

(37.) В целях содействия свободе выражения мнений поощрять профессиональную подготовку журналистов-цыган и их прием на работу в органы массовой информации в целях расширения доступа рома и синти к средствам массовой информации.

(...)

Рекомендуемые действия институтов и структур ОБСЕ:

(39) Во взаимодействии с БДИПЧ и соответствующими международными организациями Представителю по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) следует рассмотреть вопрос о возможном вкладе ОБСЕ в создание Европейского цыганского радио с вещанием на всю Европу. БДИПЧ и ПССМИ следует организовывать общественные диспуты, кампании против дискриминации и совместные учебные программы с участием работников средств массовой информации и для них.

(40) ПССМИ следует рассмотреть вопрос об оказании содействия в проведении учебных семинаров для журналистов-цыган.

(41) БДИПЧ-КПРС<sup>2</sup> и ПССМИ будут организовывать «круглые столы» с участием журналистов, посвященные образу рома и синти в общественном сознании.

(42) ВКНМ будет и далее разрабатывать и распространять адресованные директивным органам руководства, касающиеся использования государственных вещательных компаний в поликультурном обществе – в частности, с целью усилить поддержку таких компаний, вещающих для меньшинств, в том числе для рома и синти, и расширить их доступ к средствам массовой информации.

(...)

### **Решение № 4/03 о толерантности и недискриминации (MC.DEC/4/03)**

Совет министров,

(...)

(8) Признает необходимость бороться с преступлениями на почве ненависти, к которым может подталкивать пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете. Мы приветствуем предложение Франции провести в Париже в 2004 году ориентированное на перспективу мероприятие, в духе полного уважения прав на свободу информации и свободу выражения мнений, на тему о связи между пропагандой в Интернете и преступлениями на почве ненависти;

(...)

(10) Обеспечивает дальнейшее продвижение в деле выполнения обязательств ОБСЕ, касающихся национальных меньшинств, и признает важность рекомендаций Верховного комиссара по делам национальных меньшинств, касающихся образования, вовлечения общественности и вопросов языка, включая его использование на радио и телевидении, а также соответствующих рекомендаций Представителя по вопросам свободы средств массовой информации в этой области;

(...)

(16) Поручает Постоянному совету, БДИПЧ, ВКНМ и ПССМИ в тесном сотрудничестве с Действующим председательством обеспечивать эффективные меры во исполнение соответствующих положений настоящего решения и просит Постоянный совет рассмотреть вопрос о порядке организации и финансирования выполнения этого решения.

(...)

---

<sup>2</sup> Контактный пункт по вопросам рома и синти – *Прим. ред.*

## Документ двенадцатой встречи Совета Министров

7 декабря 2004 г., София

(...)

### IV. Решения Совета Министров

#### ***Решение № 3/04. «Борьба с использованием Интернета в террористических целях» (MC.DEC/3/04)***

Совет министров,

(...)

постановляет, что государства-участники будут обмениваться информацией об использовании Интернета в террористических целях и определять возможные стратегии борьбы с этой угрозой, обеспечивая в то же время соблюдение международных обязательств и норм в области прав человека, в том числе касающихся прав на неприкосновенность частной жизни, свободу мнений и свободу выражения;

(...)

### **Решение № 12/04**

#### ***«Толерантность и недискриминация» (MC.DEC/12/04)***

Совет министров,

(...)

(2) Одобряет решения Постоянного совета о борьбе с антисемитизмом (PC.DEC/607) и о толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (PC.DEC/621), а также решение Постоянного совета о содействии толерантности и свободе СМИ в Интернете (PC.DEC/633), прилагаемые к настоящему решению;

(3) Постановляет также активизировать усилия по выполнению этих трех решений, содержащих обязательства, в частности, в таких областях, как образование, средства массовой информации, законодательство, охрана правопорядка, миграция и свобода религии;

(...)

**«Толерантность и борьба с расизмом, ксенофобией и дискриминацией»**

**(PC.DEC/621 от 29 июля 2004 г.)**

**Приложение к Решению № 12/04**

Постоянный Совет,

(...)

напоминая о Решении Маастрихтской встречи Совета министров о толерантности и недискриминации (MC.DEC/4/03), Конференции ОБСЕ по антисемитизму, состоявшейся в Берлине 28-29 апреля 2004 года, а также о Совещании ОБСЕ по вопросу о взаимосвязи между пропагандой расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете и преступлениями на почве ненависти, которая состоялась в Париже 16-17 июня 2004 года, и об их итогах,

(...)

постановляет следующее:

(1) Государства-участники обязуются:

- рассмотреть вопрос о принятии или, соответственно, усилении законодательства, запрещающего дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных взглядов, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, а также подстрекательство к совершению преступлений на почве ненависти, мотивируемой этими признаками; (...)
- бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может расистская, ксенофобская и антисемитская пропаганда в Интернете, и надлежащим образом публично осуждать такие преступления в тех случаях, когда они совершаются; (...)
- поощрять пропаганду толерантности, диалога, взаимного уважения и взаимопонимания в средствах массовой информации, включая Интернет; (...)

**«Содействие толерантности и свободе СМИ в Интернете»**

**(PC.Dec/633 от 11 ноября 2004 года)**

**Приложение к Решению № 12/04**

Постоянный совет,

подтверждая принятые на встрече Совета министров в Маастрихте обязательства бороться с преступлениями на почве ненависти, разжигать которую может пропаганда расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете,

вновь подтверждая важность всестороннего уважения права на свободу мнений и свободу выражения, включая свободу искать, получать и распространять информацию, которые жизненно важны для демократии и фактически укрепляются Интернетом,

ссылаясь на обязательства обеспечивать сбор и хранение надежной информации и статистических данных о преступлениях на почве ненависти, мотивированных расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и связанными с ними дискриминацией и нетерпимостью, периодически передавать такую информацию Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) и предоставлять эту информацию в распоряжение общественности, зафиксированные в решениях Постоянного совета о борьбе с антисемитизмом (PC.DEC/607) и о толерантности и борьбе с расизмом, ксенофобией и дискриминацией (PC.DEC/621),

подчеркивая важность содействия толерантности, взаимному уважению, диалогу и взаимопониманию, в том числе через средства массовой информации и Интернет, в рамках стратегий, предполагающих самые различные меры,

постановляет:

(1) Государствам-участникам следует предпринять меры к тому, чтобы Интернет оставался открытым и общедоступным форумом, обеспечивающим свободу мнений и свободу выражения, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека, и способствовать расширению доступа в Интернет как через домашние подключения, так и через учебные заведения;

(...)

(4) Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации будет и впредь играть активную роль в содействии обеспечению как свободы выражения, так и доступа в Интернет и будет продолжать наблюдать за развитием событий в этой связи во всех государствах-участниках. Представитель будет отстаивать принятые в рамках ОБСЕ принципы и обязательства и содействовать их реализации. Эта деятельность будет включать раннее предупреждение о случаях, когда законы или иные меры, направленные на запрет высказываний, мотивированных расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками, применяются дискриминационно или избирательно в силу политических соображений, что может вести к созданию препятствий для выражения альтернативных мнений и взглядов;

(5) Государствам-участникам следует конкретно изучить эффективность законов и других мер, регулирующих содержание Интернета, с точки зрения их влияния на число преступлений, совершаемых на почве расизма, ксенофобии и антисемитизма;

(6) Государствам-участникам следует поощрять и поддерживать аналитически строгие исследования, касающиеся возможной связи между расистскими, ксенофобскими и антисемитскими высказываниями в Интернете и преступностью, мотивированной расистскими, ксенофобскими, антисемитскими или иными связанными с этим предрассудками;

(7) ОБСЕ будет способствовать обменам, имеющим целью нахождение эффективных подходов к проблеме пропаганды расизма, ксенофобии и антисемитизма в Интернете, которые не ставили бы под угрозу свободу информации и свободу выражения. ОБСЕ будет создавать возможности для

распространения информации о наилучшей практике, в частности в ходе ежегодных совещаний по оценке выполнения, посвященных человеческому измерению;

(9) Государства-участники должны приветствовать продолжение и расширение усилий НПО по отслеживанию расистских, ксенофобских и антисемитских материалов в Интернете, а также усилия НПО по распространению и преданию огласке информации о полученных результатах.\*

### **План действий ОБСЕ 2004 года по поддержке гендерного равенства Приложение к Решению № 14/04**

(...)

(1) Уважение прав человека и основных свобод, демократии и верховенства закона является ключевым элементом принятой в ОБСЕ всеобъемлющей концепции безопасности. Хартия европейской безопасности, принятая на Стамбульской встрече ОБСЕ на высшем уровне, гласит: «Полное и равное осуществление женщинами своих прав человека имеет важнейшее значение для укрепления мира, процветания и демократии в регионе ОБСЕ. Мы обязуемся сделать обеспечение равенства между мужчинами и женщинами неотъемлемой частью своей политики как на уровне наших государств, так и в рамках Организации».

(...)

### **III. Поддержка гендерного равенства в ОБСЕ**

(b) Систематический учет гендерной проблематики в деятельности, политике, программах и проектах ОБСЕ.

(...)

(40) Отдел прессы и общественной информации в Секретариате, институтах и миссиях будет поощрять гендерную сбалансированность представляемой информации и соответствующим образом освещать встречи, семинары, специальные мероприятия, доклады, конкретные случаи и события, имеющие отношение к принятым в ОБСЕ обязательствам в области гендерного равенства.

(...)

---

\* Приложение к Решению Постоянного совета РС.DEC/633  
Интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 79 (глава 6) заключительных рекомендаций консультаций в Хельсинки

со стороны делегации Турции:

«Хотел бы отметить, что Турция присоединяется к консенсусу относительно решения «О содействии толерантности и свободе средств массовой информации в Интернете» с тем пониманием, что предусмотренные в нем меры будут осуществляться в пределах возможностей и ресурсов, имеющихся у государств-участников.

Прошу приобщить настоящее интерпретирующее заявление к Журналу заседания»

***V. Поддержка выполнения государствами–участниками ОБСЕ соответствующих обязательств по поддержке равенства между женщинами и мужчинами***

Области, представляющие особый интерес для всех государств – участников ОБСЕ

(...)

(44) Приоритеты

(...)

(с) Недопущение насилия в отношении женщин

(...)

- Группа по стратегическим вопросам полицейской деятельности (ГСПД) будет активизировать разработку своих проектов в целях содействия государствам-участникам в реагировании на преступления, связанные с половым насилием, и включении в программы подготовки полицейских таких элементов, как особые методы расследования и навыки снятия показаний с жертв сексуальных посягательств, включая детей, а также сведения о механизмах передачи и рассмотрения дел, предназначенных для оказания помощи потерпевшим;

(...)

(d) Обеспечение равных возможностей для участия женщин в политической и общественной жизни

(...)

Представитель ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации (ПССМИ) будет чутко реагировать на сигналы о серьезных проявлениях нетерпимости по отношению к женщинам и о случаях подстрекательства к гендерной дискриминации в средствах массовой информации государств-участников или со стороны этих СМИ, в соответствии с главой 6 мандата ПССМИ. Представитель будет доводить такие случаи до сведения государств-участников в регулярно подготавливаемых им докладах.

(...)

## Документ тринадцатой встречи Совета Министров

5-6 декабря 2005 г., Любляна

(...)

**Решение № 10/05**

**«Терпимость и недискриминация: содействие взаимному уважению и пониманию»  
(MC.DEC/10/05)**

Совет министров,

(...)

(5) Постановляет, что государства-участники при выполнении своих обязательств, направленных на содействие терпимости и недискриминации, будут концентрировать свою деятельность на таких областях, как, в частности, законодательство, правоохранительная деятельность, образование, средства массовой информации, сбор данных, миграция и интеграция, религиозные свободы, межкультурный и межконфессиональный диалог, и обязуются:

(...)

(5.4) рассмотреть вопрос о разработке в тесном сотрудничестве с гражданским обществом не ставящих под угрозу свободу информации и свободу выражения мнений конкретных мер по противодействию ксенофобским стереотипам, нетерпимости и дискриминации в средствах массовой информации и поощрению программ просвещения детей и молодежи относительно предрассудков и предубеждений, с которыми они могут столкнуться в средствах массовой информации и в Интернете;

(...)



## Документ четырнадцатой встречи Совета Министров

4-5 декабря 2006 г., Брюссель

(...)

### Решение № 7/06

*«Противодействие использованию Интернета в террористических целях» (MC.DEC/7/06)*

Совет министров,

напоминая о своем предыдущем решении по этому вопросу (MC.DEC/3/04),

будучи по-прежнему серьезно обеспокоен ростом использования Интернета в террористических целях, как это было отмечено в вышеупомянутом решении и иных документах,

вновь подтверждая в данном контексте важность всестороннего уважения права на свободу мнений и свободу выражения, включая свободу искать, получать и распространять информацию, которые жизненно важны для демократии и фактически укрепляются Интернетом (PC.DEC/633 от 11 ноября 2004 года), и верховенство закона,

(...)

напоминая об итогах специального совещания ОБСЕ по вопросу о взаимосвязи между расистской, ксенофобской и антисемитской пропагандой в Интернете и преступлениями на почве ненависти (Париж, 15-16 июня 2004 года), а также об итогах Семинара экспертов ОБСЕ по вопросу о борьбе с использованием Интернета для террористических целей (Вена, 13-14 октября 2005 года) и Семинара экспертов ОБСЕ и Совета Европы по вопросу о предупреждении терроризма: борьба с подстрекательством и связанной с ним террористической деятельностью (Вена, 19-20 октября 2006 года), и соответствующей работе, проделанной Секретариатом и институтами ОБСЕ, в частности Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и БДИПЧ,

(...)

(6) Предлагает государствам-участникам расширять их мониторинг веб-сайтов террористических/экстремистских организаций, исповедующих насилие, и их сторонников, а также активизировать обмен информацией в рамках ОБСЕ и других соответствующих форумов по вопросу использования Интернета для террористических целей и мер, принимаемых для противодействия этому использованию, в соответствии с внутренним законодательством, обеспечивая в то же время соблюдение международных обязательств и норм в области прав человека, в том числе касающихся прав на неприкосновенность частной жизни, свободу мнений и свободу выражения, и верховенство закона. Следует избегать дублирования с деятельностью, осуществляемой в рамках других международных форумов; (...)

**Решение Постоянного Совета № 13/06**

**«Борьба с нетерпимостью и дискриминацией и содействие взаимному уважению и пониманию»  
(MC.DEC/13/06)**

Совет Министров,

(...)

(9) Признает ключевую роль, которую свободные и независимые СМИ могут играть в демократических обществах, и то серьезное влияние, которое они могут оказывать в плане противодействия или усугубления предрассудков, и в этом смысле поощряет принятие добровольных профессиональных стандартов журналистами, саморегулирование СМИ и другие подходящие механизмы для обеспечения большего профессионализма, точности и приверженности этическим нормам среди журналистов;

(...)

(15) Побуждает Представителя по вопросам свободы средств массовой информации рассмотреть в рамках имеющихся ресурсов наилучшую практику в вопросах его/ее компетенции, связанной с борьбой с нетерпимостью;

**Решение Постоянного Совета № 759**

**«Двустороннее партнерство СМИ: наращивание потенциала в поддержку профессиональных  
СМИ на основе равноправных взаимных обменов»  
(PC.DEC/759)**

Постоянный Совет,

считая, что независимые средства массовой информации являются одним из важнейших инструментов обеспечения демократических принципов транспарентности и подотчетности,

признавая концепцию двустороннего партнерства СМИ как взаимный равноправный обмен опытом между соответствующими органами СМИ с целью наращивания потенциала СМИ в поддержку принципов и обязательств ОБСЕ, в частности принципа свободы СМИ, на основе, среди прочего, ознакомительных поездок, учебных семинаров и обмена сотрудниками,

осознавая, что свободные и обладающие профессиональным опытом средства массовой информации могут отстаивать ценности мирного сосуществования и взаимопонимания, тем самым внося положительный вклад в дело раннего предупреждения и предотвращения конфликтов, урегулирования кризисов и постконфликтного восстановления,

осознавая важную роль, которую СМИ могут играть в качестве одной из движущих сил, выступающих за демократию и мир в регионе ОБСЕ,

приветствуя деятельность ОБСЕ по наращиванию потенциала СМИ в рамках региона ОБСЕ в целом в качестве составной части процесса создания демократических институтов, инициированного Представителем ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации и, в соответствующих случаях, структурами ОБСЕ на местах,

будучи убежден, что от обмена опытом между органами СМИ напрямую выиграют его равноправные участники,

вновь подтверждая обязательства государств – участников ОБСЕ, призванные поощрять прямые контакты и международные обмены между органами СМИ, в частности обязательства, сформулированные в хельсинкском Заключительном акте (1975 год), Заключительном документе Мадридской встречи (1983 год) и Копенгагенском документе (1990 год),

постановляет:

(1) Поручить Представителю ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации координировать деятельность, осуществляемую соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ в рамках их существующих мандатов и в консультации с органами СМИ, с целью изучения условий содействия двустороннему партнерству СМИ на всей территории региона ОБСЕ, в том числе бюджетных аспектов, и в этой связи представить соответствующие предложения государствам-участникам;

(2) Призвать государства-участники рассмотреть такие предложения на предмет их возможного последующего осуществления.

## Документ пятнадцатой встречи Совета министров

29-30 ноября 2007 г., Мадрид

Решение № 9/07.

*Борьба с сексуальной эксплуатацией детей в интернете (МС.DEC/9/07)*

Совет министров,

будучи обеспокоен тем, что развитие Интернета вызвало во всем мире огромное расширение масштабов просмотра и распространения детской порнографии и извлечения из нее прибыли, в том числе криминальными структурами,

(...)

будучи преисполнен решимости бороться с этим растущим явлением, в том числе путем активизации деятельности ОБСЕ на этом направлении, постановляет:

(...)

(3) Рекомендовать государствам-участникам, которые еще не сделали этого, создать систему, которая позволяет правоприменительным структурам использовать каналы публичного вещания и, когда это необходимо, оперативно оповещать население о пропаже детей;

(4) Обратиться с настоятельным призывом к государствам-участникам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность объявления уголовно-наказуемыми деяниями преднамеренное приобретение и хранение детской порнографии с учетом того, что просмотр и хранение детской порнографии стимулирует рост этого преступного бизнеса;

(...)

## Документ шестнадцатой встречи Совета министров

4-5 декабря 2008 г., Хельсинки

(...)

**Заявление Совета министров по случаю 60-летия принятия Всеобщей декларации прав человека (MC.DOC/2/08)**

(...)

По случаю 10-летия Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации мы признаем деятельность этого института в направлении продвижения независимых и плюралистических СМИ, являющихся важнейшим условием для существования свободного и открытого общества и подотчетных государственных институтов. Мы призываем государства-участники и партнеров по сотрудничеству к созданию условий, благоприятствующих деятельности свободных и независимых СМИ.

(...)

Мы вновь заявляем, что каждый человек имеет право на свободу мысли, совести, религии или вероисповедания; свободу мнения и его выражения, свободу мирных собраний и ассоциаций. При осуществлении этих прав каждый человек может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и соответствуют нашим международным обязательствам, как юридически обязывающим, так и политическим.

(...)

**Решение № 6/08.**

***Повышение эффективности усилий ОБСЕ по выполнению плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ (MC.DEC/6/08)***

(...)

имея твердое намерение повысить эффективность усилий ОБСЕ по выполнению Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ,

(...)

(5) Призывает соответствующие национальные органы, влияющие на положение рома и синти, такие, как органы, имеющие отношение к меньшинствам, доступу к услугам здравоохранения, образованию, жилью, антидискриминационной работе, полиции и средствам массовой информации, наращивать свои усилия по обеспечению выполнения обязательств ОБСЕ в рамках национального законодательства о равенстве и недискриминации. В этом контексте особое внимание следует уделять положению цыганских женщин и девочек;

(...)

## Документ семнадцатой встречи Совета министров

1-2 декабря 2009 г., Афины

(...)

**Решение № 8/09.**

***Активизация усилий ОБСЕ по обеспечению устойчивой интеграции рома и синти (MC.DEC/8/09/Corr.)***

Совет министров,

(...)

(6) Поручает БДИПЧ в сотрудничестве и координации с ВКНМ и Представителем по вопросам свободы средств массовой информации и другими соответствующими исполнительными структурами ОБСЕ, в рамках их мандатов и в пределах существующих ресурсов, продолжать оказывать государствам-участникам помощь в противодействии актам дискриминации и насилия в отношении рома и синти, в борьбе с негативными стереотипами в отношении рома и синти в средствах массовой информации с учетом принятых в рамках ОБСЕ соответствующих обязательств относительно свободы СМИ и в полном выполнении принятых в рамках ОБСЕ обязательств, касающихся, в частности, выполнения Плана действий по улучшению положения рома и синти в регионе ОБСЕ, а также в решении проблем, связанных с устойчивой и успешной интеграцией рома и синти;

(...)

## Астанинский заключительный документ (Саммит ОБСЕ)

3 декабря 2010 г., Астана

### Астанинская юбилейная декларация «На пути к сообществу безопасности»

(1) Мы, главы государств и правительств 56 государств – участников ОБСЕ, собрались в Астане спустя 11 лет после предыдущей Встречи ОБСЕ на высшем уровне в Стамбуле, чтобы вновь заявить о своей приверженности идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях. Отмечая 35-ю годовщину хельсинкского Заключительного акта и 20-ю годовщину Парижской хартии для новой Европы, мы вновь подтверждаем актуальность принципов, на которых основана эта Организация, и нашу приверженность им. Мы достигли значительного прогресса, но при этом также признаем, что необходимо сделать больше для обеспечения полного уважения и выполнения этих базовых принципов и обязательств, взятых нами на себя в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений, особенно в области прав человека и основных свобод.

(2) Мы подтверждаем свою полную приверженность Уставу Организации Объединенных Наций и всем принятым в рамках ОБСЕ нормам, принципам и обязательствам, начиная с хельсинкского Заключительного акта, Парижской хартии, Хартии европейской безопасности, и всем другим согласованным нами документам ОБСЕ, а также свою ответственность за их добросовестное и полное выполнение. Мы вновь заявляем о своей приверженности концепции всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, равной и неделимой безопасности, начало которой положил Заключительный акт и которая сочетает поддержание мира с уважением прав человека и основных свобод и увязывает экономическое и экологическое сотрудничество с мирными межгосударственными отношениями.

(3) (...) Мы далее вновь подтверждаем, что все без исключения принципы и обязательства, принятые в рамках ОБСЕ, в равной мере распространяются на каждое государство-участник, и подчеркиваем свою подотчетность нашим гражданам и ответственность друг перед другом в том, что касается их выполнения в полном объеме. Мы рассматриваем эти обязательства как наше общее достижение и поэтому считаем, что они представляют непосредственный и законный интерес для всех государств-участников.

(...)

(5) (...) Мы признаем, что ОБСЕ как наиболее широкая по составу и всеобъемлющая региональная организация по безопасности в евроатлантическом и евразийском регионе продолжает служить уникальным форумом, действующим на основе консенсуса и суверенного равенства государств, для развития открытого диалога, предотвращения и урегулирования конфликтов, повышения

взаимопонимания и укрепления сотрудничества. Мы подчеркиваем важность работы, проводимой Секретариатом ОБСЕ, Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, Бюро по демократическим институтам и правам человека и Представителем по вопросам свободы СМИ, а также структурами ОБСЕ на местах – в соответствии с их мандатами – в деле оказания государствам-участникам содействия в выполнении обязательств, принятых в рамках ОБСЕ. Мы исполнены решимости активизировать сотрудничество с Парламентской ассамблеей ОБСЕ и поощряем ее усилия по укреплению безопасности и демократии и повышению благосостояния во всем регионе ОБСЕ и в государствах-участниках, а также по повышению взаимного доверия между государствами-участниками. Мы также признаем значительную роль Организации в выработке эффективных мер укрепления доверия и безопасности. Мы вновь подтверждаем свою приверженность их полному выполнению и свою решимость обеспечить, чтобы они продолжали вносить существенный вклад в нашу общую и неделимую безопасность.

(6) Всеобъемлющий и основанный на сотрудничестве подход ОБСЕ к вопросам безопасности, в рамках которого человеческое, экономико-экологическое и военно-политическое измерения безопасности рассматриваются как единое целое, остается незаменимым. Будучи убеждены в том, что достоинство, присущее человеческой личности, является одним из центральных элементов всеобъемлющей безопасности, мы вновь заявляем, что права человека и основные свободы неотъемлемы и что их защита и поощрение являются нашей первейшей обязанностью. Мы категорически и окончательно подтверждаем, что обязательства, принятые в области человеческого измерения, являются вопросами, представляющими непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относятся исключительно к внутренним делам соответствующего государства. Мы ценим важную роль, которую играют гражданское общество и свободные СМИ, помогая нам в полном объеме обеспечить уважение прав человека, основных свобод, демократии, включая свободные и честные выборы, и верховенства права.

(7) На нашем пути остаются серьезные угрозы и вызовы. Нужно преодолеть недоверие и различия в представлениях о безопасности. Наши обязательства в области военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений должны выполняться в полном объеме. Необходимо гарантировать и повысить уважение прав человека, основных свобод, демократии и верховенства права. Следует наращивать усилия по утверждению свободы религии и убеждений и по борьбе с нетерпимостью и дискриминацией. Должно получить дальнейшее развитие взаимовыгодное сотрудничество в решении проблем, связанных с воздействием экономико-экологических вызовов на безопасность нашего региона. Надо активизировать наш диалог по проблемам энергетической безопасности, в том числе о согласованных принципах нашего сотрудничества. Необходимо наращивать усилия с целью урегулирования существующих в регионе ОБСЕ конфликтов мирными средствами, путем переговоров, в рамках согласованных форматов, при полном уважении норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, а также в хельсинкском Заключительном акте. Нельзя допустить возникновения новых кризисов. Мы обязуемся воздерживаться от применения силы или угрозы силой каким бы то ни было образом, не совместимым с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций или с десятью принципами хельсинкского Заключительного акта.

(...)



## **Решение № 1039. Разработка мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий (PC.DEC/1039)**

26 апреля 2012 г., Вена

Постоянный совет,

постановляет активизировать самостоятельные и коллективные усилия по обеспечению безопасности при всеобъемлющем и межизмеренческом использовании информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ и во взаимодействии с соответствующими международными организациями;

(...)

## Документы девятнадцатой встречи Совета Министров

6-7 декабря 2012 г., Дублин

(...)

### **Декларация об утверждении надлежащего управления и борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма**

III. Гражданское общество и частный сектор

(...)

Мы признаем, что свобода информации и доступ к ней способствуют открытости и подотчетности в вопросах государственной политики и закупок и позволяют гражданскому обществу, включая средства массовой информации, вносить вклад в предупреждение коррупции, финансирования терроризма, отмывания денег и предикативных преступлений и борьбу с ними. Мы вновь подтверждаем наше обязательство повышать прозрачность наших государственных органов посредством дальнейшего развития процедур и институтов, предназначенных для предоставления своевременной информации, включая надежные статистические данные, в целях создания условий для диалога между хорошо информированными сторонами, восприимчивыми к мнению друг друга.

(...)

## Решение № 1063 «Консолидированные рамочные параметры деятельности ОБСЕ по борьбе с терроризмом» (PC.DEC/1063)

7 декабря 2012 г., Вена

(...)

V. Гармонизация, координирование усилий и сотрудничество

(...)

(24) В соответствии со своим мандатом, Представитель ОБСЕ по вопросам свободы СМИ продолжит свою деятельность, имея в виду развитие обязательств ОБСЕ, продолжит сотрудничество и координирование усилий со всеми соответствующими исполнительными структурами, а также работу с государствами-участниками и помощь в выполнении ими своих обязательств перед ОБСЕ, связанных с противодействием терроризму.

(...)

## Решение № 1106. Первоначальный перечень мер укрепления доверия в рамках ОБСЕ с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий (PC.DEC/1106)

3 декабря 2013 г., Вена

В Решении № 1039 Постоянного совета (26 апреля 2012 года) государства-участники ОБСЕ постановили активизировать самостоятельные и коллективные усилия по обеспечению безопасности при всеобъемлющем и межизмеренческом использовании информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) в соответствии с обязательствами в рамках ОБСЕ и во взаимодействии с соответствующими международными организациями, о чем далее будет говориться как о «безопасности ИКТ и их использования». Они далее постановили разработать проект комплекса мер укрепления доверия (МД) с целью повышения межгосударственного сотрудничества, транспарентности, предсказуемости и стабильности и уменьшения рисков ошибочного восприятия, эскалации и конфликтов, которые могут возникнуть из-за использования ИКТ.

Государства-участники ОБСЕ, напоминая о роли ОБСЕ в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН, подтверждают, что разрабатываемые в ОБСЕ МД дополняют усилия ООН по содействию реализации МД в сфере безопасности ИКТ и их использования. При осуществлении мер укрепления доверия в рамках ОБСЕ в сфере безопасности ИКТ и их использования государства-участники ОБСЕ будут действовать, руководствуясь: нормами международного права, включая, среди прочего, Устав ООН и Международный пакт о гражданских и политических правах; положениями хельсинкского Заключительного акта; а также взятыми ими на себя обязательствами по уважению прав человека и основных свобод.

(1) Государства-участники будут на добровольной основе делиться своими соображениями по различным аспектам национальных и транснациональных угроз в сфере ИКТ и их использования. Степень детализации такой информации будет определяться представляющими ее сторонами.

(...)

(4) Государства-участники будут на добровольной основе делиться информацией о принятых ими мерах по обеспечению открытости, функциональной совместимости, безопасности и надежности Интернета.

(5) Государства-участники будут использовать ОБСЕ в качестве платформы для диалога, обмена передовым опытом, повышения осведомленности и ознакомления с информацией о создании потенциала по обеспечению безопасности ИКТ и их использования, в том числе об эффективных мерах противодействия угрозам в этой сфере. Государства-участники будут изучать вопрос о дальнейшем повышении роли ОБСЕ в этом отношении.

(...)

---

**Приложение. Интерпретирующее заявление в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) правил процедуры Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе**

со стороны делегации Российской Федерации:

«В связи с принятым решением Постсовета о Первоначальном перечне мер укрепления доверия с целью сокращения рисков возникновения конфликтов в результате использования информационных и коммуникационных технологий и в соответствии с пунктом 6 раздела IV.1(A) Правил процедуры ОБСЕ Российская Федерация хотела бы сделать следующее интерпретирующее заявление:

(...)

Поддержав это решение, Российская Федерация при его реализации будет исходить из твердой приверженности принципам невмешательства во внутренние дела государств, их равноправия в процессе управления Интернетом, суверенного права государств на управление Интернетом в национальном информационном пространстве, международному праву и соблюдению основных прав и свобод человека.

(...)"

## Приложение. Добавление к плану действий ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми «Спустя одно десятилетие» (PC.DEC/1107/Corr.1, Annex)

6 декабря 2013 г., Вена

(...)

### III. Предупреждение торговли людьми

Рекомендуемые меры на национальном уровне

(...)

#### (2) Нарращивание потенциала и подготовка кадров

(2.1) Стимулировать разработку и внедрение учебных программ по вопросам, связанным с ТЛ, для:

(...)

— сотрудников средств массовой информации, в том числе с включением положений об использовании недискриминационной лексики и отказе от стереотипов, а также о понимании того влияния, которое на жертв ТЛ оказывают новостные репортажи, освещающие вопросы ТЛ;

(...)

## Документ двадцать первой встречи Совета министров

4–5 декабря 2014 г., Базель

**Декларация о роли ОБСЕ в противодействии феномену иностранных боевиков-террористов в контексте выполнения резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Совета Безопасности ООН (MC.DOC/5/14/Corr.1 от 5 декабря 2014 года)**

призываем государства-участники:

(...)

(4) Расширять международное сотрудничество в области противодействия использованию Интернета для подстрекательства к насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и для вербовки иностранных боевиков-террористов, а также обмениваться информацией об этой угрозе в соответствии с Решением № 7/06 Совета министров о противодействии использованию Интернета в террористических целях, в полной мере уважая при этом право на свободу мнений и свободу выражения;

(...)

**Решение № 5/14.**

***Предупреждение коррупции (MC.DEC/5/14)***

Совет министров,

(...)

подтверждая, что свобода информации и доступ к ней способствуют открытости и подотчетности в вопросах государственной политики и закупок и позволяют гражданскому обществу, включая средства массовой информации, вносить вклад в предупреждение коррупции, финансирования терроризма, отмывания денег и связанных с ними предикатных преступлений и борьбу с ними,

(...)

признавая, что способность независимых СМИ проводить расследования и публиковать их результаты в соответствии с нормами национального законодательства и международными обязательствами, не опасаясь судебного преследования, травли или физического вреда, является основополагающей предпосылкой предупреждения коррупции и противодействия ей на всех уровнях и во всех секторах,

(...)

рекомендует государствам-участникам:

- принимать меры к повышению прозрачности, подотчетности и более полному обеспечению верховенства права в государственном управлении в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, в том числе путем введения эффективных мер, облегчающих доступ общественности к информации, и содействия эффективному предоставлению государственных услуг; (...)
- поощрять участие частного сектора, организаций гражданского общества, СМИ и научных кругов, в том числе при поддержке исполнительных структур ОБСЕ, оказываемой в соответствии с их мандатами, в разработке национальных антикоррупционных стратегий и политики, а также содействовать их последующему осуществлению; (...)
- способствовать усилению информационно-просветительской работы со всеми слоями общества по проблеме коррупции путем осуществления соответствующей кадровой подготовки и образовательных программ по вопросам предупреждения коррупции и культивирования моральной чистоплотности, с уделением особого внимания молодежи и признавая ту роль, которую в этом отношении играют заинтересованное и хорошо информированное гражданское общество и независимые, свободные и плюралистичные СМИ; (...)



## Декларация по поводу террористических атак в Париже (РС.ДОС/1/15)

15 января 2015 г., Вена

Постоянный совет,

(...)

принимая к сведению соответствующие заявления Действующего председателя ОБСЕ, Генерального секретаря, Представителя по вопросам свободы средств массовой информации и Председателя Парламентской ассамблеи ОБСЕ,

руководствуясь соответствующими обязательствами в рамках ОБСЕ, в частности теми, которые касаются борьбы с терроризмом, свободы выражения мнений и терпимости и недискриминации,

(...)

осуждает террористические атаки против журналистов и свободных СМИ и напоминает, что свобода выражения мнений является основным и международно признанным правом человека;

(...)

## Документ двадцать второй встречи Совета министров

3–4 декабря 2015 г., Белград

### **Декларация министров о наращивании усилий ОБСЕ по борьбе с терроризмом в свете недавних террористических атак (MC.DOC/4/15)**

Мы, министры иностранных дел государств – участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе,

(...)

решительно осуждая проявления нетерпимости, в том числе на основе религии или убеждений, вновь заявляя о стремлении государств-участников способствовать обеспечению терпимости и недискриминации, взаимного уважения и взаимопонимания в их обществах, и вновь подтверждая свое обязательство поощрять и защищать права человека и основные свободы, включая свободу выражения мнений и свободу мысли, совести, религии и убеждений,

(...)

подчеркивая важную роль, которую молодежь, семьи, женщины, жертвы терроризма, лидеры в сферах религии, культуры и образования, гражданское общество, а также средства массовой информации могут играть в противодействии распространению идей насильственного экстремизма, которые могут подталкивать к совершению террористических актов, и в устранении условий, способствующих распространению терроризма, в частности, путем поощрения взаимного уважения и взаимопонимания, примирения и мирного сосуществования культур, а также путем продвижения и защиты прав человека, основных свобод, демократических принципов и верховенства права,

(...)

призываем государства-участники:

(...)

(3) Принять меры, которые могут быть необходимыми и целесообразными и соответствовать их обязательствам по международному праву, в том числе в отношении прав человека и основных свобод, чтобы законодательно запретить подстрекательство к совершению террористического акта или актов и предотвращать такое поведение;

(...)

(9) В случае необходимости и далее поощрять в борьбе с терроризмом государственно-частное партнерство государственных властей, частного сектора, гражданского общества, членов или представителей религиозных общин и средств массовой информации в соответствии, в частности, с Решением № 10/08 Совета министров с целью противодействия подстрекательству к терроризму и насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму;

(10) Нарастивать международное сотрудничество и государственно-частное партнерство в разработке практических мер по противодействию использованию Интернета и других средств для целей подстрекательства к насильственному экстремизму и радикализации, ведущим к терроризму, и для вербовки иностранных боевиков-террористов. Подобное международное сотрудничество и государственно-частное партнерство могли бы способствовать информационной работе по противодействию распространению идеологии насильственного экстремизма, в том числе через социальные сети, при полном уважении права на свободу убеждений и их выражения;

(...)

(14) Привлекать молодежь и расширять ее возможности в предупреждении насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму, и противодействию им, в частности, путем:

(...)

(с) поддержки молодежных и ориентированных на молодежь информационно-просветительских инициатив по предупреждению и противодействию ее радикализации, ведущей к терроризму, и поощрению уважения прав человека, основных свобод, терпимости и недискриминации, в том числе с использованием Интернета и социальных сетей;

(...)

## Документ двадцать третьей встречи Совета министров

8-9 декабря 2016 г., Гамбург

### **Декларация о наращивании усилий ОБСЕ по предупреждению терроризма и противодействию ему (MC.DOC/1/16 /Corr.1 от 9 декабря 2016 года)**

(...)

(6) (...) Мы сознаем, что государства-участники должны принимать меры, соответствующие их обязательствам в рамках ОБСЕ, и, обеспечивая опору на собственные силы, устранять условия, способствующие распространению терроризма, признавая при этом, что ни одно из этих условий не может служить оправданием или обоснованием актов терроризма. В связи с этим мы признаем необходимость нейтрализации угрозы, которую представляют собой идеологемы, используемые террористами, в частности, для публичного оправдания терроризма, подстрекательства и вербовки, и призываем государства-участники к взаимодействию с целью разработки наиболее эффективных мер реагирования в соответствии с нормами международного права, включая международное право прав человека.

(...)

(8) (...) Мы подтверждаем свою решимость и обязательство всемерно сотрудничать в предупреждении терроризма и противодействии ему, уважая при этом права человека и основные свободы и соблюдая свои обязательства по международному праву.

(...)

(10) Мы подчеркиваем важность сотрудничества между государствами – участниками ОБСЕ, в том числе с привлечением, где это целесообразно, гражданского общества, в целях предупреждения терроризма и противодействия ему. Мы также подчеркиваем важную роль, которую может играть в предупреждении НЭРВТ гражданское общество, и в частности молодежь, семьи, женщины, лица, пострадавшие от терроризма, лидеры в сферах религии, культуры и образования, а также СМИ и частный сектор, в том числе путем противодействия распространению идеологии терроризма и насильственного экстремизма и популяризации альтернатив этой идеологии среди прочего в Интернете, социальных сетях и других медиа. Мы рекомендуем политическим лидерам и общественным деятелям, в том числе представляющим гражданское общество, а также религиозным лидерам решительно и незамедлительно выступать против насильственного экстремизма и радикализации, ведущих к терроризму.

(...)

**Решение № 4/16.*****Совершенствование надлежащего управления и повышение взаимосвязанности  
(MC.DEC/4/16)***

Совет министров,

(...)

признавая важность активного участия частного сектора, включая малые и средние предприятия, гражданского общества и средств массовой информации в предупреждении коррупции и борьбе с ней и в создании здорового делового и инвестиционного климата,

(...)

Укрепление государственно-частного партнерства в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и финансированием терроризма

(19) Рекомендует государствам-участникам обеспечить сотрудничество между правоохранительными и судебными органами и органами финансовой разведки и другими соответствующими субъектами, а также между государственным и частным сектором и гражданским обществом, включая средства массовой информации, в борьбе с коррупцией, отмыванием денег и другими финансовыми преступлениями;

(...)

